

Toelichting bestemmingsplan

Bruggenseweg 9, Deurne

Vastgesteld

NL.IMR0.0762.BP201804- C001



Plangebied

Bruggenseweg 9, Deurne

Omschrijving project

Vormverandering agrarisch bouwperceel varkenshouderij

Projectnummer

BANK01.R001

Datum en versie rapportage

6 maart 2020, versie 1

Opdrachtgever

M.M.H.A. Bankers
Bruggenseweg 9
5752 SC Deurne

Projectleiding

Arts Advies
Asdonkseweg 2D
5735 SP Aarle-Rixtel
Tel: 06-55898924
Email: jos.arts@artsadvies.nl

**Opgesteld door**

Agron Advies B.V.
Pastoor van Schijndelstraat 33a
5469 PS Boerdonk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
2.	Plangebied en planontwikkeling	2
2.1	Ligging plangebied	2
2.2	Beoogde planontwikkeling en ruimtelijke effecten	4
2.3	Ruimtelijke effecten	6
3.	Beleid	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	14
4.	Milieutechnische aspecten	20
4.1	Bodem	20
4.2	Geluid	20
4.3	Milieuzonering	21
4.4	Luchtkwaliteit	22
4.5	Externe veiligheid	22
4.6	M.e.r.-beoordeling/ vormvrije m.e.r.-beoordeling	23
4.7	Gezondheid	24
5.	Overige ruimtelijke aspecten	26
5.1	Archeologie	26
5.2	Cultuurhistorie	26
5.3	Kabels en leidingen	27
5.4	Verkeer en parkeren	27
5.5	Waterhuishouding	29
5.6	Natuur en landschap	31
5.7	Wet natuurbescherming (Wnb)	33
5.8	Duurzaamheid	34
6.	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Grondexploitatie	35
6.2	Planschade	36
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
7.	Planstukken	37
7.1	Algemeen	37
7.2	Toelichting, regels en verbeelding	37
8.	Vooroverleg, inspraak en formele procedure	40
8.1	Inleiding	40
8.2	Vooroverleg	40
8.3	Inspraak	40
8.4	Formele procedure	40
Bijlagen		
1)	Milieutekening nieuwe situatie;	
2)	Landschappelijk inpassingsplan;	
3)	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij;	

- 4) Geurberekening voorgrondbelasting;
- 5) Geurberekening achtergrondbelasting;
- 6) Berekening luchtkwaliteit ISL3a;
- 7) Notitie Veehouderij en Volksgezondheid;
- 8) Uitdraai Watertoets;
- 9) Aeries verschilberekening Natura2000;
- 10) Verslag omgevingsdialoog;
- 11) Reacties vooroverleg;
- 12) Nota van beantwoording van zienswijzen

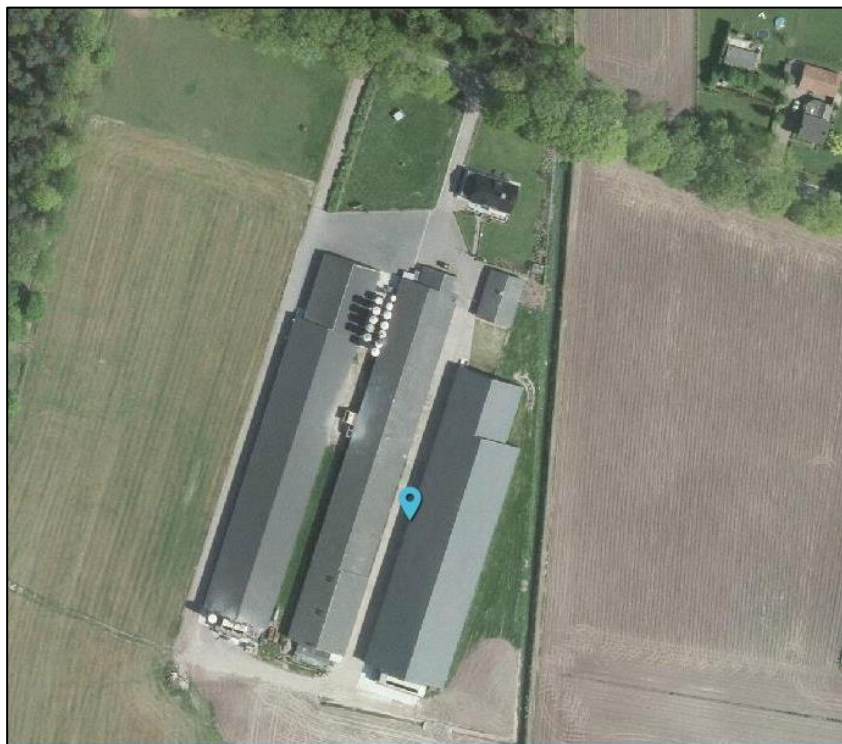
1. Inleiding

De initiatiefnemer is voornemens om zijn veehouderijbedrijf aan de Bruggenseweg 9 te Deurne verder te ontwikkelen. De beoogde bedrijfsontwikkeling is noodzakelijk in verband met de transitie naar een duurzame veehouderij, conform de regels van de provincie Noord-Brabant. Hiervoor moet het bedrijf nog enkele stallen aanpassen. Daarna zijn alle stallen voorzien van een luchtwassysteem met ammoniak- en geurreductie en voldoet het bedrijf aan de huidige en toekomstige huisvestingseisen van de provincie Noord-Brabant. Om deze ontwikkeling bedrijfseconomisch haalbaar te maken, gaat de ontwikkeling gepaard met een uitbreiding van het bedrijf.

De gewenste uitbreiding van de stallen past niet binnen het bestaande bouwperceel. Door vormverandering van het bouwperceel kan de gewenste uitbreiding gerealiseerd worden. Dit houdt dus in dat het bouwperceel niet wordt vergroot, maar dat de vorm wijzigt.

Hiervoor is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. De gemeente heeft aangegeven om onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan het initiatief. Er dient hiervoor aansluiting te worden gezocht bij de voorwaarden die aan de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid voor vormverandering van het agrarisch bouwperceel in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen. Daar waar niet aan de voorwaarden kan worden voldaan dient onderbouwd te worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Voorliggende toelichting voorziet in deze onderbouwing en betreft tevens de toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor de bestemmingsplanwijziging.



Figuur 1: Luchtfoto bedrijfslocatie

2. Plangebied en planontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Deurne ten noordwesten van de kern Deurne. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie V, 1070.



Figuur 2: Uitsnede topografische kaart met aanduiding bedrijfslocatie

Het plangebied is gelegen ten noorden van de provinciale weg N270 (Helmondsingel) en ten westen van de provinciale weg N604 (Bakelseweg). De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van meerdere veehouderijbedrijven en enkele verspreid liggende woningen in het buitengebied. Het bedrijf is direct naast het Hippisch Centrum Deurne gelegen. Het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 750 meter van de kern Deurne.

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto's.



Figuur 3: Foto's bestaande situatie

2.2 Beoogde planontwikkeling en ruimtelijke effecten

De planontwikkeling voorziet in vormverandering van het bouwperceel, zodat de gewenste uitbreiding van de gebouwen kan plaatsvinden in zuidelijke richting. Het in het bestemmingsplan weergegeven bouwvlak bedraagt circa 1,7 hectare. Het werkelijke bouwperceel is echter groter; buiten het bouwvlak is een aantal voorzieningen gelegen die alle vergund zijn, reeds lange tijd bestaan en volgens de huidige bestemmingsregels zijn toegestaan buiten het bouwvlak. Het werkelijke bouwperceel heeft in de huidige situatie dan ook een oppervlakte van circa 2,0 hectare.

In de beoogde situatie wordt ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf het vigerend bouwperceel van vorm veranderd. Aan de straat- en oostzijde komt een deel te vervallen. Deze delen worden aan de zuidzijde toegevoegd. Op deze manier ontstaat aan de zuidzijde van het bouwperceel ruimte om 2 bestaande stallen uit te kunnen breiden. De bouw van de nieuwe stallen is identiek aan de bestaande bouw; de bestaande stallen worden verlengd. De oppervlakte van het vigerend bouwperceel wordt verkleind tot circa 1,9 hectare. Binnen dit verkleinde bouwperceel worden alle voorzieningen behorende bij het bedrijf gebracht, waaronder de uitbreiding van de stallen, de erfverharding, tuin bij de bedrijfswoning en toegangswegen.

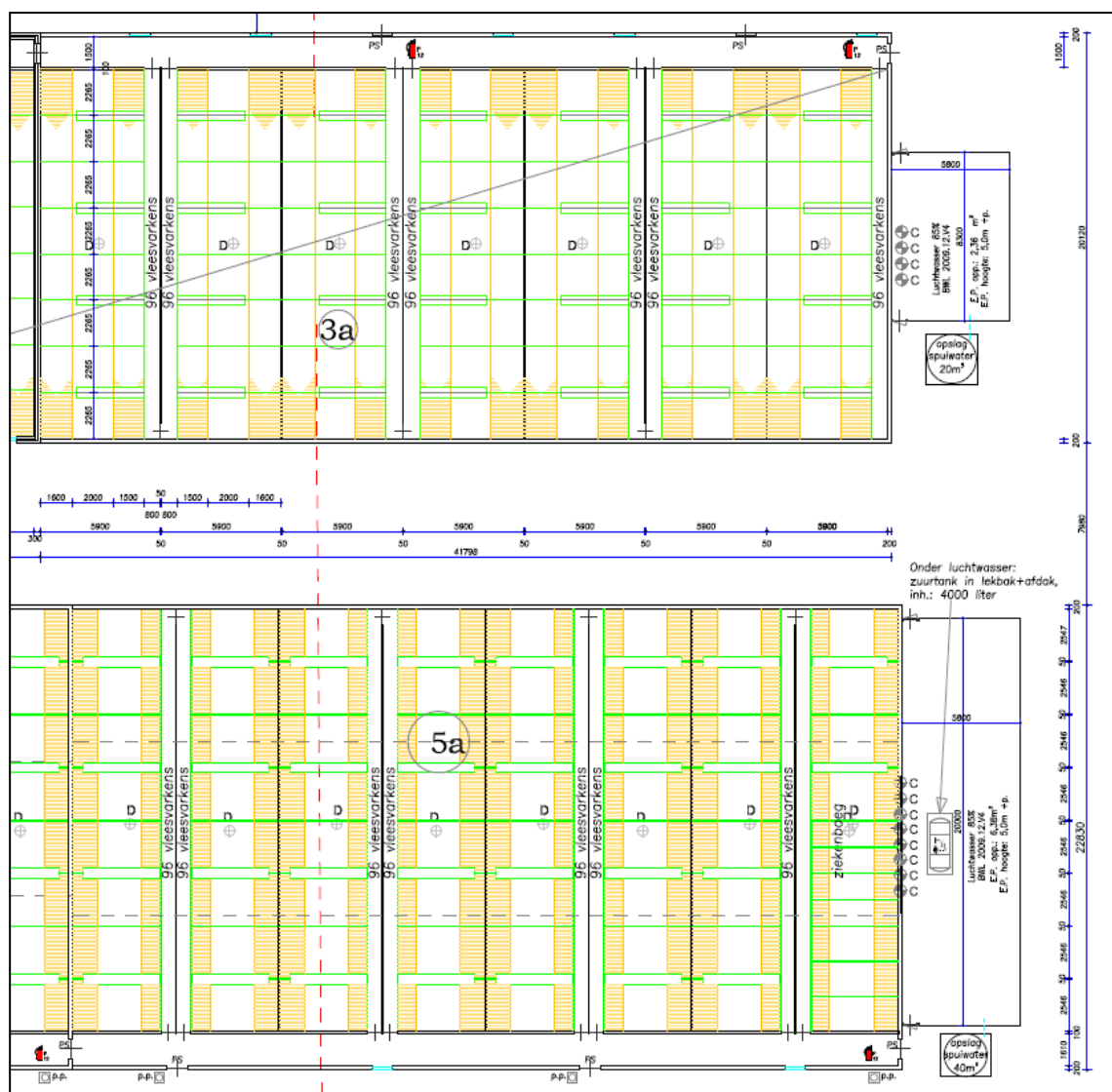
In de onderstaande figuur is de situatietekening van de nieuwe situatie weergegeven, inclusief de uitbreiding van de stallen en de wijziging van het bouwperceel.



