



**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder) – Plangebied Haagweg 246-250**

**Bestemmingsplan 'Princenhage, Haagweg 246 en 250'**

---

Het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda om, gelet op de bevoegdheid volgend uit artikel 110a van de Wet geluidhinder, een hogere waarde vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Princenhage, Haagweg 246 en 250' voor de realisatie van vijf grondgebonden woningen en 26 appartementen Haagweg 246-250, kadastraal bekend gemeente Breda, Princenhage, sectie H, nummers 3963/3965/3969 en hierna aangeduid als 'Haagweg 246-250'

---

Datum: **25 APR. 2019**

## 1 Inleiding

Ter plaatse van de Haagweg 246-250, kadastraal bekend gemeente Breda, Princenhage, sectie H, nummers 3963/3965/3969 hierna aangeduid als 'Haagweg 246-250' bestaat het voornemen om vijf grondgebonden woningen en 26 appartementen te realiseren.

Het verzoek past niet in het geldende bestemmingsplan 'Princenhage-Haagpoort' en zal mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Princenhage, Haagweg 246-250'.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende (spoor)wegen:

- Haagweg
- Tuinzichtlaan
- Ettensebaan

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de invloed van wegverkeerslawaaï op de nieuwe woningen. Ter plaatse van de gevel van de nieuwe woningen zal voldaan moeten worden aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder anders is het niet mogelijk om nieuwe woningen op te richten.

Het blijkt dat ten gevolge van deze bronnen niet (overal) kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Om de woningen mogelijk te maken zal het college een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde moeten verlenen.

## 2 Onderzoek

In opdracht van Maas-Jacobs Vastgoed B.V. is door Antea group een akoestisch onderzoek verricht ten behoeve van de Herontwikkeling Jumbo, Haagweg te Breda.

Het akoestisch onderzoek Herontwikkeling Jumbo Haagweg Breda d.d. 18 oktober 2018, projectnummer 0419933.00 revisie 02 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt onderdeel uit van het besluit.

## 3 Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als bijlage bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

## 4 Bevindingen akoestisch onderzoek

### Wegverkeerslawaaï

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

### *Resultaten inclusief aftrek artikel 110g*

Geluidbelasting ten gevolge van de **Haagweg** op de woningen is ten hoogste **60** dB ter hoogte van de woningen.

- Zuid-oostzijde max. **60** dB
- Noord-oostzijde max **55** dB
- Zuid-westzijde max **55** dB

Geluidbelasting ten gevolge van de **Tuinzichtlaan** en de **Ettensebaan** is gelegen onder de voorkeursgrenswaarde van **48** dB.

De geluidbelasting op het appartementen complex is ten gevolge van wegverkeerslawaaï gelegen onder de **48** dB voor alle wegen.

30-km per uur weg

Geluidbelasting ten gevolge van de overige wegen is gelegen onder de voorkeursgrenswaarde van **48** dB.



## Cumulatie

De samenloop van het wegverkeer- en railverkeer heeft effect op de geluidsbelasting van de nieuwe woningen. De gecumuleerde geluidbelasting ( $L_{cum}$ ) bedraagt maximaal 65 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai. In bijlage 3 van het akoestisch onderzoek zijn de berekeningsresultaten ingevoegd.

## **5 Afweging**

### Hoofdcriteria

#### *Bronmaatregelen*

- Het vervangen van het wegdek op de Haagweg levert een reductie van circa 4 dB. In de onderhavige situatie is deze afname onvoldoende om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zal het vervangen van het wegdek voor enkel dit project echter stuiten op bezwaren van in ieder.
- Een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch.
- De maximumsnelheid op de betreffende wegen is momenteel in overeenstemming met de functie van de weg, het reduceren van deze snelheid is niet wenselijk.
- Het wijzigen van vervoersbewegingen stuit op bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard en op bezwaren van financiële aard.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

- Gezien de ligging en de locatie van de woningen ten opzichte van de Haagweg (op ca. 11,5 m vanaf het hart van de weg) zal het plaatsen van een geluidscherm stuiten op bezwaren van ruimtelijke aard.
- Het vergroten van de afstand ten opzicht van de weg stuit op ruimtelijke bezwaren.

#### *Maatregelen bij ontvanger*

- Gezien het stedenbouwkundig beeld is het niet wenselijk de woningen verder van de weg te situeren.
- Ten behoeve van wegverkeerslawaai zijn geen maatregelen nodig bij de beoogde nieuwbouw.

In de regels van het bestemmingsplan wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is bepaald dat ter plaatse van het appartementen complex maatregelen worden genomen ten gevolge van de naast gelegen bedrijfslocatie. Dit is geen onderdeel van de Wet geluidhinder.

#### *Resume*

Er wordt voldaan aan de meerdere van de wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria).

