

Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)

Afwijking van het bestemmingsplan 'Binnenstad'

Het college van burgemeester en wethouders van Breda verleent ontheffing van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder bij de omgevingsvergunning ex. artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een wooncomplex aan de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702.

Datum: **18 SEP. 2019**

1. Aanleiding

Ter plaatse van de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702 is V.O.F. Residential voornemens woningbouw te realiseren.

Het geldende bestemmingsplan 'Binnenstad' laat het realiseren van woningen op deze locatie niet toe. Om de nieuwbouw planologisch juridisch mogelijk te maken is dan ook een afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in procedure gebracht.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende wegen:

- Markendaalseweg;
- Fellenoordstraat.

Verder is de locatie gelegen binnen de invloedssfeer van Concordiastraat en van Coothplein (beiden 30 km/h, maar niet gezoneerd conform Wgh).

2. Onderzoek

In opdracht van V.O.F. residential is door Nieman Raadgevende Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het verkrijgen van een omgevingsvergunning. Het akoestisch onderzoek heeft kenmerk 20160430 / 7672 en dateert van 10 juli 2018. De rapportage van Nieman bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoen aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportage maakt als **bijlage 1** deel uit van het besluit.

3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als **bijlage 2** bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

4. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de Markendaalseweg en Fellenoordstraat bepalend zijn voor de optredende geluidbelastingen.

De geluidbelasting bedraagt maximaal:
63 dB vanwege de Markendaalseweg
54 dB vanwege de Fellenoordstraat.

5. Afwegingen en beoordelingen

Hoofdcriteria

Bronmaatregelen

- Stil asfalt: De Markendaalseweg is reeds voorzien van geluidreducerend asfalt (SMA-NL5). Een deklaag met een grote reductie leidt niet tot het behalen van de voorkeursgrenswaarde. Bovendien staan de kosten hiervan niet in verhouding tot de omvang van het project.
- Andere maatregelen: Voor de Markendaalseweg is het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer of het aanpassen van het snelheidsregiem namelijk niet mogelijk omdat deze weg een belangrijke ontsluitende functie binnen de verkeersstructuur heeft.

Het toepassen van bronmaatregelen stuit op bezwaren vanuit verkeerskundige, vervoerskundige en financiële overwegingen.

Overdrachtsmaatregelen

- Geluidwal of geluidscherm: Het realiseren van een afscherming waarmee voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundige en financiële overwegingen.
- Vergroten afstand geluidbron en ontvanger: In de onderhavige situatie is er echter sprake van benutting van een bestaand pand, waardoor vergroten van deze afstand niet aan de orde is.

Maatregelen bij ontvanger

Het toepassen van maatregelen als een dove gevel of glazen (voorzet) wanden zodat de voorkeursgrenswaarde op de gevels behaald wordt, of dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh zijn van invloed op luchtkwaliteit en binnentemperatuur. Dergelijke maatregelen dragen in dit geval niet bij aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Subcriteria

Bij het onderhavige bouwplan is sprake van nieuwbouw. Met het vervangen van een kantoorpand op dezelfde locatie wordt aangesloten bij het subcriterium 'vervangen bestaande bebouwing'.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

De voorkeursgrenswaarde wordt door de Markendaalseweg en Fellenoordstraat met meer dan 5 dB overschreden. Het Ontheffingenbeleid stelt in dat geval de aanvullende eis dat de betreffende geluidsgevoelige objecten moeten beschikken over een geluidsluwe gevel. Bewoners van een geluidgevoelig object met een hoge geluidbelasting moeten in hun eigen woning namelijk een (verblijfs)ruimte hebben waar het akoestisch klimaat goed is.

Bij de appartementen wordt voorzien in realiseren van een geluidluwe gevel. Ontwikkelaar geeft aan de detaillering ervan vast te leggen in de definitieve omgevingsvergunning bouwen.

Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen heeft een relevant effect op de geluidsbelasting van de appartementen. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 68 dB (ref wegverkeerslawaai). Nabij een drukke verkeersweg is dit een acceptabel niveau.