Figuur 4: Situatietekening nieuwe situatie

Conform de milieuvergunning van 27 juli 2016 worden de varkens in 3 stallen gehouden. Het bedrijf heeft in de huidige situatie nog niet alle stallen aangesloten op een (gecombineerd) luchtwassysteem en wil dit wel gaan realiseren. In de nieuwe opzet neemt de ammoniakemissie af en neemt de geur- en stofemissie enigszins toe. De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten neemt echter af, zie ook de tabellen op pagina 6 en paragraaf 4.3. Met deze bedrijfsontwikkeling voldoet het bedrijf, voor fijn stof, ook aan vereiste afstanden om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³. Bij voldoende afstand wordt op grond van de beschikbare informatie uit de gezondheidsonderzoeken geen verhoogd risico verwacht door endotoxine blootstelling aan de omwonenden.

In bijlage 1 is de milieutekening van de nieuwe situatie opgenomen. Hierop zijn de plattegrond doorsneden en alle overige milieuaspecten, zoals o.a. de gekozen emissiearme stalsystemen, weergegeven. In onderstaande figuur is een uitsnede van deze milieutekening opgenomen. Hierop is de plattegrond van de uit te breiden stallen weergegeven. Stal 3a wordt verlengd met circa 42 meter en stal 5 met circa 41 meter, exclusief de luchtwassers. De luchtwassers hebben een diepte van 5,8 meter. In totaal gaat het om een uitbreiding van 1.770 m² stalruimte ten behoeve van 1.292 vleesvarkens. Ten zuiden van de uit te breiden stallen worden nieuwe luchtwassers geïnstalleerd. Hiermee wordt voldaan aan de emissie-eisen conform het Besluit emissiearme huisvesting en conform de Verordening Natuurbescherming Noord-Brabant. Tevens wordt hiermee voldaan aan de eisen inzake de cumulatie van geurhinder conform de Verordening ruimte.



Figuur 5: Uitsnede milieutekening met plattegrond van de uit te breiden stallen

In de volgende tabellen staan de dieren aantallen vermeld zoals deze in de bestaande en nieuwe situatie worden gehouden. Tevens staan de bijbehorende emissies van ammoniak, geur en fijn stof hierbij per stal vermeld.

Tabel 1: Dieraantallen en emissies huidige situatie

Stal- nr.	Hoktype RAV-code	Diercategorie	Dier-aantal	Dier-plaat-sen	Ammoniak emissie-factor kg NH ₃ /dier/jaar	Totaal	Geur-emissie factor OU _E /s	Totaal	Fijn stof-emissie g/dier/jr	Totaal
2	D3.2.15.4	vleesvarkens	2196	2196	0,450	988,2	12,7	27889,2	31	68076
3	D3.2.14	vleesvarkens	1602	1602	0,150	240,3	16,100	25792,2	99	158598
3a	D3.100	vleesvarkens	288	288	3,000	864,0	23,000	6624,0	153	44064
5	D3.2.15.1	vleesvarkens	1920	1920	0,450	864,0	16,1	30912,0	31	59520
Totaal						2.956,5	Totaal	91.217,4	Totaal	330.258

Tabel 2: Dieraantallen en emissies nieuwe situatie

Stal- nr.	Hoktype RAV-code	Diercategorie	Dier-aantal	Dier-plaat-sen	Ammoniak emissie-factor kg NH ₃ /dier/jaar	Totaal	Geur-emissie factor OU _E /s	Totaal	Fijn stof-emissie g/dier/jr	Totaal
2	D3.2.15.4	vleesvarkens	2144	2144	0,450	964,8	12,7	27.28,8	31	66.464
3	D3.2.14	vleesvarkens	1602	1602	0,150	240,3	16,100	25.792,2	99	158.598
3a	D3.2.15.4	vleesvarkens	960	960	0,450	432,0	12,7	12.192,0	31	29.760
5	D3.2.15.4	Vleesvarkens	1920	1920	0,450	864,0	12,7	24.384,0	31	59.520
5a	D3.2.15.4	vleesvarkens	672	672	0,450	302,4	12,7	8.534,4	31	20.832
Totaal kg						2.803,5	Totaal	98.131,4	Totaal	335.174

Uit de voorgaande tabellen blijkt dat als gevolg van het planvoornemen de emissie van ammoniak daalt, de geuremissie enigszins toeneemt en de emissie van fijn stof ook beperkt toeneemt. De toename van geur en fijn stof blijven wel binnen de geldende normen. In hoofdstuk 4 worden deze milieuaspecten als gevolg van het planvoornemen verder toegelicht.

2.3 Ruimtelijke effecten

De gewenste uitbreiding is vanaf de straatzijde niet of nauwelijks waarneembaar door de ligging achter de bestaande stallen. Zie hiervoor de foto's van de bestaande situatie op pagina 8.

Verder gaat onderhavige uitbreiding gepaard met een landschappelijke inpassing. Het betreffende inpassingsplan is als bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd. In paragraaf 5.5 wordt het inpassingsplan nader toegelicht.

De vormverandering van het bouwperceel heeft ruimtelijk gezien een verbetering tot gevolg. Er verdwijnt aan de zichtzijde van het bedrijf (straatzijde en oostzijde) een gedeelte van het bouwperceel. Dit wordt aan de zuidzijde (niet direct zichtbaar) geprojecteerd. Daarnaast draagt de landschappelijke inpassing bij aan de ruimtelijke verbetering van de bedrijfslocatie.

3. Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van de Verordening ruimte Noord-Brabant en de provinciale structuurvisie. Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Deurne.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom wordt er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn.

Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen, zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en Infrastructuur & Milieu zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

Meer specifiek heeft het Rijk voor de regio Brabant en Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent Brainport Zuidoost Nederland en de Greenport Venlo een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

Onderhavig plangebied is niet gelegen binnen een gebied van nationaal belang. Verder is de voorgestane ontwikkeling van dermate geringe omvang dat er geen rijksbelangen in het geding zijn.

Op grond van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte valt onderhavig planvoornemen derhalve onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Deurne.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de 13 nationale belangen conform de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.1.4 Ladder Duurzame verstedelijking

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er wordt beschreven dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
- er wordt beschreven in hoeverre de behoefte zoals beschreven in trede 1 binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2);
- indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen wordt aanvullend beschreven in hoeverre locaties buiten bestaand stedelijk gebied passend ontsloten zijn of zodanig worden ontwikkeld, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer.

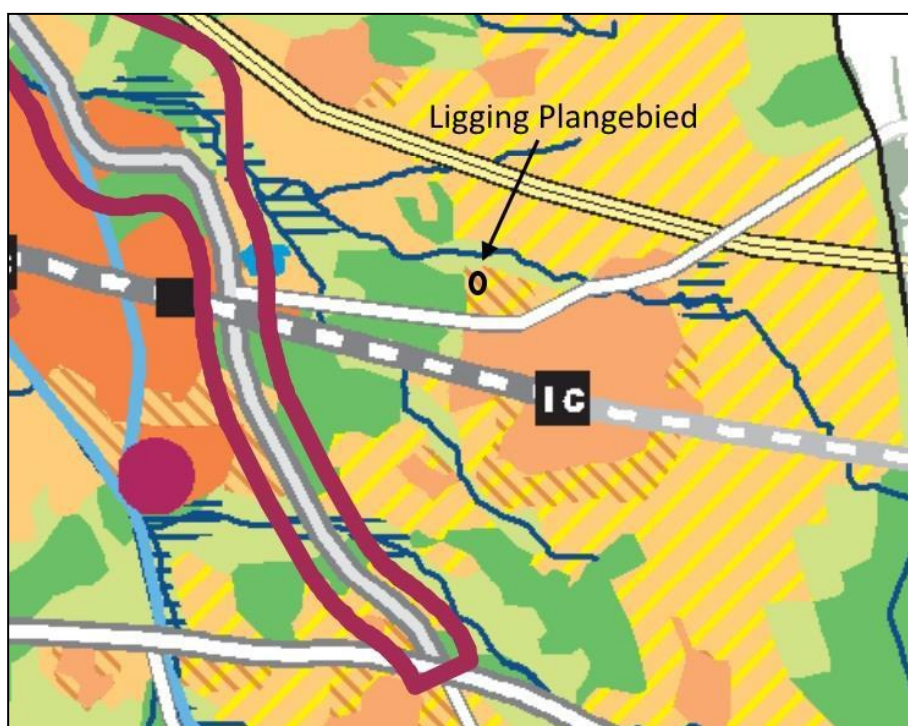
Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf. Deze uitbreiding past binnen de gemeentelijke en provinciale kaders, zie volgende paragrafen. Conform het Besluit ruimtelijke ordening betreft deze ontwikkeling geen stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft derhalve niet verder in de toelichting van dit bestemmingsplan te worden uitgewerkt.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie 2010 -partiële herziening 2014

De provincie geeft in de deze structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

De partiële herziening 2014 richt zich alleen op het verwerken van besluitvorming die op provinciaal niveau al heeft plaatsgehad. De herziening vindt zijn grondslag in de nieuwe koers die de provincie is ingeslagen met de vaststelling van de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers' en de daarop gebaseerde besluitvorming. Met name de besluiten rondom Transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020 betekenen een forse verandering van beleid voor de primaire agrarische sector.



