

Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder Van Bergenpark te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Besluit van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op de artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het bestemmingsplan 'Van Bergenpark' van de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan Van Bergenpark heeft betrekking op de bouw van maximaal 225 woningen. De locatie betreft een deel van het terrein van GGZ-Breburg in Etten-Leur Noord.

2. De Wet geluidhinder

De planlocatie voor de nieuw te bouwen woning is gelegen binnen de geluidzones van wegen (maximale toegestane snelheid 50 km/uur of meer) en binnen de geluidzone van de spoorlijn Breda - Roosendaal. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. De Wet en Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van ten hoogste 63 dB voor woningen.

Spoorweglawaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege de spoorwegen volgt uit artikel 4.9 Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen. De ten hoogste toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen 68 dB en volgt uit artikel 4.10 Bgh.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Hogere waarde Wet geluidhinder" d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat



hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai) zoals in onderhavig geval.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is daarom een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van Rho adviseurs voor leefruimten 'Etten-Leur Van Bergenpark, Akoestisch rapport wegverkeerslawaai en spoorweglawaai' d.d. 7 januari 2019 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de nieuw te bouwen woning.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de nieuw te bouwen woning/appartementen de voorkeurgrenswaarden van zowel wegverkeerslawaai en spoorweglawaai worden overschreden. Onderzocht is of voor de nieuw te bouwen woning hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden op de aan de Vijfhuizenweg grenzende nieuw te bouwen woningen/appartementen. De geluidbelasting vanwege de Vijfhuizenweg bedraagt ten hoogste 56 dB. De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB wordt niet overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting, niet mogelijk zijn. Op grond van de in het gemeentelijke ontheffingbeleid gestelde randvoorwaarden is in onderhavig geval het toepassen van een stiller wegdektype vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege railverkeer de voorkeurgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 64 dB. De maximaal toegestane grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar dan wel burgemeester en wethouders van Etten-Leur.

In het gemeentelijk ontheffingenbeleid is vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk zijn. Daarnaast kan zonder gedetailleerde berekeningen uit te voeren worden geconcludeerd dat de te behalen geluidreductie zich niet zal verhouden tot enerzijds, de hoogte en lengte van het op te richten scherm, en anderzijds, de kosten.

Cumulatie

Op grond van artikel 110f Wgh en artikel 1.5 Bgh is in het akoestisch onderzoek de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald en beoordeeld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat waar sprake is van cumulatie de gecumuleerde geluidsbelasting niet leiden tot buitenproportionele geluidsbelastingen ten opzichte van de afzonderlijke vast te stellen hogere waarden. De gecumuleerde geluidsbelastingen zijn op grond van het gemeentelijk ontheffingenbeleid acceptabel en aanvaardbaar.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de afzonderlijke voorkeursgrenswaarden.

Doordat de woningen/appartementen een open plaats naast bestaande bebouwing opvullen wordt voldaan aan één van de ontheffingscriteria, zoals deze zijn beschreven in het gemeentelijke ontheffingenbeleid. Daarnaast wordt er voldaan aan een ander ontheffingscriterium nl. de woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande woningen (woongebouwen). Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kan er binnen de bandbreedte van 48 dB tot en met 63 dB vanwege wegverkeerslawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. Voor spoorweglawaai bedraagt de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB. Uit de berekeningsresultaten is gebleken dat nergens de maximale ontheffingswaarden worden overschreden.

Bij een ontheffing boven de 53 dB vanwege wegverkeerslawaai en 58 dB vanwege spoorweglawaai schrijft het gemeentelijke ontheffingenbeleid een geluidluwe gevel voor. Tenminste één verblijfsruimte, alsmede de bij de woningen behorende buitenruimten, moeten aan deze geluidluwe gevel zijn gelegen. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de geluidbelasting lager is dan de voorkeursgrenswaarden. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat alle nieuw te bouwen woningen/appartementen over een geluidluwe gevel beschikken. Bij de verdere uitwerking van het plan is wel aandacht vereist dat minimaal één verblijfsruimte en een buitenruimte aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. Er dient altijd sprake te zijn van een binnenwaarde van maximaal 33 dB. Dit is technisch zondermeer uitvoerbaar.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te bouwen woningen/appartementen, vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld zoals deze zijn vastgelegd in het akoestisch rapport van Rho adviseurs voor leefruimten van 7 januari 2019.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het ontwerp-besluit ligt ter inzage van 2 mei 2019 tot en met 12 juni 2019. De bekendmaking heeft plaatsgevonden op 1 mei 2019.

