

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Bestemmingsplan Prinsenbeek, Haverdijk

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van 40 appartementen op de hoek van de Haverdijk met de Valdijk in Prinsenbeek, kadastraal bekend als gemeente Prinsenbeek, sectie F, nummer 02941 en sectie &, nummer 02939 hierna Haverdijk.

Datum: 10-12-2020

1. Aanleiding

De locatie op de hoek van de Haverdijk met de Valdijk in Prinsenbeek (ter plaatse van de voormalige winkel van de Boerenbond) wordt geschikt gemaakt voor de bouw van een appartementencomplex met 40 woningen.

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

2. Onderzoek

Door Tritium Advies is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan. Het akoestisch onderzoek voor de locatie Haverdijk, Valdijk in Prinsenbeek, d.d. 1 september 2020 met projectnummer 1902/002/AP-02 versie 5 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaï. In het Besluit geluidhinder zijn normen opgenomen als gevolg van spoorweglawaaï. De wet en het besluit gaan hierbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 27 oktober 2020 tot en met 7 december 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Spoorweglawaaï

Het plan ligt binnen de wettelijke zone vanwege de spoorlijn van Breda naar Lage Zwaluwe.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat als gevolg van het railverkeer op geen van de geprojecteerde appartementen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Wegverkeerslawaaï

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012 berekend.

Het plan ligt binnen de wettelijke zones van de rijksweg A16, Haverdijk en Valdijk.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de A16 op 10 appartementen een geluidbelasting veroorzaakt van maximaal 50 dB L_{den}.

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Haverdijk veroorzaakt op 22 appartementen een geluidbelasting van maximaal 60 dB L_{den}. De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Valdijk veroorzaakt op 22 appartementen een geluidbelasting van maximaal 54 dB L_{den}.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt voor geen van de wegen overschreden.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijke afweging. Als basis hiervoor dient het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder dat op 28 augustus 2007 is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

5. Afwegingen en beoordelingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. Maatregelen aan de bron;
2. Overdrachtsmaatregelen;
3. Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria wegverkeer

Bronmaatregelen

- Stil asfalt:

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. Met het toepassen van geluidreducerend asfalt wordt nog niet aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Daarom achten wij maatregelen die de geluidbelasting vanwege wegverkeer verminderen in deze situatie niet doelmatig.

- Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Maatregelen die beperkingen opleggen aan het snelheidsregime van de Valdijk en Haverdijk zijn uit verkeerskundig oogpunt ongewenst.

- Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. De gemeentelijke verkeersplannen voorzien hier niet in voor de Valdijk en Haverdijk.

Overdrachtsmaatregelen

Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen extra geluidreducties worden behaald. Het plaatsen van schermen langs stedelijke wegen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid.

Maatregelen bij ontvanger

Doelmatig afschermen van het wegverkeer m.b.v. gevelschermen of andere elementen is niet realistisch. Wel wordt bij de betreffende appartementen een geluidluwe gevel gerealiseerd.

Subcriteria

Bij het onderhavige bouwplan is sprake van het subcriterium 'vervanging bestaande bebouwing'.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

De voorkeursgrenswaarde wordt door de Valdijk en de Haverdijk met meer dan 5 dB overschreden. Het Ontheffingenbeleid stelt in dat geval een aanvullende eis dat de betreffende geluidsgevoelige objecten over een geluidluwe gevel moet beschikken. De woningen waar als gevolg van het wegverkeer de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden krijgen allen een geluidluwe gevel. Alleen voor twee appartementen, op de hoek van de Valdijk met de Haverdijk is het niet mogelijk om een geluidluwe gevel te realiseren. Deze appartementen grenzen namelijk niet aan de geluidluwe zuidwestzijde van het bouwblok. Bij deze appartementen zal een raam in de slaapkamer worden voorzien van een Metaglas SilentAir. Dit is een gevelschermbord voor het raam, waardoor het raam geopend kan worden en zodoende de achterliggende ruimte geventileerd kan worden. De afscherming zorgt er echter ook voor dat er geen direct wegverkeersgeluid op het achterliggende geopende raam valt.

Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen heeft een relevant effect op de geluidsbelasting van de woningen. De gecumuleerde geluidbelasting is tussen 46 en 66 dB gelegen. Volgens ons beoordelingskader in de bijlage kan hieruit worden opgemaakt dat de gecumuleerde geluidbelasting kan worden geclassificeerd van goed tot zeer slecht. Gegeven de ligging van het plan in een stedelijke omgeving, vinden wij dit in deze situatie acceptabel.

Daar alle woningen een geluidluwe gevel krijgen, is het mogelijk om voor de woningen een acceptabel leefklimaat te garanderen. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

6. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de planontwikkeling geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï;
- de locatie gelegen is in stedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming te allen tijde moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- de geluidbelaste gevels zijn gelegen aan de noord- en oostzijde, waar geen directe zoninstraling plaatsvindt zodat de ruimtes achter deze gevel minder snel opwarmen en de ramen minder vaak open hoeven dan aan de zuidzijde;
- nagenoeg alle te realiseren woningen een geluidluwe zijde krijgen, teneinde prettig te kunnen verblijven in de buitenruimte. Hiermee wordt bijgedragen aan een algeheel goed woon- en leefklimaat. Bij de twee appartementen waar geen geluidluwe zijde gerealiseerd kan worden wordt een slaapkamerraam voorzien van een gevelscherm, zodat hier ook geventileerd kan worden zonder een al te hoge geluidbelasting vanwege het wegverkeer.

7. Rechtsbescherming

Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

8. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan Prinsenbeek, Haverdijk, voor het realiseren van 40 appartementen hogere waarden voor de woningen als volgt vast te stellen:

- A. de geluidsbelasting vanwege de Valdijk mag maximaal de waarde bedragen zoals die in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

toetspunt	Toetshoogte [in meter]	Vastgestelde hogere waarde [in dB L _{den}]
T06	4,5 en 7,5	49
T07	1,5	49
T07	4,5	50
T07	7,5	51
T08	1,5	51
T08	4,5 en 7,5	52
T09	1,5	53
T09	4,5 en 7,5	54
T10	1,5	52
T10	4,5 en 7,5	53
T11	1,5	50
T11	4,5	51

T11	7,5	52
T12	4,5	49
T12	7,5	50

De toetspunten zijn grafisch weergegeven in bijlage 4 van de rapportage van het akoestisch onderzoek.

- B. de geluidsbelasting vanwege de Haverdijk mag maximaal de waarde bedragen zoals die in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

toetspunt	Toetshoogte [in meter]	Vastgestelde hogere waarde [in dB L _{den}]
T01	1,5	54
T01	4,5 en 7,5	55
T02	1,5, 4,5 en 7,5	56
T03 t/m T07	1,5, 4,5 en 7,5	60
T08	1,5, 4,5 en 7,5	59
T09	1,5, 4,5 en 7,5	58
T10	1,5, 4,5 en 7,5	50
T22	10,5	50

- C. de geluidsbelasting vanwege de A16 mag maximaal de waarde bedragen zoals die in de onderstaande tabel zijn opgenomen;

toetspunt	Toetshoogte [in meter]	Vastgestelde hogere waarde [in dB L _{den}]
T01 t/m T06	7,5	50
T07 t/m T09	7,5	49
T22 t/m T28	10,5	50
T29 t/m T30	10,5	49

- D. de rapportage van Tritium Advies, d.d. 1 september 2020 met projectnummer 1902/002/AP-02 versie 5, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.
- E. tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk

56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.