

BESTEMMINGSPLAN EEUWSELSEWEG 4 EN 7 LIESSEL

TOELICHTING
NL.IMRO.0762.BP202004-C001



Crijns Rentmeesters bv

Vastgesteld 15 september 2020

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan	Eeuwselseweg 4 en 7 Liessel
IMRO-idn	NL.IMRO.0762.BP202004-C001
Concept	18 februari 2020
Versie voorontwerp	15 april 2020
Versie ontwerp	2 juni 2020
Versie vastgesteld	15 september 2020
Opgesteld door	Bianca Göertz

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Plangebied.....	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
1.4	Doel	7
1.5	Leeswijzer.....	7
2.	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	Ligging van het plangebied	8
2.2	Huidige invulling van het plangebied	8
3.	BEOOGDE SITUATIE	11
3.1	Herbestemming veehouderijen	11
3.2	Landschappelijke inpassing.....	11
3.2.1	Inleiding.....	11
3.2.2	Kleinschalige zandontginning.....	12
3.2.3	Grootschalige ontginning	13
3.2.4	Inpassing van het plangebied	13
3.3	Verkeer en parkeren	15
3.3.1	Verkeer	15
3.3.2	Parkeren	16
4.	BELEIDSKADER	17
4.1	Rijksbeleid	17
4.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	17
4.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	17
4.2	Provinciaal beleid	18
4.2.1	Brabantse Omgevingsvisie	18
4.2.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	18
4.3	Gemeentelijk beleid	21
4.3.1	Structuurvisie Deurne 2030.....	21
4.3.2	Regeling voor kwaliteitsverbetering van het landschap.....	21
4.3.3	Nota Kostenverhaal 2018.....	22
5.	PLANOLOGISCHE VERWANTWOORDING/ RANDVOORWAARDEN	24
5.1	Inleiding	24
5.2	Archeologie	24
5.2.1	Beleidskader	24
5.2.2	Archeologische waarden binnen het plangebied.....	24

5.3	Cultuurhistorie	25
5.4	Natuurlijke- en landschappelijke waarden	25
5.4.1	Inleiding.....	25
5.4.2	Gebiedsbescherming	25
5.4.3	Soortenbescherming	27
5.5	Bodemkundige waarden	28
5.6	Watertoets	28
5.6.1	Inleiding.....	28
5.6.2	Beleidskader	28
5.6.3	Waterafvoer na herontwikkeling	31
5.7	Bedrijven en milieuzonering	31
5.8	Gezondheid in relatie tot veehouderijen	32
5.8.1	Inleiding.....	32
5.8.2	Toets van herbestemming aan Handreiking.....	32
5.9	Geurhinder	34
5.9.1	Inleiding.....	34
5.9.2	Voorgrondbelasting	34
5.9.3	Achtergrondbelasting	35
5.9.4	Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijen	36
5.10	Geluid	36
5.11	Luchtkwaliteit	37
5.11.1	Inleiding.....	37
5.11.2	Uitstoot van schadelijke stoffen.....	37
5.11.3	Blootstelling aan verontreiniging	37
5.12	Externe veiligheid	39
5.12.1	Inleiding.....	39
5.12.2	Bedrijven	40
5.12.3	Transport.....	40
5.12.4	Buisleidingen.....	40
5.12.5	Conclusie	41
5.13	M.e.r.-beoordeling	41
5.13.1	Inleiding.....	41
5.13.2	Toets aan drempelwaarden	41
5.13.3	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	41
6.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	42
6.1	Inleiding	42
6.2	Toelichting op de analoge verbeelding	42
6.3	Algemene toelichting op de regels	42
6.4	Toelichting op de bestemming	43
6.4.1	Agrarisch.....	43

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
8. OVERLEG- EN PROCEDURE	45
8.1 Wettelijk vooroverleg	45
8.2 Zienswijzen.....	45

BIJLAGEN:

Bijlage 1	Bronnenbestand V-Stacks gebied
Bijlage 2	Flora en fauna onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

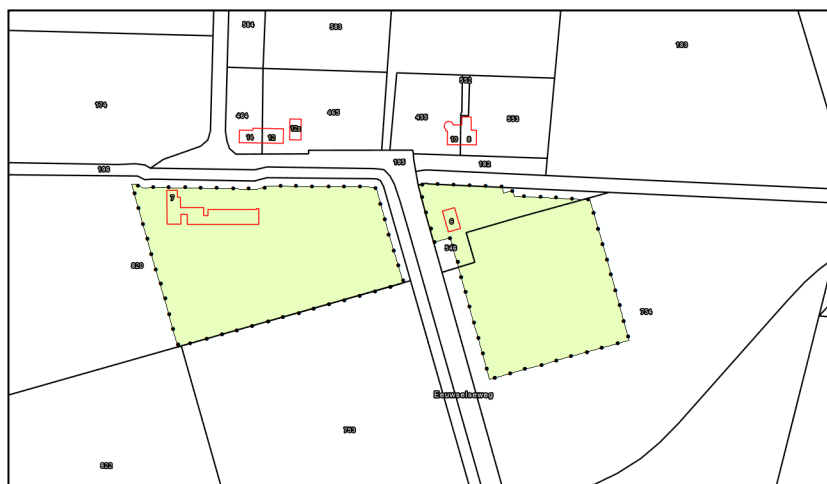
Dit bestemmingsplan is opgesteld voor herbestemming van de veehouderijlocaties aan Eeuwselseweg 4 en 7 te Liessel in het kader van deelname aan de regeling Ruimte voor Ruimte. Aan de locaties Eeuwselseweg 4 en 7 zijn momenteel stallen voor de varkenshouderij aanwezig, in eigendom van de eigenaar van de veehouderijlocatie aan Eeuwselseweg 7, hierna ook de initiatiefnemer genoemd. De beide locaties zijn middels een relatie (gekoppeld bouwblok) aan elkaar verbonden. Bij beide locaties is een bedrijfswoning aanwezig.

De locatie aan Eeuwselseweg 4 wordt herbestemd naar een agrarisch bedrijf niet zijnde een veehouderij en de locatie aan Eeuwselseweg 7 wordt herbestemd naar een akkerbouwbedrijf, waarbij de omvang van de bebouwing wordt begrensd op de bestaande omvang van de resterende bebouwing, zijnde een akkerbouwloods die niet in gebruik is geweest voor de intensieve veehouderij. De stallen voor de intensieve veehouderij worden op beide locaties gesloopt. Met sanering van deze bedrijven verdwijnt de laatste veehouderij ten noorden van de rondweg aan deze zijde van Liessel en vindt een kwaliteitsslag op nabijgelegen woningen en de kern Liessel plaats in het kader van geur en luchtkwaliteit.

De herbestemming van het plangebied is binnen de vigerende bestemmingsplanregels niet rechtstreeks mogelijk. Derhalve is herziening van het vigerende bestemmingsplan voor het perceel noodzakelijk. Hiervoor is dit postzegelbestemmingsplan opgesteld. Uit deze toelichting blijkt dat er met deze herbestemming sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit gedeelten van de nummers kadastraal bekend als: gemeente Deurne, sectie S, nummers 820, 546 en 754. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de kadastrale kaart weer voor het plangebied en de omgeving.



Figuur 1: Kadastrale kaart van het plangebied waarbij het plangebied met een bolletjeslijn is aangeduid

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de kern Liessel, in de kernrandzone van Liessel, ten zuiden van de zandwinning 'De Brink'. Navolgende figuur geeft een beeld van de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving en de kern Liessel.



Figuur 3: Topografische kaart voor het plangebied en de omgeving

2.2 Huidige invulling van het plangebied

De initiatiefnemer is eigenaar van de veehouderijlocaties aan Eeuwselseweg 4 en 7 (behoudens de bedrijfswoning aan Eeuwselseweg 6) te Liessel. De planlocatie aan Eeuwselseweg 7 betreft een varkens- en akkerbouwbedrijf. Navolgende figuur geeft een beeld van de huidige situatie aan Eeuwselseweg 7 te Liessel.



Figuur 4: Beeld van de bedrijfswoning en de stallen voor de varkenshouderij aan Eeuwselseweg 7



Figuur 5: Akkerbouwloods aan Eeuwselseweg 7

De planlocatie aan Eeuwselseweg 4 betreft een varkensbedrijf. De stallen (met adres Eeuwselseweg 4) zijn in eigendom van de initiatiefnemer. De bedrijfswoning (met adres Eeuwselseweg 6) is in eigendom van de voormalige eigenaar van deze stallen, te weten de rustende boer. Navolgende foto's geven een beeld van de situatie aan Eeuwselseweg 4.



Figuur 6: Beeld van de bedrijfswoning aan Eeuwselseweg 6 en de varkensstallen aan Eeuwselseweg 4

Voor het bedrijf aan Eeuwselseweg 7 is een vergunning verleend voor het houden van 749 vleesvarkens. Navolgende tabel geeft deze vergunning weer.

5757 PM, Eeuwselseweg 7, LIESEL, DEURNE													
Beschikingsdatum: 24-04-2007													
RAV-tabelversie: RAV 2005-1													
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden													
Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
D3.	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.100				bedrijf	3.0	213	639	213	9	4899	33
D3.	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.100				bedrijf	3.0	536	1608	536	23	12328	82
Totalen								749	2247	749	32	17227	115

Tabel 1: Vergunning voor het houden van dieren aan Eeuwselseweg 7 te Liessel

Aan Eeuwselseweg 4 is een vergunning verleend voor het houden van 312 vleesvarkens. Navolgende tabel geeft deze vergunning weer.

5757 PM, Eeuwselseweg 4, LIESSEL, DEURNE													
Beschikingsdatum: 28-11-2006													
RAV-tabelversie: RAV 2006-1													
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden													
Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
D3.	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.100				bedrijf	3.0	312	936	312	14	7176	48
Totalen								312	936	312	14	7176	48

Tabel 2: Vergunning voor het houden van dieren aan Eeuwselseweg 4 te Liessel

3. BEOOGDE SITUATIE

3.1 Herbestemming veehouderijen

Beoogd wordt om in samenhang met sanering van de twee veehouderijlocaties, twee Ruimte voor Ruimte-titels te realiseren. Hiermee kan sanering van de intensieve veehouderijen aan Eeuwselseweg 4 en 7 plaatsvinden. De varkensstallen worden gesloopt. Exploitatie van een veehouderij wordt planologisch onmogelijk gemaakt, varkensrechten worden om niet doorgehaald en de vergunningen voor het houden van dieren worden ingetrokken. De voormalige agrarische bouwvlakken worden substantieel verkleind en krijgen een passende andere bestemming. Aan Eeuwselseweg 7 resteert naast de bedrijfswoning met bijgebouwen één loods met een omvang van circa 575 m², voor exploitatie van het akkerbouwbedrijf op omliggende gronden van initiatiefnemer. Met deze ontwikkeling verdwijnen de laatste twee intensieve veehouderijen aan de noordoostkant van Liessel, ten noorden van de rondweg. De omvang van verstening binnen de kernrandzone neemt substantieel af. Er wordt een omvang van circa 2.045 m² aan stallen voor de intensieve veehouderij gesloopt en alle overtollige erfverharding wordt gesaneerd. Navolgende figuur geeft een beeld van de te slopen bebouwing, in een arcering aangeduid op luchtfoto.



