



Besluit hogere grenswaarden industrielawaai woonwagenlocatie Tongelresche Akkers

Het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven stelt in het kader van de Wet geluidhinder hogere geluidwaarden vast ten gevolge van het industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord' voor de woonwagenlocatie aan de Fernhoutstraat in het bestemmingsplan 'Il Tongelresche Akkers (woonwagenlocatie Fernhoutstraat)' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0772.80345-0302.gml. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van woonwagenstandplaatsen mogelijk in de geluidszone van het industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord'.

Juridisch kader en procedure

Uitgangspunt van de Wet geluidhinder is dat de geluidbelasting als gevolg van een industrieterrein de voorkeurswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de grens van een gevoelig terrein (zoals een woonwagenstandplaats) niet overschrijdt. De Wet geluidhinder geeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om door middel van het vaststellen van hogere waarden een hogere geluidbelasting dan 50 dB(A) toe te staan voor het industriegeluid, mits de grenswaarde van 55 dB(A) ter plaatse van de grens van de woonwagenstandplaats niet wordt overschreden.

In het voorliggende geval bedraagt de geluidbelasting op de grens van de woonwagenstandplaats ten gevolge van het industriegeluid, afkomstig van het industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord', meer dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A). De maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) wordt evenwel niet overschreden.

In de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke beleidsnota Hogere Waarden Beleid Geluid van de gemeente Eindhoven is aangegeven wanneer het college van burgemeester en wethouders een hogere geluidbelasting op een geluidsgevoelig terrein – zoals een woonwagenstandplaats - kan vaststellen.

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders, binnen de grenzen van de gemeente, bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor industriegeluid.



Ingevolge artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder kunnen burgemeester en wethouders slechts besluiten tot het stellen van hogere grenswaarden indien toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de grens van een gevoelig terrein tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In verband met het voorgaande hebben we gezien of, in plaats van het nemen van een hogere waarde besluit, maatregelen mogelijk zijn waarmee de geluidbelasting ter plaatse van de geprojecteerde woonwagendplaats teruggebracht kan worden. Deze maatregelen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit (1) het opleggen van bronmaatregelen aan de industrie of (2) het realiseren van overdrachtsmaatregelen (zoals een geluidscherm) tussen het industrieterrein en de geprojecteerde woonwagendplaats.

Voorgaande maatregelen zijn nagelopen, maar leiden niet tot een passende oplossing om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde 50 dB(A) terug te dringen. Dit lichten wij hierna toe.

Ad 1. De bronnen op het industrieterrein

Gebleken is dat, mede gelet op de betrokken bedrijfsbelangen, het niet goed mogelijk is om de geluidbronnen op het industrieterrein stiller te maken om zodoende de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) terug te dringen. Aanvullende voorzieningen, zoals bronmaatregelen, bij de bedrijven kunnen niet worden geëist, nu deze de bestaande bedrijven onevenredig in hun bedrijfsvoering zouden kunnen beperken.

Ad 2. Andersoortige maatregelen

Uit onderzoek is gebleken dat door middel van het plaatsen van schermen het mogelijk is de geluidbelasting vanwege het industrieterrein te kunnen laten voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A). De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) is niet haalbaar omdat hiervoor onnodig lange en hoge schermen moeten worden geplaatst. Vanuit leefbaarheids- en stedenbouwkundige overwegingen is dit ongewenst.

Conclusie

Gelet op het voorgaande besluit het college van burgemeester en wethouders om een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor de woonwagendplaatsen.

Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit zijn bij het college van Burgemeester en wethouders gedurende de terinzagelegging zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn afgewogen in de bijlage behorende bij dit besluit genaamd 'Nota van zienswijzen besluit hogere grenswaarden industrielaai woonwagenlocatie Tongelresche Akkers'.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

1. De ingediende zienswijzen van DAF N.V. gegrond verklaren conform de afweging zoals opgenomen in de bijgaande 'Nota van zienswijzen besluit hogere grenswaarden industrielawaai woonwagenlocatie Tongelresche Akkers'
2. Voor de nieuw te realiseren en met het bestemmingsplan 'II Tongelresche Akkers (woonwagenlocatie Fernhoutstraat)' mogelijk gemaakte woonwagenstandplaatsen (planidentificatienummer NL.IMRO.0772.80345-0302) gelegen binnen de zone van industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord', een hogere waarde van 55 dB(A) vast te stellen voor het industriegebruik. De hogere waarde geldt voor de beoordelingshoogte van 1,5 meter.

