



Raadsbesluit

Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Noord, Herbestemming agrarische percelen

Aantal bijlagen: 2

De raad van de gemeente Breda,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders en met overname van de daarin vermelde overwegingen;
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

-

Besluit

1. De tegen het bestemmingsplan Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen ingediende zienswijze ongegrond te verklaren conform voorstel;
2. In te stemmen met de wijzigingen zoals opgenomen in de Nota van wijzigingen;
3. Het bestemmingsplan Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen, NL.IMRO.0758.BP202031018-VG01 gewijzigd vast te stellen;
4. Voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van **21 OKT. 2021**

, voorzitter

, griffier



Raadsvoorstel

Vaststellen BP buitengebied Noord herbestemming Agrarische percelen

Aantal bijlagen: 4

Voorgesteld besluit

1. De tegen het bestemmingsplan Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen ingediende zienswijze ongegrond te verklaren conform voorstel.
2. In te stemmen met de wijzigingen zoals opgenomen in de Nota van wijzigingen.
3. Het bestemmingsplan Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen, NL.IMRO.0758.BP202031018-VG01 gewijzigd vast te stellen.
4. Voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Portefeuillehouder:

Weth. de Beer

Samenvatting

Waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer en de provincie Noord-Brabant gaan de waterhuishouding in Noorderland Midden verbeteren in combinatie met de realisatie van het Natuurnetwerk Brabant. Deze werkzaamheden vinden plaats in de natuurgebieden Weimeren, Strijpen/De Berk en Kelsdonk/Zwermlaken ten noorden van Etten-Leur en Prinsenbeek. Ook wordt een deel van een waterkering bij het deelgebied Weimeren versterkt. Ten behoeve van de verwezenlijking van het project dienen percelen rondom het projectgebied te worden geruimd. De provincie Noord-Brabant heeft daarvoor een aantal agrarische percelen tot haar beschikking, welke kunnen worden ingezet als ruilpercelen.

Bij de bestemmingsplanherziening 'Buitengebied Noord (2015)' zijn deze gronden abusievelijk bestemd naar 'Natuur'. De (huidige) agrarische activiteiten op deze percelen zijn nooit beëindigd en deze omissie dient met een nieuw bestemmingsplan te worden hersteld. Door de bestemmingsplanwijziging kunnen deze percelen optimaal worden benut ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het Natuurnetwerk Brabant. Het waterschap Brabantse Delta en de provincie hebben gemeente Breda verzocht om de bestemming te wijzigen naar een passende agrarische bestemming, zodat ze als ruilperceel kunnen worden ingezet. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet hierin.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 15 april 2021 tot en met 25 mei 2021 ter visie gelegen. Er is 1 zienswijze door de Groene Koepel ingediend. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

Er is een technische ambtelijke aanpassing aan de regels noodzakelijk waardoor het plan gewijzigd moet worden vastgesteld. In de regels wordt - onder vernummering van de overige artikelen - de bestemming Natuur verwijderd, deze komt niet voor op de verbeelding. Daarnaast staan op de verbeelding 2 dubbelbestemmingen vermeld (te weten Waarde- Aardkundig waardevol gebied en Waarde-Cultuurhistorie) waarvan de regels in artikel 14.1 (ontwerpbestemmingsplan) zijn opgenomen. Echter, vanwege technische beperkingen is het noodzakelijk om voor deze dubbelbestemmingen een aparte regeling op te stellen. De regels worden met deze 2 dubbelbestemmingen aangevuld. De inhoud van de regels blijft ongewijzigd.

Beoogd effect van het besluit

Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen. Na vaststelling hebben de gronden de agrarische bestemming en kunnen worden ingezet als ruilgrond om elders natuur te kunnen ontwikkelen.

Uitvoering van het besluit

De Afdeling Ruimte- en Vastgoedontwikkeling begeleidt de bestemmingsplanprocedure. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Na vaststelling wordt het plan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd.



Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze periode onherroepelijk.

Motivering

Waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer en de provincie Noord-Brabant gaan de waterhuishouding in Noordrand Midden verbeteren in combinatie met de realisatie van het Natuurnetwerk Brabant. Deze werkzaamheden vinden plaats in de natuurgebieden Weimeren, Strijpen/De Berk en Kelsdonk/Zwermlaken ten noorden van Etten-Leur en Prinsenbeek. Ook wordt een deel van een waterkering bij het deelgebied Weimeren versterkt. Ten behoeve van de verwezenlijking van het project dienen percelen rondom het projectgebied te worden geruild. De provincie Noord-Brabant heeft daarvoor een aantal agrarische percelen tot haar beschikking, welke kunnen worden ingezet als ruilpercelen.

