

## AAN HET COLLEGE VAN B&W

---

<b>Onderwerp</b>	Gedoogbeschikking Gasunie, aanleggen aardgastransportleiding	
<b>Datum B&amp;W-vergadering</b>	Afgedaan d.d.	
<b>Status van het stuk</b>	<b>B</b>	Criteria indien B : n.v.t.
<b>Agendanummer</b>		
<b>Steller</b>	F. Ricken-Cleven	
<b>Registratienummer</b>	326799	
<b>Portefeuillehouder</b>	H. Kerkers	

---

<b>Parafen</b>	<b>Financiën</b>	<b>Communicatie</b>
Portefeuillehouder	Conform begroting? n.v.t. Begrotingswijziging? n.v.t.	Intern n.v.t. Extern n.v.t.
Afdelingshoofd	T.I.v. onvoorzien?  Paraaf financieel adviseur	<input type="checkbox"/> Wijk- en dorpsraden <input type="checkbox"/> Jongerenraad <input type="checkbox"/> Cliëntenplatform <input type="checkbox"/> OR

---

### Voorstel

Op grond van het algemeen belang en de openbare veiligheid wordt voorgesteld om een gedoogbeschikking aan de Gasunie af te geven voor het aanleggen van een nieuwe aardgastransportleiding door het buitengebied van Deurne, conform bijgevoegd concept gedoogbeschikking.

---

### Samenvatting adviesnota

In uw vergadering van 20 december 2011 (agendanummer B4, registratienummer 312926) heeft Marion Jochem de problematiek met betrekking tot de bestaande en nieuw aan te leggen gasleiding in Deurne (Gasunie) uiteengezet. Kort gezegd komt het erop neer, dat de bestaande leiding, die nu door de kom van Deurne loopt, binnen 2 tot 5 jaar zijn technische levensduur bereikt. Er is echter gebleken dat vergelijkbare leidingen er slechter aan toe zijn dan werd gedacht, waardoor gevaar van lekkage bestaat. Gezien de technische staat van de leiding, is het dan ook noodzakelijk om deze op korte termijn buiten werking te stellen en in de plaats hiervan een nieuw leidingnetwerk aan te leggen. In deze adviesnota wordt u op de hoogte gebracht van de voortgang in dit dossier. Wethouder Kerkers is hierover tussentijds bijgepraat.

---

### Besluit d.d.:

Conform advies    Aangehouden    Conform advies, met inachtneming van het volgende:

De secretaris,

## ADVIESNOTA VOOR BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

### 1. Inleiding

---

In uw vergadering van 20 december 2011 (agendanummer B4, registratienummer 312926) heeft Marion Jochem de problematiek met betrekking tot de bestaande en nieuw aan te leggen gasleiding in Deurne (Gasunie) uiteengezet. Kort gezegd komt het erop neer, dat de bestaande leiding, die nu door de kom van Deurne loopt, binnen 2 tot 5 jaar zijn technische levensduur bereikt. Er is echter gebleken dat vergelijkbare leidingen er slechter aan toe zijn dan werd gedacht, waardoor gevaar van lekkage bestaat. Gezien de technische staat van de leiding, is het dan ook noodzakelijk om deze op korte termijn buiten werking te stellen en in de plaats hiervan een nieuw leidingnetwerk aan te leggen.

In deze adviesnota wordt u op de hoogte gebracht van de voortgang in dit dossier. Wethouder Kerkers is hierover tussentijds bijgepraat.

### 4. Motivering en argumentatie

---

De Gasunie wil graag een nieuwe aardgastransportleiding door het buitengebied van Deurne leggen, over een tracé van in totaal 6 kilometer. De bestaande leiding (door de kom van Deurne) zal dan buiten gebruik worden gesteld.

Het aanleggen van de aardgastransportleiding is niet in overeenstemming met het op dit moment geldende bestemmingsplan *Partiële herziening Buitengebied*.

