

Registratienr.: 1293712

Onderwerp

1293712 - Bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022' (deelproject van het Maatregelenpakket)

Status

Besluitvormend

Voorstel

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen', behorende bij het raadsbesluit van 12 juli 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022';
2. te besluiten tot het (op kleine onderdelen) gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022' volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen', behorende bij het raadsbesluit van 12 juli 2022;
3. kennis te nemen van de besluiten van het college van burgemeester en wethouders van Boxtel waartoe het college als bevoegd gezag op 14 juni 2022 heeft besloten en die gecoördineerd met het bestemmingsplan in procedure zijn gebracht:
 - 3.1 besluit tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder voor zes woningen volgens bijgaand besluit;
 - 3.2 besluit tot sluiting van de spoorwegovergang Kapelweg voor gemotoriseerd verkeer volgens bijgaand besluit;
 - 3.3 besluit tot sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat voor gemotoriseerd verkeer volgens bijgaand besluit.

Inleiding

Voorgeschiedenis

Op 12 september 2017 heeft uw raad het bestemmingplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg (VLK) 2017' vastgesteld. In mei 2019 oordeelde de Raad van State echter dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in strijd is met Europese natuurwetgeving. Omdat het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg (VLK) 2017' op het PAS gebaseerd was, heeft de Raad van State op 13 augustus 2019 vervolgens dit bestemmingsplan én de daarmee samenhangende besluiten vernietigd. Deze vernietiging van de eerste besluiten over het Maatregelenpakket PHS Boxtel was uitsluitend het gevolg van de vernietiging van het PAS. De Raad van State heeft het bestemmingsplan, de besluiten en de beroepschriften voor het overige inhoudelijk niet beoordeeld.

Registratienr.: 1293712

De inhoudelijke aspecten zijn overigens wel uitgebreid aan de orde geweest bij de behandeling door de Raad van State van het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Tongeren' (deelproject 3). Met de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2019 zijn de beroepen tegen dit plan ongegrond verklaard en is het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Tongeren' onherroepelijk geworden. De uitspraak van de Raad van State over dit bestemmingsplan biedt voldoende vertrouwen dat de aanpak van het Maatregelenpakket juist is. Het Maatregelenpakket blijft dan ook onverkort uitgangspunt voor de vervolgstappen.

Voor het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk - Kapelweg 2022' is op basis van huidige wetgeving een Passende Beoordeling en daarmee tevens een plan-MER opgesteld. De Passende Beoordeling bevat een onderbouwing van de mitigerende maatregelen in de vorm van externe saldering.

Procedure

Op basis van uw coördinatiebesluit van 6 oktober 2021 is begin 2022 de procedure voor de twee prioritaire deelprojecten van het Maatregelenpakket PHS Boxtel (de sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat en de VLK) opnieuw van start gegaan.

Met ingang van vrijdag 11 februari tot en met 24 maart 2022 hebben de volgende ontwerpen ter inzage gelegen:

- het ontwerpbestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022';
- het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder;
- het ontwerpverkeersbesluit tot sluiting van de spoorwegovergang Kapelweg voor gemotoriseerd verkeer;
- het ontwerpverkeersbesluit tot sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat voor gemotoriseerd verkeer.

Zienswijzen

Binnen de termijn hebben de volgende 40 partijen (een of meerdere) zienswijzen ingediend:

- 9 instanties, verenigingen en stichtingen:
Provincie Noord-Brabant, Waterschap De Dommel (advies)
Werkgroep Natuur- en landschapsbeheer Boxtel, Het Groene Hart Brabant
Heemkunde Boxtel, Archeologische Vereniging Kempen- en PeellandStichting
Kalksheuvel Groen de betere weg, Stichting Bewonersbelangen Boxtel Noord,
Werkgeversvereniging Boxtel en omgeving (WeB);
- 21 indieners uit buurtschap Kalksheuvel. De zienswijzen zijn ingediend door één of meerder buurtbewoners;
- 3 bedrijven op Ladonk;
- 2 bedrijven nabij de VLK en/of dubbele spoorwegovergang;
- 3 indieners (bewoners) uit Boxtel-NoordWest;
- 1 eigenaar van een nabij de VLK gelegen perceel;
- 1 betrokken inwoner bij het civieltechnisch ontwerp.

