

**Ruimtelijke onderbouwing realisatie zonnepark –
Aa-stroom te Oude Pekela**

**15-05-17 GEMEENTE PEKELA/ RUIMTELIJKE
ONDERBOUWING ZONNEPARK – Aa-STROOM**

INHOUDSOPGAVE	blz
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Afwijken planologische regeling	4
1.3 Leeswijzer	4
2. BEOOGDE ONTWIKKELING	4
2.1 Huidige situatie	4
2.2 Beschrijving projectinitiatief	6
Onderstaand een beschrijving van het project initiatief:	6
2.3 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing	7
2.4 Functionele inpassing	8
3. BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1 Ecologie	13
4.2 Cultuurhistorie en archeologie	14
4.3 Water	16
4.4 Milieuzonering	17
4.5 Bodem	18
4.6 Geluid	18
4.7 Luchtkwaliteit	19
4.8 Externe veiligheid	20
4.9 Lichthinder	20
4.10 Kabels en leidingen	21
4.11 Voortoets mer-beoordeling	21
5. UITVOERBAARHEID	21
5.1 Economische uitvoerbaarheid	21
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
6. AFWEGING EN PROCEDURE	22
6.1 Afweging	22
6.2 Procedure	23

Bijlage 1 Watertoets

Bijlage 2 Ontwerp/opstelling zonnepark met profielen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Solarfields is door de heer Turksema, de eigenaar van het perceel, benaderd om een zonnepark op het huidige bedrijvenpark Aa-stroom aan te leggen. Het perceel heeft de kadastrale aanduiding: gemeente Oude Pekela, sectie E, nummer 177. In opdracht van de gemeente heeft inVraplus onlangs een revitaliseringsvisie geschreven voor het bedrijvenpark Aa-stroom waarin het initiatief voor een zonnepark is betrokken. Inmiddels hebben Solarfields en de heer Turksema overeenstemming bereikt over de pachtconstructie waardoor we de volgende stap kunnen zetten in de realisatie van het zonnepark op deze locatie. De financiering benodigd voor de investering in het park is geborgd. In maart 2016 is de benodigde SDE+ subsidie voor het zonnepark aangevraagd. Het is nog niet zeker of de benodigde subsidie zal worden toegekend. De volgende mogelijkheid tot aanvragen van een SDE+ subsidie is in oktober 2016.

Omdat een zonnepark (nog) niet past in het vigerend bestemmingsplan is een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Een voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter motivering hiervan is een goede ruimtelijke onderbouwing, gegeven in dit document, benodigd.



Figuur 1. Gekozen locatie voor Zonnepark Aa-stroom

1.2 Afwijken planologische regeling

Het perceel ligt in het bestemmingsplan Landelijk gebied Oude Pekela (bestaand plan, daterend van 1989/1990) en daarin bestemd voor Bedrijfsdoeleinden. Deze bestemming is gebaseerd op de bestaande situatie (alleen bedrijven die zijn genoemd in de 'staat van bedrijven' zijn daar toegestaan), destijds is een zonnepaneleninstallatie niet opgenomen in de staat van bedrijven. Het geldende bestemmingsplan biedt daarom geen ruimte voor de gewenste invulling van het projectgebied.

De gemeente wil medewerking verlenen aan het initiatief door een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing ligt ten grondslag aan de omgevingsvergunning.

1.3 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie en het initiatief en de landschappelijke inpassing omschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft het beleidskader voor dit gebied. In hoofdstuk 4 komen de milieu- en omgevingsaspecten aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie. Hoofdstuk 6 tot slot bevat een samenvattende afweging en beschrijft de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

2. BEOOGDE ONTWIKKELING

2.1 Huidige situatie

De gemeente, en verschillende initiatiefnemers, hebben het voornemen om het bedrijventerrein aan de Aa-stroom te revitaliseren. Dit betreft een deelproject waarbij het bedrijventerrein ten zuiden van bedrijvenpark Oost-Groningen grotendeels zal worden heringericht. Het betreft de herinrichting van de openbare ruimte en het verbeteren van de uitstraling van (delen van) enkele private percelen.

Ten zuidwesten van de Aa-stroom, waar de weg stopt, ligt een kavel van circa 2,88 hectare. Voorbij dit punt stopt de beoogde ontwikkeling van bedrijventerrein Aa-stroom. Dit heeft te maken met de ernstige vervuiling van de grond voorbij dit punt. Op de locatie heeft een loods gestaan welke enkele jaren geleden is verwijderd. Door deze werkzaamheden is een puinverharding met asbest achtergebleven. Het voornemen is om deze puinverharding af te dekken met een leeflaag. Op dit moment is de kavel niet in gebruik (braakliggend). Aan de oost, zuid en westzijde wordt de kavel begrensd door sloten. Aan de noordzijde wordt de kavel begrensd door hekwerk of loodsen. Het projectgebied is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Huidige situatie projectgebied

Het projectgebied ligt in een open agrarisch landschap. Kenmerkend voor dit landschap is de strakke verkaveling, de bebouwingslinten langs kanalen en de grote, weidse ruimtes met sloten. De specifieke kenmerken van de omgeving van het projectgebied worden gevormd door het kanaal het Pekelderhoofddiep. Dit kanaal vormt de ruggengraat van de vroegere ontginning. Een luchtfoto van de omgeving van het projectgebied is weergegeven in figuur 3. Figuur 4 geeft een weergave van het voor- en achteraanzicht van het perceel.