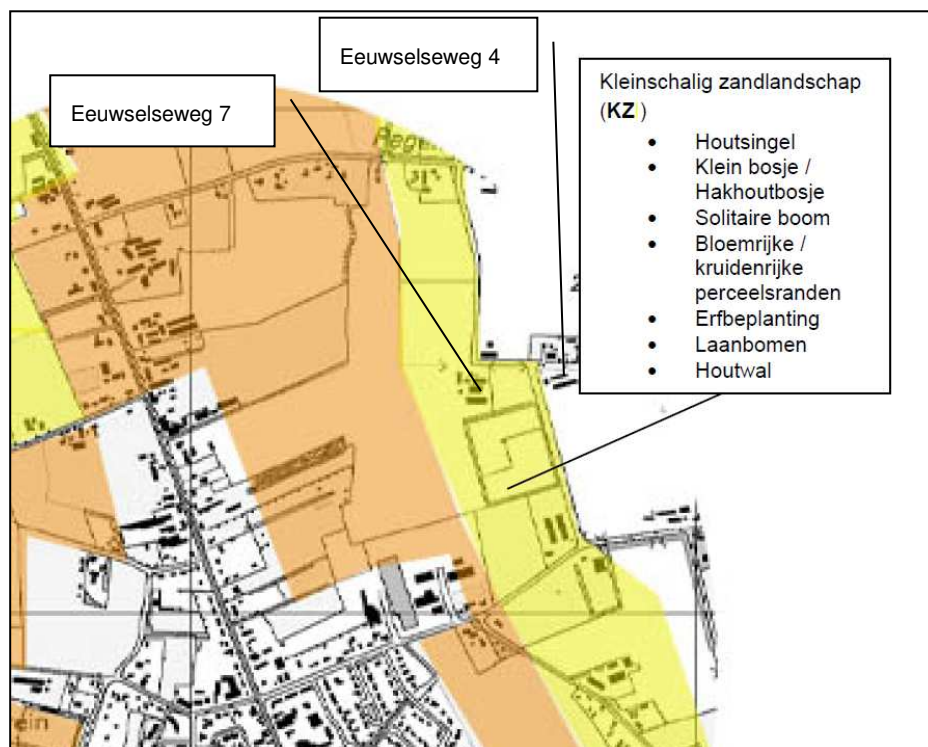
Figuur 7: Beeld van de te saneren bebouwing, met een arcering aangeduid

3.2 Landschappelijke inpassing

3.2.1 Inleiding

In samenhang met herbestemming van het plangebied wordt het plangebied landschappelijk ingepast. Het plangebied aan Eeuwselseweg 7 is gelegen binnen een kleinschalige zandontginning. De planlocatie aan Eeuwselseweg 4 ligt hier net buiten en is gelegen in een grootschalige ontginning. Navolgende figuur geeft een beeld van de ligging van de planlocatie aan Eeuwselseweg 7 binnen

een kleinschalige zandontginning en de ligging van Eeuwselseweg 4 hierbuiten (in een grootschalige ontginning).



Figuur 8: Ligging planlocatie aan Eeuwselseweg 7 binnen kleinschalige zandontginning en de planlocatie aan Eeuwselseweg 4 hiernaast in een grootschalige ontginning.

3.2.2 Kleinschalige zandontginning

Het landschappelijk karakter wordt binnen een kleinschalige zandontginning doorgaans gekenmerkt door een organisch gevormd patroon van wegen en waterlopen (indien aanwezig). De verkaveling vertoont eveneens een afwisselend en vaak onregelmatig beeld waarbij landbouwgronden, houtwallen en bosjes elkaar afwisselen. Het landschapsbeeld is in principe sterk wisselend. De nederzettingsstructuur vertoont vanouds een sterk verspreid bebouwingsbeeld. Het erf in dit landschapstype kan niet los gezien worden van de al aanwezige beplanting op of langs de direct aangrenzende percelen. Hierbij is het behouden en versterken van de afwisseling in openheid en beslotenheid het uitgangspunt. Dat betekent ook dat het onregelmatige verkavelingspatroon herkenbaar blijft, dan wel versterkt wordt.

Voor dit type landschap gelden de navolgende voorwaarden:

- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, of bomenrij;
- Afhankelijk van de bedrijfsopzet blijft een ondergeschikt deel van een van de erfgronden onbeplant ten behoeve van de toegang tot de agrarische percelen;
- Naast functionele verharde delen worden ook blokhagen, grasvlakken en vruchtbomen ingezet om het algehele beeld te verzachten;
- Kleine bospercelen zijn toepasbaar op onrendabele hoeken en dragen bij aan de ruimtelijke afwisseling;
- Boomgroepen, of solitaire, aangeplant op strategische plekken verzachten het beeld van bedrijfsgebouwen en silo's;

- Bij de erfbeplanting toepassing van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten;
- Rond de woning is in de siertuin vanzelfsprekend toepassing van exoten mogelijk. De siertuin vormt binnen het bouwvlak een zelfstandig element en wordt bij voorkeur omzoomd met hagen;
- Gebiedseigen boom en struikvormen zijn onder andere: Berk, Eik, Haagbeuk, Beuk, Es, Linde, Paardenkastanje, Krentenboompje, Vlier.

3.2.3 Grootschalige ontginning

Grootschalige ontginningen worden gekenmerkt door de rationele opbouw en een grootschalige en regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde verkaveling. Het patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van vorm en systematisch opgezet. De boerderijen zijn verspreid en op ruime afstand van elkaar gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke laanbeplantingen. De inrichting van het voorerf heeft voornamelijk een functioneel, maar ook groen karakter.

Voor dit type landschap gelden de navolgende voorwaarden:

- Bij de landschappelijke inpassing is het formele, rechtlijnige karakter van het landschap uitgangspunt;
- Erfbeplanting in de vorm van een enkele rij bomen, of beplantingssingels langs de zijdelingse perceelsgrenzen;
- Kleine bosopstanden (populierenakkers) zijn ook toepasbaar ten behoeve van de landschappelijke inpassing, waardoor de bouwvlakken tot “groene eilanden” in de grootschalige openheid worden;
- Deze houtopstanden kunnen als reservering voor toekomstige uitbreiding gelden, waarbij overigens altijd een stevige randbeplanting dient te worden gehandhaafd;
- Erfgrenzen worden/blijven volledig ingeplant met een houtsingel, of bomenrij;
- Afhankelijk van de bedrijfsopzet blijft een ondergeschikt deel van een van de erf grenzen onbeplant ten behoeve van de toegang tot de agrarische percelen;
- Naast functionele verharde delen worden ook blokhagen en grasvlakken ingezet om het gehele beeld te verzachten. Dit aansluitend bij de maat en schaal van het erf in grote/robuuste eenheden;
- Bij de erfbeplanting toepassing van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten;
- De siertuin bevindt zich rond de woning en vormt binnen het bouwvlak een zelfstandig element en wordt bij voorkeur omzoomd met hagen. Ook hier bij voorkeur grotere eenheden/eenvoudige opzet;
- Gebiedseigen boom en struikvormen zijn onder andere: Eik, Berk, Populier, Es, Linde, Liguster.

3.2.4 Inpassing van het plangebied

Het plangebied wordt met in acht name van de voorwaarden landschappelijk ingepast. Deze inpassing wordt hierna omschreven.

1. Behoud hoogstamfruitboomgaard

In het westen van het plangebied is een hoogstamfruitboomgaard aanwezig. Deze fruitboomgaard met twee perenbomen, twee appelbomen en twee pruimenbomen blijft behouden.

2. Behoud knip- en scheerhagen

Een beukenhaag is aangelegd aan de westelijke grens van de woning, vanaf de perceelsgrens aan de Eeuwselseweg, met een lengte van 70 meter. Er zijn per strekkende meter 5 planten ingeplant.

3. Realisatie bomenrij

Op de oostelijke perceelsgrens van het gewijzigde bouwvlak vindt landschappelijke inpassing plaats door aanplant van een bomenrij, bestaande uit 6 bomen. Toe te passen soorten: keuze uit eik, haagbeuk, beuk en/of es.

4. Handhaven houtsingel ten noorden van de woning aan Eeuwselseweg 6

De bestaande houtsingel met streekeigen soorten aan de noordelijke perceelsgrens van de woning aan Eeuwselseweg 6 blijft gehandhaafd en wordt juridisch verankerd.

5. Realisatie bomenrij

Ten zuiden van de te bestemmen woonbestemming aan Eeuwselseweg 6 vindt landschappelijke inpassing plaats door aanplant van een bomenrij, bestaande uit 5 bomen. Toe te passen soorten: keuze uit eik, haagbeuk, beuk en/of es.

6 +7 Handhaven bestaande solitaire bomen

Op het erf aan Eeuwselseweg 7 zijn volgroeide solitaire bomen aanwezig. Dit betreft een wilg en een noot. Deze bomen blijven behouden. Navolgende figuren geven deze bomen weer.



Figuur 9: Bestaande solitaire bomen aan Eeuwselseweg 7 met de te behouden wilg aan de linkerzijde en de te behouden notenboom aan de rechterzijde

Navolgende figuur geeft een beeld van het landschappelijk inpassingsplan ter plaatse van het plangebied.



1	Fruitboomgaard	Fruitbomen, tenminste zes stuks waaronder 2 x perenboom, 2 x appelboom en 2x pruimenboom
2	Geschoren haag	Beukenhaag. Breedte 1 meter, hoogte tot 1,20 meter. 5 stuks per meter, lengte 70 meter.
3	Bomenrij	Aan te planten bomenrij bestaande uit 6 bomen. Toe te passen soorten: keuze uit eik, haagbeuk, beuk, es,
4	Houtsingel	Handhaven bestaande houtsingel met streekeigen soorten
5	Bomenrij	Aan te planten bomenrij bestaande uit 5 bomen. Toe te passen soorten: keuze uit eik, haagbeuk, beuk, es,
6	Wilg	Bestaande solitaire boom.
7	Notenboom	Bestaande solitaire boom

Figuur 10: Landschappelijk inpassing plangebied Eeuwselseweg 4 en 7 Liessel

Deze landschappelijke inpassing is verankerd in het landschappelijk inpassingsplan dat als bijlage bij dit bestemmingsplan behoort. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing is geborgd in de regels.

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan en ontsloten aan de Eeuwselseweg te Liessel. De beide planlocaties zijn middels inritten ontsloten aan de Eeuwselseweg. De beide planlocaties binnen het plangebied zijn elk voorzien van twee inritten, één per locatie voor de agrarische bedrijven en één per locatie voor de bedrijfswoningen. De inritten voor de woningen aan Eeuwselseweg 4 en 7 blijven ongewijzigd gehandhaafd, evenals de inrit voor de akkerbouwloods aan Eeuwselseweg 7. De inrit bij de bedrijfslocatie aan Eeuwselseweg 6 wordt gesaneerd. Door sanering van de intensieve veehouderij wordt de verkeersintensiteit aan de Eeuwselseweg fors lager.