Het geplande tracé zal wel worden opgenomen in de Tweede Herziening van bestemmingsplan *Buitengebied*. Een bestemmingsplanprocedure vergt echter enige tijd. Bovendien bestaat de kans dat er beroep met een verzoek om voorlopige voorziening in wordt gediend binnen de beroepstermijn, wat tot gevolg heeft dat de inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan wordt opgeschort tot het moment dat er uitspraak is gedaan.

Gezien het maatschappelijk belang van het op korte termijn verleggen van de leiding naar een gebied met minder bevolkingsdichtheid en het feit dat de huidige leiding langs het spoor af loopt (openbare veiligheid), is het niet wenselijk om te wachten tot dat het nieuwe bestemmingsplan in werking is getreden. Bovendien is een bijkomend voordeel, dat het verleggen van de leiding ontwikkelingsmogelijkheden en ontwerpruimte in de Spoorzone biedt (de bestaande leiding ligt namelijk ter hoogte van de Spoorzone).

Om deze reden heeft u op 20 december 2011 ook ingestemd met de oplossingsrichting van het opstellen van een gedoogbeschikking, met de wetenschap dat de werkzaamheden achteraf (als het nieuwe bestemmingsplan in werking is getreden) gelegaliseerd kunnen worden. In deze adviesnota wordt u op de hoogte gesteld van de verdere ontwikkelingen in dit dossier na 20 december 2011.

### Beoordeling aanleggen aardgastransportleiding

Ten behoeve van de toetsing ter voorbereiding van deze gedoogbeschikking, zijn we tegen een aantal problemen aangelopen. Deze worden hieronder uiteengezet.

Om deze reden heeft er op 17 februari 2012 een gesprek plaatsgevonden tussen de heer Fredriks van de Gasunie, Marion Jochem, Ellen Schrijver, Marcel van der Heijden en Freyja Ricken.

#### *Water*

De leiding wordt onder de waterloop *De Karweise loop* heen geperst.

Ook watergang *De Vlier* wordt twee keer gekruist in open ontgraving. De kleine modderkruiper, die zich in deze watergang bevindt, zal worden gevangen en verplaatst. De doorstroming wordt verzekerd door toepassing van één van de volgende methodes:

- a. afdammen en zorgen dat via een duikerconstructie er water kan doorstromen. Dit gebeurt vooral als er veel water moet worden afgevoerd;
- b. als er weinig stroming staat, wordt er afgedamd en wordt het water overgepompt.

Hiermee is de doorstroming van deze 2 watergangen voldoende verzekerd.

---

### *Struweelvogels*

Een deel van het tracé heeft op grond van het geldende bestemmingsplan de aanduiding *Struweelvogels*. De leiding zal onder dit gebied heen worden geperst, waardoor er geen graafwerkzaamheden in dit gebied plaatsvinden. Overigens zal deze aanduiding in de nabije toekomst als gevolg van Provinciaal beleid verdwijnen c.q. ervan af worden gehaald.

### *Flora & Fauna*

Een deel van het tracé loopt door het Walsbergse bos heen. Tijdens het gesprek van 17 februari heeft de heer Fredriks aangegeven dat alle werkzaamheden in het Walsbergse bos voor aanvang van het broedseizoen (in het algemeen wordt 15 maart aangehouden) zouden plaatsvinden.

Uit latere mailwisselingen met de Gasunie is echter gebleken dat alleen de voorbereidende werkzaamheden voor aanvang van het broedseizoen zullen plaatsvinden en dat het feitelijke aanleggen van de leiding tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd.

Bovendien is hierna ook nog gebleken, dat de werkzaamheden niet aaneengesloten binnen het Walsbergse bos plaatsvinden, waardoor de reële kans aanwezig is dat vogels in de rustperiode (dit is de periode waarin geen werkzaamheden plaatsvinden) gaan broeden. Als de werkzaamheden vervolgens weer aanvangen, kan er in dat geval dus sprake zijn van verstoring.

Richting Gasunie hebben wij dan ook, in overleg met wethouder Kerkers, aangegeven dat ze een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet aan moeten vragen bij Dienst Regelingen. Dienst Regelingen kan dan beoordelen of de mitigerende maatregelen die de Gasunie wil nemen – namelijk het vrijhouden van een werkstrook van een bepaalde breedte om te voorkomen dat vogels daar gaan nestelen – voldoende zijn om verstoring (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Gasunie heeft vervolgens het standpunt ingenomen, dat de maatregelen die ze hebben aangegeven voldoende zijn en dat er geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft te worden aangevraagd bij Dienst Regelingen.

