

Toelichting wijzigingsplan Procureurweg 24 te Dongen

Gemeente Dongen

Colofon

Plannaam	Procureurweg 24 te Dongen
Oorspronkelijke datum <i>Gewijzigde datum</i>	20-5-2020 7-1-2021 / 28-4-2021 / 15-6-2021
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.0766.BPW202100019-VG01

Opgesteld door	Van Dun Advies BV Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
-----------------------	--

Auteur	Rosa Daamen
Projectleider	Chris van der Heijden
Projectnummer	19229.005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Ligging van het plangebied	5
1.3 Geldend planologisch regime.....	6
1.4 Procedure	7
1.5 Leeswijzer.....	8
2. PLANBESCHRIJVING	9
2.1 Bestaande situatie	9
2.2 Beoogde situatie.....	10
3. BELEIDSKADER.....	13
3.1 Provinciaal beleid.....	13
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	13
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	13
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	15
3.2 Gemeentelijk beleid	22
3.2.1 Structuurvisie	22
3.2.2 Bestemmingsplan	23
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	26
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r. -beoordeling.....	26
4.2 Waterhuishouding	27
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	27
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	29
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	29
4.3 Natuur	32
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN).....	32
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	33
4.4 Ammoniak.....	37
4.4.1 Kwetsbare gebieden	38
4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting	38
4.5 Bodemkwaliteit.....	39
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	40
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	40
4.6.2 Archeologie.....	42
4.7 Landschappelijke inpassing	44
4.8 Bedrijven en milieuzonering	45
4.9 Geur.....	46
4.9.1 Individuele hinder.....	46
4.9.2 Nieuwe bedrijfswoning.....	47
4.10 Luchtkwaliteit.....	48
4.10.1 Ontwikkeling agrarisch bedrijf	49
4.10.2 Woon- en leefklimaat nieuwe bedrijfswoning.....	51
4.11 Geluid.....	52
4.11.1 Geluiduitstraling agrarisch bedrijf op de omgeving.....	53
4.11.2 Geluiduitstraling omgeving op de beoogde nieuwe bedrijfswoning	53
4.12 Verkeer en parkeren	53
4.13 Externe veiligheid	54
4.13.1 Regelgeving	54
4.13.2 Toetsing aan beleid	55
4.14 Technische infrastructuur.....	58
4.15 Volksgezondheid.....	58
4.15.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid	59
4.15.2 Maatregelen ter beperking van mogelijke volksgezondheidsrisico's	61
4.15.3 Advies GGD.....	61

4.15.4	<i>Spuitzones</i>	63
4.15.5	<i>Hoogspanningsleiding</i>	63
5.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	64
5.1	<i>Juridische achtergrond</i>	64
5.2	<i>Toelichting verbeelding</i>	64
5.3	<i>Toelichting regels</i>	64
6.	UITVOERBAARHEID	66
6.1	<i>Financiële uitvoerbaarheid</i>	66
6.2	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	66
6.2.1	<i>Vooroverleg en omgevingsdialoog</i>	66
6.2.2	<i>Zienswijzen en beroep</i>	66

1. INLEIDING

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie aan de Procureurweg 24 te Dongen exploiteert initiatiefnemer al jarenlang een melkveebedrijf annex akkerbouwbedrijf met 175 melk- en kalfkoeien en 5 stuks vrouwelijk jongvee. Het bouwvlak heeft een omvang van 1,1 hectare. Binnen het bouwvlak bevinden zich de bedrijfsbebouwing, de sleufsilo's en de kuilplaten.

Initiatiefnemer wenst het agrarische bedrijf te ontwikkelen om in de toekomst een rendabele bedrijfsvoering in stand te kunnen houden. Derhalve is het noodzakelijk om het agrarische bedrijf uit te breiden. Initiatiefnemer is voornemens om 230 melk- en kalfkoeien en 97 stuks vrouwelijk jongvee op het bedrijf te houden. Om deze dieren te kunnen huisvesten zal een nieuwe stal voorzien van een emissiearm huisvestingssysteem gebouwd worden. Tevens is initiatiefnemer voornemens in noordoostelijke richting een nieuwe bedrijfswoning te realiseren binnen het nieuwe bouwvlak en de bestaande bedrijfswoning zal, vanwege de slechte bouwkundige staat, in gebruik worden genomen als boerderijwinkel en opslagruimte. Omdat de nieuwe melkveeststal en de nieuwe bedrijfswoning niet binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd kunnen worden is een wijzigingsprocedure noodzakelijk.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Procureurweg 24 te Dongen, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Dongen tegen de bebouwde kom van Dongen aan. Het plangebied is kadastraal bekend als: kadastrale gemeente Dongen, Sectie C, nummer 2759 en kadastrale gemeente Dongen, Sectie M, nummers 604, 607 en 608. Afbeelding 1 geeft de ligging van het plangebied weer.



Afbeelding 1: Ligging plangebied (plangebied rood omcirkeld)

1.3 Geldend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime voor het plangebied betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 05-11-2009. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn binnen het plangebied aanwezig, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone- verwevingsgebied.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied'

Initiatiefnemer is voornemens om een nieuwe melkveestal te realiseren buiten het bestaande bouwvlak. Dit is niet passend binnen het bestemmingsplan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is een wijzigingsplan noodzakelijk op grond van artikel 3.7.5 van het vigerende bestemmingsplan.

1.4 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Volgens artikel 3.9a Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig

zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

De locatie aan de Procureurweg 24 te Dongen is gelegen aan de rand van de bebouwde kom van Dongen. Het agrarisch gebied wordt gekenmerkt door de openheid afgewisseld met groenelementen en agrarisch gebruik. In de bebouwde kom, tegenover het melkveebedrijf, zijn voornamelijk woningen gelegen. Naast het melkveebedrijf is een glastuinbouwbedrijf/caravanstalling gelegen.

Op het melkveebedrijf zijn de volgende voorzieningen en gebouwen aanwezig, zie Afbeelding 3:

- 1: Melkveestal (1.320 m²)
- 2: Melkveestal (491 m²)
- 3: Werktuigenberging (432 m²)
- 4: Sleufsilo's en kuilplaten
- 5: Bedrijfswoning (61 m²).

Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van 11.013 m².



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied (bron Google Maps)

Het bedrijf beschikt over een geaccepteerde melding in het kader van het Activiteitenbesluit, d.d. 07-11-2011, voor het houden van 175 melk- en kalfkoeien en 5 stuks vrouwelijk jongvee. In onderstaande tabel zijn de vergunde dieren met de bijbehorende emissiefactoren uiteengezet:

Tabel 1: Diertabel bestaande situatie

Stal	Huisvestingssysteem	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniak		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Houderij/hoktype			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	g/dier /jaar	Totaal gram
Bestaand	overige huisvestingssystemen, beweiden	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	175	12,35	2161,25	118	20650
Iglo's	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	5	4,4	22	38	190
				totaal NH₃	2183,25	totaal gram	20840

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer wenst het agrarische bedrijf te ontwikkelen richting de toekomst en derhalve wordt een nieuwe rundveestal aan de zuidoostzijde van het bedrijf beoogd. De steeds kleiner wordende winstmarges in de veehouderij hebben tot gevolg dat tegen een lagere kostprijs moet worden geproduceerd. Dit is enkel mogelijk door middel van schaalvergroting, zodat alle vaste kosten kunnen worden uitgesmeerd over een groter aantal productie eenheden. Om een doelmatig en winstgevend agrarische bedrijfsvoering te kunnen blijven uitoefenen aan de Procureurweg 24 te Dongen is een uitbreiding van het melkveebedrijf noodzakelijk. Er zullen in totaal 230 melk- en kalfkoeien en 97 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden op het bedrijf.

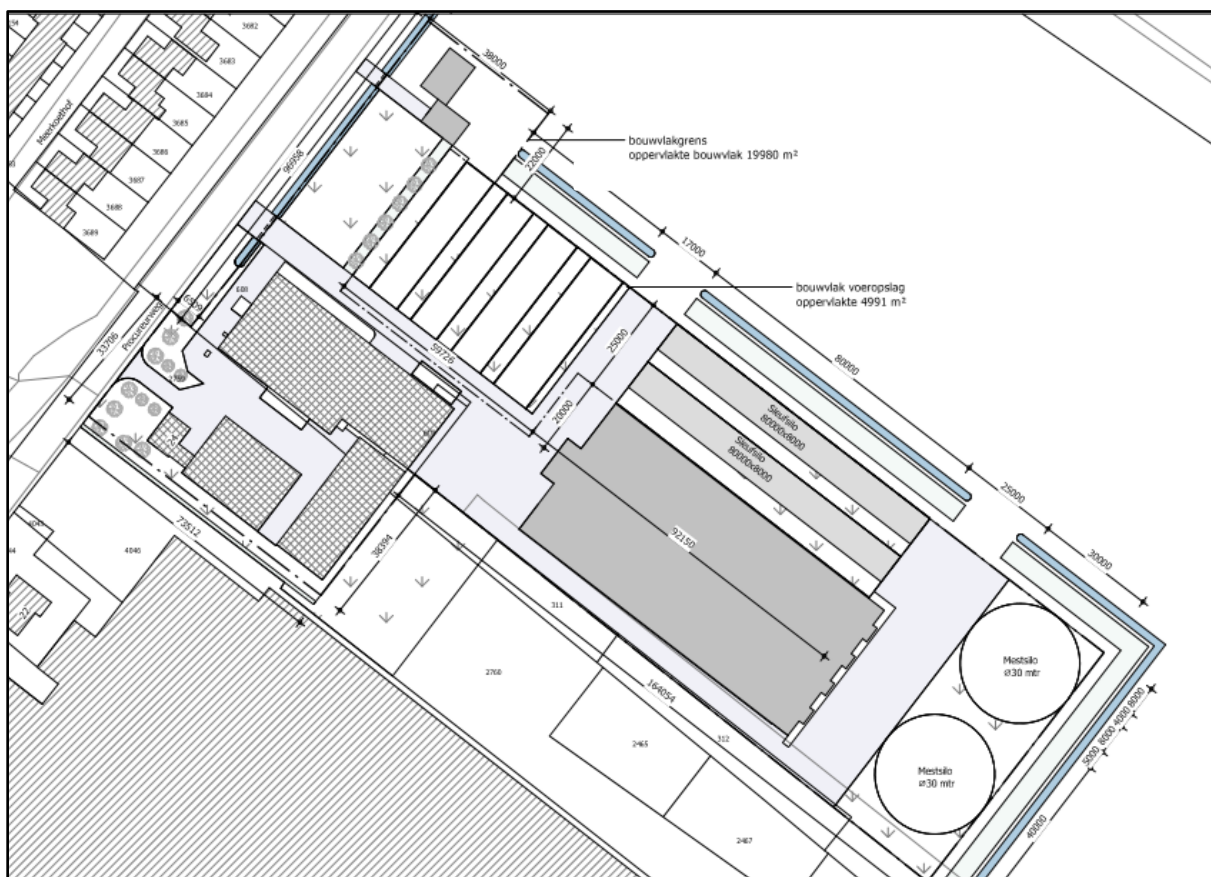
De nieuw te realiseren rundveestal met een oppervlakte van 3.200 m² zal vanuit de straatzijde achter de bestaande bebouwing worden gerealiseerd. Naast de nieuwe stal zullen 2 sleufsilos worden aangelegd. Achter de nieuw te realiseren rundveestal komen 2 mestsilos te liggen. De mestsilos zijn noodzakelijk omdat de nieuwe stal zonder mestkelder zal worden gebouwd. De dunne en de dikke fractie van de mest zal dan ook direct gescheiden worden en apart worden opgeslagen. Door het scheiden van de mest zal worden bijgedragen aan een kringlooplandbouw. De dikke fractie kan jaarrond op het eigen bedrijf worden aangewend en als de overheid toestaat dat dunne fractie kunstmest vervangt, kan dit tevens door de veehouder worden toegepast. De mestsilos zullen worden afgesloten, waardoor er geen emissie vanuit de mestsilos plaats zal vinden.

Zowel in de bestaande als in de nieuwe stal zal het emissiearme systeem BWL 2010.30 (Swaansvloer) met een emissiefactor van 6,0 kg NH₃ worden toegepast. In de beoogde situatie zal de maatregel PAS 2015.09-01, melkureumgehalte van ten hoogste 19 mg per 100 ml, worden toegepast. Het ureumgehalte in de melk is een indicator voor de stikstofbenutting van de koeien. De uitgescheiden stikstof in de urine is verantwoordelijk voor de vorming van ammoniak. Een hoog ureumgehalte geeft aan dat de koe veel stikstof uitscheidt. Een koe krijgt een hoog ureumgehalte als ze teveel eiwit opneemt. Eiwit dat de koe niet gebruikt zet ze namelijk om naar ureum. Naast een betere benutting van de mineralen levert dit bij een gemiddelde van 19 of lager over een periode van drie jaar een voordeel op van 10 procent bij de berekening van de ammoniakemissie. Door het toepassen van de emissiearme vloer en de extra maatregelen zal de totale ammoniak emissie per koe 5,4 kg NH₃ bedragen (6 kg NH₃ x 90%). Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant dient op uiterlijk 1 januari 2024 een verouderd of nieuw stalsysteem te zijn aangepast. Op het bedrijf is het niet toegestaan een stalsysteem met een emissiefactor hoger dan 6,0 kg NH₃ toe te passen in de bestaande en in de nieuwe stal. Aan deze voorwaarde zal dus kunnen worden voldaan. In de bestaande stal zal bij de 100 ligboxen ook een emissiearme vloer met een emissiefactor van 6,0 kg NH₃ voor melkvee worden toegepast.

Uit Tabel 1 en Tabel 2 blijkt dat de totale ammoniakemissie in de beoogde situatie zal afnemen ten opzichte van de bestaande situatie.

Tot slot wordt aan de straatzijde in noordoostelijke richting een nieuwe bedrijfswoning gerealiseerd. De verplaatsing van de bedrijfswoning is noodzakelijk, vanwege de slechte bouwkundige staat van de huidige bedrijfswoning en vanwege het feit dat op de huidige locatie onvoldoende plaats rondom de woning is. De bestaande bedrijfswoning zal in gebruik worden genomen ten behoeve van een boerderijwinkel en opslag. De boerderijwinkel zal een maximale oppervlakte hebben van 100 m². Het realiseren van een boerderijwinkel van maximaal 100 m² binnen bestaande bedrijfsbebouwing is rechtstreeks toegestaan conform artikel 3.1 lid g en tabel 3.1 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Verdere toetsing aan de boerderijwinkel wordt dus in de toelichting van het wijzigingsplan buiten beschouwing gelaten.

Alle bedrijfsbebouwing zal gerealiseerd worden in een beoogd agrarisch bouwvlak van 19.980 m². Binnen het bouwvlak zal een agrarisch differentiatievlak van 4.991 m² gerealiseerd worden ten behoeve van voeropslag. Er zal 2.648 m² landschappelijk worden ingepast binnen en rondom de bedrijfslocatie. Vanuit de omliggende percelen wordt de uitstraling naar de nieuw te realiseren sleufsilo's, de nieuw te realiseren stal, de bestaande sleufsilo's en de nieuw te realiseren mestsilo's zoveel mogelijk beperkt door de aanleg van struweelsingels en door de aanleg van een grasveld met een rij bomen. De omliggende weilanden worden open gehouden. In Afbeelding 4 is de beoogde situatie weergegeven. De plattegrondtekening is op schaal opgenomen in Bijlage 1.



Tabel 2: Diertabel beoogde situatie

Stal	Huisvestingssysteem	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniak		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Houderij/hoktype			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	g/dier /jaar	Totaal gram
Bestaand	Emissiearm systeem	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	80	2,031	162,48	38	3040
Bestaand	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	5	4,4	22	38	190
Nieuw	Emissiearm systeem	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	230	5,4	1242	148	34040
Iglo's	overige huisvestingssystemen	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12	4,4	52,8	38	456
				totaal NH₃	1479,28	totaal gram	37726

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Tot slot zal door de toepassing van emissiearme huisvestingssystemen de ammoniakemissie van het bedrijf afnemen. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Gemengd landelijk gebied

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Deze veehouderij en is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande veehouderij ook recreatie, kleinschalige bedrijfsmatige functies, agrarische functies en woonfuncties plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.

Buisleiding

Tevens is binnen het plangebied de aanduiding 'Buisleiding' gelegen, zie Afbeelding 5. De provincie wil minder vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor en geeft de voorkeur aan vervoer per buis of over het water. Vanuit het oogpunt van veiligheid draagt dit bij aan een beperking van het vervoer van gevaarlijke stoffen door bestaand stedelijk gebied. Er dient ter plaatse van deze aanduiding ruimte geboden te worden voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Deze buisleiding is er op dit moment nog niet gelegen. De buisleiding is ook niet overgenomen in de Interim omgevingsverordening, waardoor het beoogde initiatief geen belemmeringen zal opleveren voor het netwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. In paragraaf 4.13 van deze toelichting is uitgebreid uiteengezet dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied.