3.3.2 Parkeren

De Regeling parkeernormen Deurne 2019 is op 12 november 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. In de Regeling parkeernormen Deurne staat een samenhangend stelsel van parkeernormen voor de middellange termijn alsmede de eisen die gesteld worden aan parkeerplaatsen. De parkeernormen zijn bedoeld om gebruikt te worden bij bouw- en herbouwprojecten binnen de gehele gemeente Deurne en sluiten aan op het parkeerbeleid in en rond het centrum van Deurne.

Het bedrijf binnen het plangebied betreft een arbeidsextensief bedrijf waarin weinig bezoekers parkeren. Voor dit type bedrijven geldt dat er ter plaatse van het plangebied (in het buitengebied) sprake dient te zijn van 1,1 parkeerplaats per 100 m² bedrijfsvloeroppervlak. Bij een omvang van 580 m² dient sprake te zijn van realisatie van $(5,8 \times 1,1) 6,38 = 7$ parkeerplaatsen. Op de planlocatie aan Eeuwselseweg 7 worden tenminste 7 parkeerplaatsen aangelegd. De planlocatie biedt hier toe de ruimte.

De locatie Eeuwselseweg 6 resteert een omvang aan gebouwen van 400 m². Op deze locatie dient ruimte te zijn voor $(4 \times 1,1) 4,4 =$ vijf parkeerplaatsen. De planlocatie biedt hiertoe de ruimte.

De aanleg en instandhouding van de benodigde parkeerplaatsen is geborgd in de regels van dit bestemmingsplan.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie; ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie; duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio; sterke en gezonde steden en regio's;
- Landelijk gebied; toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in zijn volledige omvang (boven- en ondergrond). Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Dit bestemmingsplan heeft door omvang en aard van de ontwikkeling geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. De beoogde herbestemming heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Herbestemming van het plangebied vloeit voort uit toepassing van een provinciale 'rood-voor-groen' regeling. Dit draagt op microniveau bij aan het realiseren van een toekomstbestendig landelijk gebied.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Binnen het plangebied is geen sprake van nieuw beslag op de ruimte. De toepassing van de ladder is derhalve niet noodzakelijk. Toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte is in de ladder voor duurzame verstedelijking expliciet uitgesloten van toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

Op 14 december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie in werking getreden. De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is: 'Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'. Voor 2030 is het doel om voor alle aspecten te voldoen aan de wettelijke normen. Brabant heeft dan een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit. Voor 2050 is het doel om een goed leefomgevingskwaliteit te hebben door op alle aspecten beter te presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. De visie noemt een vijftal hoofdopgaven:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
3. Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en we stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Hoe gaan we deze gevolgen aanpakken?
5. Concurrerende, duurzame economie: Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

Elk van de vijf hoofdopgaven van de Brabantse Omgevingsvisie is uitgewerkt in specifieke aandachtspunten. Voor de beoogde ontwikkeling speelt het volgende aandachtspunt een rol.

- De provincie gaat uit van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. Door een integrale benadering wordt de claim op de schaarse ruimte zo beperkt mogelijk gehouden en wordt een bestaande locatie herbestemd.

4.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

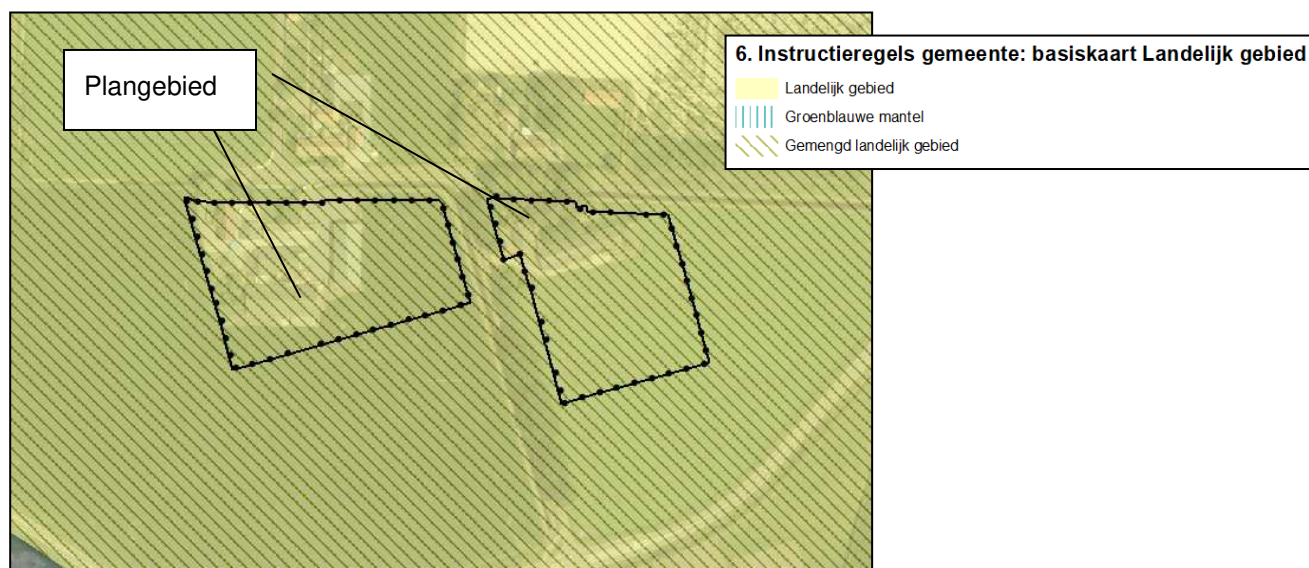
4.2.2.1 Inleiding

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant geeft bindende regels die bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht genomen moeten worden. De provincie Noord-Brabant wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er alleen inhoudelijke wijzigingen zijn doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals bijvoorbeeld het diep, rond en breed kijken van de omgevingsvisie. De regels voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn ontleend aan de Verordening ruimte Noord-Brabant.

4.2.2.2 Aanduiding plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

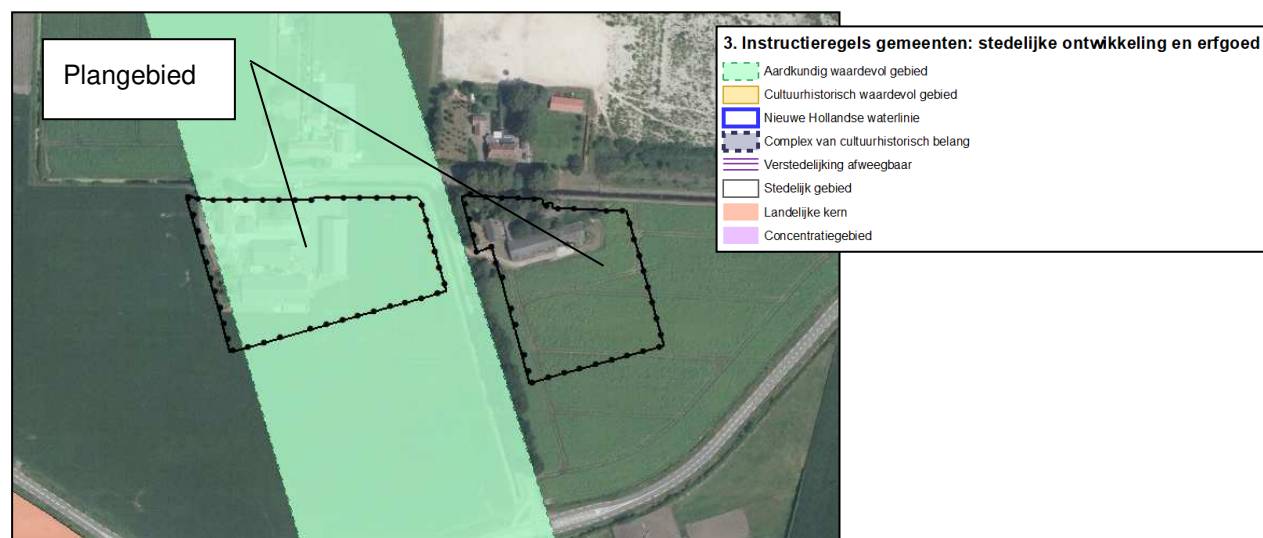
Het plangebied is binnen de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als gelegen binnen de structuur 'Landelijk gebied'. Hierbinnen is het plangebied aangeduid als gelegen binnen het 'Gemengd landelijk gebied'. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn regels voor toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte binnen de structuur 'Gemengd landelijk gebied' gedefinieerd. De regels die van toepassing zijn voor het plangebied worden in navolgende para-

graaf toegelicht. Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant waarop de ligging van het plangebied is aangeduid op de basiskaart Landelijk gebied.



Figuur 11: Uitsnede themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant waarop het plangebied is aangeduid

De planlocatie aan Eeuwselseweg 7 is aangeduid als gelegen binnen de aanduiding 'Aardkundig waardevol gebied'. Het beschermingsregime voor deze zonering is in het vigerende bestemmingsplan overgenomen. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de kaart waarop de ligging van de planlocatie aan Eeuwselseweg 7 is aangeduid als gelegen binnen aardkundig waardevol gebied.



Figuur 12: Uitsnede kaart uit Interim omgevingsverordening Noord-Brabant waarop het plangebied is aangeduid als gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied

4.2.2.3 Regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit

Inleiding

De provincie Noord-Brabant wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de

grootte en de functie ervan. Iedere ontwikkeling moet passen in de omgeving. De omgeving bestaat uit zowel aanwezige waarden als uit omliggende functies. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn regels opgenomen voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Sommige regels zijn gericht op bescherming, zoals natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Daarnaast wil de provincie ook ruimtelijke kwaliteit ontwikkelen, bijvoorbeeld door ontwikkelruimte te bieden in het buitengebied, op voorwaarde dat dit bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

De provincie vraagt gemeenten om het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Het doel hierbij is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Pas als dat niet kan, wordt gezocht naar de beste plek in het buitengebied om nieuwe ruimte te gebruiken. Daarnaast wil de provincie verouderde locaties in stedelijk gebied opnieuw invullen en ongewenste functies in het buitengebied saneren. Indien uitbreiding van het stedelijk gebied ten koste gaat van het buitengebied, stelt de provincie als voorwaarde dat de uitbreiding gepaard gaat met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit elders in het buitengebied: de 'rood-met-groen-koppeling'. In de artikel 3.90 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit verder uitgewerkt. De beoogde herbestemming vindt plaats op twee bestaande locaties. Aanwezige bebouwing wordt herbestemd tot de resterende omvang. Dit betreft de bestaande bijgebouwen bij de twee bedrijfswoningen en een akkerbouwloods met een omvang van circa 580 m² bij het bedrijf aan Eeuwselseweg 7. De overige bebouwing met een omvang van 2.045 m² wordt gesloopt. Derhalve is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Het tweede principe betreft de kwaliteitsverbetering van het landschap. Een ruimtelijke ontwikkeling dient te leiden tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Voor de omvang van deze kwaliteitsverbetering is het van belang te bepalen in welke categorie een ontwikkeling ingedeeld kan worden. Er worden daarbij drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden.

