

Behoort bij besluit van
Burgemeester en wethouders
van de gemeente Etten-Leur
Int. kenmerk:

2022OG0647-01



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Ruimtelijke onderbouwing

Reclamemast, A58 Etten-Leur

Gemeente Etten-Leur

Datum: 9 januari 2023

Projectnummer: 200577

ID: NL.IMRO.0777.0168OVRECLMASTA58-

INHOUD

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging besluitgebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Het project	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	6
2.3	Verklaring van geen bedenkingen	8
3	Beleid en regelgeving	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	12
4	Milieu- en omgevingsaspecten	14
4.1	Milieueffectrapportage	14
4.2	Bodem	14
4.3	Geluid	14
4.4	Luchtkwaliteit	15
4.5	Bedrijven en milieuzonering	15
4.6	Lichthinder	16
4.7	Externe veiligheid	17
4.8	Water	18
4.9	Natuur	19
4.10	Archeologie	20
4.11	Cultuurhistorie	20
4.12	Verkeer en parkeren	20
4.13	Kabels, leidingen	21
4.14	Belemmeringen vliegveld Seppe	21
5	Economische haalbaarheid	22
6	Maatschappelijke haalbaarheid	23

Bijlagen

Bijlage 1	Raadsbesluit verklaring van geen bedenkingen, 23 juni 2020
Bijlage 2	Verslag vooroverleg gemeente Etten-Leur en Rijkswaterstaat

1 Inleiding

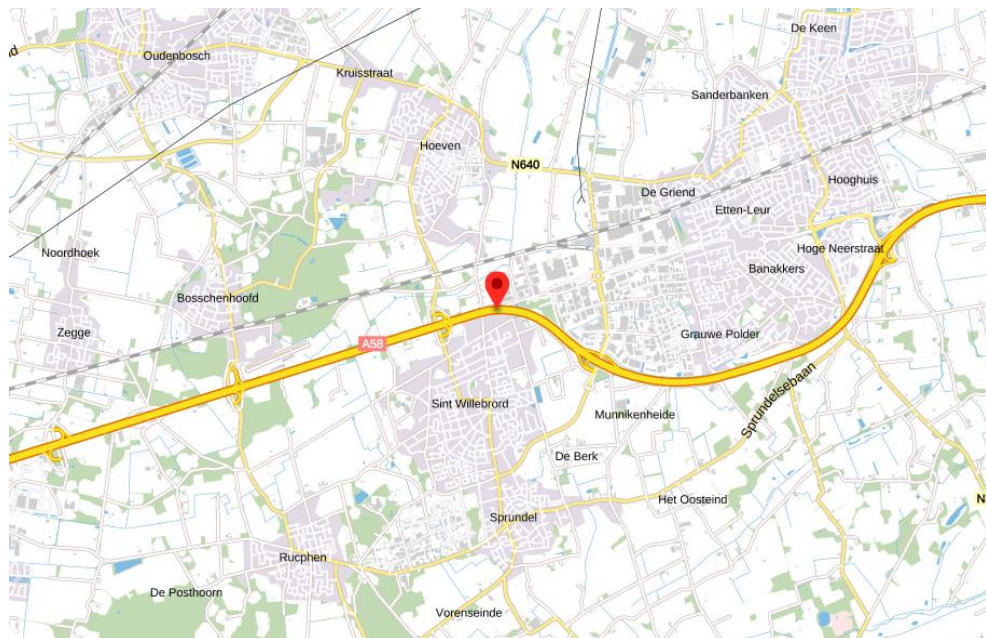
1.1 Aanleiding

De gemeente Etten-Leur heeft een aanbesteding gehouden voor het plaatsen van een reclamemast langs de A58 te Etten-Leur met 2 led schermen (beeldwissel van 1 x 10 seconden). Het college van burgemeester en wethouders is voornemens om hiervoor een omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij maakt zij gebruik van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om af te wijken van het bestemmingsplan. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing levert die motivering.

1.2 Ligging besluitgebied

Het besluitgebied ligt aan de A58 (traject Breda–Roosendaal) ter hoogte van bedrijventerrein de Vosdonk te Etten-Leur. Het gebied bevindt zich aan de noordzijde van de snelweg A58 ter hoogte van kilometerpaal 81.8. De locatie is vanaf de noordelijke rijbaan goed te zien, vanuit zuidelijke richting is de mast niet prominent zichtbaar.

Op de navolgende afbeelding is de globale ligging van het besluitgebied weergegeven.