Eindhoven, 8 april 2022

Burgemeester en wethouders van gemeente Eindhoven
namens hen,



S.M. Beekman
Hoofd sector Ruimtelijke Expertise

Bijlage: Nota van zienswijzen besluit hogere grenswaarden woonwagenlocatie
Tongelresche Akkers



EINDHOVEN

Nota van zienswijzen

**besluit hogere grenswaarden industrielaai
woonwagenlocatie Tongelresche Akkers**

gemeente Eindhoven
RE - Ruimtelijke Expertise, RE.RO - Ruimtelijke Ordening
april 2022



Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
2	Zienswijzen	7
2.1	Zienswijzen DAF N.V.	7
2.2	Gemeentelijk standpunt ten aanzien van de zienswijzen	8
2.3	Conclusie zienswijzen DAF N.V.	8



1 Inleiding

Deze nota van zienswijzen hoort bij het besluit hogere grenswaarden industrielawaai woonwagenlocatie Tongelresche Akkers. Het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven stelt in het kader van de Wet geluidhinder hogere geluidwaarden vast ten gevolge van het industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord' voor de woonwagenlocatie aan de Fernhoutstraat in het bestemmingsplan 'II Tongelresche Akkers (woonwagenlocatie Fernhoutstraat)' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0772.80345-0302.gml. Het bestemmingsplan ten gunste waarvan dit hogere waardenbesluit wordt vastgesteld maakt de realisatie van woonwagenstandplaatsen mogelijk in de geluidszone van het industrieterrein 'DAF – Kanaaldijk Noord'.

Het ontwerpbesluit heeft van vrijdag 18 februari 2022 tot en met donderdag 31 maart 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is iedereen in de gelegenheid gesteld om digitaal, schriftelijk of mondeling een zienswijze ten aanzien van het ontwerpbesluit kenbaar te maken.

Kennisgeving van de terinzagelegging en de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen is in het gemeenteblad van 17 februari 2022 gepubliceerd.

In deze nota van zienswijzen zijn de zienswijzen opgenomen en samengevat. De samenvatting heeft uitsluitend tot doel om de leesbaarheid van deze nota te vergroten. Bij de beoordeling van de zienswijzen zijn de volledige brieven met bijlagen, zoals deze bij de gemeente zijn binnengekomen, betrokken.

Naar aanleiding van de terinzagelegging is één zienswijze binnen de termijn van terinzagelegging ontvangen. De zienswijze is in hoofdstuk 2 van deze nota van een gemeentelijk standpunt voorzien.



2 Zienswijzen

Ten aanzien van het ontwerpbesluit hogere grenswaarden woonwagenlocatie Tongelresche Akkers is één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze is binnen de termijn ingediend. De zienswijze is ontvankelijk. Hieronder wordt een samenvatting van de zienswijze weergegeven en wordt ze voorzien van een gemeentelijk standpunt.

2.1 Zienswijzen DAF N.V.

DAF N.V. heeft zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen komen op het volgende neer:

