

Antwoordnota

Onderwerp: voorontwerp Bestemmingsplannen 'Verkabeling 150 kV Hoge Vucht' en 'Verkabeling 150 kV Haagse Beemden'

Inleiding

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is aan de besturen en diensten van de betrokken bevoegde gezagen gevraagd om een reactie te geven op de voorontwerpen van de bestemmingsplannen 'Verkabeling 150 kV Haagse Beemden' en 'Verkabeling 150 kV Hoge Vucht' van de gemeente Breda. In het kader van het vooroverleg zijn er 3 reacties ingediend:

1. 23 december 2020, Waterschap Brabantse Delta (V001)
2. 4 januari 2021, Wijkraad Haagse Beemden (V002)
3. 18 januari 2021, Provincie Noord-Brabant (V003)

In deze antwoordnota wordt ingegaan op de ingebrachte vooroverlegreacties op de voorontwerp bestemmingsplannen. De ingekomen reacties zijn integraal opgenomen als bijlage bij deze nota. Per vooroverlegreactie wordt er een inhoudelijke reactie gegeven in onderstaande tabel.

Onderwerp		Vooroverlegreacties
Algemeen		
1	Planregels + verbeelding	V002
2	Tracé	V002
3	Procedure en uitvoeringswijze / werkwijze	V001, V002
Milieu		

4	Ecologie	V002, V003
5	EM-velden en Gezondheid	V002

Beantwoording vooroverlegreacties

Algemeen

1. Planregels + verbeelding

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
1	V002	Neem naast een bestemmingsstrook ook een zakelijk recht strook op in het bestemmingsplan.	Het bestemmingsplan dient tot het vastleggen van een bestemmingsstrook waarbinnen de ondergrondse hoogspanningskabel wordt beschermd. Later in het proces volgen de zakelijk recht overeenkomsten en wordt de precieze ligging van de kabel vastgelegd in een detailontwerp. Dit is echter geen onderdeel van het bestemmingsplan.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
2	V002	In het bestemmingsplan is het volgende opgenomen: ' <i>een ondergrondse of bovengrondse verbinding met een spanningsniveau hoger dan 150 kV</i> ';'. Verander hoger in met een maximum van. Anders mag de geboorde verbinding niet worden gebruikt voor een 150 kV-verbinding	Tekst wordt aangepast naar: 'Een ondergrondse of bovengrondse verbinding met een spanningsniveau van 110 kV of hoger'.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.
3	V002	De voor 'Leiding - Hoogspanning' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de aanleg, het beheer en instandhouding van een ondergrondse hoogspanningsverbinding met een maximum spanning van 150 kV met de daarbij behorende: a. belemmeringstrook; b. voorzieningen ten behoeve van de bestemming	Voor de bescherming van de ondergrondse hoogspanningsverbinding is gekozen voor eenduidigheid in de regels en wordt er geen onderscheid gemaakt.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
		Opmerking: <i>'Splits deze strook op in de delen die niet diep ondergronds liggen (kans op beschadiging en nodig voor onderhoud) en delen die zo diep liggen dat er eigenlijk geen schade van buitenaf mogelijk is en die ook niet nodig zijn om te gebruiken voor onderhoud.'</i>		
4	V002	Opmerking op artikel 4.5.1 verbod: <i>'Verander a., c., d., g., zodat het daadwerkelijk mogelijk wordt om deze strook in te richten als groenstrook met recreatieve mogelijkheden. Nu zouden er geen bomen, bankjes, speeltoestellen en paden aangelegd mogen worden, terwijl de leidingen op het grootste deel van het traject (alleen in de landgoederenzone) 10 tot 20 meter diep onder de grond liggen.'</i>	Het aanlegstelsel sluit het inrichten van een groenstrook met recreatiedoeleinden niet uit. Er dient wel een omgevingsvergunning te worden aangevraagd om deze doeleinden te mogen toepassen	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan
5	V002	Opmerking op artikel 5 Leiding – Hoogspanning te vervallen: <i>'Maak ook duidelijk wat hier voor in de plaats komt, want er lopen straks nog steeds leidingen, maar dan ondergronds. Het lijkt erop dat dit in het document 'verbeelding' wel duidelijk is gemaakt, maar dat heeft geen juridische betekenis (Dan moet het vastgelegd worden in ruimtelijke plannen). Daar is de bestaande strook opgesplitst in een deel dat de dubbelbestemming behoudt (gemarkeerd met de aanduiding L-H, rood), en een deel waar die dubbelbestemming komt te vervallen (gemarkeerd met L-HOV, groen). Daar waar de dubbelbestemming vervalt komt er niets voor in de plaats. Alleen een andere bestemming (bijvoorbeeld wonen, recreatie, groen of natuur) blijft over.'</i>	Op de verbeelding wordt onderscheidt gemaakt tussen de huidige bovengrondse hoogspanningsverbinding (die komt te vervallen) en de toekomstige ondergrondse hoogspanningsverbinding. Zowel de verbeelding als de regels in het bestemmingsplan zijn juridisch bindend.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan

2. Tracé

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
1	V002	In 1.4 van de toelichting staat: daarmee vervallen ook de beperkingen die voortvloeien uit deze dubbelbestemming ten behoeve van bestemmingen binnen de aangewezen zone voor de hoogspanningsverbinding. Aanbeveling: Maak duidelijk welke dubbelbestemming hier bedoeld wordt en wat er dan vervalt.	Om dit verschil duidelijker te maken worden de namen van de dubbelbestemmingen veranderd in: leiding – hoogspanningsverbinding ondergronds en leiding – hoogspanningsverbinding bovengronds.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.
2	V002	In 2.2 wordt beschreven dat de beoogde ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding Haagse Beemden nagenoeg gelijk is aan een deel van de huidige bovengrondse hoogspanningsverbinding. In figuur 1.2 is een overzichtskaart weergegeven van de beoogde ondergrondse 150. Aanbeveling: Maak duidelijk wat de afwijking is en zorg dat de overzichtskaart dusdanige details weergeeft dat duidelijk is hoe de ondergrondse leiding tot op de meter nauwkeurig komt te liggen.	De toelichting is aangepast en er wordt nu verwezen naar de verbeelding van het bestemmingsplan. In de verbeelding wordt het toekomstige tracé van de ondergrondse kabel ten opzichte van de het tracé van de bestaande hoogspanningslijn duidelijk weergegeven.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.
3	V002	In 3.3.1 wordt het volgende beschreven: de ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding draagt bij aan het faciliteren van de groeiende vraag naar elektriciteit en draagt zo bij aan de het voornemen van de Omgevingsvisie voor een goed functionerend en betrouwbaar energiesysteem. Aanbeveling: Maak duidelijk hoe dit meer zou faciliteren dan een bovengrondse leiding	In dit scenario waarbij een bovengrondse hoogspanningsverbinding wordt vervangen door een ondergrondse hoogspanningsverbinding wordt niet bijgedragen aan de groeiende vraag naar elektriciteit. Dit wordt anders omschreven in de toelichting. Wel draagt deze verkabeling bij aan een goed functionerend en betrouwbaar energiesysteem omdat het een nieuwe kabel betreft.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.
4	V002	Opmerking bij 6.3 Beschikbaarheid gronden/afbeelding: Maak duidelijk en leg eenduidig vast waarom de huidige strook zakelijk recht behouden zou moeten blijven voor een geboorde leiding die niet van boven af benaderd hoeft te worden voor onderhoud. Of verwijder de huidige strook zakelijk recht uit het bestemmingsplan en leg een nieuwe (smallere) vast. Leg onderstaande eenduidig vast in de documenten/ ruimtelijke plannen en niet alleen in een bijlage	In het bestemmingsplan is geen zakelijk recht strook maar een belemmerde strook opgenomen. Zoals eerder opgemerkt is de verbeelding juridisch bindend. Zoals uit de verbeelding blijkt is de belemmeringenstrook van de ondergrondse hoogspanningslijn een stuk smaller dan die van de bovengrondse hoogspanningslijn (die zal vervallen).	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
		‘verbeeldingen’. De huidige zakelijk recht strook heeft daar de aantekening dat de conceptontwerp bestemmingsplannen ‘Verkabeling 150 kV Haagse Beemden’ bestemming Leiding komt te vervallen, maar betekent dat ook dat de belemmeringen zakelijk recht komen te vervallen? Bijvoorbeeld... Groen is de huidige zakelijk rechtstrook, die komt te vervallen.	Privaatrechtelijk worden er een nieuwe zakelijk recht overeenkomsten gesloten voor de ondergrondse hoogspanningsverbinding. De zakelijk recht overeenkomsten voor de bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding worden bij het afbreken van de masten ontbonden.	
5	V002	Nergens in de documenten is terug te vinden tot welke diepte de huidige mastvoeten zullen worden verwijderd. Aanbeveling: Neem voor de duidelijkheid op tot welke diepte de huidige mastvoeten zullen worden verwijderd.	Dit is voor het bestemmingsplan niet relevant en is daarom ook niet vastgelegd. Dit wordt duidelijk ter zijner tijd in de sloopmelding voor de masten en in de afspraken met de desbetreffende grondeigenaren.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Procedure en uitvoeringswijze / werkwijze

