

HOOFDSTUK 5 Milieu en Landschap

5.1 Inleiding

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam Breda dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Door het industriële verleden van Breda, kan er plaatselijk bodemverontreiniging aanwezig zijn. De gemeente Breda inventariseert zelf (mogelijk) verontreinigde locaties en combineert deze informatie met de vele bodemonderzoeken die worden uitgevoerd bij bouw, aan- en verkoop en grondverzet. Al deze informatie is beschikbaar in bodeminformatiesystemen en wordt gebruikt bij beoordeling en advisering.

Naast de bodemkwaliteit speelt er meer in de ondergrond. Denk aan installaties voor Koude- Warmte Opslag (KWO), kabels en leidingen, archeologie, etc. Het meenemen van de ondergrond in de planvorming geeft ruimtelijke, milieukundige en financiële voordelen.

Een bodemverontreiniging is over het algemeen niet zichtbaar aanwezig. Daarom speelt de bodemkwaliteit in de beleving van de gebruikers van de ruimte een relatief kleine rol. Toch kan een eventuele bodemverontreiniging nieuwe ontwikkelingen frustreren omdat de kosten van een sanering te hoog zijn. Daarnaast kan een (vermoeden van) bodemverontreiniging leiden tot onrust bij de omwonenden.

Voordat de nieuwe woning gerealiseerd worden zal in het kader van de bouwvergunning een bodemonderzoek plaatsvinden. Eventuele toch aanwezige bodemverontreinigingen zullen indien noodzakelijk worden gesaneerd.

5.2.2 Regelgeving

De tijd dat een bodemverontreiniging geheel moet worden weggenomen is voorbij. Begin 2009 heeft de gemeente Breda haar eigen bodembeleid vastgesteld middels de nota 'De Bredase grondslag'. Hierin wordt de landelijke beleidslijn van saneren naar functie verder ingevuld. Tegenwoordig hoeven alleen de zogeheten 'ernstige' verontreinigingen aangepakt te worden. De aanpak wordt afgestemd op de functie. De belangrijkste criteria voor de keuze van maatregelen zijn de risico's voor gezondheid of milieu die de verontreiniging kan vormen. In de praktijk blijken er gelukkig niet vaak risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat de ontwikkeling afgestemd wordt op de eventueel aanwezige verontreiniging.

5.2.3 Onderzoek

Om kansen te benutten en problemen te voorkomen is het van belang dat er bij bouw en ontwikkeling tijdig kennis is van de bodemkwaliteit. Deels bewaakt de gemeente dit door in voorkomende gevallen een bodemtoets te verlangen. De uitkomsten hiervan toetst de gemeente aan de Wet bodembescherming, landelijke circulaires en het Bredase bodembeleid. Zo wordt bepaald waaraan de kwaliteit van de bodem moet voldoen en of er maatregelen als beheer of sanering nodig zijn. De uiteindelijke bodemkwaliteit moet steeds voldoen aan de functie. De bodem is een bepalende factor om tot een duurzame inrichting van een gebied te komen. De bodem moet daarvoor voldoen aan diverse wettelijke regelingen, maar meestal ook aan technische voorwaarden die gesteld worden vanuit de ontwikkeling.

De natuurlijke kwaliteit van de bodem kan per gebied variëren. De gemeente Breda heeft een Bodemkwaliteits- en functiekaart vastgesteld, overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. De bodemkwaliteitskaart is vastgesteld op basis van lokale achtergrondgehalten. Op de functiekaart is de gemeente ingedeeld in de functies 'wonen', 'industrie' en 'niet ingedeeld'. De kwaliteit van de grond die op een locatie gebruikt wordt moet voldoende zijn voor de functie van het gebied. Het gaat hierbij om de natuurlijke achtergrondkwaliteit, verontreinigde locaties zijn van deze kaart uitgesloten. Voor

locaties die (door menselijk handelen) zijn verontreinigd geldt het gebruikelijke onderzoeks- en saneringstraject.

5.2.4 Conclusie

De algemene bodemkwaliteit in het plangebied voldoet volgens de bodemkwaliteitskaart aan de achtergrondwaarde. Voordat een bouwvergunning kan worden verleend dient een bodemonderzoek plaats te vinden.

5.3 Water

5.3.1 Algemeen

Het bouwen van twee woningen is een relatief kleine ontwikkeling. De toename van het verhard oppervlak bedraagt circa 1.000m². De invloed op de waterhuishouding zal hierdoor beperkt zijn. Rekening dient te worden gehouden met het relatief laaggelegen perceel Schutsestraat 29 dat aan de westzijde grenst aan de bouwpercelen. Door de lage ligging van dit perceel kan hier mogelijk wateroverlast ontstaan doordat het regenwater van de bouwpercelen afstroomt naar dit perceel. Omdat hier onvoldoende rekening mee was gehouden is in 2006 door de provincie goedkeuring onthouden aan de uitwerkingsbevoegdheid die voor deze percelen was opgenomen in het bestemmingsplan "Kom Prinsenbeek".

