

HOOFDSTUK 5 Milieu en natuur

5.1 Inleiding

Breda wil een stad zijn waarin mensen graag wonen, werken en recreëren. Een gezond en veilig woonmilieu is hierbij van groot belang. Daarnaast hebben bedrijven ruimte nodig om zich te ontwikkelen en dient er voldoende groen te zijn voor natuurontwikkeling en recreatie.

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten binnen het plangebied. Het gebied stelt bepaalde randvoorwaarden aan de ontwikkeling denk aan bestaande natuur of archeologische en bodemkundige waarden. Daarnaast worden vanuit milieuwetgeving ook eisen opgelegd zoals geluidseisen en eisen aan de luchtkwaliteit. In onderstaand hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

5.2 Bodem

Algemeen

Door het industriële verleden van Breda kan er plaatselijk bodemverontreiniging aanwezig zijn. De tijd dat bodemverontreiniging geheel moet worden weggenomen is voorbij. Begin 2009 heeft de gemeente Breda haar eigen bodembeleid vastgesteld (Nota 'De Bredase grondslag', Gemeente Breda, januari 2009). De aanpak van bodemverontreiniging wordt voortaan afgestemd op de functie. De belangrijkste criteria voor de keuze van maatregelen zijn de risico's voor mens of milieu.

Bodemonderzoek en grondverzet

Om kansen te benutten en problemen te voorkomen is het van belang dat er bij nieuwe ontwikkelingen tijdig kennis is van de bodemkwaliteit. Zo kan rekening gehouden worden met bodemverontreinigingen die een belemmering kunnen vormen voor de beoogde ontwikkeling. Een bodemonderzoek dient uitgevoerd te worden conform de NEN5740 en dient gebaseerd te zijn op een historisch (dossier)onderzoek conform de NEN5725. De gemeente Breda toetst de uitkomst van een bodemonderzoek aan de Wet bodembescherming, landelijke circulaires en het Bredase bodembeleid.

De natuurlijke kwaliteit van de bodem kan per gebied variëren. De gemeente Breda heeft een Bodemkwaliteits- en functiekaart vastgesteld (Regels voor hergebruik van grond, Gemeente Breda, augustus 2008), die bepaalt welke kwaliteit grond in welk gebied mag worden toegepast. Bij de uitvoering van werkzaamheden dient een gesloten grondbalans nagestreefd te worden. De inzet van hergebruikgrond wordt zoveel mogelijk bevorderd. Ook hierbij is tijdige kennis van de lokale bodemkwaliteit essentieel.

Lokale bodemkwaliteit

Het plangebied is gelegen op een voormalige stortplaats. Door de provincie Noord-Brabant zijn in 2009 de gronden na een uitvoerig onderzoekstraject vrijgegeven van de status stortplaats.

Conclusie stortlocatie

Uit het onderzoek blijkt dat er niet eenduidig sprake is van een stortplaats. Het gebied is in de jaren '40 opgehoogd met puinhoudende grond en een beperkt aantal andere bijmengingen. Gemiddeld is er veel minder dan 50% bijmenging aangetroffen. De 'stortplaats' voldoet dan niet aan de definitie uit de Nota Hergebruik Stortplaatsen (Provincie Noord-Brabant, Directie Ecologie, 22 juni 2004).

Onderzoekresultaten

Zowel in de deklaag als in de laag die voorheen als 'stortmateriaal' was benoemd zijn vrijwel geen overschrijdingen van de interventiewaarde gemeten. Het betreft feitelijk bodem met bijmengingen. In het grondwater zijn alleen lichte verontreinigingen aangetroffen. In de zintuiglijk schone ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen. De locatie is geschikt voor het huidige gebruik. De huidige gebruikers/eigenaren weten dat het gebied destijds is opgehoogd en puinhoudend is, er is nooit onrust geweest over gezondheidsrisico's. Op basis van het uitgebreide onderzoek is de provincie verzocht om de locatie niet meer als stortplaats te benoemen, maar te beoordelen als bodem.

Verontreiniging dierenopvangcentrum

Ter plaatse van het dierenopvangcentrum is een kleine verontreiniging met olie aangetroffen. Er worden in de omgevingsvergunning voor het bouwen van het dierenopvangcentrum voorwaarden gesteld ten aanzien van graafwerkzaamheden en het omgaan met vrijkomende grond met bijmengingen. In de milieuvergunning van het dierenopvangcentrum zal ook aandacht besteedt worden aan de bodemkwaliteit. Indien noodzakelijk worden gebruiksbeperkingen opgelegd om geschikt gebruik van de locatie te garanderen.

Het aspect bodem vormt naar aanleiding van het bovenstaande en de uitgevoerde onderzoeken geen belemmering.

5.3 Water

Huidige situatie

Het plangebied ligt op een bedrijventerrein en in zijn geheel binnen de bebouwde kom van Breda. In de omgeving ten westen van het plangebied is de Krouwelaar haven gelegen die in verbinding staat met de Mark. Ten oosten van het plangebied is aan de overzijde van de Terheijdenseweg een open water gelegen. Aan de noordzijde, op ongeveer zes meter afstand van het plangebied ligt een categorie A waterloop, die in beheer is bij het waterschap. Binnen het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel. Dit betekent dat het vuilwater en het hemelwater in één buis wordt afgevoerd.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden zonder vergunning handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, de aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd. Voor categorie A oppervlaktewaterlichamen geldt bijvoorbeeld dat er binnen 5 meter vanaf de insteek beperkingen voor het gebruik gelden. Verder is het onder andere verboden zonder vergunning te lozen op het oppervlaktewater bij een uitbreiding van het verhard oppervlak groter of gelijk aan 2.000 m².

De Keur is onder andere te raadplegen via de website van waterschap Brabantse Delta.

Beleid

Het beleid is erop gericht om het watersysteem op orde te brengen en vervolgens op orde te houden. Dit betekent dat er zo min mogelijk wateroverlast ontstaat en dat de waterkwaliteit voldoende is. Het beleid van het waterschap is gericht op het voorkomen van rechtstreekse lozingen op het oppervlaktewater. De voorkeursvolgorde voor het omgaan met hemelwater is 'vasthouden, bergen, afvoeren'. Ten aanzien van de waterkwaliteit is de voorkeursvolgorde: 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'.

Voor nieuwbouwinitiatieven is het uitgangspunt dat deze 'waterneutraal' dienen te zijn. Dit betekent dat de ontwikkelingen niet mogen leiden tot verslechtingen aan het watersysteem. Voorkomen moet worden dat het water versneld afvoert ten gevolge van een toename van het verhard oppervlak. Schone oppervlakken worden indien mogelijk niet op een gemengd rioleringssysteem aangesloten. De voorkeur gaat uit naar een aansluiting van het hemelwater op een afzonderlijk hemelwaterstelsel.

Voor daken, goten en overige regenwatervoorzieningen en wegverhardingen dienen bij voorkeur niet-uitlogende bouwmaterialen te worden gebruikt. Om de waterkwaliteit te verbeteren, wordt ook in bestaande situaties waar mogelijk schoon verhard oppervlak afgekoppeld van het rioolstelsel. Deze oppervlakken krijgen een eigen afvoervoorziening, waardoor het gemengd stelsel minder wordt belast. Hiermee wordt het aantal overstortgebeurtenissen met vervuild water vanuit het gemengde stelsel verminderd.

Op 29 januari 2009 is de nieuwe Waterwet in werking getreden. In deze wet wordt duidelijker omschreven wie waar verantwoordelijk voor is. Een van de zaken die hier uit voortvloeien is de zorgplicht voor particulieren. De zorgplicht houdt in dat een particulier in eerste instantie zelf verantwoordelijk is voor de verwerking van het hemelwater en grondwater op zijn eigen terrein. In dit kader verwacht de gemeente meer inspanning van de particulier om zelf maatregelen te nemen om wateroverlast te voorkomen. Dit uitgangspunt is opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde 'Verbreed Gemeentelijk rioleringsplan'. Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van retentievoorziening op eigen terrein, bijvoorbeeld met groene daken.

Invloed bestemmingsplan

Het verhard oppervlak zal ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen niet significant toenemen ten opzichte van de reeds aanwezige bebouwing in het plangebied. Wel zal de nieuwbouw worden voorzien van een gescheiden riolering. Dit wil zeggen dat het hemelwater en afvalwater gescheiden worden afgevoerd. Omdat nabij de locatie nog geen gescheiden riolering is aangelegd zal het hemelwater voorlopig worden aangesloten op het gemengde stelsel. In de toekomst kan het hemelwater worden aangesloten op een nog aan te leggen afzonderlijk hemelwaterstelsel.

Bij de uitwerking van de nieuwe ontwikkeling zal de zorgplicht worden meegenomen. Waar mogelijk dienen voorzieningen te worden aangelegd om de afvoer van regenwater te vertragen. Dit betekent dat de mogelijkheden om het hemelwater op de ontwikkelingslocaties te infiltreren of te bergen nadrukkelijk onderzocht moeten worden. Hiermee wordt de belasting van het rioolstelsel beperkt, zodat de kans op het overstorten van vervuild rioolwater op het oppervlakte water wordt beperkt. Tevens zal de zuiveringsinstallatie beter functioneren omdat het aangeboden water minder wordt verdund.

Al met al is de invloed van het plan op de waterhuishouding beperkt. Indien er maatregelen worden getroffen om het hemelwater te infiltreren of te bergen, zal de invloed van het plan een verbetering van de waterhuishouding opleveren.

Ten tijde van de herontwikkeling zal er bij de bouw geen gebruik worden gemaakt van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Dit om verontreiniging van het hemelwater te voorkomen.

5.4 Ecologie

Algemeen

Natuur en groen wordt over het algemeen positief gewaardeerd. Zowel in als buiten de stad vertoeven veel mensen in hun vrije tijd graag in de bossen en de parken in en rond de stad. De aanwezigheid van voldoende groen op een bereikbare afstand bepaalt voor een belangrijk deel de leefbaarheid van een woongebied. Ook de aanwezigheid van dieren, bijvoorbeeld vogels, in de stad wordt over het algemeen als positief ervaren. De aanwezigheid van voedsel-, nest- en rustgebied is voor deze dieren van essentieel belang.

Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit bebouwing met bijbehorende gecultiveerde tuin. De aanwezige beplanting in de tuin bestaat voornamelijk uit grote bomen met een deel gazon. De tuin wordt intensief beheerd.

Beleid

Het gemeentelijk beleid is er op gericht om de bestaande ecologische groenstructuur te handhaven en waar mogelijk te versterken. Waar handhaving van de bestaande structuur niet mogelijk is, dient dit gecompenseerd te worden. Hierbij is het van vitaal belang voor het systeem dat de ecologische verbindingen in stand blijven.

Voor het dierenopvangcentrum betekent dit dat de bestaande groenelementen zoveel als mogelijk gehandhaafd dienen te blijven. Waar mogelijk dient het aantal groenelementen te worden uitgebreid.

Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Het doel van deze wet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Eén van de uitvloeisels van deze regelgeving is dat de effecten van nieuwe plannen op de planten- en diersoorten die in een gebied aanwezig zijn beoordeeld dienen te worden. Indien de nieuwe ontwikkelingen een negatieve invloed heeft op de aanwezige soorten dient in een aantal gevallen een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. Of deze omgevingsvergunning verleend wordt, is afhankelijk van de bijzonderheid van de soorten en het al dan niet nemen van compenserende maatregelen.

Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door Agel Adviseurs in augustus 2010 een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Daarnaast is door Agel Adviseurs tevens een boominventarisatie uitgevoerd in verband met de voorziene kap van bomen in het plangebied. Met het onderzoek is beoordeeld of en zo ja welke bomen gekapt moeten worden ten behoeve van de realisatie van het nieuwe dierenopvangcentrum.

Resultaten quickscan flora en fauna

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van gebieden die zijn aangewezen in het kader van de natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied ligt op een afstand van ten minste 6 kilometer ten westen van het plangebied en betreft het Natura 2000 gebied "Ulvenhoutse Bos". Het Natura 2000 gebied betreft een Habitatrichtlijn. Aangezien het beoogde plan geen directe relatie heeft met het natuurgebied en gezien de omvang zijn negatieve effecten uit te sluiten.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de PEHS. Het dichtstbijzijnde gebied welke onderdeel uitmaakt van de PEHS bevindt zich op een afstand van ca. 800 m van het plangebied. Aangezien het

beoogde plan geen directe relatie heeft met een gebied dat is aangewezen als PEHS en gezien de omvang van de plannen zijn negatieve effecten op de PEHS uit te sluiten.