Figuur 3. Luchtfoto omgeving projectgebied



Figuur 4. Voor- en achteraanzicht van het perceel.

2.2 Beschrijving projectinitiatief

Onderstaand een beschrijving van het project initiatief:

- Het projectinitiatief omvat de ontwikkeling van een zonnepark met een omvang van circa 2,5 hectare. Het totaal vermogen van het park wordt geraamd op circa 2.300 KWp.
- De kenmerkende openheid van het landschap wordt zoveel mogelijk behouden, daarom is gekozen voor een “plattere” opstelling zodat het park minimale impact op het zicht heeft.
- De aanwezige sloten blijven behouden en het talud wordt versterkt.
- De bestaande verkaveling blijft intact, het zonnepark ligt tussen de bestaande sloten. De sloten fungeren als natuurlijk barrière waardoor enkel aan de noordzijde van het perceel hekwerk is benodigd.
- De ingang van het park sluit aan op de bestaande weg: de Aa-stroom.

2.3 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing



Figuur 5. Ontwerp van het park

Het plan voor het zonnepark gaat uit van een goede ruimtelijke inpassing. Aandacht voor de ruimtelijke inpassing van het plan zit ook in de keuze om geen gebruik te maken van hekwerk rondom het plan, normaliter benodigd om toegang van onbevoegden te voorkomen. De bestaande watergangen dienen als natuurlijke afscherming van het gebied. Aan de noordzijde zal het bestaande hekwerk worden vernieuwd. In bijlage 2 is de landschappelijke inpassing van het zonnepark met beschrijvende tekst en de bijbehorende profielen toegevoegd.

2.4 Functionele inpassing

Functioneel is er geen sprake van een nieuwe functie in het buitengebied. Het perceel heeft in het verleden een bedrijfsmatige functie gehad en heeft op dit moment geen functie. Middels een zonnepark kan weer een nuttige en bedrijfsmatige functie op het bedrijventerrein worden gerealiseerd.

Toetsingskader

Zoals aangegeven heeft de gemeente aangegeven een zonnepark te willen ontwikkelen door af te wijken van het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 13 nationale belangen. In het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening* (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren hanteert het rijk een ladder voor duurzame verstedelijking. Hiervoor moeten de volgende stappen worden doorlopen:

1. beoordelen of de beoogde ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. beoordelen of deze vraag ook binnen bestaand bebouwd gebied gerealiseerd kan worden;
3. en een beoordeling of - indien het voorgaande niet het geval is - de locatie buiten bestaande bebouwd gebied wel multimodaal is of kan worden ontsloten.

Afweging rijksbeleid

De stappen om aan te tonen dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik in de zin van de ladder van de duurzame verstedelijking zijn doorlopen voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. Er bestaat een regionale en lokale behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat aangegeven in Omgevingsvisie van de Provincie Groningen 2016-2020. Zowel de provincie als de gemeente willen zich profileren als duurzame overheidsinstanties. Duurzame energieopwekking in de vorm van een zonnepark voorziet hierin.
2. Binnen bestaand bebouwd gebied zijn geen gunstige locaties beschikbaar met een omvang van aaneensluitend ruim 2,5 hectare. Binnen de bebouwde kom is wel ruimte voor zonnepanelen op daken. Daken zijn veelal in particulier eigendom en de eventuele realisatie van zonnepanelen is afhankelijk van particulier initiatief. De gemeentelijke overheid heeft weinig sturing op het aantal gerealiseerde panelen op daken, en kan met een groter aaneengesloten zonnepark wel een significante toevoeging aan de duurzaamheidsambitie leveren.
3. Ontsluiting van de locatie is voor een zonnepark niet relevant, omdat de verkeer aantrekkende werking zeer beperkt is. Er is alleen een toevoeging van de verkeer aantrekkende werking voor het onderhoud van het park. Dit is goed mogelijk door de ligging aan een goede ontsluiting: Aa-stroom.

3.2 Provinciaal beleid**Omgevingsvisie Groningen 2016-2020**

Provinciale Staten hebben een Omgevingsvisie Groningen 2016-2020 vastgesteld. Deze visie is het strategisch kader voor de ruimtelijke en economische ontwikkeling van Groningen en bevat themagerichte beleidslijnen. De Omgevingsvisie Groningen 2016-2020 is de opvolger van het huidige Provinciaal Omgevingsplan (POP) dat tot juni 2015 liep. De provincie geeft in de Omgevingsvisie 2016-2020 met betrekking tot dit plan een aantal beleidsregels. In de omgevingsvisie wordt de ambitie uitgesproken om goede voorwaarden te scheppen voor een goede infrastructuur en ruimte voor veilige transport en opslag van duurzame energie om de status "Topregio duurzame energie" te behouden en verder te versterken.

Landschap

Volgens de landschapskaart van de Provincie Groningen is het projectgebied gelegen in het deelgebied Veenkoloniën. Kenmerkend voor dit landschapstype is een grootschalig open landschap en de rationele verkavelingsstructuur van kanalen en wijken.

