

HOOFDSTUK 3 Beleid

3.1 Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat. Het samengevatte beleidskader is niet uitputtend. In de toelichting wordt op een aantal plaatsen verwezen naar beleid of beleidsnotities die niet in deze paragraaf worden behandeld.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte (2006) bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'.

In de Nota Ruimte worden vier algemene doelen geformuleerd:

1. versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
2. bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. borging van de veiligheid.

Meer specifiek voor steden en netwerken staan de volgende beleidsdoelen centraal:

- ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra;
- versterking van de economische kerngebieden;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- verbetering van de leefbaarheid en sociaaleconomische positie van steden;
- bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden;
- behoud en versterking van de variatie tussen stad en land;
- afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding;
- waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Weliswaar ligt de nadruk op verstedelijking, maar er moet ook ruimte worden gepland voor water, natuur, landschap, recreatie, sport en landbouw.

Verstedelijking en economie: bundelingsbeleid

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het Rijk uit van de bundelingstrategie. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het bundelingsbeleid voor verstedelijking en economische activiteiten moet in beleidsplannen van de decentrale overheden opgenomen zijn. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen. Om dit te kunnen volgen, gaat het Rijk de streek- en bestemmingsplancapaciteit voor wonen 'monitoren'. Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

Stedelijk netwerk

Het Rijk wil verstedelijking zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken. Breda maakt als deel van Brabantstad deel uit van het tweede nationale stedelijk netwerk. Het ontwikkelingsperspectief is erop gericht om de hoogwaardige economische veelzijdigheid en de verwevenheid van de steden met het groen te behouden en te versterken.

Uitgangspunten Nota Ruimte (2006)

- Bundeling van economische activiteiten.
- Bouwen in bestaand stedelijk gebied.
- Verdichting binnen stedelijk gebied.

De planontwikkeling sluit aan bij dit beleid. Ontwikkeling vindt plaats in bestaand stedelijk gebied, waarbij sprake is van intensivering.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Momenteel wordt door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de nieuwe structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) voorbereid. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR moet twee zaken helder neerzetten: een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid dat meer overlaat aan provincies en gemeenten.

De SVIR vervangt onder andere de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

Het Rijk geeft daarbij meer ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving.

Voor Brabant en Limburg is een aantal opgaven van nationaal belang genoemd. Prioriteit krijgen de in het gebied gelegen brainport Eindhoven en greenport Venlo. Voor Breda zijn geen specifieke opgaven genoemd. Wel geldt voor Breda dat de (herijkte) EHS beschermd moet worden. Echter, in Brabantpark is geen sprake van EHS.

Het moment van inwerkingtreding is nog niet bekend. Het gaat hier dus om nog niet vigerend beleid en dat betekent dat nog steeds de beleidslijnen uit de Nota Ruimte overgenomen moeten worden in ruimtelijk beleid van lagere overheden, zoals bestemmingsplannen.

Het voorgenomen bestemmingsplan is in lijn met de Nota Ruimte, en vooralsnog ook in lijn met de nieuwe structuurvisie, aangezien geen nationale belangen in het geding zijn.

3.2.3 AMvB Ruimte

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, worden in de Amvb Ruimte geborgd (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)). Deze amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Het ontwerpbesluit van de Amvb is op 2 juni 2009 aan de Eerste en Tweede Kamer toegezonden. De nieuwe artikelen van de Amvb ruimte worden samen met de concept Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het planmilieueffectrapport van 3 augustus tot en met 14 september 2011 ter inzage gelegd.