De gemeente Deurne heeft beleid opgesteld waarin wordt beschreven op welke wijze en met welke kwaliteit de gemeente wil dat de kwaliteitsverbetering van het buitengebied als tegenprestatie voor het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden vorm krijgt. Dit is in de paragraaf 4.3.2 nader toegepast voor herbestemming van het plangebied.

Regeling Ruimte voor Ruimte

Binnen het plangebied worden twee veehouderijen gesaneerd ten behoeve van deelname aan de regeling Ruimte voor Ruimte. De regeling Ruimte voor Ruimte is een ontsteningsregeling. In het bestemmingsplan bij herbestemming van deelname locaties dient verankerd te worden dat geen nieuwe bebouwing mag worden opgericht. Dit is verankerd in de regels van dit bestemmingsplan. Een voorwaarde aan deelname aan de regeling Ruimte voor Ruimte is het realiseren van een passende herbestemming op de saneringslocaties. Daartoe is dit bestemmingsplan opgesteld.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Deurne 2030

De gemeenteraad heeft de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld. Deze structuurvisie vormt de leidraad voor de uitnodigende houding van de gemeente Deurne. Deurne staat voor een aantal grote opgaven die bepalend zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat hier om maatschappelijk-economische opgaven met een ruimtelijke impact:

- Het versterken van de economie van de Brainportregio
- Veranderende wensen omtrent het woon- en leefklimaat binnen de Metropoolregio Eindhoven.
- Slimme verbindingen maken om de bereikbaarheid te verbeteren.
- Energietransitie en klimaatadaptatie.
- De transitie van het landelijk gebied, inclusief
- De transitie van de agrarische sector.

De Structuurvisie geeft inzicht in de kwaliteiten van de gemeente Deurne en laat zien waar de kansen liggen. Het landelijk gebied, landschap, natuur, woon- en werkgebieden en recreatie: elk thema biedt aanknopingspunten voor nieuwe initiatieven.

Deze herbestemming ziet toe op de transitie van de agrarische sector. Een intensieve veehouderij met twee locaties wordt tot twee agrarische bedrijven niet zijnde een veehouderij binnen de bestaande resterende bedrijfsbebouwing.

4.3.2 Regeling voor kwaliteitsverbetering van het landschap

In het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is een eigen gemeentelijk beleidskader opgenomen, waarin wordt beschreven op welke wijze en met welke kwaliteit de gemeente wil dat de kwaliteitsverbetering van het buitengebied als tegenprestatie voor het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden vorm krijgt. Hierbij is aangesloten bij de in de gemeente Deurne aanwezige landschapstypes. Rekening houdend met de impact op de omgeving heeft de gemeente drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende kwaliteitsverbetering) opgenomen:

1. Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; Dit betreffen de navolgende voorbeelden:
 - de ontwikkeling in zichzelf reeds een kwaliteitsverbetering is;
 - de ontwikkeling reeds bij recht mogelijk is in het vigerende bestemmingsplan of vergunningsvrij wordt toegestaan (in geval van bouwactiviteiten);
 - de ontwikkeling een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat een substantiële extra kwaliteitsverbetering disproportioneel zou zijn;
 hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.
2. Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
3. Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Binnen het plangebied vindt sanering van een twee intensieve veehouderijen plaats in het kader van deelname aan de regeling Ruimte voor Ruimte. Alle bebouwing ten dienste van de veehouderij wordt gesaneerd. Aan Eeuwselseweg 7 resteert de akkerbouwtak met de bedrijfswoning met bijgebouwen en een loods met een omvang van 580 m². Een Eeuwselseweg 4-6 resteert de agrarische bedrijfsbestemming met in totaal 400 m² aan gebouwen.

De spelregels waarmee de tegenprestatie kwantitatief wordt bepaald, zijn in de gemeentelijke Nota Kostenverhaal uitgewerkt. Daarbij biedt dit beleidskader een toetsingskader voor het kwalitatieve gedeelte van de compensatie op de locatie zelf.

4.3.3 Nota Kostenverhaal 2018

Met vaststelling van de Nota Kostenverhaal 2018, in navolging van de Nota Kostenverhaal 2014 heeft de gemeente Deurne in navolging van vaststelling van de Verordening ruimte Noord-Brabant een regeling opgenomen voor kwaliteitsverbetering van het landschap. De gemeente Deurne heeft een inhoudelijk beleidskader voor deze regeling opgenomen in bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Het financiële gedeelte van deze regeling wordt geborgd in de Nota Kostenverhaal 2018.

In de Nota Kostenverhaal 2018 zijn de navolgende forfaitaire bedragen opgenomen voor ontwikkelingen in het buitengebied. Dit leidt tot de navolgende berekening in het kader van kwaliteitverbetering van het landschap.

Berekening tegenprestatie kwaliteitsverbetering			
	m²	waarde/m²	waarde
Wonen agrarische bedrijfswoning nr. 7	1.000,00	€ 80,00	€ 80.000,00
Agrarisch bouwvlak Eeuwselseweg 7	10.943,00	€ 15,00	€ 164.145,00
Wonen agrarische bedrijfswoning nr. 6	1.000,00	€ 80,00	€ 80.000,00
Agrarisch bouwvlak Eeuwselseweg 4-6	8.486,00	€ 15,00	€ 127.290,00
Agrarisch onbebouwd bij nr 7	560,00	€ 7,50	€ 4.200,00
Agrarisch onbebouwd bij nr 4-6	681,00	€ 7,50	€ 5.107,50
Totaal oud	22.670,00		€ 460.742,50
Herbestemming Eeuwselseweg 7			
Wonen agrarische bedrijfswoning nr. 7	1.000,00	€ 80,00	€ 80.000,00
Agrarisch bouwvlak zonder iv	3.378,00	€ 15,00	€ 50.670,00
Agrarisch onbebouwd bij nr 7	8.125,00	€ 7,50	€ 60.937,50
	12.503,00		
Herbestemming Eeuwselseweg 4-6			
Wonen agrarische bedrijfswoning nr. 7	1.000,00	€ 80,00	€ 80.000,00
Agrarisch bouwvlak zonder iv	679,00	€ 15,00	€ 10.185,00
Agrarisch onbebouwd bij nummer 4-6	8.488,00	€ 7,50	€ 63.660,00
	10.167,00		
Totaal nieuw	22.670,00		€ 345.452,50

Bestemmingswinst			€ -115.290,00
Minimale basisinspanning	20%		
Inspanning voor kwaliteitsverbetering			€ -23.058,00

Tabel 3: Berekening kwaliteitverbetering van het landschap

Voor kostenafwikkeling wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente Deurne en de initiatiefnemer op basis van de Nota Kostenverhaal 2018.

De beoogde herbestemming leidt niet tot een bestemmingsplanwinst binnen het plangebied. In samenhang met sanering van de intensieve veehouderij worden de beide bouwvlakken van de agrarische bedrijven verkleind. Het plangebied wordt landschappelijk ingepast.

5. PLANOLOGISCHE VERWANTWOORDING/ RAND-VOORWAARDEN

5.1 Inleiding

Voorwaarde voor herziening van het bestemmingsplan is dat door herziening van het plan geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige waarden. Dit wordt in dit hoofdstuk nader aangetoond.

5.2 Archeologie

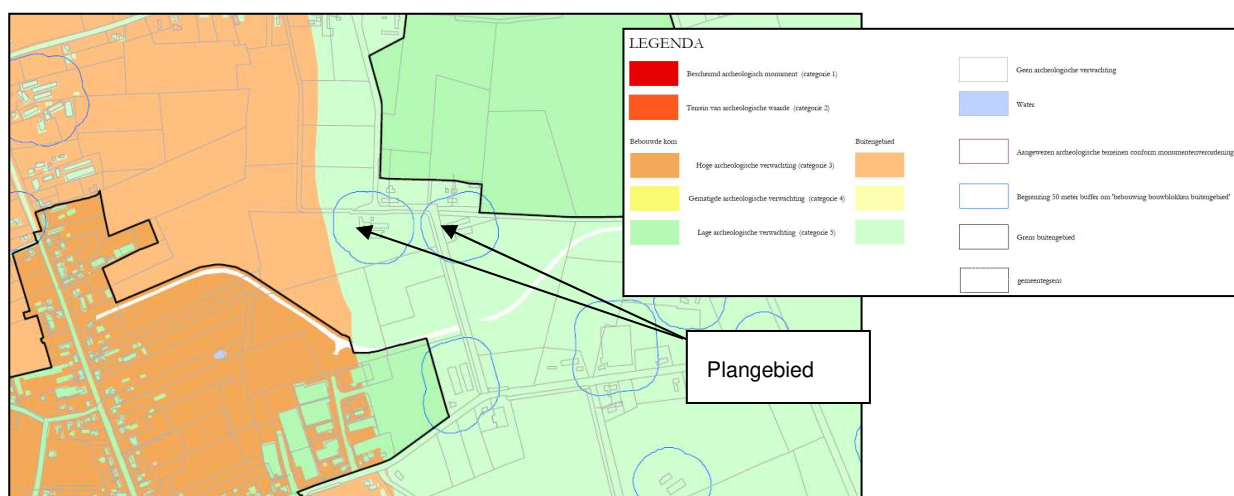
5.2.1 Beleidskader

Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland. Deze wet handelt over het aanwijzen van te beschermen cultureel erfgoed: roerend (cultuurobjecten en verzamelingen) en onroerend (monumenten en archeologie). De Erfgoedwet kent nieuwe bepalingen voor gemeenten. Zo kunnen gemeenten een gemeentelijke erfgoedverordening vaststellen en dienen gemeenten een erfgoedregister bij te houden. Ook dient het College van burgemeester en wethouders het voornemen om cultuurobjecten en verzamelingen te vervreemden bekendmaken.

De gemeente Deurne heeft een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd in de 'Nota archeologische monumentenzorg gemeente Deurne'. Dit beleid is voor de gebieden met archeologische waarden opgenomen in het vigerende bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'.

5.2.2 Archeologische waarden binnen het plangebied

Voor het plangebied is sprake van een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de archeologische beleidskaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 13: Uitsnede van archeologische beleidskaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Binnen het plangebied vindt sloop van bebouwing voor de intensieve veehouderij plaats. Er is geen sprake van aantasting van archeologische waarden binnen het plangebied.

5.3 Cultuurhistorie

De beoogde herbestemming mag niet leiden tot aantasting van cultuurhistorische waarden in de omgeving. Er is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig binnen het plangebied. De te slopen stallen zijn niet cultuurhistorisch waardevol. Sloop van de bebouwing leidt tot versterking van waarden. Er ontstaat meer doorzicht.

