

**Besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste  
toelaatbare geluidsbelasting (Wet geluidhinder)**

**Afwijking van het bestemmingsplan 'Binnenstad'**

---

Het college van burgemeester en wethouders van Breda verleent ontheffing van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder bij de omgevingsvergunning ex. artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een wooncomplex aan de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702.

---

Datum: **18 SEP. 2019**

### 1. Aanleiding

Ter plaatse van de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702 is V.O.F. Residential voornemens woningbouw te realiseren.

Het geldende bestemmingsplan 'Binnenstad' laat het realiseren van woningen op deze locatie niet toe. Om de nieuwbouw planologisch juridisch mogelijk te maken is dan ook een afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in procedure gebracht.

Woningen zijn geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder en liggen in stedelijk gebied, binnen de geluidzone van de volgende wegen:

- Markendaalseweg;
- Fellenoordstraat.

Verder is de locatie gelegen binnen de invloedssfeer van Concordiastraat en van Coothplein (beiden 30 km/h, maar niet gezoneerd conform Wgh).

### 2. Onderzoek

In opdracht van V.O.F. Residential is door Nieman Raadgevende Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het verkrijgen van een omgevingsvergunning. Het akoestisch onderzoek heeft kenmerk 20160430 / 7672 en dateert van 24 mei 2018. Naar aanleiding van wijzigingen in het ontwerp en het toevoegen van een aantal woningen (van 161 naar 170 woningen) heeft Nieman op 14 juni 2019 een addendum opgesteld met referentie 20160430/16631. Beide rapportages van Nieman bevatten voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoen aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De rapportages maken als **bijlagen 1 en 2** deel uit van het besluit.

### 3. Beoordelingskader

Het wettelijke en beleidsmatige beoordelingskader is opgenomen als **bijlage 2** bij dit besluit en maakt onderdeel uit van het besluit.

### 4. Bevindingen akoestisch onderzoek

#### Wegverkeerslawaai

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn, behoudens de cumulatieve geluidbelastingen, inclusief de aftrek conform artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 berekend.

#### *Resultaten*

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat het wegverkeer op de Markendaalseweg en Fellenoordstraat bepalend zijn voor de optredende geluidbelastingen.

De geluidbelasting bedraagt maximaal:

63 dB vanwege de Markendaalseweg

54 dB vanwege de Fellenoordstraat.

### 5. Afwegingen en beoordelingen

#### Hoofdcriteria

#### *Bronmaatregelen*

- Stil asfalt: De Markendaalseweg is reeds voorzien van geluidreducerend asfalt (SMA-NL5). Een deklaag met een grote reductie leidt niet tot het behalen van de voorkeursgrenswaarde. Bovendien staan de kosten hiervan niet in verhouding tot de omvang van het project.
- Andere maatregelen: Voor de Markendaalseweg is het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer of het aanpassen van het snelheidsregiem namelijk niet mogelijk omdat deze weg een belangrijke ontsluitende functie binnen de verkeersstructuur heeft.

Het toepassen van bronmaatregelen stuit op bezwaren vanuit verkeerskundige, vervoerskundige en financiële overwegingen.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

- Geluidwal of geluidscherm: Het realiseren van een afscherming waarmee voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundige en financiële overwegingen.
- Vergroten afstand geluidbron en ontvanger: In de onderhavige situatie is er echter sprake van benutting van een bestaand pand, waardoor vergroten van deze afstand niet aan de orde is.

#### Maatregelen bij ontvanger

Het toepassen van maatregelen als een dove gevel of glazen (voorzet) wanden zodat de voorkeursgrenswaarde op de gevels behaald wordt, of dat de gevel uitgezonderd wordt van toetsing aan de Wgh zijn van invloed op luchtkwaliteit en binnentemperatuur. Dergelijke maatregelen dragen in dit geval niet bij aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

#### Subcriteria

Bij het onderhavige bouwplan is sprake van nieuwbouw. Met het vervangen van een kantoorpand op dezelfde locatie wordt aangesloten bij het subcriterium 'vervangen bestaande bebouwing'.