Het ontwerp-besluit tot het vaststellen van een hogere waarden is gelijktijdig met het ontwerp-bestemmingsplan Van Bergenpark ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers.

7. Rechtsbescherming

Ontwerp-besluit

Belanghebbenden konden gedurende de termijn van 2 mei 2019 tot en met 12 juni 2019 hun zienswijze over dit ontwerp-besluit indienen bij burgemeester en wethouders. De bekendmaking hierover heeft plaatsgevonden op 1 mei 2019. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vastgesteld besluit

Belanghebbenden die een zienswijze over het ontwerp-besluit hebben ingediend bij burgemeester en wethouders kunnen tegen het vastgestelde besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak

van de Raad van State. Dit geldt ook voor belanghebbenden die aantoont redelijkerwijze niet in staat te zijn geweest zich tijdig tot burgemeester en wethouders te wenden. De beroepstermijn loopt gelijktijdig met de beroepstermijn tegen het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Van Bergenpark. Hoofdstuk 1 afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing. Dit betekent dat in het beroepschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden worden aangevoerd tegen het vaststellingsbesluit. Na afloop van de beroepstermijn van 6 weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet binnen 6 maanden uitspraak doen.

8. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van woningen/appartementen in het plangebied 'Van Bergenpark' als volgt vast te stellen.

Wegverkeerslawaai

locatie/adres	hoogte	bron	af trek art. 110g Wgh	vastgestelde waarde
Wnp-54	1,5 m	Vijfhuizenweg	5	49
Wnp-54	4,5 m	Vijfhuizenweg	5	51
Wnp-54	7,5 m	Vijfhuizenweg	5	51
Wnp-54	10,5 m	Vijfhuizenweg	5	52
Wnp-74	5,25 m	Vijfhuizenweg	5	50
Wnp-74	8,75 m	Vijfhuizenweg	5	50
Wnp-74	12,25 m	Vijfhuizenweg	5	50
Wnp-75	1,75 m	Vijfhuizenweg	5	55
Wnp-75	5,25 m	Vijfhuizenweg	5	56
Wnp-75	8,75 m	Vijfhuizenweg	5	56
Wnp-75	12,25 m	Vijfhuizenweg	5	55
Wnp-76	1,75 m	Vijfhuizenweg	5	55
Wnp-76	5,25 m	Vijfhuizenweg	5	56
Wnp-76	8,75 m	Vijfhuizenweg	5	56
Wnp-76	12,25 m	Vijfhuizenweg	5	55
Wnp-76	1,75 m	Vijfhuizenweg	5	49
Wnp-76	5,25 m	Vijfhuizenweg	5	51
Wnp-76	8,75 m	Vijfhuizenweg	5	51
Wnp-76	12,25 m	Vijfhuizenweg	5	51

Spoorweglawaai

locatie/adres	hoogte	bron	vastgestelde waarde
Wnp-54	1,5 m	spoor	57
Wnp-54	4,5 m	spoor	57
Wnp-54	7,5 m	spoor	57

Wnp-54	10,5 m	spoor	58
Wnp-58	1,5 m	spoor	57
Wnp-58	4,5 m	spoor	57
Wnp-58	7,5 m	spoor	57
Wnp-58	10,5 m	spoor	58
Wnp-70	10,5 m	spoor	56
Wnp-71	1,5 m	spoor	56
Wnp-71	4,5 m	spoor	56
Wnp-71	7,5 m	spoor	56
Wnp-71	10,5 m	spoor	57
Wnp-74	8,75 m	spoor	56
Wnp-74	12,25 m	spoor	58
Wnp-75	1,75 m	spoor	60
Wnp-75	5,25 m	spoor	60
Wnp-75	8,75 m	spoor	61
Wnp-75	12,25 m	spoor	63
Wnp-76	1,75 m	spoor	61
Wnp-76	5,25 m	spoor	62
Wnp-76	8,75 m	spoor	63
Wnp-76	12,25 m	spoor	64
Wnp-76	1,75 m	spoor	58
Wnp-76	5,25 m	spoor	59
Wnp-76	8,75 m	spoor	60
Wnp-76	12,25 m	spoor	62

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport van Rho adviseurs voor leefruimten 'Etten-Leur Van Bergencamp, Akoestisch rapport wegverkeerslawaai en spoorweglawaai' d.d. 7 januari 2019. Dit rapport maakt integraal onderdeel uit van dit besluit

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Etten-Leur, 20 augustus 2019

Burgemeester en wethouders,



Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris



Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester

