

Hoofdstuk 5 Milieu en Landschap

5.1 Inleiding

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

5.2 Bodem

Bij het opstellen of wijzigen van de planologische situatie dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en/of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hier inzicht in te verkrijgen dient een milieukundig bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In eerste instantie dient vaak een verkennend bodemonderzoek conform Nederlandse Voornorm (NVN) 5740 uitgevoerd te worden. Een onderdeel van een bodemonderzoek op basis van de NEN 5740 vormt een historisch vooronderzoek, uit te voeren conform de NEN 5725.

Voor de ontwikkeling van 2 woningen in het plangebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om de kwaliteit van de bodem aan te tonen (Verkennd Bodemonderzoek Gilzeweg 14 te Bavel, Van de Giessen Milieupartners, 23 januari 2009). Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat zowel de vaste bodem als het grondwater niet (noemenswaardig) verontreinigd zijn met de onderzochte parameters. De uitvoering van nader of aanvullend onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

In het kader van de omgevingsvergunningen voor de woningen zal het bodemonderzoek geactualiseerd moeten worden.

5.3 Water

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht om bij de voorbereiding van ruimtelijke ontwikkelingen het wateraspect mee te nemen in de vorm van een watertoets. De wettelijke basis ligt in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, welke stelt dat in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te worden opgenomen. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

De voerende waterschappen in Nederland richten zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Nagestreefd wordt het vergroten van de belevingswaarde van stedelijk water, natuurvriendelijke inrichtingen en de duurzaamheid van watersystemen. De waterbeheerders werken daarom samen met gemeenten, die de regie hebben over de ruimtelijke ordening en het beheer van de openbare ruimte, om deze doelstellingen uit te halen. Het Waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en –kwaliteit in het onderhavige gebied. De bestaande riolering in de omgeving van het plangebied is in beheer en eigendom van de gemeente Breda.

Bij nieuwe bouwplannen waarbij meer dan 2.000 m² aan verhard oppervlak wordt afgekoppeld moet er "Waterneutraal" gebouwd worden. "Waterneutraal" bouwen houdt in dat het opgevangen regenwater van de verharde oppervlakken in het plangebied wordt verwerkt of tijdelijk in het plangebied wordt gebufferd.

Door de bouw van 2 nieuwe woningen zal het netto verhard oppervlak slechts beperkt toenemen, aangezien de bestaande schuur zal verdwijnen. De toename van het verhard oppervlak blijft ver onder de 2.000 m². Op 12 januari 2009 heeft het waterschap aangegeven geen nadere eisen te stellen aan de waterhuishouding ter plekke. Wel is meegegeven dat het waterschap de voorkeur heeft voor de aanleg van een gescheiden stelsel en het gebruik van niet- uitloogbare bouwstoffen. Ook is het

wenselijk om het hemelwater afkomstig van daken en verhardingen niet aan te koppelen op de riolering, maar ter plaatse te infiltreren in de bodem. Hiervoor zullen per woning individuele maatregelen worden genomen.

5.4 Ecologie

De bescherming van de Nederlandse natuur is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 - gebiedsbescherming - en de Flora en Faunawet – soortenbescherming.

De *Natuurbeschermingswet 1998* stelt dat activiteiten (zoals ruimtelijke ontwikkelingen, die van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied), door Gedeputeerde Staten beoordeeld moeten worden alvorens een vergunning voor de activiteit kan worden verleend. Dit geldt dus ook voor activiteiten die plaatsvinden buiten de beschermde gebieden. Van deze activiteiten moet worden bepaald of er sprake is van externe werking of cumulatie. Bij een vergunningsaanvraag is een zogenaamde passende beoordeling gewenst. Daarnaast kunnen gebieden bescherming genieten indien de gebieden onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De *Flora- en faunawet* regelt de bescherming van planten- en diersoorten en is op 1 april 2002 in werking getreden. Een aantal zeldzame en/of kwetsbare plant- en diersoorten wordt door de Flora- en faunawet beschermd. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van de in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan is de bevoegdheid van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

Voor de ontwikkeling van het plangebied heeft een flora en fauna onderzoek plaatsgevonden (Quickscan Flora en Fauna, locatie Gilzeweg 14 te Bavel, IJzerman Advies, 7 januari 2009, geactualiseerd op 3 december 2012. Uit de quickscan komt het onderstaande advies naar voren.