Energietransitie

De transitie naar duurzame energie is na het bereiken van 20% duurzame energie in de Provincie Groningen in een versnelling terecht gekomen. Groningen is een Europese topregio op het gebied van duurzame energie: Energetic region. Onderdeel van de gewenste energietransitie is het stimuleren van een hogere productie van zonnestroom (zonnepanelen) en zonnewarmte (zonnecollectoren). De provincie Groningen heeft een forse ambitie met betrekking tot duurzame energie. Om meer zonne-energie op te kunnen wekken stimuleert de Provincie Groningen de opwekking van zonne-energie. De Provincie Groningen vindt hierbij zorgvuldig ruimtegebruik, de locatiekeuze en de landschappelijke inpassing belangrijk. Het doel van de Provincie Groningen is om toe te werken naar minimaal 300 MWp zonne-energie in 2020.

Een ruimtelijk plan kan voorzien in de realisatie van zonne-akkers mits de realisatie voldoet aan de door provinciale staten vastgestelde en in de Omgevingsvisie opgenomen “zonneladder” en de ter uitvoering daarvan door gedeputeerde staten vastgestelde “Beleidskader Zonne-akkers”.

Provinciale omgevingsverordening 2014

De provinciale omgevingsverordening geeft regels waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De ontwikkeling van een zonnepark is niet in strijd met geldende beheersverordening. Het terrein is gelegen binnen het stedelijke gebied en daarmee een verantwoordelijkheid van de gemeente: passend gebruik van het bedrijventerrein, zonder de mogelijkheid om eventueel het bedrijventerrein uit te mogen breiden als zich andere ontwikkelingen voordoen.

Ontwerp omgevingsverordening provincie Groningen 2016

De ontwikkelingen op het gebied van zonneparken is terug te vinden in de ontwerp omgevingsverordening van de provincie. De hoofdregel (artikel 2.44) beschrijft dat zonneparken niet zijn toegestaan. Wanneer dat toch gewenst is dan zal dat moeten worden gemotiveerd en dat parken die groter zijn dan 1 hectare moeten worden ontworpen volgende de systematiek van de maatwerkbenadering. Dit houdt in dat met professionals omtrent inrichting en landschappelijke inpassing moet worden samengewerkt in een gesprek om zo tot een gedragen plan te komen. Een maatwerkgesprek heeft plaatsgevonden op 29 februari 2016 en heeft geleid tot een uitgewerkte inrichtings- en landschappelijke inpassingsplan. Deze uitwerking van het inpassingsplan is toegevoegd als bijlage 2.

Participatie omwonenden

Tevens biedt Solarfields de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de vorm van obligaties. Deze vorm heeft een vaste rente op het ingelegde geld, waarbij de inleg gedurende de looptijd van de obligatie wordt teruggestort. Het gaat hier om een vorm van participatie zonder zeggenschap. Hetgeen betekent

dat de risico's beperkt blijven tot het inflatie- en debiteurenrisico en de deelnemers alleen financieel betrokken zijn.

Wij kiezen voor een obligatie met een relatief lage nominale waarde. Hierdoor is de obligatie ook toegankelijk voor de kleinere particuliere investeerder. Om deze reden is gekozen voor een obligatie met een nominale waarde van € 250,-. Dit bedrag komt ongeveer overeen met de prijs van 1 paneel, hetgeen goed voor marketingdoeleinden kan worden gebruikt. De keuze voor een nominale waarde van €250,- is ook ingegeven door de administratieve lasten die gepaard gaan met de obligatie.

Solarfields zal de mogelijkheid tot participatie aan het zonnepark communiceren met de omwonenden.

Beleidskader zonne-akkers

1 Locaties;

Uit de verkenning blijkt dat Groningen zich leent voor lokale initiatieven in de vorm van stedelijk gebied, op bouwwerken, vuilstorten, slibdepots of voormalige zandwinlocaties en onder voorwaarden in buitengebied.

Voor de locatiekeuze gaat de voorkeur daarbij nadrukkelijk uit naar plekken waar de opwekking van zonnestroom direct kan worden gekoppeld aan eindgebruikers. Om zo omwonenden te betrekken bij de exploitatie, zowel in financiële als in organisatorische zin.

2 Omvang;

De realisatie van zonne-akkers betekent het toevoegen van installaties aan het landschap. Zonne-akkers hebben een technische uitstraling. Naarmate de omvang toeneemt, wordt de uitstraling meer industrieel. Onderzoek maakt inzichtelijk dat er een goede ruimtelijke verhouding moet zijn tussen de oppervlakte van een initiatief en de nabijgelegen gebouwde omgeving. Tegelijkertijd is het vanuit zuinig en doelmatig ruimtegebruik wenselijk dat er een balans gezocht wordt tussen de productie en afname van zonnestroom in de omgeving. Dit streven lijkt terug te komen in het huidige stimuleringsbeleid van het Rijk waar met de regelingen SDE+ ook deze balans gezocht lijkt te worden.

De ontwikkeling is qua schaal ondergeschikt aan het naastliggende bedrijventerrein. De ontwikkeling is alleen mogelijk met een SDE+ subsidie, waarmee er een balans wordt gevonden tussen de productie en afname van zonnestroom.