Binnen en rondom het plangebied zijn gronden aangeduid als aardkundig waardevol. Dit zijn wijstgronden die beschermd dienen te worden. Behoud van deze waarden is wenselijk vanwege hun landschappelijke, ecologische, wetenschappelijke, educatieve en cultuurhistorische betekenis. De waarden zijn in het bestemmingsplan beschermd middels een stelsel voor omgevingsvergunningen. Bestaande bebouwing en bouwvlakken zijn in beginsel uitgesloten van het omgevingsvergunningstelsel. Binnen het plangebied vinden geen bouwactiviteiten plaats. Er is slechts sprake van sloop van bebouwing. Daarmee is geen sprake van aantasting van cultuurhistorische waarden.

5.4 Natuurlijke- en landschappelijke waarden

5.4.1 Inleiding

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017. Met de invoering van de Wet natuurbescherming bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Bij ruimtelijke ingrepen zoals nieuwbouw dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kader voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000-gebieden, bedoeld in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

5.4.2 Gebiedsbescherming

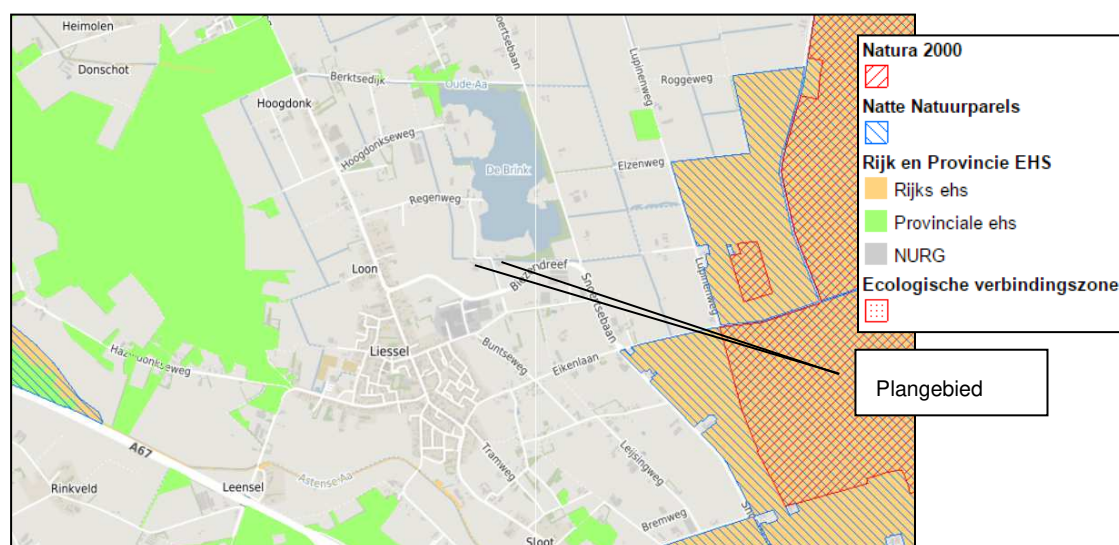
5.4.2.1 Inleiding

Het Natuurnetwerk Brabant is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Het is een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe natuurgebieden die door ecologische verbindingszones met elkaar verbonden zijn. Hierdoor kunnen dieren zich makkelijker verplaatsen tussen verschillende natuurgebieden. Zo wordt de biodiversiteit (het totaal aan planten en dieren) bevorderd. Voor wat betreft de soortenbescherming heeft de Wet natuurbescherming tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet natuurbescherming zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het Biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het

Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen.

5.4.2.2 Ligging ten opzichte van natuurgebieden

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura-2000 gebied of binnen het Natuurnetwerk (de voormalige EHS). Het meest dicht bij het plangebied gelegen Vogel- en Habitatrichtlijngebied betreft 'Deurnesche Peel & Mariapeel' en is gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer ten oosten van het plangebied. De sanering van twee intensieve veehouderijen heeft een positief effect op natuurgebieden in de omgeving. Navolgende figuur geeft een beeld van de ligging van het plangebied ten opzichte van natuurgebieden in de omgeving.



Figuur 14: Beeld van de ligging van het plangebied ten opzichte van natuurgebieden de omgeving

Het Groenstructuurplan heeft als doel het veiligstellen en ontwikkelen van de specifieke en gewenste kwaliteitskenmerken van de niet-bebouwde ruimte in zowel het buitengebied als de kernen, ofwel de groene ruimte in de gemeente Deurne. Het is een stimulerend document dat de basis legt voor toekomstige ontwikkelingen en initiatieven in de gemeente Deurne. Daarnaast dient het Groenstructuurplan als basis voor een nadere concretisering in uitvoeringsgerichte projecten (in bijlage II), die ertoe moeten leiden dat de gestelde standpunten en de voorziene groenstructuur verwezenlijkt worden. Door nieuwe plannen te toetsen aan het Groenstructuurplan en het plan te gebruiken als inspiratiebron voor ontwikkelingen, in zowel het buitengebied als de kernen, wordt de komende jaren gericht gewerkt aan een nog mooier en groener Deurne. Voor herbestemming van het plangebied zijn geen richtlijnen opgenomen in het Groenstructuurplan.

5.4.2.3 Stikstof en PAS

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) regelde sinds 2015 de ruimte voor economische ontwikkelingen die gepaard gaan met de uitstoot van stikstof nabij Natura 2000-gebieden. Enerzijds had het PAS tot doel het behoud en herstel van de Natura 2000-gebieden. Anderzijds creëerde het PAS door de reductie van stikstof ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen, zoals de verbreding van een snelweg, woningbouw of de uitbreiding van een veehouderij. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eindspraken gewezen in enkele procedures tegen het Programma Aanpak Stikstof. De Afdeling komt tot de conclusie dat de passende beoordeling die aan het PAS ten grondslag lag niet voldoet aan de eisen die het Hof van Justitie

van de Europese Unie (het Hof) daaraan stelt. De Afdeling heeft bepaald dat de PAS niet meer gehanteerd kan worden als toetsingskader voor projecten.

Het Hof oordeelde dat zeker gesteld moet zijn dat een ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied. Bij herbestemming van het plangebied is slechts sprake van reductie van stikstof. Het gebruik van de bedrijfswoningen en akkerbouwloods blijft ten opzichte van de huidige situatie ongewijzigd. Alle veehouderijactiviteiten worden gestaakt. De ontwikkeling slechts een positief effect op Natura-2000 gebieden en er is geen sprake van een effect groter dan 0,00 mol per hectare per jaar. Er is een afname van stikstof door het stoppen van het houden van dieren en afname van met name ook vrachtverkeer dat samenhang met het halen en brengen van varkens, afvoer van mest en aanvoer van voer.

5.4.3 Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Ingeval van individuele bouw-, sloop- en kapwerkzaamheden dient ten alle tijden rekening te worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden.

Door Lomans Ecoworks is een flora en fauna onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek d.d. 9 maart 2020 met rapportnummer 2007 behoort als bijlage bij deze toelichting. De conclusies en aanbevelingen uit dit rapport zijn hierna opgenomen.

Vogels beschermd op grond van de Vogelrichtlijn art. 3.1 Wnb

In het plangebied zijn geen jaarrond beschermde nesten in bomen aanwezig. In de te slopen varkensstallen zijn geen jaarrond beschermde verblijfplaatsen (nesten) van vogels aanwezig. Mogelijk bevinden zich jaarrond beschermde nesten in de bedrijfswoning op de Eeuwselseweg nr. 6. De bedrijfswoning met alle groenelementen rondom blijft gehandhaafd in het nieuwe plan. In de bedrijfswoning op de Eeuwselseweg nr. 7 bevinden zich een aantal huismussennesten. De bedrijfswoning blijft in de huidige vorm gehandhaafd evenals alle groenelementen die behoren tot het functionele leefgebied van de huismus. Alle bomen in het plangebied blijven behouden en het aanwezige opgaand groen wordt versterkt door de landschappelijke inpassing.

Europees beschermde soorten op grond van de Habitatrichtlijn art. 3.2 Wnb

Tijdens het veldbezoek zijn geen vogels of andere soorten aangetroffen die vallen onder het beschermingsregime van de Europese Habitatrichtlijn. Door het ontbreken van geschikte holtebomen en ontoegankelijke varkensstallen kan de aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen voor vleermuizen worden uitgesloten. Mogelijk zijn verblijfplaatsen aanwezig in de bedrijfswoningen. De bedrijfswoningen en alle groenelementen blijven gehandhaafd. Het plangebied vormt foerageergebied van matige kwaliteit voor vleermuizen en wordt versterkt door de aanvullende landschappelijke inpassing in het nieuwe plan.

Nationaal beschermde Andere soorten art. 3.3 Wnb

Tijdens het veldbezoek zijn geen soorten waargenomen welke voorkomen op de lijst van de provinciaal beschermde soorten. Voor deze soorten ontbreekt geschikt leefgebied.

Vrijgestelde soorten

Er worden enkele soorten verwacht uit deze categorie die gebruik maken van het plangebied zoals bruine kikker, gewone pad, egel en enkele algemene muizensoorten. Voor deze soorten geldt wel vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling, maar de algemene zorgplicht is altijd van kracht.

Met realisatie van dit plan gaan geen waarden voor flora en fauna verloren.

5.5 Bodemkundige waarden

Op de locatie vindt herbestemming plaats van een intensieve veehouderij naar agrarische bedrijven zonder vee. Het plangebied aan Eeuwselseweg 4,6 en 7 is reeds gesaneerd naar aanleiding van een sintelverontreiniging. De hele verontreiniging is verwijderd en de locatie is opnieuw afgedekt met schone grond. Daarbij is er geen sprake van een gewijzigd gebruik. De woningen blijven bewoond door een huishouden. Het gebruik van de akkerbouwloods blijft ongewijzigd. Aannemelijk is dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

5.6 Watertoets

5.6.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

5.6.2 Beleidskader

5.6.2.1 Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan (WBP) is beschreven welke doelstellingen door Waterschap Aa en Maas worden nagestreefd in de periode 2016-2021 en hoe zij die doelstellingen gaan halen. Dit is geformuleerd aan de hand van vier programma's:

1. Veilig en Bewoonbaar beheergebied
Bij dit programma gaat het er om het beheergebied zo goed mogelijk te beschermen tegen overstromingen van de Maas en het regionale watersysteem. Goede dijken om overstromingen vanuit de Maas te voorkomen. Voldoende ruimte voor water om overlast uit het regionale systeem te beperken en een goede calamiteitenorganisatie om als er toch problemen dreigen te ontstaan, zo adequaat mogelijk te kunnen handelen.
2. Voldoende water en Robuust watersysteem
Dit programma gaat over het zorgen voor een adequate en duurzame watervoorziening in ons beheergebied voor de diverse gebruiksfuncties in hun onderlinge samenhang. Dit doen we

door het optimale peil en debiet na te streven in beken, kanalen, sloten én in de ondergrond (voorraadbeheer). Droogteperioden hebben daardoor nu en in de toekomst een zo kort en klein mogelijke impact.

