

Besluit wijziging milieuvergunning, artikel 8.23 Wet milieubeheer

Vergunning

Op 3 maart 1998 hebben wij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een tankstation met wasserette en taxistalling aan de Vlierdenseweg 232, te Vlierden voor het perceel, kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie Q, nummers 1467 en 1468. Daarnaast hebben wij op 19 april 2005 een verklaring afgegeven voor een melding artikel 8.19 Wet milieubeheer. Deze melding heeft betrekking op het uitbreiden van de inrichting met twee wasboxen.

In de vergunning die momenteel van kracht is, is geen beperking opgenomen van de maximale doorzet aan LPG. Hypothetisch betekent dit dat ongelimiteerde bevoorrading en aflevering kan plaatsvinden. Deze maximale doorzet is van belang geworden nu het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de Regeling externe veiligheid inrichting (REVI) van kracht zijn geworden.

BEVI en REVI zijn op de inrichting gelegen aan de Vlierdenseweg 232 te Vlierden van toepassing en verbinden consequenties aan de doorzet van LPG.

Wijzigingsbevoegdheid

Als bevoegd gezag zijn wij op grond van artikel 8.23 Wet milieubeheer bevoegd beperkingen, waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden te wijzigen, aan te vullen of in te trekken, dan wel alsnog beperkingen aan te brengen of voorschriften aan een vergunning te verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.

Procedure

Op het ambtshalve wijzigen van een milieuvergunning op grond van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer is het bepaalde in artikel 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer en het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ambtshalve overwegingen

Aan deze beschikking liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

Bevi/Revi

In de huidige vergunning is geen doorzetbeperking opgenomen zodat ingevolge het BEVI uitgegaan moet worden van de maximale risicocontouren. Hierdoor wordt een onnodig ruimtebeslag op het gebied rond het tankstation gelegd, waardoor ondermeer toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen niet mogelijk zijn of onnodig worden beperkt binnen dat gebied. Gelet op de wijziging van de landelijke inzichten, zoals terug te vinden in het BEVI en REVI, achten wij het noodzakelijk dat de vergunning wordt aangepast en hebben wij besloten om de doorzet van LPG op jaarbasis te maximeren om zodoende de plaatsgebonden risicocontour duidelijk vast te leggen, en tevens een jaarlijkse rapportageverplichting op te nemen ten aanzien van die doorzet.

Daarbij hebben wij rekening gehouden met de bestaande doorzet van de afgelopen jaren. Uit cijfers van de pompstationhouder, omtrent de doorzet van de afgelopen jaren, is gebleken dat de huidige doorzet momenteel ruim beneden 1.000 m³ per jaar ligt. Met een maximering tot 1.000 m³ per jaar is er nog ruime groei mogelijk.

Gelet op de huidige directe omgeving van de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen en mogelijke ontwikkelingen in de directe omgeving wordt ons inziens als gevolg van het maximeren van de doorzet tot 1.000 m³ LPG per jaar de vergunninghouder niet beperkt in zijn huidige activiteiten.

Plaatsgebonden risico

Bij een maximering van de doorzet tot 1000 m³ LPG per jaar wordt in tabel 2a van bijlage 1 van de op 1 juli 2007 gewijzigde REVI een veiligheidsafstand van 35 meter aangehouden waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten (artikel 7, lid 1 van het BEVI) en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten (artikel 7, lid 2 van het BEVI) van 10⁻⁶ per jaar. Binnen 35 meter van het LPG vulpunt ligt géén kwetsbaar object.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is vanwege de gewijzigde REVI de tekst onder het kopje Bevi/Revi, Plaatsgebonden risico aangepast in die zin dat de veiligheidsafstand van het LPG vulpunt tot kwetsbare objecten sinds 1 juli 2007 bij de onderhavige maximaal toegestane doorzet tot 1.000 m³ per jaar 35 meter bedraagt, in plaats van 45 meter voor de grenswaarde voor kwetsbare objecten (artikel 7, lid 1 van het BEVI) en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten (artikel 7, lid 2 van het BEVI) van 10⁻⁶/jaar.

Besluit algemene regels voor inrichting milieubeheer (Barim)

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) van kracht geworden. Dit besluit, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd, vervangt van rechtswege een aantal voormalige branchegerichte Amvb's, waaronder het Besluit tankstations milieubeheer.

Voor een aantal activiteiten binnen de inrichting, waaronder de aflevering en opslag van vloeibare brandstoffen, is vanaf 1 januari 2008 dus het Barim van toepassing.

Besluit LPG-tankstations milieubeheer (art. 8.40 Wm)

Het Besluit LPG-tankstations milieubeheer is van toepassing op de inrichting maar is een besluit op basis van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer en geldt naast de vergunningplicht. In een vergunning mogen geen zaken worden geregeld die al in het Besluit LPG-tankstations milieubeheer zijn opgenomen. Volstaan kan worden met een verwijzing in de considerans van de vergunning naar het van toepassing zijn van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft van 15 december 2006 tot 27 januari 2007 ter inzage gelegen. Zienswijzen konden tot 27 januari 2007 worden ingediend. Tegen het ontwerp van de beschikking is op 22 januari 2007 een schriftelijke zienswijze ingebracht door de eigenaresse van het tankstation, mevrouw E.G.M. Thijssen, Vlierdenseweg 232, 5756 AD te Vlierden. De zienswijze is tijdig ingediend en is derhalve ontvankelijk.

De zienswijze houdt samengevat het volgende in:

Mevrouw Thijssen maakt bezwaar tegen het aanmerken van de woning Vlierdenseweg 234 als een kwetsbaar object.

