



Pekela

Gemeentebestuur van Pekela Raadsvoorstel - Adviesnota

| | |
|-------------------------------|-----------------------|
| Nummer: | 2024R0025 |
| Datum voorstel: | 01-03-2024 |
| Raadsvergadering d.d.: | 23-04-2024 |
| Portefeuillehouder: | Burgemeester J. Kuin |
| Team: | Fysiek |
| Onderwerp: | Omgevingsvisie Pekela |

Voorstel

1. De [film Omgevingsvisie Pekela](#) en het bijbehorende schriftelijke document vast te stellen.

Inleiding:

Voor u ligt de strategische visie voor de lange termijn op de fysieke leefomgeving in onze gemeente. Zowel in de vorm van een film als een schriftelijk document.

De fysieke leefomgeving is de omgeving waarin geleefd wordt met alle fysieke aspecten die daarbij horen. Alles wat je kan horen, zien, voelen en ruiken valt onder 'de fysieke leefomgeving'. In de Omgevingsvisie schetsten we het toekomstbeeld van en voor Pekela. Ook geven we aan waar we kansen zien en met welke opgaven we aan de slag gaan. In deze Omgevingsvisie kijken we op hoofdlijnen ver vooruit tot het jaar 2045.

Beoogd effect:

Het conform de Omgevingswet vaststellen van een strategische toekomstvisie op de leefomgeving in Pekela.

Argumenten:

1.1 Iedere gemeente is op grond van de Omgevingswet verplicht om een Omgevingsvisie voor zijn fysieke leefomgeving vast te stellen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet voegt alle bestaande wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving samen. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.

1.2 De omgevingsvisie is vormvrij: film Omgevingsvisie

De Omgevingswet en bijbehorende memorie van toelichting geven een kader voor wat een omgevingsvisie moet zijn. De omgevingsvisie is vormvrij, maar moet wel elektronisch raadpleegbaar zijn en voldoen aan de publicatiestandaarden in het digitale stelsel (DSO). Afhankelijk van ambities, tijdhorizon en thematiek kan daar op eigen wijze inhoud aan worden gegeven. Als onderdeel van onze Omgevingsvisie hebben wij een korte film gemaakt (een Nederlands ingesproken versie en een [Gronings ingesproken versie](#)). Hierin wordt uitgelegd wat de Omgevingsvisie inhoudt en wat dit betekent voor de gemeente Pekela en zijn inwoners.

1.3 De Omgevingsvisie hangt nauw samen met ander gemeentelijk beleid en die van andere overheden.

- In 2022 heeft de gemeente een Toekomstvisie vastgesteld. De Toekomstvisie is actueel en opgesteld met de inwoners, verenigingen, ondernemers en anderen samen. De onderdelen die over de fysieke leefomgeving gaan hebben we daarom overgenomen in deze Omgevingsvisie. Om deze reden hebben we deze partijen niet opnieuw gevraagd om over dezelfde onderdelen hun mening te geven. Wel is aan onze ketenpartners de mogelijkheid geboden om te reageren op de concept-Omgevingsvisie. Vervolgens heeft iedereen vanaf eind december 2023 tot en met begin februari 2024 zijn zienswijze kunnen geven op het ontwerp van Omgevingsvisie.
- De Omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie. Een deel hiervan is als onderlegger voor de Omgevingsvisie gebruikt.
- Naast de Omgevingsvisie hebben we meer beleid. Meestal zijn dit beleidsstukken op thema, zoals het Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan, de Woonvisie 2019-2023 (inclusief addendum), het afwegingskader woningbouw, de Nota Lokaal Gezondheidsbeleid of het gemeentelijk beleid rond duurzaamheid. In de Omgevingsvisie houden we hier rekening mee maar we doen geen dingen opnieuw. Ook het beleid van andere overheden zoals het rijk, de provincie en het waterschap is in beeld. Wij vangen in de Omgevingsvisie de overkoepelende hoofdlijnen.

1.4 De Omgevingsvisie Pekela bestaat uit de volgende onderdelen.

- *Integrale visie 2045*
Ons toekomstbeeld voor 2045 en de manier waarop we onder de Omgevingswet willen (samen)werken.
- *Ambities*
In dit deel maken we de visie voor 2045 concreter via zes integrale ambities (zie onder 1.5).
- *Idee*
Hierin wordt aangegeven, wat een initiatiefnemer kan doen (en wat wij doen) als hij een plan heeft in onze gemeente: van idee naar plan (stappenplan).
- *Achtergrond*
Hier gaan we in op de milieubeginselen en onze uitgangspunten voor milieukwaliteit (geluid, geur, licht, trillingen, luchtkwaliteit, omgevingsveiligheid, bodem, ondergrond en (hoogte-)ligging
- *Vervolg*
Dit deel bevat informatie over de beleidscyclus en de manier waarop we de Omgevingsvisie gaan realiseren. En hoe we de voortgang willen bijhouden. De beleidscyclus start met de kaders en ambities in een Omgevingsvisie. Deze vertalen we in programma's en in het Omgevingsplan en uiteindelijk in de vergunningverlening.