Het aantal ingekomen zienswijzen bedraagt 47. De reden hiervan is dat meerdere indieners, zoals we ook hebben verzocht, een zienswijze per ontwerpplan of ontwerpbesluit hebben ingediend.

Registratienr.: 1293712

Eén pro forma ingediende zienswijze is niet tijdig aangevuld en daarom buiten behandeling gelaten. Deze zienswijze is wel als zodanig opgenomen in de tabel.

In bijgaande integrale 'Nota van zienswijzen en wijzigingen' zijn de zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. Het Algemeen deel van deze Nota bevat de belangrijkste zienswijzen die door meerdere indieners naar voren zijn gebracht. In het bijzonder wordt verwezen naar paragraaf 2.0 van deze Nota met de algemene lijn van de beantwoording.

De zienswijzen leiden niet tot andere besluiten of grote aanpassingen. Op basis van de Nota van zienswijzen en wijzigingen wordt uw raad dan ook voorgesteld om het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022' gewijzigd vast te stellen. De voorgestelde wijzigingen van het bestemmingsplan en van de besluiten zijn beperkt van aard, zie hoofdstuk 4 van de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen'. Op basis van de integrale Nota van zienswijzen en wijzigingen hebben wij op 14 juni 2022 besloten tot het vaststellen van de hogere waarden Wet geluidhinder en tot de twee verkeersbesluiten Kapelweg en Tongersestraat. Deze besluiten zijn als bijlagen toegevoegd.

Beoogd resultaat

Besluitvorming door de gemeenteraad en het college in het kader van het Maatregelenpakket PHS Boxtel waartoe uw raad eerder heeft besloten en waarover tussen Rijk, provincie en gemeente afspraken zijn vastgelegd in een bestuursovereenkomst.

Argumenten

1.1 De strekking van de zienswijzen komt grotendeels overeen met de eerdere zienswijzen.

Het overgrote deel van de zienswijzen heeft betrekking op de aanleg van de VLK (in combinatie met de hogere waarden Wet geluidhinder) en de sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat. Gevreesd wordt voor nadelige gevolgen hiervan.

Voor wat betreft de VLK in relatie met het besluit hogere waarden wordt met name gevreesd voor een verslechtering van het woon- en leefklimaat en voor een aantasting van de waardevolle gebiedswaarden (waaronder landschap, cultuurhistorie, archeologie, natuurwaarden, water).

Voor wat betreft de sluiting van de dubbele spoorwegovergang wordt vooral gevreesd voor een verslechtering van de bereikbaarheid, omrijafstanden, nadelige gevolgen voor het omliggende wegennet en hiermee gepaard gaande nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat.

Vraagtekens worden geplaatst bij nut en noodzaak van het Maatregelenpakket PHS Boxtel in zijn geheel en bij nut en noodzaak van de VLK en van de sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat afzonderlijk, bij de scope van het Maatregelenpakket PHS Boxtel en bij het proces dat geleid heeft tot het Maatregelenpakket PHS Boxtel. Tevens worden enkele oplossingen en alternatieven voorgesteld.

Daarmee komen de zienswijzen in grote lijnen overeen met de zienswijzen uit 2017.

Nieuw zijn de zienswijzen met de betrekking tot de plan-MER, het NNB en het reserveringsgebied waterberging. Verder worden twijfels geuit of de externe saldering wel in overeenstemming is met de regelgeving en Jurisprudentie.

Registratienr.: 1293712

1.2 Vanwege de inhoudelijke samenhang is toepassing gegeven aan de coördinatieprocedure en is ook gekozen voor één integrale Nota van zienswijzen en wijzigingen voor de vier besluiten.

Vanwege de inhoudelijke samenhang van de besluiten heeft uw gemeenteraad op 6 oktober 2021 besloten de coördinatieprocedure toe te passen. Deze inhoudelijke samenhang heeft eveneens tot gevolg dat een splitsing in de Nota van zienswijzen en wijzigingen per afzonderlijk besluit niet mogelijk is. Daarom is gekozen voor één integrale Nota die wordt betrokken bij de afwegingen en besluitvorming over het bestemmingsplan en de drie (college)besluiten gezamenlijk.

