

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (Wet geluidhinder) – Poolseweg 130-130a te Breda

Bestemmingsplan 'Zandberg, Poolseweg 130-130a'

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Zandberg, Poolseweg 130-130a' voor de realisatie van 6 woningen op het perceel gelegen aan de Poolseweg 130-130a te Breda en kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummer 8179 G0000, hierna 'Poolseweg 130-130a'.

Datum: 10 - 10 - 2019

1 Inleiding

Op de locatie Poolseweg 130-130a te Breda is de nieuwbouw van 6 woningen beoogd. Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Zandberg' en zal mogelijk worden gemaakt via een nieuw bestemmingsplan, bestemmingsplan 'Zandberg, Poolseweg 130-130a'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh). Ter plaatse van de gevel van de nieuwe woningen zal voldaan moeten worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh anders is het niet mogelijk om nieuwe woningen op te richten.

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de invloed van weg verkeerslawaai op de nieuwe woningen. Het blijkt dat ten gevolge van deze bronnen niet (overal) kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Om de woningen mogelijk te maken zal het college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde moeten verlenen.

2 Onderzoek

In opdracht van Schoenmakersadvies Achtmaal BV is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de nieuwbouwontwikkeling.

Het akoestisch onderzoek [*Akoestisch onderzoek, Nieuwbouwplan Poolseweg 130-130a te Breda, d.d. 12 september 2019 met projectnummer VL.1826.R01*] bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

3 Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende (spoor)wegen:

- Franklin Roosenveltlaan;
- Eggestraat – Korte Ploegstraat – Generaal Maczekstraat;
- Poolseweg (30 km/uur);
- Molenleystraat/Steijnlaan (30 km/uur).

Wegverkeerslawaai

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Resultaten inclusief aftrek artikel 110g

- Geluidbelasting ten gevolge van de Franklin Roosenveltlaan is ten hoogste 49 dB;
- Geluidbelasting ten gevolge van de Eggestraat – Korte Ploegstraat – Generaal Maczekstraat is ten hoogste 32 dB.
- Geluidbelasting ten gevolge van de Poolseweg is ten hoogste 53 dB.
- Geluidbelasting ten gevolge van de Molenleystraat/Steijnlaan is ten hoogste 51 dB.

Voor onderhavig besluit is enkel de geluidbelasting vanwege de Franklin Roosenveltlaan relevant. Deze weg is toetsingsplichtig in het kader van de Wgh en de geluidbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde.

Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer heeft effect op de geluidsbelasting van de nieuwe woningen. De gecumuleerde geluidbelasting (L_{cum}) bedraagt maximaal 58 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai. In bijlage VI van het akoestisch onderzoek zijn de berekeningsresultaten ingevoegd.

5. Afwegingen en beoordelingen

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- De Franklin Roosenveltlaan, ook wel de zuidelijke rondweg, is onderdeel van het hoofdwegennet van Breda. Het is voor de rest van de stad niet wenselijk het verkeer op de Franklin Roosenveltlaan te verlagen omdat het vervolgens drukker zal worden in de rest van de stad. Het terugdringen van de verkeersintensiteiten is voor deze weg dan ook geen optie. Een dergelijke maatregel stuit op bezwaren vanuit verkeers- en vervoerskundige overwegingen.
- Het veranderen van de verkeersafwikkeling of het verlagen van de rijsnelheid is bij de 30 km/u wegen niet mogelijk.
- het toepassen van een geluidarm wegdektype of het beperken van de rijsnelheid of verkeersintensiteit op meerdere wegen (en bij de Fr. Rooseveltlaan over een grote afstand), is in relatie tot een beperkt aantal nieuwe woningen erg duur. Deze maatregelen zullen daarom stuiten op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

- Afstand vergroten: Het vergroten van de afstand is niet mogelijk gezien de beschikbare ruimte en niet doelmatig.
- Omdat de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ook op de verdieping plaats vindt, zou een hoog scherm nabij de bron of de woningen noodzakelijk zijn om de geluidbelasting op de gevels te reduceren. Het plaatsen van een dergelijk hoog scherm nabij een weg of woningen stuit in een binnenstedelijke situatie op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Maatregelen bij ontvanger

Maatregelen aan de gevel, zoals het aanbrengen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels, zijn doorgaans niet wenselijk in verband met de consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities van een woning. Dove gevels zijn namelijk gevels zonder te openen delen, of gevels waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte (zoals een slaap-, woon- of eetkamer). Tevens worden met deze maatregelen de ontwerprijheden van de woningen sterk ingeperkt en brengen, m.n. een gebouwgebonden geluidscherm, relatief veel kosten met zich mee.

Resume

De toepassing van geluidsbeperkende maatregelen en het aanvullen van reeds getroffen maatregelen stuit op in ieder geval op bezwaren van financiële, stedenbouwkundige, verkeerskundige en vervoerskundige aard.

Er wordt voldaan aan meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

Subcriteria

Er wordt aangesloten bij de subcriteria

- o vervanging bestaande bebouwing.

Resume

Er wordt voldaan aan de ontheffingscriteria.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

De voorkeursgrenswaarde wordt niet met meer dan 5 dB overschreden. Er geldt dus niet de eis dat de woningen moeten beschikken over minimaal één geluidluwe gevel.

Binnenwaarde

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevings-vergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager

uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Cumulatie

De gecumuleerde geluidbelasting (L_{cum}) bedraagt maximaal 58 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai. Een dergelijke geluidbelasting is weliswaar fors maar voor een binnenstedelijke locatie niet ongebruikelijk of onaanvaardbaar.

Zienswijzen

Niet van toepassing ten aanzien van dit Besluit.

6. Conclusie

Gelet op hetgeen onder 4. en 5. is opgenomen komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van de Poolseweg 130-130a geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierbij neemt het college in overweging dat:

- de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt maar wel beneden de maximaal te verlenen hogere waarde blijft;
- er wordt voldaan aan de wettelijke hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- er wordt voldaan aan de subcriteria uit het gemeentelijk Ontheffingenbeleid;
- het plan voorziet in de behoefte aan woningen binnen Breda;
- de nieuwe geluidgevoelige bestemming ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd. De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit, tenzij de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering, dan mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald;
- de toekomstige bewoners op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn van de geluidbelasting ter plaatse en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie.

7. Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode hun zienswijze naar keuze schriftelijk of mondeling indienen naar aanleiding van dit ontwerpbesluit. Uw schriftelijke zienswijze kunt u richten aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, Postbus 3920, 4800 DX, Breda.

8. BESLUIT

Gelet op het voorgaande, de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene Wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het realiseren van 6 woningen op het perceel gelegen aan de Poolseweg 130-130a te Breda en kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie D, nummer 8179 G0000, dat

- a. de geluidsbelasting vanwege de Franklin Roosenveltlaan maximaal 49 dB mag bedragen;
- b. het akoestisch onderzoek Nieuwbouwplan Poolseweg 130-130a te Breda, d.d. 12 september 2019 met projectnummer VL.1826.R01 deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,
Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen,
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidsbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het RIVM. In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stelt het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.