1.5 In de Omgevingsvisie Pekela zijn de volgende ambities opgenomen.

- *Een gezond Pekela*
We willen dat onze inwoners in 2045 gezonder zijn.
- *Voldoende bestaanszekerheid in Pekela*
We willen dat iedereen naar vermogen meedoet in de maatschappij, en kansen pakt om een stap vooruit te zetten.
- *Een leven lang ontwikkelen in Pekela*
We geven alle Pekelders de kans om zich een heel leven te blijven ontwikkelen.
- *Pekela: een prettige woongemeente*
We willen een prettige woongemeente zijn en blijven.
- *Pekels Goud*
Ons landschap, onze historie en onze cultuur, met alle verschillen die daarbij horen, vormen de basis van Pekela.

- **Toekomstbestendig Pekela**
We willen komen tot een toekomstbestendige invulling van onze fysieke leefomgeving met ruimte voor wonen, bedrijvigheid, agrariërs, recreatie en natuur.

Deze ambities geven een eerste richting, maar vragen tegelijk om keuzes. Voor een aantal van die keuzes nemen we zelf verantwoordelijkheid. Bij andere zoeken we graag de samenwerking met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. En bij sommigen bieden we ruimte en laten we het initiatief aan anderen.

1.6 Samenhang tussen Omgevingsvisie, Omgevingsplan en Programma's

- **Omgevingsvisie en Omgevingsplan**
De juridische status van een Omgevingsvisie is op elk niveau zelfbindend voor de bestuurslaag die het heeft opgesteld en waarvoor het is opgesteld. De Omgevingsvisie bevat dan ook geen directe werkende regels voor inwoners en ondernemers; regels nemen we op in het Omgevingsplan. De Omgevingsvisie is daarmee in bepaalde mate sturend bij het op- en vaststellen van een omgevingsplan. Concreet betekent dit dat het omgevingsplan in overeenstemming moet zijn met het gemeentelijk beleid (zoals opgenomen in de Omgevingsvisie), tenzij daar in een bepaald geval gemotiveerd van wordt afgeweken.
- **Programma's**
Om ambities om te zetten in tastbare resultaten, kent de Omgevingswet het instrument 'Programma'. Willen we het ergens schoner, donkerder, mooier, stiller of gezonder? Of staan in onze overige beleidsdocumenten concrete doelen genoemd? Dan geven we in een Programma aan hoe we dat doel bereiken en waarmee dat wordt gemeten. Programma's kunnen ook speciaal voor een gebied worden gemaakt, bijvoorbeeld omdat er een verzameling van opgaven is voor dat gebied.

Kanttekeningen:

De Omgevingsvisie is een verre toekomstvisie op hoofdlijnen. De hierin geformuleerde ambities kunnen worden ingehaald door nieuwe wet- en regelgeving en ontwikkelingen in de maatschappij.

Door tussentijds te monitoren, te evalueren en dan onze keuzes bij te stellen, kunnen we, als het nodig is, de Omgevingsvisie aanpassen aan de dan actuele vragen. Als richtlijn houden we hierbij de raadsperiode aan. De eerste evaluatie zal daarmee in 2027 plaatsvinden. Mocht er aanleiding bestaan voor tussentijdse aanpassingen, dan legt het college dat voor aan de raad.

Toekomstvisie Pekela:

De onderdelen uit onze Toekomstvisie, die over de fysieke leefomgeving gaan, zijn rechtstreeks overgenomen in de Omgevingsvisie.

Financiën:

De Omgevingsvisie heeft zelfstandig geen directe financiële gevolgen.

Uitvoering:

De Omgevingsvisie wordt bekendgemaakt via de bekende daarvoor bestemde kanalen.

Communicatie:

Zie uitvoering.

Bijlagen:

- Omgevingsvisie Pekela (schriftelijk document).
- Zienswijzennota ontwerp Omgevingsvisie Pekela
- Zienswijze 1 – GGD

- Zienswijze 2 – Tennet
- Zienswijze 3 – VRG
- Zienswijze 4 – Waterschap Hunze en Aa's

burgemeester en wethouders van Pekela,

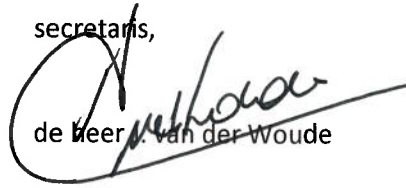
burgemeester,

de heer J. Kuin

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with a loop at the top and a horizontal line crossing it near the bottom.

secretaris,

de heer J. van der Woude

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'J' followed by a horizontal line.

Nummer: 2024R0025

De raad der gemeente Pekela
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 01-03-2024

besluit

1. De [film Omgevingsvisie Pekela](#) en het bijbehorende schriftelijke document vast te stellen.

Besloten in de openbare vergadering van 23-04-2024

De raad voornoemd,

Voorzitter,

de heer J. Kuin

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with a loop at the top and a horizontal line crossing it near the bottom.

Griffier,

de heer M. Meerman

A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping horizontal stroke that underlines the text 'de heer M. Meerman'.