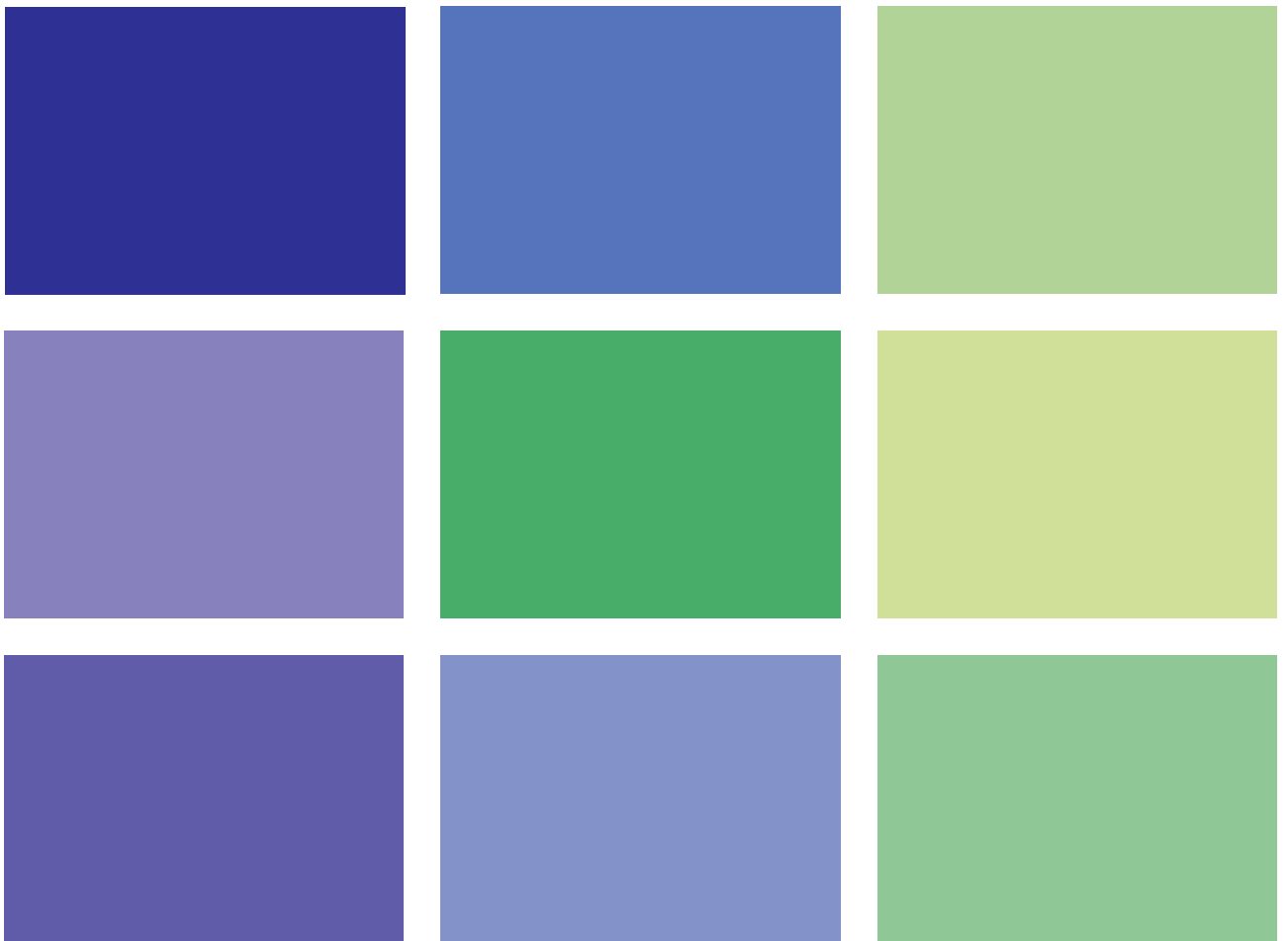


Nota van Uitgangspunten

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Deurne



Nota van Uitgangspunten

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Deurne

Datum:

7 december 2015

Datum vaststelling:

5 januari 2016

Projectgegevens:

0253382 – Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied
NOT01-253382-01D

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding derde herziening bestemmingsplan buitengebied	1
1.2	Achtergrond	2
1.3	Opzet en inhoud Nota van uitgangspunten	2
1.4	Communicatie en procedure	2
2	Thema's	4
2.1	Dynamisch platteland	4
2.2	Nota kostenverhaal	7
2.3	Vrijtijdseconomie	7
2.4	Geurgebiedsvisie en geurverordening	8
2.5	Mestbewerking	8
2.6	Wonen	9
2.7	(Actualisatie) Structuurvisie	11
3	Verordening ruimte 2014	12
3.1	Aanleiding	12
3.2	Huidig planologisch regime	12
3.3	Vr2014: relevant voor het plangebied	12
3.4	Typering agrarische bedrijven	13
3.5	Relevante structuren en aanduidingen	16
3.6	Regeling veehouderijen	19
3.7	Overige landbouwaspecten	23
3.8	Overige aspecten	23
4	Correcties en overige aanpassingen	26

1 Inleiding

1.1 Aanleiding derde herziening bestemmingsplan buitengebied

Voor het overgrote deel van het Deurnese buitengebied geldt het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied', dat is vastgesteld op 28 januari 2014. Dat bestemmingsplan is een grotendeels beleidsneutrale omzetting van het voorheen geldende bestemmingsplan, dat dateert uit 2007 en in 2010 partieel is herzien.

In het Plan van Aanpak Derde herziening Buitengebied (RIB-NL-1454, 19 november 2014) is reeds aangegeven dat het er nu niet om gaat om een totaal nieuwe visie op het buitengebied te ontwikkelen en dat vervolgens te vertalen in een bestemmingsplan. Veel eerder gaat het er om dat er op zowel provinciaal niveau (VR2014) als op gemeentelijk niveau (benoemde thema's) sprake is van ontwikkelingen. Het bestemmingsplan moet hierin meebewegen en specifiek hierop worden aangepast. De uitgangspunten zoals die zijn gehanteerd bij de tweede herziening blijven dus onverkort gelden. Er is daarom geen sprake van een integrale herziening of veegplan, maar van een thematische herziening. De derde herziening is daarmee geen op zichzelf staand gegeven, maar vindt plaats binnen de volgende bredere beleidscontext. .

- In het Deurnese buitengebied spelen diverse actuele thema's en ontwikkelingen. De gemeente staat voor een grote opgave voor wat betreft de toekomst van het buitengebied: enerzijds is het streven gericht op het (blijven) faciliteren van een zorgvuldige en levensvatbare agrarische sector, anderzijds zijn ontwikkelingen zichtbaar in de richting van nieuwe agrarische én niet-agrarische verdienmodellen, maar ook het bevorderen van een goed woon- en leefklimaat is van belang. Verdere versterking dient waar mogelijk voorkomen te worden. Door herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied kunnen keuzes worden vastgelegd in een actueel juridisch-planologisch kader.
- In de provinciale Verordening ruimte 2014 is met name voor het buitengebied een nieuwe koers ingezet. Een belangrijke wijziging is de implementatie en uitwerking van de beleidslijn 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij', die gevolgen heeft voor alle Brabantse veehouderijen. Het vigerende bestemmingsplan is nog gebaseerd op de Verordening ruimte 2012, waardoor het actuele provinciale beleid nog niet is geïmplementeerd.
- In de praktijk blijkt dat het vigerende bestemmingsplan voor wat betreft de toegankelijkheid, leesbaarheid en toepasbaarheid van verschillende planregels te wensen overlaat. Het doel van de derde herziening is om te voorzien in een eenduidige, helder leesbare en toepasbare planregeling. De systematiek van de regels wordt - waar mogelijk - vereenvoudigd: gedetailleerd waar nodig en globaal en flexibel waar wenselijk.

In voorliggende Nota van uitgangspunten zijn de relevante thema's in beeld gebracht en is aandacht besteed aan de doorwerking van de Verordening ruimte 2014. Veel thema's zijn in de afgelopen periode - vooruitlopend op de besluitvorming rond het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied - besproken in de gemeenteraad. Voor een aantal thema's heeft de raad al een standpunt ingenomen, andere thema's behoeven nog aanvullende besluitvorming. In deze nota is een overzicht gegeven van de belangrijkste thema's en de gevolgen die die thema's hebben voor het nieuwe bestemmingsplan.

1.2 Achtergrond

Het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied' is vastgesteld op 28 januari 2014. Omdat in het bestemmingsplan de omvang en uitbreidingsmogelijkheden van (intensieve) veehouderijen werd vastgelegd én vanwege de relatie van het bestemmingsplan met verschillende Natura 2000-gebieden, is destijds een plan-MER opgesteld.

Het vigerend bestemmingsplan is een omzetting van het voorheen geldende bestemmingsplan uit 2007 (partieel herzien in 2010) in een plan dat digitaal kan worden geraadpleegd, zodat het voldoet aan de eisen voor digitale raadpleegbaarheid uit de Wet ruimtelijke ordening.

In het plangebied van het vigerend bestemmingsplan zijn ongeveer 1.800 adressen gelegen. In het bestemmingsplan zijn verwerkt:

- de provinciale Verordening ruimte 2012;
- het vastgestelde gemeentelijk beleid (voor zover relevant);
- de uitspraak van de Raad van State met betrekking tot de bestemmingsplannen van 2007 en 2010;
- particuliere verzoeken, voor zover die konden worden beoordeeld en akkoord zijn bevonden;
- ambtshalve wijzigingen (voor een deel technisch van aard, voor een deel op grond van verleende vergunningen).

Tegen het vaststellingsbesluit van de gemeenteraad zijn diverse beroepen ingesteld en op 26 augustus 2015 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van Raad van State (ABRvS) uitspraak gedaan (ECLI:NL:RVS:2015:2720). Voor een aantal beroepen waar één of meer van de beroepsgronden gegrond zijn verklaard, is de uitspraak een 'tussenuitspraak', waarvoor nieuwe besluitvorming door de gemeenteraad nodig is ('bestuurlijke lus') genoemd. De aanpassingen worden opgenomen in een nieuw raadsbesluit omtrent vaststelling van het bestemmingsplan 'Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied'.

1.3 Opzet en inhoud Nota van uitgangspunten

In deze Nota van uitgangspunten worden de uitgangspunten voor de beoogde wijzigingen in de derde herziening per thema/onderdeel toegelicht. Deze uitgangspunten en het vigerende bestemmingsplan vormen de basis voor de juridisch-planologische regeling die in het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' wordt opgenomen (hierna: de derde herziening). Bij de invulling van de beleidsuitgangspunten is rekening gehouden met de standpunten ten aanzien van de verschillende thematische ontwikkelingen, zoals die in raad en diverse raadscommissies naar voren zijn gekomen.

1.4 Communicatie en procedure

De derde herziening raakt diverse belangen en belanghebbenden. De vaststellingsprocedure voorziet in inspraak. De 'informele' inspraakprocedure loopt parallel aan het overleg met bestuurlijke en maatschappelijke partners en de presentatie aan de dorpsraden. Wat dat betreft vertraagt een dergelijke inspraakronde niet. Bovendien is het een goede graadmeter om de eerste 'gevoelens' en bezwaren te peilen onder de bewoners en bedrijven in het

buitengebied. Na deze inspraakprocedure volgt de zienswijze procedure bij het ontwerpbestemmingsplan.

2 Thema's

De afgelopen periode zijn verschillende actuele beleidsonderwerpen besproken in de raad of een raadscommissie. De keuzes die op het gebied van deze thema's zijn of worden gemaakt, zijn van invloed op de juridisch-planologische regeling die wordt opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. Hierna komen de volgende thema's aan de orde:

- Dynamisch platteland;
- Nota Kostenverhaal;
- Vrijtijdseconomie;
- Geurgebiedsvisie en geurverordening;
- Mestbewerking;
- Wonen;
- (Actualisatie) structuurvisie

Per thema is kort de stand van zaken beschreven en is aangegeven of reeds besluitvorming heeft plaatsgevonden. Vervolgens is aangegeven wat de relevantie is voor het nieuwe bestemmingsplan. Alvorens de thema's te bespreken, worden deze in een context geplaatst door in het kort de visie op het buitengebied van Deurne te schetsen.

2.1 Dynamisch platteland

2.1.1 Boeren met buren (nr.17): 'Hoe een VAB kan bijdragen aan een dynamisch platteland'

De afgelopen jaren zijn veel agrarische bedrijven gestopt en in de komende jaren zullen er nog vele volgen. Door deze ontwikkeling komen agrarische bedrijfsgebouwen leeg te staan. De gebruiksmogelijkheden van deze vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) zijn direct van invloed op de economie en beeldkwaliteit van het platteland, maar kunnen ook invloed op de bedrijventerreinen en het kernwinkelgebied. Anderzijds worden ook nu nog ten behoeve van de agrarische ontwikkeling nieuwe bedrijfsgebouwen gerealiseerd.

Voor het Deurnese buitengebied is er behoefte aan een vernieuwd toetsingskader voor **VAB's en bebouwing** in het buitengebied. Op 7 oktober 2014 heeft de raad de notitie "Boeren met Buren, nummer 17: Hoe een VAB kan bijdragen aan een vitaal platteland" vastgesteld. Daarbij heeft de raad een denkrichting meegegeven over hoe in te spelen op de continue plattelandontwikkelingen. Leidend daarbij is gedachte welke gebruiksmogelijkheden er mogelijk zijn voor vrijkomende (agrarische) bebouwing. Met andere woorden hoe en waarvoor wordt de bebouwing gebruikt die vrijkomt doordat veel agrarische bedrijven zijn gestopt of in de toekomst gaan stoppen. Daarbij is de volgende richting meegegeven, die in aanmerking komt voor nadere uitwerking:

- Meer dan 300 m² tot 500 m² bijgebouwen voor een kleinschalige bedrijfsruimte is tijdelijk mogelijk, mits persoonsgebonden.
- Om kansen en flexibiliteit te bieden voor nieuwe initiatieven, moet in eerste instantie op de locatie zelf worden gesloopt (zie ook paragraaf 2.3).
- Ook is aandacht gevraagd voor de zonering (Primag – niet-Primag).
- Neerkantse situatie (zie paragraaf 2.1.3).

Om de economie, kwaliteit en dynamiek in het buitengebied te stimuleren worden nieuwe kansen geboden. Met deze kansen kan in meer of mindere mate sloop van stallen plaatsvinden. Per saldo zal er evenveel gebouwd als afgebroken worden. Deze richting wordt nader uitgewerkt, waarbij de volgende categorieën van hergebruik voorlopig zijn onderscheiden.

1. Omschakelen van een bedrijfswoning naar een burgerwoning;
2. Omschakelen naar klein ambachtelijk (evt. in combinatie met wonen);
3. Buitengebied gebonden ontwikkelingen;
4. Uitbreiden van agrarische bebouwing.

Verdere uitwerking vindt plaats.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Het dynamisch platteland ontwikkelt zich parallel aan het opstellen van het bestemmingsplan. Het beleid hiervoor zal input vormen voor de Structuurvisie en een vertaling krijgen in de Derde Herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Afgewogen wordt welke onderwerpen een rechtstreekse vertaling krijgen in het bestemmingsplan en welke wenselijk zijn via flexibiliteitsbepalingen te regelen zodat een nadere afweging mogelijk is. In het hernieuwde VAB- en ontsteningsbeleid wordt e.e.a.

2.1.2 Onderzoek effecten VAB/ verstening van het platteland

In het voorjaar van 2014 is in een aantal gemeenten in Oost-Brabant, waaronder Deurne, een quick scan uitgevoerd naar de effecten van VAB's op de kwaliteit van het buitengebied. De belangrijkste conclusie uit de quick scan 'Verstening van het platteland!?'¹ is de volgende: Enerzijds zijn er stoppende agrarische bedrijven, anderzijds is er sprake van schaalvergroting van agrarische bedrijven. Gezien het aantal m² stalruimte dat vrijkomt door stoppende agrariërs is er netto ruim voldoende agrarische bebouwing aanwezig om de vraag naar nieuwe stallen op te vangen, zeker als daar het aantal m² dat op dit moment al leeg staat bij wordt opgeteld. Om verstening van het platteland te voorkomen is het noodzakelijk ervoor te zorgen dat oude stallen gesloopt worden. Het netto overschot aan agrarische bebouwing tot 2020 in Deurne wordt geraamd namelijk op 95.000 m².

2.1.3 Uitzonderingssituatie Neerkant

De kern Neerkant kent geen specifiek bedrijventerrein. De wijze waarop kan worden omgegaan met de gebruiksmogelijkheden van vrijgekomen bebouwing en nieuwe initiatieven is daarom afwijkend van de lijn die thans ontwikkeld wordt. Inmiddels heeft een initiatief plaatsgevonden waarbij recht wordt gedaan aan de Neerkantse uitzonderingssituatie. De denklijn naar aanleiding hiervan wordt betrokken bij het opstellen van het bestemmingsplan.