Globale ligging besluitgebied, rode marker (bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het besluitgebied maakt deel uit van het bestemmingsplan “Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk”, vastgesteld door de gemeenteraad op 2 februari 2015. De locatie van het besluitgebied is in het bestemmingsplan bestemd met de enkelbestemming ‘Verkeer’. Deze gronden zijn volgens de bestemmingsplanregels bestemd voor:

- wegen, straten, paden en fietspaden;
- parkeervoorzieningen;
- geluidwerende voorzieningen.

Daarnaast zijn bij de bestemming behorende groenvoorzieningen; water en waterhuishoudkundige voorzieningen; nutsvoorzieningen; bruggen; taluds en oevers; straatmeubilair en kunstobjecten toegestaan. Wel geldt hierbij dat de bouwhoogte van (licht)masten, niet meer dan 8 meter en voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer dan 2 meter mag bedragen. De bouw van een reclamemast van 12 meter is hiermee niet toegestaan in de geldende bestemming.

Naast de enkelbestemming ‘Verkeer’ heeft de planlocatie de volgende dubbelbestemmingen/gebiedsaanduidingen:

- ‘Waarde - Archeologie 3’:
De voor ‘Waarde - Archeologie 3’ aangewezen gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en), mede bestemd voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden. Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van de archeologische waarden als benoemd in dit artikel en het bepaalde in de overige artikelen, prevaleert de bestemming ‘Waarde - Archeologie 3’.
Indien er werkzaamheden in de bodem plaatsvinden die dieper gaan dan 0,4 m (bijvoorbeeld heiwerkzaamheden), dan moet er archeologisch onderzoek uitgevoerd worden. Het onderwerp archeologie wordt verder toegelicht in paragraaf 4.9.
- ‘geluidzone - industrie’:
Op de gronden ter plaatse van de aanduiding ‘geluidzone - industrie’, betreffende de gronden gelegen binnen de 50 dB(A)-contour van het industrieterrein Vosdonk, is het bouwen van geluidsgevoelige gebouwen uitsluitend toegestaan indien is gebleken dat de geluidsbelasting vanwege het industrielawaai op de gevels van deze geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.
De reclamemast is geen geluidsgevoelige bestemming. Deze regeling is in dit geval niet relevant.
- ‘luchtvaartverkeerzone - 1’:
Ter plaatse van de aanduiding ‘luchtvaartverkeerzone - 1’ geldt dat ten behoeve van het obstakelvrije (start- en landings)vlak met zijanten de bouwhoogte van een bouwwerk niet meer mag bedragen dan 54,14 m boven NAP.
De mast komt niet boven de 54,14 m NAP uit en past daarmee binnen de regeling voor de aanduiding ‘luchtvaartverkeerzone - 1’.

Navolgende afbeelding toont de locatie van het besluitgebied binnen het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede uit verbeelding van vigerend bestemmingsplan "Herziening 1 Bedrijventerrein Vosdonk ", met daarop het besluitgebied rood gemarkeerd.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en toekomstige situatie van het besluitgebied. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het project moet voldoen. Hoofdstuk 4 bespreekt de haalbaarheid voor wat betreft de milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot komt de economische uitvoerbaarheid aan bod in hoofdstuk 5.