3. Gezond en Natuurlijk water

Dit programma gaat in op alle activiteiten van het waterschap die bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen op het gebied van gezond en natuurlijk water. Toegewerkt wordt naar een watersysteem met een goede waterkwaliteit, dat ecologisch goed functioneert en waar de inwoners en bezoekers van het beheergebied van kunnen genieten.

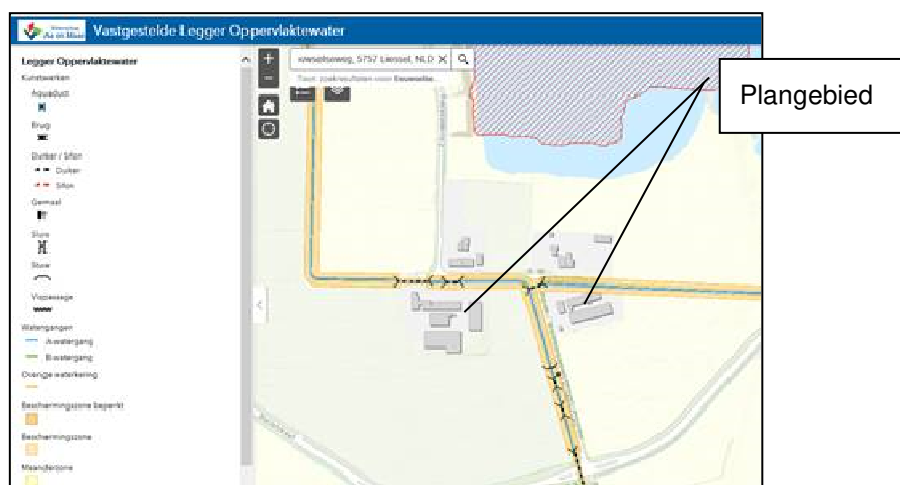
4. Schoon water

Dit programma gaat over de doelen en activiteiten met betrekking tot de afvalwaterketen met daarbinnen een centrale plek voor het zuiveren van afvalwater. Het programma vertoont een grote samenhang met het programma gezond en natuurlijk water. Immers, transporteren en zuiveren van afvalwater is een belangrijke activiteit om tot een gezond en natuurlijk watersysteem te komen.

5.6.2.2 Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen binnen het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een onthefing van het waterschap.

Het plangebied is op de kaart behorende bij de Keur waterschap Aa en Maas aangewezen als gelegen in een beschermingszone A voor het aspect keringszones. Aan weerszijden van een A-watergang geldt een beschermingszone met een breedte van 5 meter ten behoeve van beheer en onderhoud. Binnen deze beschermingszone is de Keur van toepassing. Werkzaamheden in deze zones, zoals het oprichten van obstakels waaronder beplanting, mogen alleen plaatsvinden indien dit past binnen de algemene regels van de keur of als er een watervergunning voor wordt gevraagd. Navolgende figuur geeft een overzicht van de ligging van waterlopen en keurgebieden in de omgeving van het plangebied, waarop het plangebied is aangeduid.



Figuur 15: Ligging plangebied ten opzichte van keurgebieden in de omgeving

5.6.2.3 *Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen*

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², projecten met een toename van een verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

5.6.2.4 *GRP Deurne 2019-2023*

Het GRP Deurne beschrijft de maatregelen die nodig zijn om te voldoen aan de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater en vormt de basis voor de opbouw en ontwikkeling van de rioolheffing voor de gemeente Deurne in de periode 2019-2023. In het GRP is opgenomen hoe moet worden omgaan met regenwater bij nieuwbouw en verbouw. Sinds 2008 ligt de eerste verantwoordelijkheid voor het verwerken van grond- en regenwater bij de perceeleigenaar. Daarvoor lag deze verantwoordelijkheid vooral bij gemeenten en vond verwerking van grond/regenwater plaats in de openbare ruimte. Gemeenten hebben beleidsvrijheid om hier een eigen invulling aan te geven. Nieuwbouw kan tot een toename leiden van afvoerend oppervlak en daardoor versnelde afvoer van regenwater. Het risico op wateroverlast neemt hierdoor toe. Bij nieuwbouw is er vaak nog voldoende ruimte en flexibiliteit om water te bergen en de openbare ruimte waterproof in te richten. De gemeente Deurne streeft naar een robuust watersysteem, waarbij het regenwater bij voorkeur zoveel als mogelijk zichtbaar en bovengronds wordt verwerkt. Waar mogelijk wordt de bodem benut voor het infiltreren van regenwater.

Binnen het plangebied is geen sprake van toename van bebouwing of verharding. Er vindt sloop plaats van stallen met een omvang van 2.045 m². Hiermee verbetert de hydrologische situatie binnen het plangebied.

5.6.3 Waterafvoer na herontwikkeling

5.6.3.1 Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie

De bodem ter plaatse van het plangebied betreft een laarpodzolgronden bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand. De GHG ter plaatse is gelegen tussen 40-80 cm-mv. Navolgende figuur geeft een uitsnede van GHG binnen het plangebied.



Figuur 16: GHG binnen van het plangebied

5.6.3.2 Hemelwaterinfiltratie in de huidige situatie

In de huidige situatie wordt het hemelwater dat valt op het dak van de stallen en woning met bijgebouwen afgevoerd naar de tuin en erf, waar het water direct in de bodem infiltreert. Het hemelwater dat valt op de erfverharding vloeit eveneens direct op het erf af, waar het in de bodem infiltreert.

5.6.3.3 Hemelwatervoer bij de beoogde ontwikkeling

Binnen het plangebied vindt sloop van stallen met een omvang van 2.045 m² plaats. Er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. De herbestemming heeft een positief effect op de hydrologische situatie binnen het plangebied.

5.6.3.4 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen, dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitlogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etcetera). Door het gebruik van niet-uitloegende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij

de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking "Bedrijven en milieuzonering". Hierin wordt per bedrijfsoort aangegeven van welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) kan worden uitgegaan en welke indicatieve afstand hierbij (minimaal) in acht wordt genomen. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een milieugevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

In de omgeving van het plangebied zijn geen niet-agrarische bedrijven gelegen. Het plangebied is echter gelegen in de nabijheid van het bedrijventerrein in Liessel, gelegen direct ten zuiden van de rondweg. Hiermee is er geen sprake van een rustig buitengebied en kan de richtlijnafstanden voor een gemengd gebied worden gehanteerd. Binnen het plangebied blijft één loods bij de locatie aan Eeuwselseweg 7 behouden ten behoeve van de akkerbouw. Er is sprake van een categorie 2 activiteit. In een gemengd gebied dient een afstand van tenminste 10 meter te worden aangehouden tot een woning in verband met geluid. Reeds aanwezige woningen zijn buiten deze richtlijnafstand gelegen. De woningen zijn tenminste op een afstand van 30 meter tot deze loods gesitueerd. Het resterende akkerbouwbedrijf heeft door deelname aan de regeling Ruimte voor Ruimte geen uitbreidingsmogelijkheden meer. Er is wel sprake van een passende andere herbestemming. De herbestemming is in het kader van de richtlijn Bedrijven en milieuzonering geen bezwaar.

5.8 Gezondheid in relatie tot veehouderijen

5.8.1 Inleiding

De intensieve veehouderijen binnen de agrarische sector dragen bij aan de emissies van fijn stof PM₁₀ in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen. Op basis van de 'Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0 versie mei 2018' opgesteld door het ondersteuningsteam BPO speerpunt veehouderij kan worden afgewogen of een advies van de GGD nodig is voor het plan.

5.8.2 Toets van herbestemming aan Handreiking

Er is stappenplan opgesteld dat bij de ontwikkeling van een veehouderij kan worden toegepast. Na het doorlopen van het gehele stappenplan kan het advies van het Ondersteuningsteam zijn om een GGD advies op te vragen. Het stappenplan dient ook te worden gebruikt voor ruimtelijke plannen zoals bestemmingsplannen. De volgende aspecten worden in het stappenplan meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is:

1. Voor varkens en pluimveebedrijven: endotoxine richtafstand (= afstand waarbinnen naar alle waarschijnlijkheid de gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine wordt overschreden);
2. Toename in emissies van geur en/of fijnstof en/of ammoniak;
3. De wijze waarop met geurbelasting wordt omgegaan voor een aanvaardbaar woon-/leefklimaat;
4. Bij meerdere bedrijfsmatig gehouden diersoorten, de aanwezige diersoort(en) binnen een veehouderij;

5. Geitenhouderij binnen een straal van 2 kilometer van een gevoelige bestemming; of pluimveebedrijven binnen een straal van 1 kilometer van een gevoelige bestemming; of overige veehouderijen binnen een straal van 250 meter liggen woon- of verblijfsruimten van derden;
6. De aanwezigheid van mestbe- en verwerking;
7. Ongerustheid bij omwonenden.

In stap 1 van de handreiking wordt getoetst aan endotoxine. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Er is een berekening gemaakt van de afstand waarop de adviesnorm van 30 EU/m³ wordt overschreden. In navolgende tabel zijn de resultaten opgenomen.

Veehouderij	Fijn stof emissie	Aan te houden afstand	Feitelijke afstand tot dichtsbijzind gelegen punt
Moorveld 21	2.396 kg	164 meter	280 meter

Tabel 4: Toets aan de aan te houden afstanden in het kader van fijnstof

Het plangebied ligt buiten de richtafstand die aangehouden moet worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Stap 2, toename emissies, is niet van toepassing omdat het plan geen uitbreiding van een veehouderij betreft, maar juist een afname van emissie betreft.

Stap 3, toetsing aan geur, is van toepassing in geval van een overbelaste situatie. Het plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor een overbelaste situatie geldt.

Stap 4, combinatie van diersoorten. Op de veehouderij aan Moorveld 21 worden zowel leghennen als vleesvarkens gehouden. Bij uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten van dit bedrijf dient een advies bij de GGD te worden opgevraagd.

Stap 5 toetst aan de afstand tot een geitenhouderij en pluimveebedrijf. Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet.

Binnen 2 kilometer van het plangebied bevinden zich twee geitenbedrijven, aan Loon 39 (gelegen op een afstand van circa 870 meter tot de woning aan Eeuwselseweg 7) en aan Buntseweg 5 (gelegen op een afstand van circa 550 meter tot de woning aan Eeuwselseweg 6). Binnen een afstand van 1 kilometer tot het plangebied zijn geen pluimveebedrijven gelegen. Er zijn geen maatregelen op te leggen bij veehouderijen in het kader van dit plan.

Er vindt geen zelfstandige mestbewerking of verwerking plaats (stap 6). Ook is er geen ongerustheid bij omwonenden over de volksgezondheid (stap 7).

Uit het stappenplan blijkt dat er binnen een afstand van 1 kilometer tot het plangebied één veehouderij gelegen is waar een combinatie van leghennen en vleesvarkens plaatsvindt. Daarbij zijn in de omgeving van het plangebied op afstanden van circa 560 meter respectievelijk 870 meter geiten-

houderijen gelegen. De ontwikkeling betreft echter sanering van twee varkensbedrijven binnen het plangebied. Hiermee is sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat voor de twee bedrijfswoningen binnen het plangebied en de woningen in de directe nabijheid van het plangebied. Hiermee is evident sprake van een positief effect op de gezondheid. Een advies van de GGD is niet noodzakelijk bij deze herbestemming.