Figuur 6: Uitsnede Structuren- kaart 'Structuurvisie 2010-partiële herziening 2014'

Conform de Structurenkaart van 'Structuurvisie 2010-partiële herziening 2014' zijn op onderhavige locatie de volgende structuren van toepassing, 'Gemengd landelijk gebied', 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' en 'Zoekgebied verstedelijking'. Binnen de zonering 'gemengd landelijk gebied' heeft de provincie haar visie neergelegd voor het gemengd landelijk gebied. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Binnen de structuur 'Accentgebied agrarische ontwikkeling' is de landbouw dominant en wil de provincie ruimte behouden voor agrarische bedrijvigheid. Dit is belangrijk voor het economisch perspectief van de provincie Noord-Brabant als kennis- en innovatieregio, waarbij de agrofoodsector, een belangrijke positie inneemt voor de Brabantse economie. De provincie streeft daarom naar een optimale en duurzame ontwikkeling van in die gebieden aanwezige landbouwsectoren. Deze gebieden zijn de vestigingsgebieden glastuinbouw, de omgeving van Zundert (boomteelt), de Peel (veehouderij en glastuinbouw), de zeeklei (glastuinbouw en akkerbouw) en jonge rivierklei gebieden (rundveehouderij). In deze gebieden heeft de

agrarische sector een sterke positie die ook naar de toekomst toe belangrijk is voor het functioneren van de agrofoodsector in Brabant. Ontwikkelingen dragen bij aan de verbetering van een schone, groene en gezonde woon- en leefomgeving. Onderhavige locatie maakt deel uit van het gebied 'De Peel'.

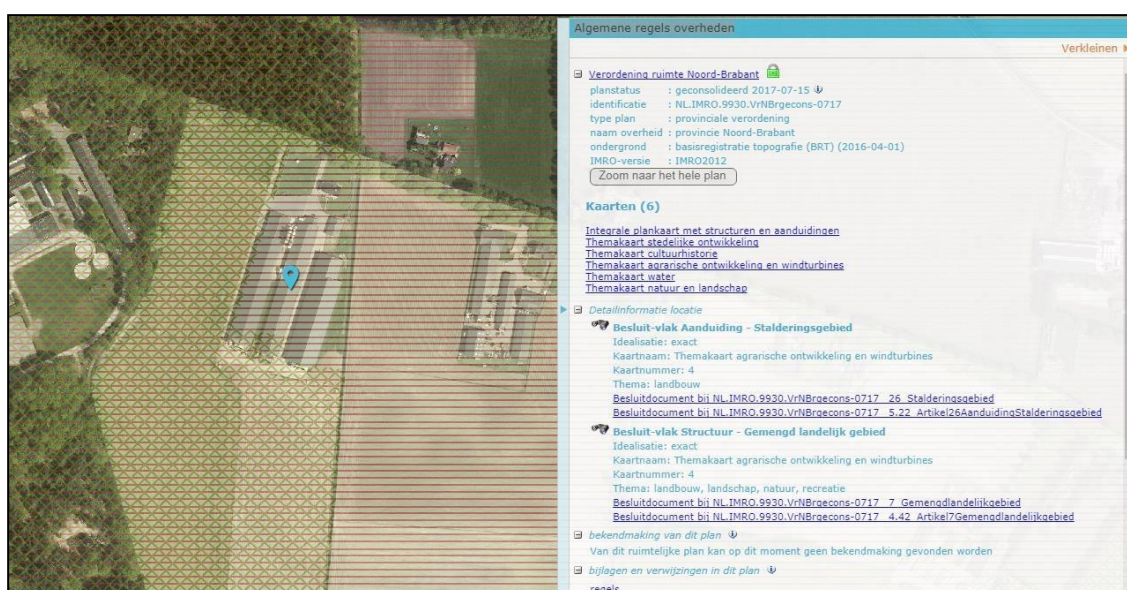
Tot slot is onderhavige locatie ook gelegen binnen 'Zoekgebied verstedelijking'. De kernen in het landelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen). Zolang binnen deze gebieden nog geen verstedelijking heeft plaatsgevonden, is daar feitelijk het perspectief van gemengd landelijk gebied aanwezig.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie om haar doelen te realiseren. In de verordening vertaalt de provincie de kader stellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De Structuurvisie RO maakt binnen het landelijk gebied onderscheid in:

- gemengd landelijk gebied
- accentgebied agrarische ontwikkeling.

Dit onderscheid komt niet terug in de Verordening. Voor de vertaling op bestemmingsplan niveau is alleen het gemengd landelijk gebied relevant. De aanduiding accentgebied agrarische ontwikkeling is alleen relevant op provinciaal visieniveau, bijvoorbeeld in het geval er in de toekomst behoefte bestaat aan de ontwikkeling van nieuwe glastuinbouwclusters.



Figuur 7: Uitsnede Themakaart agrarische ontwikkeling 'Verordening ruimte 2014' met de voornaamste aanduidingen en ligging bouwplan

Binnen het 'gemengd landelijk gebied' zijn evenals binnen de 'Groenblauwe mantel' en het gebied 'Beperkingen veehouderij' bepalingen van toepassing aangaande de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. In de verordening zijn een aantal gewijzigde beleidsuitgangspunten over veehouderij in regels vertaald. Een belangrijke basis voor deze wijzigingen is gelegd in het zogenoemde 'Brabantberaad'. In dit beraad hebben ruim 70 betrokkenen vanuit diverse maatschappelijke partners een gezamenlijke lijn afgesproken ten aanzien van het duurzamer maken en vernieuwen van de veehouderij in Brabant. De kern van de gemaakte afspraken is dat uitbreiding van veehouderijen enkel mogelijk is indien het bedrijf voldoet aan specifieke eisen op het gebied van zorgvuldigheid of duurzaamheid. Om de transitie naar zorgvuldige veehouderij in gang te zetten, hebben provinciale staten in maart 2013 besloten dat zij dit proces willen ondersteunen met regels in de verordening. De vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je

verdienen en is niet onbegrensd' is hiervoor de basis. Er is daarbij besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Om de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij te bevorderen is een bevoegdheid opgenomen voor Gedeputeerde Staten tot het stellen van nadere regels. Deze nadere regels zijn de zogenoemde 'Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij', ook wel aangeduid als maatlat.

Regels veehouderijen

Conform art. 7.3, lid 2, sub a, onder I, bepaald een bestemmingsplan gelegen binnen gemengd landelijk gebied voor een veehouderij dat:

een toename van de oppervlakte van de dierenverblijven alleen is toegestaan indien:

- I. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
- II. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c, inpasbaar is in de omgeving;
- III. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- IV. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
- V. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

Afweging

Ten aanzien van punt I dienen maatregelen te worden getroffen en in stand te worden gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. Hiervoor is de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) voor onderhavige ontwikkeling opgesteld. De bijbehorende rapportage is als bijlage 3 aan deze toelichting toegevoegd. De conclusie is dat het bedrijf met een totaal score van 7,32 voldoet aan de BZV. Punt II komt tot uiting in het landschappelijk inpassingsplan, dit inpassingsplan is als bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd. In paragraaf 5.5 wordt het inpassingsplan nader toegelicht. De punten III en IV komen aan bod in de betreffende paragraaf in hoofdstuk 4 Milieutechnische aspecten. Punt V heeft betrekking op de omgevingsdialoog, deze komt verder aan bod in paragraaf 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Regels staldering

Het plangebied is tevens gelegen in een gebied met de aanduiding 'Stalderingsgebied'. Ter plaatse van deze aanduiding geldt dat bij een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen het bouwperceel voor een hokdierhouderij, alleen is toegestaan als bewijs is overlegd dat:

- a. binnen het stalderingsgebied bestaand dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;
- b. de oppervlakte van de sanering onder a. tenminste 110% bedraagt van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;
- c. de sanering onder a. plaatsvindt in directe samenhang met het oprichten of in gebruik nemen van een gebouw als dierenverblijf en dat voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een andere regeling.

Het bewijs, dat aan de hierboven genoemde voorwaarden is voldaan, wordt uitgegeven door gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant. Onderhavige uitbreiding van 1.770 m² stalruimte gaat gepaard met een sanering van minimaal 1.947 m², conform bovengenoemde en in de Verordening Ruimte opgenomen voorwaarden. Op het moment dat de betreffende omgevingsvergunning voor het bouwen verleend wordt,

dient de staldering geregeld te zijn.

Regels beperkingen veehouderij

Ter plaatse van de gewenste uitbreiding en het meest zuidelijke deel van de stallen was de locatie tevens gelegen binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Binnen deze aanduiding is uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet zijn toegestaan. De begrenzing van deze aanduiding kan op verzoek gewijzigd worden. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

- a. het een ondergeschikte wijziging van het gebied betreft;
- b. is aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat mede gelet op aspecten vanwege milieu en volksgezondheid;
- c. er geen aantasting van in de nabijheid gelegen ecologische waarden plaatsvindt.

Op een dergelijk verzoek is artikel 38.5 van de Verordening Ruimte (procedure grenswijziging op verzoek) van toepassing.

Bij de provincie Noord-Brabant is een verzoek gedaan tot wijziging van de begrenzing. Gezien het feit dat met het planvoornemen uitgegaan wordt van uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan de achterzijde is ter plaatse een grenswijziging van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant noodzakelijk. Tevens is deze aanduiding voor een beperkt deel gelegen over het westelijk deel van het bedrijfsperceel. Grenswijziging is hier tevens gewenst c.q. noodzakelijk omdat binnen deze aanduiding uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet wordt toegestaan.

Voordat het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad van Deurne voorgelegd kon worden, moest de grenswijziging door de provincie zijn doorgevoerd

Op 17 december 2019 heeft Gedeputeerde Staten besloten medewerking te verlenen aan deze grenswijziging (besluitnr. 4613905). Daaraan lag met name ten grondslag de constatering dat de herbegrenzing voldoet aan de voorwaarden van ondergeschiktheid en aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er was daarmee geen sprake van strijdigheid met het provinciale beleid.

Regels bevorderen ruimtelijke kwaliteit

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Niet iedereen heeft dezelfde ideeën over ruimtelijke kwaliteit. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan.

In de Structuurvisie geeft de provincie aan wat de provinciale belangen zijn. Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit is daarbij benoemd als één van de principes voor ruimtelijke ontwikkeling.

Aandachtspunten daarbij zijn:

- zorgvuldig ruimtegebruik: een verbod op nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding
- concentreren van bebouwing en voorzieningen
- rekening houden met omliggende functies en waarden
- verbeteren van landschap (in brede zin van het woord)

Het is aan de gemeenten om invulling te geven aan ruimtelijke kwaliteit op lokaal niveau. Om het begrip ruimtelijke kwaliteit meer concreet te maken, heeft de provincie de Structuurvisie uitgewerkt in 'gebiedspaspoorten'. Hierin geeft de provincie aan wat zij van belang vindt voor de kwaliteit van een gebied of landschapstype (bescherming). Ook zijn er aandachtspunten beschreven voor het geval er in een gebied een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt (ontwikkeling).

De zorgplicht is gekoppeld aan een ruimtelijke ontwikkeling waarvoor een bestemmingsplan moet worden herzien, of waarvoor een omgevingsvergunning in afwijking van het geldende plan moet worden verleend. De zorgplichtbepaling heeft geen betrekking op ruimtelijke ontwikkelingen binnen het kader van een geldend bestemmingsplan (inclusief de uitwerkingsmogelijkheden van dit plan). Uitgangspunt daarbij is dat de bescherming van de ruimtelijke kwaliteit in het geldende bestemmingsplan al gewaarborgd is.

Afweging

De beoogde bedrijfsontwikkeling aan de Bruggenseweg 9 in Deurne is noodzakelijk in verband met de transitie naar een duurzame veehouderij. Het bedrijf moet enkele bestaande stallen aanpassen om te kunnen voldoen aan de door de provincie gestelde duurzaamheidseisen. Om deze ontwikkeling bedrijfseconomisch haalbaar te maken, gaat de ontwikkeling gepaard met een uitbreiding van het bedrijf. Op basis van het provinciale beleid zijn ontwikkelingen mogelijk als 'kiezen voor kwaliteit' voorop staat. De basis wordt hiervoor gevormd door ruimtelijke, milieutechnische en bedrijfseconomische overwegingen. Voor onderhavige ontwikkeling wordt hiernavolgend aangegeven welke inhoudelijke afwegingen hebben plaatsgevonden.

Ruimtelijke afweging

In de huidige situatie is de ruimtelijke structuur van het bedrijf vergelijkbaar met die van vele andere agrarische bedrijven. Aan de voorkant van het bedrijfsperceel staat de bedrijfswoning met tuin met op enige afstand daarachter de bedrijfsgebouwen. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is behoud van deze ruimtelijke structuur wenselijk. In die lijn ligt uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan de achter- of zijkanten dan het meest voor de hand.

Aan de oostzijde van het bedrijfsperceel ligt een watergang die in beheer is bij het Waterschap (A-watergang). Uitbreiding naar deze zijde is derhalve geen optie.

Aan de westzijde ligt op enige afstand het Hippisch Centrum. Behoud van een open ruimte tussen beide bedrijfslocaties is vanuit behoud van de bestaande bebouwingsstructuur aan Bruggenseweg wenselijk. Daarmee blijft een doorzicht naar het achterliggende gebied, richting Zandbos, in stand.

Aan de achterzijde van het bedrijfsperceel is sprake van een open agrarisch gebied met op enige afstand een natuurgebied. Een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan deze zijde is derhalve vanuit de ter plaatse aanwezige ruimtelijke structuur de meest logische optie.

Onderdeel van het planvoornemen betreft ook de landschappelijke inpassing van de nieuwe bedrijfslocatie. De gronden rondom de bestaande en nieuwe bedrijfsgebouwen worden landschappelijk ingepast. Hierdoor is sprake van een compact landschappelijke ingepaste bedrijfslocatie waarbij zowel kwalitatief als kwantitatief aansluiting wordt gezocht bij het ter plaatse aanwezige landschapstype.

Milieutechnische afweging

Met het planvoornemen wordt het woon- en leefklimaat niet negatief beïnvloed. Doordat de stallen aan de achterzijde worden uitgebreid blijft de afstand van emissiepunten tot nabijgelegen gevoelige objecten (bedrijfs)woningen minimaal gelijk. De individuele geurbelasting op deze woningen in ieder geval verbetert. Voor de volledige milieutechnische afweging wordt verwezen naar het ontwerpbestemmingsplan (zie ook de verwijzing hierna in voorgaande paragraaf).

Bedrijfseconomische afweging

Bij het uitwerken van de plannen voor de uitbreiding en wijziging van de veehouderij is de mogelijkheid onderzocht om de stallen aan de voorzijde (noordzijde) van de veehouderij uit te breiden. Vanuit technisch en economisch oogpunt is dit niet logisch en haalbaar. Voor een efficiënte bedrijfsopzet zijn alle voorzieningen met bedrijfsbenodigdheden op dit moment (zoals bij de meeste bedrijven) aan de voorzijde gesitueerd. Bij de meest westelijke stallen is aan de voorzijde een loods met brijvoerkeuken, een kantoor en kantine gelegen. Bij de middelste stallen is aan de voorzijde een garage, computerruimte en hygiënesluis gesitueerd. Bij uitbreiding aan de voorzijde komt de locatie van de bedrijfswoning in het geding. De stallen komen dan in lijn en/of ter plaatse van de bedrijfswoning uit. Dit betekent dat de bedrijfswoning dan gesloopt moet worden en verplaatst moet worden naar op het perceel. Dit betreft een aanzienlijke maar ook onnodige c.q. onwenselijke kapitaalvernietiging. De bouwkundige staat van deze bedrijfswoning is goed. Bovendien zou er dan geen ruimte overblijven voor de herbouw van de loods met kantoor, kantine en voerkeuken. Daarbij zou er ook te weinig ruimte resteren voor het manoeuvreren van zware voertuigen binnen de inrichting (zoals bulkwagens). Tevens zijn de bestaande luchtkanalen naar achteren (zuidzijde) gericht, waar deze steeds breder worden.

Conclusie

Vanuit ruimtelijk, milieutechnisch en bedrijfseconomisch oogpunt is uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de achterzijde, ter plaatse van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' de beste optie.

Bij onderhavig voornemen is er reeds een bouwperceel van circa 1,7 ha aanwezig. Er is conform het vigerende bestemmingsplan een wijzigingsplan nodig om het van vorm te veranderen. In onderhavige situatie was tevens een wijziging van de begrenzing van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' noodzakelijk. Hierdoor dient een procedure voor een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden doorlopen en is de zorgplicht van toepassing, zie ook paragraaf 3.3.4.

3.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling. Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met een sanering van een dierenverblijf en een landschappelijke kwaliteitsverbetering, conform de regels van de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied' van toepassing. Dit laatste plan is vastgesteld op 19 december 2017 en betreft een herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Het plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch' met een aantal aanduidingen, zie onderstaande figuren.



Figuur 8: Uitsnede bestemmingsplankaart met aanduiding projectlocatie: Bestemming en aanduidingen m.b.t. projectlocatie

Zoals weergegeven in de bovenstaande figuur is op onderhavige locatie de bestemming 'Agrarisch' van toepassing met bijbehorend bouwvlak. Verder is een aanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen in verband met de ter plaatse gevestigde varkenshouderij. Daarnaast is op de locatie de gebiedsaanduiding

'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' van toepassing. Ter plaatse van deze aanduiding geldt geen vergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijn, of van werkzaamheden, conform art. 22.2 van het bestemmingsplan. Binnen de bestemming 'Agrarisch' is onder artikel 3.7.2. een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor vormverandering/vergroting van het bouwvlak. Deze wijzigingsbevoegdheid luidt als volgt. Met rood is aangegeven op welke wijze aan de betreffende voorwaarde wordt voldaan, en/of er wordt verwezen naar de betreffende paragraaf van deze ruimtelijke onderbouwing

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming te wijzigen ten behoeve van de vormverandering en/of vergroting van de aanduiding 'bouwvlak' van een veehouderij, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De wijziging is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - Natuur Netwerk Brabant'.
Onderhavig voornemen is niet gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - Natuur Netwerk Brabant'.
- b. Vormverandering en/of uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een veehouderij is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij', tenzij er sprake is van een grondgebonden veehouderij op grond van de criteria die zijn opgenomen in nadere regels die hieromtrent op basis van de Verordening ruimte door Gedeputeerde Staten zijn gesteld, zoals die regels gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke omgevingsvergunningaanvraag.
Onderhavig voornemen was gedeeltelijk gelegen binnen gebiedsaanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij'. Bij de provincie is een verzoek tot grenswijziging gedaan ten behoeve van de uitbreiding van bebouwing. Op 17 december 2019 heeft Gedeputeerde Staten besloten medewerking te verlenen aan deze grenswijziging (besluitnr. 4613905). Daaraan lag met name ten grondslag de constatering dat de herbegrenzing voldoet aan de voorwaarden van ondergeschiktheid en aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er was daarmee geen sprake van strijdigheid met het provinciale beleid.
- c. Bij vormverandering mag de totale oppervlakte van het bouwvlak niet worden vergroot.
Het totaaloppervlak van het bouwperceel neemt met onderhavig voornemen niet toe. Zie ook paragraaf 2.2.
- d. Vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot maximaal 1,5 ha en indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 1. Er dienen maatregelen te worden getroffen en in stand te worden gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij indien wordt voldaan aan de nadere regels die hieromtrent op basis van de Verordening ruimte door Gedeputeerde Staten zijn gesteld, zoals die regels gelden op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag.
N.v.t.
 2. De vergroting van het bouwvlak dient vanuit een goede leefomgeving en gelet op de omvang van de bebouwing, de effecten vanwege milieuaspecten, de effecten vanwege volksgezondheid en de afwikkeling van het verkeer inpasbaar te zijn in de omgeving.
N.v.t.
 3. De vergroting van het bouwvlak dient gelet op de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de archeologische en cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden inpasbaar te zijn.
N.v.t.
 4. Er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.

- N.v.t.
5. Er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³.
N.v.t.
 6. Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief.
N.v.t.
 - e. Naast de onder d genoemde voorwaarden in het geval van vergroting van het bouwvlak, geldt voor zowel vormverandering als vergroting van het bouwvlak dat dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:
 1. Landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing plaats te vinden middels erfbeplanting (met voor het landschap kenmerkende soorten); de kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan, waarbij wordt getoetst aan de gemeentelijke investeringsregeling ruimtelijke kwaliteit zoals dat geldt op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag. Tenminste 10% van het bouwperceel wordt aangewend voor een goede landschappelijke inpassing op basis van een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan.
Zie bijlage 2 en paragraaf 5.5.3.
 2. Verkaveling: Met het initiatief dient aansluiting te worden gezocht bij het bestaand verkavelingspatroon (occupatiegeschiedenis) zowel bij de erfinrichting als de situering van de gebouwen.
Het betreft een vormverandering waarbij aan de achterzijde van de locatie 2 bestaande stallen worden verlengd. Hierdoor blijft het bestaande verkavelingspatroon in tact. Door de landschappelijke inpassing wordt dit patroon versterkt.
 3. Zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag.
Zie 2 en bijlage 1.
 4. Sloop: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt.
Er is geen sprake van overtollige bebouwing.
 5. Bebouwing: de bebouwing is passend bij de aard van de omgeving (hoogte, massa en architectonische kwaliteit).
Door verlenging van 2 bestaande stallen wordt er qua hoogte en architectonische kwaliteit aangesloten bij de bestaande bebouwing. De massa neemt enkel in de lengte toe. Deze toename is vanaf de openbare weg nauwelijks zichtbaar.
 6. Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden.
Zie paragraaf 5.3.2
 - f. In geval van vergroting van het bouwvlak vindt een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats.
N.v.t.
 - g. Ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - groenblauwe mantel' gaat de wijziging gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied, waarbij wordt getoetst aan het kwaliteitskader zoals dat geldt op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag.
N.v.t.
 - h. Bij toename van bebouwing of verharding dient aangegeven te worden hoe met water wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren; er zal in alle gevallen minimaal hydrologisch neutraal gebouwd dienen te worden.
Zie paragraaf 5.4.4.
 - i. Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven.