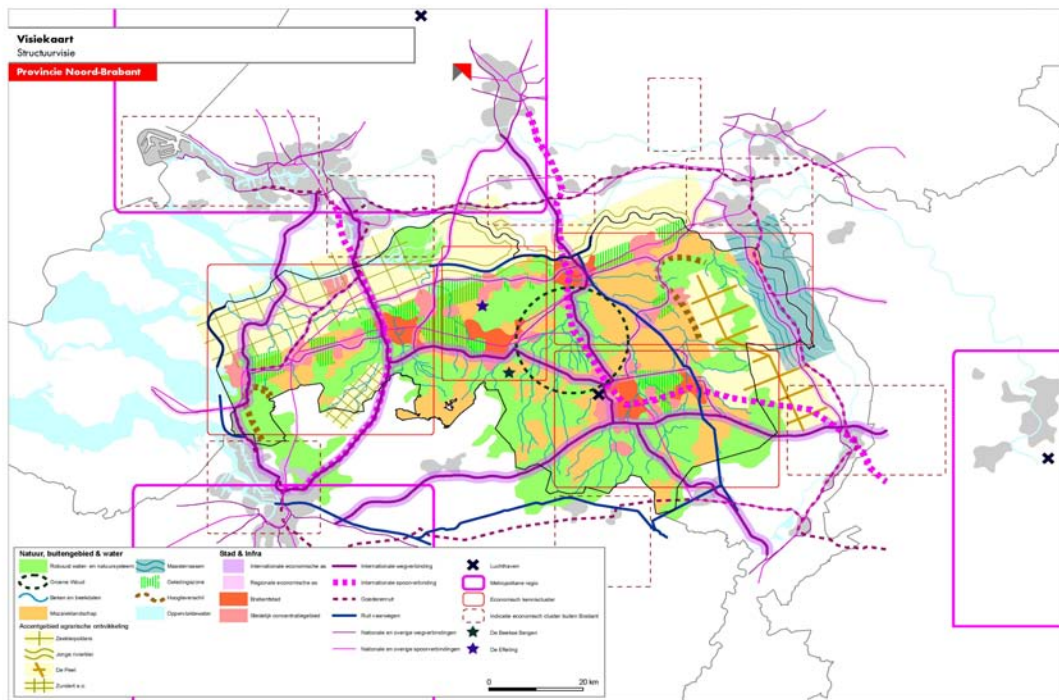
Voor het plangebied gelden geen regels uit de Amvb Ruimte die moeten doorwerken in provinciale en gemeentelijke plannen. In onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (2010)

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant vastgesteld. De Structuurvisie RO (SVRO) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) weer. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Samen met de Verordening ruimte (sinds 1 juni 2010 van kracht) vervangt de Structuurvisie RO de interimstructuurvisie, de paraplunota, de uitwerkingsplannen van het streekplan en het beleidsdeel van de reconstructieplannen. De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap meer, maar heeft die onder andere in de vorm van gebiedspaspoorten geïntegreerd in de SVRO. Naar verwachting zal de structuurvisie eind 2010 worden vastgesteld.

De woonwensen en de leefbaarheid in de dorpen en steden, de behoefte aan gebiedseigenheid en identiteit van stad, dorp en landschap en klimaatverandering staan in de volle aandacht. Noord-Brabant wil blijven ontwikkelen, maar Noord-Brabant stelt ook eisen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarom gaat de provincie meer dan voorheen duurzaam en zorgvuldig om met de leefomgeving en de ruimte. Ze wil een goede relatie creëren tussen wonen en werken in de stedelijke omgeving en een groene landelijk omgeving daarbuiten.



Figuur 3.1 uitsnede uit de visiekaart. [bron: Structuurvisie Ruimtelijke Ordening]

Een deel van het provinciale ruimtelijke beleid is nog steeds actueel en blijft daarom ongewijzigd. Voorbeelden zijn het principe van concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengesochte natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen.

3.3.2 Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie om haar doelen te realiseren. In de verordening vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Van een aantal onderwerpen verplicht het Rijk de provincie ze uit te werken in de provinciale verordening. Dit is in de Verordening ruimte opgenomen. De verordening is op 17 december 2010 vastgesteld en op 1 maart 2011 in werking getreden.

De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. De regels in de verordening gelden voor gemeenten en niet rechtstreeks voor burgers. De verordening bevat regels voor:

- Regionaal perspectief voor wonen en werken;
- Ruimte-voor-ruimteregeling;
- Groene hoofdstructuur-natuur en Ecologische hoofdstructuur;
- Bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;
- Grond- en oppervlaktewatersysteem;
- Land- en tuinbouw.

Claas Persoonsstraat en omgeving

Het plangebied is gelegen in bestaand stedelijk gebied. De verordening zegt hierover dat bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling, uitsluitend gelegen moeten zijn in het

bestaand stedelijk gebied. Eventuele ontwikkelingen in het gebied zijn dus mogelijk op basis van de verordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Breda 2020, Stad in evenwicht (december 2007)

De Structuurvisie vormt het algemene beleids- en toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen op de lange termijn (2020). De beleidsbeslissingen hebben betrekking op de ambities van de stad, het te realiseren ruimtelijke programma, de ruimtelijke structuur en de ruimtelijke planning en uitwerkingen. In deze visie wordt een integrale richting aan de verdere ontwikkeling van de stad gegeven. Om de ambities van Breda waar te maken moet de stad op alle schaalniveaus actief op zoek gaan naar relevante afstemming en samenwerking. Door haar strategische ligging positioneert Breda zich als 'Poort van Brabantstad' op het kruispunt van noord-zuid (tussen de zuidvleugel van de Randstad en de Vlaamse Ruit) en oost-west (tussen West-Brabant en Brabantstad) relaties. Deze sleutelpositie biedt de stad kansen voor het uitbouwen van de externe oriëntatie. In de structuurvisie Breda 2020 zijn drie stedelijke ontwikkelingsambities gesteld:

1. Breda, een stad waar het goed toeven is, met aantrekkingskracht op mensen van binnen en zeker ook van buiten de stad, zowel sociaal-cultureel als zakelijk-economisch;
2. Breda, een complete duurzame stad voor haar inwoners op het gebied van wonen, werk, zorg en cultuur;
3. Breda, een regionale, Brabantse en Europese stad, met een externe oriëntatie.

Ten aanzien van het economische beleid is dit nader gespecificeerd in het bieden van voldoende, gevarieerde werkgelegenheid, ook afgestemd op de behoefte van de arbeidsmarkt. Tevens moet gestreefd worden naar een versterking van de economische structuren en het bieden van ruimte aan nieuwe economische ontwikkelingen in de stad en het buitengebied. Voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de stad wordt continu gewerkt aan het versterken en uitbouwen van het raamwerk van de stad: de stedelijke hoofdstructuur. Deze structuur wordt gevormd door het stadslandschap (groen en waterstructuur), de hoofdinfrastructuur (verkeer en vervoerssysteem) en de stedelijke zones. Om de functionele programma's een plek in de stad te geven, wordt gewerkt met een drietal ruimtelijke strategieën: consolidatie, herstructurering en transformatie.

Het plangebied is gelegen in de in de visie genoemde herstructureringsgebieden. De Hoge Vucht behoort tot een van de 56 aandachtswijken van het Rijk. Bij herstructureringsgebieden gaat het om kwaliteitsverbetering van het huidige ruimte gebruik. In deze gebieden wordt de woningvoorraad aangepast door verbetering, sloop, vervanging en verkoop. De integrale aanpak in deze gebieden is gericht op:

- onbekommerd wonen (bijvoorbeeld veilig, dienstverlening en recreatie);
- zicht op vooruitkomen (bijvoorbeeld onderwijs, werk en wonen);
- het verbeteren van de concurrentiepositie van deze gebieden.

3.4.2 Ontwikkelingsplan Breda Noordoost

Sinds 1999 werken gemeente, woningcorporaties, zorginstellingen en bewoners samen aan de vernieuwing van Hoge Vucht en Doornbos-Linie (Samenwerken Aan Leefbaarheid). In 2001 is voor het gebied een ontwikkelingsplan gemaakt, 'Ontwikkelingsplan Breda Noordoost'. Per wijk is een verbeterplan ontwikkeld en eind 2004 zijn concrete maatregelen per wijk vastgelegd in de 'Overeenkomst Herstructurering Breda Noordoost'. Ontwikkelingen richten zich niet alleen op de 'harde' kant, de woningvoorraad en inrichting van de openbare ruimte, maar ook op de 'zachte' kant, de sociale kant. Voor de wijkontwikkeling zijn drie thema's geformuleerd:

Onbekommerd wonen

Onbekommerd wonen heeft betrekking op de alledaagse lusten en lasten van het wonen en samenleven met de burens in een veelkleurige wijk. Doel is dat mensen zich niet voortdurend zorgen maken over hun toekomst, zoals ouder worden en de toekomst van de kinderen.

Zicht op vooruitgang

Het benadrukken van achterstand en neergang van Breda Noordoost neemt het zicht weg op de aantrekkelijke kanten van de wijk en op de ambities van bewoners. Het 'ontwikkelingsplan Breda Noordoost' is gericht op het bieden van kansen, zodat bewoners op verschillende terreinen vooruit kunnen komen.

Noordoost op de kaart

Door het versterken van de recreatieve gebieden, de aanwezige voorzieningen en het creëren van gedifferentieerde woonmilieus, kan het imago van Hoge Vucht en Doornbos/Linie versterkt worden en aantrekkelijker worden voor de mensen uit de wijde omgeving.

Bovenstaande thema's voor geheel Breda Noordoost zijn gebruikt als input voor het maken van het gewenste buurtprofiel voor Geeren-Zuid. Dit profiel vormt de basis voor de ontwikkelingen in de wijk en is gebruikt als input bij het maken van het Integraal Wijkontwikkelingsplan.

3.4.3 Ontwikkelingsvisie Hoge Vucht, Doornbos en Linie 2010-2015

In navolging van het Ontwikkelingsplan Breda Noord-Oost is in 2009 de Ontwikkelingsvisie Hoge Vucht, Doornbos en Linie 2010-2015 vastgesteld. Hierbij is gekeken in hoeverre de doelstellingen uit het Ontwikkelingsplan gehaald zijn en waar bijstelling nodig is. In de Ontwikkelingsvisie is opgenomen dat de volgende ambities in 2010-2015 van belang zijn:

- Kinderen en jongeren de steun geven die nodig is in het dagelijks leven en onderwijs, voor een goede basis en een kansrijk perspectief.
- Met scholing, maatschappelijke begeleiding, werkervaring en eigen ondernemerschap bewoners een steuntje in de rug geven.
- Samen werken aan een veilige en schone leefomgeving.
- Zorgen voor woonmogelijkheden in een aantrekkelijke woonomgeving.
- Ouderen en mensen die zorg nodig hebben de mogelijkheid bieden in de eigen woonomgeving te kunnen wonen en leven.
- Samen werken aan leefbaarheid; met, voor en door bewoners.

Geconcludeerd wordt dat veel ruimtelijke projecten die beschreven staan in het Ontwikkelingsplan zoals sloop, nieuwbouw, renovatie en werk aan de openbare ruimte nog in uitvoering zijn en nog moeten beginnen. Hiermee is rekening gehouden in de nieuwe Ontwikkelingsvisie. Gesteld wordt dat vooral het toevoegen van middeldure koop- en huurwoningen gewenst is in Hoge Vucht.

3.4.4 Integraal wijkontwikkelingsplan Geeren Zuid

In november 2008 is het Integraal Wijkontwikkelingsplan Geeren Zuid opgesteld. Hoewel dit plan niet officieel is vastgesteld, vormt het Wijkontwikkelingsplan wel de basis voor ontwikkelingen in de buurt Geeren Zuid. Dit plan is een uitwerking van 'Overeenkomst Herstructurering Breda Noordoost' voor de wijk Geeren Zuid. Geeren Zuid is een van de wijken van Breda met een sociale achterstand. Bewoners wonen niet met elkaar, maar naast elkaar. De tegenstellingen tussen oud en jong en van diverse culturen maken dat de sociale cohesie onder druk staat. Het imago van Geeren Zuid is weinig positief. Geeren Zuid wordt gekenmerkt door ondermeer een overmaat aan gelijksoortige sociale huurwoningen en er is weinig kans voor de huidige bewoners om door te stromen binnen de wijk. Er heerst een grotere dan gemiddelde werkloosheidssituatie.