Bij de bestemmingsplanherziening 'Buitengebied Noord (2015)' zijn deze gronden abusievelijk bestemd naar 'Natuur'. De (huidige) agrarische activiteiten op deze percelen zijn nooit beëindigd en deze omissie dient met een nieuw bestemmingsplan te worden hersteld. Door de bestemmingsplanwijziging kunnen deze percelen optimaal worden benut ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het Natuurnetwerk Brabant. Het waterschap Brabantse Delta en de provincie hebben gemeente Breda verzocht om de bestemming te wijzigen naar een passende agrarische bestemming, zodat ze als ruilperceel kunnen worden ingezet. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet hierin.

Participatie

De gemeente Breda hanteert voor initiatieven de Participatieleidraad. Deze bestaat uit vier stappen:

1. Bepaal het participatieniveau;
2. Maken van een participatieplan;
3. Participatieplan uitvoeren;
4. Participatieverslag maken

Doel van participatie is in vroegtijdig stadium plannen verrijken verbeteren met de input en belangen die zij afgewogen tijdens het participatie proces.

Voor onderhavige ontwikkeling is met inachtneming van de aard en omvang van de ontwikkeling gekozen voor niveau 1: raadplegen. Op dit niveau hebben initiatiefnemers gesprekken gevoerd met belanghebbenden en gevraagd om input te leveren over het initiatief. Voor participatie heeft er beginspraak plaatsgevonden op 27 oktober 2010 met Natuurplein de Baronie, de koepel voor Natuur- en Milieuorganisaties in Breda. Dit gesprek heeft plaatsgevonden samen met initiatiefnemers, de gemeente Breda en Natuurplein de Baronie. Van dit overleg is een beknopte verslag opgesteld en aan alle aanwezigen beschikbaar gesteld.

De bestemmingsplanwijziging is nader toegelicht, waaronder de reden voor de wijziging en de natuurdoelen die er bij gebaat zijn. Hierbij is gemotiveerd dat de beoogde ruilpercelen noodzakelijk zijn voor het realiseren van Natuurnetwerk Brabant. Natuurplein de Baronie kon instemmen met de voorgestelde bestemmingsplanwijziging om vrij te geven voor vooroverleg. Er zal nog nadere afstemming plaatsvinden over het laarzenpad welke buiten het plangebied is gelegen van dit bestemmingsplan.

Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Noord, herbestemming agrarische percelen" van de gemeente Breda heeft van 15 april 2021 tot en met 25 mei 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Daarnaast is het ontwerp digitaal raadpleegbaar geweest via www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn kon een ieder schriftelijk of mondeling een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar maken aan de gemeenteraad van Breda.

Van de volgende rechtspersoon is een zienswijze ontvangen:

Milieuvereniging De Groene koepel

Samenvatting

1. De groene Koepel is van mening dat de gronden, anders dan de gemeente aangeeft, in het verleden niet abusievelijk naar Natuur zijn bestemd. De gronden zijn bewust opgenomen bij het natuurgebied Weimeren. Omdat ontwikkeling van natuur niet is gelukt, is nu het voornemen de gronden als ruilgronden in te zetten.

2. In het bestemmingsplan geeft de gemeente aan dat de herbestemming van de percelen plaatsvindt in het kader van natuurontwikkeling elders, de Groene Koepel kan zich hierin vinden. Wel is zij van mening dat er in dit bestemmingsplan een directe koppeling moet zou moeten zijn met de percelen die naar natuur gewijzigd gaan worden. Anders is het risico aanwezig dat er natuur gaat worden weg bestemd, zonder dat daarvoor compensatie plaatsvindt. Verzocht wordt het bestemmingsplan aan te passen.

Beantwoording

Naar aanleiding van de zienswijze is er op 16 juli 2021 nog een overleg gevoerd met de Provincie Noord Brabant, de Groene Koepel en de gemeente. Hieruit is gebleken dat de vereniging in eerste instantie positief tegenover het plan staat, maar het vooral belangrijk is dat er op enige wijze wordt vastgelegd hoe de nieuwe natuur wordt gerealiseerd. Naar aanleiding van het overleg is in een mail nogmaals aangegeven welke natuur er ook daadwerkelijk gaat worden gerealiseerd, maar ook de redenen waarom dit nu niet kan worden opgenomen in onderhavig bestemmingsplan. Zie ook de beantwoording onder 2.