3 Ruimtelijke inpassing; een ontwerp geïnspireerd op kernkwaliteiten;

De hierboven genoemde punten maken zowel de locaties als de omvang van zonneakkers tot ruimtelijk logisch en verklaarbaar. Het derde aandachtspunt betreft de impact van zonne-akkers op de directe omgeving. Wij werken samen met gerenommeerde landschapsarchitecten die een plan opstellen waarin aandacht is voor de ruimtelijke fysieke context met aandacht voor een samenhangend ontwerp, meerwaarde voor het gebied en de inrichting van de randen.

Een landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing op dit punt is gewenst vanwege de industriële en technische uitstraling. In de randen kan worden ingespeeld op de omgeving en de kernkwaliteiten in het gebied.

Conclusie provinciaal beleid

Het zonnepark past goed binnen het duurzaamheidsbeleid van de provincie.

3.3 Gemeentelijk beleid

In het partijakkoord Pekela 2014-2018 staan de nieuwe doelstellingen van Pekela omschreven. Hierin worden nieuwe initiatieven zoals grootschalige aanleg van zonnepanelen genoemd. Daarnaast heeft inVraplus in opdracht van de gemeente Pekela een revitaliseringsplan geschreven voor het bedrijventerrein Aa-stroom. Ook in deze studie is naar voren gekomen dat de beoogde locatie zich uitstekend leent voor een zonnepark. Daarnaast is er een voorbereidingsbesluit genomen voor dit industrieterrein, het is gepland om dit te gaan actualiseren. In de nieuwe plannen zou het zonnepark ook geen conflict op roepen.

Afweging gemeentelijk beleid

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling past bij de gemeentelijke ambitie om een duurzame gemeente te worden. De ontwikkeling van een zonnepark, een bedrijfsmatige activiteit, is een alternatieve ontwikkeling voor de ontwikkeling van een agro-business park, zoals vastgelegd revitaliseringsplan van inVraplus.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Met het oog op de uitvoerbaarheid, wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen onderzoek gedaan naar belemmeringen vanuit de milieu- en omgevingsaspecten. Onderstaand wordt per aspect ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de consequenties daarvan voor het zonnepark. Aspecten die bij een zonnepark (vrijwel) niet spelen, worden kort aangestipt.

4.1 Ecologie

4.1.1. Soortenbescherming

Voor de gewenste ontwikkeling heeft een ecologisch bureauonderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten plaatsgevonden. De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van foto's van het plangebied, algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen/gegevens (onder andere Ravon, www.verspreidingsatlas.nl en www.waarneming.nl).

Naar verwachting kunnen de volgende soorten in het gebied voorkomen:

- Vogels: De omgeving bieden leefgebied aan vogels zoals de grote zilverreiger, wilde eend en waterhoen. In het plangebied broeden mogelijk incidenteel weidevogels.
- Zoogdieren: Het plangebied biedt geschikt leefgebied aan algemeen voorkomende, licht beschermde soorten als veldmuis, haas en konijn. Het plangebied is ongeschikt voor zwaarder beschermde soorten.
- Amfibieën: De sloten kunnen als voortplantingsplaats voor algemene amfibieën als bruine kikker, bastaardkikker, kleine watersalamander en gewone pad dienen. Gezien de aanwezige biotopen komen hier geen zwaarder beschermde soorten voor.
- Vissen: De sloten bieden waarschijnlijk leefgebied aan de matig beschermde kleine modderkruiper. Andere beschermde vissoorten zijn hier niet te verwachten.
- Overige soorten: Er zijn, gezien de aanwezige biotopen, geen beschermde reptielen en/of bijzondere insecten of overige soorten te verwachten op de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

Gezien de historie (aanwezigheid van zware bedrijvigheid) de huidige staat van de kavel (vlaktes met puinresten), de bezichtiging van het terrein waarbij geen grotere soorten zijn waargenomen valt er niet te verwachten dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot negatieve effecten op beschermde soorten.

4.1.1. Toetsingskader en beleid

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Er wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfsplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

4.1.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het projectgebied ligt niet nabij Natura-2000 gebieden. Derhalve zijn er geen directe negatieve effecten op deze gebieden voorzien. Gezien de afstand tussen het projectgebied en het Natura-2000 gebieden en de aard van de ingreep, zijn negatieve effecten op Natura-2000 gebieden, soorten of aangewezen habitattypen uit te sluiten. Een toetsing aan de Natuurbeschermingswet is daarom niet aan de orde. Het projectgebied ligt ook niet binnen de EHS. Toetsing aan de EHS is derhalve evenmin aan de orde.