2.1.4 Uitwerking denkrichtingen: gedachtenlijn sa-vab

In het vigerend bestemmingsplan buitengebied zijn voor een 20-tal woonbestemmingen de aanduiding (sa-vab) opgenomen. Het betreft vrijgekomen agrarische bebouwing welke niet herbouwd mag worden, waarbij bestaande bebouwing gebruikt mag worden voor statische opslag. Bij de woning mag naast de voormalige agrarische bebouwing maximaal 200 m² bijgebouwen resteren. Doel van de regeling is om uiteindelijk te komen tot een volledige sloop van de vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing.

¹ besproken tijdens B&W-informatieavond 17 september 2014

Indien deze uitgangspunten worden aangehouden, lijkt het onwaarschijnlijk dat er enige ontwikkeling zal plaatsvinden. Het slopen van alle overtollige voormalige agrarische bebouwing lijkt geen reëel uitgangspunt. In dat licht bezien is het interessant om de mogelijkheden na te gaan binnen welke kaders de sloop van bebouwing gestimuleerd kan worden. Interessant daarbij is dat er wel initiatieven zijn die voorzien in sloop, maar slechts in beperkte mate. Toch kunnen dergelijk initiatieven leiden tot een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitsverbetering, waarbij de initiatiefnemer voldoende mogelijkheden overhoudt voor het uitvoeren van zijn bedrijvigheid. Op die manier ontstaat een win / win situatie.

Op basis hiervan is de gedachtenlijn sa-vab ontstaan, waarbij geldt dat:

- minimaal 40% van de vrijgekomen agrarische bebouwing moet gesloopt worden;
- een lager percentage te slopen bebouwing kan worden gerechtvaardigd middels staldering;
- ontstening leidt tot verkleining van het bouwvlak. Het bouwvlak wordt gelegd rond de nieuwe en niet gesloopte bebouwing, maar mag maximaal 5.000m² bedragen;
- voor de bouwhoogten wordt aangesloten bij meer gangbare maten in het buitengebied. Als goothoogte geldt 4,5 meter en voor de nokhoogte geldt dat aansluiting gezocht worden met de bebouwing die niet wordt gesloopt zodat de nieuwbouw niet dominant aanwezig is.

2.1.5 Primair Agrarisch Gebied (PrimAG)

In het Reconstructieplan de Peel is in de gemeente Deurne een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) aangewezen in het agrarisch gebied aan de noord- en oostzijde van de kern Deurne. Het LOG is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Inmiddels is het reconstructieplan vervallen. Behoud van een landbouwontwikkelingsgebied blijft echter wenselijk, om agrarische bedrijven de mogelijkheid te geven te kunnen ondernemen op een plek waar minder mensen overlast hebben van geur en waar meer ontwikkelingsmogelijkheden zijn. Aangezien de terminologie uit het reconstructieplan niet meer actueel is, wordt inmiddels de term Primair Agrarisch Gebied (PrimAG) gehanteerd.

Door stimulering van agrarische bedrijvigheid in het PrimAG wordt het overige buitengebied ontlast en stijgt per saldo de kwaliteit van wonen en leven. Het huidige (oude) LOG omvat op een aantal plaatsen veel woningen, en omvat ook veel locaties die feitelijk al lang geen agrarische locaties meer zijn (maar wel nog een agrarische bestemming hebben) of waarvan bekend is en/of zichtbaar is dat de agrarische activiteiten zullen worden beëindigd. Er ontstaan hierdoor veel boeren-naast-buren locaties, waar een forse doorontwikkeling van de agrarische sector geen logische is en zodoende het draagvlak voor de sector wordt ondermijnd.

Een herbegrenzing (verkleining) van het LOG naar een kleiner PrimAG is daardoor wenselijk. De zonering zal onder andere worden afgestemd op de nieuwe geurverordening: een kleiner PrimAG gecombineerd met een hogere geurnorm dan het overige buitengebied draagt bij aan de migratie van agrarische bedrijven van het overige buitengebied richting het PrimAG. Dit verhoogt de economische waarde van zowel de agrarische bedrijven in het PrimAG, als de woningen en bedrijven die buiten het PrimAG liggen. Buiten het nieuwe PrimAG dienen zo weinig mogelijk extra zoneringen te worden toegepast, om de kracht van het ondernemerschap (die vaak locatiegebonden is), zo weinig mogelijk te beperken.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

De contouren van het PrimAG worden opgenomen in de nieuwe structuurvisie, waarna een doorvertaling van de definitieve begrenzing plaatsvindt in het bestemmingsplan.

2.2 Nota kostenverhaal

In de Nota Kostenverhaal is reeds een regeling opgenomen voor compensatie van extra sloop van stallen en andere (agrarische) bebouwing bovenop de reeds verplichte sloop van overtollige bebouwing. In het kader van de herijking van de Structuurvisie en de derde herziening zal ook de Nota Kostenverhaal worden herzien.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Het VAB- beleid vormt een belangrijk onderdeel van de derde herziening. Het wordt tevens als bouwsteen opgenomen in de Structuurvisie.

Momenteel wordt gezocht naar een regeling waarbij initiatiefnemers de mogelijkheid hebben om zelf onderling de bouw-voor-sloop te regelen, met als achtervangende voorziening een sloopfonds/sloopbank.

2.3 Vrijtijdseconomie

De notitie vrijetijdseconomie² biedt een handreiking voor verruiming en versoepeling in de economische ontwikkeling van het buitengebied voor nieuwvestiging en uitbreiding van toeristisch-recreatieve bedrijven. De visie is een vastgesteld gemeentelijk beleidsstuk en fungeert in die hoedanigheid als onderlegger voor de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied'. Ook wordt de visie meegenomen bij het opstellen van de nieuwe structuurvisie.

Kort samengevat kunnen vanuit de notitie de volgende uitgangspunten worden meegenomen.

- 1 Algemeen geldend is dat nieuwvestiging van toeristische bedrijven en kwalitatieve uitbreiding van bestaande bedrijven mogelijk is.
- 2 Een nieuwe dynamische innovatieve ontwikkeling in combinatie met de huidige activiteit is mogelijk; de toeristische bedrijven bewegen mee met ontwikkelingen en kansen. Onderscheidend vermogen, kwaliteit en toegevoegde waarde worden extra gestimuleerd.
- 3 De groei van het toerisme en recreatie in Deurne is gebaseerd op de eigen (Peel)identiteit en kernwaarden, het natuurlijke groene karakter, de rust en de ruimte.
- 4 De 'tenzij-factor' ligt in de strijdigheid met overige rechtsregels voor natuur en milieu en de provinciale regelgeving voor ruimte.
- 5 Binnen de gemeente Deurne is het PrimAG (voorheen LOG) primair bestemd voor de agrarische bedrijven. In de overige gebieden in het buitengebied van de gemeente krijgen toeristische-recreatieve initiatieven de ruimte om zich te ontwikkelen of te vestigen. Het ondernemersinitiatief is het startpunt.
- 6 In notitie "Boeren met Buren, nummer 17: Hoe een VAB kan bijdragen aan een vitaal platteland" is opgenomen dat als er meer behoefte is aan bebouwing dan de bestaande bebouwing externe sloop aan de orde is.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

De Notitie Vrijtijdseconomie zal een vertaling krijgen in de Structuurvisie en de Derde Herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Afgewogen wordt welke onderwerpen een rechtstreekse vertaling krijgen in het bestemmingsplan en welke wenselijk zijn via flexibiliteitsbepalingen te regelen zodat een nadere afweging mogelijk is.

2.4 Geurgebiedsvisie en geurverordening

De basis voor alles wat met geur en veehouderijen te maken heeft is de Wet geurhinder en veehouderij uit 2007. De Wet geeft grenzen voor de geurbelasting en vaste afstanden van een veehouderij tot geurgevoelige objecten, bijvoorbeeld een woning.

Op 17 november 2015 is de nieuwe geurverordening vast gesteld. Het belangrijkste doel van deze verordening - en de daaraan ten grondslag liggende geurgebiedsvisie - is om een goede balans te vinden tussen de belangen van de agrarische sector, de belangen van de burgers (wonen en vrije tijd) in de kernen en het buitengebied en de beoogde ruimtelijke ordening. Hiertoe zijn de normen en afstanden aangepast (aangescherpt).

In het kader van de geurgebiedsvisie wordt een aantal zones genoemd, waaraan verschillende geurnormen zijn toegekend:

- Zone A + B: primaat wonen
- Zone C+D: plangebieden en overgangsgebieden tussen woongebied en buitengebied, waar - vanwege de (beoogde) nabije woon- en werkfuncties, al dan niet in combinatie met een te hoge geurbelasting - een hogere bescherming dan in het overige buitengebied noodzakelijk is.
- Zone E: gemengd landelijk gebied, waar - naast de agrarische sector - ook andere functies een plek hebben.
- Zone F: primaat agrarische sector.

De geurzoning komt niet overeen met de zoning in het buitengebied, omdat deze milieuzoning een ander doel beoogt. Milieuzoning is gericht op adequate bescherming van nabijgelegen functies.

Naast de Verordening geurhinder en veehouderij heeft de gemeenteraad ook een Beleidsregel vastgesteld. Met deze beleidsregel is een koppeling gemaakt tussen milieubelasting en ruimtelijke ontwikkeling. Het criterium 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat' is van belang bij ruimtelijke initiatieven en plannen. De beoordeling van het woon- en leefklimaat wordt gedaan aan de hand van cumulatieve geurbelasting uit stallen van veehouderijen. Het in de beleidsregel aangegeven schema geeft aan, welke waarden staan voor een goed of voldoende woon- en leefklimaat. Valt het aantal ouE/m³ hoger uit, dan vindt een negatieve beoordeling plaats. Het college is bevoegd gezag om onderbouwd af te wijken van de in de beleidsregel genoemde kaders.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Vanuit het uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat wordt nader onderzocht welke (beperkende) maatregelen er in de Derde Herziening mogelijk zijn voor agrarische bedrijven die nu reeds de in de geurverordening toegestane normen overschrijden.

2.5 Mestbewerking

De Verordening ruimte verplicht gemeenten om in bestemmingsplannen regels op te nemen met betrekking tot mestbewerking. De wijze waarop dat in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Deurne kan worden opgenomen, is besproken in de Commissie Ruimte en Economie³.

³ besproken in commissie R&E, 28 april 2015

Voorgesteld is om in toekomstige bestemmingsplannen:

- de verplichte bepalingen over mestbewerking uit de Verordening ruimte 2014 op te nemen: dit betekent een verbod op de vestiging van, de uitbreiding van en de toename van bebouwingsoppervlakte ten behoeve van mestbewerking (met uitzondering van mestbewerking voor het eigen bedrijf).
- in de toelichting op te nemen dat medewerking aan initiatieven voor mestbewerking in gemengd landelijk gebied, voor zover het primair agrarisch gebied betreft, via een bestemmingsplanprocedure kan worden onderzocht;
- in de toelichting op te nemen dat medewerking aan initiatieven voor mestbewerking in stedelijk gebied uitgesloten wordt;
- géén wijzigingsbevoegdheid op te nemen, op basis waarvan het college bevoegd wordt een wijzigingsplan ten behoeve van mestbewerking vast te stellen.
 - De bevoegdheid voor het vaststellen van een bestemmingsplan voor mestbewerking blijft hierdoor in handen van de gemeenteraad.
 - Een voorafgaand overleg met de provincie blijft altijd noodzakelijk.

In de huidige situatie is op drie locaties een bedrijf gevestigd waar mestbewerking (niet zijnde mest afkomstig van de eigen locatie) verwerkt: aan de Lupineweg 8a (gemengd landelijk gebied) de Voltstraat 20 en de Amperestraat 7 (beide stedelijk gebied).

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Het door de raad vastgestelde beleid ten aanzien van mestbewerking wordt verwerkt in de Derde herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

2.6 Wonen

2.6.1 Woonvisie

In de Woonvisie⁴ is aangegeven dat de gemeente Deurne zich richt op het realiseren van een woningvoorraad die past bij de kwantitatieve (voldoende woningen) en kwalitatieve (juiste woningen) behoeften van de Deurnese bevolking. De woningvoorraad moet daarmee aansluiten bij de huidige en toekomstige behoeften van de Deurnese bevolking. Woningen en woningbouw kunnen daarnaast een belangrijke rol spelen in het behoud en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan alleen als de toevoeging aan de woningvoorraad niet leidt tot leegstand en verpaupering in de bestaande woningvoorraad en panden. Dit betekent uiteindelijk bouwen binnen bestaand stedelijk gebied.

Buitengebied

Voor het buitengebied komt dat er op neer dat het toevoegen van woningen ongewenst is. Daarentegen bestaan er wel mogelijkheden voor:

- woningsplitsing van karakteristieke langgevelboerderijen (verticaal zodat twee grondgebonden woningen ontstaan en aansluiten bij uitgangspunten uit de welstandsnota);
- mantelzorg.

⁴ Vastgesteld 17 november 2015

BIO-kavels

Een heroverweging van de resterende BIO-kavels is noodzakelijk. Handhaven van deze woningbouwlocaties sluit niet aan op de woningbehoefte en de geformuleerde uitgangspunten in deze woonvisie.

Een aantal locaties zijn financieel al 'afgeboekt', maar de bestemming is voor deze locaties nog niet gewijzigd. Ten aanzien van de locaties Milhezerweg (niet actief in verkoop) en Korte Zeilkens (niet actief in verkoop) heeft reeds besluitvorming plaatsgevonden. Voor de de kavels op de locaties Liesselseweg (actief in verkoop) en Oude Bakelseweg (actief in verkoop) moet nog een heroverweging plaatsvinden. Besluitvorming over het wijzigen van de bestemming van deze locaties moet nog plaatsvinden.

2.6.2 Mantelzorg

In het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) is onder andere een regeling opgenomen over het vergunningvrij bouwen en/of gebruiken van bijgebouwen als woonruimte ten behoeve van mantelzorg. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- 1 vanaf 1 november 2014 is (medische) mantelzorg in een bijgebouw in veel gevallen vergunningvrij mogelijk;
- 2 ieder (legaal) bouwwerk mag worden gebruikt voor mantelzorg en er mag vergunningvrij worden gebouwd, afhankelijk van de grootte van het perceel tot 150 m²;
- 3 buiten de bebouwde kom mag nog eens 100 m² (vergunningvrij) extra ten behoeve van mantelzorg worden gerealiseerd als het bouwwerk 'geheel of in delen' verplaatsbaar is.

In de commissie R&E⁵ is besproken of een aanvullende mantelzorgregeling in bestemmingsplannen nog zinvol en wenselijk is. Voorgesteld is om mantelzorg vanuit sociale grondslag (naast medische grondslag) mogelijk te maken, de oppervlakte aan sociale mantelzorg gelijk te trekken aan die voor medische mantelzorg (150 m²) en de oppervlakte voor het beschermd dorpsgezicht Helenaveen te verruimen naar 150 m².

2.6.3 Plattelandswoning

Het onderwerp plattelandswoning is in de vergaderingen van de commissie R&E op zowel 3 februari 2015 als op 24 maart 2015 aan de orde geweest. Daarna is het besproken in de raadsvergadering van 21 april 2015. Op basis van die verhandeling is het standpunt vooralsnog ingenomen dat een plattelandswoning een niet-duurzame oplossing is en dat deze oplossing niet voldoet aan het uitgangspunt dat gezondheid op nummer 1 staat. De mogelijkheid tot het realiseren van een plattelandswoning wordt daarom niet opgenomen in het bestemmingsplan.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

De mogelijkheid tot het realiseren van een plattelandswoning wordt niet opgenomen in het bestemmingsplan.

⁵ besproken in commissie R&E, 3 februari 2015

2.7 (Actualisatie) Structuurvisie

Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente en de hoofdzaken van het ruimtelijke beleid. De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat een gemeente voor haar gehele grondgebied een structuurvisie heeft. De huidige structuurvisie van de gemeente Deurne heeft de gemeenteraad in 2011 vastgesteld. Samen met de structuurvisie is in 2011 de Nota Kostenverhaal vastgesteld. Deze is in 2014 geactualiseerd. Een belangrijke functie van de structuurvisie is dat ze een kader biedt voor nieuwe bestemmingsplannen en voor besluitvorming over ontwikkelingen die afwijken van bestemmingsplannen. Verder vormt ze ook de grondslag voor kostenverhaal. De huidige structuurvisie is gebaseerd op bestaand sectoraal beleid van 2011 en eerder. Ze is een actualisering van de StructuurvisiePlus uit 2008. Er is toen geen nieuwe visie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Deurne opgesteld.