1. Anders dan de Groene Koepel aangeeft zijn de gronden nooit bedoeld voor natuur. Ze zijn nooit betrokken geweest bij de inrichtingsplannen en destijds door de Provincie aangekocht om in te zetten als ruilgrond. Het gebruik is tot op heden altijd agrarisch gebleven. In het verleden is dus inderdaad abusievelijk de bestemming natuur op de gronden terecht gekomen.
2. Er is bewust gekozen om in dit bestemmingsplan alleen de gronden op te nemen die op korte termijn ingezet moeten worden als ruilgrond. Daarnaast zijn niet alle gronden die direct verband houden met het plan aangekocht. Hierover valt te zeggen dat het project Natuurrealisatie Noordrand Midden is gericht op het herstel van de waterhuishouding van de Natte Natuurparel in de natuurgebieden Weimeren, Strijpen/De Berk en Kelsdonk/Zwermlaken. Het doel is om percelen in het Natuurnetwerk Brabant te verwerven en in te richten als natuur. Inmiddels zijn 3 percelen met een totale omvang van 10,6 ha in het NNB aangekocht (in gemeente Breda) en wordt de bestemming gewijzigd naar Natuur. Daarnaast wordt een perceel van 6,5 ha door de particuliere eigenaar zelf omgevormd naar natuur. Met de overige particuliere eigenaren is de provincie in gesprek en is de verwachting dat de provincie op korte termijn een aanvullende 15 ha in het NNB kunnen verwerven. De provincie zal alle aangekochte gronden omzetten en inrichten als natuur. Hiermee wordt ook daadwerkelijk gegarandeerd dat de natuur gerealiseerd wordt. Daarnaast is de gemeente Breda op dit moment gestart met een zogenoemd "veegplan". In dit bestemmingsplan wordt een aanzienlijke hoeveelheid gronden omgezet van agrarisch naar natuur.

Omdat gezien het bovenstaande voldoende zekerheid wordt geboden dat er ook daadwerkelijk natuur wordt gerealiseerd, is het niet noodzakelijk dat een en ander op dit moment wordt vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Dat zou een aanzienlijke vertraging in de procedure opleveren als moet worden gewacht op de aankoop van alle gronden. Het plan zal ongewijzigd aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd, zodat de betreffende gronden zo snel mogelijk als "ruilgrond" kunnen worden ingezet om ook daadwerkelijk elders nieuwe natuur te realiseren.

Conclusie

De zienswijze is ongegrond, het bestemmingsplan zal naar aanleiding van de zienswijze niet worden aangepast.

Ambtelijke wijziging

Er is een technische ambtelijke aanpassing aan de regels noodzakelijk waardoor het plan gewijzigd moet worden vastgesteld. In de regels wordt - onder vernummering van de overige artikelen - de bestemming Natuur verwijderd, deze komt niet voor op de verbeelding. Daarnaast staan op de verbeelding 2 dubbelbestemmingen vermeld (te weten Waarde- Aardkundig waardevol gebied en Waarde-Cultuurhistorie) waarvan de regels in artikel 14.1 (ontwerpbestemmingsplan) zijn opgenomen. Echter, vanwege technische beperkingen is het noodzakelijk om voor deze dubbelbestemmingen een aparte regeling op te stellen. De regels worden met deze 2 dubbelbestemmingen aangevuld. De inhoud van de regels blijft ongewijzigd.



Juridisch

Consequenties

Het bestemmingsplan wordt nu ter gewijzigde vaststelling aan uw raad aangeboden. Na vaststelling zal het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd in het kader van de beroepsprocedure. Gedurende de terinzage termijn kan een ieder die een zienswijze heeft ingediend of tegen een voorgestelde wijziging van het bestemmingsplan beroep aantekenen bij de Raad van State.

Bevoegdheid

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan is de raad het bevoegd gezag.

Bekendmaking

De terinzagelegging van de stukken zal op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt via de Staatscourant, Overheid.nl en de site van de gemeente.

Financieel

De kosten voor het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan zijn door de initiatiefnemer betaald. Omdat het een herstel bestemmingsplan betreft zijn de overige kosten voor rekening van de gemeente en komen ten laste van de post buitengebied 680100. 3741.

Bijlagen bij dit bestuursvoorstel

Meegezonden bijlagen

1. Raadpleegbare link bestemmingsplan Buitengebied noord, herbestemming agrarische percelen, planidentificatie NLIMRO.0758. BP202031018-OV01
2. Raadsbesluit vaststelling
3. Staat van wijzigingen
4. Ingediende zienswijze (1 stuk)

Burgemeester en wethouders van Breda,



, burgemeester



, gemeentesecretaris