Soortenbescherming

In de Flora- en Faunawet is een zorgplicht opgenomen. Dit houdt in dat voorafgaand aan de ingreep alle maatregelen dienen te worden getroffen om nadelige gevolgen op flora en fauna voor zover mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle soorten, ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Conform de beschikbare gegevens zijn er in de directe omgeving geen beschermde flora waargenomen. Aangeplante of gezaaide exemplaren van beschermde soorten zijn niet beschermd in de Flora- en faunawet, omdat het geen natuurlijke groeiplaatsen betreft. Ontheffing van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk. Er zijn tijdens het oriënterende veldbezoek geen zoogdieren aangetroffen. Achterhaald is dat in de omgeving van het plangebied de Wezel/Hermelijn (*Mustela nivalis/erminea*) en de Rode Eekhoorn (*Sciurus vulgaris*) zijn aangetroffen. Verwacht wordt dat een aantal algemene muissoorten voorkomen binnen de onderzoekslocatie. Omdat het hier gaat om zoogdiersoorten die in grote delen van Nederland en Brabant algemeen zijn, doet het verdwijnen van leefgebied in het plangebied geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van regionale of landelijke populaties. Ontheffing van de Flora- en faunawet (categorie 1) en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

In het kader van de Flora- en faunawet zijn vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen beschermd. Indien de verblijfplaatsen van deze vleermuizen in het kader van de planontwikkeling worden bedreigd, is ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk, aangezien deze soorten tevens voorkomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Daarmee behoren deze soorten tot de zwaarst beschermde categorie in de Flora- en faunawet. In het plangebied zijn waarschijnlijk geen verblijfplaatsen aanwezig, mede gezien het ontbreken van geschikte bebouwing en gebruik van het terrein. Eventuele verblijfplaatsen in bomen worden bij het niet kappen ervan ook niet verstoord. Ontheffing van de Flora- en faunawet en compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Het plangebied kan mogelijk deel uitmaken van een foerageergebied voor vleermuizen. Het plangebied blijft deze functie behouden tijdens en na de ingreep, maar neemt mogelijk door de ingreep een fractie in kwaliteit af. Negatieve effecten op populatieniveau zijn door het verloren gaan van de open ruimte en aanvliegroutes niet te verwachten.

Alle vogels zijn beschermd in het kader van de Vogelrichtlijn en de Flora- en Faunawet. Met broedvogels kan in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele kap- en sloopwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd (circa maart tot en met juli) indien concreet broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en Faunawet aan de orde. Uit de inventarisatie van de overige soortgroepen (vissen, ongewervelde, amfibieën en reptielen), binnen het plangebied is naar voren gekomen dat verder geen sprake is van beschermde diersoorten. Het mogelijk aantasten van bijzondere overige soorten is dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt naar aanleiding van de quickscan geen belemmering voor de nieuwbouw van het dierenopvangcentrum.

5.5 Bedrijven

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur, stof, geluid en gevaar ten gevolg hebben. Voorkomen moet worden dat bedrijven hinder veroorzaken voor de omgeving, vooral als het een gevoelige bestemming zoals een woongebied betreft. Daarnaast moeten bedrijven zich kunnen ontwikkelen en eventueel uitbreiden. Om dit bereiken is het van belang dat bedrijven en gevoelige bestemmingen ruimtelijk goed gesitueerd worden, zodat de bedrijven zo min mogelijk overlast opleveren en woongebieden de bedrijven zo min mogelijk beperken in hun bedrijfsuitvoering.

Getoetst moet worden dat de nieuwe ontwikkeling geen belemmering vormt voor eventuele bedrijvigheid in de omgeving alsmede dat de ontwikkeling geen hinder oplevert voor nabij gelegen gevoelige objecten.

Toetsing

Het dierenopvangcentrum is een bedrijfsmatige inrichting die vanwege de bedrijfsvoering geluidoverlast produceert. Vanuit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009' van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) wordt in het kader van zonering van bedrijven bij nieuwe ontwikkelingen een richtafstand van 100 m aangehouden voor het aspect geluid ten opzichte van gevoelige objecten in een rustige woonwijk. Voor onderhavig plan kan uit worden gegaan van het omgevingstype gemengd gebied vanwege de ligging op het bedrijventerrein en ligging nabij hoofdinfrastructuur. De richtafstand kan met één afstandsstap worden teruggebracht tot 50 m.

Bestaande bedrijven in de omgeving zullen geen belemmering ondervinden van de nieuwe ontwikkeling. Het dierenopvangcentrum is immers geen gevoelig object. De ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande bedrijven in de omgeving worden door de ontwikkeling niet geschaad.