5.3.2 Onderzoek

Om de invloed van de ontwikkeling op de waterhuishouding te beperken moet de nieuwbouw voorzien worden van een gescheiden rioolstelsel. Het afvalwater wordt via het rioolstelsel van Prinsenbeek afgevoerd naar afvalwaterzuiveringinstallatie Nieuwveer. Het regenwater zal via een hemelwaterriool worden afgevoerd naar de bergingsvijver die is aangelegd in het plangebied "De Neel-oost". De capaciteit van deze vijver is voldoende om het extra water te bergen. Bij de realisatie van deze vijver is al rekening gehouden met de in dit plan opgenomen bebouwing.

5.4 Geluid

5.4.1 Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het verkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten. In een aantal gevallen wordt de gezondheid beïnvloed door geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. Door de toename van het geluid in de omgeving, wordt de behoefte aan stilte steeds meer als een noodzaak gevoeld.

Om deze zaken te ondervangen zijn normen opgenomen in wetten. Met name de Wet geluidhinder, de Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in dit kader van belang. Deze normen ondervangen echter slechts voor een deel de problemen. Zo richt de wetgeving zich op zogenaamde gevoelige objecten zoals woningen, scholen en ziekenhuizen. Over het geluid in natuur- en of buitengebieden zijn geen normen in wetten opgenomen, terwijl ook dit geluid als storend wordt ervaren. Dit gegeven wordt ook in het Nationaal Milieu Plan onderkend. Om de leefbaarheid te verbeteren of ten minste te handhaven, zal het beleid zich in de toekomst vooral richten op de bron van het geluid.

De doelstelling ten aanzien van geluid in de milieuvisie is: In 2015 is de geluidskwaliteit inzichtelijk bekend en aanvaardbaar. Een dynamische stad met stille plekken, zonder hinder en met voldoende rust.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevel van nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen. De volgende bronnen van geluid zijn relevant:

- wegverkeerslawaai
- spoorlawaai
- industrielawaai
- vliegtuiglawaai

5.4.2 Regelgeving

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaaï, spoorlawaaï en industrielawaaï wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Verder is door de gemeente Breda het ontheffingenbeleid Wet geluidhinder vastgesteld. Hierin zijn regels omtrent het verlenen van hogere waarden vastgelegd. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet. Geluidbronnen van inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer worden op basis van de methodiek van de VNG in kaart gebracht. Deze geluidbronnen worden indien van toepassing nader besproken in het kopje 'bedrijven'.

5.4.3 Onderzoek

In onderhavig bestemmingsplan is enkel sprake van geluid afkomstig van wegverkeer. In het akoestisch onderzoek van 24 juni 2009 met kenmerk R2009-001 zijn de uitgangspunten en overwegingen uitgewerkt.

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidzones van de volgende wegen:

Tabel 2 Omschrijving zones rond relevante wegen in plangebied

Omschrijving	Zonebreedte in meters	
	Binnenstedelijk	Buitenstedelijk
Schutsestraat 1 of 2 rijstroken	200	-
Heikantsestraat / Molenstraat 1 of 2 rijstroken	200	-

De Heikantsestraat / Molenstraat is in het akoestisch onderzoek niet meegenomen, aangezien de geluidsbelasting ten gevolge van de afschermende werking van de tussenliggende aaneengesloten bebouwing te verwaarlozen is. Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van de Rijksweg A16 en wordt in het onderhavig onderzoek niet nader beschouwd.

5.4.4 Conclusie

De ontwikkeling betreft twee nieuwe woningen. Conform de Wet geluidhinder betreft dit een geluidgevoelige bestemming. Het plan is gelegen binnen de zone van de Schutsestraat en de Heikantsestraat / Molenstraat. De geluidbelasting bedraagt ter plaatse van de gevel van de woningen niet meer dan 48 dB Lden. De situatie is op basis hiervan akoestisch inpasbaar.

In het kader van de bouwvergunningsaanvraag dient een binnenniveau te worden gegarandeerd van 33 dB Lden. De cumulatieve geluidbelasting geldt als uitgangspunt voor deze berekeningen.

5.5 Luchtkwaliteit

5.5.1 Algemeen

De uitstoot van verontreinigende stoffen door onder andere industrie en gemotoriseerd verkeer veroorzaakt luchtverontreiniging. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. Naast industrie en de verkeersaantrekkende werking van woningbouwontwikkelingen zijn bedrijven mogelijke bronnen van luchtverontreinigende stoffen.

In de milieuvisie is de volgende doelstelling voor 2015 opgenomen: *De luchtkwaliteit is inzichtelijk, bekend en aanvaardbaar.*

5.5.2 Regelgeving

Specifieke (bestemmings)plannen worden beoordeeld op de luchtkwaliteit, hiervoor is de Wet luchtkwaliteit in eerste instantie het toetsingsinstrument. Naast de Wet luchtkwaliteit zijn bij beoordeling van de luchtkwaliteit de handreiking NIBM (Niet In Betekenende Mate), het besluit gevoelige bestemmingen en rekenregels projectsaldering van toepassing. In het algemeen kan gesteld worden dat nieuwe ontwikkelingen er niet toe mogen leiden dat de grenswaarden worden overschreden. Indien blijkt dat dit toch het geval is, kan onderzocht worden of het mogelijk is om met maatregelen toch te voldoen aan de normen. Hierbij hebben bronmaatregelen de voorkeur. Indien dit niet mogelijk is kunnen overdrachtsmaatregelen of in het uiterste geval maatregelen bij de ontvanger worden genomen.