#### *Subcriteria*

Voor het bouwvlak wordt aangesloten bij het subcriterium "opvullen open plaats" en "vervanging van de bestaande bebouwing"

#### *Resume*

Er wordt voldaan aan meerdere van de ontheffingscriteria (subcriteria).

#### *Uitvoeringseis – Gevel maatregelen aan het appartementen complex*

Niet vanwege de Wet geluidhinder maar vanwege een goede ruimtelijke ordening dienen gevelmaatregelen uitgevoerd te worden aan de noordzijde van het appartementen complex.

De eis dat een geluidluwe gevel aanwezig is bij een woning wordt opgenomen als voorwaardelijke verplichting in de regels bij het bestemmingsplan.

#### *Binnenwaarde*

Het plan betreft nieuwbouw van woningen. Concreet betekent dit dat nieuwbouweisen uit Bouwbesluit van toepassing zijn. In een berekening geluidwering gevels, onderdeel van de omgevingsvergunning, moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan deze eisen.



### *Bepaling geluidwering van de gevel*

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogste toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

### Cumulatie

Gelet op de geluidbelasting van de wegen afzonderlijk en gezien het feit dat de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek op basis van artikel 110 g Wgh is, leidt cumulatie van geluid tot maximaal 65 dB niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting ter plaatse. De Haagedijk is met een geluidbelasting van 60 dB (exclusief aftrek) maatgevend.

### Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarde hebben van 22 november 2018 tot en met 2 januari 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

## **6 Conclusie**

Gelet op de voorgaande afwegingen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de hoofd- en subcriteria uit de Wgh en het Ontheffingenbeleid gemeente Breda;
- in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting wordt opgenomen waarmee wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening;
- de nieuwe woningen beschikken over minstens een gevel waar de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden, indien de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer de woning moet worden voorzien van een dove gevel;
- de locatie gelegen is in stedelijke gebied dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting waar de toekomstige bewoners van op de hoogte zijn, c.q. kunnen zijn en zo zorgvuldige afweging kunnen maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;
- de nieuwe woningen ten alle tijden moeten voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012, waarmee een binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd.

is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van het bestemmingsplan.

## **7 Rechtsbescherming**

Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan en kunnen belanghebbenden tegen het besluit hogere waarde beroep indienen bij de Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

## **8 BESLUIT**

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, besluit het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van het bestemmingsplan bestemmingsplan 'Princenhage, Haagweg 246 en 250' voor de realisatie van vijf grondgebonden woningen, één vrijstaande woning en 30 appartementen Haagweg 246-250, kadastraal bekend gemeente Breda, Princenhage sectie H, nummers 3963/3965/3969, dat:

- A. Geluidbelasting ten gevolge van de Haagweg is ten hoogste 60 dB ter hoogte van de woningen.

- Zuid-oostzijde max. 60 dB
- Noord-oostzijde max 55 dB
- Zuid-westzijde max 55 dB

- B. indien uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van geluidsgevoelige objecten blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de gevel de maximaal te verlenen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als hiervoor onder A. verleend overschrijdt, dan moet aangetoond worden dat de betreffende (delen van die) gevels uitgevoerd worden als bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten als dove gevel;
- C. indien een geluidsgevoelige object niet hoeft te beschikken over een bouwkundige constructie bedoeld in artikel 1b, lid 4, sub a. en/of sub b. Wgh, te weten een dove gevel, en als uit nader akoestisch onderzoek in de procedure voor de Omgevingsvergunning(en) voor de bouw van dat geluidsgevoelige object blijkt dat de geluidbelasting op (delen van) de gevel de voorkeursgrenswaarde met niet meer dan 5 dB overschrijdt dan kan afgeweken worden van de eis dat de woning moet beschikken over ten minste één geluidsluwe gevel;
- D. Het akoestisch onderzoek Herontwikkeling Jumbo Haagweg Breda d.d. 18 oktober 2018, projectnummer 0419933.00 revisie 02 Akoestische weg- en railverkeerslawaai Breda Haagweg 246-250, opgesteld door Antea Goup inclusief bijlagen, deel uitmaakt van dit besluit.

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,  
Namens dezen,



C.I. Koffenhan,  
Directeur Ruimtelijk Economisch Domein

**BIJLAGE BEOORDELINGSKADER  
BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE  
TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)**Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)*Wegverkeerslawaaï*

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

*30-km per uur wegen*

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

*Railverkeerslawaaï*

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

*Spoorwegemplacementsen*

Spoorwegemplacementsen, behoudens die emplacementsen die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

*Cumulatie*

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals



deze gehanteerd wordt door het RIVM. In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

### Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van 2012 dat de eisen van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

### Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

### Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

### Hoofdcriteria

Om ontheven te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

### Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
  - doelmatige afscherming;
  - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
  - opvullen open plaats;
  - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:



- een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
- verkeersverzamel functie.

*Uitvoeringseis – Geluidsluwe gevel*

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.