Conclusie

Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



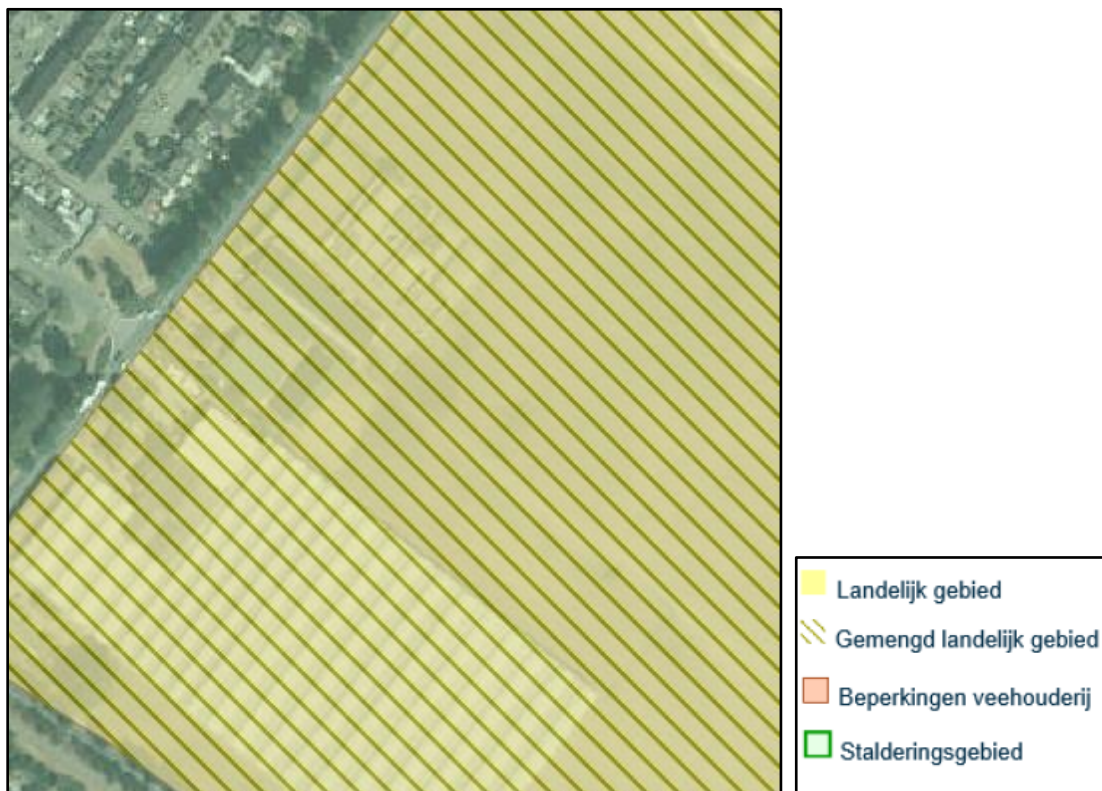
Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie 2010- partiële herziening 2014

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden. Op 14 februari 2020 hebben Provinciale Staten een eerste wijziging van de Interim omgevingsverordening vastgesteld.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart werkingsgebied Iov (hoofdstuk 3)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.50 aanvullende regels nieuw dierenverblijf
- 3.51 afwijkende regels Beperkingen veehouderij
- 3.52 aanvullende regels stalderen
- 3.68 wonen in landelijk gebied

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Indien er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de Iov is toegestaan kan er worden uitgebreid in het bestaand ruimtebeslag. In onderstaande toetsing is getoetst aan de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de bepalingen, waardoor afgeweken kan worden van het bestaand ruimtebeslag voor het realiseren van een extra rundveestall en het verplaatsen van de bedrijfswoning. De extra rundveestall is noodzakelijk om het agrarische bedrijf in de toekomst te kunnen blijven ontwikkelen en om te kunnen blijven voortbestaan. De verplaatsing van de bedrijfswoning is noodzakelijk, vanwege de slechte bouwkundige staat van de huidige bedrijfswoning en vanwege het feit dat op de huidige locatie onvoldoende plaats rondom de woning is.

Tevens dient aan de sub b en c van artikel 3.6, lid 1 van de Iov voldaan te worden:

b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);

De beoogde ontwikkeling betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 onder i van het Bro, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking niet hoeft worden toegepast.

c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De beoogde bebouwing en bijbehorende voorzieningen zullen worden geconcentreerd binnen het beoogde agrarische bouwvlak, zie Bijlage 1.

Conclusie:

Er wordt voldaan aan de bepaling om te kunnen afwijken van het bestaand ruimtebeslag.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit wijzigingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Tevens zal een afname in ammoniakemissie plaatsvinden door de toepassing van emissiearme huisvestingsystemen.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Dongen zijn de Werkafspraken kwaliteitsverbetering van regio Hart van Brabant van toepassing. De beoogde ontwikkeling valt niet binnen een categorie 1 of categorie 2 ontwikkeling. Daardoor is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Dat betekent dat zowel landschappelijke inpassing als een ruimtelijke kwaliteitsverbetering is vereist.

Uit de berekening kwaliteitsverbetering, zie Bijlage 3, blijkt dat de kwaliteitsverbetering financieel verzekerd is. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door het opnemen van de bestemming 'Groen' op de verbeelding en het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 3.49)

Een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3.49:

a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;

De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn van toepassing bij uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf. Dit wordt opgenomen in de regels bij dit wijzigingsplan door in de bouwregels voor het bouwen van de dierenverblijven de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij op te nemen. Vooruitlopend hierop is een toetsing uitgevoerd. De toetsen aan de regels voor zorgvuldige veehouderij is in Bijlage 6 toegevoegd. Uit de concept toetsing blijkt dat wordt voldaan aan de minimaal te behalen BZV-score van 7,25.

b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

In de beoogde situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van circa 2 hectare. Op grond van artikel 3.53 lid 3 van de Interim omgevingsverordening kan de omvang van een bouwperceel in Landelijk gebied met ten hoogste 0,5 hectare worden vergroot, waardoor het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt indien:

a. de veehouderij vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;

Omdat het bedrijf melkvee houdt is het bedrijf per definitie in overwegende mate aangewezen op de opslag van ruwvoer.

b. de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;

Binnen het beoogde bouwvlak met een oppervlakte van circa 1,5 hectare is geen ruimte beschikbaar voor voldoende ruwvoedervoorzieningen. Vanwege de beoogde omvang van de veestapel is ook een uitbreiding van de voeropslagcapaciteit noodzakelijk. Het heeft de voorkeur de sleufsilo's niet te hoog te maken, zodat voldoende voersnelheid kan worden gerealiseerd. Gelet hierop en gelet op de huidige maatvoering van de voeropslag is het passend om rekening te houden met een beoogde uitbreiding van de bestaande sleufsilo's. De bestaande en beoogde sleufsilo's zijn niet mogelijk binnen het beoogde bouwvlak, waardoor het opnemen van een differentiatievlak noodzakelijk is.

- c. *het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.*
In het differentiatievlak van 0,5 hectare zullen geen gebouwen worden toegestaan. In de planregels worden uitsluitend ruwvoedervoorziening toegestaan ter plaatse van de aanduiding.

Er wordt derhalve voldaan aan de bepalingen welke gesteld zijn in artikel 3.53 lid 3 van de Iov om een bouwvlak van circa 2 hectare toe te staan.

- c. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;*
Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aspecten die effect hebben op de omgeving.
- d. *mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;*
In de beoogde situatie zal de dunne en de dikke fractie van de mest uit de nieuwe stal direct gescheiden worden en apart worden opgeslagen. Door het scheiden van de mest zal worden bijgedragen aan een kringlooplandbouw. De dikke fractie kan jaarrond op het eigen bedrijf worden aangewend en als de overheid toestaat dat dunne fractie kunstmest vervangt, kan dit tevens door de veehouder worden toegepast. De mestbewerking is enkel ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest.
- e. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
Op dit bedrijf zijn melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee aanwezig. Voor de diercategorieën melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactor opgenomen. Daarom is hiervoor geen berekening van de achtergrondbelasting geur uitgevoerd met het programma V-stacks Gebied. Het bedrijf levert in deze ook geen bijdrage aan de aanwezige achtergrondbelasting. In paragraaf 4.9 van deze toelichting is getoetst aan de vaste afstanden, welke gesteld zijn in de Wet geurhinder en veehouderij. Uit deze toetsing blijkt dat in de beoogde situatie een nadelig effect op geurhinder valt uit te sluiten.
- f. *is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
Bij uitspraak van 12 februari 2020 in de zaak "Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018" (ECLI:NL:RVS:2020:452) heeft de Afdeling bepaald dat deze voorwaarde onverbindend is verklaard. Derhalve is toetsing aan deze voorwaarde niet meer van toepassing.
- g. *de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*
De omvang van het bouwperceel bedraagt 19.980 m², 10% hiervan bedraagt 1.998 m². In paragraaf 4.7 wordt een nadere toelichting gegeven op de landschappelijke inpassing. Bij de totstandkoming van deze inpassing is rekening gehouden met deze voorwaarde. Er wordt 2.648 m² binnen en rondom het bouwperceel landschappelijk ingepast.
- h. *de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*
Initiatiefnemer is in overleg getreden met de directe omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is opgenomen in Bijlage 6.

Aanvullende regels nieuw dierverblijf (artikel 3.50)

Omdat dit wijzigingsplan uitbreiding van bebouwing voor een dierenverblijf toelaat dient in het wijzigingsplan bepaald te worden dat wordt voldaan aan artikel 3.50 van de Iov. Hieronder is per voorwaarde een toelichting gegeven op deze voorwaarde voor een toename van de oppervlakte dierenverblijf.

a. een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als:

1. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;

De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn van toepassing bij uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf. Dit wordt opgenomen in dit wijzigingsplan door aan de bouwregels voor het bouwen van de dierenverblijven de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij op te nemen.

2. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;

Zoals toegelicht in dit wijzigingsplan draagt het plan bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waarbij het plan in ieder geval voldoet aan de maximale omvang van de veehouderij, op een goede manier landschappelijk wordt ingepast en de kwaliteitsinvestering wordt gewaarborgd. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aspecten die effect hebben op de omgeving.

3. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

Zoals reeds eerder is beschreven zijn op het bedrijf slechts melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee aanwezig. In paragraaf 4.9 van deze toelichting is getoetst aan de vaste afstanden, welke gesteld zijn in de Wet geurhinder en veehouderij. Uit deze toetsing blijkt dat in de beoogde situatie een nadelig effect op geurhinder valt uit te sluiten. Dit is verzekerd doordat ter plaatse alleen een grondgebonden veehouderij, niet zijnde een hokdierhouderij, is toegestaan.

4. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;

Bij uitspraak van 12 februari 2020 in de zaak "Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018" (ECLI:NL:RVS:2020:452) heeft de Afdeling bepaald dat deze voorwaarde onverbindend is verklaard. Derhalve is toetsing aan deze voorwaarde niet meer van toepassing.

5. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

Initiatiefnemer is in overleg getreden met de directe omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is opgenomen in Bijlage 6.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat op grond van artikel 3.50 van de Iov toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen het bouwperceel is toegestaan. Bovenstaande voorwaarden (exclusief voorwaarde 4) zijn tevens opgenomen in de regels van dit wijzigingsplan voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.

- b. *binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;*

In de beoogde situatie worden er dierverblijven gerealiseerd ten behoeve van het melkveebedrijf, de melk- en kalfkoeien en het vrouwelijk jongvee worden alleen op de eerste bouwlaag gehouden. Om uit te sluiten dat er twee bouwlagen voor het houden van dieren worden gerealiseerd, wordt deze voorwaarde in de bouwregels opgenomen.

- c. *bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw, gericht op het in gebruik nemen als dierenverblijf, toepassing wordt gegeven aan onderdeel a.*

Doordat bovenstaande voorwaarden zijn opgenomen in de regels van dit wijzigingsplan is verzekerd dat bij iedere toename van oppervlakte dierenverblijf hieraan wordt getoetst. In de regels is opgenomen dat ook bij gebruikswijziging getoetst moet worden aan de opgenomen bouwregels.

Afwijkende regels Beperkingen veehouderij (artikel 3.51)

Binnen 'Beperkingen veehouderij' geldt dat een uitbreiding van een veehouderij en een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen is uitgesloten. Deze bepalingen zijn echter niet van toepassing als er sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan de voorwaarden, zoals opgenomen in de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij. Een veehouderij als bedoeld in artikel 3.51, derde lid, van de Interim omgevingsverordening is grondgebonden wanneer deze voldoet aan één van de vier gestelde criteria in artikel 8 van de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij. Voor de beoogde ontwikkeling is getoetst aan deze criteria:

1. *De veebezetting bedraagt niet meer dan 2.75 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie.*

2. *Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.*

3. *Tenminste 95% van het ruwvoer (gras en mais), uitgedrukt in fosfaat, wordt gewonnen op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is voor gewassen die overwegend voor de eigen bedrijfsvoering worden geteeld, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Daarbij is tenminste 50% van het fosfaat in het rantsoen afkomstig uit ruwvoer (gras en mais). Een veehouder toont via een jaarlijkse rapportage uit BEX aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.*

4. *Indien in de veehouderij dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer.*

Er wordt voldaan aan het eerste criterium van de bovengenoemde 4 criteria. De GVE-coëfficiënt van koeien is 1 GVE, van jongvee jonger dan één jaar is die 0,4 GVE en van jongvee tussen de 1 en 2 jaar 0,7 GVE. In de beoogde situatie zullen 230 melk- en kalfkoeien en 97 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden. Op dit bedrijf is de verdeling tussen het jongvee jonger dan 1 jaar en vanaf 1 jaar ieder 50%. Het totaal aan GVE op het bedrijf bedraagt derhalve 230 koeien x 1 GVE + 97 stuks vrouwelijk jongvee x 0,55 GVE = 283,35 GVE. De veebezetting op het bedrijf mag niet meer bedragen dan 2,75 GVE/ha. Initiatiefnemer zal derhalve 104 hectare grond, gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie, in gebruik nemen om te kunnen voldoen aan dit criterium van de grondgebonden veehouderij. De veebezetting zal dan 2,72 GVE/ha bedragen. Deze grond zal pas bij de uitbreiding van de veehouderij in gebruik worden genomen.

Omdat wordt voldaan aan het eerste criterium uit artikel 8 van de Nadere regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant is er in de beoogde situatie sprake van een grondgebonden bedrijf. Het bedrijf kan derhalve uitbreiden binnen de aanduiding 'beperkingen veehouderij'. Door het opnemen van een gebruiksbepaling in het wijzigingsplan zal worden geborgd dat aan de regels voor grondgebondenheid voldaan wordt.

Aanvullende regels staldereen (artikel 3.52)

In de Iov zijn in dit artikel regels opgenomen voor staldereen. Staldereen betekent dat er pas mag worden uitgebreid in m² dierenverblijf voor hokdieren (bij bouw of gebruikswijziging) als elders 120% of 200% van de oppervlakte aan dierenverblijf wordt gesaneerd. In de regels van dit wijzigingsplan is ter plaatse van het plangebied een hokdierhouderij uitgesloten. Omdat ter plaatse geen hokdierhouderij is toegestaan en er sprake zal zijn van een melkveehouderij zijn de voorwaarden in artikel 3.52 van de Iov niet van toepassing.

Wonen in landelijk gebied (artikel 3.68)

In artikel 3.68 van de Iov is opgenomen dat slechts bestaande (bedrijfs)woningen in het landelijk gebied zijn toegestaan. Conform artikel 3.69 kan worden afgeweken van artikel 3.68. Er kan worden voorzien in de bouw van een woning ter vervanging van een bestaande woning binnen het bouwperceel, als is verzekerd dat de bestaande woning feitelijk wordt opgeheven en overtollige bebouwing wordt gesloopt. In de beoogde situatie is geen sprake van overtollige bebouwing. De voormalige bedrijfswoning zal in gebruik worden genomen ten behoeve van een boerderijwinkel en opslag. Dat de bestaande woning feitelijk wordt opgeheven is verzekerd de aanduiding 'bedrijfswoning' is geplaatst ter plaatse van de nieuw te realiseren woning. Ter plaatse van de bestaande, te wijzigen bedrijfswoning is de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – boerderijwinkel en opslag' opgenomen.

Conclusie

Bovenstaand is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een wijzigingsplan voor het vergroten van het agrarische bouwvlak door opname van voorwaarden in de regels behorende bij dit wijzigingsplan.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

Op 3 december 2009 is door de gemeenteraad van Dongen de 'Structuurvisie Dongen 2020' vastgesteld. In de structuurvisie wordt de visie van de gemeente weergegeven op de ruimtelijke ontwikkeling tot en met het jaar 2020. Het doel van de visie is niet om strakke grenzen aan te geven, maar om te stimuleren en richtinggevend te zijn. De structuurvisie vormt een afwegingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De structuurvisie is opgedeeld in thema's. Eén van de thema's is de 'Vitale landbouw'. Binnen dit thema heeft de gemeenteraad de volgende ambitie opgesteld: *Behoud en ontwikkeling van de economische vitaliteit en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied*. Dit initiatief betreft een ontwikkeling die bijdraagt aan de vitale landbouw en de vitale economie van de gemeente Dongen. Door het vergroten van het agrarische bouwvlak en het realiseren van een nieuwe rundveestall zal doelmatige en winstgevend agrarische bedrijfsvoering op de locatie uitgevoerd kunnen worden. Het beoogde initiatief past dus binnen de ambitie van de gemeente Dongen.

Bij de structuurvisie is tevens een structuurvisiekaart toegevoegd. Uit deze structuurvisiekaart blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de aanduiding 'brede ontwikkeling' en 'buffer Dongen-Oosterhout/Tilburg', zie Afbeelding 7.

