



Memo

Ter attentie van	Kantoor Stadionkwartier B.V.
Datum	31 maart 2020
Projectnummer	181529
Onderwerp	Luchtkwaliteit inzake ontwikkeling Hartje Eindhoven

Inleiding

Kantoor Stadionkwartier B.V. is voornemens om op een perceel aan de PSV-laan woningbouw en commerciële ruimte te ontwikkelen. De ontwikkeling 'Hartje Eindhoven' bestaat uit drie bouwblokken welke bestaan uit in totaal 264 wooneenheden en circa 493 m² BVO aan commerciële ruimte.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet bij recht op grond van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd kan worden, dient ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling een ruimtelijke procedure gevoerd te worden. Onderdelen hiervan is de onderbouwing dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en de geldende wet- en regelgeving. Eén van de wetten waaraan de ontwikkeling getoetst moet worden is de Wet milieubeheer, titel 5.2: luchtkwaliteitseisen. Met deze wet wil de overheid zorgen voor een goede luchtkwaliteit en de burgers beschermen tegen de schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. In het kader van de vergunningverlening van voorgenomen ontwikkeling is het noodzakelijk om te bepalen of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat en of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

De Wet milieubeheer, titel 5.2: luchtkwaliteitseisen (hierna te noemen Wet luchtkwaliteit) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als fijnstof (PM₁₀) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. De wettelijke norm bedraagt 40 µg/m³ voor stikstofdioxide NO₂ en PM₁₀. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Als kan worden aangetoond dat aan één of een combinatie van voorwaarden uit de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid. Deze voorwaarden zijn:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide;
- een project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Besluiten en Regelingen welke gekoppeld zijn aan de Wet luchtkwaliteit zijn ondermeer de het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Deze algemene maatregel van bestuur, verder te noemen het 'Besluit nibm', geeft aan wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dat is het geval als de toename van fijn stof of stikstof niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie (maximaal 1,2 µg/m³). Concreet betekent dit dat de toevoeging van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte (aan een enkele ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (aan twee ontsluitingswegen) als niet relevant wordt bestempeld.

NSL

Gekoppeld aan de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), waaraan vervolgens het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL) hangt. Het NSL bevat enerzijds alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. De positieve effecten (maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren) overtreffen de negatieve effecten (ruimtelijke projecten die de luchtkwaliteit verslechteren), zodat door uitvoering van het NSL overal in Nederland de grenswaarde voor fijn stof en de grenswaarde voor stikstofdioxide worden gehaald.

Bij ieder (ruimtelijk) project moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden, met andere woorden het moet duidelijk zijn welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit.

Toetsing van het onderhavige plan aan de Wet luchtkwaliteit

Niet in betekenende mate

Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 264 wooneenheden en 493 m² BVO aan commerciële ruimte. Er is een NIBM-tool ontwikkeling waarmee de bijdrage van een ruimtelijk plan aan de luchtkwaliteit kan worden vastgesteld.

Voor het gebruik van de NIBM-tool is het aantal voertuigbeweringen en het aandeel aan vrachtverkeer benodigd. Op grond van een door GoudappelCoffeng uitgevoerd mobiliteitsonderzoek bedraagt de gezamenlijke verkeersgeneratie van de ontwikkelingen Hartje Eindhoven en Eurostaete 1.455 voertuigen per etmaal (CROW (2018) Toekomstbestendig parkeren - Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). Het aandeel van Hartje Eindhoven 2.0 bedraagt 589 voertuigbeweringen per etmaal. Deze verkeersgeneratie wordt gecorrigeerd doordat deelmobiliteit wordt ingezet. Het betreft een correctie van 350 voertuigbeweringen. Daarentegen zorgen de deelauto's voor een verkeersgeneratie van 68 voertuigbeweringen per etmaal. Per saldo resulteert dit in een verkeersgeneratie van $589 - 350 + 68 = 307$ voertuigbeweringen per etmaal.

Uitgangspunt voor de verkeersgeneratie is een voertuigverdeling van een erfontsluitingsweg, namelijk 98% lichte motorvoertuigen, 1,5% middelzware motorvoertuigen en 0,5% zware motorvoertuigen.