Zie paragraaf 4.3.

- j. De waarden die voorkomen ter plaatse van de in 31.11.1 vermelde gebiedsaanduidingen mogen niet onevenredig worden aangetast.

Zie onder b.

Bij onderhavig voornemen dient aansluiting te worden gezocht bij bovengenoemde voorwaarden. Een aantal van deze voorwaarden vloeit direct voort uit de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant. Daar waar niet voldaan kan worden dient onderbouwd te worden waarom onder voorwaarde van een goede ruimtelijke ordening hiervan afgeweken kan worden. Zie hiervoor de betreffende paragrafen, zoals hierboven vermeld.

3.3.2 Structuurvisie Deurne 2030

Conform de kaart behorende bij de Structuurvisie Deurne 2030 is onderhavige bedrijfslocatie gelegen binnen het 'Gemengd landelijk gebied'. Door het verdwijnen van vele tientallen veehouderijen de komende jaren zal de bebouwing in het landschap sterk veranderen. Het platteland is niet langer alleen van de boer. Door ruimte te bieden aan andere functies ontstaat een nieuwe dynamiek. De woon- en recreatieve functies vragen om een gezond en aantrekkelijk verblijfslandschap, waarin water, groen en lokaal georiënteerde infrastructuur belangrijke dragers zijn.

De veehouderijen die blijven in het gemengd landelijk gebied, kiezen niet voor schaalvergroting, maar voor andere vormen van bedrijfsontwikkeling of op termijn voor bedrijfsbeëindiging of omschakeling naar andere passende bedrijfsactiviteiten. Zij blijven hiermee passen(d) in hun fysieke en sociale omgeving. Zij zijn zich bewust van de aanwezigheid van andere functies in hun omgeving. Onderhavige ontwikkeling wordt met name ingegeven vanuit de transitie naar een duurzame veehouderij. Hiervoor dient het bedrijf nog enkele stallen aan te passen. Om de aanpassingen financieel draagbaar te maken gaat de ontwikkeling gepaard met een beperkte uitbreiding van het aantal dieren. Het betreft een solitair gelegen agrarisch bedrijf wat binnen de provinciale en gemeentelijke regelgeving verder kan ontwikkelen. Daarnaast dient er sprake te zijn van een goed woon-en leefklimaat. Dit komt verder aan bod in hoofdstuk 4.

De structuurvisie Deurne 2030 vormt derhalve geen belemmeringen voor onderhavig voornemen.

3.3.3 Structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei

Deze structuurvisie heeft betrekking op het Centrumgebied Groene Peelvallei, zoals dit gebied is aangeduid in het Reconstructieplan De Peel. In deze structuurvisie wordt de programmatische en functionele ruimte bepaald die in het vervolgtraject aanwezig is voor beoogde veranderingen in het gebied. Er wordt op hoofdlijnen aangegeven welke ontwikkelingen wenselijk zijn en welke ontwikkelingen niet. Dit uiteraard met inachtneming van de te behouden en de te realiseren waarden in het Centrumgebied Groene Peelvallei.

Randvoorwaarden landbouw

- Aan de bestaande rechten van agrariërs wordt niet getornd. Dit betekent dat agrariërs ontwikkelingsmogelijkheden hebben conform het Reconstructieplan, de vigerende bestemmingsplannen en vergunningen. Er vinden geen koude saneringen plaats.
- Agrariërs krijgen de mogelijkheid tot functieverbreiding of een gehele transformatie van hun bedrijfsvoering. Functieverbreiding of transformatie is mogelijk op het gebied van toerisme en recreatie. Deze structuurvisie biedt hiervoor kansen.

Bij onderhavig voornemen is geen sprake van een functieverandering of transformatie. Het betreft een normale ontwikkeling van een agrarisch bedrijf binnen de geldende wetgeving. Het Reconstructieplan is niet meer bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven. De ontwikkelingsmogelijkheden worden met name bepaald door landelijke wetgeving en de Verordening

Ruimte van de provincie. Daarnaast worden de directe ontwikkelingsmogelijkheden bepaald door het vigerende bestemmingsplan.

De structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei vormt derhalve geen belemmeringen voor onderhavig voornemen.

3.3.4 Gemeentelijke regeling ruimtelijke kwaliteitsverbetering

In de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant is opgenomen dat ieder bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Daarnaast dient te worden verantwoord hoe de vereiste kwaliteitsverbetering in het plan is gewaarborgd. Het achterliggende idee hierbij is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

De gemeente onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. de gemeente heeft hiervoor een eigen gemeentelijk beleidskader ontwikkeld, waarin wordt beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied.

Rekening houdend met de impact op de omgeving zijn drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met de bijbehorende kwaliteitsverbetering) onderscheiden:

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist: geen tegenprestatie.
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact.
Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect heeft op de directe omgeving. De ontwikkelingen, die dit betreft zijn onder andere:
 - vormverandering van het agrarisch bouwvlak;
 - omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een paardenhouderij;
 - verbrede landbouw en overige ondergeschikte (buitenpandige) nevenactiviteiten;
 - kleinschalig kamperen;
 - aanleg van trekkershutten;
 - huisvesting seizoensarbeiders in woonunits;
 - omzetting van een woonbestemming in een recreatiewoning;
 - buitenopslag bij een loonbedrijf.

Bij dergelijke ontwikkelingen wordt een ruimtelijke kwaliteitsverbetering geëist, zijnde de basisinspanning, die bestaat uit algemene kwaliteitseisen / kwantitatieve voorwaarden om te kunnen voldoen aan de algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit alsmede een goede visueel-ruimtelijke inpassing van het erf door middel van de realisatie van een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan.

- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben. Dit betreft in ieder geval alle ruimtelijke ontwikkelingen, die niet met een (binnenplanse) afwijking- of wijziging van het bestemmingsplan gerealiseerd kunnen worden. Betreffende initiatieven zullen als maatwerk in een buitenplanse procedure beoordeeld worden. Hiervoor wordt bovenop de basisinspanning een extra ruimtelijke kwaliteitstoevoeging vereist, de basisinspanning-plus.

Onderhavige ontwikkeling betreft een 'Categorie 2' ontwikkeling, het betreft een vormverandering van het agrarisch bouwperceel en valt derhalve in deze categorie. Er kan derhalve worden volstaan met de

basisinspanning in de vorm van een landschappelijke inpassing. Het betreffende inpassingsplan is als bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd. Het inpassingsplan voldoet kwantitatief en kwalitatief aan de gestelde eisen vanuit het geldende landschapstype. In paragraaf 5.5 wordt het inpassingsplan nader toegelicht.

4. Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Bij onderhavig voornemen is geen sprake van een planologische functiewijziging. De bestemming blijft ongewijzigd. Enkel het bouwvlak verandert van vorm. Deze wijziging is noodzakelijk om de gewenste uitbreiding van stallen te kunnen realiseren. Dit betreffen geen gebouwen met een gevoelige functie, zoals wonen of verblijven. Verder betreft het een onverdachte locatie, waarbij het gebruik niet wezenlijk wijzigt en toekomstige bebouwing niet gebruikt wordt als verblijfsruimte.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaai, industrielawaai en spoorweglawaaai.

Gezien de ligging van onderhavige locatie is spoorweglawaaai niet aan de orde.

Ten aanzien van alle soorten wegen geldt een geluidszone, die ook wettelijk is vastgelegd in de Wet geluidhinder. Voor wegen die buiten de bebouwde kom zijn gelegen, en die bestaan uit één of twee rijstroken, geldt een wettelijk vastgestelde geluidzone van 250 meter aan weerszijden van de weg (gemeten vanuit de wegas). Wegen waarop een maximum snelheid geldt van 30 km/u zijn niet voorzien van geluidzones.

Wanneer er geluidgevoelige ontwikkelingen worden gerealiseerd binnen geluidzones van wegen, zal middels een akoestisch onderzoek moeten worden aangetoond dat de gevelbelasting vanwege het wegverkeerslawaaai niet zodanig is dat de, in de Wet geluidhinder opgenomen, voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Is dit wel het geval, dan zal een procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde gevolgd dienen te worden.

Onderhavig voornemen heeft geen betrekking op het realiseren van een geluidgevoelige functie. Het verrichten van een akoestisch onderzoek naar de gevelbelasting is derhalve niet aan de orde.

In het kader van industrielawaai gelden voor het bedrijf geluidsvoorschriften ter bescherming van geluidsgevoelige objecten in de omgeving, zoals woningen van derden. Als gevolg van onderhavige ontwikkeling neemt het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting slechts beperkt toe. Op de inrichting zijn de geluidsvoorschriften van toepassing conform de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf. De verwachting is dat mede gezien de afstand tot woningen van derden (circa 120 meter) en de ligging van de bedrijfsinrit er geen gevolgen zijn voor de geluidbelasting op deze woningen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op het toevoegen van een gevoelige functie. Daarnaast heeft onderhavige ontwikkeling uitsluitend positieve gevolgen voor de uitstoot van ammoniak. De uitstoot van ammoniak als gevolg van onderhavige ontwikkeling neemt af. In de huidige situatie bedraagt deze 2.956,5 kg NH₃/jaar. In de aangevraagde situatie neemt deze af naar 2.803,5 kg NH₃/jaar. De geuremissie neemt wel toe van 91.217,4 Ou/s naar 98.131,4 Ou/s. Echter de geurbelasting neemt af op alle getoetste geurgevoelige locaties. In het kader van onderhavige ontwikkeling is een geurberekening uitgevoerd van de voorgrondbelasting en van de achtergrondbelasting.

Voorgrondbelasting geur

In het kader van de voorgrondbelasting van geur is het object Bruggenseweg 8 bepalend. In de vigerende situatie betreft dit een overbelast object. De maximale toegestane geurnorm is ter plaatse 8 Ou. De geurbelasting in de vergunde situatie bedraagt 17,8 Ou. Met de nieuwe aanvraag gaat de geurbelasting naar beneden. In de nieuwe situatie bedraagt de geurbelasting op dit object 15,6 Ou. Conform de Wet geurhinder en veehouderij kan de 50% regeling worden toegepast. Dit betekent dat de behaalde geurreductie als gevolg van een geurbeperkende maatregel voor 50% opgevuld mag worden. De geurbeperkende maatregel geeft een geurbelasting van 13,8 Ou. Dit betekent dat de norm waaraan voldaan moet worden: $(17,8 - 13,8) \times 50\% + 13,8 = 15,8$ Ou bedraagt. In de aangevraagde situatie wordt met een geurbelasting van 15,6 Ou aan deze norm voldaan. De betreffende geurberekening van de voorgrondbelasting is als bijlage 4 bij deze toelichting toegevoegd.