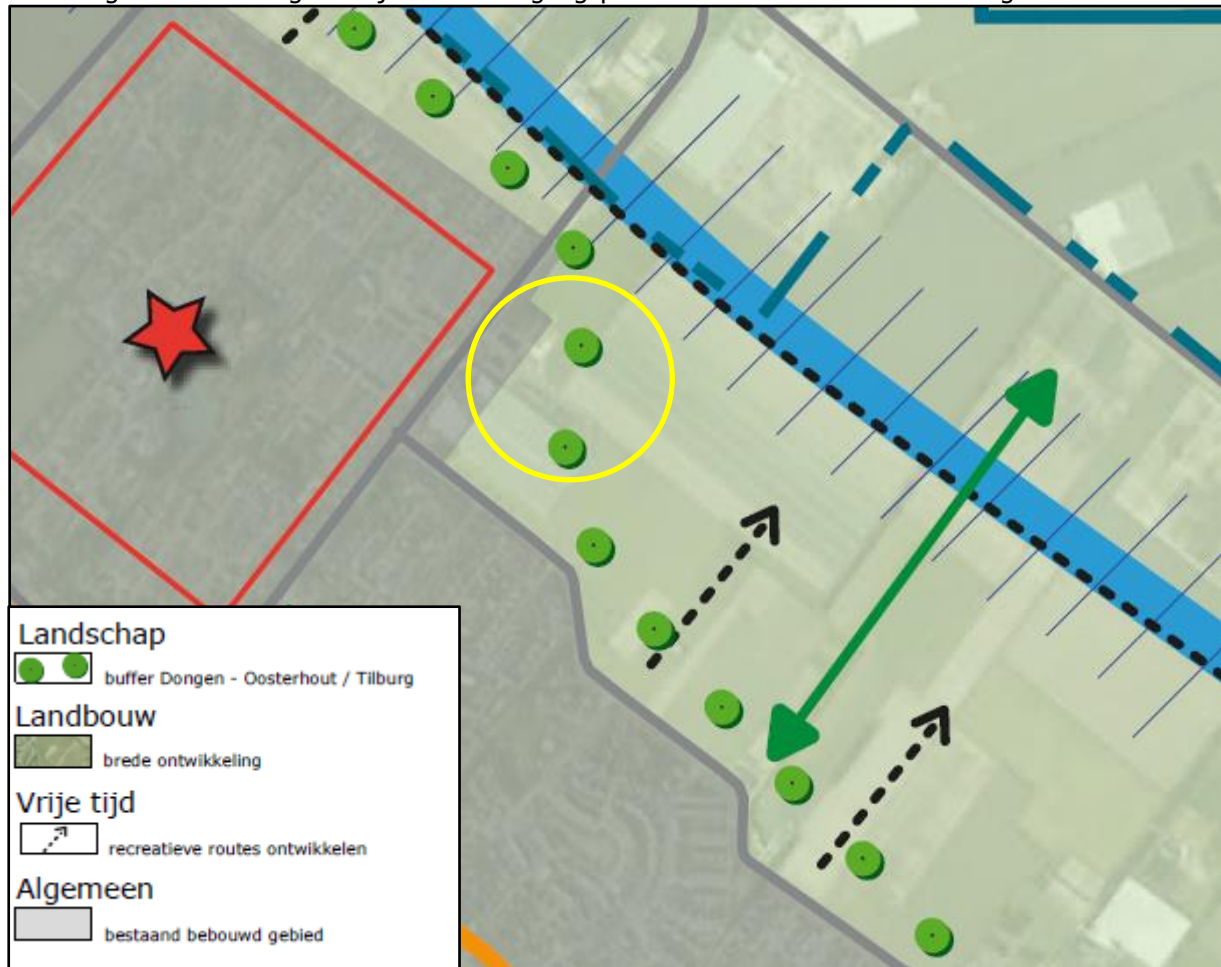
Voor agrarische gronden in de aanduiding 'brede ontwikkeling' is een brede agrarische ontwikkeling mogelijk met dien verstande dat de ontwikkeling van glastuinbouw en intensieve veehouderij beperkt is. Er is geen sprake van een ontwikkeling met betrekking tot glastuinbouw of intensieve veehouderij,

derhalve is op grond van de gemeentelijke structuurvisie een brede agrarische ontwikkeling mogelijk binnen het plangebied.

Uit de structuurvisie blijkt tevens dat de bufferzones tussen Dongen en omliggende gemeenten ervoor moeten zorgen dat de gemeente en de kernen binnen de gemeente hun identiteit behouden. De Buffer Dongen- Oosterhout/Tilburg dient als groene strategische rand deze bufferfunctie te gaan vervullen. De nieuwe te realiseren rundveestal zal gerealiseerd worden achter de reeds bestaande melkveestal. Hierdoor zal het open en landschappelijke accent behouden blijven. Tevens zal door de aanleg van landschappelijke inpassing de groene strategische rand worden versterkt.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met de uitgangspunten van de 'Structuurvisie Dongen 2020'.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Structuurvisie Dongen 2020' (plangebied geel omcirkeld)

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting is beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 05-11-2009, vigerend. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn binnen het plangebied aanwezig, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone- verwevingsgebied.

Conform het vigerend planologisch beleid is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk.

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee burgemeester en wethouders het bestemmingsplan kunnen wijzigen ten behoeve van de vergroting van een bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf (artikel 3.7.5). Aan de wijzigingsbevoegdheid zijn

onderstaande voorwaarden verbonden. Hieronder wordt toegelicht dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan:

- a. *de oppervlakte van het bouwvlak bedraagt ten hoogste 2 ha;*
Het beoogde initiatief betreft de bouw van een nieuwe rundveestal, het realiseren van mestsilos en sleufsilos en het realiseren van een nieuwe bedrijfswoning. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is een vergroting van het agrarische bouwvlak noodzakelijk. De omvang van het beoogde agrarische bouwvlak zal 2 ha bedragen (inclusief 0,5 hectare agrarisch differentiatievlak) en er wordt derhalve voldaan aan de maximale oppervlakte van 2 hectare.
- b. *wijziging is alleen toegestaan indien dit voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk is;*
Door de beoogde schaalvergroting zal een doelmatige agrarische bedrijfsvoering gevoerd kunnen worden en zal behoud van het agrarische bedrijf verzekerd zijn. Door de schaalvergroting kunnen alle vaste kosten worden uitgesmeerd over een groter aantal productie-eenheden en op deze wijze ontstaan betere winstmarges voor de veehouderij. Voor de beoogde ontwikkeling is advies gevraagd aan de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) waaruit blijkt dat de vergroting van het bouwvlak aan de Procureurweg 24 te Dongen noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, zie Bijlage 4.
- c. *wijziging wordt slechts toegepast voor een volwaardig agrarisch bedrijf; alvorens wijziging toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de agrarisch deskundige;*
Een volwaardig agrarisch bedrijf is een agrarisch bedrijf dat jaarrond een arbeidsbehoefte of -omvang heeft van ten minste één volledige arbeidskracht, met een daarbij passend jaarinkomen, en waarvan het behoud ook op langere termijn in voldoende mate en op duurzame wijze is verzekerd, dat wil zeggen in zowel bedrijfseconomisch opzicht als op milieutechnisch verantwoorde wijze. Gezien de beoogde aard en omvang van het melkveebedrijf zal de arbeidsbehoefte van minimaal één volledige arbeidskracht noodzakelijk zijn voor de agrarische bedrijfsvoering. Hoewel het melken van de koeien voor een groot deel automatisch zal gaan, zijn er nog veel overige werkzaamheden die uitgevoerd dienen te worden. De koeien dienen uit de wei te worden gehaald, de dieren dienen gevoerd te worden en de stallen dienen schoongemaakt te worden. Er dient tevens ten allen tijden iemand op het bedrijf aanwezig te zijn om toe te zien op afkalkkoeien en om zorg te dragen voor storingen (van bijvoorbeeld de melkrobots). Dat het behoud van het agrarische bedrijf in voldoende mate en op duurzame wijze is verzekerd blijkt uit de voorgaande toetsing onder sub b. Voor de beoogde ontwikkeling is advies gevraagd aan de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) waaruit blijkt dat sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf, zie Bijlage 4.
- d. *wijziging wordt slechts toegepast als voorzien wordt in een adequate landschappelijke inpassing die bestaat uit een beplantingsstrook met een dichte struik- en boomlaag van voornamelijk streekeigen soorten, met een breedte van gemiddeld 5 meter;*
In Bijlage 2 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen. Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt dat de aan te planten struweelsingels aan de noordoost- en zuidoostzijde van het plangebied een breedte van 5 meter zullen hebben.
- e. *medewerking wordt slechts verleend als een privaatrechtelijke overeenkomst is gesloten over de aanleg, het beheer en het onderhoud van de landschappelijke inpassing;*
De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer.
- f. *er mogen geen onevenredige beperkingen voor omliggende bestemmingen optreden voor wat betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden;*

Het initiatief heeft geen invloed op de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen bedrijven. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.8.

- g. er mogen geen onevenredige gevolgen voor het waterbeheer optreden; indien het verhard oppervlak toeneemt of kan toenemen met 1.000 m² of meer, vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de waterbeheerder alvorens de wijziging toe te passen.*

In de beoogde situatie is er een toename van circa 6.044 m² verhard oppervlak ten behoeve van het bouwen van de stal, het bouwen van de nieuwe bedrijfswoning, het realiseren van de mestsilo's en het realiseren van erfverharding. Dat er geen onevenredige gevolgen voor het waterbeheer optreden wordt nader toegelicht in paragraaf 4.2.

Conclusie

Gezien voorafgaande kan er geconcludeerd worden dat het initiatief past binnen de wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan kan daarom in procedure worden gebracht.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen mogelijk significante effecten zal hebben op de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van melkvee zijn in C14 geen grenswaarden opgenomen. In D14 is een grenswaarde van 200 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar óf 340 stuks melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar opgenomen. In de beoogde bedrijfsopzet is er sprake van een uitbreiding met 55 melk- en kalfkoeien en 92 stuks vrouwelijk jongvee.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D- drempelwaarde is voor dit initiatief derhalve een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

In Bijlage 5 is een vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie opgenomen waarin alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er gelet op de kenmerken van de ontwikkeling, de locatie en de kenmerken van de potentiële effecten geen aanleiding is tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Het College wordt verzocht om voorafgaand aan het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan op basis van bovenstaande en besluit te nemen op de m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 van deze toelichting, zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect 'water' gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant' vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de

maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart PMWP 2016-2021

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Gemeente

Het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Dongen geeft het beleid van de gemeente Dongen weer op het gebied van rioleringszorg (afvalwater en hemelwater) en haar gemeentelijke zorgtaken ten aanzien van grondwater. Dit verbreed GRP Dongen geldt voor de periode 2016 tot 2020 en is vastgesteld in december 2015.

In dit plan is opgenomen dat als het regenwater niet meer door de riolering wordt afgevoerd, het op een andere manier moet worden afgevoerd. Dit kan door middel van het infiltreren van regenwater in de bodem of het direct afvoeren naar oppervlaktewater.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie zal het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard nog steeds geloosd worden op het gemeentelijk riool. Ook de nieuwe woning zal aangesloten worden op het gemeentelijk riool.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er een toename van circa 6.044 m² verhard oppervlak, zie Tabel 3. Omdat er een toename in verharding is van meer dan 2.000 m² dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Tabel 3: Toename verhard oppervlak

Nieuw realiseren sleufsilo's	te	Nieuw realiseren stal	te	Nieuw realiseren bedrijfswoning	te	Nieuw realiseren mestsilo's	te	Totaal
1.280 m ²		3.200 m ²		150 m ²		1.414 m ² (2 x 15 ² x n)		6.044 m²

De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

$$\text{Benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (m}^2\text{)} \times \text{'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)}$$

De toename verhard oppervlak bedraagt 6.044 m², zie Tabel 3. De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Brabantse Delta, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: ¼ (Laag), ½ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit Afbeelding 9 blijkt is er voor de locatie aan de Procureurweg 24 te Dongen een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 9: Uitsnede Keurkaart Brabantse Delta

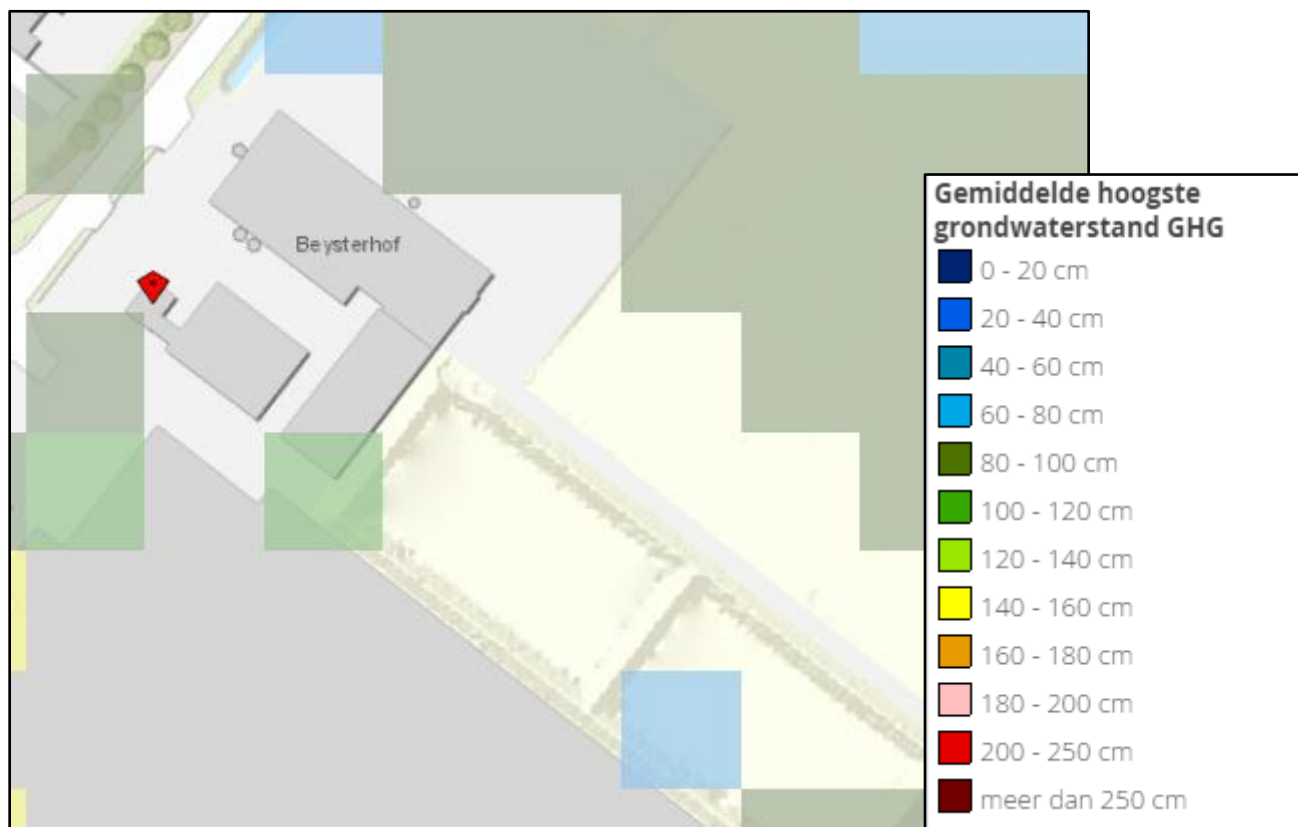
De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

Benodigde compensatie = $6.044 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 363 \text{ m}^3$

Als mitigerende maatregelen zal een retentievoorziening van minimaal 363 m^3 worden aangelegd in de vorm van wadi's en/of retentiesloten langs de struweelsingels bij het bedrijf.

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit Afbeelding 10 blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde bedrijfsbebouwing tussen de 60 en 120 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 10: Uitsnede Bodematlas 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand', provincie Noord-Brabant

De retentiecapaciteit van een sloot betreft de oppervlakte maal de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse. Dit betekent dat bij een gemiddelde grondwaterstand van 90 cm de nieuw aan te leggen sloot een oppervlakte dient te hebben van 404 m^2 . De nieuw aan te leggen sloot met een minimale oppervlakte van 404 m^2 wordt in de beoogde situatie langs het bouwvlak gerealiseerd. Deze sloot zal dus voldoende capaciteit hebben om het hemelwater dat neerkomt op de nieuw aan te leggen erfverharding te bergen om versnelde lozing op het oppervlaktewater te voorkomen. Er zal geen hemelwater op de riolering worden geloosd.

Bij de nieuwbouw zal gebruik gemaakt worden van milieuvriendelijke bouwmaterialen en zullen uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC, achterwege worden gelaten. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening (Iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart Natuur Netwerk Brabant, behorende bij paragraaf 3.2.3 van de Iov, is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 11: Uitsnede paragraaf 3.2.3 Interim Omgevingsverordening (plangebied rood omcirkeld)

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Langstraat, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Ulvenhoutse Bos en Regte Heide en Riels Laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Langstraat, dat op een afstand van meer dan 5 kilometer van het plangebied ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie worden berekend op omliggende Natura 2000-gebieden. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermisting in beeld gebracht. Indien er sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen). Op 23 juni 2015 is er voor het bedrijf een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend, zie Bijlage 7.

Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in Bijlage 9, blijkt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een toename in stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden ten opzichte van de vergunde situatie. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht. De invoergegevens van de uitgevoerde AERIUS-verschilberekening zijn uiteengezet in Bijlage 8. Dat de aanleg-/bouwphase van de nieuwe bebouwing tevens geen toename in stikstofdepositie zal hebben blijkt uit Bijlage 10.

Voor de beoogde situatie zal een vergunning conform art 2.7, lid 2 van de Wnb worden aangevraagd.