1.3 De beantwoording van de zienswijzen met eenzelfde strekking is opgenomen in het algemene deel van de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen'.

Meerdere zienswijzen hebben betrekking op dezelfde onderwerpen. Deze onderwerpen zijn zo veel als mogelijk beantwoord in het algemene deel (hoofdstuk 2) van de Nota. De tabel bij de Nota bevat de beantwoording per individuele zienswijze.

2.1 De aanpassingen van het bestemmingsplan betreffen enkel beperkte onderdelen van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het advies van het Waterschap en de zienswijze van de provincie is het reserveringsgebied Waterberging als aanduiding op de verbeelding opgenomen met hieraan gekoppeld een vergunningplicht. De uitwerking van het behoud van het waterbergend vermogen vindt in overleg met het Waterschap in de vervolgfase plaats. Verder wordt een extra strookje natuur aan het plan toegevoegd dat in verbinding staat met het Smalwater en wordt een extra strook langs het Smalwater ingezet voor de realisatie van de EVZ.

2.2 De toelichting van het bestemmingsplan wordt op een aantal onderdelen aangevuld.

De toelichting wordt op meerdere onderdelen aangevuld, onder andere ten aanzien van reservering Waterberging, NNB en EVZ Smalwater en het akoestisch onderzoek. Daarnaast worden de adviezen van de commissie MER en de aanvullende notitie toegevoegd plus de salderingsovereenkomst met de actuele stikstofberekeningen.

2.3 Op basis van externe saldering wordt het bestemmingsplan VLK 2022 uitvoerbaar geacht.

Ten behoeve van de VLK (en het Maatregelenpakket PHS Boxtel) zijn in overleg met de provincie stikstofrechten aangekocht van een stoppend agrarisch bedrijf aan de Nieuwedijk 19 in Oirschot. Met deze aankoop wordt aan de geldende provinciale beleidsregels voldaan en kan de vergunning Wet Natuurbescherming naar verwachting worden verleend. Op basis van de huidige inzichten is het bestemmingsplan hiermee uitvoerbaar.

2.4 Op basis van de plan-MER in combinatie met aanvullende argumenten is gekozen voor het voorkeursalternatief dat overeenkomt met het voorkeursalternatief 2017.

In de plan-MER is de insteek gekozen om de drie meest kansrijke alternatieven uit de eerdere variantenstudie voor de VLK opnieuw te beschouwen op basis van de kennis en inzichten van nu. Alle drie alternatieven voldoen aan het doelbereik (leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid). Uit de plan-MER komt verder naar voren dat er qua milieueffecten geen (of zeer beperkt) onderscheid is tussen deze alternatieven. Op basis van aanvullende argumenten (aankoop, draagvlak, toekomstbestendigheid, financiën en planning) is de keuze gemaakt voor het voorkeursalternatief dat overeenkomt met het voorkeursalternatief uit 2017. Dit alternatief ligt ten grondslag aan het bestemmingsplan VLK 2022.

Registratienr.: 1293712

2.5 Advies Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie)

Op 18 maart 2022 heeft de Commissie een voorlopig advies uitgebracht. Dit voorlopig advies bevatte enkele adviezen en aanbevelingen met het advies aan de gemeente om de plan-MER hierop aan te vullen. Deze aanvullende notitie is vervolgens opnieuw aan de Commissie voorgelegd. In haar eindadvies van eind 2 juni 2022 oordeelt de Commissie dat het MER en de aanvulling daarop alle essentiële informatie bevatten om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen bij de besluitvorming over de VLK.

3.1 Vanwege de inhoudelijke samenhang en gecoördineerde procedure wordt uw raad geïnformeerd over de besluitvorming over de samenhangende besluiten.

Vanwege de samenhang tussen de besluiten is de coördinatieprocedure toegepast. Deze onderlinge verwevenheid van de besluiten komt in de zienswijzen eveneens nadrukkelijk naar voren (zie ook onder punt 1.2). Op 14 juni 2022 heeft het college als bevoegd gezag besloten over de Hogere Waarde Wet geluidhinder en de twee verkeersbesluiten.