#### Uitvoeringseis – Geluidluwe gevel

De voorkeursgrenswaarde wordt door de Markendaalseweg en Fellenoordstraat met meer dan 5 dB overschreden. Het Ontheffingenbeleid stelt in dat geval de aanvullende eis dat de betreffende geluidsgevoelige objecten moeten beschikken over een geluidsluwe gevel. Bewoners van een geluidgevoelig object met een hoge geluidbelasting moeten in hun eigen woning namelijk een (verblijfs)ruimte hebben waar het akoestisch klimaat goed is.

Bij de appartementen wordt voorzien in realiseren van een geluidluwe gevel. Ontwikkelaar geeft aan de detaillering ervan vast te leggen in de definitieve omgevingsvergunning bouwen.

#### Cumulatie

De samenloop van de wegverkeersbronnen heeft een relevant effect op de geluidsbelasting van de appartementen. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 68 dB (ref wegverkeerslawaaï). Nabij een drukke verkeersweg is dit een acceptabel niveau.

Door middel van aanvullende afspraken ter optimalisering van de geluidwering is het mogelijk om in de woningen een acceptabel leefklimaat te garanderen. Op basis hiervan is sprake van 'goede ruimtelijke ordening'.

#### Binnenwaarde

Het Bouwbesluit stelt eisen ten aanzien van het binnenniveau. De basis voor bepaling wordt gevonden in de cumulatieve geluidbelasting van 68 dB. Op basis daarvan bedraagt de eis voor karakteristieke geluidwering 35 dB.

#### Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 15 maart 2019 tot en met 25 april 2019. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

## **6. Conclusie**

Gelet op hetgeen onder 4. en 5. is opgenomen en het volgende in overweging nemende:

- de geluidsbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde maar blijft beneden de maximaal te verlenen hogere waarde;
- er wordt voldaan aan de wettelijke hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder;
- er wordt voldaan aan de subcriteria uit het gemeentelijk Ontheffingenbeleid;
- de locatie is gelegen in hoogstedelijk gebied, dat zich doorgaans kenmerkt door een hoge(re) geluidsbelasting maar dat zich tevens kenmerkt door de vele voorzieningen op wandel- of fietsafstand die bijdragen aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat;
- de toekomstige bewoners zijn op de hoogte van de nabijheid van de geluidsbronnen en de hoge(re) geluidbelasting en kunnen een zorgvuldige afweging maken bij de keuze voor het bewonen van een woning op deze locatie;

komt het college tot de conclusie dat de geluidsbelasting ter plaatse van het gebouw aan de Markendaalseweg geen afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarom is het college voornemens een ontheffing te verlenen van de voorkeursgrenswaarde ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan.

## 7. Rechtsbescherming

Bekendmaking van het besluit hogere waarden geschiedt door toezending of uitreiking, overeenkomstig art. 3:41 Awb. Tevens zal het besluit worden gepubliceerd. Na bekendmaking vangt de beroepstermijn aan. Belanghebbenden kunnen gedurende 6 weken hiertegen beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## 8. BESLUIT

Al het bovenstaande in overweging nemende en gelet op de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder gemeente Breda, is het college van burgemeester en wethouders voornemens ten behoeve van de omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° Wabo betreffende het realiseren van wooneenheden aan de Markendaalseweg te Breda, kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie BDAOOA nummers 8051, 8502, 8572, 8701 en 8702, dat:

- a. de geluidsbelasting vanwege de Markendaalseweg maximaal **63 dB** bedraagt;
- b. de geluidbelasting vanwege de Fellenoordstraat maximaal **54 dB** bedraagt;
- c. bijlage 1, het akoestisch onderzoek, eveneens deel uitmaakt van dit besluit.
- d. Bijlage 2, het addendum op het akoestisch onderzoek, eveneens deel uitmaakt van dit besluit

Breda,

Burgemeester en wethouders van Breda,  
Namens dezen,



B.W. van Rijsbergen,  
Directeur