Met de uitbreiding van het dierenopvangcentrum kan vanwege de toename aan capaciteit voor dieren de geluidproductie toenemen. Dit betekent dat de toelaatbaarheid van de toenemende geluidproductie op gevels van omliggende gevoelige objecten (ook bedrijfswoningen) wel inzichtelijk moet worden gemaakt. Hierbij geldt dat de toenemende geluidbelasting geen negatieve invloed mag hebben op het woongenot van aanpalende woningen en/of bedrijfswoningen. Het meest nabij gelegen gevoelig object betreft de bedrijfswoning aan de Oude Baan 66. De bedrijfswoning ligt op minder dan 50 meter van de inrichtingsgrens van het nieuwe dierenopvangcentrum. Vanwege reeds eerder verleende milieuvergunningen voor het dierenopvangcentrum wordt aangenomen dat eventuele hinder ter plaatse beperkt is. Bij het bouwplan van het nieuwe dierenopvangcentrum dient ook rekening gehouden te worden met de eventuele toename aan extra geluidproductie door de toename aan capaciteit. In het kader van de milieuvergunning moet bekeken worden of een revisie of een nieuwe vergunningaanvraag noodzakelijk is. Zie ook paragraaf 5.6.

5.6 Geluid

Achtergrond

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het verkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid.

Om deze zaken te ondervangen zijn normen opgenomen in wetten. Met name de Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in dit kader van belang. Deze normen ondervangen

echter slechts voor een deel de problemen. Om de leefbaarheid te verbeteren of ten minste te handhaven, zal het beleid zich in de toekomst vooral richten op de bron van het geluid. De doelstelling ten aanzien van geluid in de milieuvisie is: In 2015 is de geluidskwaliteit inzichtelijk bekend en aanvaardbaar. Een dynamische stad met stille plekken, zonder hinder en met voldoende rust.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht worden. De geluidsniveaus op de gevel van nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen. In onderhavig bestemmingsplan is enkel sprake van geluid afkomstig van wegverkeer.

Geluidbronnen van inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer worden op basis van de methodiek van de VNG in kaart gebracht, zie hiervoor paragraaf 5.5.

Plangebied

Ingevolge de Wet geluidhinder is bij de vaststelling van een bestemmingsplan slechts onderzoek vereist naar de geluidbelasting van een bestaande weg indien het bestemmingsplan nieuwe woningen of andere geluidgevoelige objecten of terreinen mogelijk maakt of indien sprake is van een reconstructie van een bestaande weg. Wanneer het bestemmingsplan hier niet in voorziet dan behoeft op grond van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht naar de geluidbelasting vanwege het wegverkeer. Met betrekking tot de invloed van industrielawaai op het plangebied is in het kader van de parapluperziening 'geluidzone industrieterrein Breda Noord' een hogere waarde verleend voor de woning Oude Baan 66.

In het kader van de milieuvergunning van het asiel is eerder akoestisch onderzoek verricht. Als gevolg van de uitbreidingsplannen zal in kaart gebracht moeten worden welke gevolgen de uitbreiding heeft voor de geluidproductie vanwege het asiel en of dit zal leiden tot een revisie van de vergunning of tot een hele nieuwe vergunningsaanvraag.

5.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. In de Bredase milieuvisie is de volgende doelstelling voor 2015 opgenomen: 'De luchtkwaliteit is inzichtelijk, bekend en aanvaardbaar'.

Regelgeving

Op 15 november 2007 is in de Wet milieubeheer onder titel 5.2 'Luchtkwaliteiteisen' opgenomen. Dit onderdeel is een implementatie van de Europese regelgeving uit 1996, en bevat luchtkwaliteitsnormen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden en stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof (PM10)), lood, koolmonoxide en benzeen. Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de grenswaarden. Een grenswaarde geeft de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. Behalve voor zwevende deeltjes (PM10) en stikstofdioxide voldoet de luchtkwaliteit overal in Breda aan de gestelde grenswaarden. Mede door de relatief hoge achtergrondconcentraties overschrijden de concentraties zwevende deeltjes en stikstofdioxide plaatselijk de grenswaarden. De overschrijdingen hangen in de meeste gevallen samen met het drukke verkeer. Vanaf 1 augustus 2009 is het Nationaal

Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking. Het NSL regelt dat het besluit 'niet in betekenende mate' (NIBM) volledig in werking is.

Conform artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is voor een ontwikkeling die 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek nodig en kan de ontwikkeling zonder toetsing aan de luchtkwaliteitseisen doorgang vinden. VROM heeft de definitie van 'in betekenende mate' vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling.

Dit criterium is een 'of-benadering'. Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Op 15 januari 2009 is het Besluit 'gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' in Staatsblad nr. 14 gepubliceerd, waarna het besluit op 16 januari in werking getreden is. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekszone de grenswaarden voor PM10 of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Met dit besluit is de bouw van zogenaamde 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van (snel)wegen beperkt.