Naast een inventarisatie van de wijk zijn in het wijkontwikkelingsplan uitgangspunten opgesteld die leiden tot duidbare fysieke ingrepen in de wijk. Het gaat om het opknappen of verkopen van woningen, maar ook om sloop en nieuwbouw van bepaalde woningen. Op sommige plekken zal de wegenstructuur veranderen en wordt de openbare ruimte opnieuw ingericht. Het wijkontwikkelingsplan zet in op een breed palet van verbeteringen op het gebied van wonen, werken, recreëren, opleiding inkomen en samenleven, en in zijn algemeenheid op het verbeteren van het leefklimaat.

In het ontwikkelingsplan is een woningbouwprogramma opgenomen die gefaseerd uitgevoerd zal worden. Voor de gewenste nieuwbouw aan de Hendrik Berlagestraat en Claas Persoonsstraat is reeds een apart bestemmingsplan 'Claas Persoonsstraat e.o.' opgesteld. Andere locaties waar sloop en nieuwbouw zal plaatsvinden zijn middels een wijzigingsbevoegdheid in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Ontwikkelingen die wat verder in de tijd pas zullen plaatsvinden en niet concreet genoeg zijn, zijn niet opgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

3.4.5 Woonvisie Breda 2007-2010 (2007)

De door de gemeenteraad vastgestelde Woonvisie (september 2007) geeft inzicht in de huidige stand van het wonen in Breda, reageert op de ontwikkelingen en trends en zoekt oplossingen voor vraagstukken die er nu zijn. In de visie op wonen zijn vitaliteit, kwaliteit, keuzemogelijkheid en samen doen, de centrale thema's. Breda wil in 2020 een vitale stad zijn en gegroeid zijn naar 185.000

inwoners. De woonvisie Breda 2007-2010 wordt verder uitgewerkt in 'Gebiedsdoelen wonen' en prestatieafspraken met corporaties.

Vanuit de Woonvisie Breda 2007-2010 zijn de volgende doelen voor wonen benoemd:

1. 30% van de nieuwbouwproductie bestaat uit bereikbare woningen;
2. inspelen op de groei van Breda naar 185.000 inwoners in 2020;
3. aandacht voor specifieke doelgroepen;
4. sociale samenhang en leefbaarheid bevorderen;
5. kwaliteit met aandacht voor energieprestaties;
6. goede communicatie en samenwerking met bewoners, instellingen en bouwers.

Wijkontwikkelingsgebieden

Corporaties en gemeente hebben afspraken gemaakt over het percentage bereikbare nieuwbouwwoningen in de ontwikkelingswijken. Dit percentage varieert per wijk om zo overall een goed evenwicht in variatie van woningen te bereiken. Het percentage bereikbaar in deze wijken ligt rond de 60. Nieuwe projecten waarover nog geen afspraken zijn gemaakt worden getoetst aan de uitgangspunten voor wijkontwikkeling. Er is een minimum van 25% bereikbare woningen.