De sloten langs de rand zullen worden behouden met aan weerszijden een talud van minimaal 1 meter. Daar waar nodig zal het talud worden verstevigd. Wat betreft de soortbescherming is er sprake van kwaliteitsverbetering van de sloten rondom het projectgebied. Deze sloten vormen mogelijk het leefgebied voor beschermde soorten vissen en amfibieën (o.a. kleine modderkruiper). Tijdens de werkzaamheden (onderhoud en versteviging) kunnen maatregelen worden getroffen om negatieve effecten op de beschermde soorten te voorkomen. De zorgplicht schrijft voor dat men verplicht is om alles wat redelijkerwijze mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zo veel mogelijk te voorkomen. De gunstige staat van instandhouding van de aanwezige beschermde soorten zal daardoor niet verslechteren maar verbeteren. Het plan is derhalve uitvoerbaar in het kader van de Flora- en faunawet.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1. Toetsingskader en beleid

Cultuurhistorie

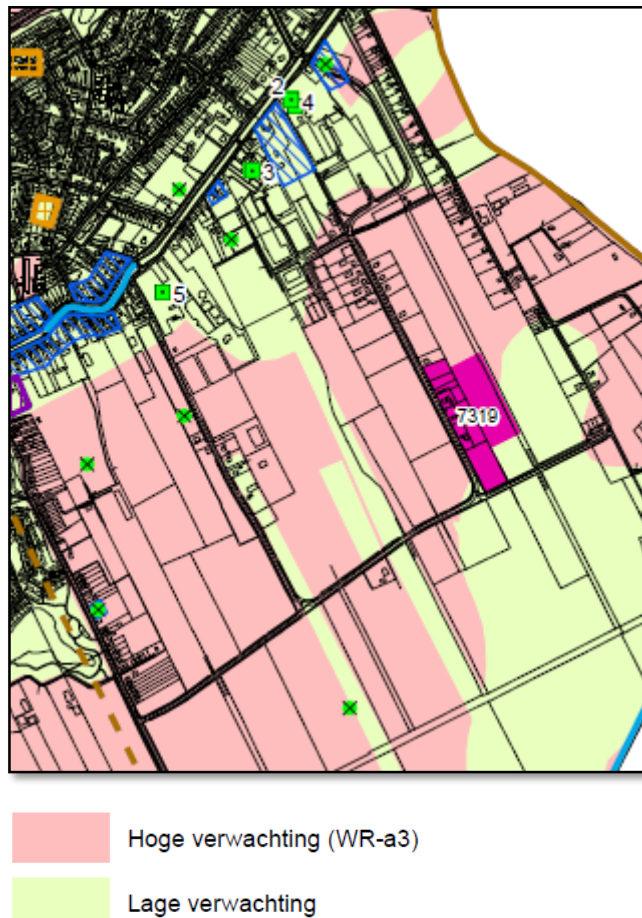
Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. Onder cultuurhistorie wordt verstaan: sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar deel uitmaken van onze leefomgevingen en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling (Nota Belvedere, 1999).

Het projectgebied ligt in de nabijheid van een gebied met aangewezen cultuurhistorische waarden. Het projectgebied zelf heeft geen cultuurhistorische waarde. Ook heeft het geen monumentale of andere beschermde status. Wel zijn de structuren en kenmerken van het landschap als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt (provinciaal beleid). Bij het ontwerp van de landschappelijke inpassing is hiermee rekening gehouden. De ontwikkeling tast de kenmerken van het landschap dan ook niet aan.

Archeologie

Het projectgebied valt in een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde. Zie afbeelding 6 hieronder. Mogelijk verstorende ingrepen kunnen pas worden uitgevoerd nadat inzicht is verkregen in de archeologische waarden. De voorgenomen ingrepen staan niet beschreven als type activiteit waarvoor eerst een onderzoek moet plaatsvinden.

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek voor de ontwikkeling is dan ook niet noodzakelijk. Indien bij de uitvoering van het project toch archeologische vondsten worden gedaan, geldt op grond van artikel 53 van de Monumentenwet de meldingsplicht.



Figuur 6: fragment beleidskaart archeologie Pekela, maart 2012

4.3 Water

4.3.1. Toetsingskader en beleid

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wro te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen.

Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht.

De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer

expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het onderhavige projectgebied ligt in het beheersgebied van Hunze en Aa's.

4.3.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het plan is aan het Waterschap Hunze en Aa's kenbaar gemaakt via de digitale watertoets (kenmerk: 20160209-33-12403). Na het doorlopen van een aantal standaardvragen is gebleken dat voor het plan de normale procedure van toepassing is. De watertoets is als bijlage opgenomen (bijlage 1).

Het beoogde voornemen heeft in beginsel beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater vrij kan infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd van niet-uitloogbare materialen.

Aanvullend op de standaard watertoets heeft het waterschap aangegeven dat door het gebied een watergang loopt. Langs hoofdwatgangen geldt een beschermingszone van 5 meter waarin geen obstakels mogen worden geplaatst. Wanneer deze beschermingszone wordt vrijgehouden, zijn er uit het oogpunt van waterhuishouding geen bezwaren. Deze beschermingszone blijft vrij in het ontwerp.

4.4 Milieuzonering

4.4.1. Toetsingskader en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

4.4.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Ten noorden en noordoost van het gebied zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 mogelijk, maar deze vormen geen belemmering omdat een zonnepark geen gevoelige functie betreft. Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.5 Bodem

4.5.1. Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

De locatie is aangemerkt als verontreinigd gebied (asbesthoudende puinverharding). Het voornemen is om eventuele aanwezige humane risico's weg te nemen door het realiseren van een leeflaag. Deze saneringsmaatregel dient te worden uitgevoerd voorafgaand aan de bouwfase van het zonnepark.

4.5.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Een zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven.