Er zijn vijf redenen voor de actualisering van de Structuurvisie uit 2011:

- 1 De huidige structuurvisie uit 2011 sluit onvoldoende aan op het nieuwe beleid. De structuurvisie biedt daarmee in onvoldoende mate een basis voor een goede afweging over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en nieuwe bestemmingsplannen.
- 2 Het Coalitieprogramma wil mogelijkheden creëren voor de ontwikkeling en stimulering van bedrijven, toerisme en recreatie, en van een vitaal buitengebied. In het kader van de Structuurvisie zal het VAB- en ontsteningsbeleid nader vorm krijgen.
- 3 Bij de actualisering in 2014 van de Nota Kostenverhaal uit 2011 bleek dat ook de fondsen voor kostenverhaal voor de kernen herzien moeten worden. De opzet van de fondsen sluit niet meer aan op de huidige situatie.
- 4 De huidige structuurvisie gaat nog uit van een actief gemeentelijk grondbeleid en van investeringsprojecten. Ze draagt de gemeente daartoe ook op. Het geldende gemeentelijke Grondbeleid gaat echter uit van een faciliterend grondbeleid; ook het investeringsbeleid is bijgesteld.
- 5 De matrix-opzet van de huidige structuurvisie geeft bij de afweging over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen onvoldoende richting en duidelijkheid.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Voor het buitengebied spelen er actuele ontwikkelingen waarvoor de beleidsuitgangspunten hun grondslag moeten krijgen in de Structuurvisie. Dit zijn:

- VAB- beleid;
- Ontstening/ Staldering;
- LOG nieuwe stijl/ PrimAG.

Op basis van de uitwerking in de geactualiseerde structuurvisie worden deze thema's doorvertaald in de derde herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied.

3 Verordening ruimte 2014

3.1 Aanleiding

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen, zoals een bestemmingsplan rekening moeten houden. Op 18 maart 2014 is de **Verordening ruimte 2014** in werking getreden. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 10 juli 2015 de Verordening ruimte 2014 in zijn geheel opnieuw vastgesteld. De gewijzigde verordening is op 15 juli 2015 in werking getreden. Met de Vr2014 is er sprake van een aanzienlijke wijziging in het relevante beleidskader, met name in relatie tot de veehouderij.

Zolang een bestemmingsplan nog niet is aangepast aan de regels uit de verordening gelden artikel 33, 34 en 35 van de Vr2014. Hierin zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen die toegepast moeten worden bij omgevingsvergunningaanvragen.

3.2 Huidig planologisch regime

Het huidige planologische regime zoals vervat in de 'Tweede Herziening bestemmingsplan Buitengebied' is gebaseerd op de provinciale Verordening ruimte 2012. De gemeente Deurne is voornemens het huidige planologische regime voor het buitengebied middels een herziening aan te passen aan de Vr2014.

Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte 2014 geeft invulling aan beleidsmatig ingezette koerswijzigingen van de provincie. Met name voor de regels in het buitengebied is de Verordening ruimte 2014 aanzienlijk gewijzigd ten opzichte van de Verordening ruimte 2011 en 2012. De belangrijkste wijziging is de implementatie en uitwerking van de beleidslijn "Transitie naar zorgvuldige veehouderij". Centraal in deze beleidslijn staat het motto "Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd". Er wordt alleen nog ontwikkelruimte aan veehouderijen geboden als daarmee een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Hieraan is een aantal voorwaardelijke bepalingen gekoppeld: o.a. voeren van dialoog met omgeving, landschappelijke kwaliteitsverbetering minimaal 10% van het bouwvlak, voldoen aan (bovenwettelijke) eisen ten aanzien van fijn stof, geur. Ontwikkelruimte blijft in principe beperkt tot 1,5 ha. Onder uitzondering is uitbreiding buiten de 1,5 ha mogelijk.

3.3 Vr2014: relevant voor het plangebied

De Verordening ruimte 2014 is met betrekking tot de volgende onderdelen van belang voor het buitengebied van de gemeente:

- het beleid en de toegestane ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen in Brabant zijn ingrijpend gewijzigd: uitbreiding van bedrijven is geen recht maar moet 'verdiend' worden door te voldoen aan de eisen van een zorgvuldige veehouderij;

- op de verbeelding van de Verordening ruimte 2014 zijn voor het plangebied structuren en aanduidingen met betrekking tot natuur en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen opgenomen.

Deze onderdelen zijn hierna verder toegelicht.

3.4 Typering agrarische bedrijven

De Verordening ruimte 2014 maakt het volgende onderscheid in type agrarische bedrijven:

- (vollegronds)teeltbedrijf: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
- veehouderij*: agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren;
- glastuinbouwbedrijf: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
- overig agrarisch bedrijf: agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, (vollegronds)teeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. Hieronder worden ook de paardenhouderijen begrepen.

***Onderscheid (grondgebonden) veehouderij en intensieve veehouderij**

In de Verordening ruimte 2014 zijn de begripsbepalingen ten aanzien van de typen agrarische bedrijven aanzienlijk gewijzigd, met name ten aanzien van de veehouderij. Er is één begrip voor veehouderij en één begrip voor grondgebonden veehouderij. In de wijziging Nadere regels Verordening ruimte – BZV is het begrip voor grondgebonden veehouderij verder geconcretiseerd (o.a. veebezetting versus hectares grond).

De ligging in 'Groenblauwe mantel' en 'Gemengd landelijk gebied' is niet meer van belang: de toelaatbare ontwikkelingen zijn voor veehouderijen in beide gebieden identiek. Binnen het in de Verordening ruimte 2014 aangewezen gebied 'Beperkingen veehouderij' wordt wel onderscheid gemaakt aangezien daarbinnen enkel onder voorwaarden ontwikkeling mogelijk is voor grondgebonden veehouderij en niet voor de niet grondgebonden veehouderij.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

In het huidige bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in:

- grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde paarden-, schapen- of geitenhouderij;
- niet-grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde intensieve veehouderij of glastuinbouw;
- intensieve veehouderij, niet zijnde (intensieve) geiten-, schapen- of pelsdierhouderij;
- glastuinbouw;
- paardenhouderij;
- geiten- / schapenhouderij;
- combinatiebedrijf: grondgebonden/ intensieve veehouderij of intensieve veehouderij/ grondgebonden;
- grondgebonden/ niet-grondgebonden;
- niet-grondgebonden agrarisch bedrijf: niet zijnde intensieve veehouderij of glastuinbouw;
- pelsdierhouderij;

De herziening van het bestemmingsplan dient afgestemd te worden op de indeling en begrippen van de Vr2014. Hiervoor is van belang het onderscheid in bedrijven mét vee en zonder vee:

Agrarisch bedrijf mét vee:

- Grondgebonden veehouderij;
- Intensieve veehouderij;
- Pelsdierhouderij;
- Geiten- of schapenhouderij;
- Combinatiebedrijf* 1:
 - o Grondgebonden/ intensieve veehouderij
 - o Intensieve veehouderij/ grondgebonden
 - o Grondgebonden/ niet- grondgebonden

Agrarisch bedrijf zonder vee:

- Grondgebonden agrarisch bedrijf;
- Niet-grondgebonden agrarisch bedrijf
- Glastuinbouwbedrijf;

Overig agrarisch bedrijf:

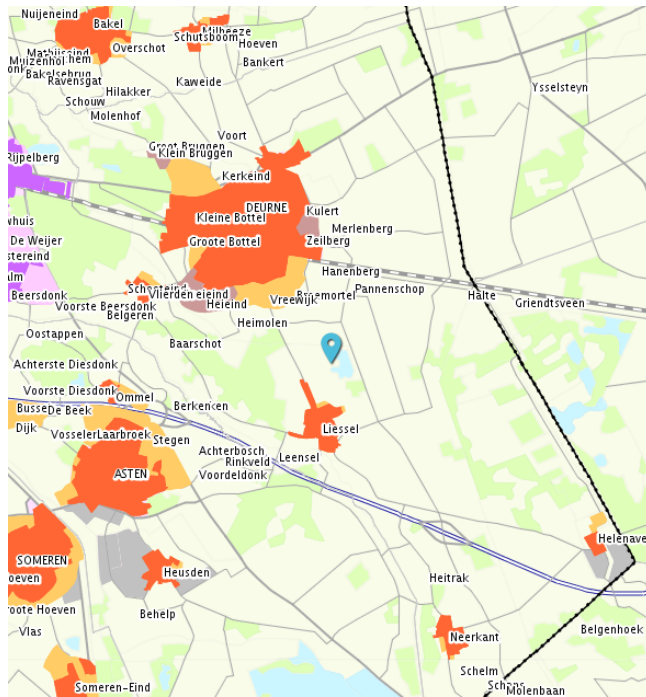
- Paardenhouderij

Dit resulteert in de volgende verdeling van de in het huidige bestemmingsplan opgenomen agrarische bedrijfstypen:



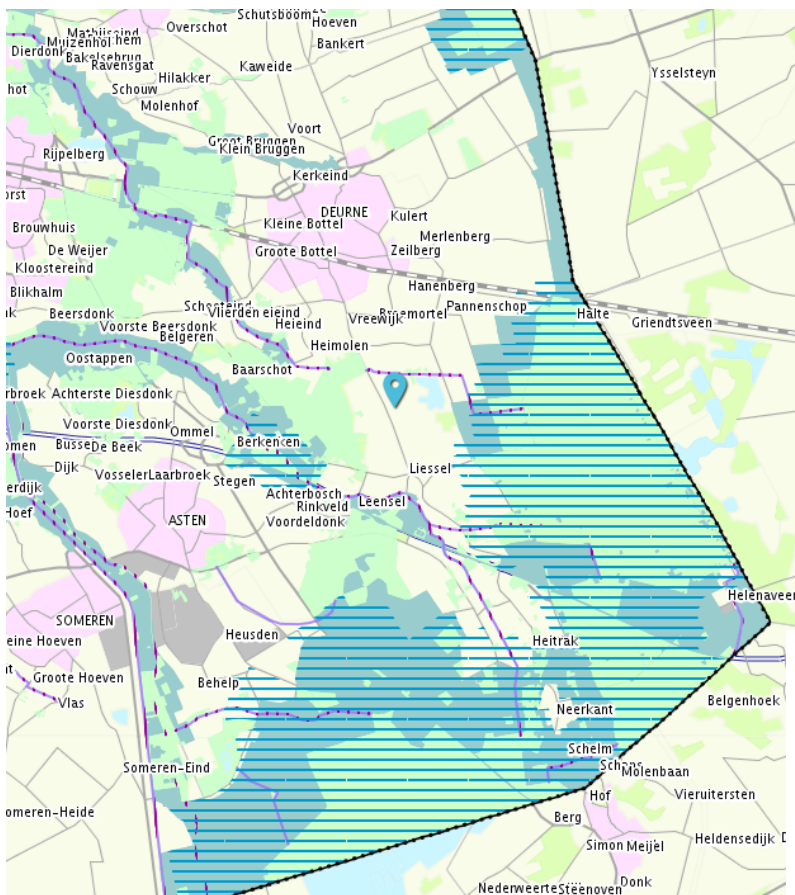
Voorgesteld wordt in de Derde herziening van het bestemmingsplan buitengebied de huidige indeling aan te houden. Voor de leesbaarheid van de regels is het voorstel enkel daar waar noodzakelijk de verbijzondering van de veehouderijbedrijven te noemen en verder te spreken over veehouderij.

Insectenkwekerijen vallen onder overige agrarische bedrijven. Het houden van honden valt onder een agrarisch verwant bedrijf.



- Aanduiding - Integratie stad-land
- Aanduiding - Regionaal bedrijventerrein
- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, kern in landelijk gebied
- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, stedelijk concentratiegebied
- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied
- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied

Uitsnede Verordening ruimte 2014, stedelijke ontwikkeling



- ▬▬▬ Aanduiding - Attentiegebied ecologische hoofdstructuur
- ▬▬▬ Aanduiding - Behoud en herstel watersystemen
- ▬▬▬ Aanduiding - Ecologische verbindingzone
- Structuur - Ecologische hoofdstructuur
- Structuur - Groenblauwe mantel

Uitsnede Verordening ruimte 2014, natuur en landschap

3.5 Relevante structuren en aanduidingen

In de Verordening ruimte 2014 wordt het volgende onderscheid gemaakt in structuren:

- a) Bestaand stedelijk gebied;
- b) Ecologische hoofdstructuur;
- c) Groenblauwe mantel;
- d) Gemengd landelijk gebied.

Naast deze structuren komen diverse aanduidingen voor, deze worden hierna tevens benoemd.

Ad a Bestaand stedelijk gebied

De kernen binnen de gemeente zijn als zodanig aangemerkt. Voor het bestemmingsplan voor het buitengebied is er geen directie impact.

Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling

Delen van het buitengebied welke grenzen aan de kommen zijn in de Vr2014 als zodanig aangemerkt, namelijk ten noorden, westen en zuiden van Deurne, ten noorden van Liessel en Helenaveen en ten westen van Neerkant. Ze komen deels overeen met de huidige kernrandzones in het bestemmingsplan.

Integratie stad-land

Binnen deze gebieden is onder specifieke voorwaarden stedelijke ontwikkeling mogelijk, in samenhang met een groene en blauwe landschapsontwikkeling. De aanduiding 'Integratie stad-land' is gelegen op 3 locaties rondom de kern van Deurne.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Voor het bestemmingsplan voor het buitengebied geven deze aanduidingen geen directe aanleiding tot wijzigingen in de herziening. Tot de mogelijkheid behoort de begrenzing van kernrandzones te heroverwegen.

Ad b Ecologische hoofdstructuur

De EHS bestaat uit bestaande natuur- en bosgebieden, gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen) en nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig).

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

In de Vr2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen welke ook al zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan:

- ecologische hoofdstructuur (verwerkt in de bestemmingen 'Bos', 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden').
- ecologische verbindingzones (verwerkt in wro-zone – wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingzone/ watersystemen').
- attentiegebied ecologische hoofdstructuur (verwerkt in 'Waarde – Attentiegebied EHS').
- zoekgebied behoud en herstel watersystemen (verwerkt in wro-zone – wijzigingsgebied zoekgebied ecologische verbindingzone/ watersystemen').

De begrenzingen komen overeen, het is daarom niet noodzakelijk de genoemde aanduidingen/ dubbelbestemmingen te wijzigingen in de herziening.

Ad c Groenblauwe mantel en Gemengd landelijk gebied

Het beleid in de 'Groenblauwe mantel' is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. In de 'Groenblauwe mantel' gelden voorwaarden ten aanzien van de omgevingskwaliteiten.

Voor agrarische bedrijven, niet- veehouderijbedrijven, is de ligging van een agrarisch bedrijf in 'Gemengd Landelijk gebied' of in de 'Groenblauwe mantel' van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Voor ontwikkelingsmogelijkheden of beperkingen voor veehouderijen is dit onderscheid niet (meer) van belang. De in de Vr2014 opgenomen aanduiding 'Beperkingen veehouderij' is hiervoor namelijk bepalend, zie ad d.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

In het plangebied komt met name aan de randen en rondom Helenaveen en Neerkant 'Groenblauwe mantel' voor. De Groenblauwe mantel komt grotendeels overeen met de huidige agrarische bestemmingen met waarden. In het huidige bestemmingsplan is de 'Groenblauwe mantel' reeds aangeduid als 'wro-zone - omgevingsvergunning groenblauwe mantel'.

Ten opzichte van de Verordening ruimte 2012 wijken de regels uit de Vr2014 voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij in belangrijke mate af van eerder provinciaal beleid. De ligging wel of niet in de 'groenblauwe mantel' is voor de ontwikkelingsmogelijkheden of beperkingen van veehouderij niet meer relevant.

Ten behoeve van de herziening zal:

- 1 De regeling voor veehouderijen worden aangepast.
- 2 De huidige regeling voor permanente teeltondersteunende voorzieningen kan worden verruimd naar maximaal 3 ha , in plaats van 1 ha.

De begrenzing komt overeen, het is daarom niet noodzakelijk de genoemde aanduidingen/ dubbelbestemmingen te wijzigen in de herziening.

Beperkingen veehouderij

Binnen het gebied dat in de Verordening ruimte 2014 is aangeduid als 'Beperkingen veehouderij' geldt dat intensieve veehouderijen hier geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben. Deze gebieden zijn gelegen rondom de kernen en natuur. Dit is een voortzetting van het beleid zoals dat gold voor de extensiveringsgebieden op basis van het Reconstructieplan De Peel.