3.2 Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder voor een zestal woningen.

Op basis van het geactualiseerde akoestisch onderzoek is geconstateerd dat, ondanks maatregelen aan de bron in de vorm van toepassing van geluidsarm asfalt, ter plaatse van vijf woningen sprake blijft van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Bij twee woningen neemt de geluidbelasting vanwege de reconstructie van de weg toe met twee dB of meer. Bij één woning betreft het zowel een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege de nieuwe weg als een toename vanwege een reconstructie van de bestaande weg. Vandaar dat het in totaal zes woningen betreft.

In overeenstemming met het gemeentelijk beleidskader 'Beleid hogere grenswaarde Wet geluidhinder Gemeente Boxtel' is besloten voor deze woningen de volgende hogere waarden vast te stellen:

- Vanwege nieuwe aanleg van de VLK: Bakhuisdreef 2 (49 dB), Kalksheuvel 47a (49 dB), Kapelweg 62 (53 dB), Kapelweg 63 (50 dB), Schouwrooij 12 (50 dB)
- Vanwege reconstructie van de weg Schouwrooij: Schouwrooij 12 (54 dB), Schouwrooij 13C (54 dB).

3.3 Besluit sluiting spoorwegovergang Kapelweg voor gemotoriseerd verkeer.

In het Maatregelenpakket PHS Boxtel is nog sprake van twee opties, namelijk het opheffen van de overweg Kapelweg óf het handhaven van deze overweg voor langzaamverkeer.

Uit de uitgevoerde risicoanalyse blijkt dat met aanvullende maatregelen de spoorwegovergang Kapelweg voor langzaam verkeer gehandhaafd kan blijven. Vandaar dat het verkeersbesluit zich beperkt tot een sluiting voor gemotoriseerd verkeer.

Het verkeersbesluit is in lijn met het verkeersbesluit uit 2017.

3.4 Besluit sluiting dubbele spoorwegovergang Tongersestraat voor gemotoriseerd verkeer.

Het opheffen van de dubbele spoorwegovergang in de Tongersestraat (deelproject 1) vormt, samen met de Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg, de twee prioritaire projecten van het Maatregelenpakket PHS Boxtel. De eerste fase betreft het verkeersbesluit voor gemotoriseerd verkeer.

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op dit voorgenomen besluit. De lijn van de beantwoording is dat de VLK de belangrijkste maatregel is om de effecten van de sluiting van de dubbele spoorwegovergang te compenseren. Zodra de VLK wordt opengesteld voor verkeer, is daarmee de noodzakelijke verkeersveiligheid en bereikbaarheid gewaarborgd. Vanaf dat

Registratienr.: 1293712

moment ontstaat er een acceptabele verkeerssituatie waarbij het in principe aanvaardbaar is om de spoorwegovergang af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer. Uitgangspunt is echter, zoals ook in de bestuursovereenkomst is afgesproken, dat de dubbele spoorwegovergang voor gemotoriseerd verkeer wordt afgesloten zodra alle alternatieve maatregelen voor gemotoriseerd verkeer (VLK, Tongeren, Keulsebaan) zijn gerealiseerd. Het verkeersbesluit is in lijn met het verkeersbesluit uit 2017.

Kanttelingen

2.1 Gelet op de ontwikkelingen met betrekking tot de stikstofproblematiek blijft vergunningverlening Wet Natuurbescherming enigszins ongewis.

Gelet op de actuele ontwikkelingen en jurisprudentie rondom stikstof blijft het enigszins ongewis of vergunningen Wet Natuurbescherming verleend kunnen en zullen gaan worden.

Zekerheidshalve zijn voor de VLK meer rechten aangekocht dan op basis van de actuele stikstofberekeningen noodzakelijk.