Uit historisch onderzoek van het Bodeminformatiesysteem blijkt dat er een asbest onderzoek volgens NEN 5707 is verricht d.d. 19-07-2007 door adviesbureau MUG. De conclusie van het rapport geeft aan dat er asbesthoudende delen in de bovengrond zijn aangetoond. Op 12-02-2014 is er een BUS-saneringsplan ingediend door MUG. Dit saneringsplan is gebaseerd op het afdekken van de aanwezige asbestverontreiniging. Echter er is feitelijk geen sprake van bodem, maar van een asbesthoudend puin/betonverharding, die na de sloop van de voormalige strokartonfabriek (eind jaren '80) op het terrein is aangebracht. De Wet bodembescherming is in principe niet van toepassing op verhardingslagen met meer dan 50 % puin/beton e.d., daarom wordt er gezocht naar een geschikt kader waarbinnen deze asbesthoudende puinlaag afgedekt kan worden.

Voor het eventueel graafwerkzaamheden in de sloten (versteviging van het talud) wordt gewerkt met een gesloten grondbalans.

4.6 Geluid

4.6.1. Toetsingskader en beleid

Activiteitenbesluit

Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Wet geluidhinder

Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rondwegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

4.6.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het zonnepark is geen geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de *Wet geluidhinder* achterwege blijft.

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de *Wet milieubeheer*. Zonder de exacte capaciteiten te kennen kan ervan worden uitgegaan dat het zonnepark een type A-inrichting is. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het *Activiteitenbesluit* maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde. Wel is, om eventuele geluidshinder als gevolg van een transformator uit te sluiten, als voorwaarde bij de vergunning opgenomen dat de transformatorgebouwen op minimaal 30 meter van omliggende woningen moeten komen.

Omdat er geen woningen in de directe omgeving aanwezig zijn vormt het aspect geluid geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

4.7 Luchtkwaliteit

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significant verkeer aantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats dat samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van het zonnepark dan ook niet in de weg.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Het zonnepark is geen kwetsbaar of bekend beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde. De dichtstbijzijnde buisleiding bevindt zich de oostkant van de Turfweg richting Westeind. Het zonnepark komt niet in de belemmeringenstrook van deze buisleiding te liggen. Daarnaast zal door onderhavig plan geen risicovolle functie worden toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering zal vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het projectgebied. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert ten aanzien van het Bevi.

4.9 Lichthinder

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Lichthinder wordt dan ook niet verwacht. Reflectie van zonlicht is bovendien nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen.

Zonneparken kunnen overigens wel gepaard gaan met een hinderlijke schittering van de zon voor automobilisten op omliggende wegen. Dit kan mogelijk leiden tot negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid. Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde weg (industrieweg oost) zal er van lichthinder geen sprake zijn.

4.10 Kabels en leidingen

In de buurt van het projectgebied lopen geen kabels of hogedrukleidingen die van belang zijn voor deze ontwikkeling.

4.11 Voortoets mer-beoordeling

Toetsingskader

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen: - de kenmerken van de projecten;

- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Voor geplande zonneparken met een oppervlak kleiner dan 75 hectare, dient een vormvrije mer-beoordeling te worden opgesteld. Een zonnepark is daarnaast aan te merken als de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Een dergelijke activiteit is mer-beoordelingsplichtig in het kader van de omgevingsvergunning in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 2.000 megawatt (thermisch) of meer.

Gelet op de omvang van het project (2,5 hectare en ongeveer 2.300 KWp) de kenmerken van het project (zonnepark) en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een mer-beoordeling of het doorlopen van een mer-procedure niet aan de orde is.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. De financiering vindt plaats op basis van een kostenneutrale exploitatie over een periode van 25 jaar. Voor de totstandkoming van het zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via

een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met een goedgekeurde omgevingsvergunningaanvraag kan de initiatiefnemer de SDE+-subsidie aanvragen, het overleggen van deze omgevingsvergunningaanvraag is namelijk een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend.

De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark is zeker gesteld, mits voldaan wordt aan voorgenoemde aspecten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken, waaronder de voorliggende ruimtelijke onderbouwing, wordt vervolgens gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De uitkomst van voornoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

De huidige omgevingsvergunning is het vervolg op een reeds verleende tijdelijke omgevingsvergunning. Deze vergunning is verleend en heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend en/of vragen geweest. Het initiatief is besproken en toegelicht tijdens een informele raadsvergadering.

6. AFWEGING EN PROCEDURE

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.1 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de ontwikkeling van een zonnepark in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

6.1 Afweging

Op basis van de voorgaande hoofdstukken wordt de volgende conclusie getrokken:

- het initiatief is niet strijdig met het rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk beleid;
- de omgevingsaspecten staan de uitvoering van het project niet in de weg;

- door middel van landschappelijke inpassing, wordt het initiatief ruimtelijk ingepast.

Gelet op het voorgaande is het project niet strijdig met het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening.

6.2 Procedure

De ontwikkeling van de zonneakker past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. De gemeentelijke medewerking aan de ontwikkeling kan plaatsvinden op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarbij door het verlenen van een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) en jurisprudentie kan aan de aanvraag medewerking worden verleend doormiddel van het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 van de wet, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (een zogenaamd "kruimelgeval"). Artikel 4, van bijlage II van het Bor bevat een lijst van projecten die hiervoor in aanmerkingen komen. Tot deze gevallen wordt in lid 11 'ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar' gerekend. Voor de omgevingsvergunning geldt in dit geval de reguliere procedure. Dit betekent dat het bevoegd gezag binnen 8 weken een beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning dient te nemen (verlenging van deze termijn met 6 weken is mogelijk).

