

HOOFDSTUK 5 Milieu en Landschap

5.1 Inleiding

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

5.2 Bodem

Bij het opstellen of wijzigen van de planologische situatie dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en/of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hier inzicht in te verkrijgen dient een milieukundig bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In eerste instantie dient vaak een verkennend bodemonderzoek conform Nederlandse Voornorm (NVN) 5740 uitgevoerd te worden. Een onderdeel van een bodemonderzoek op basis van de NEN 5740 vormt een historisch vooronderzoek, uit te voeren conform de NEN 5725.

Gezien het feit dat er geen fysieke ingrepen zullen plaatsvinden en er slechts gebruik zal worden gemaakt van bestaande bebouwing is een bodemonderzoek niet aan de orde.

5.3 Water

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht om bij de voorbereiding van ruimtelijke ontwikkelingen het wateraspect mee te nemen in de vorm van een watertoets. De wettelijke basis ligt in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, welke stelt dat in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te worden opgenomen. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

De voerende waterschappen in Nederland richten zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Nagestreefd wordt het vergroten van de belevingswaarde van stedelijk water, natuurvriendelijke inrichtingen en de duurzaamheid van watersystemen. De waterbeheerders werken daarom samen met gemeenten, die de regie hebben over de ruimtelijke ordening en het beheer van de openbare ruimte, om deze doelstellingen uit te halen. Het Waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en –kwaliteit in het onderhavige gebied. De bestaande riolering in de omgeving van het plangebied is in beheer en eigendom van de gemeente Breda.

Bij nieuwe bouwplannen waarbij meer dan 2.000 m² aan verhard oppervlak wordt afgekoppeld moet er “Waterneutraal” gebouwd worden. “Waterneutraal” bouwen houdt in dat het opgevangen regenwater van de verharde oppervlakken in het plangebied wordt verwerkt of tijdelijk in het plangebied wordt gebufferd.

Gezien het gebrek aan fysieke uitbreidingen is een waterhuishoudkundige verandering niet aan de orde. Een watertoets is derhalve niet noodzakelijk.

5.4 Ecologie

De bescherming van de Nederlandse natuur is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 - gebiedsbescherming - en de Flora en Faunawet – soortenbescherming.

De Natuurbeschermingswet 1998 stelt dat activiteiten (zoals ruimtelijke ontwikkelingen, die van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied), door Gedeputeerde Staten beoordeeld moeten worden alvorens een vergunning voor de activiteit kan worden verleend. Dit geldt dus ook voor activiteiten die plaatsvinden buiten de beschermde gebieden. Van deze activiteiten moet worden bepaald of er sprake is van externe werking of cumulatie. Bij een vergunningsaanvraag is een zogenaamde passende beoordeling gewenst. Daarnaast kunnen gebieden bescherming genieten indien de gebieden onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van planten- en diersoorten en is op 1 april 2002 in werking getreden. Een aantal zeldzame en/of kwetsbare plant- en diersoorten wordt door de Flora- en faunawet beschermd. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van de in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan is de bevoegdheid van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

Gezien het achterwege blijven van uitbreidingen of andere fysieke veranderingen is een aantasting van de lokale natuur/ecologie niet aan de orde. Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied dat beschermd wordt in het kader van de Natuurbeschermingswet. Om deze reden hoeft geen omgevingsvergunning te worden aangevraagd ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie.

5.5 Bedrijven

Door Aveco de Bondt is in februari 2012 een onderzoek uitgevoerd naar het aspect bedrijven en milieuzonering, dit onderzoek is als bijlage bijgevoegd.

Aan de hand van het planologisch kader is gekeken welke invloed milieuzonering heeft op de voorgenomen ontwikkelingen aan de Tramsingel te Breda. Naast het effect van omliggende bedrijven op de gewenste ontwikkeling is tevens inzichtelijk gemaakt wat het effect is van de realisatie van de nieuwe functies op de omliggende gevoelige objecten.