Binnen het gebied dat is aangeduid als 'beperkingen veehouderij' is uitbreiding van bebouwing ten behoeve van een veehouderij uitsluitend toegestaan indien sprake is van een veehouderij die wordt aangemerkt als grondgebonden veehouderij op grond van de **criteria** die zijn opgenomen in **nadere regels** die op basis van de Verordening ruimte door Gedeputeerde Staten zijn gesteld. Daarnaast dient te worden voldaan aan de **voorwaarden** voor een zorgvuldige veehouderij.

Er is sprake van een zorgvuldige veehouderij als wordt voldaan aan de **nadere regels** die op basis van de Verordening ruimte door Gedeputeerde Staten zijn gesteld (BZV).

Momenteel gelden hiervoor de Nadere regels Verordening ruimte - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (per 15-7-2015). Hierin is bepaald dat een veehouderij grondgebonden is wanneer het voldoet aan één van de volgende criteria:

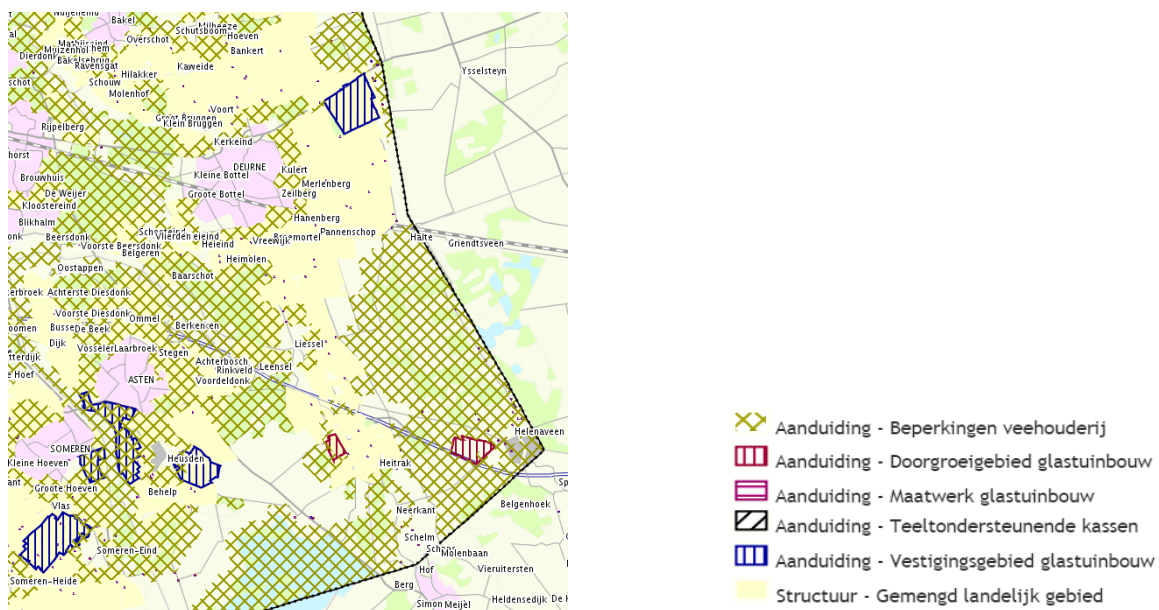
- De veebezetting bedraagt niet meer dan 2.75 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie.
- Tenminste 75% van de op het bedrijf geproduceerde mest, uitgedrukt in fosfaat, wordt aangewend op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Een veehouder toont via de jaarlijkse gecombineerde opgave aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.
- Tenminste 95% van het ruwvoer (gras en mais), uitgedrukt in fosfaat, wordt gewonnen op grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie. Daarbij is tenminste 50% van het fosfaat in het rantsoen afkomstig uit ruwvoer (gras en mais). Een veehouder toont via een jaarlijkse rapportage uit BEX aan dat de veehouderij aan dit criterium voldoet.
- Indien in de veehouderij dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer.

In de nadere regels is tevens bepaald dat er sprake is van een zorgvuldige veehouderij indien:

- Een veehouderij ten minste 7 punten behaalt overeenkomstig de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij, voldoende maatregelen treft inzake de (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij.
- Er sprake is van een biologische veehouderij indien zij 40 punten scoort op de maatlat Fysieke maatregelen gezondheid van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

De zuidoostzijde en westzijde van het plangebied valt binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Voorstel is bij de herziening van het bestemmingsplan de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' over te nemen, inclusief regeling uit de Vr2014 ten aanzien van de (grondgebonden) veehouderij.



Reconstructiezonering

Het vigerend bestemmingsplan is opgesteld ten tijde dat het Reconstructieplan nog van kracht was. Het hier in opgenomen onderscheid en beleid voor intensieve veehouderij met de onderverdeling in landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden, is in de Verordening ruimte 2014 komen te vervallen. In plaats daarvan wordt de regeling voor de gebiedscategorie 'Beperkingen Veehouderij' geïntroduceerd. Deze komt in grote lijnen overeen met extensiveringsgebied.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

De aanduidingen van de reconstructiezonering zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels komen deze aanduidingen terug in:

- Begrippen;
- Bouwregels bedrijfsgebouwen agrarisch bedrijf. Hierin is voor intensieve veehouderij in extensiveringsgebied geregeld dat de oppervlakte bedrijfsbebouwing t.b.v. een intensieve veehouderij niet mag worden uitgebreid. Op grond van de Vr2014 kan deze bepaling komen te vervallen.
- Biomassavergisting is enkel in verwevingsgebied toegestaan. Indien de zonering in het bestemmingsplan vervalt en de uitzondering moet blijven worden gemaakt dan moet hier een andere aanduiding voor opgenomen worden (of huidige handhaven).
- Wijzigingsbevoegdheden vormverandering, vergroting agrarisch bouwvlak en omschakeling: (on)mogelijkheden zijn gebaseerd op het reconstructieplan, deze regeling wordt vervangen door het beleid vanuit de Vr2014.
- In de regeling voor wijziging t.b.v. niet-agrarische bedrijven en nevenfuncties is opgenomen dat deze niet is toegestaan in het extensiveringsgebied: indien de zonering in het bestemmingsplan vervalt en de uitzondering moet blijven worden gemaakt dan moet hier een andere aanduiding voor opgenomen worden (of huidige handhaven).

De aanduiding 'Beperkingen veehouderij' komt overeen met de aanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. Voorgesteld wordt de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' op te nemen als gebiedsaanduiding en hieraan de wijziging van de regels te koppelen. Bij het vervallen van de zonering vervalt de uitzondering in de afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden. Indien deze uitzondering moet worden gehandhaafd, dient een vervangende aanduiding worden opgenomen (of huidige

3.6 Regeling veehouderijen

Omdat de Verordening ruimte 2014 met name gevolgen heeft voor de regeling in het bestemmingsplan ten aanzien van veehouderij wordt hier nader op ingezoomd.

Uitbreiding bebouwing en/ of bouwvlak

De regels van de Verordening ruimte 2014 dienen te worden doorvertaald in het bestemmingsplan. Zolang bestemmingsplannen nog niet zijn aangepast aan de regels uit de Vr 2014 gelden er rechtstreeks werkende regels. In deze rechtstreeks werkende regels zijn de bepalingen, zoals hierna genoemd, ten aanzien van veehouderij opgenomen.

Op basis van de Vr2014 is de uitbreiding van de bestaande oppervlakte gebouwen voor het uitoefenen van een veehouderij alleen toegestaan indien aan de Vr2014 wordt voldaan. Op gemengde bedrijven, bijvoorbeeld een veehouderij in combinatie met vollegrondsteelt, mag

wel worden gebouwd ten behoeve van de niet-veehouderijtak, hiervoor hoeft dus niet aan de voorwaarden uit de Vr2014 te worden voldaan. Deze bebouwing mag niet in gebruik worden genomen ten behoeve van de veehouderij.

Het wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken voor veehouderij alsmede het wijzigen van de bedrijfsvoering naar veehouderij (omschakeling) is alleen toegestaan indien aan de voorwaarden uit de Vr2014 wordt voldaan.

De voorwaarden uit de Vr2014 zijn:

- Er dienen maatregelen te worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)).
- De ontwikkeling is vanuit een goede leefomgeving en gelet op de volksgezondheid, inpasbaar in de omgeving.
- Er moet voldaan worden aan extra eisen ten aanzien van geur en fijn stof (gekwantificeerd in de regels van de verordening).
- Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief.
- Er moet geborgd worden dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is opgebouwd rond diverse thema's en om te voldoen aan het criterium 'zorgvuldig' moet een minimale score van 7 op de BZV worden gehaald. In de loop der tijd zal het aantal thema's worden uitgebreid en de scores worden bijgesteld.

De BZV is één van de (nader uit te werken) onderdelen van de Verordening ruimte 2014. In februari 2013 is tijdens de werkconferentie 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij' door een brede vertegenwoordiging van partijen de ambitie uitgesproken om in Noord-Brabant een landelijke standaard neer te zetten voor zorgvuldige veehouderij. Deze standaard is gebaseerd op de denklijn dat ontwikkelruimte voor veehouderijen verdiend moet worden: veehouderijen krijgen alleen toestemming voor uitbreiding tot een maximale omvang van 1,5 ha als ze bovenwettelijke maatregelen nemen op het gebied van volksgezondheid. Op 22 maart 2013 hebben Provinciale Staten dit voornemen bekrachtigd in de vorm van besluiten n.a.v. het dossier 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020'.

In de Vr 2014 is bepaald dat Gedeputeerde Staten van Noord Brabant nadere regels kunnen stellen. Gedeputeerde Staten hebben daartoe op 18 februari 2014 de eerste BZV versie 1.0, 'Nadere regels Verordening ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij', vastgesteld. De BZV is tegelijk met de Verordening ruimte 2014 in werking getreden. Aangezien de BZV in de tijd wordt aangepast is in de nadere regels overgangsbeleid opgenomen. De BZV wordt getoetst bij de omgevingsvergunning voor bouwen. Het overgangsbeleid regelt dat de BZV versie op het moment van indienen leidend is bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor bouwen en bij toezicht en handhaving. De datum van indienen is leidend mits er sprake is van een volledige en ontvankelijke aanvraag.

De nadere regels geven invulling aan artikel 6.3/7.3 derde lid Verordening ruimte 2014. In de Vr2014 is aangegeven dat de regels invulling geven aan het treffen van maatregelen die

invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. De toepassing van de nadere regels is daarbij gekoppeld aan een toename van de bebouwingsoppervlakte van een veehouderij.

In de Vr2014 is ook bepaald wanneer er geen toepassing gegeven hoeft te worden aan de regels. In artikel 6.4/7.4 is in het vierde lid opgenomen dat een bestemmingsplan toename van de bestaande oppervlakte gebouwen zonder toepassing van de BZV kan toestaan als:

- is geborgd dat de gebouwen alleen gebruikt mogen worden voor een ter plaatse toegelaten nevenfunctie, niet zijnde veehouderij;
- het voorzieningen betreft -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.

In aanvulling daarop is in de nadere regels aangegeven dat marginale ontwikkelingen niet aan de BZV hoeven te voldoen. Hiervoor is een maximumgrens gesteld van 100 m² per periode per 10 jaar, zodat het echt beperkt blijft tot kleinschalige ontwikkelingen. Indien een gemeente hiervan gebruik wil maken, is het dus nodig om de in het vergunningensysteem te checken of al eerder van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt. De periode van tien jaar is gekozen omdat deze aansluit bij de wettelijke termijn voor aanpassing van bestemmingsplannen.

Het ijkpunt van bestaande bebouwing is vastgelegd in de Vr2014. Het gaat dan om de bestaande bebouwing die op 21 september 2013 op het bedrijf aanwezig was of bebouwing die op dat moment krachtens een omgevingsvergunning gebouwd mag worden.

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:

Om de regeling voor veehouderijen in het huidige bestemmingsplan aan de Verordening ruimte 2014 aan te passen dient rekening te worden gehouden met de volgende aspecten:

Regeling bebouwing binnen bouwvlak:

- regelen dat de bestaande oppervlakte gebouwen ten behoeve van de uitoefening van de veehouderij (dus inclusief gebouwen die niet gebruikt worden voor de huisvesting van dieren maar wel noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de veehouderij) niet mag worden uitgebreid.
- regelen dat niet is toegestaan om bestaande bebouwing die nog niet voor de uitoefening van veehouderij of de huisvesting van dieren wordt gebruikt, als zodanig te gaan gebruiken.
- voor de uitbreiding van de bebouwingsoppervlakte en gebruikswijzigingen afwijkingsbevoegdheden voor bouwen en afwijkingsbevoegdheden voor gebruik opnemen. De voorwaarden in de afwijkingsbevoegdheden afstemmen op de voorwaarden uit de Verordening ruimte 2014 (zoals hierboven genoemd).

Regeling omschakeling, vormverandering en vergroting bouwvlak:

Op basis van de Vr2014 is uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan.

- omschakeling is op basis van het huidige bestemmingsplan beperkt mogelijk. In de herziening zal deze mogelijkheid in lijn met de Vr2014 worden gebracht indien dit nog niet het geval is. Middels maatwerk kan altijd buitenplans medewerking worden verleend, indien aan alle randvoorwaarden kan worden voldaan.
- vergroting van het agrarisch bouwvlak is toegestaan tot maximaal 1,5 ha en tot maximaal 2,5 ha voor overige grondgebonden agrarische bedrijven. In de herziening moet dit worden aangepast aan de Vr2014. Dit betekent maximaal 1,5 ha bouwvlak voor alle veehouderij. Indien aan specifieke voorwaarden uit de Vr2014 wordt voldaan kan hiervan worden afgeweken. Op basis van de Vr2014 dienen tevens de voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheden afgestemd te worden op de voorwaarden uit de Verordening ruimte 2014 (zoals hierboven genoemd).

Regeling aantal bouwlagen:

- deze voldoet reeds aan de Vr2014.

Juridische context

Op basis van de Verordening ruimte 2014 dienen de bepalingen ten aanzien van de BVZ te worden doorvertaald in het bestemmingsplan. De BVZ is een complex instrument dat verschillende ruimtelijke en niet-ruimtelijke aspecten bevat. In deze is de uitspraak van de AbRS van 21 januari 2015 van belang.

De essentie van deze uitspraak met betrekking tot het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden is dat de AbRS een oordeel heeft geveld over regels voor een zorgvuldige veehouderij. In dit bestemmingsplan werden gedetailleerde eisen gesteld ten aanzien van de volgende aspecten: ammoniakemissie, bedrijf en omgeving, brandveiligheid, diergezondheid, dierenwelzijn, energie en fijnstof (de zogenaamde Maatlat Duurzame Veehouderij, MDV). De AbRS heeft aangegeven dat deze regels ook betrekking hebben op niet ruimtelijk relevante aspecten en (te) gedetailleerd zijn. De betreffende wijzigingsvoorwaarde die verwijst naar de MDV is daarom in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De uitspraak heeft overigens ook duidelijk gemaakt dat er wel voorwaarden kunnen worden gesteld ten aanzien van ammoniakemissie, luchtkwaliteit, geur en landschappelijke inpassing.

De provincie Noord – Brabant geeft in het kader van deze uitspraak aan dat de BVZ wordt ‘geregeld’ in de Crisis- en herstelwet. Op 18 maart 2015 is de negende tranche van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet in werking getreden. In deze algemene maatregel van bestuur (AMvB) is een regeling opgenomen waarmee wordt beoogd “een experiment met een transitie naar zorgvuldige veehouderij” mogelijk te maken. De provincie Noord-Brabant heeft met dit doel de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) opgesteld. De Wro staat het enkel toe ruimtelijke relevante regelgeving in een planologische verordening op te nemen.

De BZV gaat verder, wat deze regelgeving juridisch kwetsbaar maakt. De AMvB biedt daarom een basis om regels te stellen in de provinciale verordening omtrent de inhoud van bestemmingsplannen die strekken tot het bereiken/behouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Hoe dit zich verhoudt tot bestemmingsplannen zal de toekomst nog moeten uitwijzen.

3.7 Overige landbouwaspecten

Opslag ruwvoer

In de Vr2014 is opgenomen dat een agrarisch bouwvlak met 0,5 ha mag worden vergroot indien het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer. Dit kan enkel indien de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is en het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen, geen gebouwen zijnde, voor de opslag van ruwvoer.

In het bestemmingsplan kan een regeling worden opgenomen dat indien sprake is van een bouwvlak voor een veehouderij, direct aansluitend op dit bouwvlak een aanduidingsvlak voor de 'opslag van ruwvoer' worden opgenomen, mits deze opslag gekoppeld is aan de betreffende veehouderij en niet binnen het agrarisch bouwvlak kan worden opgenomen.

Landschappelijke inpassing

In de Vr2014 is opgenomen dat bij uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat.

Deze regeling wordt is reeds opgenomen in het bestemmingsplan.