5.9 Geurhinder

5.9.1 Inleiding

Bij besluitvorming omtrent de bestemming van nieuwe voor geur gevoelige bestemmingen dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object);
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

Artikel 3, tweede lid Wet geurhinder en veehouderij bepaalt dat de vaste afstand tussen een veehouderij en een woning die op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij, ten minste 50 meter dient te bedragen indien die woning is gelegen buiten de bebouwde kom. Op grond van artikel 3 Wet geurhinder en veehouderij dient derhalve een afstand aangehouden te worden van ten minste 50 meter tot een veehouderij. Aan deze afstand wordt voldaan.

5.9.2 Voorgrondbelasting

De voorgrondbelasting wordt toch in beeld gebracht omdat er sprake dient te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Wanneer de voorgrondbelasting tenminste de helft van de achtergrondbelasting bedraagt is de voorgrondbelasting maatgevend voor beoordeling van het woon- en leefklimaat.

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld en wel van die veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen.

In de omgeving van het plangebied is één veehouderij gelegen. Dit betreft de veehouderij gelegen aan Moorveld 21. Op de veehouderij aan Moorveld 21 worden dieren gehouden waarvoor bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Derhalve is voor dit bedrijf met V-Stacks vergunning een berekening gemaakt van de voorgrondbelasting op de beoogde woning. Voor wat betreft uitbreidingsmogelijkheden van deze veehouderij dienen de adressen aan Eeuwselseweg 6 en 7 beschouwd te zijn als ware het nog een bedrijfswoning bij een veehouderij. Derhalve dient voor beoordeling van het woon- en leefklimaat uitgegaan te worden van de werkelijke emissie. De XY-coördinaten van de stallen en de emissieuitstoothoogten zijn overgenomen uit de natuurbeschermingswetvergunning voor dit bedrijf van 10 maart 2017.

Berekende ruwheid: 0,21 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
Stal 2	186 159	381 350	6,3	6,0	0,50	4,00	17 280
Stal 3	186 156	381 372	6,3	6,0	0,50	4,00	15 215
Stal 4	186 063	381 382	3,3	3,0	0,50	4,00	10 033
Stal 5	186 056	381 354	6,0	6,0	0,50	4,00	4 990
Stal 6	186 051	381 330	6,0	6,0	0,50	4,00	4 990
Stal 7	186 067	381 409	7,5	6,0	0,50	4,00	63 500

Geur gevoelige locaties:

GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
Eeuwselseweg 7	185 531	381 477	10,0	4,5
Eeuwselseweg 6	185 704	381 463	10,0	8,3

Tabel 5: Geurberekening voorgrondbelasting van bedrijf aan Moorveld 21 ten opzichte van het plangebied

Uit de berekening van de voorgrondbelasting op het plangebied, afkomstig van de veehouderij aan Moorveld 21, blijkt dat met een geurbelasting van maximaal 8,3 ouE/m³ dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. De beoogde herbestemming is in het kader van de voorgrondbelasting derhalve geen bezwaar.

5.9.3 Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is de totale geurbelasting veroorzaakt door alle veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting bepaalt in beginsel het woon- en leefklimaat in een gebied. Er is ten behoeve van beoogde herbestemming een achtergrondberekening uitgevoerd. De achtergrondbelasting is berekend met V-Stacks gebied. Ten behoeve van de berekening van de achtergrondbelasting zijn de veehouderijen binnen een straal van vier kilometer rondom het plangebied beoordeeld. Hiertoe zijn alle bedrijven binnen de gemeente Deurne ingevoerd. De invoergegevens van deze bedrijven zijn afkomstig uit de database van het Bestand Veehouderijbedrijven van de provincie Noord-Brabant (uitvoer 14 februari 2020).

Vooruitlopend op de intrekking van de eigen vergunning voor het houden van dieren, is de emissie van de veehouderijen binnen het plangebied verwijderd. De invoergegevens zijn als bijlage bij deze toelichting opgenomen. Hierna zijn de invoergegevens en is de uitvoer van de berekening weergegeven.

Berekende ruwheid: 0,22 m

Meteo station: Eindhoven

Rekenuren: 10 %

Rasterpunt linksonder x: 183531 m

Rasterpunt linksonder y: 379477 m

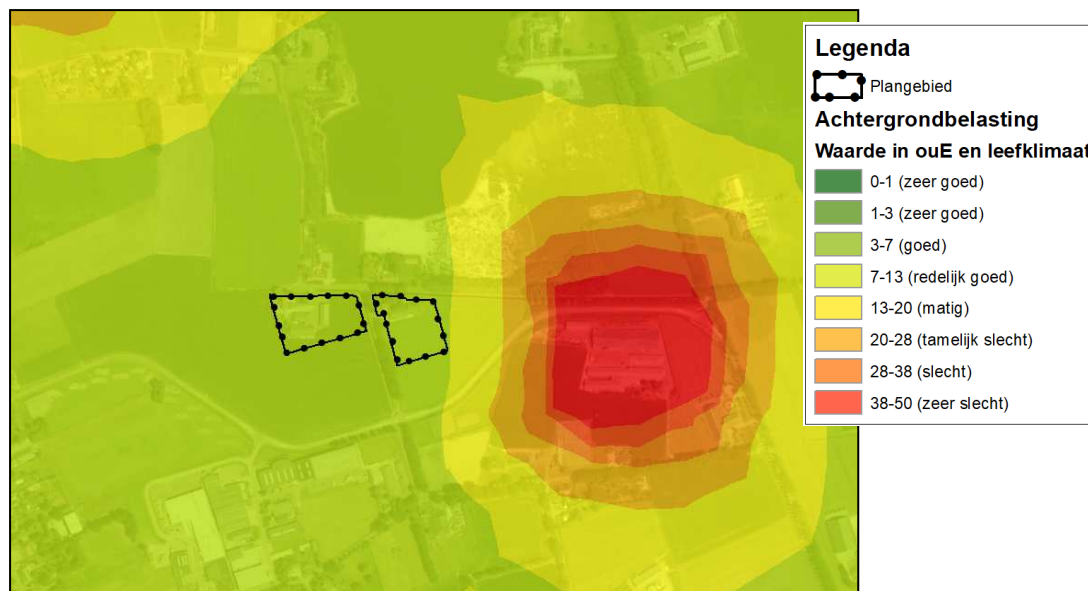
Gebied lengte (x): 2000 m , Aantal gridpunten: 50

Gebied breedte (y): 2000 m , Aantal gridpunten: 50

Punt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurbelasting in ou/m ³
Eeuwselseweg 7	185531	381477	5,460
Eeuwseleweg 6	185704	381463	5,863

Tabel 6: Achtergrondbelasting ter plaatse van planlocatie

Hierna is de achtergrondbelasting weergegeven op luchtfoto.



Figuur 17: Achtergrondbelasting voor het plangebied en de omgeving hiervan

Na sanering van de intensieve veehouderijen is binnen het plangebied sprake van een achtergrondbelasting van maximaal 7,4 ouE/m³. Hiermee is volgens de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij Bijlagen 6 en 7' sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

5.9.4 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijen

De herbestemming van het plangebied mag de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderijen niet belemmeren. Bij herbestemming van de bedrijfswoningen naar bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven, niet zijnde veehouderijen, is geen sprake van een wijziging van de geurgevoeligheid van deze woningen ten opzichte van de huidige situatie. De herbestemming heeft derhalve geen gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen.

5.10 Geluid

Bij realisatie van geluidgevoelige functies dient te worden aangetoond dat de ontwikkeling past binnen de kaders van de Wet geluidhinder. Er is geen sprake van de toevoeging van geurgevoelige objecten of activiteiten die een geluiduitstraling tot gevolg hebben binnen het plangebied. De bedrijfswoningen en akkerbouwloods zijn reeds aanwezig binnen het plangebied. De intensieve veehouderijactiviteiten worden gestaakt.

5.11 Luchtkwaliteit

5.11.1 Inleiding

Het beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen volgt twee sporen:

1. beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en;
2. voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm).

5.11.2 Uitstoot van schadelijke stoffen

De borging van de luchtkwaliteit vindt onder andere plaats middels een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De in het Nationaal Samenwerkingsprogramma opgenomen programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieuevoluties.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekenende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen netto. Aangezien dit bestemmingsplan geen nieuwe woningen mogelijk maakt en twee veehouderijen worden gestaakt, valt dit plan onder het begrip 'niet in betekenende mate' valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht in het kader van de Wet luchtkwaliteit.

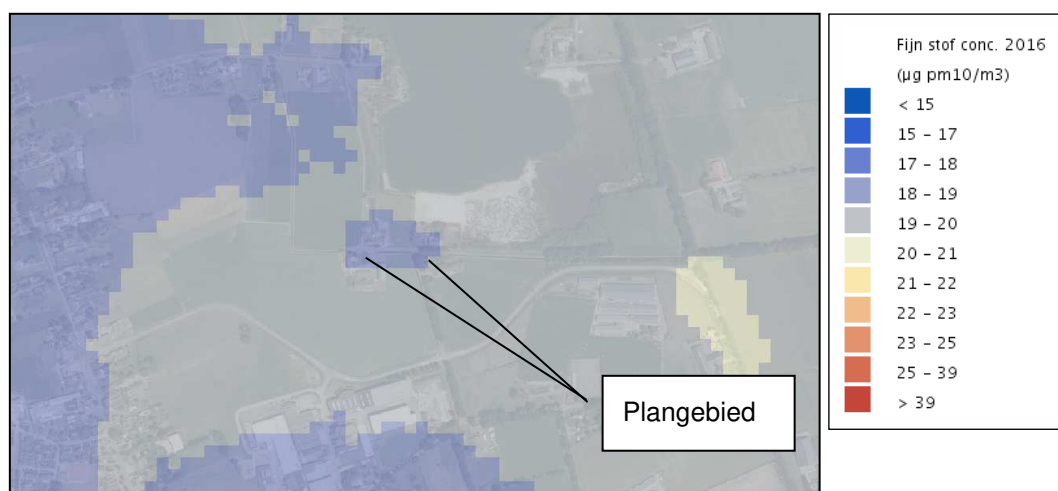
5.11.3 Blootstelling aan verontreiniging

5.11.3.1 Fijnstof

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{10} is $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM_{10} is $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De concentratie fijn stof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde .
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van $PM_{2,5}$ is $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en $PM_{2,5}$ voor het plangebied en directe omgeving weer, voor sanering van de veehouderijen binnen het plangebied.



