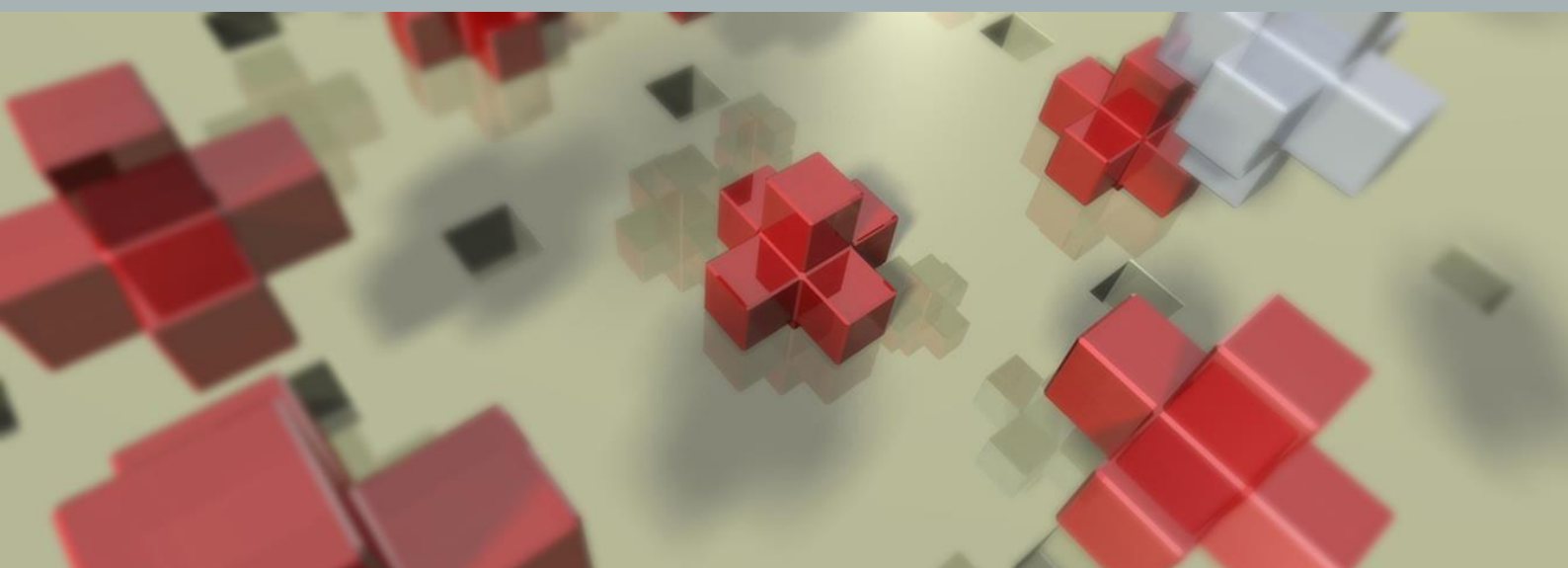


Paraplubestemmingsplan Parkeren

Gemeente Geertruidenberg

Vastgesteld



Paraplubestemmingsplan Parkeren

Gemeente Geertruidenberg

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x09467.093654_2
IMRO-IDN-nr:	NL.IMRO.0779.GBRVRDBPparkeren-VS01
Datum:	april 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw W. Lemoine
Projectteam BRO:	Roeland Mathijssen
Concept:	november 2017
Voorontwerp:	--
Ontwerp:	december 2017
Vastgesteld:	19 april 2018
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	BRO 17
Beknopte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

1.INLEIDING	2
1.1Aanleiding en doel	2
1.2Ligging plangebied	3
1.3Leeswijzer	3
2.RUIMTELIJK BELEIDSKADER	4
2.1Wetgeving	4
2.2Structuurvisie 2030 Gemeente Geertruidenberg	4
2.3Parkeerbeleidsplan “Parkeren doen we zo”, gemeente Geertruidenberg	5
3.JURIDISCHE VORMGEVING	7
3.1Inleiding	7
3.2Systematiek bestemmingen	7
3.2.1 Algemeen: uitleg paraplubestemmingsplan	7
3.2.2 De planregels	7
4.ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	9
4.1Economische uitvoerbaarheid	9
4.2Maatschappelijk uitvoerbaarheid	9
4.2.1 Bestuurlijk overleg	9
4.2.2 Inspraak	9
4.2.3 Zienswijzen	9
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Reactie provincie	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Aanleiding