1. In het ontwerpbesluit hogere grenswaarden zijn, naast het vaststellen van de hogere waarde van 55 dB(A) voor de woonwagenstandplaatsen, een drietal voorwaarden opgenomen die expliciet aan het hogere waardenbesluit zijn verbonden. Deze drie voorwaarden zijn zinledig omdat ze thuishoren in het bestemmingsplan en via het besluit hogere grenswaarden niet handhaafbaar zijn. Ze dienen daarom te worden verwijderd en enkel te worden opgenomen in het bestemmingsplan;
2. In het ontwerpbesluit hogere grenswaarde is ten onrechte niet aangegeven wat de beoordelingshoogte is van de rekenpunten waarvoor de hogere grenswaarde is bepaald. Ingevolge artikel 2.2, tweede lid Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 bevindt het immissiepunt zich op het punt van de gevel, waar de hoogste geluidsbelasting optreedt. Dat is doorgaans op een beoordelingshoogte van 5,0 meter. Omdat het hier woonwagens betreft, bestaande uit één bouwlaag, ligt het voor de hand om de beoordelingshoogte lager vast te leggen, te weten op 1,5 meter. DAF verzoekt het college om de beoordelingshoogte alsnog vast te leggen in het ontwerpbesluit hogere grenswaarden;
3. DAF merkt op dat het akoestisch onderzoek van de gemeente, genaamd *"Woonwagenlocatie Tongelresche Akkers. Industrielawaai. Gemeente Eindhoven, Ruimtelijke Expertise, Verkeer, Milieu en Duurzaamheid, december 2021"*, waar het ontwerpbesluit hogere grenswaarden op is gebaseerd, geen inzage geeft in de optredende maximale geluidniveaus vanwege DAF ter plaatse van de woonwagenstandplaatsen. Het is hierdoor onvoldoende duidelijk of ter plaatse van de woonwagenstandplaatsen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. DAF meent dat een aanvullend onderzoek naar de optredende maximale geluidniveaus ter plaatse van de woonwagenstandplaats noodzakelijk is. Zonder dit onderzoek kan geen rechtmatig besluit hogere grenswaarden worden genomen op grond van artikel 110a Wgh en de artikelen 3:2 en 3:46 Awb.;



4. Het is onvoldoende duidelijk of het rekenmodel voor geluid onderliggend aan het Ontwerpbesluit hogere grenswaarden rekening houdt met de vergunde ruimte van andere, nabijgelegen bedrijven.

2.2 Gemeentelijk standpunt ten aanzien van de zienswijzen

- Ad 1. De voorwaarden zijn verwijderd en het besluit hogere grenswaarden wordt dienovereenkomstig vastgesteld;
- Ad 2. De beoordelingshoogte is vastgelegd in het besluit hogere grenswaarden;
- Ad 3. Een aanvulling op het aangehaalde onderzoek uit december 2021 naar de optredende maximale geluidniveaus ter plaatse van de woonwagenstandplaats is noodzakelijk gebleken en het akoestisch onderzoek is dienovereenkomstig aangepast naar het akoestisch onderzoek *"Woonwagenlocatie Tongelresche Akkers industrielawaai, Gemeente Eindhoven, Ruimtelijke Expertise, Verkeer, Milieu en Duurzaamheid, april 2022"*.
- Ad 4. De in het aangepaste akoestische rapport vermelde geluidniveaus betreffen de gecumuleerde vergunde geluidniveaus van alle bedrijven samen op het gezonede industrieterrein DAF – Kanaaldijk Noord. Hieruit blijkt dat DAF zelf voor het grootste deel verantwoordelijk is voor de geluidbelasting ter plaatse van de grens van de woonwagenstandplaats (DAF 54,5 dB(A) / totaal 55,3 dB(A)). Van de overige bedrijven is het naast gelegen bedrijf Klomp Systeembeton voor het grootste deel verantwoordelijk voor de resterende geluidbelasting (Klomp Systeembeton 46,5 dB(A) / 47,8 dB(A) totaal overige bedrijven). Door middel van maatwerkvoorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer d.d. 02-12-2021 is voor Klomp Systeembeton de geluidemissie en -immissie vastgelegd. De gecumuleerde bijdrage van de rest van de bedrijven bedraagt 41,9 dB(A) etmaalwaarde. Dit is meer dan 10 dB lager dan de bewakingswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde en is daarmee nauwelijks van invloed op de totale geluidbelasting. Geconcludeerd kan worden dat geborgd is dat de redelijkerwijs te verwachten toekomstige ontwikkelingen bij de bedrijven op het industrieterrein beschikbaar blijft.

2.3 Conclusie zienswijzen DAF N.V.

Het college van B&W komt op alle punten tegemoet aan de zienswijzen door gewijzigde vaststelling van het besluit hogere grenswaarden industrielawaai woonwagenlocatie Tongelresche Akkers en wijziging van het akoestische rapport, genaamd *"Woonwagenlocatie Tongelresche Akkers industrielawaai, Gemeente Eindhoven, Ruimtelijke Expertise, Verkeer, Milieu en Duurzaamheid, april 2022"*.