Mestbewerking/ mestverwerking

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt dat de vestiging van, de uitbreiding van en toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte van mestbewerking zijn uitgesloten. Een uitzondering wordt gemaakt voor de mestbewerking ten behoeve van een op dezelfde locatie gevestigde veehouderij, mits dit vanuit het oogpunt van een goede leefomgeving en de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit inpasbaar is in de omgeving.

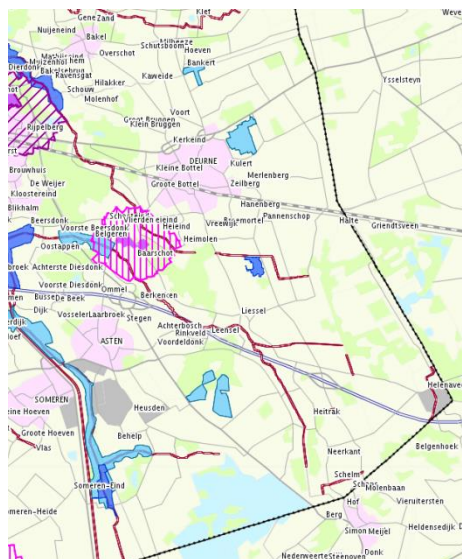
In artikel 33 van de Vr2014 zijn voor mestbewerking rechtstreeks werkende regels opgenomen. Het bestemmingsplan zal worden aangepast aan de regeling in de Vr2014, hierbij wordt afgestemd op het gemeentelijk standpunt zoals verwoord in paragraaf 2.7.

3.8 Overige aspecten

Water

In de Verordening ruimte 2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen die ook al zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan:

- regionale waterberging;
- reservering waterberging;
- behoud en herstel watersystemen
- boringsvrije zone.



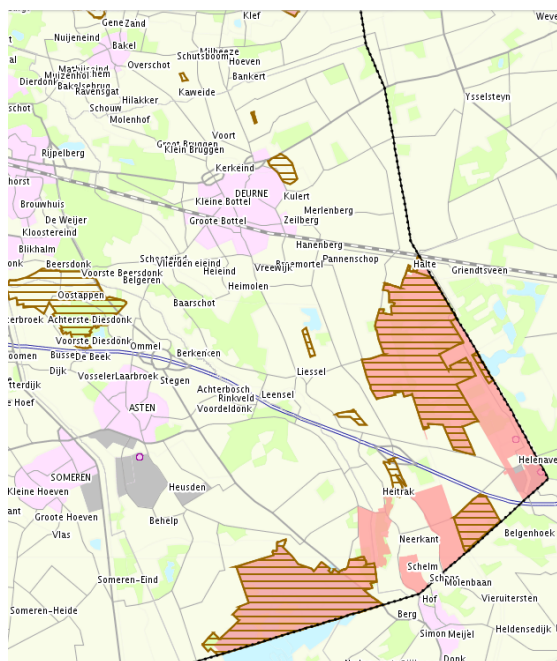
- Aanduiding - Aansluiting primaire waterkering
- Aanduiding - Behoud en herstel watersystemen
- Aanduiding - Boringsvrije zone
- Aanduiding - Grondwaterbeschermingsgebied
- Aanduiding - Regionale waterberging
- Aanduiding - Reservering waterberging
- Aanduiding - Rivierbed
- Aanduiding - Waterwingebied

Uitsnede Verordening ruimte 2014, water

Cultuurhistorie

In de Verordening ruimte 2014 zijn de volgende aanduidingen opgenomen welke ook al zijn opgenomen in het bestemmingsplan:

- aardkundig waardevol;
- cultuurhistorisch vlak.



- Aanduiding - Aardkundig waardevol
- Aanduiding - Complex van cultuurhistorisch belang
- Aanduiding - Cultuurhistorisch vlak
- Aanduiding - Nieuwe Hollandse Waterlinie

Uitsnede Verordening ruimte 2014, cultuurhistorie

Relevantie Derde Herziening Bestemmingsplan Buitengebied:


Wat betreft de aanduidingen voor water en cultuurhistorie:

- De huidige aanduidingen komen overeen met de Vr2014.
- De huidige regels van het bestemmingsplan hoeven naar aanleiding van de verordening geen aanpassing.

4 Correcties en overige aanpassingen

Na vaststelling van het vigerende bestemmingsplan is gebleken dat dit bestemmingsplan omissies bevat. Deze dienen gerepareerd te worden. Het gaat om (kleine) aanpassingen op de verbeelding en onduidelijke of verkeerde bepalingen in de regels. Deze worden aangepast in de derde herziening.

Tevens wordt de systematiek in de regels verduidelijkt en vereenvoudigd.



Plan-MER 3e Herziening Bestemmingsplan

Notitie reikwijdte en detailniveau

projectnummer 404242
concept
23 november 2015

Plan-MER 3e Herziening Bestemmingsplan Buitengebied Deurne

Notitie reikwijdte en detailniveau

projectnummer 404242

concept:

23 november 2015

vastgesteld:

5 januari 2016

Auteurs

J.J. Verhoeven

B. van Dijck

Opdrachtgever

Gemeente Deurne - Ruimtelijke Ontwikkeling

Postbus 3

5750 AA Deurne

datum vrijgave

beschrijving revisie

goedkeuring

vrijgave

B. van Dijck

T. Artz

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en context	1
1.2	Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau	3
1.3	Leeswijzer	3
2	De plan-m.e.r.-procedure	5
2.1	Waarom een plan-m.e.r.?	5
2.2	Procedure en inhoudelijke eisen aan een plan-m.e.r.	7
2.3	De plan-m.e.r.-procedure	7
2.4	Vervolg plan-m.e.r. procedure	8
3	De referentiesituatie	9
3.1	Inleiding	9
3.2	De huidige situatie	9
3.2.1	Algemeen	9
3.2.2	Gevoelige gebieden	9
3.2.3	Functionele structuur	17
3.3	Autonome ontwikkelingen	17
4	De voorgenomen activiteit	19
4.1	Ontwikkelingsmogelijkheden in Bestemmingsplan Buitengebied Deurne	19
4.2	Alternatieven	20
5	Welke effecten worden in het MER beschouwd?	21
5.1	Beoordelingskader	21
5.2	Methodiek van de effectbepaling en detailniveau	22
5.2.1	Natuur	22
5.2.2	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	22
5.2.3	Leefbaarheid	22
5.2.4	Overige aspecten	23
6	Beleidskader	25
7	Referenties	27

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en context

De gemeente Deurne is voornemens om het bestemmingsplan Buitengebied voor een derde maal te herzien.: "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Deurne" (in het vervolg Derde Herziening genoemd). Onderwerpen van de Derde Herziening zijn o.a.:

- Vertaling van de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant (zie kader);
- Reparatie naar aanleiding van Raad van State uitspraak d.d. 1 april 2015 over de Tweede Herziening;
- Verwerking van actueel en/of nog in ontwikkelend zijnd gemeentelijk beleid: Structuurvisie, Landschapskwaliteitsverbetering, vrijetijdseconomie, plattelandswoningen, mantelzorg, vertaling LOIG naar Primag, geur (visie en verordening), mestbewerking, ontsteniging van het buitengebied / VAB-beleid.

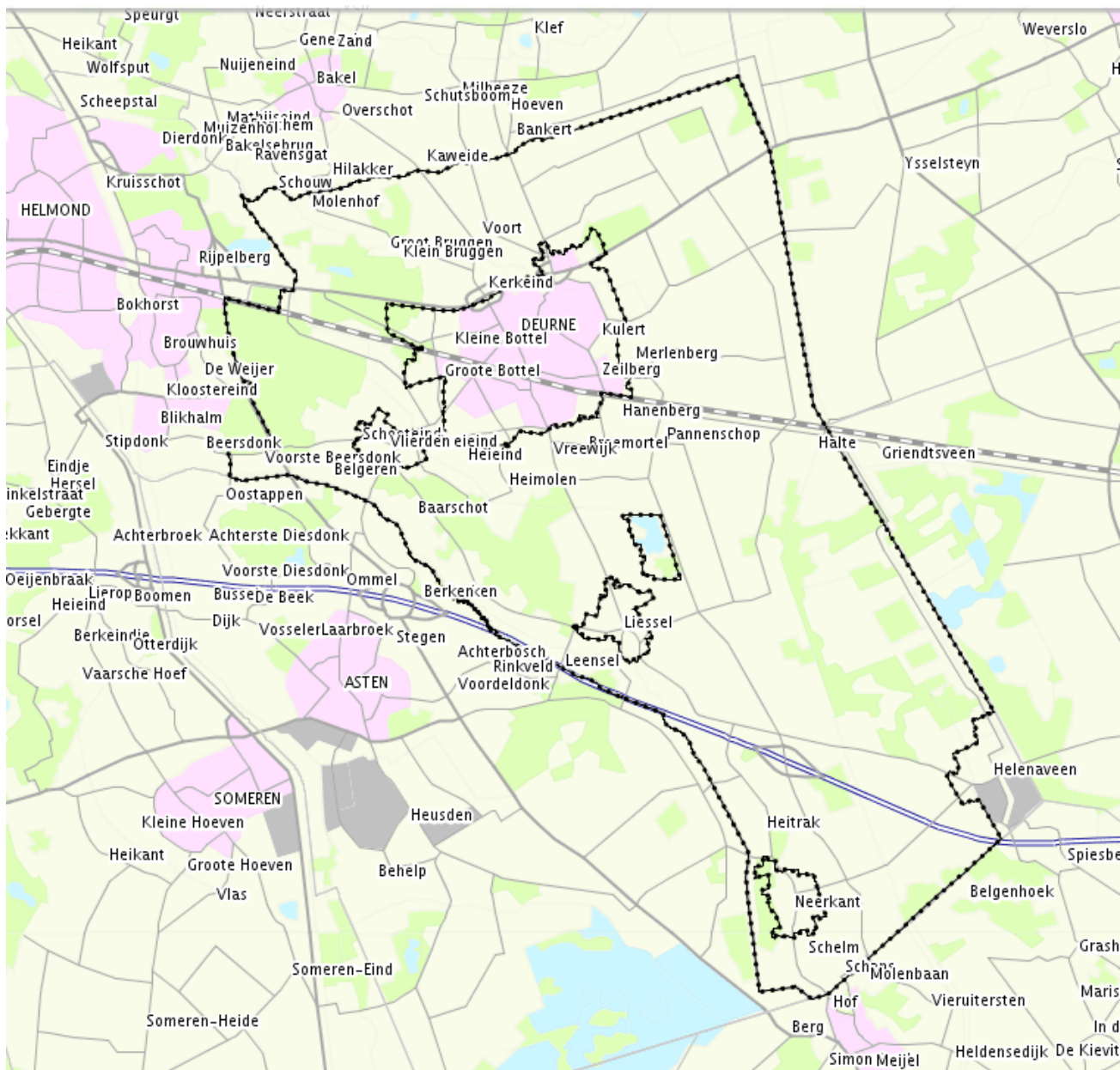
In onderstaande figuur 1.1 is het plangebied van de Derde Herziening weergegeven. Dit omvat nagenoeg het gehele grondgebied van de gemeente Deurne, met uitzondering van

- De kernen Deurne, Liessel, Neerkant, Vlierden en Helenaveen;
- Het terrein van de Kalkzandsteenfabriek aan de Hoogdonk te Liessel;
- Het voormalige mobilisatiecomplex aan de Helmondsingel;
- 'Binderen-Zuid', ten westen van de kern Deurne.

Het bestemmingsplan Buitengebied is in 2007 vastgesteld en sindsdien tweemaal eerder herzien. De eerste (gedeeltelijke) herziening is in 2010 uitgevoerd naar aanleiding van een goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten. De tweede herziening, in 2014, is uitgevoerd om te voldoen aan de digitale eisen van de tijd. Daarbij is het bestemmingsplan geactualiseerd om te voldoen aan nieuwe wetgeving.

Kader Verordening ruimte 2014

Op 7 februari 2014 heeft de provincie Noord-Brabant een partiële herziening van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de bijbehorende Verordening ruimte vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 geeft invulling aan de beleidsmatig ingezette koerswijzigingen van de provincie. Met name voor de regels in het buitengebied is de Verordening ruimte 2014 aanzienlijk gewijzigd ten opzichte van de Verordening ruimte 2011 en 2012. Belangrijkste wijziging is de implementatie en uitwerking van de beleidslijn "Transitie naar zorgvuldige veehouderij". Centraal in deze beleidslijn staat het motto "Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd". Er wordt alleen nog ontwikkelruimte aan veehouderijen geboden als daarmee een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Hieraan is een aantal voorwaardelijke bepalingen gekoppeld: o.a. voeren van dialoog met omgeving, landschappelijke kwaliteitsverbetering minimaal 10% van het bouwvlak, voldoen aan (bovenwettelijke) eisen ten aanzien van fijn stof, geur. Ontwikkelruimte blijft in principe beperkt tot 1,5 ha. Onder uitzondering is uitbreiding buiten de 1,5 ha mogelijk. In de Herziening 2015 zijn de bepalingen van de Verordening ruimte doorvertaald in de regels. Deze vormen daarmee ook de basis voor de effectbepaling in dit plan-MER.



Figuur 1.1: Plangebied Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied.

Belangrijk aandachtspunt is een bestemmingsplanregeling die én ruimte geeft voor de beoogde ontwikkelingen (genoemd in de verschillende thema's en beschreven in de Nota van Uitgangspunten) én past binnen het wettelijk kader van de Natuurbeschermingswet (zie onderstaand kader).

Kader Veehouderij - stikstofdepositie - Natura2000

Conform de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten geen significante effecten hebben op Natura2000-gebieden. Bestemmingsplannen die deze activiteiten vastleggen mogen niet worden vastgesteld. In en direct nabij het plangebied ligt Natura2000-gebied. Ook in de verdere omgeving van het plangebied zijn Natura2000-gebieden gelegen. Een deel van deze gebieden is gevoelig voor stikstofdepositie, al in de huidige situatie liggen de achtergrondwaarden hoger dan de kritische depositiewaarden. Uitbreiding van veehouderijen en glastuinbouw leidt, zonder beperkende maatregelen, tot toename van stikstofemissie en daarmee tot toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden in de omgeving. Dit is, ook bij geringe toename, een significant negatief effect, gezien de "overspannen" situatie van de Natura2000-gebieden ten opzichte van stikstof. Met maatregelen kan de stikstofdepositie worden verminderd, dan wel worden voorkomen. Maatregelen kunnen echter niet in het bestemmingsplan worden vastgelegd. Deze problematiek speelt in een groot deel van Nederland. Het Rijk heeft een landelijk dekkende oplossing voorbereid in de vorm van PAS, Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (per 1 juli 2015 in werking getreden). PAS moet er toe leiden dat EN tegemoet wordt gekomen aan de eisen van Natura2000 EN er ontwikkelingsruimte blijft bestaan. Dit o.a. door een stelsel van generieke maatregelen om de stikstofemissie terug te dringen (o.a. door afspraken met de agrarische sector) en het treffen van maatregelen in de Natura2000-gebieden zelf. Echter de PAS gaat over concrete activiteiten en handelingen, het regelt niets voor bestemmingsplannen. Gemeenten zijn al enige tijd op zoek naar een juridisch houdbare oplossing. De momenteel meest plausibele methode is het opnemen van een voorwaardelijke bepaling aan bouwen en/of gebruik dat uitbreiding niet mag leiden tot een toename van stikstofemissie dan wel dat er geen sprake mag zijn van een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebied.

1.2 Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau

In het kader van het bestemmingsplan is het opstellen van een milieueffectrapport (plan-MER) en het doorlopen van de bijbehorende plan-m.e.r.-procedure verplicht. Hier wordt in hoofdstuk 2 nader op ingegaan¹.

In de m.e.r.-procedure is raadpleging van de betrokken bestuursorganen en adviseurs (de vooroverleg partners in het kader van de r.o.-procedure) over de inhoud (reikwijdte en detailniveau) van het MER een verplicht onderdeel. Voor de Derde Herziening is gekozen voor een schriftelijke raadpleging op basis van voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau. In deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden de kaders van, en de onderzoeksmethodiek voor, het plan-MER beschreven. De Notitie wordt voorgelegd aan de te raadplegen instanties en vormt de start van de plan-m.e.r.-procedure. Deze Notitie wordt tevens ter inzage gelegd zodat eenieder kan reageren.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk twee van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau gaat in op de m.e.r.-procedure. De procedurestappen worden beschreven en de inhoudelijke, alsmede procedurele eisen worden toegelicht. De referentiesituatie komt vervolgens in hoofdstuk drie aan bod, gevolgd door een beschrijving van de voorgenomen activiteit in hoofdstuk vier. Naast de voorgenomen activiteit wordt in dit hoofdstuk ingegaan hoe met alternatieven wordt omgegaan in het plan-MER. Vervolgens wordt in hoofdstuk vijf beschreven welke effecten in het plan-MER onderzocht gaan worden en sluit de notitie in hoofdstuk zes af met het beleidskader.