- De woningbouwontwikkeling ondervindt geen belemmering door planologische gebiedsbescherming op basis van natuurwetgeving.
- Ten tijde van de inspectie zijn geen beschermde soorten of sporen die op aanwezigheid hiervan duiden, aangetroffen. Een ontheffing op de Flora- en faunawet is niet vereist.
- Waardevolle bomen of beschermwaardige groenstructuren ontbreken.
- Algemeen voorkomende soorten kunnen mogelijk worden aangetroffen. Deze soorten zijn weliswaar beschermd middels de Flora- en faunawet, maar worden aangeduid als algemene soorten (AMvB, artikel 75, lijst 1). Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing meer te worden aangevraagd. Het voorkomen van deze soorten wordt door de geplande ontwikkelingen niet in gevaar gebracht.

Ter voorkoming van het verstoren van broedende vogels wordt aangeraden kapwerkzaamheden tussen half juni en half maart (buiten het broedseizoen) te verrichten. Het verstoren van broedende vogels is verboden conform de Flora- en faunawet. Voor het verstoren van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. In het broedseizoen kan ook gekapt worden, alleen dient het dan onder begeleiding van een ter zake kundige te worden uitgevoerd.

5.5 Bedrijven

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkómen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen: milieuzonering. Tevens dienen de bedrijven zo min mogelijk te worden beperkt in hun bedrijfsuitvoering. Tot milieuhinder worden diverse vormen van hinder gerekend, zoals geur, stof, geluid en gevaar. Voor bedrijven wordt een systematiek gehanteerd van milieucategorieën als indicatie voor de milieuhinder. Richtinggevend hiervoor is de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (uitgave 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten – ook wel kortweg VNG-lijst of Staat

van bedrijfsactiviteiten. Deze standaardindeling betreft een indicatie voor de milieucategorie; uit specifiek milieuonderzoek in het kader van het milieuvergunningstraject kan blijken dat de grootste afstand voor het betreffende bedrijf afwijkt.

Het plangebied wordt aan alle zijden omgeven door bestaande woningen. Er zijn geen bedrijven of voorzieningen in de nabijheid gelegen die een belemmering kunnen vormen voor de voorgenomen bouw van de twee woningen. Tevens vormen de nieuwe woningen geen belemmering voor de (agrarische) bedrijven in de omgeving.

5.6 Geluid

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Om een acceptabele akoestische kwaliteit te garanderen zijn er normen opgenomen in wetten, met name de Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer. Dit beleid richt zich op geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs bestaande wegen binnen en buiten de bebouwde kom. Voor woningen binnen de bebouwde kom geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximaal te verlenen grenswaarde voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied bedraagt 63 dB.

Door middel van een akoestisch onderzoek is de geluidsbelasting op de gevels van de twee woningen berekend (Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woningen aan Gilzeweg te Bavel, Voortman Ingenieurs, 30 januari 2009, Erratum in brief d.d. 4 februari 2009. De geluidbelasting op de begane grond (eerste bouwlaag) ligt onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De berekende geluidsbelasting op de verdiepingen van de nieuwe woningen bedraagt ten hoogste 50 respectievelijk 44 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh).

Het plan is naar aanleiding van zienswijzen aangepast. Zo bestaat de beoogde nieuwbouw uit één bouwlaag. Daarnaast is de verkeersprognose inzake verkeersintensiteiten op de Gilzeweg/Lange Bunder bijgesteld naar beneden. In 2009 is nog uitgegaan van ontwikkelingen die geen doorgang vinden of anders worden gerealiseerd waaronder de nieuwbouw in het gebied Lijndonk/Tervoort, Breda Oost waardoor de verkeersintensiteit van de Gilzeweg/Lange Bunder afneemt ten opzichte van de inzichten in 2009. Ondertussen is duidelijk geworden dat deze projecten niet doorgaan of in afgeslankte vorm. De verkeersprognoses voor 2022 zijn lager dan de geprognosticeerde verkeersintensiteiten. De geluidsbelasting op de nieuwbouw (begane grond) zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

5.7 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid.

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Een project is NIBM als deze een toename van de concentratie fijn stof of stikstofdioxide veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 1% van de jaargemiddelde concentraties van die stof (interimperiode). Bij de NIBM toets gaat het om de toename van de luchtverontreiniging als gevolg van het project, afgezet tegen de autonome ontwikkeling.

De regeling NIBM geeft invulling aan de volgende categorieën:

- woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan;
- inrichtingen (hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacements).

Voor woningbouw geldt dat bij realisatie van 500 woningen (één ontsluitingsweg) er pas sprake is van een toename van meer dan 1%. De realisatie van 2 woningen zoals in onderhavig project is dan een project dat valt onder NIBM, uitgebreid onderzoek naar luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en infrastructuur (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Het externe risico wordt uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Uit de risicokaart blijkt dat er geen inrichtingen of andere belemmeringen zijn die gezien vanuit externe veiligheid een bedreiging kunnen vormen voor de voorgenomen bouw van de twee woningen.