Van belang is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing hiervan is deze ruimtelijke motivering opgesteld. Dit is de motivering van het besluit om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan.

BIJLAGE 1 – Samenvatting Watertoets

BIJLAGE 2 – Landschappelijke inpassing

BIJLAGE 3 – Technische tekening bebouwing

3: Technische tekening overzicht zonnepark

Te hanteren kleurstelling bij te plaatsen zonnerekken met zonnepanelen en bebouwing.

3A: Zonnerekken

Het zonnerek bestaat uit twee hoofddelen te weten; de zonnepanelen en de (aluminium) constructie. De zonnepanelen zijn donkerblauw(grijs) en de aluminiumconstructie wordt voorzien van een donkergroene kleur.

3B: Inkoopstation

Het inkoopstation zal naast de bestaande loods worden geplaatst, aan de voorzijde van het perceel. De kleur van het station zal beton grijs zijn.

3C: Inverterstation

Op het terrein komen maximaal twee inverterstations te staan uitgevoerd in een donkergroene kleur.

3D: Reserveonderdelen container

Nabij de loods, op het pad gelegen tussen de loods en de sloot, komt een reserveonderdelen container te staan uitgevoerd in een donkergroene kleur.

3E: Hekwerk

Ten noorden van het perceel zal het bestaande hekwerk worden vernieuwd. Dit hekwerk (Uni-Sec 180) zal circa 1.84 hoog worden uitgevoerd in een donkergroene kleur.

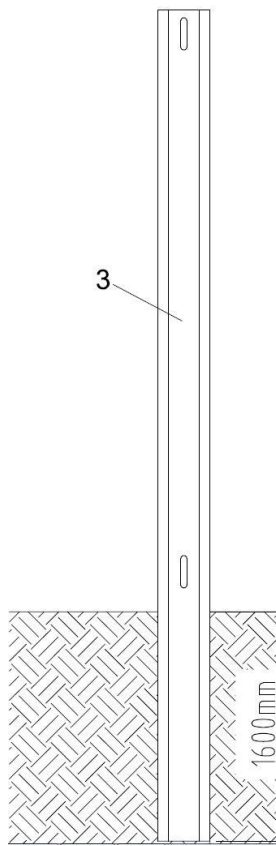
BIJLAGE 4 – Wijze van bevestiging zonninstallatie

Grondpalen

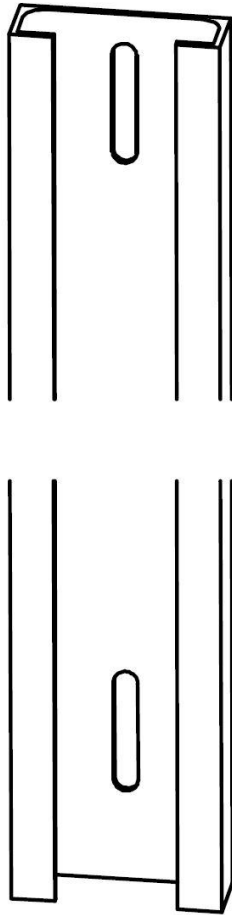
Ten behoeve van de verankering van de zonnerekken aan de grond dienen er palen in de grond te worden geslagen/gehamerd. De lengte van de grondpaal is afhankelijk van het bodemprofiel en verschilt derhalve per locatie. Voorafgaand aan realisatie van het zonnepark wordt het bodemprofiel op de locatie en de gerealiseerde verdichting vastgesteld. Met name de gerealiseerde verdichting is van belang daar er een nieuwe laag van 1 tot 1,5 meter wordt aangebracht. Met behulp van de vergaarde gegevens wordt de lengte van de palen, benodigd voor een goede fundering, uitgerekend. De verwachte diepte, benodigd voor het verankeren van de rekken, wordt geschat op circa 0.75 tot 1.25 meter minus maaiveld. De grondpalen bestaan uit stalen U-profielen en zijn voorzien van een corrosiebestendige coating. Een schets van de grondpalen is te zien in figuur 1 en 2.

In onderstaande link is het veldwerkproces tijdens realisatie te bewonderen:

<https://www.youtube.com/watch?v=WbJ44RtgkuE>



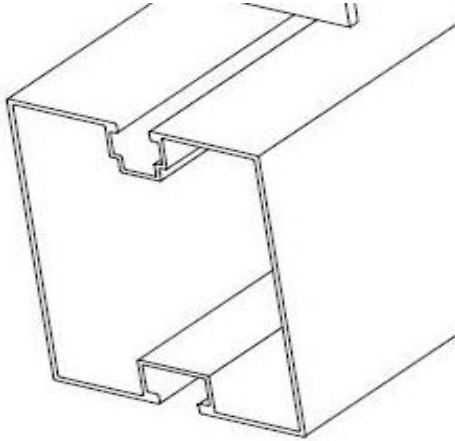
Figuur 1



Figuur 2

Zonnerekken

De zonnerekken, waarop de zonnepanelen worden bevestigd, bestaan uit aluminium profielen voorzien van een donkergroene kleur. Deze profielen zijn gemaakt van een hoogwaardige aluminiumlegering en worden aan de grondpalen gebout middels roestvrijstalen bouten. De dwarsbalken van de zonnerekken bestaande uit aluminium U-profielen of extrusie profielen. Om de negatieve opwaartse krachten te kunnen opvangen worden stormlijnen aangebracht, bestaande uit een staalkabel of staalketting. Zie onderstaande figuren 3 en 4 met de profielen en wijze van verankering.