Om een verdere discussie te voorkomen over de vraag of dat de maatregelen die Gasunie wil treffen nu wel of niet voldoende zijn om verstoring (ook buiten de werkstrook) te voorkomen, heeft Marcel van der Heijden informeel aan Dienst Regelingen onder meer de vraag voorgelegd of dat de door Gasunie voorgestelde maatregelen voldoende zijn en zo nee, welke aanvullende maatregelen getroffen moeten worden. Deze werkwijze is – voorafgaand aan het leggen van contact met Dienst Regelingen – natuurlijk ook besproken met Gasunie, die zich hierin konden vinden.

Het (voormalige) ministerie van LNV, waarvan Dienst Regelingen een onderdeel is, heeft – kort gezegd – aangegeven dat de initiatiefnemer (Gasunie) de verantwoordelijkheid draagt om te beoordelen of wel of geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd. Wel geldt de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet. De betreffende mails waarin dit wordt aangegeven, treft u bijgaand aan (het gaat om de mail van 7 maart 2012, van de heer Wesseling aan Marcel en aan Eric Fredriks en de mail van 8 maart 2012 van Stefanie Hitzert aan Jan Dekker en Eric Fredriks. Uit beide mails komt de insteek naar voren dat de verantwoordelijkheid bij de aanvrager / initiatiefnemer wordt gelegd).

Omdat Dienst Regelingen (LNV) de verantwoordelijkheid dus terug legt bij de initiatiefnemer zelf, wordt thans aan uw College voorgesteld om de gedoogbeschikking af te geven. In de voorwaarden bij de gedoogbeschikking is onder meer opgenomen dat Gasunie moet voldoen aan de door LNV genoemde zorgplicht. Bovendien is in deze beschikking als voorwaarde opgenomen dat de werkzaamheden onder ecologisch toezicht moeten plaatsvinden. Door deze voorwaarden te stellen, houden wij als gemeente de mogelijkheid om de gedoogbeschikking in te trekken als er sprake is van verstoring in het broedseizoen.

### **Kosten gemeente**

In de gedoogbeschikking is opgenomen dat alle kosten die wij als gemeente hebben gemaakt en nog gaan maken in dit dossier, voor rekening van Gasunie komen.

---

### **Privaatrechtelijke overeenstemming met RRP / grondeigenaren**

Gasunie heeft privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten met de grondeigenaren van de percelen waarover het tracé zich uitstrekt. Ook heeft Gasunie overeenstemming bereikt met Rotterdam Rijn Pijpleiding; de nieuwe aardgastransportleiding ligt naast het tracé van de bestaande Rotterdam Rijn Pijpleiding.

In de gedoogbeschikking is opgenomen dat alle claims die uit deze privaatrechtelijke overeenkomsten / afspraken voortkomen voor rekening en risico van Gasunie zijn.

### **Communicatie**

De gedoogbeschikking zal worden gepubliceerd. Ook zal er een algemene uitleg van de werkzaamheden worden gepubliceerd, deze is bij dit bestuurlijk behandelvoorstel gevoegd. Hoe meer openheid van zaken we geven, hoe kleiner de kans op onduidelijkheden en hieruit voortvloeiende bezwaren of klachten van omwonenden en/of van belangenverenigingen.

### **Conclusie / voorstel**

Op grond van het algemeen belang en de openbare veiligheid wordt voorgesteld om, mede gezien al het bovenstaande, een gedoogbeschikking aan de Gasunie af te geven voor het aanleggen van een nieuwe aardgastransportleiding door het buitengebied van Deurne, conform bijgevoegd concept.

---

## **7. Financiën en risico's**

Er kan bezwaar worden ingesteld tegen de verleende gedoogbeschikking. Op dat moment heeft uw College de bevoegdheid om de gedoogbeschikking in te trekken.