De extra bewegingen van 307 voertuigen leidt tot een toename van fijnstof en stikstof van maximaal 0,27 µg/m³. Zie de berekening in de NIBM-tool in tabel 1.2.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	307
Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,27
PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel 1.2: NIBM-tool

De toename van fijnstof of stikstof bedraagt daarbij niet meer dan 3% van de jaargemiddelde concentratie (maximaal 1,2 µg/m³). De bijdrage van het extra verkeer draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Goed woon- en leefklimaat

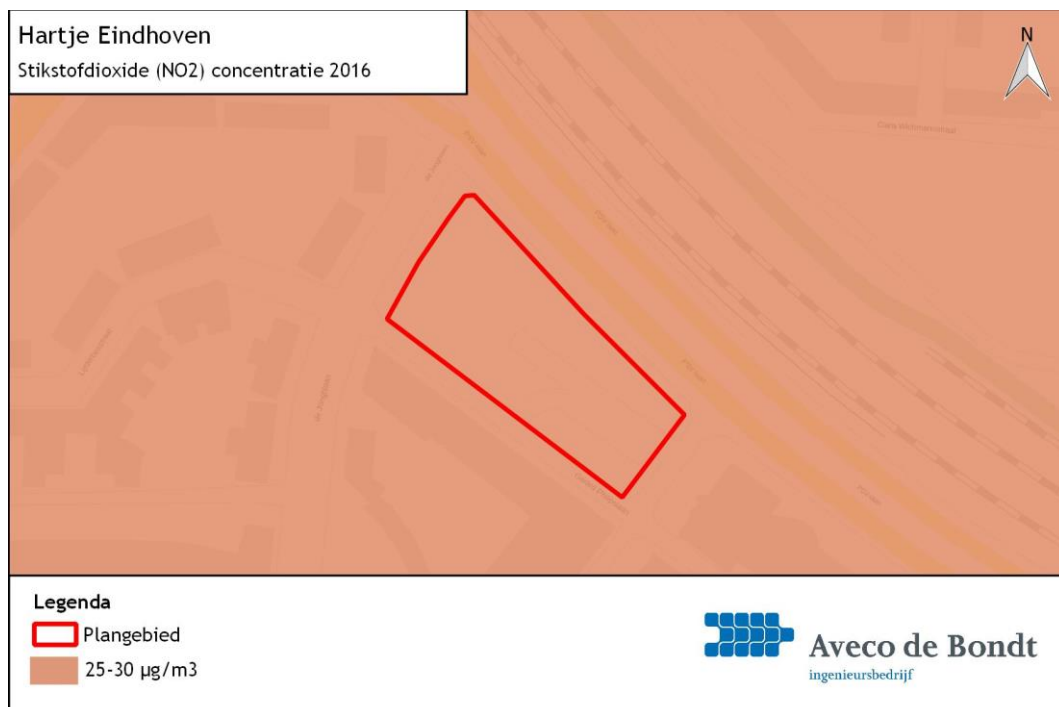
Naast de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit, moet worden gezien of er voor de te realiseren woningen voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat ten opzichte van het aspect luchtkwaliteit. Om te bepalen of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN).

Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN)

Het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. Het geeft de gemeten concentraties aan onder andere stikstofdioxide en fijn stof in de lucht weer. Afbeelding 1.1 en 1.2 geeft de concentraties fijnstof en stikstofdioxide in het jaartal 2016 binnen en rondom het perceel weer.



Afbeelding 1.1: concentratie fijnstof 2016 in het plangebied



Afbeelding 1.2: concentratie stikstofdioxide 2016 in het plangebied

Op basis van de GCN blijkt dat de achtergrondconcentraties fijn stof en stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ver onder de wettelijke norm zit. In 2016 bedroeg de achtergrondbelasting respectievelijk circa 20 µg/m³ en circa 26 µg/m³. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke norm van 40 µg/m³. Sinds 2016 is de luchtkwaliteit in Nederland verbeterd, waardoor de concentraties een worst case situatie weergeven.



Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat en dat de voorgenomen ontwikkeling 'Hartje Eindhoven' niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling 'Hartje Eindhoven'.

Opgesteld door:

R. (Rianne) Arendsen
Adviseur Leefomgeving