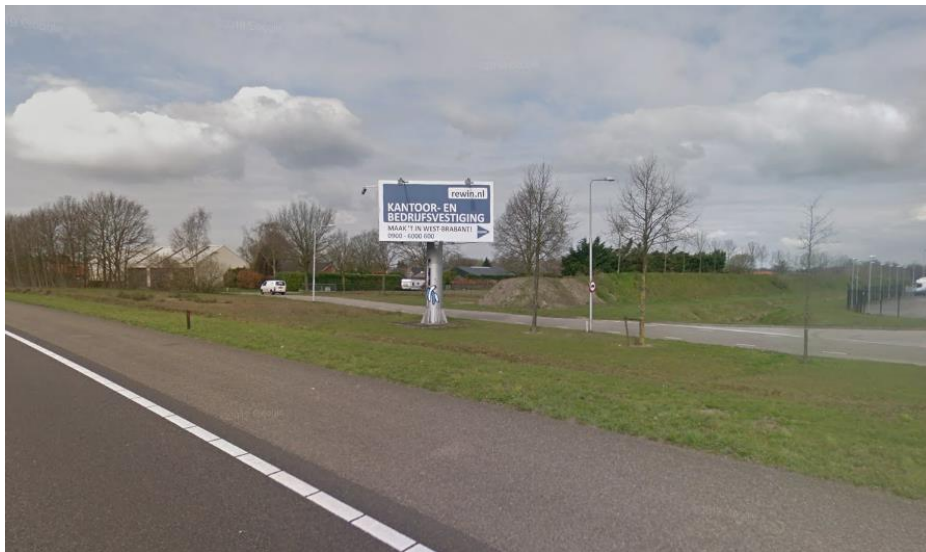
2 Het project

2.1 Huidige situatie

Ten westen van Etten-Leur, tussen het de Nijverheidsweg en de snelweg A58, staat een reclamemast op een 'reststrook'. De Nijverheidsweg is één van de hoofdstraten op bedrijventerrein Vosdonk en vanaf de planlocatie gaat deze straat over in de Parallelweg. Deze overgang tussen Nijverheidsweg en Parallelweg vormt de grens tussen de gemeente Etten-Leur en de gemeente Halderberge. De planlocatie is omgeven door bebouwing. Ten noorden van de A58 kenmerkt deze bebouwing zich door bedrijven. In het noordwesten bevinden zich woningen, agrarische percelen en bedrijven. Ten zuiden van de A58 bevindt zich de bebouwde kom van Sint Willebord (gemeente Rucphen). De woningen en bedrijven die zich hier bevinden worden afgeschermd door een geluidswal van ongeveer 4 meter hoog.

Ten noorden van de A58, waar de nieuwe reclamemast komt, ligt een groene strook met bermsloot en bomen.

Op de navolgende afbeelding is de huidige situatie weergegeven.



Bestaande situatie (2019) (bron: Google Maps)

2.2 Toekomstige situatie

De gemeente is voornemens de ontwikkeling van een nieuwe reclamemast aan de A58 toe te staan. De huidige reclamemast zal vervangen worden door een nieuwe mast. Met de realisatie van de nieuwe reclamemast zal met een omgevingsvergunning beperkt afgeweken moeten worden van het bestemmingsplan waardoor de reclamemast alsnog vergund wordt.

De mast wordt langs de noordelijke rijbaan geplaatst, waar sprake is van een afrit. Vanaf de overzijde van de weg is de mast niet prominent zichtbaar. Ter hoogte van de beoogde reclamemast is een aarden wal gepland van twee meter hoog. De mast

De nieuwe reclamemast zal een hoogte van 11,95 meter krijgen met borden van 6 bij 8 meter. Daarmee wijkt de hoogte van de mast nauwelijks af van de bestaande mast. De mast wordt voorzien van twee digitale schermen. De bovenkant van de reclamemast zal, net als de huidige reclamemast, waarneembaar zijn voor de bewoners van de Irenestraat in Sint Willibrord. Om de hinder door de reclamemast te minimaliseren worden de schermen haaks op de snelweg gezet en worden er lichtafschermende lamellen aangebracht. Op deze manier kunnen hoeken richting verschillende locaties worden afgeschermd, zodat de bewoners het licht niet of alleen diffuus kunnen zien. De voorgestelde verticale lamellen zijn reeds getest op andere locaties.

Technical drawing of the Ocean Pulsar advertisement stand. The stand features a large screen displaying a Ford Pulsar car and a chronograph watch. Dimensions are provided in millimeters and meters. The screen is 800 mm wide and 630 mm high. The stand has a base with a 400 mm wide section and a 385 mm wide section. The total width of the stand is 1300 mm. The height from the ground to the top of the screen is 1195 mm. The stand is labeled 'OCEAN' and 'PULSAR'.

Verbeelding geplande reclamemast



Aanzicht reclamemast vanaf de Irenestraat 33 (reclamemast rood weergegeven, standpunt foto lichtblauw)

2.3 Verklaring van geen bedenkingen

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college. Voorwaarde om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen is dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor het project afgeeft.

In de raadsvergadering van 23 juni 2020 heeft de raad besloten deze vvgb af te geven (zie bijlage 1) onder de volgende voorwaarden:

- 1 De locatie van de nieuwe reclamemast mag niet afwijken van de bestaande reclamemast van REWIN.
- 2 De hoogte van de nieuwe mast bedraagt maximaal 20 meter en kan daarmee slechts marginaal afwijken van de hoogte van de bestaande mast.
- 3 De nieuwe reclamemast voldoet aan de door Rijkswaterstaat opgestelde richtlijnen (Beoordeling van Objecten langs Auto(snel)wegen).

Aan bovenstaande voorwaarden wordt met het in paragraaf 2.2 beschreven voorstel voldaan. In paragraaf 3.2.2 wordt nader ingegaan op de door Rijkswaterstaat opgestelde richtlijnen.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Inleiding

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning dient te worden aangetoond dat de realisatie van de reclamemast niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk ordeningsbeleid van rijk, provincie en gemeente. Dit hoofdstuk geeft een antwoord op de vraag of het project niet in strijd is met het ruimtelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Natuurnetwerk Nederland (NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing en conclusie

Het project ligt binnen het radarverstoringsgebied waar een maximale hoogte van 90 meter geldt. De reclamemast wordt maximaal 12 meter hoog en blijft ruim binnen de hoogte van 90 meter. Voorgenomen project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het SVIR.

3.2.2 *Beoordeling van Objecten langs Auto(snel)wegen*

Volgens de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het veilig en doelmatig gebruik van auto(snel)wegen. Afleiding kan een veilig gebruik in de weg staan. Tijdens de rijtaak wordt een weggebruiker geconfronteerd met visuele informatie, die deels wel en deels niet relevant is voor de rijtaak. In het laatste geval spreekt men van 'visuele afleiding'. Als de rijtaak eentonig is kan enige afleiding de rijtaak afwisselender maken maar deskundigen zijn het erover eens dat

de verkeersveiligheid in het geding komt als een object moeilijk te negeren is en/of de aandacht te lang vasthoudt. Met de Handreiking 'Beoordeling van Objecten langs Auto(snel)wegen' kunnen Rijkswaterstaat (op basis van de Wbr) en andere vergunning-verlenende overheden (met name op basis van de Wabo) voor objecten langs auto(snel)wegen een handreiking opgesteld om te beoordelen in hoeverre de verkeersveiligheid in het geding kan zijn. Deze handreiking kent diverse criteria voor het plaatsen van objecten langs autosnelwegen.

Om te voorkomen dat objecten de aandacht lang vasthouden, gelden verschillende criteria. Allereerst gelden 'slagboomcriteria': criteria waar altijd aan voldoen moet worden. Bij afwijking hiervan neemt Rijkswaterstaat een afwijzend standpunt in. Het betreft de volgende criteria:

- 1 De afstand ten opzichte van de rijbaan dient minimaal 13 meter vanaf de kantstrookmarkering te bedragen;
- 2 De bewegende beelden op digitale billboards binnen turbulentiezone maar niet ter hoogte van blokmarkering: 1 per 10 sec buiten spits en 1 per 5 min tijdens spits;
- 3 De verblinding door objecten;

Vervolgens gelden ook 'afwegingscriteria'. Dit zijn criteria die niet uitputtend en niet zwart-wit zijn, waarbij het gewicht varieert afhankelijk van de situatie. Het gaat om de volgende criteria:

- 1 Een bord mag niet staan ter hoogte van een krappe horizontale boog of binnen turbulentieafstanden;
- 2 Het object mag qua vormgeving en/of keur niet lijken op verkeersrelevante informatie;
- 3 Objecten mogen de aandacht niet lang vasthouden.

Toetsing

De mast voldoet aan de voorgaande slagboomcriteria:

- 1 De projectie van de mast op maaiveld voldoet ruim aan de eis van 13 meter. Door de schuine paal komt de paal op maaiveldhoogte nog verder van de weg af te staan. Hierdoor is geen WBRvergunning nodig.
- 2 De beelden en teksten op het billboard wisselen niet vaker dan 1 maal per 10 seconden en tijdens de spits 1 keer per 5 minuten en de beelden zullen niet aan elkaar gerelateerd zijn. Hiermee wordt de richtlijn van Rijkswaterstaat gevolgd.
- 3 De LED-schermen op de mast staan op circa 90 graden van de weg geïmponeerd. Tevens worden er lichtafschermende lamellen aangebracht. Op deze manier kunnen hoeken richting verschillende locaties worden afgeschermd, zodat verblinding wordt tegengegaan. De voorgestelde verticale lamellen zijn reeds getest op andere locaties.

De mast voldoet aan de van de voorgaande afwegingscriteria:

- 1 De mast is overduidelijk een reclamemast, het betreft een statisch object en past in de omgeving.
- 2 De reclamemast is statisch en er is derhalve geen sprake van een bewegend object.

Gezien het voorgaande voldoet de reclamemast aan de beschreven criteria uit de handreiking 'Beoordeling van Objecten langs Auto(snel)wegen'. De reclamemast brengt daardoor de verkeersveiligheid niet in gevaar.

Conclusie

Voorliggend project is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018)

In de Omgevingsvisie Noord-Brabant (vastgesteld op 14 december 2018) is het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant op hoofdlijnen uiteengezet voor de periode tot 2050. Naast een beeld van het Noord-Brabant van nu is een beeld geschetst van het welvarend, verbonden, klimaatproof en vernieuwend Noord-Brabant van 2050. Hieruit zijn vier hoofdpogaven onderscheiden die nauw met elkaar samenhangen:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Samen met andere partijen zoals gemeenten en bedrijven wil de provincie uitvoering geven aan projecten die passen binnen deze opgaven. Van belang is dat het in de toekomst ook goed wonen, werken en verblijven blijft. Werken aan een goede omgevingskwaliteit zowel in de bebouwde als in de onbebouwde omgeving is het uitgangspunt.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant(5 december 2020)) is een uitvoeringsinstrument voor de provincie om haar doelen te realiseren. In de verordening verstaakt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De onderwerpen die in de Interim omgevingsverordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daar in staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dat betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een bijdrage dienen te leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant en dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik moeten toepassen. Hiermee wordt beoogd de groei en de spreiding van het stedelijk ruimtebeslag op het buitengebied af te remmen. Het provinciale beleid is al jaren gericht op het bundelen van de verstedelijking. Dit betekent dat de realisering van woningbouw, bedrijventerreinen, overige stedelijke voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden (bestaand stedelijk gebied van de grotere kernen). Nieuw ruimtebeslag buiten deze gebieden kan slechts als inbreiding of herstructurering in bestaand stedelijk gebied niet tot de mogelijkheden behoren. In de Interim omgevingsverordening wordt aandacht gevraagd voor de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking zoals deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Daarnaast zijn in relatie tot het

principe 'meer aandacht voor de onderste lagen' ook water en archeologie van belang. In hoofdstuk 4 wordt aan deze aspecten aandacht besteed.

Toetsing en conclusie

De reclamemast ligt op de grens van het 'stedelijk concentratiegebied' en het 'gemengd landelijke gebied' maar valt net binnen het 'gemengd landelijk gebied'.



-  Landelijk gebied
-  Gemengd landelijk gebied
-  Concentratiegebied
-  Landelijke kern
-  Locatie mast

Uitsnede Interim Omgevingsverordening Noord Brabant geconsolideerd.

Binnen het gemengd landelijke gebied is alleen een ruimtelijke ontwikkeling toegestaan indien deze gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Gezien de ligging van de locatie aan de snelweg tussen een bedrijventerrein en een woonkern is de landschappelijke kwaliteit van de locatie zeer beperkt. Op de locatie was al een reclamemast aanwezig, deze wordt vervangen. De huidige mast bevat drie zijden. De nieuwe mast heeft maar twee zijden waardoor het zicht op de achterliggende zone beter wordt. Daarnaast heeft de huidige mast verlichting vanaf de onderzijde die recht omhoog schijnt ook ver boven de mast uit. De nieuwe mast zal bestaan uit ledverlichting met lamellen (zie ook paragraaf 4.6), waardoor de uitstraling van het licht op de omgeving beperkter is. De nieuwe mast is met meer zorg vormgegeven dan de bestaande mast.

Al met al zal met het vervangen van de reclamemast een verbetering van de landschappelijke kwaliteit ontstaan. De ontwikkeling heeft daarom geen negatieve invloed op het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Plus

De Structuurvisie Plus: Etten-Leur in Bloei 2020 (23 mei 2005) geldt als leidend document voor de ruimtelijke ontwikkeling van Etten-Leur. De structuurvisie gaat uit van

de regionale functie van Etten-Leur op het gebied van wonen, werken en voorzieningen. Met betrekking tot de bestaande bedrijventerreinen geldt als speerpunten het behoud van de kwaliteit en het optimaal benutten van de ruimte.

Raadsprogramma 'Samen maken we Etten-Leur'

In het raadsprogramma 2018-2022 wordt vastgesteld wat de gemeenteraad wil bereiken. Het betreft een programma op hoofdlijnen dat richting geeft en ruimte biedt om in samenwerking met Ondernemers, Onderwijs, maatschappelijke Organisaties, Onze inwoners en andere Overheden (verder te noemen de vijf O's) concrete plannen te maken die bijdragen aan de te bereiken maatschappelijke effecten.

In het raadsprogramma wordt specifiek genoemd dat er in Etten-Leur ruimte is voor maximaal twee reclamemasten. Het voorliggend plan voorziet in de realisatie van één daarvan.

Welstandsnota

Op 25 mei 2010 heeft de gemeenteraad de welstandsnota voor de gemeente Etten-Leur vastgesteld. Deze nota bevat criteria die burgemeester en wethouders toepassen bij de beoordeling of bouwplannen voldoen aan redelijke eisen van welstand. Indien binnen het plangebied nieuwbouw plaatsvindt, kunnen de welstandscriteria die van toepassing zijn voor het gebied waarbinnen het initiatief zich bevindt onverkort worden toegepast.

In de welstandsnota wordt ook reclame besproken. Bij de formulering van de criteria voor reclame is aansluiting gezocht bij de gebiedsindeling die ook wordt gehanteerd bij de gebiedsgerichte criteria. In dit hoofdstuk van de welstandsnota zijn geen beleidseisen voor reclamemasten en dergelijke opgenomen.