Uit toetsing van de omliggende bestemmingsplannen is gebleken dat omliggende functies mogelijk een nadelige invloed hebben op de gewenste ontwikkeling. Bij het nader uitwerken van het inrichtingsplan dient rekening gehouden te worden met de geur contour van de gemeente werf en de geur en gevaren contour van het tankstation. Deze contouren kunnen de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied beperken.

Binnen de voorgenomen ontwikkeling zijn geen geluidgevoelige objecten gepland. In voorliggende studie is er daarnaast vanuit gegaan dat het toekomstige planologisch regime geen nieuwe gevoelige functies zal toestaan. Hierdoor hebben de omliggende hindercontouren voor geluid geen nadelig effect op de voorgenomen ontwikkeling.

De initiatiefnemer is voornemens een hele reeks aan nieuwe gebruiksmogelijkheden op te laten nemen in het bestemmingsplan. Deze functies zijn ingedeeld conform de milieuzonering methodiek van de VNG. Hieruit blijkt dat de meeste functies vallen onder categorie 2 met uitzondering van de functie zwembad welke valt onder categorie 3.1. De categorieën komen overeen met respectievelijk een hindercontour van 30 en 50 meter (geluid). De dichtstbij zijnde gevoelige bestemming ligt op circa 50 meter waardoor de ontwikkeling geen nadelige effect op de omliggende geluidgevoelige objecten aan de Nijverheidssingel.

In het onderzoek naar bedrijven en milieuzonering is nog uitgegaan van een zwembadfunctie welke rechtstreeks mogelijk zou zijn op basis van dit bestemmingsplan. Inmiddels is besloten om de zwembadfunctie enkel middels een wijzigingsbevoegdheid toe te staan. Wanneer deze wijzigingsbevoegdheid wordt benut zal opnieuw gezien worden wat de invloed is van omliggende bedrijven op de gewenste ontwikkeling en tevens wat het effect is van de realisatie van de nieuwe functie op de omliggende gevoelige objecten.

De verdere onderbouwing van de milieutoetsing zal plaatsvinden middels een aanvulling op het reeds uitgevoerde milieuonderzoek. Deze aanvulling wordt voorafgaand aan het vooroverleg toegevoegd aan onderhavig bestemmingsplan.

5.6 Geluid

Onderhavig plan betreft de herbestemming van een bestaand pand. De te vestigen functies betreffen geen geluidgevoelige functies in het kader van de Wet geluidhinder. Derhalve is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai ook niet noodzakelijk.

5.7 Luchtkwaliteit

Door Aveco de Bondt is in november 2011 een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke invloed van onderhavig plan op de luchtkwaliteit, dit onderzoek is als bijlage toegevoegd.

Het voorgenomen plan zal een verkeersgeneratie veroorzaken. Daar de nieuwe functies nog niet geheel duidelijk zijn, is met onderhavig onderzoek bepaald wat de maximale verkeersgeneratie mag zijn, waarbij het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Deze cijfers worden vergeleken met een reële inschatting van de te verwachten verkeersgegevens.

'Wet luchtkwaliteit'

De luchtkwaliteitseisen staan gegeven in de 'Wet luchtkwaliteit' (Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2). Als kan worden aangetoond dat aan één of een combinatie van voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen.

Deze voorwaarden zijn:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van fijn stof en
- d. stikstofdioxide;
- e. een project is opgenomen binnen het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

Besluiten en Regelingen welke gekoppeld zijn aan de Wet luchtkwaliteit zijn ondermeer de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 en het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Deze algemene maatregel van bestuur, verder te noemen het "Besluit nibm", geeft aan wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dat is het geval als de toename van fijn stof of stikstofdioxide niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie: 40 Jg/m³). De toename mag derhalve maximaal 1,2 Jg/m³ bedragen.

Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Deze ministeriële regeling, verder te noemen: "Regeling nibm", geeft aan hoeveel woningen en of kantoren kunnen worden gerealiseerd zonder dat de grens van 1,2 Jg/m³ voor de kritische parameters fijn stof en stikstofdioxide wordt overschreden. Deze grens ligt bij 1.500 woningen / 100.000 m² (bruto vloeroppervlak) kantoren aan een enkele ontsluitingsweg of 3.000 woningen / 200.000 m² kantoren aan twee ontsluitingswegen.

Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat voor het rekenjaar 2011 de volgende maximale verkeersgeneratie geldt (weekdaggemiddelde, afgerond), waarbij het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit:

•	Tramsingel	2.650
•	Slingerweg	1.620
•	Gietijzerstraat	1.210
•	Smederijstraat	1.230

Deze berekende maximale verkeersgeneratie leidt niet tot (een dreigende) overschrijding van grenswaarden. Tevens bedraagt de toename van de concentraties N2 of PM10 maximaal 1,2 Jg/m³.

Wanneer de maximaal berekende verkeersgeneratie niet wordt overschreden, draagt de realisatie van het plan niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan voorwaarde c. van de 'Wet Luchtkwaliteit'. In dat geval vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen.

Inschatting verkeersgegevens

Op basis van de nieuwe functies zoals deze op dit moment beoogd en bekend zijn is een inschatting gemaakt van de verkeersaantrekkende werking per weekdag. Deze inschatting betreft circa 728 verkeersbeweging per weekdag. Een berekening van deze gegevens is opgenomen in de bijlage van de voorliggende toelichting.

Op basis van de inschatting kan gesteld worden dat het niet reëel is dat de hoeveelheid verkeersbewegingen die gehaald moeten worden om tot een overschrijding te komen, gehaald zal worden.

Geconcludeerd kan worden dat er ten aanzien van luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn.

5.8 Externe veiligheid

In verband met het feit dat de planlocatie binnen 200 meter van het spoortracé Tilburg – Dordrecht / Tilburg – Roosendaal ligt, een tracé waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is door Aveco de Bondt in mei 2012 een onderzoek naar de externe veiligheid uitgevoerd, dit onderzoek is als bijlage bijgevoegd.

Omdat de planlocatie binnen 200 meter van de transportroute is gelegen, is bepaald welk effect voorgenomen planontwikkeling heeft op de veiligheidssituatie. In deze rapportage is het effect van de ontwikkeling op het groepsrisico berekend en bepaald of de ontwikkeling valt binnen de PR 10-6 contour. Dit heeft geleid tot de volgende conclusies:

Plaatsgebonden risico

Transport over het spoortracé Tilburg – Dordrecht / Tilburg – Roosendaal levert een risicocontour PR 10-6 op. Deze contour bevindt zich binnen het baanvak en heeft derhalve geen beperkende werking op de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied.

Groepsrisico

Het groepsrisico, berekend op basis van de vervoersgegevens uit het Basisnet, blijft ongewijzigd 0,035. Hierdoor wordt de oriënterende waarde (normwaarde 1,00) niet overschreden. Tevens blijkt de vergelijking tussen de berekening op basis van de realisatie cijfer en het Basisnet, dat met de komst van het Basisnet het aantal vervoersbewegingen drastisch zal afnemen en het groepsrisico daarmee ook afneemt (van 0,362 naar 0,035). Voorliggende berekening kan dienen ter onderbouwing van de groepsrisico verantwoording.

De resultaten van het onderzoek van Aveco de Bond zijn doorgesproken met de Brandweer Midden- en West-Brabant, Afdeling Risicobeheersing. De brandweer kan instemmen met de realisatie van de functies die het onderhavige plan rechtstreeks mogelijk maakt. Waar noodzakelijk zal de brandweer, in het traject omtrent de omgevingsvergunning, nadere eisen stellen aan de ontsluiting, vluchtwegen, evacuatieplannen, waarschuwingssystemen, etc.

Conclusie

Op basis van bovenstaande, het volledige onderzoek van Aveco de Bondt en het advies van de brandweer blijkt dat het spoortracé geen belemmering vormt voor de ontwikkelingen welke mogelijk gemaakt worden in het onderhavige plan. Hierbij dient wel rekening te worden gehouden met het feit dat tijdens het traject van de omgevingsvergunning nog nadere eisen kunnen worden gesteld aan de inrichting en aan het treffen van afdoende preventieve maatregelen om in het geval van een mogelijke calamiteit adequaat te kunnen optreden.