¹ M.e.r. (milieueffectrapportage) staat voor de procedure, MER staat voor het milieueffectrapport.

2 De plan-m.e.r.-procedure

2.1 Waarom een plan-m.e.r.?

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r.-procedure te doorlopen en een MER op te stellen.

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, een bestemmingsplan of een vergunning. Of en zo ja welke verplichtingen gelden ten aanzien van een m.e.r. is vastgelegd in de Wet Milieubeheer en het Besluit m.e.r. Vanuit twee sporen kan sprake zijn van verplichtingen ten aanzien van een m.e.r.:

- De voorgenomen activiteit komt voor in het Besluit m.e.r.;
- Voor de voorgenomen activiteit moet een passende beoordeling worden opgesteld, omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er significant negatieve effecten zijn op Natura2000-gebieden.

M.e.r.-verplichting vanuit Besluit m.e.r.

In de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C- activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten).

De m.e.r.-procedure is van toepassing bij (C-) activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook (D-) activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven, waarvoor door bevoegd gezag moet worden beoordeeld of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Voor deze activiteiten dient een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Tevens wordt onderscheid gemaakt tussen project-m.e.r. en plan-m.e.r. Een project-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan concrete besluiten. Een plan-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan plannen die concretere vervolgotrajecten mogelijk maken die m.e.r.(beoordelings)plichtig zijn en daarmee dus kaderstellend zijn.

M.e.r.-verplichting vanuit Natura2000

Wanneer niet op voorhand kan worden uitgesloten dat een voorgenomen activiteit significant negatieve effecten heeft op Natura2000-gebied, volgt uit de Natuurbeschermingswet dat een passende beoordeling moet worden opgesteld. Uit de Natuurbeschermingswet en de Wet Milieubeheer volgt dat dan (ook) een plan-m.e.r. procedure doorlopen worden.

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Deurne en Besluit m.e.r.

Zowel vanuit de provincie (VR2014) als vanuit de gemeente (benoemde thema's) is sprake van verschillen de ontwikkelingen in het buitengebied. Het bestemmingsplan moet hierin meebewegen en specifiek hierop worden aangepast. Hoewel de uitgangspunten zoals die zijn gehanteerd bij de tweede herziening blijven gelden, is het nodig om de Derde Herziening op te stellen om de beoogde ontwikkelingen (genoemd in de verschillende thema's en beschreven in de Nota van Uitgangspunten) te voorzien van een passend juridisch planologisch kader. Hieruit volgen verplichtingen ten aanzien van een m.e.r.

Voor deze uitbreidingsmogelijkheden moet in het kader van de (individuele) vergunningsaanvraag mogelijk een m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen, onder andere afhankelijk van de aard en omvang van de uitbreiding. In de m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsprocedure worden de effecten van de individuele uitbreiding onderzocht en in het kader van de vergunningaanvraag afgewogen.

Omdat het bestemmingsplan kaderstellend is voor deze (mogelijk) m.e.r.-plichtige activiteiten, moet voor het bestemmingsplan als geheel een plan-m.e.r.-procedure worden doorlopen. In de plan-m.e.r.-procedure worden op het niveau van het plan-gebied als geheel de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan onderzocht en afgewogen.

Hierbij maakt het niet uit of de ontwikkelingsmogelijkheden rechtstreeks of middels een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt. Belangrijk uitgangspunt in een plan-m.e.r.-procedure voor een bestemmingsplan buitengebied is dat de maximale effecten van de maximale ontwikkelingsmogelijkheden, die het bestemmingsplan biedt, worden onderzocht. Dit om onderschatting van effecten te voorkomen.

Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Deurne en Natura 2000

In en rond het plangebied bevinden zich Natura 2000-gebieden. Hoewel sommige van deze gebieden op enige afstand van het plangebied zelf liggen, kunnen significant negatieve effecten niet op voorhand worden uitgesloten. Dit vanwege het aanwezig zijn van stikstofgevoelige habitats in de Natura2000-gebieden en het feit dat uitbreiding van agrarische bedrijven in het plangebied leidt tot een toename van stikstofuitstoot. Er is daarom een passende beoordeling opgesteld. Deze leidt ook tot de verplichting een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen.

Samenvattende conclusie ten aanzien van m.e.r.

Samengevat kan gesteld worden dat het de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Deurne voorziet in (agrarische) ontwikkelingen, waarvoor verplichtingen ten aanzien van een m.e.r. bestaan. Aangezien het bestemmingsplan hiervoor kaderstellend is en ook omdat in het kader van het bestemmingsplan een passende beoordeling moet worden opgesteld, betekent dit dat een plan-m.e.r. procedure moet worden doorlopen.

Scopeplan-m.e.r.: onderzoek op gebiedsniveau, niet op inrichtingsniveau

In de plan-m.e.r.-procedure wordt het gehele plangebied en de effecten van ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan beschouwd. De focus ligt echter op die gebieden, waar ontwikkelingen mogelijk zijn en die ontwikkelingen waarvan verwacht wordt dat ze een (wezenlijk) effect hebben op de omgeving. Het effectenonderzoek wordt gedaan op het niveau van het buitengebied als geheel. Er wordt daarom een zeker abstractieniveau gekozen. De effecten-beschouwing geeft daarmee geen gedetailleerde analyse op inrichtings-/perceelsniveau. Dit gebeurt in vervolgpcedures voor individuele ontwikkelingen.

2.2 Procedure en inhoudelijke eisen aan een plan-m.e.r.

Een m.e.r. bestaat uit een aantal procedurele stappen en producten. Het startdocument van de procedure is deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau, in het vervolg aangeduid met 'notitie'. Het eindproduct van de m.e.r.-procedure is een milieueffectrapport (MER).

De m.e.r. procedure kent de volgende procedurele eisen:

- Openbare *kennisgeving* van het voornemen;
- *Raadpleging* van de betrokken bestuurlijke organen en adviseurs over de reikwijdte en het detailniveau van de m.e.r.;
- Bieden van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen;
- Advies commissie m.e.r. over reikwijdte en detailniveau (optioneel);
- Opstellen milieueffectrapport;
- Openbaar maken MER en opsturen aan de wettelijke adviseurs & commissie m.e.r.;
- Bieden van de mogelijkheid om zienswijzen op het MER in te dienen;
- Toetsingsadvies Commissie m.e.r.;
- Besluit nemen inclusief motivatie hoe de m.e.r. in de planvorming is betrokken en bekendmaking besluit;
- Evaluatie van effecten tijdens en na realisatie.

Formeel is het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Deurne, verantwoordelijk voor de acties in het kader van de m.e.r.

Conform artikel 7.23 van de Wet Milieubeheer bevat een MER tenminste een beschrijving van:

- Probleem en doelstelling;
- De voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten;
- Genomen en te nemen besluiten;
- De huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied;
- De effecten van de voorgenomen activiteit op het studiegebied;
- Leemten in kennis en aanzet tot evaluatieprogramma;
- Samenvatting.

2.3 De plan-m.e.r.-procedure

Kennisgeving

De kennisgeving is het bekend maken van het voornemen voor het ruimtelijk plan met de daarbij horende m.e.r. procedure aan een ieder die met de plannen te maken gaat krijgen of die hierin geïnteresseerd is.

Voor de Derde herziening Buitengebied Deurne is kennisgegeven van het project en de start van de m.e.r.-procedure. Conform wettelijke eisen is in de kennisgeving aangegeven:

- Aankondiging besluit en m.e.r.-procedure;
- Welke stukken, waar en wanneer ter inzage;
- Wie mag wanneer en op welke manier zienswijzen inbrengen;
- Dat geen advies van de commissie m.e.r. is gevraagd.

Raadpleging

Na de kennisgeving vindt een raadpleging plaats. Raadpleging is het inwinnen van advies over de effecten die moeten worden beschouwd in het plan-MER en op welke wijze het detailniveau moet worden beschreven. Raadpleging is gekoppeld aan het vooroverleg in het kader van het voorontwerp bestemmingsplan. Hiervoor worden door de gemeente Deurne de volgende bestuurlijke en maatschappelijke organisaties geraadpleegd:

- Provincie Noord-Brabant;
- Omliggende gemeenten;
- Dorps- en kernraden;
- Ministeries van Economische zaken, Landbouw en Innovatie;
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE);
- Staatsbosbeheer; Natuurmonumenten; Brabantse Milieufederatie; Overige natuur- en milieuorganisaties
- Waterschap
- ZLTO
- Overige maatschappelijke organisaties

De gemeente Deurne heeft er voor gekozen de betrokken bestuurlijke instanties te raadplegen door middel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De reacties van de bestuurlijke organisaties worden meegenomen in de verdere plan-m.e.r. procedure. Tevens wordt een deel van bovenstaande partijen in een klankbordgroep geïnformeerd.

Ter inzage legging

Tegelijk met de kennisgeving over de voorbereiding van de Derde Herziening wordt een kennis gegeven over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Deze wordt vervolgens separaat gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan gedurende deze periode reageren op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau: wat moet in het plan-MER onderzocht worden en op welke manier?

Advies Commissie m.e.r

De gemeente heeft besloten de commissie m.e.r. niet in het voortraject te raadplegen over reikwijdte en detailniveau. De ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan zijn relatief beperkt. Daarnaast is de gemeente van mening voldoende inzicht te hebben in de te onderzoeken aspecten en aandachtspunten ten behoeve van de afweging en besluitvorming.

2.4 Vervolg plan-m.e.r. procedure

Na ter inzage legging van de Notitie Reikwijdte & Detailniveau wordt het plan-MER opgesteld. In het rapport worden de resultaten van de verschillende onderzoeken opgenomen en worden de effecten op de verschillende milieuthema's beschreven.

Het plan-MER wordt na afronding gekoppeld aan de procedure van het voorontwerp bestemmingsplan. Het plan-MER richt zich met name op die milieueffecten die relevant zijn voor de ontwikkelingen zoals die worden vastgelegd in het gekoppelde bestemmingsplan.

Het plan-MER worden na vrijgave door het bevoegd gezag samen met het ontwerp bestemmingsplan gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan in deze periode een reactie geven op het plan-MER en het ontwerp bestemmingsplan.

De in het kader van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau benaderde betrokken bestuurlijke partijen worden apart aangeschreven voor een reactie op het plan-MER.

De reacties worden door bevoegd gezag in de verdere bestemmingsplanprocedure meegenomen.

3 De referentiesituatie

3.1 Inleiding

De huidige situatie en de autonome ontwikkelingen vormen de referentie bij het bepalen van de effecten van de Derde Herziening op de omgeving. De referentiesituatie bestaat uit:

- De huidige situatie: de feitelijke bestaande situatie: alle legale vergunde activiteiten die zijn (of binnenkort worden) gerealiseerd;
- De autonome ontwikkeling bestaat uit ontwikkelingen die in de toekomst zeker binnen en buiten het plangebied plaatsvinden (ook zonder de realisatie van de ontwikkelingen zoals vastgelegd in het bestemmingsplan).

Als referentiejaar is 2027 gekozen, de planperiode voor de bestemmingsplanherziening.

In het plan-MER zal uitgebreid worden ingegaan op de referentiesituatie. Hieronder is een eerste indruk gegeven.

3.2 De huidige situatie

3.2.1 Algemeen

Het plangebied omvat nagenoeg het gehele buitengebied van gemeente Deurne, met uitzondering van het mobilisatiecomplex aan de Helmondweg, het terrein van de kalkzandsteenfabriek bij Liessel en 'Binderen-Zuid'.

Onderstaand is op hoofdlijnen ingegaan op de gevoelige gebieden in en rond het plangebied. Ook is kort ingegaan op de functionele structuur. In het plan-MER wordt per milieuthema de huidige situatie uitgebreider toegelicht.