Groenbeleidsnota

De Groenbeleidsnota heeft als doelstelling het beschermen en zo mogelijk versterken van het openbaar groen in het bestaand stedelijk gebied, alsmede het versterken van de samenhang van het groen met oog voor landschappelijke, ecologische, stedenbouwkundige en cultuurhistorische patronen.

Dit gebeurt doordat in de nota uitgangspunten voor nieuw beleid zijn gedefinieerd. De nota dient als integraal beleidskader voor de stedelijke groenstructuur van de gemeente Etten-Leur, inclusief de randen tussen het stedelijk gebied en het buitengebied. De nota vormt, in samenhang met andere beleidsterreinen, één van de toetsingskaders voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, evenals voor de ontwikkeling van beleid met betrekking tot groen. Ter uitvoering van de Groenbeleidsnota is een lijst met beschermde bomen vastgesteld. Op deze lijst staan de groenhoofdelementen. Onderhavig plan bevindt zich niet in de nabijheid van beschermde bomen of groenhoofdelementen.

Toetsing en conclusie

Onderhavig project betreft de realisatie van een reclamemast met digitale schermen. Het gaat hierin om een kleine ontwikkeling op een locatie waar reeds een reclamemast staat. Hierdoor zal er geen groen verloren gaan of grote effect zijn op de welstand. De ontwikkeling past daarmee binnen het gemeentelijke beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Conclusie

Het project voorziet in de bouw van een reclamemast. Gelet op de geringe omvang van het project, ruim onder de drempelwaarde, en de ligging van het project worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in deze ruimtelijke onderbouwing in navolgende paragrafen in voldoende mate afgewogen. Gelet op het kleinschalige karakter is uit te sluiten dat er significante gevolgen als gevolg van dit project op Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is niet nodig waardoor het project om die reden geen m.e.r.-plicht heeft. Ook een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van een ruimtelijk plan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing en conclusie

Een reclamemast is geen gevoelige functie in het kader van bodemkwaliteit. Bovendien heeft een reclamemast geen invloed op de bodemgesteldheid en wordt de mast gerealiseerd op de plek van de bestaande mast. Een verkennend bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk. In het kader van de huurovereenkomst is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om de nulsituatie te bepalen. Er zijn hierbij geen verontreinigingen aangetroffen.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer, en/of door inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde).

Indien een ruimtelijk plan nieuwe geluidsgevoelige functies toestaat, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidbelasting ten gevolge van wegen, spoorlijnen en gezoneerde bedrijventerreinen op een bepaalde afstand van de nieuwe geluidsgevoelige functies.

Toetsing en conclusie

Een reclamemast is niet geluidgevoelig. Met dit project worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. De reclamemast veroorzaakt ook geen geluid welke een belemmering kan vormen voor het omliggende woonmilieu. Het aspect geluid vormt daarom geen belemmering voor het mogelijk maken van de reclamemast.

4.4 Luchtkwaliteit

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Toetsing en conclusie

De ontwikkeling van de reclamemast is geen milieuhindergevoelige functie en leidt niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Als gevolg daarvan is het uitvoeren van luchtonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Toetsing en conclusie

In onderhavige situatie is geen sprake van het mogelijk maken van nieuwe, gevoelige functies in de zin van het aspect bedrijven en milieuzonering. Het project hoeft dan ook geen rekening te houden met omliggende functies met een milieuzone. Ook worden omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden aangetast als gevolg van het project. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.6 Lichthinder

De Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV) heeft richtlijnen opgesteld voor lichthinder.

Oppervlakte	Lichttechnische parameter Lgr in cd/m ² voor de verschillende omgevingszones					
	E0	E1	E2	E3	E4	Ocean
Luminantie reclamebord of -object met oppervlak <0,4m ²	< 0,1	50	500	760	1000	
Idem met oppervlak 0,4 - < 2 m ²	n.v.t.	30	300	500	750	
Idem met oppervlak 0,4 - < 5 m ²	n.v.t.	20	200	300	500	
Idem met oppervlak 0,4 - > 10 m ²	n.v.t.	15	150	200	300	
Idem met oppervlak 0,4 - > 20 m ²	n.v.t.	0	100	150	200	
Idem met oppervlak 0,4 - > 50 m ²	n.v.t.	0	75	100	150	25-40
Idem met oppervlak 0,4 - > 100 m ²	n.v.t.	0	50	75	100	
Idem met oppervlak > 100 m ²	n.v.t.	0	5	10	25	

Omgevingszone	E0 Duisternisgebied	E1 Natuurgebied	E2 Landelijk gebied	E3 Stedelijk gebied	E4 Stadscentrum/ industriegebied
---------------	------------------------	--------------------	------------------------	------------------------	--

Richtlijnen lichthinder (bron NSVV 2020)

Voor reclameborden zijn, afhankelijk van het gebied en de oppervlakte, richtlijnen bepaald zoals opgenomen in de bovenstaande tabel.