3.4.6 Stedelijke programmering 2020, Koers gezet

In de Structuurvisie Breda 2020 is geschetst wat het ruimtelijke beleid is voor de stad. Hierin is opgenomen dat de stad tot een omvang van 185.000 inwoners kan groeien in 2020. Om dit doel te verwezenlijken is een woningbouwprogrammering opgesteld waarin is aangegeven waar, wanneer en hoeveel woningen gebouwd kunnen worden. Recente inzichten in de demografische ontwikkelingen geven echter aan dat de gemeente minder snel zal groeien dan gedacht, er hoeven tot 2020 minder woningen gebouwd te worden dan gedacht. In regionale afspraken is het maximale aantal te bouwen woningen (en kantoren) per gemeente vastgelegd. Op basis hiervan is in Breda sprake van een overprogrammering aan woningen en kantoren tot 2020. Breda heeft in de bestaande stad voldoende fysieke ruimte voor ontwikkelingen. Er zijn ook meer dan voldoende nieuwbouwplannen in voorbereiding. Het maximum aantal te bouwen woningen is kleiner dan de aantallen woningen die momenteel in voorbereiding zijn. Er is dus onvoldoende programma beschikbaar om de fysieke ruimte in te vullen. Vraag en aanbod zullen beter op elkaar afgestemd moeten worden. Er moet dus een herprogrammering plaatsvinden, waarbij prioriteiten gesteld worden welke woningbouwplannen wel en geen doorgang mogen vinden.

De gemeenteraad heeft op 16 december 2010 de notitie 'Koers gezet' vastgesteld. Hierin is aangegeven op welke projecten en gebieden de gemeente zich de komende jaren wil richten. Aangegeven is op welke projecten en gebieden programmatisch wordt ingezet. Ook is het Regie- en Actieplan vastgesteld dat ingaat op de wijze waarop de stedelijke programmering wordt verankerd en welke acties zijn uitgezet om de vraagstukken zoals benoemd in 'Koers gezet' aan te pakken.

In 'Koers gezet' is aangegeven dat ten aanzien van de Hoge Vucht de wijkontwikkeling zoals overgekomen bij het coalitieakkoord onderdeel is van de stedelijke programmering. Daarnaast zullen ook de prestatieafspraken die tussen de gemeenten en de drie woningcorporaties in Breda gemaakt zijn, herzien moeten worden. Daarom is met de corporaties gesproken over de wijze waarop de in de prestatieafspraken te realiseren projecten binnen de kaders van de stedelijke programmeringsopgave tot 2020 gebracht kunnen worden. Dit heeft geleid tot hernieuwde afspraken die vastgelegd zijn in de herijkte Alliantie.

3.4.7 De Alliantie 2008-2012

Algemeen

In de Woonvisie Breda 2007-2010 en het nieuwe Woonbeleid heeft de gemeente haar ambities en doelen vastgelegd op het gebied van het wonen, mede in relatie tot doelen van andere beleidsvelden. Door de corporaties is deze visie onderschreven, waarmee de woonvisie richtinggevend is voor de gezamenlijke ambities en de te realiseren doelen.

Als illustratie en uitwerking van het partnerschap tussen gemeente en corporaties, is in december 2008 'De Alliantie 2008 – 2012' getekend. In de Alliantie zijn op zeven thema's prestatieafspraken gemaakt die een invulling geven aan de geformuleerde doelstellingen in de woonvisie. Het gaat om de volgende thema's:

- Verruiming van de woningvoorraad
- Kwaliteit van de bestaande woningvoorraad

- Slaagkansen
- Leefbaarheid
- Maatschappelijke ontwikkeling
- Wijkontwikkeling
- Maatschappelijke innovatie.

Bijstelling perspectief

Vanaf januari 2009 is de uitvoering van de Alliantie opgepakt. Geconstateerd kan worden dat na anderhalf jaar uitvoering al veel afspraken een uitwerking hebben gekregen. Die 'oogst' van de Alliantie wordt geïllustreerd in het werkplan Uitvoering Alliantie Breda 2008 – 2012. In dit (dynamisch) document wordt de voortgang op de uitvoering van de prestatieafspraken bijgehouden.

Ten gevolge van de stedelijke (her)programmering (in het kader van de uitvoering van het Coalitieakkoord @Breda, 2010-2014) ontstond op enig moment de behoefte om de prestatieafspraken op het thema 'verruiming van de woningvoorraad' te herzien. De Herijkte Alliantie 2011 t/m 2014, getekend op 12 juli 2011, is het resultaat van deze bijstelling van de prestatieafspraken.