Achtergrondbelasting geur

Conform de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant wordt in de bebouwde kom 12% en in het buitengebied 20% kans op geurhinder als norm aangehouden. In dit kader dient er inzicht verkregen te worden in de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) bij geurgevoelige objecten in de omgeving. Hiervoor zijn achtergrondberekeningen gemaakt en is er een onderzoeksrapport opgesteld. Dit rapport is als bijlage 5 bij deze toelichting toegevoegd. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt.

In de omgeving Bruggenseweg 9 is sprake van een overbelaste situatie op de woningen aan de Voortseweg 5, Voortseweg 10 en Middelberken 2. De voorgrondbelasting vanuit het bedrijf aan de Bruggenseweg 9 op de woning Voortseweg 5 is het hoogst. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat het bedrijf geen substantiële bijdrage levert aan de overbelaste situatie. Bedrijven die niet substantieel bijdragen aan de overbelasting maar wel een individuele belasting (stap 2) groter dan 0,5 Ou hebben wordt gevraagd de individuele belasting (VStacks-vergunning) niet te laten toenemen ten opzichte van de uitgangssituatie. Aan deze voorwaarde wordt voldaan; de geurbelasting in de beoogde situatie op de woning aan de Voortseweg 5 neemt niet toe.

Hiermee is aangetoond dat onderhavig voornemen geen gevolgen heeft voor de cumulatieve geurbelasting in de omgeving van het bedrijf.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wmb:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Bij onderhavig voornemen neemt de emissie van fijn stof enigszins toe van 330,3 kg/jaar naar 335,2 kg/jaar. Met ISL3a is bepaald of onderhavige ontwikkeling mogelijk gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit ter plaatse. Hierin is meegenomen de uitstoot van fijn stof als gevolg van het houden van dieren, omdat onderhavig voornemen betrekking heeft op een toename van het aantal dieren. Het aantal verkeersbewegingen neemt niet of slechts zeer beperkt (enkele bewegingen per week) toe als gevolg van het planvoornemen en is hiermee verwaarloosbaar. De volumes van de vrachtbewegingen zullen eerder toenemen dan het aantal vrachtbewegingen.

De ISL3a berekening is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd. Uit deze berekening kan de volgende conclusie worden getrokken. Ter plaatse van het dichtstbij gelegen gevoelig object is in de nieuwe situatie sprake van een concentratie van fijn stof (pm10) van 19,74 microgram/m³ en zijn er 7,3 overschrijdingsdagen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de landelijke normen van 40 microgram/m³ en 35 overschrijdingsdagen met een daggemiddelde > 50 microgram/m³. Daarnaast wordt ruimschoots voldaan aan de provinciale norm conform de Verordening Ruimte van 31,2 microgram/m³. Uit de berekening volgt tevens dat de achtergrondconcentratie ter plaatse van het gevoelig object 19,63 microgram/m³ bedraagt. De bijdrage van de bron is derhalve slechts 0,12 microgram/m³. Verder is in bijlage 6 ook een berekening van PM_{2,5} toegevoegd. Ten aanzien van PM_{2,5} wordt eveneens ruimschoots voldaan aan de geldende normen. Ter plaatse van het dichtstbij gelegen gevoelig object is in de nieuwe situatie sprake van een concentratie PM_{2,5} van 12. De grenswaarde bedraagt een jaargemiddelde concentratie van 25 microgram/m³.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid (EV) gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie,

gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, vaarwegen) en buisleidingen (onder andere aardgas en brandbare vloeistoffen).

De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Structuurvisie buisleidingen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken en onbeschermd) op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Uit inventarisatie met behulp van de nationale risicokaart blijkt dat het plangebied niet in plasbrandaandachtsgebieden en/of PR 10-6 contouren van inrichtingen, transportroutes (weg, spoor of water) en buisleidingen ligt. Daarnaast heeft onderhavig voornemen geen betrekking op het toevoegen van een gevoelige functie, of het toevoegen van een risicobron.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.6 M.e.r.-beoordeling/ vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op basis van het Besluit milieueffectrapportage, gewijzigd op 16 mei 2017, geldt voor projecten en plannen die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, dat altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.- beoordeling noodzakelijk is. Hierbij geldt dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter kennen.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomt op de D-lijst, waarbij het plan de drempelwaarden niet overschrijden, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten; een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling voor een varkenshouderij aangemerkt als nr. D14 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. Ten aanzien van vleesvarkens bedraagt de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling zoals opgenomen in lijst D van het besluit m.e.r. 2000 vleesvarkens (Rav cat. D 3). Bij onderhavig voornemen is hiervan geen sprake. Het betreft een uitbreiding van 1.292 vleesvarkens.

In het kader van de voorbereiding met betrekking tot onderhavige wijziging van het bestemmingsplan is reeds geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. In hoofdstuk 2 van

deze toelichting zijn de plaats en kenmerken van het project beschreven. Verder zijn de milieueffecten in hoofdstuk 4 nader uiteengezet en beoordeeld. Hierbij is niet naar voren gekomen dat er als gevolg van onderhavige wijziging/uitbreiding sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hierbij wordt verwezen naar de beschrijving en beoordeling van milieuaspecten in hoofdstuk 4. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Ten behoeve van het plan hoeft derhalve geen m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden doorlopen.

4.7 Gezondheid

Brabantse gemeenten en de provincie hebben met elkaar afgesproken dat met de sector en maatschappelijke groeperingen een aanpak voor emissiereductie wordt ontwikkeld. De provincie neemt daartoe het initiatief. Tot die tijd is het aan gemeenten om te bepalen wat ze doen met lopende en nieuwe aanvragen. De ODZOB (Omgevingsdienst Zuidoost Brabant) ondersteunt hierbij met de inbreng van inhoudelijke deskundigheid. Dit vanuit het Werkprogramma Agrofood en Leefomgeving en het speerpunt Transitie Zorgvuldige veehouderij van het BPO (Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht).

Bespreken handelingsperspectieven

De ODZOB heeft hiervoor een notitie opgesteld, waarin ook de juridisch aspecten aan de orde komen en een systematiek om de gezondheidsrisico's van vergunningaanvragen van veehouderijen te kunnen beoordelen.

Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid

Advies Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid bij aanpak van de vergunningverlening en bij meldingen (totdat een definitief toetsingskader voor gezondheid van het Rijk beschikbaar is)

- 1) Lopende en nieuwe vergunningaanvragen en meldingen beoordelen op de risico's voor omwonenden conform de beschreven systematiek en het schema in paragraaf 3.1 en 3.2. van de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid
- 2) Als risicovol beoordeelde aanvragen worden door de omgevingsdienst voorgelegd aan de gemeente of provincie (bevoegd gezag).
- 3) De gemeente treedt in overleg met de veehouder (dialoog).
- 4) Afhankelijk van de uitkomst van het overleg met de veehouder, bepaalt de gemeente of provincie hoe men verder wil met de vergunningaanvraag of melding.
- 5) Het is wenselijk om extra zorgvuldig om te gaan met alle vergunningaanvragen voor veehouderijen. Dat kan bijdragen aan het begrip en de acceptatie door betrokkenen en het voorkomen van procedures:
 - Bij een risicovolle aanvraag (toename fijnstof emissie): tijdig met de veehouder in overleg treden. In de dialoog / gesprek met de veehouder het dilemma uitleggen. Dat kan hem misschien overtuigen om uitstel te accepteren en/of te overwegen zijn plannen aan te passen.
 - Bij niet risicovolle aanvraag (minder fijnstof of op voldoende afstand): aan de omwonenden uitleggen dat je de vergunning verleent omdat er op grond van de beschikbare informatie uit de gezondheidsonderzoeken geen verhoogd risico wordt verwacht door endotoxine blootstelling.

De gemeente kan advies vragen aan de GGD over een vergunningaanvraag, bijvoorbeeld in geval van twijfel over de mogelijke (andere) gezondheidseffecten.

Tabel 3: Aan te houden afstand in het kader van fijn stof en endotoxinen

Kg per jaar fijn stof	Benodigde afstand tot gevoelig object (meter)	Werkelijke afstand vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt (ca meter)	Voldoet aan advieswaarde Gezondheidsraad
335	117	181 (Bruggenseweg 8)	Ja
	117	178 (Bruggenseweg 11)	Ja
	117	242 (Bruggenseweg 7)	Ja

In het kader van mogelijke effecten van onderhavig voornemen op wonen in de directe omgeving is een onderzoek verricht naar de eventuele gevolgen voor de volksgezondheid. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage 7 bij deze toelichting toegevoegd. De conclusie van het onderzoek is als volgt.



Figuur 9: Ligging bedrijfslocatie met afstanden naar woningen in de omgeving

Conform de notitie voldoet het bedrijf ruimschoots aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad. Conform het advies 'aanpak bij de vergunningverlening en bij meldingen' is dit een niet risicovolle aanvraag. Bij een niet risicovolle aanvraag (geen toename fijn stof of op voldoende afstand) wordt op grond van de beschikbare informatie uit de gezondheidsonderzoeken geen verhoogd risico verwacht door endotoxineblootstelling aan de omwonenden.

Het aspect gezondheid vormt derhalve geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5. Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, cultuurhistorie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

5.1.2 Archeologische verwachtingswaarden

Voor onderhavig plangebied is geen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' van toepassing. Het betreffende perceel ligt conform het bestemmingsplan in het buitengebied aan de rand van de Kom Deurne. Het perceel heeft conform de archeologische beleidskaart 2010 een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Volgens de archeologische beleidskaart is op het terrein echter eerder al een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het gebied is daarmee al verstoord en conform de archeologische beleidskaart 2010 als zodanig aangeduid dat er op basis van de geologische en bodemkundige opbouw geen dichtheid aan archeologische sporen/vindplaatsen meer worden verwacht.