Alleen als aan de stalbeschrijving wordt voldaan, kan gebruik worden gemaakt van de bijbehorende emissiefactoren. Veehouderijen die dieren in emissiearme systemen houden moeten stalsystemen overeenkomstig de stalbeschrijving/ leaflet bouwen en gebruiken. Deze eis is tevens vastgesteld in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel geldt ook voor vergunningplichtige bedrijven. De veehouderij is dus verplicht om het huisvestingssysteem te realiseren overeenkomstig de technische eisen in de stalbeschrijving en te gebruiken en onderhouden volgende de voorwaarden die nodig zijn voor een goede werking van het systeem. De uitvoering van de vloer, de controle en het onderhoud van essentiële onderdelen en de gebruiksvoorschriften van het emissiearme systeem zullen onderdeel uitmaken van de benodigde vergunningen (in elk geval van de omgevingsvergunning en indien nodig van de Wnb-vergunning).

Overige storingsfactoren

Omdat het bedrijf op ruime afstand is gelegen van omliggende Natura 2000-gebieden, zal de beoogde uitbreiding van de veehouderij niet leiden tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Procureurweg 24 te Dongen, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing en ter plaatse van het beoogde bouwvlak, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten. De omliggende agrarische worden reeds intensief gebruikt en er zijn geen bijzondere landschapselementen aanwezig binnen het plangebied, zie Afbeelding 3.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen', 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie Afbeelding 12.

Geconcludeerd kan worden dat er geen beschermde soorten binnen het plangebied verstoord kunnen worden.

Effectenindicator soorten

1 Locatie

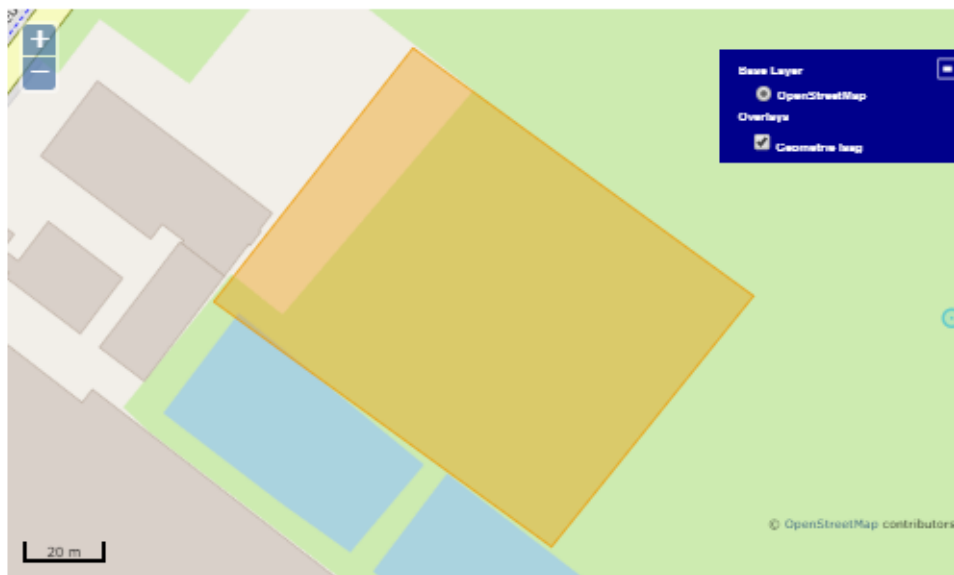
2 Activiteiten

3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode

5103BG



1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke OLO-activiteit(en) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten
[Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☒ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☒ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrit aanleggen of veranderen

Toon effecten

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 4.9546/51.6318 Oppervlakte: 1.11 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

- ☒ [Overig bouwwerk bouwen](#)
- ☒ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- ☒ [Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen \(Milieu\)](#)

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerd emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 13: Uitsnede WAV-kaart Noord-Brabant (plangebied aangegeven met rode markering)

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak. In de beoogde situatie zal de totale ammoniakemissie van het bedrijf echter niet toenemen.

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden. In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). Binnen het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, in bijlage 1 bij het Besluit, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

Voor melkrundveehouderijen geldt artikel 3 van het Besluit. Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf. De maximale emissiewaarden voor melk- en kalfkoeien zijn:

- kolom A geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 30 juni 2015, met uitzondering van een huisvestingssysteem dat deel uitmaakt van:
 - 1° een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 30 juni 2015 waarin melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar worden gehouden volgens de biologische productiemethode;
 - 2° een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 1 april 2008;
 - 3° een dierenverblijf dat is opgericht na 1 april 2008 en waarvoor op uiterlijk 31 maart 2008 een milieuvergunning op grond van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer of, indien geen milieuvergunning vereist was, een bouwvergunning op grond van artikel 40, eerste lid, van de Woningwet, is verleend;
 - 4° een dierenverblijf dat is uitgebreid na 1 april 2008 met niet meer dan 20 dierplaatsen;
- kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015 en voor 1 januari 2018;
- kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2018.

Tabel 4: Maximale emissiewaarden voor rundvee (besluit emissiearme huisvestingssystemen)

Diercategorie	Maximale emissiewaarde voor ammoniak als bedoeld in artikel 3, eerste lid, artikel 4 en artikel 5, eerste lid in kg NH ₃ per dierplaats per jaar		
	A	B	C
Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	12,2	11,0	8,6

Bestaande stallen 1 en 2

De stallen 1 en 2 (bestaand) zijn opgericht vóór 1 april 2008, dus voor deze stallen zijn geen maximale emissiewaarden van toepassing.

Nieuw te realiseren stal 3

De nieuw te realiseren rundveestall is een dierenverblijf dat wordt opgericht na 1 januari 2018 en voor deze stal is dus kolom C met de maximale emissiewaarde van 8,6 kg NH₃ van toepassing. In de nieuw te realiseren stal zal het emissiearme systeem BWL 2010.30 met een emissiefactor van 6,0 kg NH₃ worden toegepast in combinatie met ureum. De PAS maatregel met betrekking tot het melkureumgehalte telt niet mee in de toetsing aan het Besluit emissiearme huisvesting, dus de emissiefactor voor de nieuwe stal bedraagt 6,0 kg NH₃. Er zal derhalve worden voldaan aan de maximale emissiewaarde van kolom C.

Conclusie

Het initiatief voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodem beschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. In de beoogde situatie zal worden voldaan aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. De nieuwe bedrijfswoning wordt gerealiseerd ter plaatse van grond die tot op heden onbebouwd is en in gebruik is als weiland. De locatie ter plaatse van de nieuw te bouwen bedrijfswoning is derhalve ten aanzien van chemische parameters en asbest als onverdacht

te beschouwen. Er bestaat dan ook geen belemmering ten aanzien van de realisatie van de bedrijfswoning.

Voor de gemeente Dongen is een bodemkwaliteitskaart beschikbaar middels de bodemkwaliteitskaart Midden- en West-Brabant. Op de ontgravingkaarten boven- en ondergrond zijn de kwaliteitsklasse van de bodem aan op het moment dat deze wordt ontgraven voor hergebruik elders. Voor het tot stand komen van deze kaart zijn de gemiddeld gemeten gehalten van de zones getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit. Ter plaatse van het plangebied wordt op basis van deze bodemkwaliteitskaart de volgende bodemkwaliteit verwacht:

- Bovengrond (0,0 – 0,5 m-mv) : Klasse AW2000;
- Ondergrond (0,5 – 2,0 m-mv) : Klasse AW2000.

Er is op voorhand geen reden om aan te nemen dat de nieuwe bedrijfswoning op basis van de bodemkwaliteit niet gebouwd zou kunnen worden.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

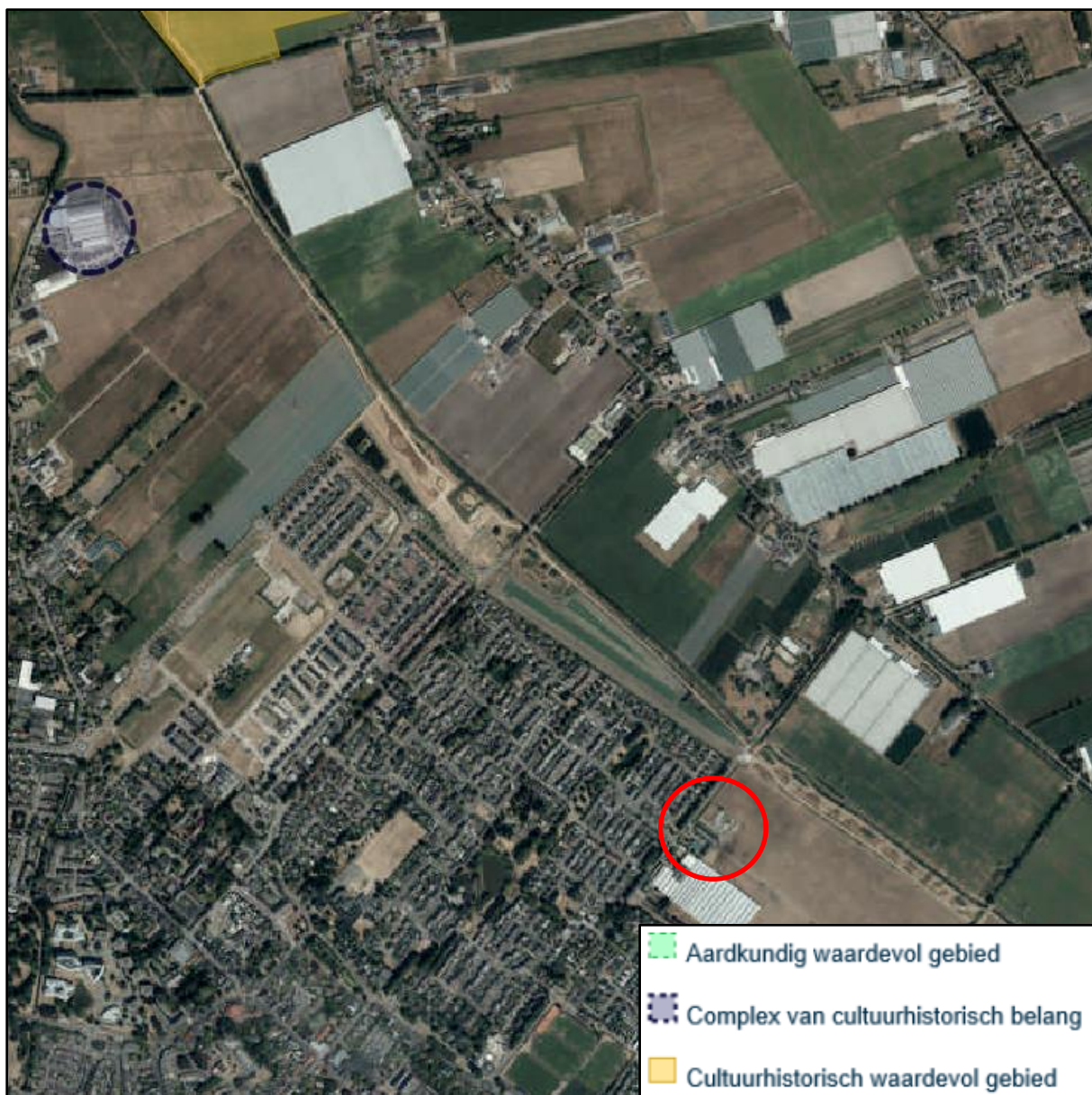
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Uit de kaart aardkundige en/of cultuurhistorische waarden, behorende bij paragraaf 3.2.4 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, blijkt dat het plangebied niet in een gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden.

De CHW bevat tevens de meest recente erfgoed informatie van het Rijk inclusief archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook alle informatie die op de CHW 2006 te vinden was is opgenomen op de nieuwe CHW. Het plangebied is gelegen ter plaatse van het cultuurhistorisch landschap 'Langstraat'. Het gebied is een middeleeuws veenontginningslandschap dat de sporen van de strijd tegen het water draagt. Het landschap Langstraat bestaat nu uit een noordwaarts afhellende dekzandvlakte met veenresten, waar de dorpenreeks van Baardwijk tot Raamsdonk op ligt; alsmede de zuidelijker gelegen veenontginningen van 's-Gravenmoer, Dongen en westelijk Loon op Zand. De typische slagenstructuur en de elzensingels dienen behouden te blijven. De beoogde ontwikkeling zal het cultuurhistorische landschap niet aantasten. Daarnaast zullen struweelsingels rondom het plangebied worden aangeplant.

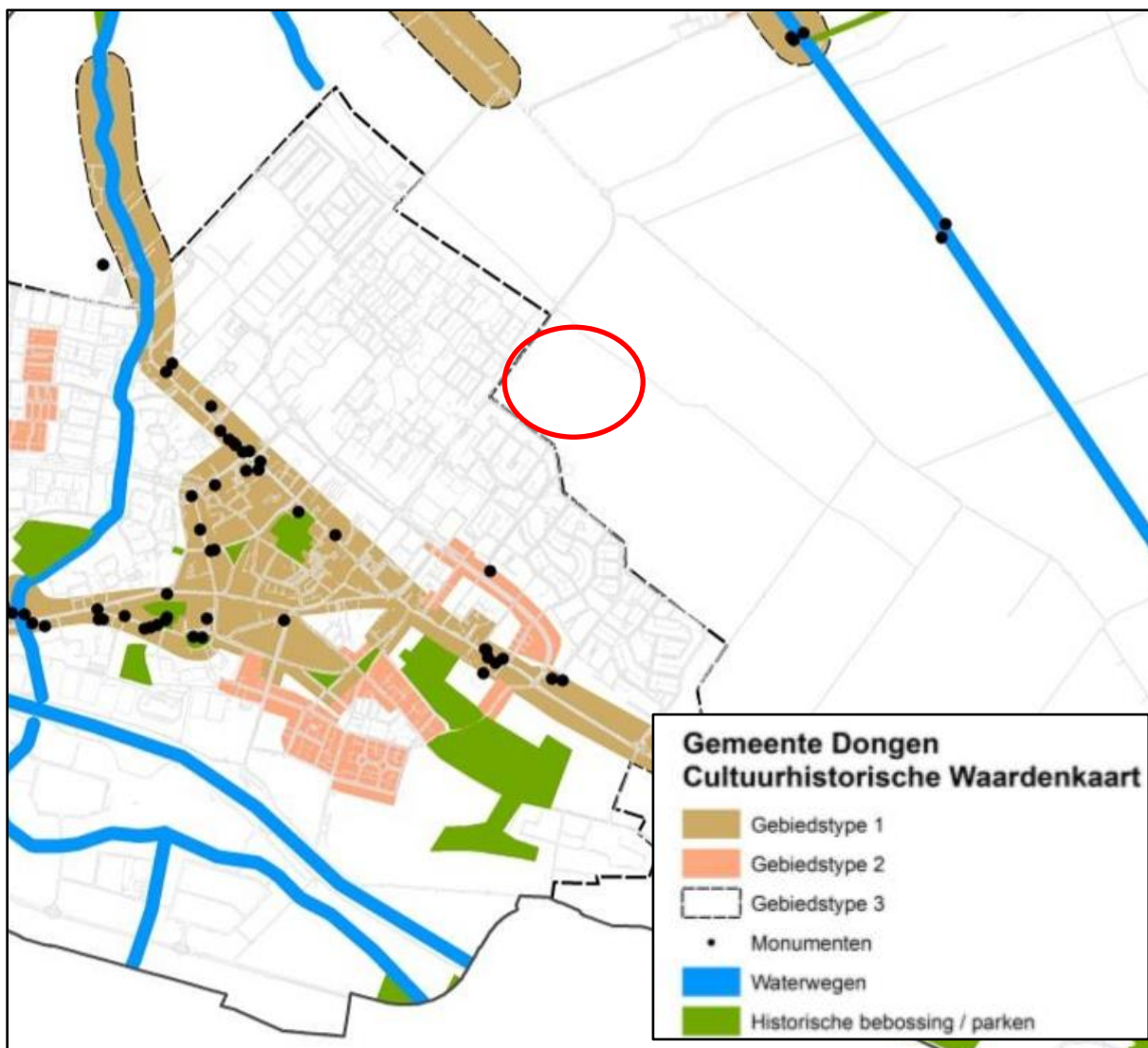


Afbeelding 14: Kaart aardkundige en/of cultuurhistorische waarden Iov (paragraaf 3.2.4), locatie rood omcirkeld

Nota Cultureel Erfgoed Dongen

De Nota Cultureel Erfgoed Dongen is vastgelegd op 10 maart 2016. De nota bundelt het huidige en nieuwe beleid omtrent cultureel erfgoed in één erfgoednota. Hierbij is de basis gelegd voor een brede, integrale basis voor behoud en versterking van cultuurhistorisch erfgoed in de gemeente Dongen.

De gemeente Dongen maakt in de nota haar beleid en ambities op het gebied omtrent cultureel erfgoed kenbaar. Hierbij wordt gebruik gemaakt van onder andere het provinciaal beleid, dat is vertaald naar gemeentelijk beleid, de Cultuurhistorische Waardenkaart en de Archeologische beleidsadvieskaart. Op de gemeentelijke Cultuurhistorische Waardenkaart is geen aanduiding omtrent cultuurhistorische waarden opgenomen, zie Afbeelding 15.



