

**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)**

“Bestemmingsplan Drie Hoefijzers Noord, oostpunt”

---

Het besluit van het College van burgemeester en wethouders van Breda tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het realiseren van een complex van 10 woningen gelegen aan de oostzijde van de Vuchtstraat, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie G, nummer 7493.

---

Datum: 16-07-2021

### **1. Aanleiding**

Op het perceel gelegen aan de oostzijde van de Vuchtstraat, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie G, nummer 7493 bestaat het voornemen om een complex te realiseren met daarin 10 woningen.

Tot 1 juli 2013 gold voor dit gebied het uitbreidingsplan "Doornbos 1963'. Aangezien er geen actualisering van de planologie heeft plaatsgevonden heeft dit uitbreidingsplan per 1 juli 2013 zijn rechtsgevolg verloren en werden de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening van toepassing.

Na een wijziging van de Woningwet op 29 november 2014 zijn de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening van rechtswege komen te vervallen.

Op 6 april 2017 heeft de raad voor het onderhavige gebied en voorbereidingsbesluit genomen. Dit voorbereidingsbesluit had een werkingsduur van één jaar. Dit betekent dat er voor dit gebied vanaf 6 april 2018 geen planologisch kader geldt.

Tussen de eigenaar en de gemeenten zijn privaatrechtelijke afspraken gemaakt betreffende de nadere invulling van de gronden. Het bestemmingsplan 'Drie Hoefijzers Noord, oostpunt' is een uitwerking van deze privaatrechtelijke afspraken.

De woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidszone van de volgende wegen:

- Doorboslaan/Teteringsdijk;
- (Aan te leggen) busbaan langs de spoorlijn;
- Terheijdenstraat;
- Liniestraat;
- Spoorlijn Breda-Tilburg.

Ter plaatse van de ontwikkeling kan niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Om de ontwikkeling mogelijk te maken verleent het college ontheffing van de voorkeursgrenswaarde door te besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

### **2. Onderzoek**

In opdracht van AM BV is door DPA Cauberg-Huygen een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Het akoestisch onderzoek d.d. 22 maart 2018 met referentienummer 20150222-08 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

### **3. Beoordelingskader**

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

#### **Uitvoeringseis**

Vanwege de hoge geluidbelasting op de gevels dient het merendeel van de woningen te beschikken over een geluidsluwe gevel. Voor onderhavig plan wordt niet afgeweken van de uitvoeringseis omdat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zonder geluidsluwe gevel op voorhand niet te garanderen is. De eis dat een geluidsluwe gevel aanwezig is bij een woning wordt opgenomen als voorwaardelijke verplichting in de regels bij het bestemmingsplan.

#### **Cumulatie**

Gelet op de geluidbelasting van de wegen afzonderlijk en gezien het feit dat de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek op basis van artikel 110 g Wgh is, leidt cumulatie van geluid tot maximaal 67 dB niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting ter plaatse. De cumulatieve geluidsbelasting vormt vervolgens de basis voor de berekeningen in het kader van het

Bouwbesluit en is bepalend voor vaststelling van de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies.

#### 4. Conclusie

Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van het perceel gelegen aan de oostzijde van de Vuchtstraat geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- wordt voldaan aan de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- wordt voldaan aan de subcriteria uit het Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï;
- de locatie gelegen is in hoogstedelijk gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een kamer op deze locatie;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- in de planregels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting is opgenomen met betrekking tot de geluidluwe gevel.

#### 5. Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit heeft van 27 maart 2021 t/m 7 mei 2021 ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende deze periode een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen op dit ontwerpbesluit. Hiervan is geen gebruik gemaakt. Er zijn op dit onderdeel geen zienswijzen ingediend.