Figuur 18: Fijnstof 2017 PM₁₀ met de ligging van het plangebied aangeduid (bron: Atlas leefomgeving)



Figuur 19: Fijnstof 2017 PM_{2,5} met de ligging van het plangebied aangeduid (bron: Atlas leefomgeving)

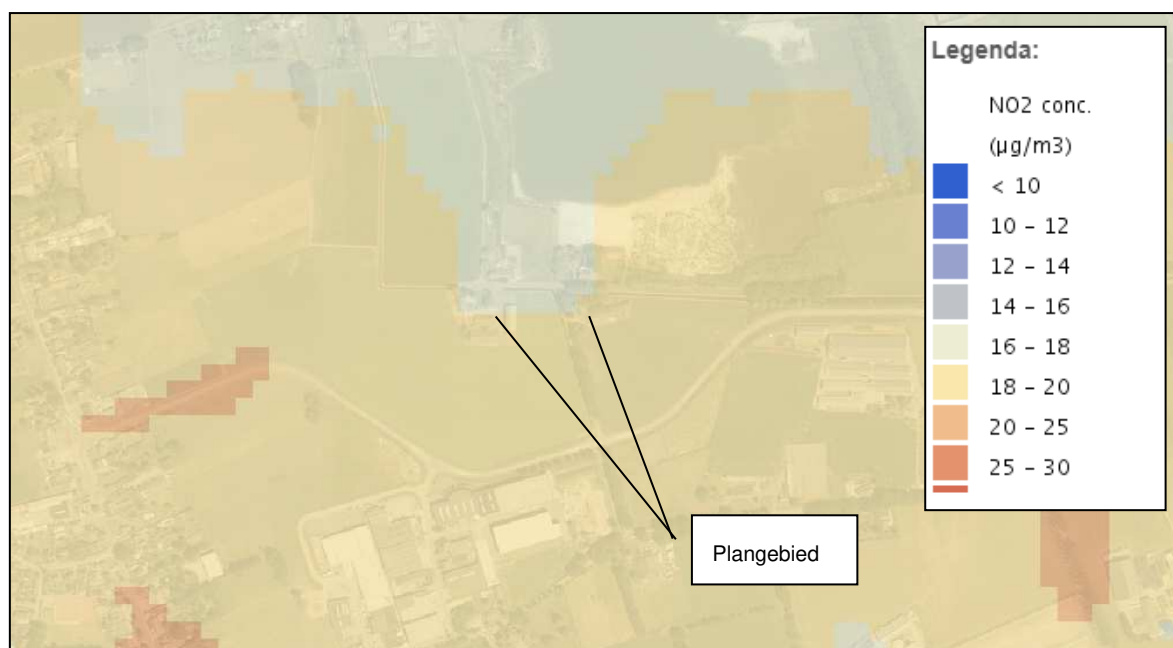
Binnen het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 18-19 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt 11-12 µg/m³. De grenswaarde van maximaal 35 dagen boven een daggemiddelde concentratie PM₁₀ van 50 µg/m³ is sinds 2011 op geen enkele meetlocatie meer overschreden. De herbestemming in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging geen bezwaar.

5.11.3.2 Stikstofdioxide

De Europese richtlijn luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor stikstofdioxide:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van NO₂ is 40 µg/m³.

Navolgende figuur geeft de jaargemiddelde concentratie van NO₂ binnen het plangebied en directe omgeving weer.



Figuur 20: Stikstofdioxide 2017 met de ligging van het plangebied aangeduid (bron: Atlas leefomgeving)

Binnen het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie NO₂ van 17-19 µg/m³. De beoogde herbestemming is in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van stikstofdioxide geen bezwaar.

5.12 Externe veiligheid

5.12.1 Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden Risico (PR):

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10⁻⁶/jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10⁻⁶/jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten;

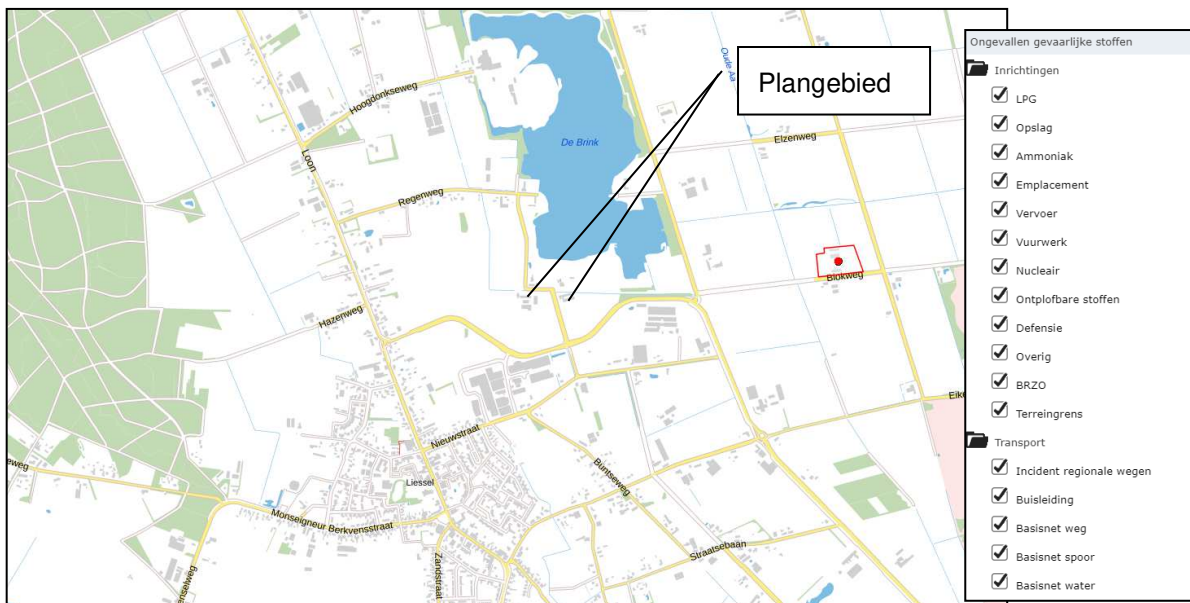
2. Groepsrisico (GR):

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De belangrijkste risicobronnen zijn:

1. Bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi; oktober 2004).
2. Transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (Bevt; april 2015).
3. Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2011).

De Risicokaart Nederland geeft een overzicht van inrichtingen, transportroutes en buisleidingen die mogelijk van invloed zijn op het plan. Navolgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart Nederland waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 21: Uitsnede risicokaart externe veiligheid voor de omgeving van het plangebied

5.12.2 Bedrijven

Het plangebied is op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant niet aangewezen als gelegen in een risicogebied van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid. Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour dan wel invloedsgebied van een risicovolle inrichting. Binnen het plangebied vindt geen opslag van of het gebruik met gevaarlijke stoffen plaats

5.12.3 Transport

Binnen het plangebied worden geen gevoelige functies gerealiseerd. Ook vindt naar en vanaf de locatie geen transport met gevaarlijke stoffen plaats. Het plangebied ligt ver buiten het invloedsgebied van wegen, spoorwegen of waterwegen. Hiermee past de ontwikkeling binnen de kaders voor externe veiligheid voor transport.

5.12.4 Buisleidingen

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risico contour dan wel invloedsgebied van een buisleiding.

5.12.5 Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde herbestemming.

5.13 M.e.r.-beoordeling

5.13.1 Inleiding

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld. Op grond van een uitspraak van het Europese Hof en het daarop aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), aanmeldingsnotitie of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. Als gevolg van de herziening van de m.e.r. richtlijn is nu wettelijk verankerd dat verzachtende maatregelen mogen worden meegenomen in de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Er is namelijk vastgelegd dat het bevoegd gezag deze nadrukkelijk dient te beschouwen in de beslissing. Dit biedt dus de kans om reeds in een vroeg stadium maatregelen, die effecten kunnen wegnemen, te betrekken in de effectbeoordeling.

5.13.2 Toets aan drempelwaarden

Op grond van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage dient een MER te worden opgesteld bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen met een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen dan wel de realisatie van een bedrijfsploeroppervlakte met een omvang van meer dan 200.000 m². De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied overschrijdt deze drempelwaarden niet. Er is immers een afname van bebouwing en hiermee is er geen sprake van een stedelijk project.

5.13.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op basis van de criteria die genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling wordt voor de beoogde ontwikkeling een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Uit deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling zeer kleinschalig van aard is en geen aantasting van milieu en omgeving met zich meebrengt, waardoor geen MER dient te worden opgesteld. De sanering van twee veehouderijen leidt juist tot een positief effect op natuur en milieu.

6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 Inleiding

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien. De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid. Bovendien draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsopties in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding onder meer bestemmingsvlakken, functieaanduidingen en bouwvlakken opgenomen.

De analoge verbeelding bestaat uit een planverbeelding, getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2.000. De bestemming 'Agrarisch' is opgenomen. Op de verbeelding is de plangrens en zijn de functieaanduidingen 'akkerbouw', 'groen – 1', 'groen – 2' en twee bouwvlakken opgenomen. Aan de bouwvlakken is tevens de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – slooplocatie ruimte voor ruimte' toegekend. Tenslotte zijn de reeds in het vigerende bestemmingsplan opgenomen gebiedsbestemmingen 'wetgevingszone – omgevingsvergunning aardkundig waardevol gebied' en 'wetgevingszone –wijzigingsgebied ontwikkelingscluster 8' overgenomen.

6.3 Algemene toelichting op de regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen);
- De gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingen);
- Algemene regels (Hoofdstuk 3 Aanvullende regels);
- Overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen.

De specifieke afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden zijn zoveel mogelijk per bestemming opgenomen. Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingsmogelijkheden en de toegankelijkheid van het bestemmingsplan bevorderd.

6.4 Toelichting op de bestemming

6.4.1 Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en de daarbij behorende voorzieningen binnen het bouwvlak al dan niet met de functieaanduiding 'akkerbouw' is exploitatie van een grondgebonden agrarische bedrijf niet zijnde een veehouderij en een akkerbouwbedrijf toegestaan. Verankerd is dat de bestaande resterende bebouwing de maximaal toegestane bebouwing betreft. Om dit te borgen is de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – slooplocatie ruimte voor ruimte' opgenomen. De gronden rondom de bedrijfsbestemming zijn (terug)bestemd naar agrarisch gebied zonder bouwmogelijkheden. Ter plaatse van de aan te planten en te behouden landschappelijke inpassing is de functie aanduiding 'groen – 1' of 'groen – 2' opgenomen op de verbeelding.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie(s) worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Deurne zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle kosten verhalen op basis van de Nota Kostenverhaal. Dit wordt met de initiatiefnemer kortgesloten middels een anterieure overeenkomst. In deze overeenkomst zijn onder andere de verplichtingen van initiatiefnemer met betrekking tot het planschadeverhaal opgenomen.

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de legeskosten die voldaan dienen te worden en eventuele planschade die door uitvoering van het bestemmingsplan optreedt.

8. OVERLEG- EN PROCEDURE

8.1 Wettelijk vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas zijn in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg. Naar aanleiding hiervan is in de waterparagraaf de tekst betreffende de keur aangepast.

8.2 Zienswijzen

Dit bestemmingsplan heeft gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn van terinzagelegging zijn geen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar gemaakt. Het bestemmingsplan is ongewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.