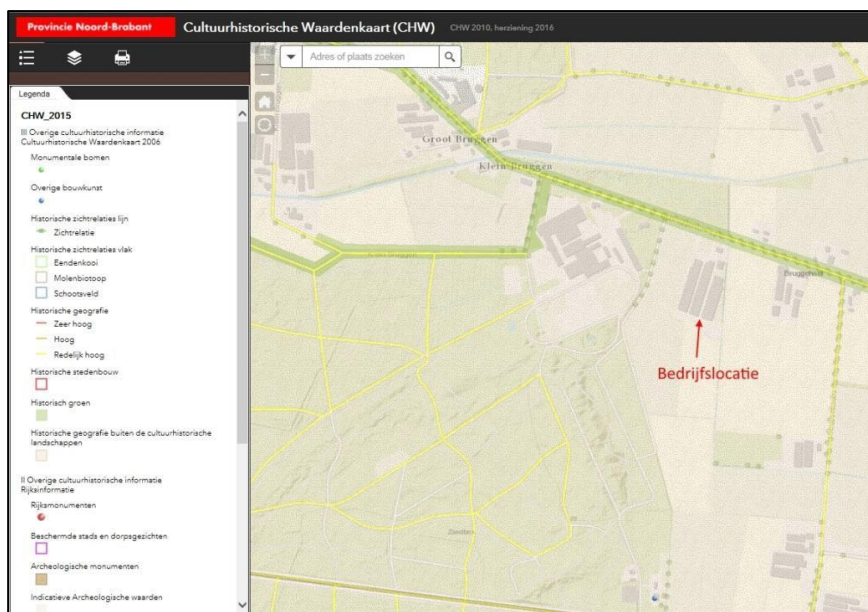
Conform de Archeologieverordening 2010 geldt er voor dit gebied geen archeologische verwachtingswaarde. Gezien de mate van verstoring van het bodemprofiel op het perceel is een archeologisch onderzoek niet meer vereist.

De aanwezigheid van archeologische sporen of resten kan nooit volledig worden uitgesloten. Indien in het plangebied toch archeologische sporen of resten worden aangetroffen dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister van OCW (in de praktijk de RCE) of zoals gangbaarder is bij de gemeente Deurne conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect archeologie geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.2 Cultuurhistorie

Conform de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van provincie Noord-Brabant is onderhavige locatie gelegen nabij een historische zichtrelatie lijn met een redelijk hoge historisch geografie. Zie onderstaande figuur.



Figuur 10: Uitsnede CHW-kaart met ligging bedrijfslocatie

Onderhavige ontwikkeling heeft geen gevolgen voor deze zichtlijn, het betreft namelijk de wegstructuur ter plaatse. Deze wijzigt niet met het planvoornemen.

5.3 Kabels en leidingen

Door of in de directe nabijheid van het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

5.4 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.4.1 Verkeersstructuur

Als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal de verkeersstructuur ter plaatse van de projectlocatie niet wijzigen. Er zijn reeds twee ruime inritten aanwezig (zie volgende foto).

Vrachtwagens kunnen hierdoor de bedrijfslocatie eenvoudig oprijden en weer verlaten. Het is niet nodig om met vrachtwagens achteruit het bedrijfsterrein op te rijden. Daarnaast is het wegenprofiel voldoende om het aantal verkeersbewegingen op te vangen.



Figuur 11: Vooraanzicht bedrijfslocatie

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting zal als gevolg van onderhavige ontwikkeling niet of slechts zeer beperkt, met enkele vrachtwagenbewegingen per week toenemen.

Er zijn derhalve geen problemen ten aanzien van de verkeersstructuur te verwachten.

5.4.2 Parkeren

Er is in de huidige situatie reeds voldoende parkeergelegenheid aanwezig om in de parkeerbehoefte voor auto's en vrachtwagens te voorzien. Daarnaast heeft onderhavige ontwikkeling niet tot gevolg dat de parkeerbehoefte toeneemt. Het aantal aan- en afvoerbewegingen neemt slechts beperkt toe.

De berekening van de parkeervraag conform de Nota parkeernormen 2013 van de gemeente Deurne is in onderhavige situatie niet goed toepasbaar. De Nota geeft aan dat agrarische bedrijven niet opgenomen zijn in de parkeernota en er uitgegaan moet worden van 0,7 tot 1,0 parkeerplaats per arbeidsplaats. Bij het bedrijf zijn geen medewerkers in dienst. Het werk wordt volledig door de beide ondernemers gedaan. Er zijn derhalve geen extra parkeerplaatsen nodig buiten het aantal wat nodig is voor een bij een woning in het buitengebied. Bij een vrijstaande woning in het buitengebied betreft dit 2,4 parkeerplaatsen. Het is echter toch wenselijk om extra parkeerplaatsen ter beschikking te hebben, met name voor bezoekers als dierenarts, monteurs, etc. De verharding achter de woning en de oprit naar de woning bieden met gemak plaats aan 8-10 auto's, zonder dat de parkeer- en manoeuvreerruimte van vrachtwagens gehinderd wordt (zie volgende figuur).



Figuur 12: Luchtfoto bedrijfslocatie met ligging inritten en parkeerterrein

Er zijn derhalve ten aanzien van parkeren geen problemen te verwachten als gevolg van het planvoornemen.

5.5 Waterhuishouding

5.5.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.5.2 Provinciaal beleid

De provincie Noord-Brabant kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is.

Om de waterhuishouding op provinciaal niveau in goede banen te leiden, beschrijven de provincies in grote lijnen hoe er met water moet worden omgegaan. Dit gebeurt in het wettelijke verplichte Provinciale Waterhuishoudingsplan (WHP). Hierin worden op hoofdlijnen doelen beschreven en wordt aangegeven hoe deze bereikt kunnen worden. De waterschappen en gemeenten houden bij de uitvoering van het waterbeleid voor hun gebied rekening met deze provinciale hoofdlijnen.

Belangrijke doelstellingen die de provincie Noord-Brabant nastreeft zijn onder andere dat het water voldoende schoon moet zijn en dat de juiste hoeveelheden beschikbaar moeten zijn op de juiste plekken. Dat zorgt er bijvoorbeeld voor dat waterrijke gebieden niet droog worden en dat water beschikbaar is voor de landbouw.

5.5.3 Beleid waterschap

Het beleid van Waterschap Aa en Maas luidt als volgt. Bij de ontwikkeling van allerlei ruimtelijke plannen en besluiten, zoals streek- en bestemmingsplannen, maar ook kleine uitbreidingen, reconstructieplannen en tracébesluiten moet water, grond- en oppervlaktewater meegenomen worden. De situatie van het water mag door de ruimtelijke ingreep in ieder geval niet verslechteren (hydrologisch neutraal ontwikkelen). Kansen om bestaande ongewenste situaties te verbeteren moeten zoveel mogelijk worden benut.

Door het woord Watertoets worden mensen vaak op het verkeerde been gezet. Het gaat namelijk niet zozeer om toetsing van plannen achteraf, maar om een aantal herkenbare stappen die waterbeheerders en initiatiefnemers (vaak gemeenten) moeten nemen om water van begin tot eind goed in ruimtelijke plannen te krijgen.

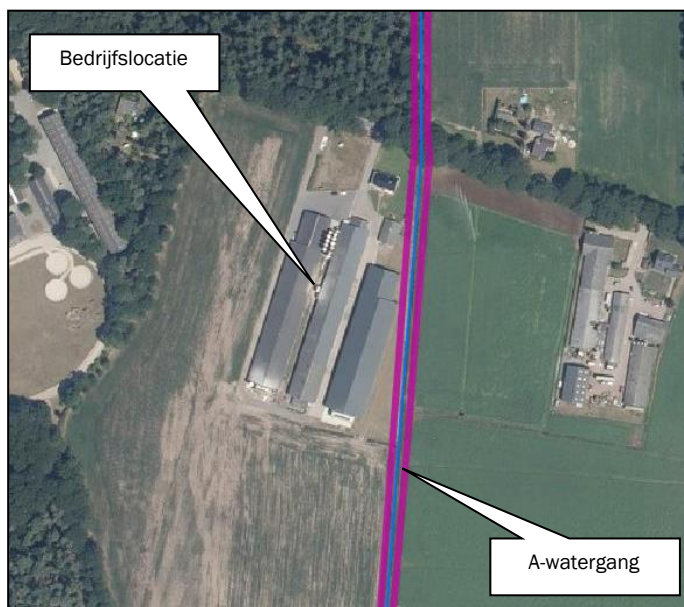
De waterbeheerders moeten zo snel mogelijk betrokken worden, kennis over het watersysteem aanreiken en meedenken over de ruimtelijke planvorming. Voor onderhavige ontwikkeling is een digitale watertoets gedaan via 'www.dewatertoets.nl'. Hieruit is naar voren gekomen dat er een korte procedure van toepassing is. De toename van verhard oppervlak betreft 2.125 m². De resultaten zijn weergegeven in bijlage 8. De conclusie is dat het Waterschap instemt met de ontwikkeling via het doorlopen van de korte procedure Digitale Watertoets.

5.5.4 Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied en de omgeving, kunnen het beste worden beschreven door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: oppervlaktewater, grondwater, hemel- en afvalwater.

Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van de oppervlaktewateren in de directe omgeving van het plangebied.



Figuur 13: Ligging watergangen in beheer waterschap Aa en Maas

Het plangebied grenst met de oostzijde aan een A-watergang die in beheer is bij het Waterschap Aa en Maas. Voor deze watergang geldt een beschermingszone aan weerszijden van de watergang ten behoeve van beheer en onderhoud. Binnen deze zone gelden restricties vanuit de Keur ten aanzien van het realiseren van bouwwerken, werken en werkzaamheden.

Deze beschermingszone is opgenomen op de verbeelding middels de gebiedsbestemming 'vrijwaringszone –

waterloop'. In de regels worden bepalingen opgenomen voor deze beschermingszone.

Grondwater

De realisatie van het plan en de daarmee gepaard gaande beperkte grondwerkzaamheden in de vorm van funderen en uitgraven van mestputten, zullen geen verstoring van de grondwaterstand tot gevolg hebben. Het bouwplan heeft geen betrekking op het onttrekken van grondwater.

Hemelwater

In de huidige situatie wordt het hemelwater van de stallen afgevoerd naar een infiltratiesloot aan de zuidzijde van de stallen. Vanuit de infiltratiesloot is een overloop aangelegd naar een primaire waterloop van Waterschap Aa en Maas. In de nieuwe situatie zal de hemelwaterafvoer van de te verlengen stallen ook op de infiltratiesloot worden aangesloten. De erfverharding zal afwateren naar het naastgelegen bouwland of de groenstroken en ter plaatse in de bodem infiltreren.

In de beoogde situatie is sprake van de volgende toename aan verhard oppervlak:

Bestaand verhard oppervlak	9.125 m ²
Beoogd verhard oppervlak:	11.250 m ²
Toename	2.125 m ²

Ten behoeve van de toename van verhard oppervlak dient voorzien te worden in een extra infiltratievoorziening van 127,5 m³ (2.125 m² x 0,06 m). Hiervoor wordt de bestaande infiltratiesloot verlengd met circa 150 meter naar circa 200 meter. De sloot wordt 1,5 meter breed en 1,2 meter diep. De infiltratiecapaciteit van de bestaande sloot wordt daardoor vergroot met 270 m³. Hiermee wordt voorzien in voldoende compensatie van het extra verhard oppervlak.