Nieuwe ontwikkelingen mogen er niet toe leiden dat de grenswaarden worden overschreden. Indien blijkt dat dit toch het geval is, kan onderzocht worden of het mogelijk is om met maatregelen toch te voldoen aan de normen. Hierbij hebben bronmaatregelen de voorkeur. Indien dit niet mogelijk is kunnen overdrachtsmaatregelen of in het uiterste geval maatregelen bij de ontvanger worden genomen.

Conclusie

Gezien de omvang van de voorgenomen ontwikkeling draagt deze niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit ter plaatse. Op de locatie zijn geen overschrijdingen bekend waardoor geen aanvullende berekeningen zijn uitgevoerd. De beoogde invulling van de locatie vormt dus geen bezwaar ten aanzien van de luchtkwaliteit ter plaatse.

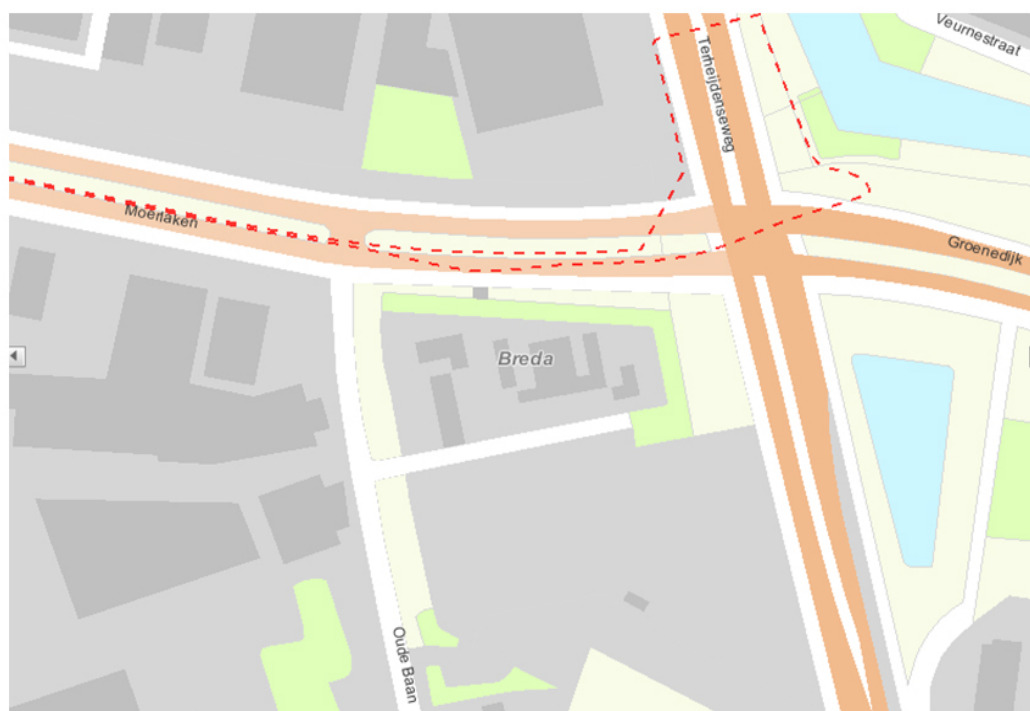
5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (autowegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan (externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of het betreffende transportmiddel. Dit wordt geregeld via de Arbeidsomstandighedenwetgeving).

De doelstelling ten aanzien van externe veiligheid in de milieuvisie van de gemeente Breda is:” In 2015 zijn de risico’s inzichtelijk, bekend en aanvaardbaar. Waar noodzakelijk liggen rampenplannen en vluchtroutes klaar. De hulpverleningsdiensten zijn opgeleid en de Bredanaars weten wat ze moeten doen bij gevaarlijke situaties”.

Conclusie

In de omgeving zijn geen bedrijven en/of weg- danwel watertransportverbindingen aanwezig waarvan het invloedsgebied zich uitstrekt tot over het plangebied. Ten noorden van het plangebied is een buisleiding van de gasunie aanwezig. Aan de zuidoostzijde van het plangebied loopt een hoogspanningsverbinding. De beschermingszone van deze verbinding loopt deels over het plangebied. Hier is in de bouwregels en op de verbeelding rekening mee gehouden. Er zijn verder geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van het aspect externe veiligheid.



Afb. 8: Uitsnede provinciale risicokaart met weergave plangebied