In deze woning wonen de ouders van mevrouw Thijssen. Volgens mevrouw Thijssen zijn er dusdanige bindingen tussen de bewoners van het pand en het tankstation dat de woning als bedrijfswoning in de zin van de Wet milieubeheer gezien kan worden. De bewoners van het pand houden bij afwezigheid van de eigenaar van het tankstation toezicht op het tankstation. Tevens wordt door hen ook klein onderhoud aan het tankstation uitgevoerd. Verder hebben zij een financieel belang in het tankstation. Tevens is notarieel vastgelegd dat de woning te zijner tijd aan de eigenaresse wordt verkocht en dat bij overlijden van de eigenaresse de bewoners weer eigenaar worden van het tankstation.

Ten aanzien van deze zienswijze overwegen wij als volgt:

Op grond van artikel 1, 1^{ste} lid, onder a, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) wordt een dienst- en bedrijfswoning van derden aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object. Bij een dienst- of bedrijfswoning van derden wordt bedoeld een bedrijfswoning, bijvoorbeeld op een industrieterrein, behorend bij een ander bedrijf. De Nota van toelichting bij het Bevi stelt dat "voor de beoordeling of een woning onderdeel uitmaakt van een inrichting de technische, organisatorische en functionele binding doorslaggevend is, niet de juridische verhouding" (pag. 62 van het BEVI).

Een eigen bedrijfswoning wordt in het kader van de milieuregelgeving derhalve niet beschermd. In het geval de exploitant van een LPG-tankstation zelf in een eigen bedrijfswoning woont nabij het tankstation, dan wordt deze woning ook niet als beperkt kwetsbaar object beschouwd (artikel 1, 2^{de} lid van het BEVI).

Een woning kan als bedrijfswoning op grond van de Wet milieubeheer worden aangemerkt als er dus voldoende technische, organisatorische of functionele bindingen tussen de woning en het bedrijf zijn. De bestemming in het bestemmingsplan is hierbij niet bepalend.

Doordat de bewoners van Vlierdenseweg 234 op bepaalde tijdstippen toezicht houden en werkzaamheden uitvoeren bij het tankstation wordt voldoende invulling gegeven aan het criterium "functionele binding".

Verder staan de bewoners van Vlierdenseweg 234 min of meer financieel garant voor de eigenaresse van het tankstation en informeel optreden als adviseur en notarieel is vastgelegd dat de woning te zijner tijd door de eigenaresse van het tankstation zal worden aangekocht dan wel bij overlijden van de eigenaresse van het tankstation de bewoners van Vlierdenseweg 234 het eigendom van het tankstation verkrijgen wordt ook voldoende inhoud gegeven aan het criterium van "organisatorische binding".

Gezien het vorenstaande stellen wij vast dat de woning Vlierdenseweg 234 als bedrijfswoning behorende bij het tankstation, in zin van de Wet milieubeheer, kan worden beschouwd en derhalve niet als (beperkt) kwetsbaar object behoeft te worden aangemerkt.

Het vorenstaande laat onverlet dat wij door maximering van de LPG-doorzet het onnodig ruimtebeslag rondom het tankstation willen beperken om ondermeer toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen niet onmogelijk te maken of onnodig te beperken.

Gezien het vorenstaande achten wij de bedenking dan ook gedeeltelijk gegrond.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande en het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn wij van mening dat op grond van artikel 8.23 Wet milieubeheer de verleende vergunning van 3 maart 1998 dient te worden aangepast.

Burgemeester en wethouders van Deurne

B e s l u i t e n

dat de woning Vlierdenseweg 234 kan worden aangemerkt als bedrijfswoning, in de zin van de Wet milieubeheer, behorende bij het tankstation Vlierdenseweg 234 en niet wordt beschouwd als (beperkt) kwetsbaar object;

dat de zienswijze voor het overige geen aanleiding geeft tot het aanpassen van het besluit;

de op 3 maart 1998 verleende vergunning voor een tankstation met wasserette en taxistalling aan de Vlierdenseweg 232 te Vlierden aan te vullen met de bij onderhavige beschikking behorende, als zodanig gewaarmerkte, voorschriften;

dat de voorschriften van de reeds geldende vergunning van 3 maart 1998 van kracht blijven voor de inrichting voor zover bij de onderhavige vergunning niet anders is bepaald.

Deurne, 17 juni 2008

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, de burgemeester.

(mr. G.J.C. Kusters)

(G.J.M. Daandels)

Bijlage: 1

Behorende bij de beschikking van het college van burgemeester en wethouders van Deurne van: Deurne, van 17 juni 2008, nr. 21 248

VOORSCHRIFTEN

1. DOORZET LPG

1.1

Per jaar mag tot 1.000 m³ LPG worden afgegeven.

2. REGISTRATIE

2.1

In het installatielogboek of in het LPG-logboek van de inrichting dienen (computer-)uitdraaien van aflevergegevens van LPG aan motorvoertuigen met daarop tenminste de datum van aflevering en de week- of maandtotalen te worden bewaard.

2.2

Indien het niet mogelijk is de in voorschrift 2.1 bedoelde (computer-)uitdraaien te bewaren dienen de aflevergegevens van de LPG-tankauto te worden bewaard. Deze aflevergegevens dienen tenminste de datum van aflevering en de hoeveelheid afgeleverde LPG te bevatten.

2.3

De in de voorschriften 2.1 en 2.2 bedoelde gegevens dienen tenminste 5 jaar in het logboek te worden bewaard.

2.4

Op het eerste verzoek van een toezichthoudend ambtenaar dienen de in voorschrift 2.1, 2.2 en 2.3 te bewaren gegevens ter inzage en/of ter afschrift te worden gegeven.

-0-0-0-0-0-