5.5.3 Onderzoek

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit van de ontwikkeling is de handreiking NIBM van toepassing. De bouw van twee woningen leidt (t.g.v. de verkeersaantrekkende werking) tot een zeer geringe verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.5.4 Conclusie

De geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

5.6 Duurzaamheid

5.6.1 Duurzaam bouwen

Uitgangspunt bij nieuwbouw is dat er zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van duurzame (niet uitloogbare) bouwmaterialen. Duurzame bouwmaterialen zijn in principe materialen, die het milieu niet belasten en geen aanslag doen op uitputbare bronnen.

Duurzaam bouwen is meer dan het toepassen of vermijden van bepaalde materialen. Ook flexibel en levensloopbestendig bouwen, de inrichting van de waterhuishouding, energievoorziening, veiligheid en gezondheid vallen hieronder. Als hulpmiddel om duurzaam bouwen kwantificeerbaar te maken kan gebruik gemaakt worden van het software programma: GPR gebouw.

In de nota "Kwaliteit wonen" zet de gemeente Breda hoog in op de toepassing van vegetatiedaken. Groene daken werken energiebesparend en zijn comfortabel (t.g.v. dempende werking op buitentemperatuurswisselingen), werken bufferend bij regenval en vormen een groene verbinding met de omliggende natuur.

5.6.2 Energie

Breda kiest voor een duurzame ontwikkeling tot het niveau van een CO² neutrale stad in 2044. De maatregelen die hiervoor worden genomen zorgen voor een duurzame energiehuishouding. De voorkeurvolyorde voor maatregelen is volgens de "trias energetica":

1. beperken energieverbruik;
2. toepassen duurzame energiebronnen;
3. efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient dit streefbeeld het uitgangspunt te zijn. Voor nieuwbouwwoningen streeft de gemeente Breda ernaar, dat deze minimaal 10% energiezuiniger zijn dan de EPC-norm die het Bouwbesluit voorschrijft. Woningen worden flexibel gebouwd met het idee, dat deze op termijn energieneutraal moeten worden. Dit geldt ook voor lage temperatuurverwarming, die (op termijn) gevoed kan worden met duurzame energiebronnen.

5.7 Flora en Fauna

In het kader van de Flora en Fauna is door ambtenaren van de gemeente in 2006 al een keer een quick scan. uitgevoerd. Deze was aanleiding om het Bureau Waardenburg opdracht te geven deze locatie nogmaals te onderzoeken.

Resultaten onderzoek.

In het plangebied werden twee soorten vleermuizen vastgesteld namelijk de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Van de gewone dwergvleermuis werden maximaal drie exemplaren waargenomen. De dieren waren al vroeg op de avond aanwezig, waardoor de verblijfplaats waarschijnlijk niet ver van het plangebied verwijderd is. Van de laatvlieger werd slechts één exemplaar kortstondig waargenomen. Beide soorten gebruiken het gebied als foerageergebied. Grootoorvleermuizen werden niet waargenomen.

Belang van het plangebied voor vleermuizen.

De gewone dwergvleermuis en laatvlieger gebruiken het plangebied als foerageergebied. Door de ruime hoeveelheid geschikt foerageergebied in de omgeving (onder andere de Hooiberg en de Berk) is het plangebied niet van essentieel belang voor beide soorten. Vliegroutes of verblijfplaatsen van deze soorten zijn niet vastgesteld in het plangebied. Grootoorvleermuizen zijn niet waargenomen in het plangebied. Ook in het nabijgelegen huis zijn recentelijk (na de schilderwerkzaamheden) geen grootoorvleermuizen meer waargenomen (mond. med. bewoner). In de directe omgeving is een vrij grote oppervlakte geschikt leefgebied voor de soort aanwezig, namelijk in het Liesbos en de Hooiberg. Het lijkt waarschijnlijk dat de grootoorvleermuis in het nabijgelegen huis een incidentele bezoeker geweest is vanuit één van deze twee gebieden. Over de aan-of afwezigheid van paarplaatsen van de ruige dwergvleermuis kon tijdens dit bezoek nog geen uitsluitel worden gegeven omdat deze doorgaans pas vanaf augustus vast te stellen zijn.

Conclusie

De conclusies uit het eerdere onderzoek van de gemeente (2006) kunnen ook na dit aanvullende veldbezoek onderschreven worden. Het plangebied is niet van essentieel belang voor de grootoorvleermuis. Gewone dwergvleermuis en laatvlieger gebruiken het plangebied om te foerageren maar door de ruime beschikbaarheid van geschikte foerageergebieden in de directe omgeving, is het plangebied voor deze soorten niet van essentieel belang.