Door middel van aanvullende afspraken ter optimalisering van de geluidwering is het mogelijk om in de woningen een acceptabel leefklimaat te garanderen. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

Binnenwaarde

Het Bouwbesluit stelt eisen ten aanzien van het binnenniveau. De basis voor bepaling wordt gevonden in de cumulatieve geluidbelasting van 68 dB. Op basis daarvan bedraagt de eis voor karakteristieke geluidwering 35 dB.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 15 maart 2019 tot en met 25 april 2019. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

6. Conclusie

Gelet op hetgeen onder 4. en 5. is opgenomen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de wettelijke hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- er wordt voldaan aan de subcriteria uit het gemeentelijk Ontheffingenbeleid;
- de locatie is gelegen in hoogstedelijk gebied, dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting maar dat zich tevens kenmerkt door de vele voorzieningen op wandel- of fietsafstand die bijdragen aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat;
- de toekomstige bewoners zijn op de hoogte van de nabijheid van de geluidsbronnen en de hoge(re) geluidbelasting en kunnen een zorgvuldige afweging maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;

komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van het gebouw aan de Markendaalseweg geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarom is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan.

7. Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan. Belanghebbenden kunnen gedurende 6 weken hiertegen beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8. BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, is het college van burgemeester en wethouders voornemens ten behoeve van de omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wabo betreffende het realiseren van wooneenheden aan de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702, dat:

- a. de geluidsbelasting vanwege de Markendaalseweg maximaal **63 dB** bedraagt;
- b. de geluidbelasting vanwege de Fellenoordstraat maximaal **54 dB** bedraagt;
- c. bijlage 1, het akoestisch onderzoek, eveneens deel uitmaakt van dit besluit.
- d. Bijlage 2, het addendum op het akoestisch onderzoek, eveneens deel uitmaakt van dit besluit

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen,
Directeur

BIJLAGE BEOORDELINGSKADER

BIJ BESLUIT TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE WAARDE VOOR DE TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING (WET GELUIDHINDER)

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

Wegverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op **48 dB**, conform 76 (bestemmingsplan), 76a (omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) jo 82 en 100 Wgh en artikel 3.1 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen, dan wel andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, artikel 110a Wgh. De maximale waarde is afhankelijk van de situatie, artikel 83 Wgh:

Situatie	Stedelijk	Buitenstedelijk
<i>Nieuwe woning en bestaande weg</i>		
Woning	63 dB	53 dB
Agrarische woning	n.v.t.	58 dB
Vervangende nieuwbouw	68 dB	58 dB
<i>Overige</i>		
Bestaande woning en nieuwe weg	63 dB	58 dB
Nieuwe woning en nieuwe weg	58 dB	53 dB
Nieuwe vervangende woningen langs bestaande autoweg of autosnelweg (<i>Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990</i>)	63 dB	n.v.t.
<i>Andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen</i>		
Andere geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	58 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	53 dB
Nieuwe geluidsgevoelige gebouwen	63 dB	53 dB

30-km per uur wegen

Op basis van de Wgh zijn 30 km/uur wegen niet toetsingsplichtig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van deze wegen wel beoordeeld te worden, hierbij wordt vaak aansluiting gezocht bij de normering uit de Wgh.

Railverkeerslawaaï

- Voorkeursgrenswaarde: De voorkeursgrenswaarde is vastgesteld op 55 dB, artikel 4.1 juncto 4.9 Bgh. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden dan zijn woningen in beginsel niet toegestaan.
- Hogere waarde: Het college kan een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen tot maximaal **68 dB**, artikel 4.10 Bgh.

Spoorwegemplacements

Spoorwegemplacements, behoudens die emplacements die liggen op een gezoneerd industrieterrein, vallen in het ruimtelijk spoor niet onder de Wgh. Een ruimtelijke afweging (met als onderdeel daarvan de akoestische aspecten) waarbij een spoorwegemplacement is betrokken kan beoordeeld worden via de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.

Cumulatie

Op basis van artikel 110f Wgh (plangebied gelegen in twee of meer geluidszones) is inzicht vereist in de geluidsbelasting als gevolg van alle geluidbronnen samen, indien de geluidsbelasting van deze geluidbronnen in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt.

De cumulatieve geluidsbelasting is een indicator voor de te verwachten geluidhinder en vormt verder de basis voor berekeningen in het kader van het Bouwbesluit. De cumulatie wordt berekend met de rekenmethode van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De correctie van artikel 110g Wgh wordt niet toegepast op het wegverkeerslawaaï in de cumulatieve geluidsbelasting. Cumulatie van geluidbelasting van geluidbronnen die niet onder de Wgh vallen zal in de Wro-procedure moeten worden beschouwd (in het kader van een goede ruimtelijke ordening).