De aanleiding voor deze tussentijdse bijstelling van 'De Alliantie 2008 – 2012; meer perspectief voor mensen' is gelegen in de stedelijke (her)programmering. De woningbouwafspraken welke in het kader van de huidige Alliantie 2008-2012 zijn afgesproken, bleken niet langer realistisch tegen de achtergrond van de bijgestelde demografische verwachtingen. Deze noodzaak tot bijstelling werd ook door de corporaties onderkend.

Daartoe is in de tweede helft van 2010 tezamen met de corporaties een proces van herprogrammering doorlopen wat heeft geresulteerd in de gezamenlijke notitie 'Van Koers Gezet naar Gedeelde Koers'. Deze notitie is op 8 november 2010 gepresenteerd aan de tijdelijke raadscommissie Woningbouwprogrammering. Vervolgens is Gedeelde Koers als onderdeel van de besluitvorming rond Koers Gezet op 16 december 2010 vastgesteld door de Raad. Daarmee werd de basis gelegd om de resultaten van Gedeelde Koers een vertaling te geven via een herijking van de vigerende Alliantie. De Herijkte Alliantie 2011 t/m 2014 is het resultaat van deze bijstelling van de prestatieafspraken en vervangt de Alliantie 2008-2012.

Met de Herijkte Alliantie 2011 t/m 2014 worden enerzijds de woningbouwafspraken met de corporaties voor de periode tot 2020 fors naar beneden bijgesteld alsmede in kwalitatieve zin tegen het licht gehouden, terwijl anderzijds een zogenaamde Plus op de Alliantie is gezet. De maatschappelijke inzet van de corporaties is verbreed ten opzichte van de huidige Alliantie. Tegelijkertijd krijgen de corporaties de mogelijkheid om een aantal nieuwe locaties in de periode tot 2020 in ontwikkeling te brengen.

Herziening Alliantie en Claas Persoonsstraat.

Deze herziening is op 12 juli 2011 getekend door de gemeente en de drie woningcorporaties. De afspraken zijn gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde nota 'Koers gezet'.

De nieuwbouw die mogelijk wordt gemaakt in onderhavig bestemmingsplan is gebaseerd op de herziene Alliantie. In de herziening zijn locaties opgenomen waar tot 2020 woningbouw kan komen (waaronder de beoogde woningbouw aan de Claas Persoonsstraat e.o.), maar ook locaties waar tot 2020 bestaande woningen zullen gesloopt worden en tot 2020 geen woningbouw teruggebouwd zal worden. Dit is afgesproken zodat vóór 2020 ook elders in de stad programmatische ruimte vrijkomt voor nieuwe woningbouw.

De woningen in onderhavig bestemmingsplan betreffen hoofdzakelijk grondgebonden woningen en enkele appartementen en sluiten aan op de kwalitatieve en kwantitatieve vraag in het plangebied. De betreffende woningbouwvereniging, die de gronden in bezit heeft, heeft dit bij aanvang van het project onderzocht. Geeren-Zuid is een wijkontwikkeling-gebied. Met de nieuwe woningen wordt een doorstroming van huishoudens in de buurt beoogd.

3.4.8 Waterplan Breda

Het gemeentelijk waterbeleid, zoals beschreven in het Waterplan Breda, geeft invulling aan het nationale, provinciale en regionale waterbeleid zoals verwoord in respectievelijk de Vierde Nota Waterhuishouding (Ministerie van V&W, 1998), het tweede provinciale Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant (provincie Noord-Brabant, 1998) en de waterbeheersplannen van Waterschap Brabantse Delta. Het waterplan is opgesteld om op lokaal niveau de verschillende beleidslijnen te integreren tot een samenhangend geheel. Op deze wijze wordt gestreefd naar het bereiken en handhaven van een duurzaam, gezond en veerkrachtig watersysteem en een daarop afgestemd water- en landgebruik binnen de waterketen en het watersysteem.