Met ingang van 29 november 2014 is door een wetswijziging het niet meer mogelijk om stedenbouwkundige voorschriften, zoals parkeervoorschriften, op te nemen in de gemeentelijke bouwverordening¹. De bouwverordening vormt het toetsingskader bij een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Dit betekent dat bestemmingsplannen en beheersverordeningen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld voor het voldoen aan de parkeernormen niet meer kunnen verwijzen naar de bouwverordening, maar dat in het bestemmingsplan of beheersverordening hier voor een regeling moet zijn opgenomen. Is dat niet het geval, dan is het niet mogelijk om een aanvraag omgevingsvergunning aan de parkeernormen te toetsen. Met bovengenoemde wetswijziging is een overgangsregeling opgenomen tot 1 juli 2018. De overgangsregeling houdt in dat voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen vastgesteld vóór 29 november 2014 de bouwverordening van kracht blijft tot 1 juli 2018. Dat betekent dat gemeenten tot die tijd de ruimte krijgen om alsnog regels ten aanzien van parkeren voor deze plannen in de bestemmingsplannen en beheersverordeningen op te nemen.

Doel

Om bij vergunningaanvragen nog te kunnen toetsen aan de parkeernormen, moeten deze nu al worden opgenomen in nieuwe bestemmingsplannen of beheersverordeningen. Een efficiënte wijze om op 1 juli 2018 binnen het gehele gemeentelijk grondgebied in één keer op een goede en eenduidige manier te beschikken over een toetsingskader, is het vaststellen van een paraplubestemmingsplan Parkeren.

Het paraplubestemmingsplan heeft tot doel om het parkeerbeleidsplan 'Parkeren doen we zo' van toepassing te laten zijn op de ruimtelijke plannen genoemd in paragraaf 1.2.

Overige plannen

Het paraplubestemmingsplan is van toepassing op de in paragraaf 1.2 genoemde bestemmingsplannen. De overige plannen zijn voorzien van de juiste regeling. Daarnaast zijn er nog enkele plannen, die niet gevoelig zijn voor parkeerproblemen, zoals voor de Amercentrale en het buitengebied. Verder is voor bedrijventerrein Dombosch een planherziening gepland. In onderstaande bestemmingsplannen zijn de nieuwe regels ten aanzien van parkeren al opgenomen. Om deze reden maken zij geen deel uit van het parapluplan:

- Bergse Slot
- Riethorst
- Koninginnebastion
- Wim Boonsstraat
- Burg. Moonshof
- Fort Lunet

¹ Reparatiewet BZK 2014 op 29 november 2014 (Stb. 2014, 458) tot wijziging van de Woningwet.

1.2 Ligging plangebied

Dit paraplubestemmingsplan geldt voor de gebieden die vallen onder de volgende bestemmingsplannen:

1. Geertruidenberg Noordwest (analoog)
2. Kom Geertruidenberg 2012 (digitaal)
3. Dongeburgh (digitaal)
4. Raamsdonksveer Zuid (analoog)
5. Raamsdonksveer Noord (analoog)
6. Ontwikkellocaties Raamsdonksveer zuid (digitaal)
7. Centrum Raamsdonksveer (digitaal)
8. Achter de Hoeven (digitaal)
9. Kern Raamsdonk (analoog)



1.3 Leeswijzer

Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 het gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 3 is een toelichting gegeven op de regels. Tot slot wordt in het vierde en laatste hoofdstuk ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. RUIMTELIJK BELEIDSKADER

2.1 Wetgeving

Bij de invoering van de Wet ruimtelijk ordening (Wro) in 2008 heeft de wetgever bepaald, dat de mogelijkheid - op grond van artikel 8 lid 5 van de Woningwet - om stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening op te nemen, kan vervallen. Reden hiervoor was dat de Wro nu voorschrijft dat een gemeente voor het gehele grondgebied een bestemmingsplan of beheersverordening moet vaststellen. Onder de voorgaande Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) gold deze verplichting alleen voor het buitengebied. Daarom waren voor het overige gebied van de gemeente stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nodig. Daarnaast vormden de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening een vangnet voor gebieden waarvoor wel een bestemmingsplan was vastgesteld, maar waar dat bestemmingsplan geen voorschriften bevatte, die hetzelfde onderwerp regelden.

Met de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening werd aanvankelijk beoogd om de mogelijkheid om stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in de bouwverordening te schrappen. Uiteindelijk werd hiervan afgezien omdat te veel vragen bestonden of en over de wijze waarop met name het parkeren in het bestemmingsplan zou kunnen worden geregeld. De betreffende bepaling is nooit in werking getreden. Maar eind 2014 is dan toch de Woningwet op dit punt aangepast. Op 29 november 2014 trad namelijk de Reparatiwet BZK 2014 (Stb. 2014, 458) in werking. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. Voor bestemmingsplannen vastgesteld vóór die datum voorziet echter artikel 133, leden 1 en 2, van de Woningwet in een overgangsregeling. Die houdt in dat o.m. de artikelen 8, vijfde lid, en 9 van de Woningwet van toepassing blijven tot het tijdstip van wijziging van het bestemmingsplan voor het gebied, doch uiterlijk tot 1 juli 2018. Daarna moet een regeling zijn opgenomen in bestemmingsplannen of beheersverordeningen. In nieuwe plannen die vóór 1 juli 2018 worden vastgesteld moeten deze bepalingen al zijn opgenomen.

Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels. Er is in artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a van het Bro een wettelijke grondslag geschapen om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Daarbij is het mogelijk om middels een zogenaamde dynamische verwijzing te bepalen dat indien de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid.

2.2 Structuurvisie 2030 Gemeente Geertruidenberg

Op 19 december 2013 heeft de raad de Structuurvisie 2030 vastgesteld. De structuurvisie bestaat uit twee delen. Deel A bevat de visie en het uitvoeringsprogramma en deel B bevat het fundament. In deel A worden richtinggevende uitspraken gedaan met een korte motivering. De visie is thematisch opgebouwd, waarbij wij de volgende thema's onderscheiden:

- wonen;
- werken;
- voorzieningen en accommodaties;
- toerisme en recreatie;

- landschap, groen en water;
- infrastructuur;
- ruimtelijke kwaliteit.

Het uitvoeringsprogramma geeft vervolgens weer hoe de visie in de uitvoering gestalte kan krijgen. Hieraan is tevens het projectenprogramma gekoppeld. Het uitvoerings- en projectenprogramma hebben momenteel nog een globaal karakter en het is de bedoeling dat deze nader uitgewerkt worden. Bij de uitwerking wordt duidelijk gemaakt welke projecten of onderzoeken jaarlijks op het programma staan.

Deel B bevat het fundament. In dit deel zijn de beleidsnota's samengevat die een belangrijke basis vormen voor de structuurvisie. Op basis van het bestaande beleid zijn integrale richtinggevende uitspraken gedaan die aan de basis van de gepresenteerde visie in deel A liggen.

In de structuurvisie is een paragraaf Infrastructuur en mobiliteit opgenomen. Deze is gebaseerd op het Mobiliteitsplan Geertruidenberg (2010), dat een vertaling is van het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid. Dit is het toetsingskader voor de periode tot 2015 met een doorkijk naar 2020. Een goede bereikbaarheid is één van de kenmerken van de gemeente. Dat moet zo blijven. Parkeren is daarin een belangrijk onderdeel. Voor parkeren zijn de volgende richtinggevende uitspraken gedaan:

- Uitgaan van parkeerrijslijnen CROW voor bepalen aantal parkeerplaatsen bij nieuwe ontwikkelingen.
- Bij onveilige situaties door hoge parkeerdruk in wijken, bekijken of extra parkeerplaatsen mogelijk zijn.
- Huidig aantal parkeerplaatsen voor groot verkeer handhaven, met uitzondering van de Statenlaan waar vrachtwagenparkeren niet wenselijk is.

2.3 Parkeerbeleidsplan “Parkeren doen we zo”, gemeente Geertruidenberg

Op 25 februari 2016 heeft de gemeente Geertruidenberg het parkeerbeleid vastgesteld. De gemeente Geertruidenberg had eerder geen beleid geformuleerd voor het parkeren. Het ontbrak dan ook aan een gemeentelijk toetsingskader als het ging om de parkeervraag van nieuwe ontwikkelingen en klachten over parkeren in de bestaande situatie. Het ontbreken van een gemeentelijk toetsingskader, leidt in de praktijk tot onduidelijkheden en vertragingen in processen als het gaat om de realisatie van nieuwe ontwikkelingen (binnen bestemmingsplannen). Duidelijkheid voor bedrijven en de burger was wenselijk.

Parkeernormen als beleidsregel voor bestemmingsplan of omgevingsplan

In het parkeerbeleidsplan zijn parkeernormen opgenomen, waarnaar kan worden verwezen vanuit de te actualiseren bestemmingsplannen en vanuit dit paraplu bestemmingsplan. Daarmee wordt het realiseren van voldoende parkeerplaatsen afgedwongen. Als de nieuwe Omgevingswet in werking treedt (naar verwachting in 2021) gelden de genoemde parkeernormen ook voor het omgevingsplan.

Toets nieuwe bestemmingsplannen

Bij het opstellen, actualiseren of aanpassen van bestemmingsplannen gelden de nieuwe parkeernormen als uitgangspunt. Dit betekent dat het bestemmingsplan getoetst wordt aan de actuele parkeernormen, om te bepalen of er voldoende ruimte en/of parkeercapaciteit binnen het gebied waar het bestemmingsplan op van toepassing is om parkeren te faciliteren. Hier wordt gekeken naar een bandbreedte waarop aanwezigheidspercentages worden losgelaten. Op deze manier wordt gekomen tot een reëel en houdbaar scenario. Als niet aan de parkeernormen wordt voldaan of de ontwikkeling past niet binnen de toets aan het bestemmingsplan, moet naar een oplossing voor de parkeersituatie worden gezocht (afdracht in Mobiliteitsfonds).