Van de andere kant, tegen de tijd dat de beslissing op bezwaar dan zal moeten worden genomen is de Tweede Herziening van bestemmingsplan Buitengebied misschien al zo ver in procedure dat gesproken kan worden van een concreet zicht op legalisatie. Dan hebben we in de heroverweging naar aanleiding van het bezwaar een reden om af te zien van handhavend optreden.

---

## **12. Voorstel**

Op grond van het algemeen belang en de openbare veiligheid wordt voorgesteld om een gedoogbeschikking aan de Gasunie af te geven voor het aanleggen van een nieuwe aardgastransportleiding door het buitengebied van Deurne, conform bijgevoegd concept gedoogbeschikking.

<b>Meegezonden bijlage(n):</b>	<b>Voorts voor u ter inzage gelegd:</b>
- concept gedoogbeschikking;	-
- overzichtstekening van het tracé;	-
- algemene publicatie met informatie werkwijze Gasunie;	-
- mailwisseling Gasunie - gemeente - LNV.	

# **GEDOOGBESCHIKKING**

De Gasunie heeft informeel de vraag aan ons voorgelegd om een nieuwe aardgastransportleiding aan te leggen in het buitengebied van Deurne. Het gaat hierbij om een tracé van 6 kilometer, waarvan het begin ligt in het perceel kadastraal bekend als sectie L, nummer 1982. Voor het precieze tracé wordt verwezen naar de bij deze gedoogbeschikking gevoegde tekening. Deze tekening maakt een integraal onderdeel uit van deze gedoogbeschikking.

## **Overwegingen**

De bestaande S&L aardgastransportleiding loopt voor een deel door de kom (centrum) van Deurne. Deze leiding zal op korte termijn haar technische levensduur bereiken. Het is in het kader van de technische staat van de leiding noodzakelijk om deze op korte termijn buiten werking te stellen.

De nieuw aan te leggen leiding loopt door het buitengebied van Deurne. Dit is, gezien de bevolkingsdichtheid in het buitengebied in vergelijking tot de kom van Deurne, in het kader van de openbare veiligheid wenselijker. Bovendien loopt de bestaande S&L aardgastransportleiding voor een deel langs het spoor, ook om deze reden is het, gezien de openbare veiligheid, wenselijk om de bestaande leiding buiten werking te stellen en een nieuw leidingnetwerk aan te leggen.

Op het tracé, zoals dat is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekening, is op dit moment het bestemmingsplan *Partiële herziening Buitengebied* van toepassing. Het aanleggen van een aardgastransportleiding is niet in overeenstemming met dit bestemmingsplan.

Het tracé zal worden verwerkt in de op dit moment in voorbereiding zijnde Tweede Herziening van bestemmingsplan *Buitengebied*. Op het moment dat dit bestemmingsplan in werking is getreden, kan er een omgevingsvergunning voor het aanleggen van de aardgastransportleiding worden aangevraagd om de leiding te legaliseren.

## **Besluit**

Gezien de openbare veiligheid en het algemene maatschappelijk belang om de aardgastransportleiding in een gebied te leggen met minder bevolkingsdichtheid, besluiten wij om het aanleggen van een aardgastransportleiding over een tracé van in totaal 6 kilometer, conform de bij deze beschikking behorende tekening, te gedogen, mits wordt voldaan aan onderstaande voorwaarden:

## **Voorwaarden**

1. de toestemming voor het aanleggen van de aardgastransportleiding conform de bijgevoegde tekening, is strikt persoonlijk en wordt alleen aan Gasunie verleend. Deze toestemming kan niet worden overgedragen aan derden;
2. alle kosten die de gemeente heeft gemaakt en nog zal maken ten behoeve van de aanleg van de nieuwe aardgastransportleiding (zoals bedoeld in deze gedoogbeschikking), komen voor rekening van Gasunie;
3. Gasunie zal een formele aanvraag om omgevingsvergunning indienen voor het aanleggen van de aardgastransportleiding zoals bedoeld in deze gedoogbeschikking, zodra de Tweede Herziening van bestemmingsplan *Buitengebied* in werking is getreden;
4. alle werkzaamheden (over het gehele tracé) moeten worden uitgevoerd onder ecologisch toezicht van een door Gasunie aan te stellen ecooloog. De bevindingen van de ecooloog moeten aan ons worden voorgelegd en door ons akkoord worden bevonden;
5. meer in het bijzonder geldt voor werkzaamheden die plaatsvinden in het Walsbergse bos het volgende: zowel voorafgaand aan de werkzaamheden als voorafgaand aan de hervatting van de werkzaamheden (na een periode van rust) moet het Walsbergse bos door de op grond van voorwaarde 4. door Gasunie aan te stellen ecooloog worden gecontroleerd op nestelende en/of broedende vogels. De bevindingen van de ecooloog moeten aan ons worden voorgelegd en door ons akkoord worden bevonden alvorens de werkzaamheden mogen worden hervat. Als blijkt dat er

sprake is van nestelende en/of broedende vogels, of als de ecooloog van mening is dat er anderszins verstoring plaats zal vinden van de aanwezige flora en fauna, dan hebben wij te allen tijde het recht om deze gedoogbeschikking in te trekken;

6. gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Bovendien zijn verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken, jaarrond beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist. De Gasunie is er verantwoordelijk voor om deze zorgplicht na te leven;
7. bij ontgravingen binnen de bestemming *Bos & Natuur* dient de humuslaag en de gele grond apart te worden ontgraven en terug gezet te worden in dezelfde volgorde;
8. de leiding wordt onder het gebied met de aanduiding *Struweelvogels* heen geperst;
9. de leiding wordt onder de waterloop *De Karweise loop* heen geperst;
10. watergang *De Vlier* wordt twee keer gekruist in open ontgraving. De kleine modderkruiper, die zich in deze watergang bevindt, wordt gevangen en verplaatst. De doorstroming wordt verzekerd door toepassing van één van de volgende methodes:
  - a. afdammen en zorgen dat via een duikerconstructie er water kan doorstromen. Dit gebeurt vooral als er veel water moet worden afgevoerd;
  - b. afdammen en het water overpompen. Dit gebeurt als er weinig stroming staat;
11. Gasunie heeft privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten met de grondeigenaren van de percelen waarover het tracé zich uitstrekt. Ook heeft Gasunie overeenstemming bereikt met Rotterdam Rijn Pijpleiding. Alle claims die uit deze privaatrechtelijke overeenkomsten / afspraken voortkomen zijn voor rekening en risico van Gasunie.

### **Wraking**

Op grond van deze gedoogbeschikking mag Gasunie beginnen met het aanleggen van de aardgastransportleiding. Feit blijft echter dat dit is verboden op grond van het vigerende bestemmingsplan. Wij behouden ons dan ook het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken. Bovendien staat er bezwaar open tegen deze beschikking, als er bezwaar wordt ingediend behouden wij ons ook het recht voor om deze beschikking in te trekken.

Als één van de voorwaarden verbonden aan deze gedoogbeschikking wordt overtreden, zullen wij hier niet in berusten.

### **Bezwaar**

Hebt u vragen of behoefte aan uitleg over dit besluit? Neemt u dan contact op met het Klantcontactcentrum via het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne 0493 – 387 711 of de website [www.deurne.nl](http://www.deurne.nl).

Als u het niet eens bent met dit gedoogbesluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen bij burgemeester en wethouders, Postbus 3, 5750 AA Deurne. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen.

Het maken van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u als u een spoedeisend belang heeft de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Hertogenbosch, sector Bestuursrecht verzoeken een voorlopige voorziening te treffen (bijvoorbeeld schorsing van het besluit). Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Het postadres van de rechtbank is Rechtbank 's-Hertogenbosch, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Kijkt u voor meer informatie op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. of informeert u bij de griffie van de Rechtbank in 's-Hertogenbosch (tel. 073 –6202020).

Deurne, 20 maart 2012

Burgemeester en wethouders van Deurne,  
De secretaris, De burgemeester,

(mr. G.J.C. Kusters)

(H.J. Mak)