Toetsing en conclusie

De mast voldoet ruim aan de Richtlijn lichthinder van het NSVV van 2020. Het aantal candela (cd/m²) bedraagt op de ledschermen tussen de 25 en 40 cd/m². De mast staat volgens het provinciale beleid formeel in het landelijke gebied, maar ligt feitelijk tussen een stedelijk gebied en een industriegebied. Er wordt ruim voldaan aan normen voor de omgevingszone E2 (landelijk gebied), E3 (stedelijk gebied) en E4 (industriegebied). De ledschermen worden voor ingebruikname op lichtintensiteit gemeten. Daarnaast worden nog verticale lamellen aangebracht. Deze voorgestelde verticale lamellen zijn met succes getest op andere locaties. De hoek van deze lamellen kan ingesteld worden waardoor verschillende locaties succesvol afgeschermd worden. Zelfs zonder lamellen wordt ruim voldaan aan de richtlijnen voor verlichting van het Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde.

4.7 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing en conclusie

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat over de A58, ten zuiden van het besluitgebied, gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Verder zijn ten noorden van het besluitgebied enkele inrichtingen waar gevaarlijke stoffen zijn gevestigd. Ten slotte lopen ten noorden van het besluitgebied een aantal buisleidingen en een treinspoor waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Op de onderstaande afbeelding wordt de ligging van de risicobronnen ten opzichte van het plangebied weergegeven.



Beoogde locatie reclamemast globaal lichtblauw omkaderd (bron: risicokaart.nl, bewerking SAB: Legenda: geel=weg; groen=spoorbaan; rode stippellijn=gasleiding, rood omlijnd=inrichting met gevaarlijke stoffen)

Reclamemasten worden niet aangemerkt als (beperkt) kwetsbare objecten volgens het Besluit externe veiligheid. Toetsing aan het Bevi in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen of de aardgasleiding is daarom niet van toepassing. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.8 Water

Onderhavig plan voorziet in de ontwikkeling van een reclamemast. Het is een kleine ontwikkeling op een locatie waar reeds een reclamemast aanwezig is. Het verharde oppervlak in het gebied zal vrijwel niet toenemen. De invloed van het plan op het water in het gebied en de omgeving zal dus klein zijn. Er zal rekening worden gehouden met het gevaar van uitlogen bij het gebruik van verzinkt staal, door grote delen van de constructie additioneel te coaten en de constructie van de borden af te dichten tegen regen. Daarnaast is het plangebied niet gelegen in een gebied dat volgens de kaart van het waterschap Brabantse Delta valt binnen een beschermingszone.

Toetsing en conclusie

In onderhavige situatie is geen sprake van ontwikkeling die invloed hebben op het water in het gebied. Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.9 Natuur

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Gebiedsbescherming

Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten, doordat het besluitgebied op grote afstand van deze gebieden ligt. Ook ligt het besluitgebied niet in binnen het NNN of ander provinciaal beschermde natuur en kunnen negatieve effecten op de natuurwaarden en kernkwaliteiten van dergelijke gebieden worden uitgesloten. Een voortoets Wet natuurbescherming of een Nee-tenzij toets is niet noodzakelijk. De bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg.

Soortenbescherming

Uit een online observatie van het gebied is duidelijk geworden dat essentiële elementen, zoals groeiplaatsen van beschermde planten of verblijf- of nestplaatsen van beschermde dieren, zeer waarschijnlijk niet aanwezig zijn. Door de afwezigheid van geschikte locaties en/of habitatkenmerken achten wij de kans klein dat er beschermde soorten in het gebied zijn. Nader onderzoek naar de aan- of afwezigheid van deze soorten is daarom niet noodzakelijk.

Wel dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen en moet rekening worden gehouden met de broedperiode van vogels. Bij in acht name van deze verboden zijn overtredingen van de Wet natuurbescherming bij werkzaamheden in het besluitgebied uitgesloten.

Zorgplicht

Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor alle natuur en in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving, overeenkomstig artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Dit houdt in elk geval in dat iedereen die weet dat hij schade aan natuur gaat veroorzaken door een bepaalde handeling, hij deze handeling daarom niet uitvoert, of maatregelen neemt om schade aan de natuur door de handeling zoveel mogelijk te voorkomen. Probeer bijvoorbeeld bij de ruimtelijke ingreep zoveel mogelijk bomen, struiken en overig groen te behouden. Werken buiten de winterperiode voorkomt dat dieren die in winterrust zijn verstoord of gedood worden.