3.1 Het verkeersbesluit Tongersestraat zal op termijn nog gevolgd moeten worden door een onttrekkingsbesluit.

In samenhang met de uitvoering van de verschillende deelprojecten, wordt de sluiting gefaseerd uitgevoerd. Deze eerste fase (het verkeersbesluit) heeft betrekking op de sluiting voor gemotoriseerd verkeer. In een latere fase volgt een onttrekkingsbesluit (fase 2), op basis waarvan de dubbele spoorwegovergang wordt gesloten voor alle vormen van verkeer. De reden hiervan is dat een onttrekkingsbesluit in deze fase nog niet wenselijk is. Een onttrekkingsbesluit geldt namelijk voor alle vormen van verkeer. Daarnaast treedt een onttrekkingsbesluit direct in werking. De effectuering van een onttrekkingsbesluit kan, dit in tegenstelling tot een verkeersbesluit, niet worden opgeschort. Vandaar dat in overleg met de bestuurspartners deelproject 1 in twee fasen is opgeknipt.

Financiën

De financiële afspraken tussen rijk, provincie en gemeente over het Maatregelenpakket PHS Boxtel zijn vastgelegd in de bestuursovereenkomst. De kosten van het bestemmingsplan VLK en de drie samenhangende besluiten kunnen gedekt worden binnen het door de raad gevoteerde investeringskrediet voor de uitgaven met betrekking tot het Maatregelenpakket PHS Boxtel.

Uitvoering

De planning is om in 2024 met de aanleg van de VLK te kunnen starten.

Communicatie

De bekendmaking van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbesluiten heeft op de gebruikelijke wettelijke wijze plaatsgevonden. Betrokkenen zijn persoonlijk per brief hierover geïnformeerd. Verder heeft een digitale informatiebijeenkomst plaatsgevonden en zijn met diverse betrokkenen en indieners gesprekken gevoerd.

Registratienr.: 1293712

Indieners van de zienswijzen zijn geïnformeerd over de in gespreksavond met uw raad op 5 juli en de besluitvorming in uw raadsvergadering van 12 juli.

Eind augustus start de gecoördineerde terinzagelegging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan VLK 2022 en de vier overige besluiten. Tegen deze besluiten kan vervolgens binnen zes weken beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Ook dit zal op de gebruikelijke worden gecommuniceerd.

Boxtel, 31 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de gemeentesecretaris,
L.H. Derksen



de burgemeester,
R.S. van Meygaarden



Bijlagen

1. Nota van zienswijzen en wijzigingen met bijlagen.
2. **Niet openbaar** : niet geanonimiseerd overzicht indieners zienswijzen.
3. Besluit van 14 juni 2022 tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder.
4. Verkeersbesluit van 14 juni 2022 tot sluiting van de spoorwegovergang Kapelweg voor gemotoriseerd verkeer.
5. Verkeersbesluit van 14 juni 2022 tot sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat voor gemotoriseerd verkeer.

Ter inzage

1. Ontwerp-bestemmingsplan VLK 2022 (zie www.ruimtelijkeplannen.nl onder NL.IMRO.0757.BP01VLK2022-otw1).
2. Overige ontwerpbesluiten: zie bijlagen bij het bestemmingsplan onder 1.

Contactpersoon

Mw. I.M. Smits, griffier, ism@boxtel.nl, 0411-655285.

Registratienr.: 1293712

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022;

Besluit

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen', behorende bij het raadsbesluit van 12 juli 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022';
2. te besluiten tot het (op kleine onderdelen) gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan 'Verbindingsweg Ladonk-Kapelweg 2022' volgens bijgaande 'Nota van zienswijzen en wijzigingen', behorende bij het raadsbesluit van 12 juli 2022;
3. kennis te nemen van de besluiten van het college van burgemeester en wethouders van Boxtel waartoe het college als bevoegd gezag op 14 juni 2022 heeft besloten en die gecoördineerd met het bestemmingsplan in procedure zijn gebracht:
 - 3.1 besluit tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder voor zes woningen volgens bijgaand besluit;
 - 3.2 besluit tot sluiting van de spoorwegovergang Kapelweg voor gemotoriseerd verkeer volgens bijgaand besluit;
 - 3.3 besluit tot sluiting van de dubbele spoorwegovergang Tongersestraat voor gemotoriseerd verkeer volgens bijgaand besluit.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 12 juli 2022;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,
I.H.M. Smits



de voorzitter,
R.S. van Meygaarden