#### 6. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van 10 woningen aan de oostzijde van de Vuchtstraat, kadastraal bekend als Gemeente Breda, sectie G nummer 7493 dat:

- A. Onderhavige besluit, voor zover het ziet op het perceel kadastraal bekend als Gemeente Breda, sectie G nummer 7493, in de plaats treedt van het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) inzage het bestemmingsplan 'Drie Hoefijzers Noord' van 26 juli 2016.
- B. Wegverkeerslawaaï (inclusief aftrek artikel 110g)
 

De geluidbelasting ten gevolge van de Doornboslaan/Teteringsedijk

|            |       |
|------------|-------|
| Noordgevel | 53 dB |
| Oostgevel  | 56 dB |
| Zuidgevel  | 51 dB |

De geluidbelasting ten gevolge van de busbaan

|           |       |
|-----------|-------|
| Zuidgevel | 50 dB |
|-----------|-------|

De geluidbelasting ten gevolge van de Liniestraat

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| Noordgevel                             | 53 dB |
| Westgevel zijde Vuchtstraat noordzijde | 50 dB |
- C. Railverkeerslawaaï
 

Geluidbelasting ten gevolgen van spoorlijn Breda – Tilburg met trajectnummer 656 ter plaatsen van:

|           |                 |
|-----------|-----------------|
| Oostgevel | 1,5 m+mv 59 dB  |
|           | 4,5 m+mv 64 dB  |
|           | 7,5 m+mv 66 dB  |
|           | 10,5 m+mv 67 dB |
| Zuidgevel | 1,5 m+mv 60 dB  |

|                  |                  |
|------------------|------------------|
|                  | 4,5 m+mv 66 dB   |
|                  | 7.5 m+mv 68 dB   |
| Westgevel zuid   | 1,5 m+mv 53 dB   |
|                  | 4,5 m+mv 58 dB   |
|                  | 7.5 m+mv 62 dB   |
|                  | 10.5 m+mv 64 dB  |
| Westgevel midden | 7.5 m+mv 57 dB   |
|                  | 10.5 m+mv 60 dB. |

D. Indien uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van geluidsgevoelige objecten blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de gevel de maximaal te verlenen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als hiervoor onder A. verleend overschrijdt, dan moet aangetoond worden dat de betreffende (delen van die) gevels uitgevoerd worden als bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten als dove gevel.

E. Indien een geluidsgevoelige object niet hoeft te beschikken over een bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten een dove gevel, en als uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van dat geluidsgevoelige object blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de gevel de voorkeursgrenswaarde met niet meer dan 5 dB overschrijdt dan kan afgeweken worden van de eis dat de woning moet beschikken over ten minste één geluidsluwe gevel.

F. Het akoestisch onderzoek, Plan '3 Hoefijzers Noord' te Breda; akoestisch onderzoek Wet geluidhinder uitwerking Oost-Kavel, d,d, 22 maart 2018 en referentie 20150222-08, inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

## 7. Rechtsbescherming

Na bekendmaking van het besluit vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Breda,  
Burgemeester en wethouders van Breda,  
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen,  
Concerndirecteur

## BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

*Wegverkeerslawaaï*

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.

- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

| Situatie                                                                                                                | Stedelijk | Buitenstedelijk |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------|
| <i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>                                                                                   |           |                 |
| Woning                                                                                                                  | 63 dB     | 53 dB           |
| Agrarische woning                                                                                                       | n.v.t.    | 58 dB           |
| Vervangende nieuwbouw                                                                                                   | 68 dB     | 58 dB           |
| <i>Overige</i>                                                                                                          |           |                 |
| Bestaande woning en nieuwe weg                                                                                          | 63 dB     | 58 dB           |
| Nieuwe woning en nieuwe weg                                                                                             | 58 dB     | 53 dB           |
| Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg<br>(Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) | 63 dB     | n.v.t.          |
| <i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>                                                   |           |                 |
| Andere geluidsgevoelige gebouwen                                                                                        | 63 dB     | 58 dB           |
| Geluidsgevoelige terreinen                                                                                              | 53 dB     | 53 dB           |
| Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen                                                                                        | 63 dB     | 53 dB           |

### 30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

### Railverkeerslawaaai

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

### Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

### Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaai in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

| Lden in dB | Geluidkwaliteit |
|------------|-----------------|
| <45        | Zeer goed       |
| 46-50      | Goed            |
| 51-55      | Redelijk        |
| 56-60      | Matig           |
| 61-65      | Slecht          |
| >65        | Zeer slecht     |

### Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

### *Bepaling geluidwering van de gevel*

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

### Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

### *Hoofdcriteria*

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

### *Subcriteria*

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
  - doelmatige afscherming;
  - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
  - opvullen open plaats;
  - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
  - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
  - verkeersverzamel functie.

### *Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel*

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.