3.4.9 Milieuvisie Breda

De Milieuvisie Breda 2015 (2002) is een nadere uitwerking van de milieuaspecten uit de Stadsvisie Breda. Het geeft een visie voor het toekomstige milieu van de stad en haar inwoners. Aspecten als duurzaamheid en leefbaarheid spelen daarin een belangrijke rol, Breda wil immers een stad met karakter zijn, waar mensen graag wonen, werken en recreëren. In de Milieuvisie zijn 104 actiepunten benoemd voor de uitvoering van de Milieuvisie. Een groot deel van die punten betreft voortzetting van het bestaande beleid (Stadsvisie, Gemeentelijk Milieubeleidsplan 1996-1999 en andere gemeentelijke plannen) of uitvoering van wettelijke taken. Uitvoering van die punten vindt plaats in het reguliere werk van de diensten of in projectvorm.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van diverse milieuthema's is in het onderstaande puntsgewijs opgesomd.

Geluid

De beleidsnotitie 'ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai (2007)' heeft betrekking op alle nieuwe en gewijzigde situaties die verband houden met wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. In het ontheffingenbeleid wordt beschreven welke afwegingen gemaakt worden bij het bepalen of en wanneer meer geluid op een woning wordt toegestaan dan wettelijk is vastgelegd.

Luchtkwaliteit

In het Luchtkwaliteitsplan Breda 2006-2009 wordt onder andere aangegeven wat de gemeente wil en kan gaan doen om een bijdrage te leveren aan een betere luchtkwaliteit. Na overleg met een groot aantal partijen is besloten het volgende pakket van maatregelen tot uitvoering te gaan brengen:

- schoon gemeentelijk wagenpark;
- schoon openbaar vervoer;
- milieuzones (gebieden waar alleen schoner (vracht)verkeer is toegestaan);
- verkeersdoorstroming;
- communicatie en gezondheid;
- fietsmaatregelen en vervoersmanagement;
- overige maatregelen zoals het meten en/of monitoren bij specifieke knelpunten en overleggen met het Rijk.

Externe veiligheid

De gemeente beoogt in haar beleid een veilige woon- en leefomgeving in de meest brede zin, op integrale wijze tot stand gekomen. Het doel is om het aantal vernielingen, geweldsdelicten, diefstallen, woninginbraken en verkeersslachtoffers sterk terug te brengen. Daarnaast zal ook het gevoel van veiligheid groter moeten worden. Bij de ontwikkeling van nieuwbouwwijken vormen de veiligheidsaspecten een belangwekkend uitgangspunt dat bij voorkeur al in een vroeg stadium van het planproces worden meegenomen.

Bodem

De doelstelling ten aanzien van bodem in de milieuvisie is: 'In 2015 is Breda een eind op weg richting de landelijke doelstelling: een stad op een stevige, leefbare en duurzame bodem, die geschikt is voor een breed gebruik. Alle historische bodemverontreinigingen zijn gesaneerd of beheersbaar geworden'. Bij nieuwe ontwikkelingen dient bekeken te worden of de bodem een belemmering op kan leveren voor het tot stand komen hiervan. In alle gevallen is het mogelijk om de bodem geschikt te maken voor het gewenste gebruik van een locatie. Het is echter mogelijk dat een plan financieel onuitvoerbaar wordt omdat de kosten van de sanering te hoog zijn. Om een beeld te krijgen van de bodemkwaliteit dient een bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Indien dit niet mogelijk is kan op

basis van een historisch onderzoek een verwachting worden uitgesproken over de te verwachten bodemkwaliteit.

Gemeentelijk Rioleringsplan

De wijze waarop de gemeente Breda het beheer wil voeren over het gemeentelijk rioolstelsel staat verwoord in het Gemeentelijk Rioleringsplan Breda. De hieraan gekoppelde doelen zijn:

- het beperken van wateroverlast door hevige regenval;
- duurzaam omgaan met hemelwater;
- doelmatig beheer;
- bewustwording gebruikers riolering;
- kostendekkend rioolrecht.