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
1	V001	Voor de beschreven activiteiten is mogelijk een watervergunning nodig.	De eventuele aanvraag van de watervergunning volgt in de uitvoeringsfase. Dit is niet bepalend voor de uitvoerbaarheid van de bestemmingsplannen.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
2	V002	Zorg ervoor dat er op voorhand duidelijk is of er een vergunning verkregen moet worden.	De eventuele aanvraag van vergunningen volgt in de uitvoeringsfase. Dit is niet bepalend voor de uitvoerbaarheid van de bestemmingsplannen.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
3	V002	In paragraaf 4.3 staat het volgende beschreven: de open ontgravingen in landbouwgebieden krijgen 1,80 m dekking in openbare gronden 1,20 m dekking. De HDD-boringen komen op ca. 20 m –mv op het diepste punt. Aanbeveling: Geef m.b.v. een doorsnede tekening aan hoe de ligging ondergronds zal zijn. Is dat een halve parabool, of twee schuine boringen en vervolgens horizontaal op 20m –mv?	De exacte diepte van de ondergrondse hoogspanningslijn wordt niet in het bestemmingsplan geregeld. Alleen de belemmerde strook van het tracé is planologisch vastgelegd.	De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Milieu

4. Ecologie

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
1	V003	De stroomleiding loopt gedeeltelijk door het NNB met natuurbeheertype 'N12.02 Kruiden- en faunairijk grasland en een smalle houtsingel'. De aanleg van de ondergrondse 150 kV leiding zal geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke ecologische kenmerken en waarden van het NNB. Na aanleg van de ondergrondse kabel dient het NNB in zijn oorspronkelijke toestand te worden hersteld.	Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen. Na de aanleg van de ondergrondse hoogspanningskabel in open ontgraving wordt de grond in oorspronkelijke toestand hersteld.	De vooroverlegreactie leidt niet tot een aanvulling in de toelichting van het bestemmingsplan
2	V002/V003	Doordat het onderzoek geen volledig veldonderzoek is geweest staat er nu in tabel 4.3 steeds 'mogelijk' Dit zal toch op voorhand van aanvang van de werkzaamheden duidelijk moeten zijn, om mogelijk kort geding wegens overtreding Wnb te voorkomen (V002). Ten aanzien van ontheffing soortbescherming is van belang om de benodigde aanvullende onderzoeken uit te voeren en werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode van beschermde soorten (V003).	Uit het ecologisch onderzoek dat is gedaan blijkt dat (indien nodig) een Wnb-ontheffing kan worden verkregen voor mogelijk aanwezige dier- en plantensoorten. Daardoor zal geen sprake zijn van een overtreding van de Wnb en is het plan in zoverre uitvoerbaar. Het afbreken van de hoogspanningsmasten gebeurt na het aanleggen van de ondergrondse kabel. De benodigde aanvullende onderzoeken zullen ruim van te voren worden uitgevoerd. De onderzoeken kunnen nu nog niet uitgevoerd worden vanwege de houdbaarheid van de natuurtoetsen.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van de toelichting van het bestemmingsplan
3	V003	We missen in de toelichting conclusies ten aanzien van bescherming bos- en houtopstanden.	De toelichtingen worden aangevuld met conclusies over de bescherming van bos- en houtopstanden.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan

5. EM-velden en Gezondheid

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
-----	--	----------------	---------	------------

Nr.		Overlegreactie	Reactie	Aanpassing
1	V002	In de Raadsbrief van 13-11-2018 zijn de onder meer volgende doelstellingen opgenomen voor de verkabeling: 1. Masten en kabels zijn op grote afstand zichtbaar en worden niet als meerwaarde gezien in het landschap. 2. De gezondheidsraad adviseert om magneetveldzones zover mogelijk te verkleinen. Onlangs publiceerde zij een onderzoeksrapport, waarin de relatie tussen magneetveldzones en optreden van leukemie bij kinderen niet kon worden uitgesloten. Er is sprake van een voorzorgsbeginsel. 3. Vanuit de omgeving is er nadrukkelijke wens tot verkabeling. Aanbeveling: In de toelichting onder 1.1 de bovenstaande doelstellingen opnemen vanuit het voorzorgsprincipe en niet alleen landschapsverbetering.	De verkabeling van de hoogspanningsverbinding is vooral ingegeven vanuit landschappelijk en maatschappelijk oogpunt. Hoewel de magneetveldcontour van de ondergrondse hoogspanningsverbinding kleiner is dan de magneetveldzone van de bovengrondse hoogspanningsverbinding is dat geen doel op zich van voorliggend bestemmingsplan. In paragraaf 4.8 van de toelichting is toegelicht dat het voorzorgsprincipe zoals bedoeld voor bovengrondse hoogspanningsverbindingen niet van toepassing is op ondergrondse hoogspanningsverbindingen. Vanuit het voorzorgsbeginsel bestaat dan ook geen reden om de magneetveldcontour te verkleinen bij de verkabeling van de hoogspanningslijn.	De vooroverlegreactie leidt niet tot een aanvulling in de toelichting van het bestemmingsplan
2	V002	Opmerking bij 4.8 Beoordeling. Aanbeveling: De zone van maximaal 2x15 meter zal vermoedelijk gebaseerd zijn op een open ontgraving, waarbij de kabels op 1,20 meter onder het maaiveld komen. Komen de kabels dieper dan 10 meter te liggen, dan zal de verwachting zijn dat bovengronds (ook recht boven de kabels) een stralingsniveau van minder dan 0,4 microTesla aanwezig zal zijn is in het verleden aangegeven. De omschrijving in het document geeft absoluut geen duidelijkheid en gezondheidsgarantie voor aanwonenden. Zorg dat er een duidelijke kaart is waarop de stralingszone is weergegeven t.o.v. erfgrenzen en woningen.	Indien de kaart met magneetveldcontour beschikbaar is zal deze worden toegevoegd aan het ontwerpbestemmingsplan. Is de kaart nog niet beschikbaar bij het ontwerp dan wordt deze opgenomen ten tijde van de vaststelling.	De vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van de toelichting van het bestemmingsplan