De uitwerking van de beoordeling van het woon- en leefklimaat is niet nader uitgewerkt in de wet maar is een algemeen begrip. Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt aansluiting gezocht bij de normen uit de Wgh en de categorie indeling zoals deze gehanteerd wordt door het [RIVM](#). In onderstaande tabel is de kwaliteitsindicatie bij een bepaalde geluidbelasting in Lden opgenomen:

Lden in dB	Geluidkwaliteit
<45	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig

61-65	Slecht
>65	Zeer slecht

Binnenwaarde

Binnenwaarden in het kader van de Wgh worden toegepast bij **reconstructies** en **saneringen**, in andere situaties dienen (bouw en verbouw) zijn de binnenwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Op basis van artikel 111b Wgh mag de binnenwaarde maximaal 33 dB bedragen, op basis van artikel 4.24 Bgh mag de binnenwaarde maximaal 35 dB bedragen.

De geluidsbelasting binnen de **nieuwe woningen** mag bij gesloten ramen de wettelijke waarde voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 niet overschrijden. Indien er **geen nieuwe woningen** worden opgericht (transformatie) gaat stelt het Bouwbesluit 2012 dat de eisen van bestaande (woning) bouw van toepassing zijn op de nieuwe functie wonen. Er dient uit te worden gegaan van het "rechtens verkregen niveau", te weten het bestaand niveau.

Bepaling geluidwering van de gevel

De geluidwering van de gevel mag niet minder zijn dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit 2012. De geluidbelasting mag de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting nergens overschrijden maar het kan zijn dat de geluidbelasting op bepaalde gevels lager uitvalt dan de verleende hoogte toelaatbare geluidsbelasting uit onderhavig besluit. Dit kan worden veroorzaakt door de ligging of de hoogte. Bij een ongelijke geluidbelasting kan een differentiatie in geluidwering aan de orde zijn. Indien de feitelijke geluidbelasting leidt tot een lagere geluidwering van de gevel dan het verschil tussen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de norm uit het Bouwbesluit mag dit bij de aanvraag om omgevingsvergunning nader worden bepaald.

Ontheffingenbeleid

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen toelaatbaar als voldaan wordt aan de vereiste uit de Wgh en het Bgh en na een afwegingsproces. Als basis voor het afwegingsproces dient het ontheffingenbeleid dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda in hun notitie "[Ontheffingenbeleid geluidhinder, wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï](#)" in augustus 2007 hebben vastgesteld.

Conform het ontheffingenbeleid moet onderzoek gedaan worden naar de toepasbaarheid van geluidsbeperkende maatregelen. Daarbij geldt de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Maatregelen bij de ontvanger.

Hoofdcriteria

Om ontheffen te worden van de verplichting om de voorkeurs-grenswaarde te realiseren, kan een beroep worden gedaan op een vijftal wettelijke ontheffingscriteria (hoofdcriteria) uit artikel 110a lid 5 Wgh.:

1. Stedenbouwkundige overwegingen;
2. Verkeerskundige overwegingen;
3. Vervoerskundige overwegingen;
4. Landschappelijke overwegingen;
5. Financiële overwegingen.

Wanneer aangetoond wordt dat de te nemen maatregelen aan minimaal één van deze hoofdcriteria voldoen, kan ontheffing aan de orde zijn.

Subcriteria

De subcriteria zijn door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als een aanvullende toetsingsgrond voor de te verlenen ontheffingen, naast de algemeen geldende wettelijk voorgeschreven hoofdcriteria.

- Indien er sprake is van nieuwe woning en/of geluidgevoelige bestemmingen of wijzigende bestemming:
 - doelmatige afscherming;
 - grond- en/of bedrijfsgebondenheid;
 - opvullen open plaats;
 - vervanging bestaande bebouwing.
- Indien er sprake is van een nieuwe of wijzigende weg:
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie;
 - verkeersverzamel functie.

Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

Als bij een woning en/of geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB wordt overschreden of wanneer een woning en/of geluidgevoelige bestemming moet worden voorzien van een dove gevel dan stel het ontheffingenbeleid de aanvullende eis dat de betreffende woning en/of geluidgevoelige bestemming dient te beschikken over een geluidsluwe gevel. Op deze gevel wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.