Afbeelding 15: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Gemeente Dongen, plangebied rood omcirkeld

4.6.2 Archeologie

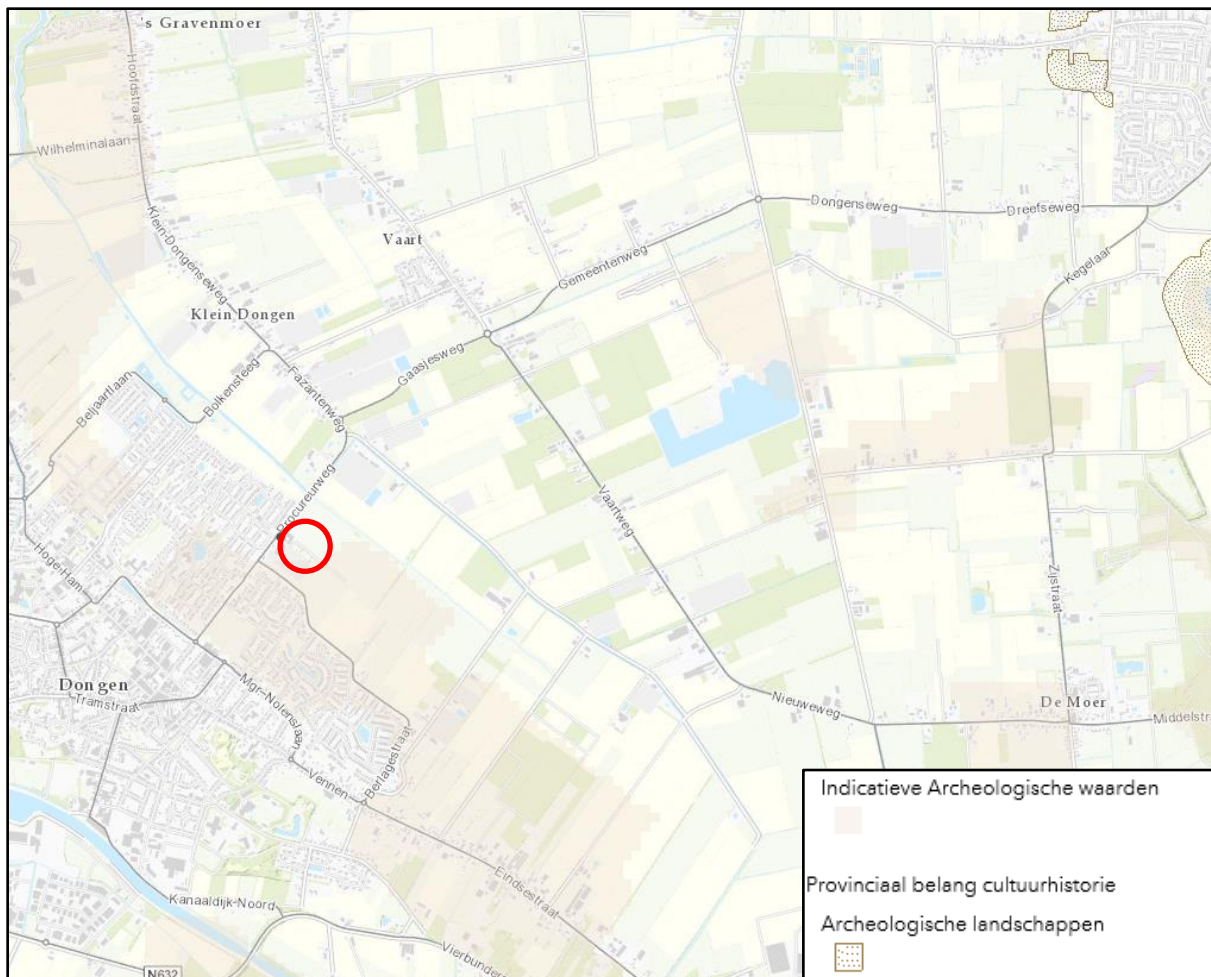
Provincie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. Uit de CHW-viewer van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen de aanduiding 'Indicatieve Archeologische waarden', zie Afbeelding 16. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is ter plaatse van de aanduiding 'Indicatieve Archeologische waarden' de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie- 2' opgenomen, zie Afbeelding 2. Het beoogde agrarische bouwvlak is net niet gelegen binnen deze dubbelbestemming.

Ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn de gronden beschermd tegen mogelijk aanwezige archeologische waarden. Voor het bouwen van een project met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,50 meter onder het maaiveld is het noodzakelijk om een archeologisch rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Er zal ter plaatse

van de dubbelbestemming niet meer dan 100 m² worden bebouwd, want het bouwvlak komt te liggen buiten de dubbelbestemming.

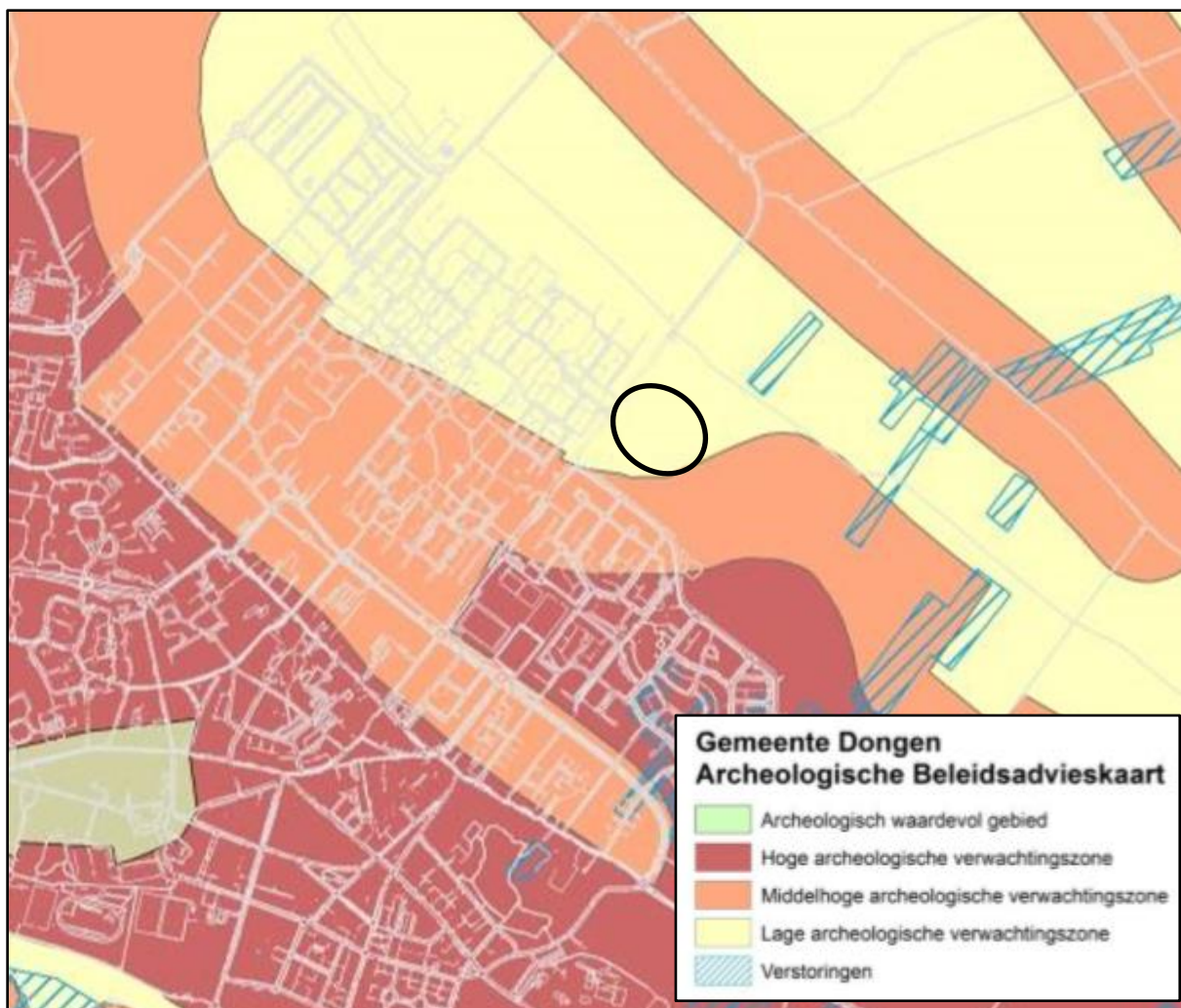
Gezien voorafgaande wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts in de bovenste grondlaag worden afgegraven. In de bovenste grondlaag is het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Tot slot is het op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet verplicht om een toevalsvondst aan het bevoegd gezag te melden, mocht hier toch nog sprake van zijn.



Afbeelding 16: Uitsnede CHW-viewer provincie Noord-Brabant (plangebied rood omcirkeld)

Gemeente

De archeologische beleidskaart is vastgesteld door de gemeenteraad op 10 februari 2011 en moet gelezen worden in relatie tot de vastgestelde Erfgoedverordening. Ter plaatse van het plangebied is de archeologische verwachtingswaarde laag, zie Afbeelding 17. Het aspect archeologie zal derhalve geen belemmering zijn voor de beoogde ontwikkelingen in het plangebied.



Afbeelding 17: Uitsnede archeologische Beleidsadvieskaart Gemeente Dongen, plangebied zwart omcirkeld

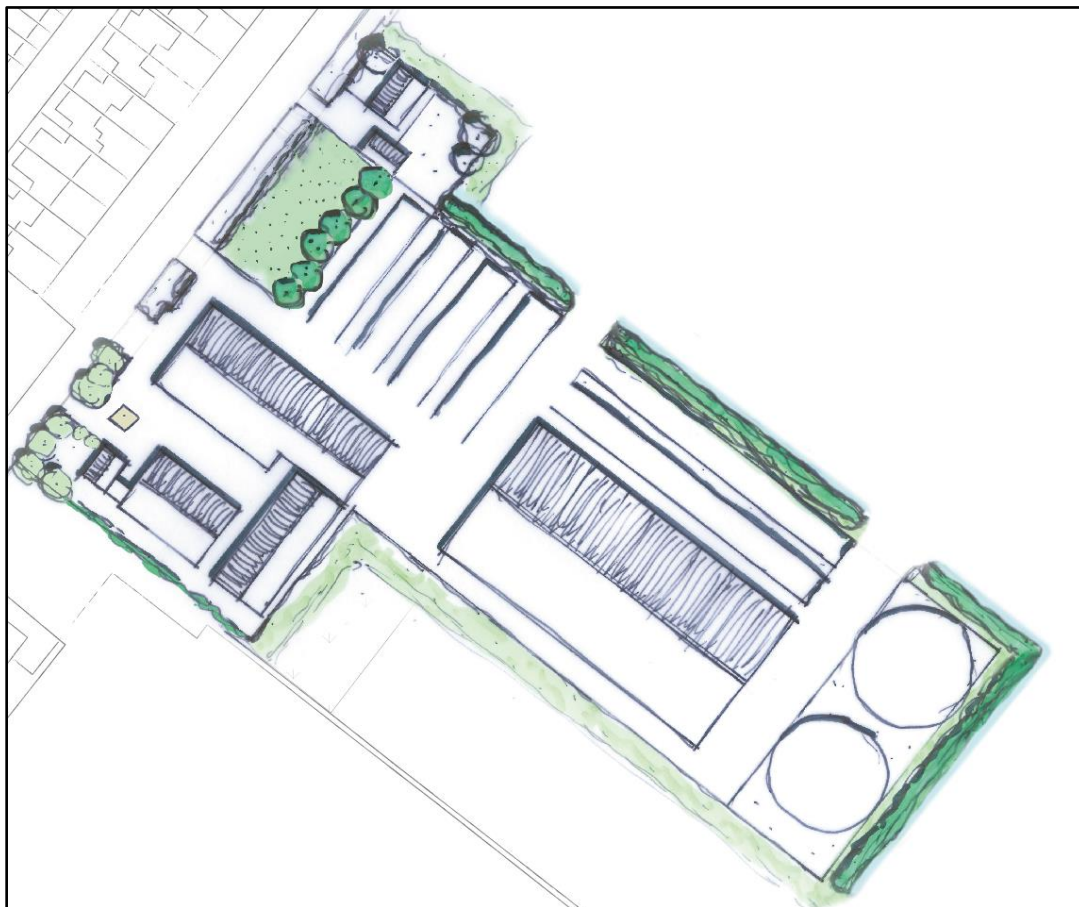
4.7 Landschappelijke inpassing

Iedere ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de kwaliteiten en de kenmerken van de omgeving.

In Afbeelding 18 en in Bijlage 2 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen, waarin aan te planten struweelsingels en aan te planten bomen zijn opgenomen. Door het aanleggen van een grasveld met een rij bomen voor op het te bebouwen perceel wordt rekening gehouden met de openheid. De omliggende weilanden worden tevens open gehouden. Vanuit de omliggende percelen wordt de uitstraling naar de nieuw te realiseren sleufsilo's, de nieuw te realiseren stal, de bestaande sleufsilo's en de nieuw te realiseren mestsilo's zoveel mogelijk beperkt door de aanleg van een struweelsingel met landschapsbomen en door de aanleg van een grasveld met een rij bomen. De mogelijk toe te passen soorten in de struweelsingel zullen zijn: Hazelaar, Gelderse roos, Steedoorn, Krent, Kornoelje, Gewone Vlier, Wilde roos en/of Lijsterbes. De boomvormers bestaan uit de Zomereik, Beuk, Linde en/of Zwarte els. Langs de struweelsingels met bomen zal een retentievoorziening van minimaal 363 m³ (404 m²) worden aangelegd in vorm van wadi's en/of retentiesloten, want deze voorziening is nodig als mitigerende maatregel, zie paragraaf 4.2.3 van deze toelichting. Daarnaast zal aan de straatzijde een picknickset in een schuilhut worden gerealiseerd ten behoeve van het recreatieve medegebruik.

Naast de aanleg van nieuwe landschapselementen zullen de bestaande bomen bij de woning gehandhaafd worden.

Door de aanleg en het behoud van de landschapselementen en door de waarborging in dit wijzigingsplan, is er sprake van een goede landschappelijke inpassing.



Afbeelding 18: Landschappelijk inpassingsplan

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die

direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Melkveebedrijf

Het plangebied is gelegen in de nabije omgeving van een rustige woonwijk. Een melkveebedrijf behoort tot milieucategorie 3.2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie is de richtafstand 100 meter in rustig gebied. De 100 meter is van toepassing als richtafstand vanwege het aspect geur. Omtrent het aspect geur is het exclusieve toetsingskader de Wet geurhinder en veehouderij. In de navolgende paragraaf wordt aan het aspect geur getoetst.

Voor een rundveebedrijf geldt voor het aspect geluid en luchtkwaliteit een richtafstand van 30 meter in rustig gebied. Voor externe veiligheid is geen richtafstand opgenomen. Het bouwvlak van de woonbestemming aan de overzijde is op een afstand van circa 40 meter van het agrarische bouwvlak gelegen. De woningen aan de overzijde dienen binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd, derhalve is de afstand van het bouwvlak van de woonbestemming tot aan het agrarisch bouwvlak de uiterst mogelijke situering van bebouwing. Tevens wordt de bestaande afstand van het agrarische bouwvlak tot aan de woningen aan de overzijde niet verkleind.

Ook overige agrarische bedrijven, behalve varkenshouderij of pluimveebedrijven, vallen onder een milieucategorie 3.2 of lager en kunnen derhalve voldoen aan de richtafstanden. Varkenshouderijen of pluimveebedrijven zullen niet binnen het plangebied gerealiseerd worden, aangezien bij deze veehouderijen vrijwel nooit sprake is van grondgebondenheid.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden.

Beoogde bedrijfswoning

In de nabije omgeving van de bedrijfswoning zijn voornamelijk woningen gelegen. Aan de Procureurweg 22 is een glastuinbouwbedrijf/caravanstalling gelegen. Voor deze bedrijven geldt een milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt. De aanduiding 'bedrijfswoning' is op meer dan 100 meter van de inrichting aan de Procureurweg 22 gelegen. Aan de Procureurweg 47 is nog een tuinontwerp- en aanlegbedrijf gelegen. Voor plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven met een bruto oppervlakte groter dan 500 m² geldt een milieucategorie 3.1 met een richtafstand van 50 meter in rustig gebied. Ook deze bedrijfsbestemming is op een afstand van meer dan 100 meter van de aanduiding 'bedrijfswoning' gelegen.

De beoogde bedrijfswoning is derhalve op voldoende afstand van omliggende bedrijven gelegen.

4.9 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Dongen heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen, zodat de wettelijke normen van toepassing zijn.

4.9.1 Individuele hinder

Voor rundveehouderijen zoals opgenomen binnen het plangebied zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 4.1 van de wet gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen.

Daarnaast dient op grond van artikel 5.1 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt binnen de bebouwde kom aan de Meerkoethof 25. De gevel van de bestaande stal bevindt zich op een afstand van 48 meter van de voorgevel van de woning aan de Meerkoethof 25. De stal zal echter aan de kant van de straatzijde niet worden ingericht ten behoeve van een dierenverblijf, maar ten behoeve van een machinekamer en berging. Het voorste deel van de stal, waar geen dieren worden gehouden, zal luchtdicht worden afgesloten van het deel van de stal waar wel dieren worden gehouden. De gevel van het dierenverblijf zal derhalve op meer dan 50 meter afstand van de woning aan de Meerkoethof 25 komen te liggen. Het bestaande dierenverblijf zal dus luchtdicht worden uitgevoerd en aan de zuidoostzijde van de stal worden ventilatoren geplaatst van waaruit de lucht de stal zal verlaten. Het emissiepunt bij de ventilatoren is op 104 meter gelegen tot aan de Meerkoethof 25 te Dongen. De nieuw te realiseren stal zal derhalve gelegen zijn op meer dan 100 meter van de omliggende geurgevoelige objecten. Hiermee wordt voor de beoogde ontwikkeling voldaan aan de vaste afstanden zoals gesteld in de Wgv.