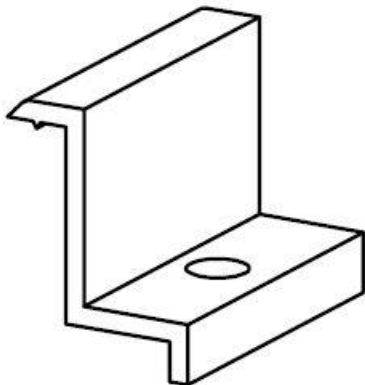
Figuur 3



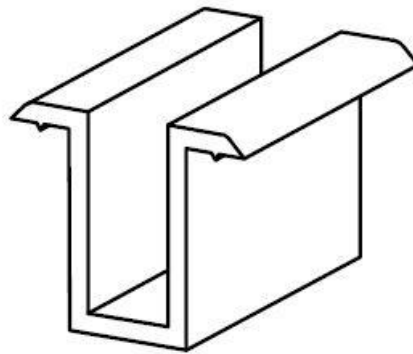
Figuur 4

Verankering zonnepanelen

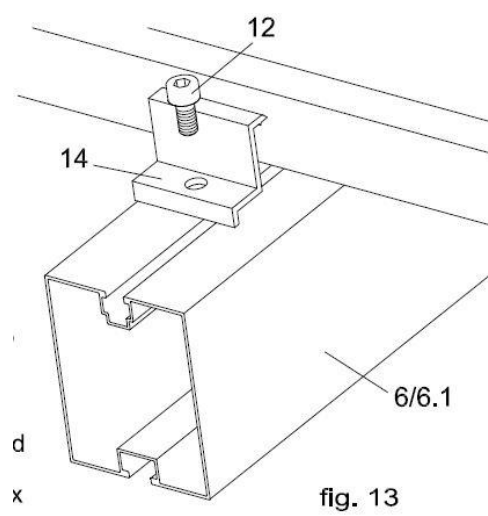
De zonnepanelen worden op de zonnerekken bevestigd middels klemmen gefabriceerd uit een hoogwaardige aluminiumlegering. De klemmen worden aan de rekken bevestigd middels roestvrijstalen bouten. Elke module wordt met vier klemmen op de lange zijde van het paneel vastgezet. Aan de buitenzijde van de zonnerekken worden er eindklemmen gebruikt, aan de binnenzijde worden er centerklemmen gebruikt. In figuur 5 en 6 zijn de eindklemmen en centerklemmen weergegeven. In figuur 7 en 8 is de feitelijke bevestiging met de klemmen weergegeven. De locatie van de eindklemmen en centerklemmen is weergegeven op de overzichtstekening in bijlage 1. Aanvullende afbeeldingen zijn te vinden in bijlage 2.



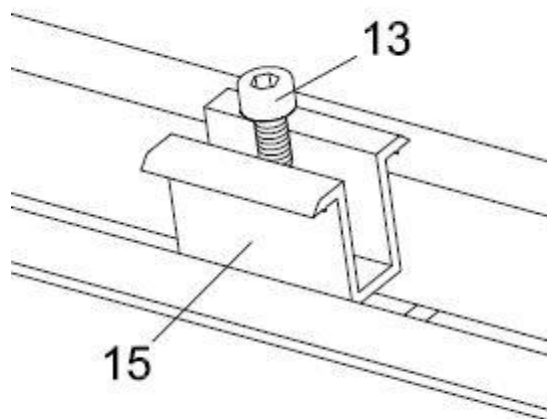
Figuur 5



Figuur 6



Figuur 7

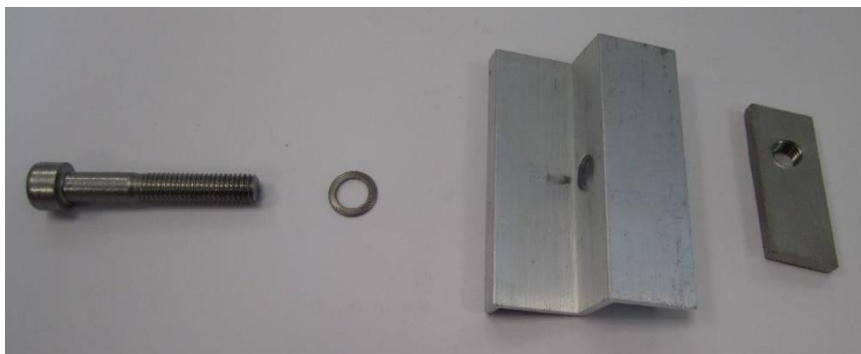


Figuur 8

Aanvullende afbeeldingen



Centerklem met bout en moerplaat.



Eindklem met bout en moerplaat.





Bovenaanzicht zonnepanelen met centerklem