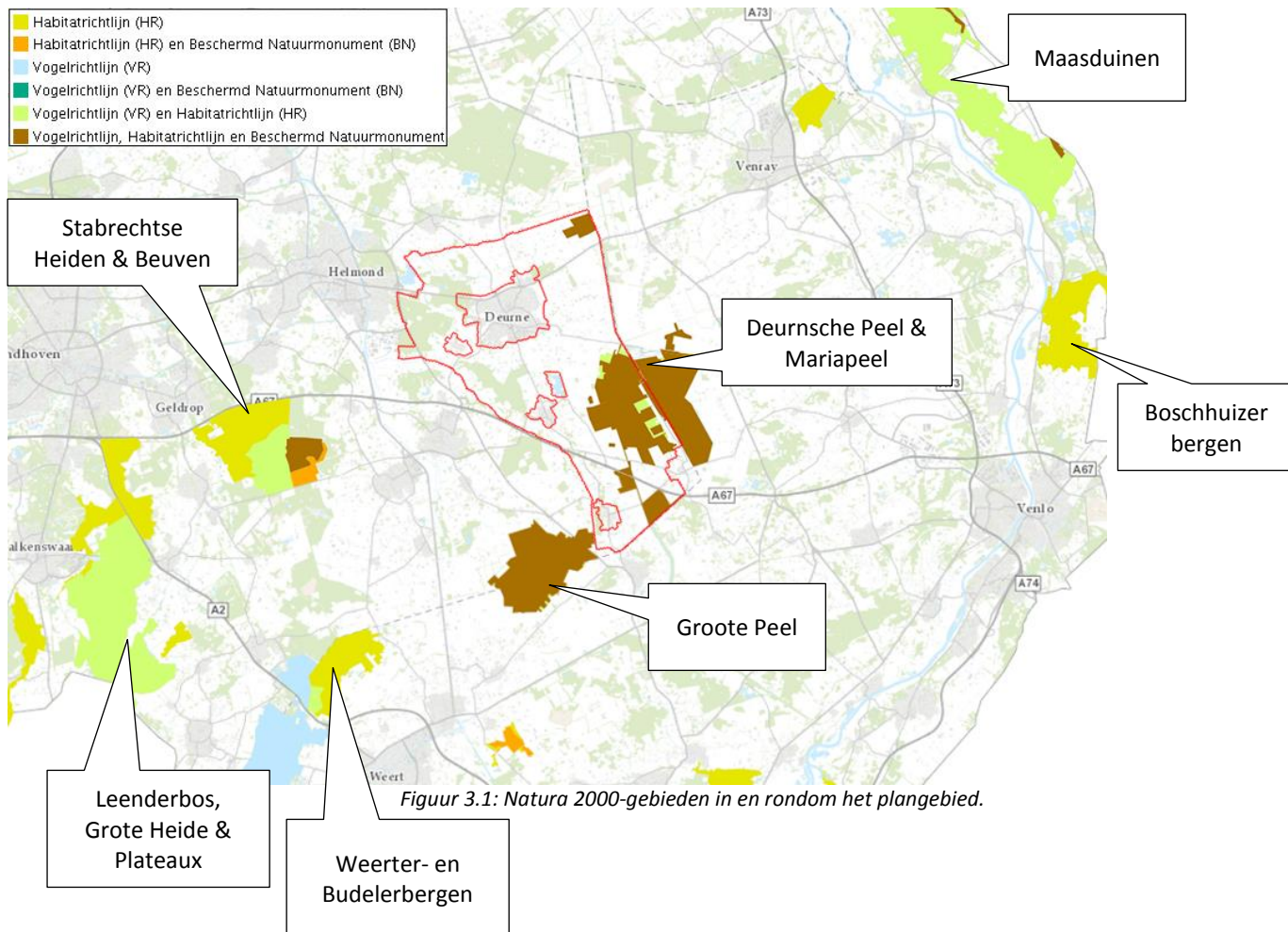
3.2.2 Gevoelige gebieden

Natura 2000-gebied en beschermde Natuurmonumenten

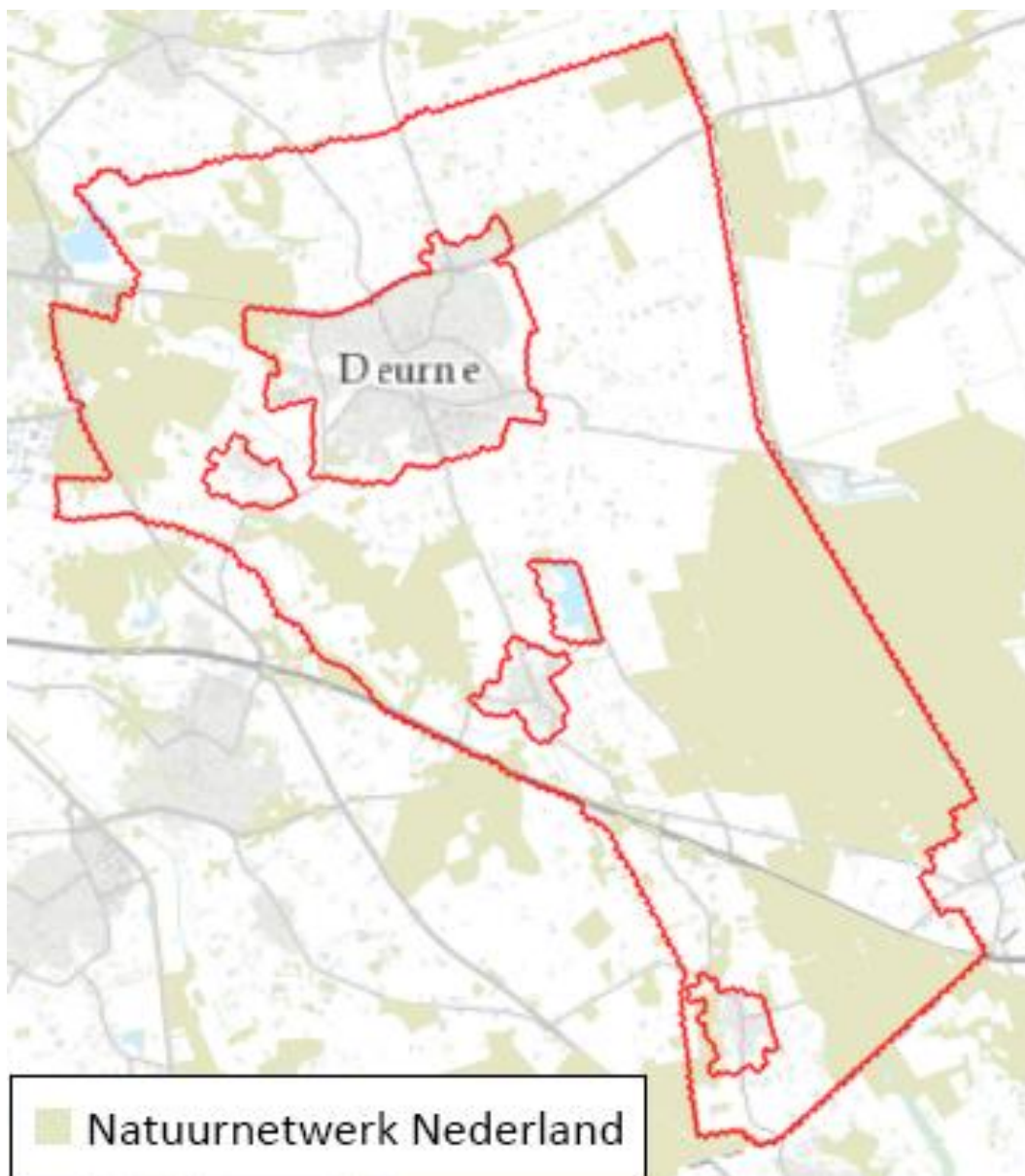
Natura200-gebieden komen binnen het plangebied en in de omgeving voor. In onderstaande kaart (figuur 3.1) zijn deze gebieden opgenomen. Het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel ligt grotendeels binnen het plangebied. Een groot deel van dit gebied is tevens aangewezen als Beschermde Natuurmonument. Aangrenzend aan het plangebied ligt het Natura 2000-gebied (en Natuurmonument) Grootte Peel. Op grotere afstand zijn ten westen en zuidwesten van het plangebied de Natura 2000-gebieden Weerter- en Budelerbergen & Ringselven; Stabrechtse Heide & Beuven en Leenderbos, Grootte Heide & de Plateaux gelegen en ten noordoosten de gebieden Boschhuizerbergen en Maasduinen.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Delen van het gebied bevinden zich in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd). In figuur 3.2 is de ligging hiervan weergegeven.



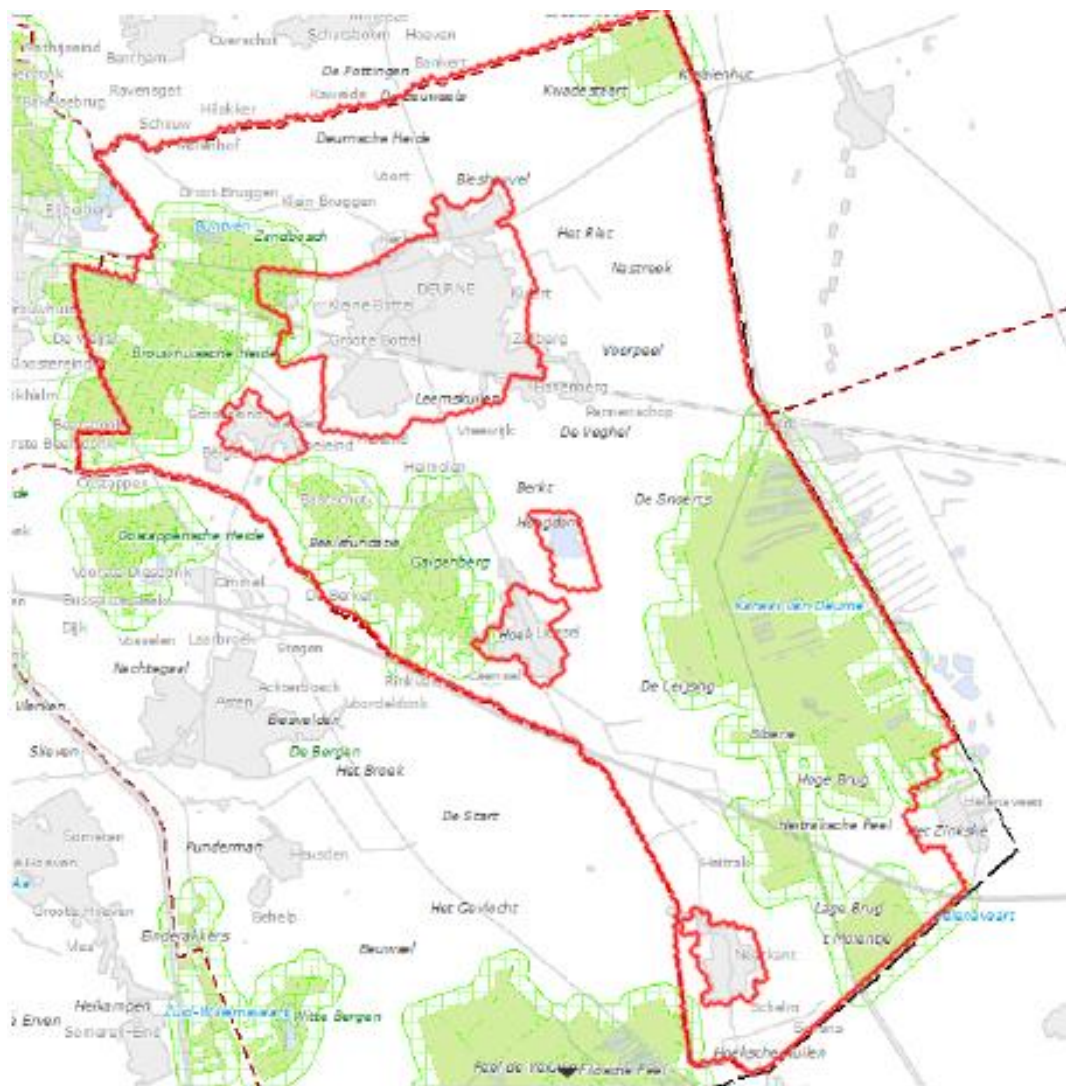
Figuur 3.1: Natura 2000-gebieden in en rondom het plangebied.



Figuur 3.2: Ligging van het Natuurnetwerk Nederland in het plangebied.

Wav-gebieden

De provincie Noord-Brabant heeft binnen de provinciegrenzen zogenaamde Wet ammoniak en veehouderij-gebieden (Wav-gebieden) aangewezen. Dit betreft gebieden die behoren tot de NNN en die zijn aangewezen vanwege de voor stikstof zeer gevoelige natuur. Deze Wav-gebieden komen in de gehele gemeente voor (zie figuur 3.3). Grote delen van de NNN zijn tevens als Wav-gebied aangewezen. Rondom deze gebieden geldt een zone van 250 meter, waarbinnen de mogelijkheden voor de veehouderij beperkt zijn.

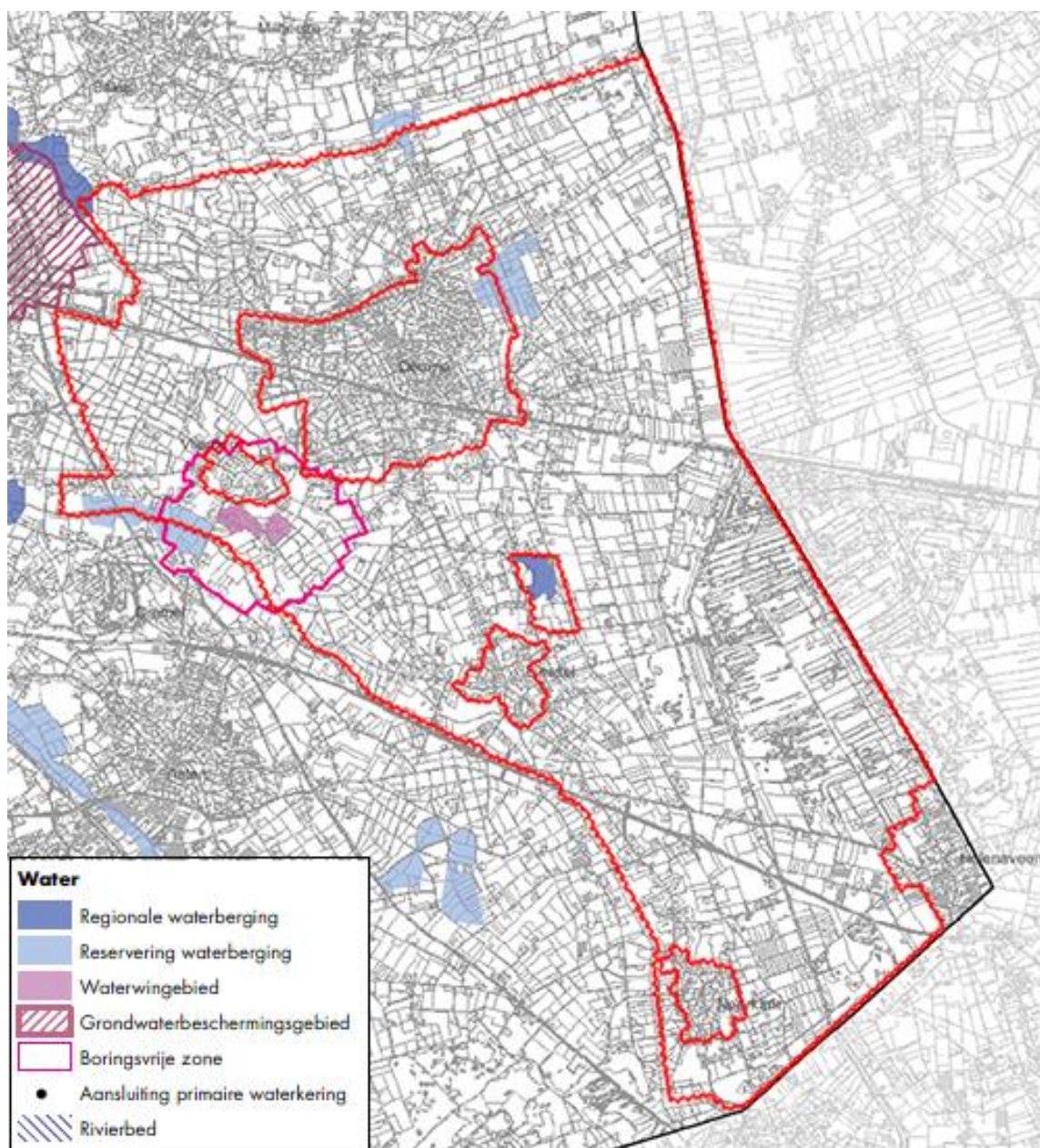


Figuur 3.3: Ligging Wav-gebieden (in groen) inclusief 250-meterzone.

Water

Nabij Vlierden is een grondwaterwinning gelegen, waar uit de diepe watervoerende pakketten nog grondwater gewonnen wordt, zie figuur 3.4. Rondom het waterwingebied is een boringsvrije zone ingesteld. In de boringsvrije zones gaat het erom dat fysieke aantastingen van de bodem worden vermeden, met name om de afdichtende kleilagen heel te houden. Tevens bevinden zich in het plangebied enkele reserveringsgebieden voor waterberging.

Figuur 3.5 geeft een aantal diverse gebieden met een beschermde waterhuishouding weer. Dit betreft natte natuurparels en attentiegebieden daar omheen, maar ook gebieden die als EHS aangewezen zijn. Binnen deze gebieden is grondwateronttrekking niet mogelijk zonder een vergunning/ontheffing.



Figuur 3.4: Ligging waterwingebied (Bron: Provinciale Verordening Ruimte)



Figuur 3.5: Beschermde gebieden waterhuishouding.

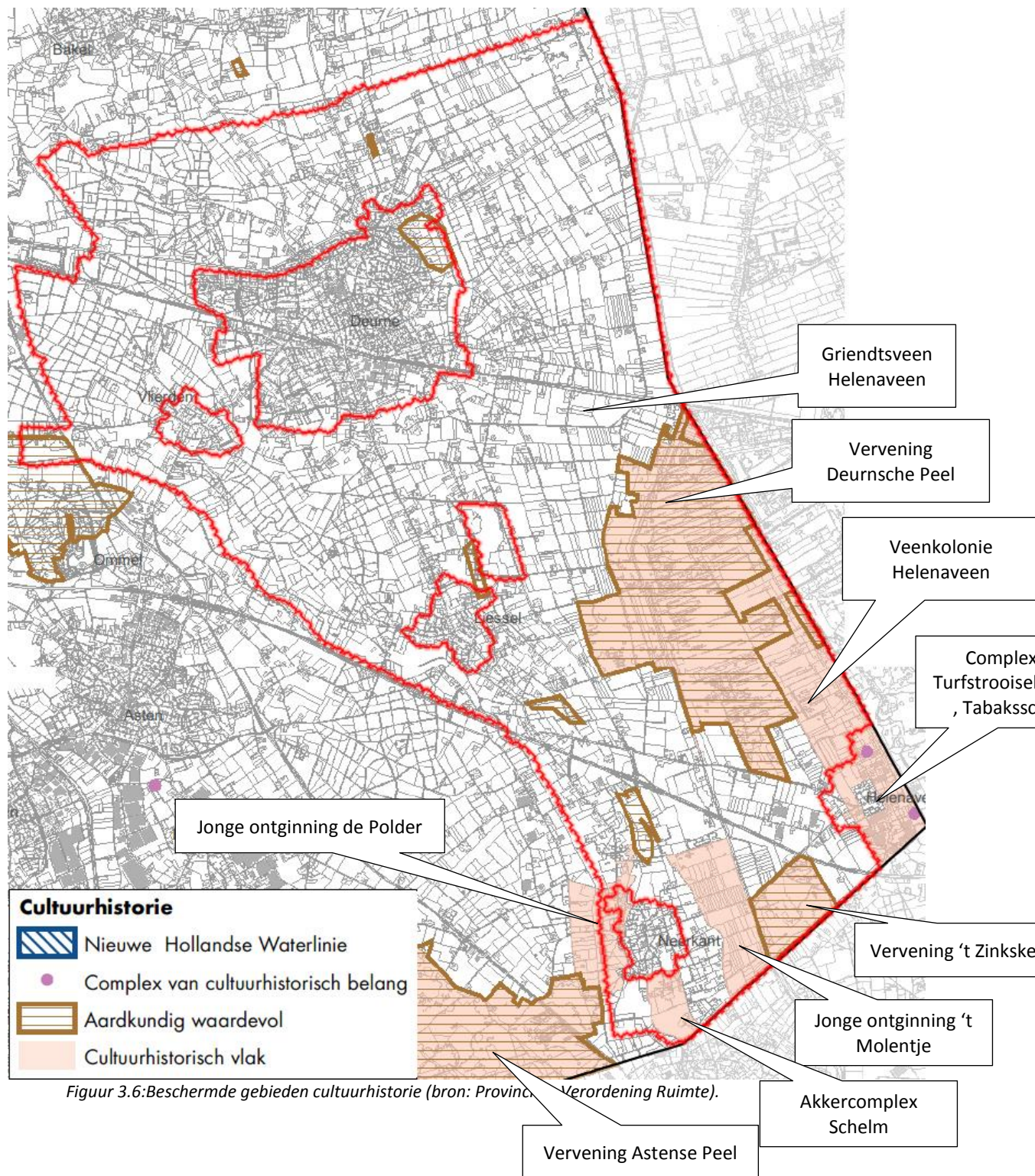
Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het plangebied kent diverse landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. In de provinciale Verordening Ruimte is de bescherming van aardkundig en cultuurhistorisch waardevolle vlakken geborgd. De volgende vlakken binnen het plangebied zijn opgenomen in de Verordening Ruimte:

- Landschap: Griendstveen Helenaveen;
- Veenkolonie Helenaveen;
- Vervening Deurnse Peel;
- Vervening 't Zinkske;
- Jonge ontginning 't Molentje;
- Jonge ontginning de Polder;
- Akkercomplex Schelm;
- Neerkantse Bossen;
- Peelrandbreuk, Maashorst (herkenbaar als de kleinere langwerpige gebieden in een lint langs Deurne, Liessel en Neerkant).
- Complexen van cultuurhistorisch belang: Turfstrooiselfabriek en Tabaksschuur Helenaveen.