De minimale afstanden van de dierenverblijven tot omliggende woningen worden geborgd in de planregels van het wijzigingsplan.

4.9.2 Nieuwe bedrijfswoning

Wet geurhinder en veehouderij

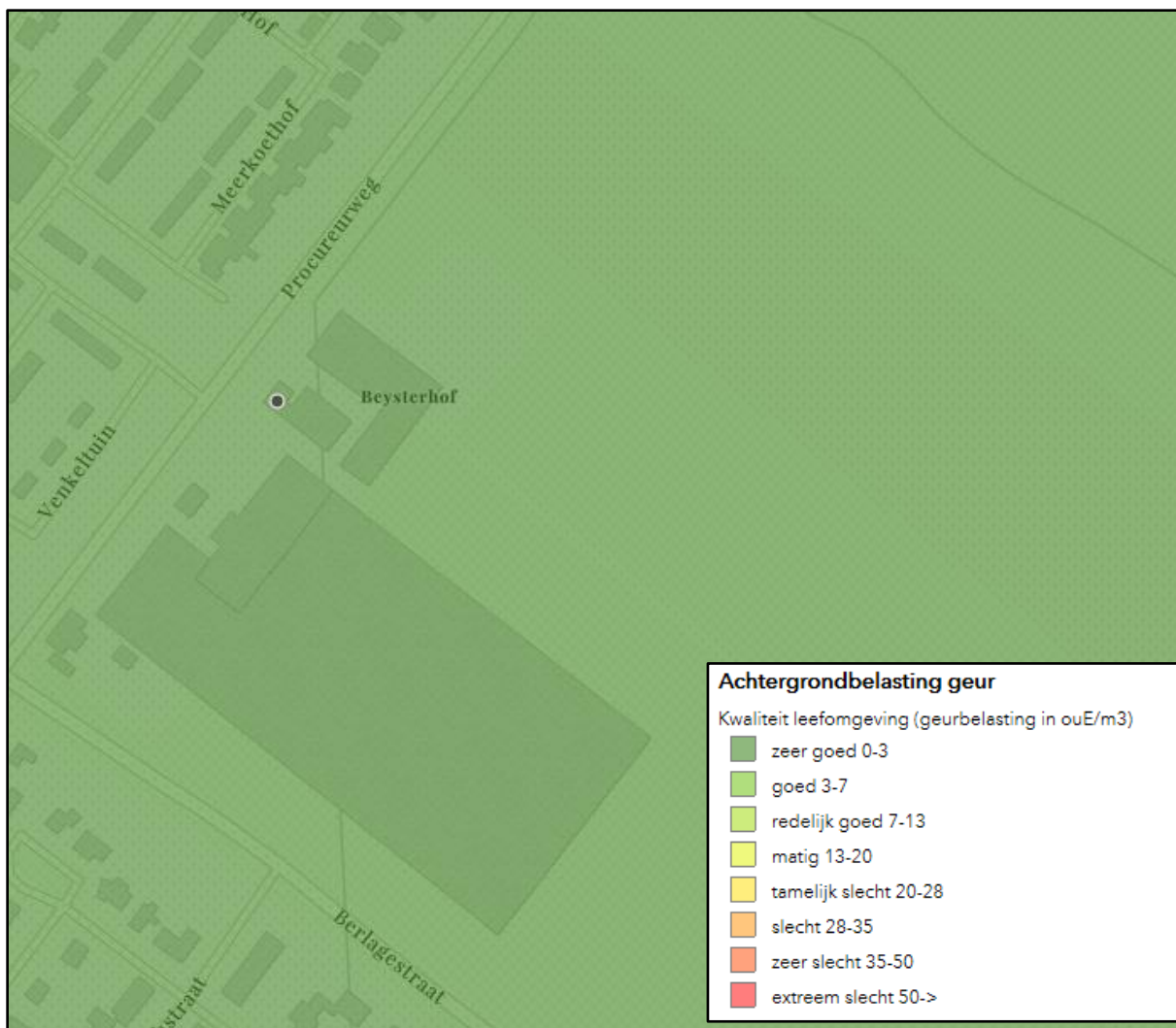
Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de agrarische bedrijfswoning een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een veehouderij. Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv moet de afstand tussen het dichtstbijzijnde dierenverblijf behorende tot een veehouderij en de gevel van zo'n object, wanneer gelegen binnen de bebouwde kom, ten minste 100 meter bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 50 meter.

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom. Binnen een afstand van 100 meter van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de afstand van de beoogde woning tot omliggende veehouderijen.

Wanneer er een nieuw geurgevoelig object wordt opgericht binnen de geurcontour of vaste afstand van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval zijn er reeds bestaande geurgevoelige objecten dicht bij de omliggende veehouderijen gelegen, dan de beoogde nieuwe bedrijfswoning. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet de beoogde bedrijfswoning. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan het beoogde geurgevoelige object binnen het plangebied zal doen.

Woon- en leefklimaat

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beoordelen wordt gebruik gemaakt van de kaart 'Achtergrondbelasting geur' van de ODZOB, zie Afbeelding 19. Uit deze afbeelding blijkt dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfswoning 'zeer goed' is. Als bronnenbestand van de kaart is een export van het Bestand Veehouderijen Brabant opgenomen met als peildatum 1 januari 2020 en de kaart kan daartoe als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd.



Afbeelding 19: Uitsnede achtergrondbelastingkaart ODZOB

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving en dat de beoogde bedrijfswoning voldoet aan de vaste afstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving. Tot slot is ter plaatse van de beoogde bedrijfswoning sprake van een zeer goed woon- en leefklimaat voor wat betreft de achtergrondbelasting.

4.10 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM10 en PM2,5 komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het

huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Er dient te worden aangetoond dat als gevolg van de beoogde ontwikkeling het woon- en leefklimaat in de omgeving aanvaardbaar blijft en het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is.

4.10.1 Ontwikkeling agrarisch bedrijf

PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie Bijlage 11, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM₁₀ van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m³) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM₁₀ volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 18,31 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ 6,4 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

Tabel 5: Rekenresultaten fijnstof berekening PM₁₀

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m ³]	[dagen]
Procureurweg 22 W	124 888	404 891	18.26	6.4
Procureurweg 22 T	124 916	404 883	18.27	6.4
Venkeltuin 9 W	124 843	404 917	18.26	6.4
Venkeltuin 9 T	124 836	404 923	18.26	6.4
Venkeltuin 11 W	124 847	404 922	18.26	6.4
Venkeltuin 11 T	124 842	404 930	18.26	6.4
Meerkoethof 12 W	124 869	404 968	18.26	6.4
Meerkoethof 12 T	124 882	404 980	18.26	6.4
Meerkoethof 14 W	124 859	404 972	18.26	6.4
Meerkoethof 14 T	124 872	404 988	18.26	6.4
Procureurweg 29 W	124 903	404 982	18.26	6.4
Procureurweg 29 T	124 910	404 970	18.26	6.4
Procureurweg 27 W	124 907	404 988	18.26	6.4
Procureurweg 27 T	124 915	404 978	18.26	6.4
Procureurweg 25 W	124 911	404 992	18.26	6.4
Procureurweg 25 T	124 921	404 985	18.26	6.4
Procureurweg 23 W	124 917	404 999	18.26	6.4
Procureurweg 23 T	124 927	404 992	18.26	6.4
Procureurweg 21 W	124 924	405 006	17.78	6.2
Procureurweg 21 T	124 932	404 999	18.26	6.4
Procureurweg 19 W	124 930	405 017	17.78	6.2
Procureurweg 19 T	124 938	405 006	17.78	6.3
Procureurweg 17 W	124 936	405 020	17.78	6.3
Procureurweg 17 T	124 943	405 013	17.78	6.3
Procureurweg 15 W	124 942	405 032	17.78	6.3
Procureurweg 15 T	124 949	405 021	17.78	6.3
Procureurweg 13 W	127 947	405 035	17.71	6.2
Procureurweg 13 T	124 955	405 029	17.78	6.3
Procureurweg 11 W	124 955	405 045	17.78	6.3
Procureurweg 11 T	124 961	405 037	17.78	6.3
Procureurweg 1 W	125 002	405 110	17.48	6.1
Procureurweg 1 T	125 004	405 092	17.48	6.1

PM_{2,5}

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. De term PM_{2,5}, wordt gebruikt voor zwevende deeltjes in de atmosfeer met een (aerodynamische) diameter van 2,5 µm of kleiner. Fijn stof, PM₁₀, zijn de deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hieruit volgt dat PM_{2,5} dus onderdeel is uit de totale fractie PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀.

Doordat PM_{2,5} een fractie betreft van PM₁₀, wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat bij veehouderijen als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd.

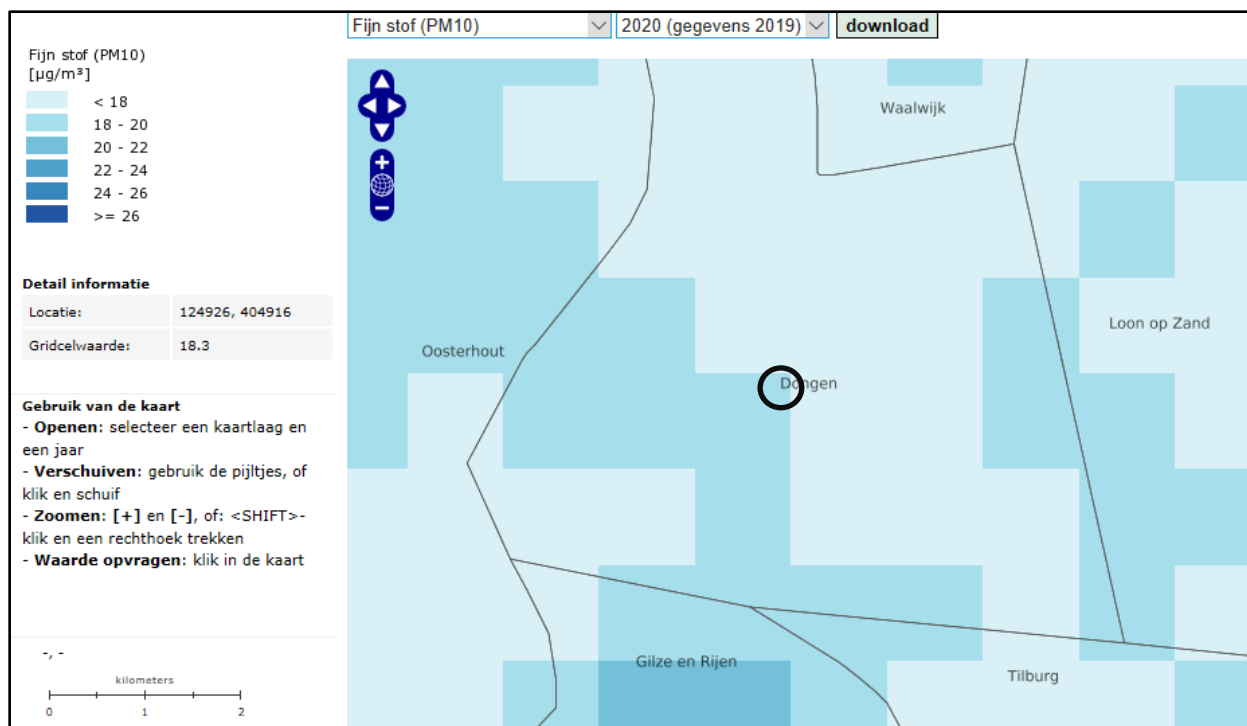
In voorgaande paragraaf is de totale concentratie van fijnstof PM₁₀ ter plaatse van objecten in de omgeving berekend. De totale concentraties blijven onder 25 µg/m³ waarmee met zekerheid kan gesteld kan worden dat de grenswaarde van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie fijnstof PM_{2,5} ook niet overschreden wordt.

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling van het agrarisch bedrijf.

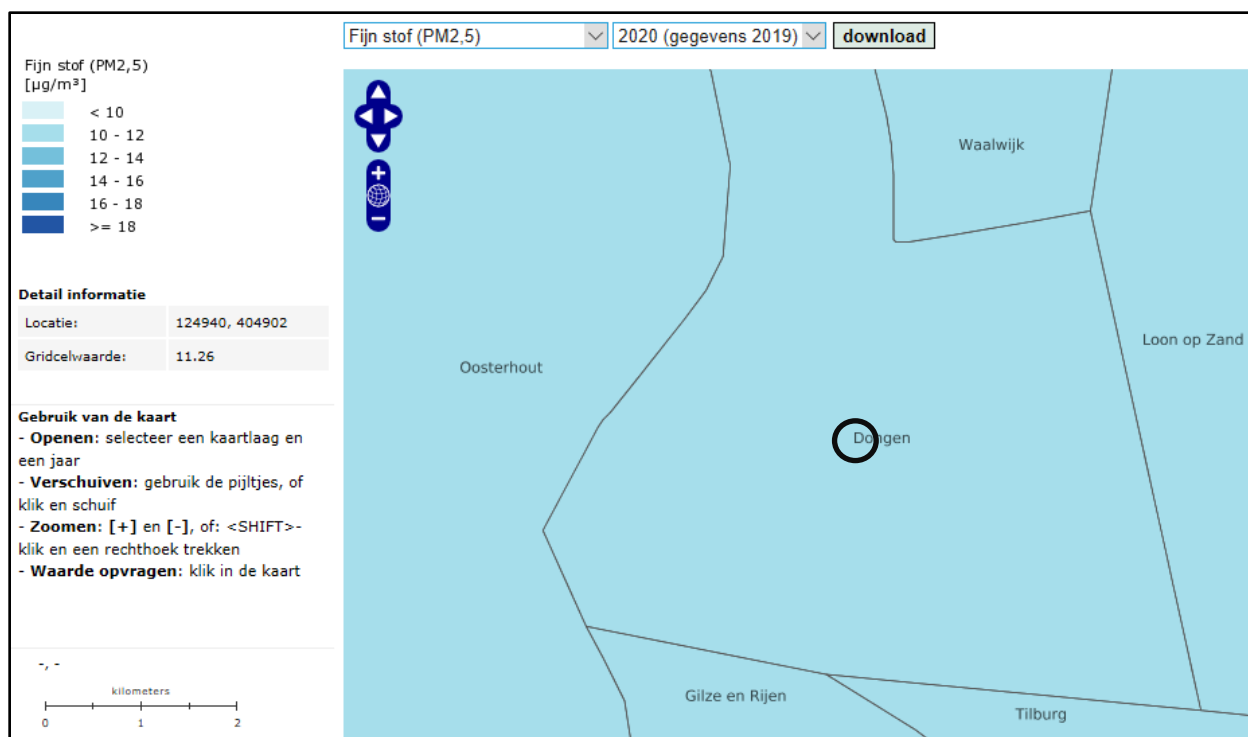
4.10.2 Woon- en leefklimaat nieuwe bedrijfswoning

Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM10) ter plaatse van gevoelige functies. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM2,5 waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het uurgemiddelde van NO₂.

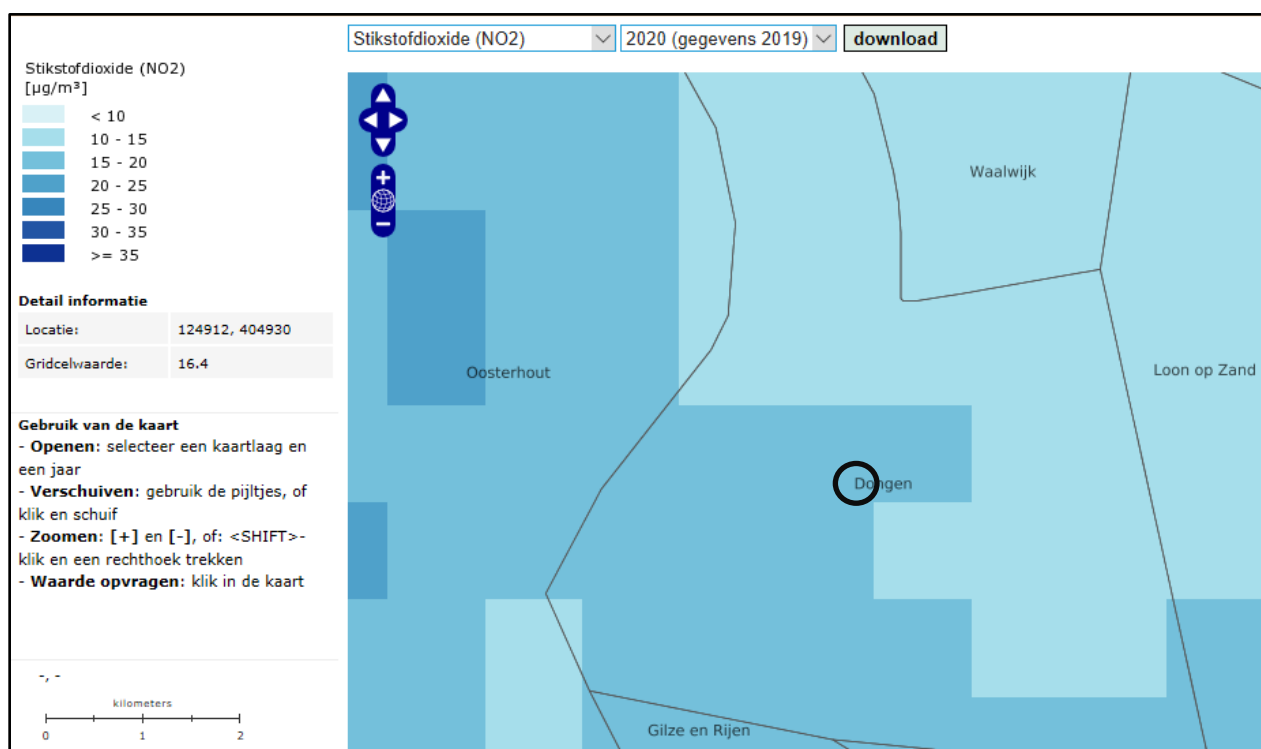
Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM10, PM2,5 en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie ter plaatse van het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM10 $18,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$, voor PM2,5 $11,26 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO₂ $16,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie Afbeelding 20, Afbeelding 21 en Afbeelding 22. Er is derhalve ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfswoning sprake van een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.



Afbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart PM₁₀, plangebied zwart omcirkeld



Afbeelding 21: Uitsnede GCN-kaart PM_{2,5}, plangebied zwart omcirkeld



Afbeelding 22: Uitsnede GCN-kaart NO₂, plangebied zwart omcirkeld

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting moet worden onderzocht binnen de zones behorende bij

verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In de inrichting vinden activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Daarnaast wordt in de beoogde situatie een nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. In deze paragraaf zal het effect van het agrarische bedrijf op de omgeving en het effect van de omgeving op de beoogde nieuwe bedrijfswoning omtrent het aspect geluid worden toegelicht.

4.11.1 Geluiduitstraling agrarisch bedrijf op de omgeving

In de inrichting vinden activiteiten plaats die een mogelijke geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De geluidsproductie van een melkveebedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. De nieuwe activiteiten die geluidbelasting kunnen veroorzaken komen tevens verder van de woningen af te liggen.

4.11.2 Geluiduitstraling omgeving op de beoogde nieuwe bedrijfswoning

Zoals reeds benoemd dienen geluidgevoelige bestemmingen te worden beschermd tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen en derhalve hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van spoorlijnen. De overige aspecten worden nader toegelicht:

Wegverkeerslawaai

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de Procureurweg en het Hof. Er is door Gbs milieuvan advies een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten optredende geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaai ter plaatse van de nieuwe bedrijfswoning, zie Bijlage 12. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de voorgevel van de woning ten hoogste 55 dB bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh wordt derhalve overschreden. Aan de maximale ontheffingswaarde van 58 dB voor nieuwbouw t.b.v. een woning in buitenstedelijk gebied wordt wel voldaan. Het treffen van maatregelen om de gevelbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde stuit op bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, financiële en civiele aard. Derhalve wordt de gemeente Dongen gevraagd een hogere toelaatbare waarde vast te stellen. De bestaande bedrijfswoning is tevens op een gelijke afstand van de Procureurweg gelegen, waardoor in de bestaande situatie de voorkeursgrenswaarde reeds overschreden zal worden.

De geluidsisolatie van gevels van de nieuwe woning is beduidend beter dan van de oude. Zo zijn geïsoleerde spouwmuren, dubbele beglazing en mechanische ventilatie vandaag de dag standaard. Bij de huidige normale bouwkundige opzet van gevels wordt minstens de geluidwering bereikt, die nodig is om de binnenwaarde binnen de normstelling te houden.

Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is een glastuinbouwbedrijf/caravanstalling gevestigd aan de Procureurweg 22. Voor tuinbouwbedrijven met kassen en voor caravanstallingen geldt op grond van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) een minimaal aan te houden richtafstand van 30 meter. De bedrijfswoning komt op een afstand van meer dan 30 meter van het bedrijf aan de Procureurweg 22 af te liggen. Tevens neemt de afstand tussen het glastuinbouwbedrijf/caravanstalling en de bedrijfswoning aan de Procureurweg 24 in de beoogde situatie toe. Derhalve kan geconcludeerd worden dat de bedrijfsactiviteiten in de omgeving geen geluidhinder veroorzaken op de nieuw te realiseren bedrijfswoning.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12 Verkeer en parkeren

Er dient binnen het plangebied een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van een nieuwe rundveestal, het vervangen van de bestaande bedrijfswoning en het realiseren van sleufsilos/mestsilos. De nieuwe rundveestal zal een

toename in transportbewegingen van zwaar verkeer met zich mee brengen. Omdat de uitbreiding in vee voor een groot deel jongvee betreft zal het aantal extra verkeersbewegingen wel beperkt zijn. In de bestaande situatie worden de kalveren opgehaald en naar de jongvee opfokker weggebracht en de drachtige vaarzen worden weer terug gebracht. Deze verkeersbewegingen komen in de beoogde situatie te vervallen door de gesloten bedrijfsvoering. In de beoogde situatie zal de mest in de winterperiode tevens niet elders te worden opgeslagen, omdat het bedrijf dan voldoende eigen mestopslag zal hebben. De totale toename in het aantal zware verkeersbewegingen zal dus beperkt zijn. De realisatie van de bedrijfswoning zal geen toename in verkeersbewegingen tot gevolg hebben. In de bestaande situatie is reeds een bedrijfswoning (met de bijbehorende verkeersbewegingen) aanwezig. Het in gebruik nemen van de bestaande bedrijfswoning ten behoeve van een boerderijwinkel zal wel een toename in verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Ten behoeve van de boerderijwinkel zullen lichte vervoersbewegingen plaatsvinden. Er is aangesloten bij de parkeernormen voor een buurtsupermarkt in de 'rest bebouwde kom' conform de CROW-richtlijn. Voor een buurtsupermarkt in de rest bebouwde kom geldt een verkeersgeneratie van minimaal 41,6 en maximaal 136,7 per 100 m² bvo. De boerderijwinkel zal een oppervlakte van maximaal 100 m² hebben. Een boerderijwinkel zal een lager aandeel bezoekers hebben dan een buurtsupermarkt, waardoor is uitgegaan van de minimale verkeersgeneratie. In totaal bedraagt de verkeersgeneratie dus 41,6 per dag. In werkelijkheid zal dit aantal lager liggen, aangezien dit erg veel verkeersbewegingen zijn voor een boerderijwinkel.

De locatie is gelegen aan de Procureurweg. Een verharde weg aan de noordoostzijde van Dongen, welke voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De Procureurweg beschikt over voldoende capaciteit om de geringe toename in zware en lichte transportbewegingen af te wikkelen. Tevens zijn twee inritten op het bedrijf aanwezig, waardoor er op het bedrijf voldoende capaciteit is voor de afwikkeling van vervoer van en naar de inrichting.

Het realiseren van de nieuwe rundveestall zal geen toename in personenauto's tot gevolg hebben, omdat door het toepassen van melkrobots in de nieuwe stal geen extra personeel benodigd is op het agrarische bedrijf. De parkeerbehoefte van de bedrijfswoning verandert ook niet ten opzichte van de huidige situatie. Voor eigen gebruik zijn enkele verharde parkeerplaatsen aangelegd. Voor de beoogde boerderijwinkel geldt, uitgaande van een buurtsupermarkt, conform de CROW-richtlijn een parkeernorm van 4,5 parkeerplaats per 100 m². De boerderijwinkel zal een maximale oppervlakte hebben van 100 m². Voor de beoogde boerderijwinkel dienen derhalve 5 parkeerplaatsen aanwezig te zijn. Naast de beoogde boerderijwinkel is voldoende erfverharding gerealiseerd om 5 auto's te kunnen parkeren.

Conclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten zal opleveren omtrent verkeer en parkeren.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de Procureurweg 24 te Dongen kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de

kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

soort leiding	leidingbeheerder	veiligheidsafstand of minimale bebouwingsafstand* tot zgn. kwetsbare bestemmingen	toetsings-afstand
buisleidingenstrook			
18 inch aardgasleiding (66,2 bar)	Gasunie	20 meter	60 meter
24 inch olieleiding (62 bar) (o.a. KI-produkten)	N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij	26 meter	nvt
36 inch olieleiding (43 bar) (o.a. KI-produkten)	N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij	33 meter	nvt
8 inch leiding voor het transport van vloeibare koolwaterstoffen (70 bar) (PRG-leiding)	SABIC Pipelines BV	12 meter	nvt
individuele leidingen / hoogspanningsverbindingen			
8 inch aardgasleiding (40 bar)	Gasunie	7 meter	20 meter
18 inch aardgasleiding (66,2 bar)	Gasunie	20 meter	60 meter
rioolpersleiding	Waterschap Brabantse Delta	5 meter**	nvt
afvalwaterpersleiding	Waterschap Brabantse Delta	5 meter**	nvt
warmwatertransportleiding	?	5 meter**	nvt
150 kv hoogspanningsverbinding	Essent Netwerk bv	60 meter	nvt
380 kv hoogspanningsverbinding	Tennet	72 meter	nvt
afvalwaterpersleiding *** (250 mm)	Persleiding Dongen BV	nvt	nvt

Met de beoogde ontwikkeling worden nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd. De nieuwe bedrijfswoning betreft een kwetsbaar object en de nieuwe stal betreft een beperkt kwetsbaar object. Omdat het beoogde bouwvlak op een afstand van minimaal 70 meter is gelegen van de leidingen wordt voldaan aan de vereiste afstanden uit de toelichting van het vigerende bestemmingsplan. Het plangebied is wel gelegen binnen de invloedsfeer van de leidingen. Onderstaand wordt het initiatief getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Plaatsgebonden risico

Volgens Afbeelding 23 ligt het plangebied niet binnen een risicocontour 10-6/jaar. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Conform artikel 12 Bevb dient het groepsrisico te worden verantwoord. Bij vaststelling van het bestemmingsplan 'Dongen Buitengebied' is in de toelichting omschreven dat als gevolg van mogelijke (kleinschalige) ontwikkelingen het aantal personen in de omgeving van die activiteiten zeer minimaal zal toenemen. Het gaat dan om enkele (kwetsbare) objecten in een nagenoeg maagdelijke omgeving. Een uitgebreide verantwoording van het GR wordt daaraan niet noodzakelijk geacht. Voor een woning wordt volgens de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' (VROM, november 2007) uitgaan van 2,4 personen per woning. Voor een winkel geldt conform deze handreiking 1 werknemer per 30 m² bvo. Tot slot geldt voor bedrijvigheid 1 werknemer per 100 m² bvo. De bedrijfswoning zal slechts worden verplaatst en leidt niet tot een toename van personen aantallen. De boerderijwinkel van 100 m² heeft een toename van circa 3,33 personen tot gevolg en de nieuwe stal met een oppervlakte van 3.200 m² zal een toename van 32 personen tot gevolg hebben. De werkelijke verdeling van personendichtheden zal op het bedrijf veel lager zijn, aangezien de boerderijwinkel en de nieuw te bouwen stal door het huidige personeel zullen worden geëxploiteerd. Gezien de zeer beperkte toename in het aantal personen is er geen significant effect op de oriëntatiewaarde behorende bij het groepsrisico. Derhalve is er dus geen belemmering van het groepsrisico en zijn de beoogde ontwikkelingen aanvaardbaar.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid kan als goed worden beoordeeld. De ontvluchting vanuit het plangebied van de risicobron af is goed. Er kan vanaf de buisleidingen in alle richtingen gevlucht worden. Aangenomen wordt dat de mobiliteit van de aanwezigen goed is en dat deze goed in staat zijn om zich zelf in veiligheid te brengen. Ten eerste moeten er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn. Zoals hiervoor al aangegeven is dit het geval. Ten tweede moeten mensen zich bewust zijn van het risico en weten hoe het beste gehandeld kan worden ten tijde van een incident. Deze informatie kan bijvoorbeeld deel uit maken van informatie/documentatie die erfbetreders ontvangen. Hiermee wordt optimaal invulling gegeven aan de eigen verantwoordelijkheid en het risicobewustzijn van de burger.

Bestrijdbaarheid

De mogelijkheden om eventuele rampen te bestrijden zijn opgenomen in de 'Standaard Verantwoording Groepsrisico 2019', zie Bijlage 13. Bluswater is rondom de buisleidingen naar alle waarschijnlijkheid goed en in voldoende mate aanwezig om een incident met gevaarlijke stoffen effectief te bestrijden.

De Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) heeft het document 'Standaard Verantwoording Groepsrisico 2019' opgesteld. Dit betreft een hulpmiddel voor het opstellen van de paragraaf 'externe veiligheid' in een ruimtelijk plan. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de kaart 'zone indeling standaard verantwoording groepsrisico' weergegeven.

Uit Afbeelding 24 blijkt dat het plangebied is gelegen in de 'blauwe zone'. Bij deze zone kan zowel de standaard- als maatwerkverantwoording van toepassing zijn. Op basis van het stroomschema blijkt dat in de beoogde situatie kan worden volstaan met een standaard verantwoording. De standaard verantwoording inclusief standaardadvies van de veiligheidsregio zijn in Bijlage 13 toegevoegd.



Afbeelding 24: Uitsnede 'zone indeling standaard verantwoording groepsrisico', plangebied rood omcirkeld

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied.

4.14 Technische infrastructuur

Zoals reeds benoemd liggen in de nabijheid van het plangebied planologisch relevante buisleidingen op een afstand van circa 70 meter van het beoogde bouwvlak aan de Procureurweg 24, zie Afbeelding 23. Deze buisleiding is echter op een dermate afstand gelegen dat het voor de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen oplevert. De overige buisleidingen in de nabije omgeving van het plangebied zijn op ruimere afstand gelegen. Aan de noordoostelijke zijde van het plangebied is een hoogspanningskabel aanwezig. Het beoogde initiatief blijft echter buiten de veiligheidscontouren die hiervoor opgenomen zijn. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

Omtrent het aspect technische infrastructuur zijn voor deze planologische procedure geen belemmeringen.

4.15 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën),

chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.15.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De mogelijk nadelige gevolgen van de veehouderij op de volksgezondheid staan de laatste jaren volop in de belangstelling. Met name in veedichte gebieden zoals we die in de provincie Noord-Brabant kennen, bestaat onder de bevolking steeds meer onrust. Hierbij komen zaken naar voren als angst voor ziekten die overdraagbaar zijn van dier op mens (zoönosen), luchtwegaandoeningen, maar ook stress in verband met verminderde leefkwaliteit door regelmatige geurhinder. De ongerustheid komt vooral naar voren bij de ontwikkeling van grote veehouderijen in de directe omgeving van burgers.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Veehouderijen hebben zowel positieve als negatieve gezondheidseffecten op hun omgeving. Astma en neusallergie komen minder vaak voor bij mensen die in de buurt van veehouderijen wonen. Daarnaast hebben echter de uitstoot van fijnstof en endotoxinen negatieve effecten op de gezondheid van omwonenden. Onder omwonenden worden wanneer zij hun woning hebben binnen 1 kilometer van een pluimveehouderij of 2 kilometer van een geitenhouderij meer longontstekingen gediagnosticeerd. Daar waar er meerdere veehouderijen in de omgeving van omwonenden zijn kan dit tot cumulatie leiden, wat negatieve gevolgen kan hebben op de gezondheid van omwonenden. Zo toont bijvoorbeeld het VGO-onderzoek aan dat mensen die in de buurt van 15 of meer veehouderijen wonen een verminderde longfunctie kunnen hebben, ongeacht het type bedrijf.

In de "Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0" dat is opgesteld door de drie omgevingsdiensten in Noord-Brabant, de GGD, de provincie Noord-Brabant en enkele gemeenten is gekeken naar de blootstellingseffecten en de gezondheidsrisico's van veehouderijen. Deze handreiking vindt zijn oorsprong in de reeks van onderzoeken door Het RIVM, Universiteit Utrecht, Wageningen UW en Nivel onder de naam 'Veehouderij en gezondheid omwonenden' (VGO), in opdracht van de ministeries van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS), Infrastructuur en Milieu en Economische Zaken (EZ). Onderzocht is of het wonen in de nabijheid van veehouderijen effect kan hebben op de gezondheid.

Hoewel in geen van de VGO-onderzoeken melding wordt gemaakt van een mogelijk gezondheidsrisico in relatie met melkrundveehouderij, staan in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 wel enkele adviezen die betrekking kunnen hebben op melkvee. Zo wordt bijvoorbeeld als gezondheidkundige advieswaarde een afstand van minstens 100 meter tot de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming genoemd; daarbij wordt verwezen naar de norm uit de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'. Wanneer sprake is van een groot aantal dieren, wordt voorgesteld de afstand navenant te vergroten (staffeling). Elders in de handreiking wordt eveneens naar deze staffeling verwezen (grote veehouderijen bv 150 of meer melkkoeien). Deze aanbevelingen vinden hun grondslag echter niet in enig wetenschappelijk onderzoek.

Een onderbouwing van grotere afstanden (of strengere geurnormen) kan zijn grondslag vinden in de veedichtheid van een gebied. De normen uit de Wet geurhinder en veehouderij zijn van toepassing op individuele bedrijven en houden geen rekening met cumulatieve effecten van meerdere veehouderijen in een gebied. Indien door een hoge veedichtheid de wettelijke normen onvoldoende bescherming tegen het ontstaan van geuroverlast bieden, dan heeft een gemeenteraad de bevoegdheid om in een geurverordening andere afstandeisen of geurnormen vast te stellen.

De gemeente Dongen heeft geen geurverordening vastgesteld. De belangrijkste reden hiervoor is dat er in de gemeente Dongen weinig (intensieve) veehouderijen aanwezig zijn. Omdat er weinig tot geen aan veehouderijen te relateren knelpunten zijn, heeft de gemeente Dongen daartoe geen noodzaak gezien.