Toetsing en conclusie

Met het plaatsen van de reclamemast is geen sprake van aantasting van de doelstellingen van Natura 2000 of de aantasting van de waarden van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarnaast is er geen sprake van een overtreding van de Wet natuurbescherming. Wel is de zorgplicht altijd van toepassing en dienen de werkzaamheden buiten de broedperiode plaats te vinden.

4.10 Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Toetsing en conclusie

In het geldende bestemmingsplan heeft het gebied de bestemming ‘Waarde- Archeologie 3’. Deze gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en), mede bestemd voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden. In gronden met deze bestemming zijn grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m zoals het uitvoeren van heiwerkzaamheden en/of het indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem. Daarnaast geldt dat er geen gebouwen of verharding aangelegd mag worden dieper dan 0,4 m en met een oppervlakte van 2.500 m².

De mast wordt gerealiseerd op de locatie van de huidige mast. De fundering zal hierbij vervangen worden. Met de aanleg van de eerdere fundering en de aanleg van de A 58 is de grond al dusdanig geroerd dat het niet aannemelijk is dat er nog archeologische resten aanwezig zijn. Daarnaast beslaan de bodemwerkheden minder dan 2.500 m² (ongeveer 50 m²). Archeologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.11 Cultuurhistorie

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij de beoordeling van een ruimtelijk project.

Toetsing en conclusie

Op basis van de afwezigheid van provinciale – of rijksmonumenten en de schaal van het project is geen cultuurhistorisch onderzoek en/of een nadere cultuurhistorische onderbouwing nodig.

4.12 Verkeer en parkeren

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren. In het kader van een goede leefbaarheid geldt dat hinder in de omgeving zo veel mogelijk moet worden voorkomen.

Toetsing en conclusie

Met de bouw van de reclamemast is er geen sprake van een toename van de behoefte aan parkeerplaatsen en ook is er geen sprake van toename van verkeer.

Ten aanzien van de verkeersveiligheid is in paragraaf 3.2.1, aan de hand van de eisen uit de Beoordeling van Objecten langs Auto(snel)wegen, aangetoond dat de reclamemast geen belemmering vormt. Het aspect verkeer en parkeren is daarom niet van belang voor deze ontwikkeling.

4.13 Kabels, leidingen

Er zijn binnen het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die mogelijk een beperking kunnen vormen bij de herontwikkeling van het plangebied. Uiteraard is een melding bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (een zogenaamde KLIC-melding) noodzakelijk in geval van bodemingrepen. Het aspect kabels en leidingen vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde bouw van de reclamemast.

4.14 Belemmeringen vliegveld Seppe

Het besluitgebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing ligt in de nabijheid van vliegveld Seppe. Hierdoor gelden op (delen van) bedrijventerrein Vosdonk belemmeringen voor wat betreft de toegelaten hoogte van bouwwerken en de toelaatbaarheid van geluidsgevoelige gebouwen.

De obstakelvlakken bestaan uit een invliegfunnel in de directe nabijheid van de start- en landingsbaan, die overgaat in een horizontaal vlak op een hoogte van 45 meter boven het maaiveldniveau. Onderhavig plan is gelegen buiten de invliegfunnel waardoor er een hoogte van 45 meter mogelijk is. De reclamemast van 12 meter vormt dus geen belemmering.

5 Economische haalbaarheid

De gemeente zal middels een huurovereenkomst het benodigde perceel aan de initiatiefnemer ter beschikking stellen. In de overeenkomst zullen afspraken worden opgenomen over de uitvoering, taken en kosten van en voor de betrokken partijen. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid voldoende verzekerd. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan voor deze ruimtelijke onderbouwing op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro in relatie tot artikel 6.2.1a Bro worden afgezien.

6 Maatschappelijke haalbaarheid

De concept ruimtelijke onderbouwing is in het kader van het vooroverleg naar diverse overlegpartners gestuurd. Alleen van de provincie Noord- Brabant en Rijkswaterstaat is een reactie ontvangen. Naar aanleiding van deze reacties heeft een gezamenlijk overleg tussen de gemeente Etten-Leur en Rijkswaterstaat plaatsgevonden (verslag in bijlage 2) en is de ruimtelijke onderbouwing aangepast. Met name het aspect lichthinder en de toetsing aan het provinciale beleid zijn uitgebreid.

Vervolgens heeft de 'ontwerp ruimtelijke onderbouwing' gedurende zes weken ter inzage gelegen, van 23 november 2022 tot en met 5 januari 2023. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.