Afvalwater

De huidige bedrijfslocatie is voor wat betreft het huishoudelijk afvalwater reeds aangesloten op de gemeentelijke riolering. Dit blijft ongewijzigd.

5.5.5 Conclusie waterhuishouding

Door infiltratie van het hemelwater van de uit te breiden stallen is er sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Hiermee is verzekerd dat afvoer van het hemelwater geen nadelige gevolgen voor de naastgelegen percelen met zich meebrengt.

Met betrekking tot het afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande aansluiting op de gemeentelijke riolering.

Gelet op het vorenstaande heeft de realisatie van onderhavig plan geen negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding.

5.6 Natuur en landschap

5.6.1 Natura 2000

De Natura 2000 gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en 'Strabrechtse Heide & Beuven' zijn op een afstand van resp. 5 en 10,7 km van de bedrijfslocatie gelegen. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Deze gebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet.

Gezien het feit dat er bij onderhavige ontwikkeling geen sprake is van een toename van de emissie van

ammoniak, zijn als gevolg van onderhavige ontwikkeling geen nadelige gevolgen te verwachten op deze Natura2000 gebieden. Zie hiervoor de tabellen met dieraantallen en emissie in paragraaf 2.2. Voor het bedrijf is op 4 april 2013 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet verleend. Ten opzichte van deze verleende vergunning neemt de ammoniakemissie af. Samen met de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen wordt hiervoor een VVGB (Verklaring Van Geen Bezwaar) aangevraagd bij de provincie. Er is al wel een Aerius verschilberekening gemaakt om te bepalen of er gevolgen zijn voor de ammoniakdepositie op de te beschermen gebieden. De resultaten van deze berekening zijn als bijlage 9 aan deze toelichting toegevoegd.

Verder heeft onderhavige ontwikkeling geen betrekking op een toename van het onttrekken van grondwater.

5.6.2 Natuur Netwerk Nederland/ Natuur Netwerk Brabant

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de door de overheid beschermde natuur- of landschapsgebieden. Het plangebied is gelegen in een overwegend agrarisch gebied buiten de bebouwde kom. De voorziene ontwikkeling vindt plaats buiten het Natuur Netwerk Brabant. Verder heeft de ontwikkeling geen betrekking op een toename van de onttrekking van grondwater. Het plan heeft dan ook geen nadelig effect op het Natuur Netwerk Brabant.

5.6.3 Landschappelijk inpassingsplan

In het kader van de provinciale Verordening Ruimte Noord-Brabant en het gemeentelijke beleidskader 'Kwaliteitsverbetering Landschap' is voor onderhavige ontwikkeling een landschappelijke inpassing opgesteld. Het inpassingsplan is als bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd.

In de volgende figuur is een impressie van de gehele inpassing weergegeven.



Figuur 14: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

De landschappelijke inpassing wordt hoofdzakelijk gerealiseerd aan de oost-, west- en zuidzijde van de bedrijfslocatie in de vorm van de aanplant van knotwilgen. Aan de voorzijde wordt tussen de inritten een hoogstamfruitboomgaard gerealiseerd. Daarnaast wordt de bestaande infiltratiesloot verbreed ten behoeve van de infiltratie van het hemelwater.

In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de ligging van de beschermingszone aan weerszijden van de oostelijk gelegen A-watergang (in beheer bij het Waterschap); binnen deze zone wordt geen beplanting gerealiseerd.

Het landschappelijk inpassingsplan voldoet zowel kwantitatief als kwalitatief aan de gestelde eisen vanuit het geldende landschapstype.

5.7 Wet natuurbescherming (Wnb)

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. De regels die toezien op bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen Nbwet) zijn opgenomen in 'Hoofdstuk 2 Natura 2000-gebieden' van de Wet natuurbescherming.

De verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde soorten (voorheen Flora- en faunawet) zijn in de Wet natuurbescherming opgenomen in 'Hoofdstuk 3 Soorten' en beschreven per beschermingsregime.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het verlengen van 2 bestaande stallen ter plaatse waar momenteel erf aanwezig is. Deze ruimte achter de bestaande stallen wordt intensief gebruikt voor het manoeuvreren van vrachtwagens en laad- en losactiviteiten. Op deze locatie zijn, gelet op het huidige intensieve gebruik, geen beschermde flora en fauna te verwachten. Een nader onderzoek naar de

aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten is derhalve niet noodzakelijk.

Ten aanzien van de uitbreiding is er geen sprake van een toename van de ammoniak-emissie, zie tabellen

Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat ook voor vormverandering van het bouwblok er geen belemmeringen zijn op grond van natuurwaarden.

5.8 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig). Door vormverandering wordt bij onderhavig voornemen meer tegemoet gekomen aan het aspect compact bouwen.

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Bovendien zal waar mogelijk gebruik worden gemaakt van duurzame bouwmaterialen.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen.

6. Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofddregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op een particulier initiatief voor de uitbreiding van bestaande stallen. Het is niet noodzakelijk een tijdvak of fasering te bepalen voor voorliggend plan. Daarnaast is het niet nodig om bij onderhavig voornemen directe openbare voorzieningen aan te leggen waarvan de kosten doorberekend zouden moeten worden. Deze zijn immers in de bestaande situatie al aanwezig.

Daarmee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie voor dit gebied anderszins verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid van het plan gegarandeerd.

Gelet op het vorenstaande kan in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Er wordt een anterieure overeenkomst met de gemeente gesloten ten aanzien van de verplichte landschappelijke inpassing.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschade- overeenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Deurne is een planschadeovereenkomst afgesloten, zodat eventuele reële aanvragen inzake de tegemoetkoming in de planschade voor rekening van de initiatiefnemer zullen komen.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de Verordening ruimte Noord-Brabant dient conform art. 7.3, lid2, sub a, onder V moet een zorgvuldige dialoog met de omgeving gevoerd te worden. De omgevingsdialoog met betrekking tot onderhavige ontwikkeling heeft plaatsgevonden op 31 oktober 2018. Een verslag van deze bijeenkomst met een lijst van genodigden is als bijlage 10 aan deze toelichting toegevoegd. Er zijn hierbij uitnodigingen verstuurd naar alle adressen binnen een straal van circa 500 meter van de bedrijfslocatie. Naast de uitnodiging hebben deze adressen ook het uitbreidingsplan ontvangen. Het uitbreidingsplan is tijdens deze bijeenkomst verder uiteen gezet. Hierbij zijn er geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling naar voren gekomen.

7. Planstukken

Het bestemmingsplan 'Bruggenseweg 9' van de gemeente Deurne bestaat uit voorliggende toelichting, de regels en een verbeelding schaal 1:1.000.

7.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden.

Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2012' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - Begrippen
 - Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - Bestemmingen
 - Voorlopige bestemmingen
 - Uit te werken bestemmingen
 - Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - Anti-dubbeltelregel
 - Algemene bouwregels
 - Algemene gebruiksregels
 - Algemene aanduidingsregels
 - Algemene afwijkingssregels
 - Algemene wijzigingsregels
 - Verwerkelijking in de naaste toekomst
 - Algemene procedureregels
 - Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - Overangsrecht
 - Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan.

7.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoering aanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

Op de verbeelding is de bestemming 'Agrarisch' vastgelegd. Daarnaast is het gewijzigde bouwvlak opgenomen en overige reeds in het bestemmingsplan '3^e herziening van het bestemmingsplan buitengebied' van toepassing zijnde dubbelbestemmingen en aanduidingen.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8. Vooroverleg, inspraak en formele procedure

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. De vervolgens ingekomen reacties c.q. adviezen zijn opgenomen onder bijlage 11. Dit betreft een reactie van de provincie Noord-Brabant. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in voorliggende toelichting en regels van onderhavig bestemmingsplan.

Tevens is met betrekking tot voorliggende planontwikkeling een omgevingsdialoog gehouden. Zie ook paragraaf 6.3. De omgevingsdialoog heeft plaatsgevonden op 31 oktober 2018. Een verslag van deze bijeenkomst met een lijst van genodigden is als bijlage 10 aan deze toelichting toegevoegd.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan.
2. Ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.
4. Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.

5. Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan, met de bijbehorende stukken, heeft vanaf 26 april 2019 tot en met 7 juni 2019 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is een tweetal zienswijzen ingekomen:

- Waterschap Aa en Maas, ingekomen op 21 mei 2019;
- Provincie Noord-Brabant, ingekomen op 5 juni 2019.

Voor de inhoud van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van beantwoording van zienswijzen, die als bijlage 12 bij deze toelichting is gevoegd.

In deze nota worden de zienswijzen beantwoord en wordt tevens aangegeven op welke punten het bestemmingsplan naar aanleiding van deze zienswijzen is aangepast. Deze aanpassingen betreffen:

Toelichting

1. Paragraaf 3.2 wordt aangepast c.q. aangevuld met een motivering op basis van het provinciale uitgangspunt 'kiezen voor kwaliteit'.
2. Paragraaf 3.2 wordt aangepast naar aanleiding van de wijzigingen aanduiding 'beperkingen veehouderij'.
3. Paragraaf 5.5 wordt aangevuld met de ligging van de A-watergang, de bijbehorende beschermingszone en de daarop van toepassing zijnde bepalingen en restricties uit de Keur.
4. Paragraaf 5.5 wordt aangevuld c.q. aangepast met een beschrijving van de noodzakelijke compensatieopgave.

Regels

5. Er wordt een regeling voor de beschermingszone opgenomen waarbij wordt verwezen naar de Keur van het waterschap.

Verbeelding

6. Ter plaatse van beschermingszone van de A-watergang wordt een aanduiding opgenomen.
7. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing' wordt aangepast naar aanleiding van de aanpassingen op het landschappelijke inpassingsplan.
8. De aanduiding 'overige zone - in Verordening ruimte te verwijderen 'overige zone - beperkingen veehouderij' wordt verwijderd.

Landschappelijk inpassingsplan

9. Op het beplantingsplan/landschappelijke inpassingsplan wordt verduidelijkt dat de landschappelijke inpassing niet binnen de beschermingszone wordt opgericht.
10. Het landschappelijk inpassingsplan wordt aangepast naar aanleiding van de uitkomsten van het overleg met de provincie.

8.4.3 Vaststelling bestemmingsplan

De gemeenteraad van Deurne heeft op 20 februari 2020 het bestemmingsplan 'Bruggenseweg 9, Deurne' gewijzigd vastgesteld.

9. Bijlagen

1. Milieutekening nieuwe situatie;
2. Landschappelijk inpassingsplan;
3. Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij;
4. Geurberekening voorgrondbelasting;
5. Geurberekening achtergrondbelasting;
6. Berekening luchtkwaliteit ISL3a;
7. Notitie Veehouderij en Volksgezondheid;
8. Uitdraai Watertoets;
9. Aeries verschilberekening Natura2000;
10. Verslag omgevingsdialoog;
11. Reacties vooroverleg
12. Nota van beantwoording van zienswijzen