In de huidige situatie is de kleinste afstand tussen een emissiepunt van het bedrijf en woningen van derden 48 meter. Door de gevels van de bestaande stallen dicht te maken, en ventilatoren in de achtergevel te plaatsen wordt deze afstand vergroot. Het emissiepunt van de bestaande dierenverblijven komen te liggen op 104 meter van de meest nabij gelegen woning. Het nieuwe dierenverblijf ligt op 135 meter. De nieuwe stal wordt niet onderkelderde, alle mest zal worden opgeslagen in mestopslagen achter de nieuwe stal, op ruim 240 meter van de woningen. Dit verkleint de kans op geurhinder.

Daarnaast wordt in de meest nabij gelegen stal jongvee gehuisvest, en in de verder weg gelegen stal het melkvee. Bovendien wordt het aantal dieren in de bestaande stallen verlaagd en worden de meeste dieren in de verder weg gelegen stal gehuisvest.

In de handreiking zijn een aantal aspecten genoemd, die mogelijk een negatief effect op de gezondheid van omwonenden kunnen hebben. Deze aspecten zijn hieronder opgesomd en toegelicht:

- Vee-gerelateerde geur: ernstige geurhinder kan fysieke klachten zoals misselijkheid en hoofdpijn veroorzaken. Voor melkrundvee gelden vaste afstandscriteria, waaraan in de beoogde situatie wordt voldaan. Uit gesprekken met omwonenden is gebleken dat er in de afgelopen jaren enige geurhinder is ondervonden van de opslag van kuilvoer. Deze geurhinder was toe te schrijven aan de toevoeging van luzerne aan het kuilvoer, maar dat product wordt inmiddels niet meer geteeld en opgeslagen. Omwonenden hebben geen geuroverlast benoemd die toe te schrijven is aan de dieren in de stallen.
Van ernstige geurhinder is in dit geval geen sprake. Het ontbreken van klachten vanuit de omgeving bevestigt dit, terwijl in de huidige situatie juist niet aan de vereiste vaste afstand van 100 meter wordt voldaan.
- Vee-gerelateerd fijnstof: bij het houden van dieren ontstaat fijnstof, en fijnstof wordt in verband gebracht met luchtwegklachten en een verminderde longfunctie. In zijn algemeenheid leidt een hogere concentratie fijnstof tot gezondheidsklachten, en in die zin levert het onderhavige bedrijf een bedrage aan die concentratie, al is die zeer klein. In de VGO-onderzoeken is een relatie gevonden tussen deze longaandoeningen en het wonen in de buurt van een geitenhouderij of (in mindere mate) een pluimveehouderij, maar niet in relatie met melkveehouderijen.
- Ammoniak: de ammoniakconcentratie rondom veehouderijen is dermate laag, dat deze geen effect op de volksgezondheid hebben. Wel wordt ammoniak in relatie gebracht met het ontstaan van zgn. secundair fijnstof, hoger in de atmosfeer. Door de grote hoogte waarop dit gebeurt, en daardoor de grote afstand waarover deze deeltjes verplaatsen, heeft dit geen effect op de directe leefomgeving. Bovendien neemt de ammoniakemissie van het bedrijf af ten opzichte van de huidige situatie.
- Endotoxinen: Endotoxinen zijn celwandresten van bepaalde bacteriën en kunnen tot luchtwegirritatie en ontstekingsreacties leiden. Omwonenden op korte afstand van veehouderij hebben een hogere blootstelling die kan leiden tot verergering van luchtwegklachten. Uit onderzoeken is gebleken dat endotoxines vooral rondom pluimveehouderijen en (in mindere mate) varkenshouderijen in hogere concentraties kunnen worden aangetroffen.
- Zoönosen: Zoönosen zijn infectieziekten die worden veroorzaakt door ziekteverwekkers die van dieren op mensen worden overgedragen. Die overdracht kan plaatsvinden via direct contact tussen mensen en dieren (of mest), of via voedsel. Uit de onderzoeken tot nu toe zijn geen grote gezondheidsrisico's gebleken die te relateren zijn aan infectieziekten die van een melkrundveehouderij afkomstig zijn.
- Antibioticaresistentie: Als gevolg van veelvuldig of onzorgvuldig gebruik van antibiotica kunnen bacteriën resistentie ontwikkelen, waardoor behandeling van eventuele infectie moeilijker is. Omdat het antibioticagebruik in de veehouderij vroeger hoog was, werden resistente bacteriën regelmatig bij dieren aangetroffen (bijvoorbeeld MRSA of ESBL). Door allerlei maatregelen is het gebruik van antibiotica in de Nederlandse veehouderij enorm gedaald, en hierdoor is de ontwikkeling van resistentie een halt toegevoegd. Op dit moment zijn er geen bewijzen van een groter risico op het dragen van resistente bacteriën voor omwonenden van een veehouderij. De verwachting is dat deze risico's in vee-arme gebieden nog kleiner zijn.

- Geluid: ernstige geluidhinder kan bijvoorbeeld slaapverstoring en stress veroorzaken, en de daaruit voortvloeiende fysieke klachten. Hiervan is vooral sprake bij langdurige of veelvuldige blootstelling aan hoge geluidniveaus. De geluidbelasting van bedrijven wordt (in de omgevingsvergunning of via het Activiteitenbesluit) getoetst aan normen, waarmee beoogd wordt de omwonenden te beschermen.

De melkveehouderij is in de beoogde situatie milieuvergunningplichtig. In de omgevingsvergunning worden geluidnormen opgenomen die een geluidbelasting toelaten die gelijk is aan, dan wel beperkt hoger is dan het achtergrondgeluid. De geluidsproductie van een melkveebedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stallen plaats. De nieuwe activiteiten die geluidbelasting kunnen veroorzaken komen tevens verder van de woningen af te liggen.

Ook uit de dialoog met de omwonenden is gebleken dat geluidsoverlast om de omgeving beperkt is; van enkele activiteiten werd het geluid als hinderlijk ervaren, en daarvan is afgesproken dat die zodanig worden aangepast dat de overlast wordt verminderd. Het ging om een ventilator die de vorige zomer in de stal was opgehangen (ivm extreme hitte) en het mengen van voer op het voorterrein. De ventilator is vervangen, en het voer mengen vindt voortaan plaats op het achterterrein.

Omdat het bedrijf in de huidige en beoogde situatie op geen van bovengenoemde aspecten een onevenredig groot nadelig effect heeft, is geen sprake van onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

4.15.2 Maatregelen ter beperking van mogelijke volksgezondheidsrisico's

Ondanks de kleine risico's is het van belang om zorgvuldig te handelen om risico's voor de volksgezondheid te voorkomen. Volksgezondheidsrisico's kunnen tot zorg en onrust bij omwonenden leiden. Door schoon en hygiënisch te werken kunnen risico's verkleind worden. Veel van deze maatregelen hebben positieve effecten in 2 richtingen; alles wat bijvoorbeeld helpt om overdracht van ziektes vanuit het bedrijf naar buiten toe te voorkomen, beperkt ook ziekte-insleep van buitenaf.

Zo worden op veehouderijbedrijven de nodige maatregelen genomen om insleep en verspreiding van dierziektes te voorkomen. Hieronder wordt verstaan:

- Beperkt toelaten van bezoekers, alleen indien nodig (bijv. veearts);
- Uitsluitend aankopen van voer van bedrijven met een GMP-erkenning en dit voer opslaan in afgesloten silo's/ruimtes;
- Afvoer van mest volgens de wettelijke eisen;
- Kadaveropslag en -afvoer volgens de wettelijke eisen;
- Het bestrijden van ongedierte door een professioneel bedrijf;
- Voorkomen van antibioticaresistentie door een optimaal stalklimaat, zorgvuldig gebruik van antibiotica, goed voer, en oog houden voor dierenwelzijn;
- Het erf en gebouwen schoon opgeruimd houden en regelmatig schoonmaken van bedrijfsonderdelen, zoals de dierenverblijven, voer- en drinkbakken en erf.

4.15.3 Advies GGD

Naar aanleiding van een zienswijze door de Provincie Noord-Brabant is het plan voorgelegd aan de GGD. Op 25 mei 2021 heeft de GGD een reactie gegeven.

Omdat binnen een afstand van 250 meter van het bedrijf woningen dan derden zijn gelegen, gaat de GGD in haar reactie in op de specifieke milieu-aspecten geur, fijn stof en geluid.

Ten aanzien van geur verwijst de GGD naar de mogelijkheid die gemeentes hebben om in een geurverordening grotere vaste afstandseisen op te nemen. Daarbij verwijst zij naar de gemeente Landerd, die in haar geurverordening een dergelijke staffeling heeft opgenomen.

Een onderbouwing van grotere afstanden (of strengere geurnormen) kan zijn grondslag vinden in de veedichtheid van een gebied. De normen uit de Wet geurhinder en veehouderij zijn van toepassing op individuele bedrijven en houden geen rekening met cumulatieve effecten van meerdere veehouderijen in een gebied. Indien door een hoge veedichtheid de wettelijke normen onvoldoende bescherming

tegen het ontstaan van geuroverlast bieden, dan heeft een gemeenteraad de bevoegdheid om in een geurverordening andere afstandeisen of geurnormen vast te stellen.

De gemeente Dongen heeft geen geurverordening vastgesteld. De belangrijkste reden hiervoor is dat er in de gemeente Dongen weinig (intensieve) veehouderijen aanwezig zijn. Omdat er weinig tot geen aan veehouderijen te relateren knelpunten zijn, heeft de gemeente Dongen daartoe geen noodzaak gezien.

De GGD merkt op dat bij het bepalen van de geurbelasting wordt door hen geen onderscheid gemaakt tussen concentratie en niet-concentratiegebieden. Hier is namelijk geen gezondheidkundige onderbouwing voor.

Als concentratiegebied zijn in de Meststoffenwet een aantal gebieden met een hoge veedichtheid aangewezen, en in de Wet geurhinder en veehouderij wordt voor die concentratiegebieden een hogere geurnorm gehanteerd. Vanuit het perspectief van volksgezondheid is dit inderdaad niet te onderbouwen. Voor de vaste afstanden wordt in de Wet geurhinder dit onderscheid ook niet gemaakt.

De GGD oordeelt dat de emissie van fijnstof door het bedrijf toeneemt, maar dat de bijdrage aan de fijnstofconcentratie beperkt is. De concentratie PM₁₀ voldoet aan de gezondheidkundige advieswaarde.

De concentratie PM_{2,5} is volgens grootschalige concentratiekaarten hoger dan de gezondheidkundige advieswaarde. De emissie van PM_{2,5} vanuit een melkveehouderij is echter zeer laag, en de overschrijding is waarschijnlijk voor het overgrote deel te wijten aan het drukke wegverkeer over de Procureurweg.

De ammoniakemissie van het bedrijf neemt af, en omdat ammoniak een rol speelt bij de vorming van secundair fijnstof in de omgeving is dat een positieve ontwikkeling.

Ten aanzien van geluid maakt de GGD een opmerking over de hoogte van de gevelbelasting van de nieuwe bedrijfswoning ten gevolge van wegverkeer. Omdat verzocht wordt om een hogere grenswaarde vraagt de GGD aandacht voor de geluidwering van de gevels.

De geluidsisolatie van gevels van de nieuwe woning is beduidend beter dan van de oude. Zo zijn geïsoleerde spouwmuren, dubbele beglazing en mechanische ventilatie vandaag de dag standaard. Bij de huidige normale bouwkundige opzet van gevels wordt minstens de geluidwering bereikt, die nodig is om de binnenwaarde binnen de normstelling te houden.

Verder merkt de GGD op dat het belangrijk is dat de afgesproken maatregelen voortkomend uit de dialoog ter reductie van de geluidshinder worden nageleefd en periodiek geëvalueerd worden of de maatregelen voldoende effectief zijn om de geluidshinder te reduceren. Uit de dialoog met de omwonenden is gebleken dat er de afgelopen tijd sprake is van enige geluidsoverlast; van enkele activiteiten werd het geluid als hinderlijk ervaren, en daarvan is afgesproken dat die zodanig worden aangepast dat de overlast wordt verminderd. Het ging om een ventilator die de vorige zomer in de stal was opgehangen (ivm extreme hitte) en het mengen van voer op het voorterrein. De ventilator is vervangen, en het voer mengen vindt voortaan plaats op het achterterrein.

De GGD geeft uiteindelijk het volgende samengevatte advies:

- Gezien de korte afstand tussen het bedrijf en de woonwijk en de bedrijfsomvang adviseert de GGD aan de gemeente te controleren of de afgesproken maatregelen voor het luchtdicht maken van stallen, toepassen van ventilatoren, de hygiëne en diergezondheidsmaatregelen en de maatregelen voor geluidsreductie ook de effectiviteit bereiken waarmee gerekend is. Het opnemen van eisen hiervoor in de vergunning en toezicht houden op de naleving en het indien nodig handhaven hiervan is belangrijk voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- Daarnaast is het, gezien de korte afstand tussen het bedrijf en de woonwijk, belangrijk extra aandacht voor de klachtenafhandeling te hebben. Wanneer omwonenden aangeven hinder te ervaren is het belangrijk dat de ondernemer en/of gemeente adequaat hierop reageert.

Wanneer na vaststelling van het wijzigingsplan een nieuwe omgevingsvergunning wordt aangevraagd, dan zullen bovenstaande zaken zorgvuldig in de vergunning worden opgenomen. Tevens zullen deze zaken bij controle en handhaving met de benodigde aandacht worden beoordeeld.

Tijdens en na afloop van de omgevingsdialoog is door de ondernemer richting omwonenden benadrukt dat zij in geval van overlast met hem contact op kunnen nemen. Hij zal hier adequaat op reageren en datgene doen dat van hem redelijkerwijs kan worden verwacht.

4.15.4 Spuitzones

In relatie tot omliggende gronden heeft de locatie mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een nieuwe bedrijfswoning gerealiseerd. De omliggende gronden richting het oosten van de bedrijfswoning zijn in gebruik als weiland. Er worden geen planten bespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Voor de omliggende agrarische gronden moet voor de spuitzones worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden van de gronden. Ter plaatse van de agrarische gronden is fruitteelt niet toegestaan ter plaatse van gronden die zijn gelegen binnen een afstand van 50 meter van de plangrens, rondom de kern Dongen en binnen een afstand van 50 meter van de bestemming Wonen-3. Deze bepaling is in het vigerende bestemmingsplan opgenomen in verband met mogelijke schadelijke milieueffecten (bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen). In een zone van 50 meter rond de kernen is nieuwe fruitteelt dus niet toegestaan. Binnen een afstand van 50 meter van het plangebied, gelegen in de kern Dongen, zal derhalve geen fruitteelt plaatsvinden. Het is dus niet noodzakelijk om voor de beoogde ontwikkeling een spuitzone in acht te nemen, omdat het planologisch al geborgd is.

4.15.5 Hoogspanningsleiding

Aan de noordoostelijke zijde van het plangebied is een hoogspanningsverbinding van 150 kv van Essent aanwezig. In de toelichting van het vigerende bestemmingsplan is opgenomen dat de veiligheidsafstand van deze hoogspanningsleiding tot kwetsbare bestemmingen 60 meter bedraagt. De beoogde bedrijfswoning is ruim buiten deze veiligheidsafstand gelegen.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan of een wijzigingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een wijzigingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen.

Het juridisch bindende onderdeel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

Bij wijzigingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) maakt het mogelijk om wijzigingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het wijzigingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch;
- Enkelbestemming: Groen;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden veehouderij;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – differentiatievak voeropslag;
- Functieaanduiding: bedrijfswoning;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – boerderijwink en opslag.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Dongen Buitengebied'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP en bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Het bouwvlak is op de verbeelding vergroot van 11.013 naar 19.980 m² en er is een differentiatievak ten behoeve van voeropslag van 4.991 m² opgenomen binnen het bouwvlak. Tevens is de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone- verwevingsgebied' niet overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan, omdat de reconstructiewet niet meer in werking is.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het wijzigingsplan. Daarnaast zijn de voorwaarden uit artikel 3.49, 3.50 en 3.52 van de Interim omgevingsverordening geborgd in de regels van het wijzigingsplan.

6. UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Procureurweg 24 te Dongen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerp wijzigingsplan). Ook zal vooroverleg plaatsvinden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

Initiatiefnemer is in overleg getreden met de directe omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is opgenomen in Bijlage 6. In de omgevingsdialoog is nog uitgegaan van een groei naar 260 melk- en kalfkoeien in plaats van 230 melk- en kalfkoeien. Omdat het aantal te houden koeien in de beoogde situatie minder zal zijn dan aangegeven in de dialoog zal dit geen problemen opleveren.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan.

Binnen deze periode is een zienswijze ingekomen van de Provincie Noord-Brabant. De inhoud ervan en de reactie hierop worden behandeld in de nota van zienswijze, welke als bijlage bij deze toelichting is gevoegd.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Plattegrondtekening beoogde situatie*
- Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan*
- Bijlage 3: Berekening kwaliteitsverbetering Procureurweg 24 te Dongen*
- Bijlage 4: Advies AAB*
- Bijlage 5: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie*
- Bijlage 6: Toelichting zorgvuldige en grondgebonden veehouderij*
- Bijlage 7: Vergunning Wet natuurbescherming d.d. 23 juni 2015*
- Bijlage 8: Toelichting invoergegevens AERIUS-verschilberekening*
- Bijlage 9: AERIUS-verschilberekening*
- Bijlage 10: AERIUS berekening aanleg-/bouwphase*
- Bijlage 11: Fijnstofberekening ISL3a*
- Bijlage 12: Akoestisch onderzoek*
- Bijlage 13: Standaardverantwoording OMWB en standaardadvies Veiligheidsregio*
- Bijlage 14: Advies GGD*
- Bijlage 15: Besluit MER-beoordeling*
- Bijlage 16: Nota van zienswijzen*



www.vandunadvies.nl