3. JURIDISCHE VORMGEVING

3.1 Inleiding

Met dit paraplubestemmingsplan worden de geldende bestemmingsplannen genoemd in paragraaf 1.2 aangevuld met de nieuwe parkeerregeling zoals opgenomen in het parkeerbeleidsplan “Parkeren doen we zo” (2016). Daarmee gaat voor de in paragraaf 1.2 genoemde bestemmingsplannen dezelfde regeling voor parkeren gelden.

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemming in het plangebied is aangegeven, planregels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemming zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt.

3.2 Systematiek bestemmingen

3.2.1 Algemeen: uitleg paraplubestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld als een parapluplan waarmee voor alle bestemmingsplannen in Geertruidenberg dezelfde regeling voor parkeren gaat gelden. In bestemmingsplannen waarin nog geen regeling voor parkeren is opgenomen, wordt dit nieuw toegevoegd. Het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de regeling voor parkeren en beoogt geen wijziging aan te brengen in de overige regels van de vigerende bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

Dynamische verwijzing naar beleidsregels “Parkeren doen we zo”

In de regels is een dynamische verwijzing opgenomen naar de beleidsregels “Parkeren doen we zo”. Dit houdt in dat wanneer gedurende de planperiode de beleidsregels wijzigen, de gewijzigde regels gelden. De bestemmingsplannen hoeven daardoor niet opnieuw te worden herzien wanneer de beleidsregels wijzigen.

3.2.2 De planregels

Het bestemmingsplan is opgesteld aan de hand van de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de geldende Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Inleidende regels (hoofdstuk 1)

Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen zijn de begrippen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. De wijze van meten is niet opgenomen. Hiervoor zijn de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. Hiervoor in de plaats is een artikel met het toepassingsgebied opgenomen.

Algemene regels (hoofdstuk 2)

Anti-dubbeltelregeling

Het opnemen van de anti-dubbeltelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Overige regels

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als gebruikswijzigingen. Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor wanneer niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de beleidsregels “*Parkeren doen we zo*” waarin de parkeernormen zijn opgenomen. Daarbij is aangegeven dat wanneer de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid.

Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van het bestemmingsplan).

4. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro. Het is daarom niet nodig een exploitatieplan op te stellen. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor een kostenverhaal op te stellen, zoals bedoeld is in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

4.2 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

Het paraplubestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg toegezonden aan de provincie Noord-Brabant. Het ontwerp paraplubestemmingsplan wordt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd.

4.2.1 Bestuurlijk overleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten. In de periode oktober-november 2017 heeft dit bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarbij de instanties hebben aangegeven geen opmerkingen op het plan te hebben. De reactie van de provincie Noord-Brabant is als bijlage bij de toelichting gevoegd.

4.2.2 Inspraak

Op basis van artikel 2, lid 1 in van de inspraakverordening dient het bestemmingsplan als voorontwerp gepubliceerd te worden voor inspraak.

Het bestemmingsplan betreft het incorporeren van bestaand (parkeer)beleid in een bestemmingsplan. Tot voor kort was een koppeling mogelijk met de gemeentelijk bouwverordening. Aangezien deze koppeling is komen te vervallen wordt een nieuwe koppeling door middel van een bestemmingsplan gemaakt. Het is in feite een voortzetting van bestaand beleid.

Op basis van artikel 2 lid 3 sub a (ondergeschikte herziening van bestaand beleidsvoornemen) is daarom ook besloten om het plan niet als voorontwerp ter inzage te leggen voor inspraak.

4.2.3 Zienswijzen

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft vanaf 22-12-2017 tot en met 01-02-2018 gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen voor het indienen van zienswijzen, als bedoeld in artikel 3.8, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening in verbintenis met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGEN

Bijlage 1:

Reactie provincie

Gemeente Geertruidenberg
Postbus 10001
4940 GA RAAMSDONKSVEER

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voorontwerp-bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren'

Datum

8 november 2017

Ons kenmerk

C2215862/4273395

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

N.J.O. (Naomi) Sukel

Telefoon

(06) 52 79 44 51

Email

nsukel@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp-bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren'.

Wij hebben ons beperkt tot de vraag hoe het zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid relevant zijn. Uw voorontwerp bestemmingsplan geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Cluster Ruimte,
namens deze,



P.M.A. van Beek,
afdelingshoofd Cluster Ruimte

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Regels