Met uitzondering van de gebieden waar de Peelrandbreuk herkenbaar is, behoren bovenstaande gebieden tot het cultuurhistorisch landschap van provinciaal belang 'Griendsveen en Helenaveen', dat is gelegen ten zuiden van de spoorweg Helmond - Venlo en ten oosten van Liessel.

Het westen van het plangebied, rondom Deurne en Vlierden, behoort tot het archeologisch landschap 'Dekzandeiland Asten-Deurne'. In het plangebied bevindt zich een deel van het archeologisch monument Vlierden.



Figuur 3.6: Beschermd gebieden cultuurhistorie (bron: Provincie Noord-Brabant, Verordening Ruimte).

3.2.3 Functionele structuur

Landbouw

Een groot deel het buitengebied is in agrarisch gebruik. De agrarische bedrijvigheid is overwegend gericht op veehouderij, met name varkens-, melkvee- en vleesveehouderij. Een deel van deze bedrijven betreft intensieve veehouderijen. Daarnaast liggen er pluimvee-, schapen-, geiten-, paarden-, konijnen- en nertsenhouderijen in het plangebied.

Recreatie

Het buitengebied, met name in relatie tot landschap en natuur is aantrekkelijk voor recreatief (mede)gebruik, met name extensieve routegebonden vormen van recreatie. Het buitengebied kent een 5 tal (kleinschalige) kampeer mogelijkheden en heeft een drietal verblijfsrecreatieve voorzieningen.

Wonen en werken

In het plangebied bevinden zich een aantal burgerwoningen en enige niet-agrarische bedrijvigheid. Een deel hiervan is agrarisch-gerelateerd, het overige deel heeft geen specifieke functionele band met het buitengebied.

3.3 Autonome ontwikkelingen

In en rond het plangebied speelt een aantal autonome ontwikkelingen, ontwikkelingen die ook zonder de Derde Herziening effect (kunnen) hebben op het plangebied. Autonome ontwikkelingen zijn te onderscheiden in:

- Trendmatige- en/of beleidsmatige ontwikkelingen: bijvoorbeeld ontwikkelingen in de landbouw, groei/krimp bevolking;
- Zeker toekomstige ontwikkelingen: concrete ruimtelijke ontwikkelingen zoals vastgelegd in (vastgestelde) ruimtelijke besluiten;
- Onzekere toekomstige ontwikkelingen: ontwikkelingen zoals voorzien/voorgesteld in beleidsstudies, structuurvisies e.d., maar die nog geen status hebben, nog niet zijn vastgesteld en daarmee nog niet concreet zijn.

Voor het plan-MER is het van belang om na te gaan of de ontwikkelingen (zie onder ander H4) zoals voorgesteld in het bestemmingsplan:

- Belemmerd worden door autonome ontwikkelingen;
- Belemmeringen kunnen vormen voor autonome ontwikkelingen;
- Tot cumulatie van effecten met autonome ontwikkelingen kunnen leiden.

In het plan-MER kan alleen rekening gehouden worden met zekere toekomstige ontwikkelingen, niet met onzekere toekomstige ontwikkelingen of algemene trendmatige en/of beleidsmatige ontwikkelingen.

4 De voorgenomen activiteit

4.1 Ontwikkelingsmogelijkheden in Bestemmingsplan Buitengebied Deurne

Onderwerpen van de Derde Herziening zijn o.a.:

- Vertaling van de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant (zie inleiding);
- Reparaties op locatieniveau naar aanleiding van Raad van State uitspraak d.d. 1 april 2015 over de Tweede Herziening;
- Verwerking van aanstaand gemeentelijk beleid:
 - Structuurvisie
 - Landschapskwaliteitsverbetering
 - Vrijtijdseconomie
 - Plattelandswoningen
 - Mantelzorg
 - Vertaling van het LOG (Landbouwontwikkelingsgebied) naar Primag (Primair Agrarisch gebied);
 - Geur (visie en verordening)
 - Mestbewerking
 - Ontstening van het buitengebied / VAB-beleid

Bovenstaand beleid is momenteel (november 2015) nog in ontwikkeling dan wel in plan- en besluitvormingsprocedure. Eerste stap in het kader van de Herziening is dan ook het verder uitkristalliseren van bovenstaande beleidsthema's.

Voor het MER zijn met name de beleidsontwikkelingen van belang die (kunnen) leiden tot (wezenlijke) milieueffecten:

- Ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven (met name veehouderijen); In het kader hiervan is met name ook de transitie van LOG naar Primag relevant en de vraag of dit leidt tot veranderingen in de ontwikkelingsmogelijkheden;
- Omschakelmogelijkheden vanuit (voormalig) agrarisch bedrijf naar:
 - Burgerwoning
 - Kleinschalig ambachtelijk bedrijf
 - Een buitengebied gebonden functie
- Ontwikkelingsmogelijkheden voor recreatieve voorzieningen;
- Geurbeleid;
- Mestbewerking.

In het MER wordt bij de beschrijving van de te op effecten te beschouwen ontwikkelingsmogelijkheden eerst een overzicht gegeven van de op dat moment actuele gemeentelijke beleidslijnen.

Uitgangspunt voor effectbepaling: maximale ontwikkeling

Er wordt in de effectenbepaling in het MER uitgegaan van de planologisch maximale ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Dit is inclusief nog niet benutte planologische ruimte, afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden en mogelijkheden voor omschakeling. Overigens worden daarbij alleen de regelingen in de Derde Herziening betrokken.

4.2 Alternatieven

Conform de Wet Milieubeheer dient in het MER een motivatie te worden gegeven hoe met alternatieven is omgegaan.

Er is voor gekozen in het plan-MER één alternatief te onderzoeken; één alternatief dat uitgaat van de planologisch maximale ontwikkelingen in de Derde Herziening. Voor de ontwikkeling die in het plangebied mogelijk gemaakt wordt (de uitbreiding van agrarische bedrijven) bestaan naar verwachting geen locatie- en inrichtingsalternatieven. De uitbreiding vindt aansluitend aan bestaande bedrijven plaats.

5 Welke effecten worden in het MER beschouwd?

5.1 Beoordelingskader

Het plan-MER beschrijft en beoordeelt de milieueffecten van de planologisch maximaal mogelijke ontwikkelingen binnen de Derde Herziening ten opzichte van de referentiesituatie in 2027. Voor effecten op Natura 2000 wordt, conform regelgeving, getoetst aan de huidige situatie. In de beoordeling in het plan-MER zal worden gefocust op die locaties en aspecten, waarvan verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling effecten heeft op de omgeving en die van belang zijn voor de besluitvorming in het kader van het bestemmingsplan. Het detailniveau en de onderzoeksmethodiek wordt afgestemd op de verwachte aard en omvang van de effecten van de ontwikkeling. Daarnaast wordt nagegaan of er sprake is van mogelijke cumulatieve effecten. Ook wordt nagegaan in hoeverre mitigerende maatregelen mogelijk zijn om negatieve effecten te verminderen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de aspecten die onderzocht gaan worden in het MER.

Tabel 5.1 Beoordelingskader

Hoofdaspect	Criterium	Kwantitatief	Kwalitatief
Natuur			
Natura 2000-gebieden	Effecten op instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebieden (in de praktijk: effecten stikstofdepositie)		x
Overige zeer kwetsbare gebieden (Wav-gebieden)	Effecten stikstofdepositie op Wav-gebieden		x
Overige EHS	Effecten op EHS (ruimtebeslag, verdroging/vernatting, verstoring)		x
Overige natuurwaarden	Effecten op beschermde plant en diersoorten		x
Landschap en cultuurhistorie			
Landschappelijke structuur	Effecten op landschappelijke structuren en elementen		x
Ruimtelijk-visuele kwaliteit	Effecten op ruimtelijk-visuele kwaliteit van het landschap (openheid, zichtlijnen)		x
Cultuurhistorische waarden	Effecten op beschermde en overige cultuurhistorische waarden		x
Archeologische waarden	Effecten op beschermde en verwachte archeologische waarden		x
Leefbaarheid			
Geur	Verandering in geurbelasting op geurgevoelige objecten		x
Luchtkwaliteit	Verandering in concentratie fijn stof en stikstofoxiden		x
Lichthinder	Verandering in lichthinder		x
Gezondheid	Risico op verspreiding van (dier-)ziekten Risico op gezondheidseffecten van stofhinder		x
Overige effecten			
Verkeer	Effecten op verkeersintensiteiten, -afwikkeling en veiligheid		x
Externe veiligheid	Externe veiligheidsrisico's		x
Geluid	Verandering in geluidhinder		x
Water	Effecten oppervlaktewater, grondwater, waterbeschermingsgebieden en waterkwaliteit (inclusief KRW)		x

Alle thema's worden kwalitatief beschouwd en beoordeeld. Onderstaand wordt per thema beschreven op welke wijze in het MER welke milieueffecten worden beschouwd.

5.2 Methodiek van de effectbepaling en detailniveau

5.2.1 Natuur

In het plan-MER wordt middels een passende beoordeling (welke wordt toegevoegd als bijlage) stilgestaan bij de effecten op de Natura 2000-gebieden Deurnsche Peel & Mariapeel en Grootte Peel. Daar voor verder weg gelegen Natura 2000-gebieden logischerwijs geen grotere effecten kunnen worden verwacht worden deze niet beschouwd in het plan-MER. In de passende beoordeling wordt nagegaan of significante negatieve effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden optreden.

Daarnaast wordt in het plan-MER aandacht besteed aan Wav-gebieden, NNN en soortenbescherming. Bepaald wordt of wezenlijke kenmerken van de NN worden aangetast. Hierbij worden ook de zeer kwetsbare gebieden betrokken die zijn aangewezen op grond van de Wet ammoniak en veehouderij. Ten aanzien van de soortenbescherming wordt in het plan-MER toegelicht of er sprake is van verstoring van beschermde soorten en of verbodsbepalingen worden overtreden. Tevens worden mitigerende maatregelen die eventuele aantasting kunnen beperken of voorkomen, beschreven.

5.2.2 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

In het plan-MER wordt aandacht besteed aan de effecten op cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Hierbij wordt bij landschap onderscheid gemaakt in effecten op de landschappelijke structuur, landschappelijke waarden en ruimtelijke visuele kwaliteit. Ook zal in het plan-MER worden ingegaan op effecten op de samenhang van landschappelijke waarden. Bij cultuurhistorie wordt onderscheid gemaakt in effecten op beschermde en niet beschermde cultuurhistorische waarden, alsmede archeologische waarden (zowel beschermde monumenten als verwachtingswaarden). De effecten worden allen kwalitatief beschreven.

5.2.3 Leefbaarheid

Luchtkwaliteit

In het plan-MER wordt semi-kwantitatief ingegaan op een eventuele toename van luchtverontreinigende stoffen als gevolg van een toename van verkeersbewegingen en bedrijfsbronnen.

Geur

Ook wordt in het plan-MER kwalitatief ingegaan op geurhinder. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het gemeentelijke geurbeleid (geurvisie en gerurverordening) dat op 17 november 2015 is vastgesteld. Er wordt een analyse gegeven van het aanwezig zijn van geurveroorzakende bronnen (agrarische bedrijven) en hun ontwikkelingsmogelijkheden in relatie tot het aanwezig zijn van geurgevoelige bestemmingen in de omgeving.

Lichthinder

In het plan-MER wordt kwalitatief inzichtelijk gemaakt in hoeverre het plan kan leiden tot een toename van lichthinder door uitstraling door open stallen en/of glastuinbouw.

Gezondheid

Het plan-MER gaat kwalitatief in op de gezondheid met name gerelateerd aan agrarische ontwikkelingen (kans op verspreiding van dierziektes, risico op gezondheidseffecten van hinderaspecten als geluid, fijn stof en geur). Dit gebeurt op basis van algemeen beschikbare kennis over gezondheid en het buitengebied. Omdat concrete en objectieve oorzaak-effect relaties (nog) ontbreken, kan (nog) niet in detail onderzoek gedaan worden naar het gezondheidseffect van ontwikkelingen in het bestemmingsplan Buitengebied.

5.2.4 **Overige aspecten**

Bodem en water

Ten aanzien van bodem wordt in het plan-MER ingegaan op de effecten op de bodemopbouw, bodemkwaliteit en aardkundige waarden. Daarnaast worden in het plan-MER de mogelijke effecten op het oppervlakte en grondwater beschreven.

Verkeer en geluid

In het plan-MER wordt semi-kwantitatief ingegaan op de toename van verkeer en geluidhinder als gevolg van de uitbreidingsmogelijkheden zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Onderzocht wordt waar de verkeersaantrekkende ontwikkelingen gelegen zijn, of het omliggend wegennet de toename aan verkeer kan verwerken en/of toename van verkeers- en geluidhinder verwacht wordt op omliggende gevoelige bestemmingen.

Externe veiligheid

De Derde Herziening maakt geen ontwikkelingen mogelijk die (nieuwe) externe veiligheidsrisico's met zich meebrengen. In het plan-MER wordt wel nagegaan of de ontwikkelingen in het bestemmingsplan leiden tot aandachtspunten vanuit externe veiligheidsrisico's van al in het plangebied aanwezige risicobronnen (vervoer gevaarlijke stoffen over wegen, spoorwegen, in buisleidingen, opslag gevaarlijke stoffen in inrichtingen).

6 Beleidskader

Er zijn diverse beleidskaders relevant voor het MER. In onderstaande tabel zijn deze gepresenteerd. In het MER zullen deze beleidskaders verder worden toegelicht (onderverdeeld in ruimtelijke beleidskader en thematisch beleidskader) en in relatie worden gebracht met Buitengebied Bergeijk.

Tabel 6.1: Beleidskader

Beleidsniveau	Kader
Europees	Europese Kaderrichtlijn Water, Verdrag van Malta, Hoogwaterrichtlijn, , Besluit kwaliteit en monitoring water
Nationaal	Wetten: Wet op de ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Monumentenwet, Modernisering Monumentenzorg, Wet op de archeologische monumentenzorg, Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet, Wet luchtkwaliteit, Waterwet, Wet vervoer gevaarlijke stoffen, Wet geurhinder en veehouderij, Wet ammoniak en veehouderij
	Besluiten: Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen, ontwerp besluit externe veiligheid transportroute, Nationaal Bestuursakkoord Water, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), NSL, PAS
	Nota's: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Nationaal Milieubeleidsplan, Nota waterbeleid 21 ^e eeuw, Nationaal Waterplan,
Provinciaal en regionaal	Verordening ruimte (2014)
	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2014)
	Provinciale Verordening Milieu
	Provinciaal Waterplan 2010-2015 (2010)
	Waterbeheerplan 2010-2015 (2010)
	Natuurbeheerplan provincie Noord-Brabant (2011)
	Natuurbeheerplan provincie Noord-Brabant (2016) (in voorbereiding)
	Provinciaal Milieuplan 2012-2015 (2011)
	Provinciale Verordening Stikstof en Natura 2000
	Provinciale Verordening Water (2009)
	Cultuurhistorische Waardenkaart (2010)
Handreiking Kwaliteitsverbetering Landschap	
Lokaal	Structuurvisie (in voorbereiding)
	Bestemmingsplan Buitengebied (vigerend) + Herzieningen
	Geurvisie en –verordening (in voorbereiding)
	Beleid op het gebied van landschap, erfgoed, natuur, bodem, water, milieu etc.

7 Referenties

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2012). Besluit milieueffectrapportage.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2012). Wet milieubeheer.

Provincie Noord-Brabant (2015) Kaartbank (<http://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/Kaartbank>)

Provincie Noord-Brabant (2014) Verordening ruimte.

European Environment Agency (2012) Natura 2000 Network Viewer
(<http://natura2000.eea.europa.eu>)

Gemeente Deurne (2014) Tweede herziening bestemmingsplan Buitengebied, toelichting, MER en bijbehorende bijlagen.

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT
T. 06 2287 1651
E. bastian.vandijck@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2015

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.