

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Geldend bestemmingsplan	1
2.	PLANBESCHRIJVING	
2.1	Historische schets	2
2.2	Ruimtelijke structuur	2
2.3	Functies	3
3.	BELEIDSKADER	
3.1	Rijk	8
3.2	Provincie	10
3.3	Regio	12
3.4	Gemeente	14
4.	UITVOERINGSASPECTEN	
4.1	Milieuaspecten	17
4.2	Fysieke aspecten	25
4.3	Economische en financiële aspecten	28
4.4	Handhaafbaarheid	28
5.	JURIDISCHE VERANTWOORDING	
5.1	Algemeen	30
5.2	Toelichting op de regels en de verbeelding	30
6.	(VOOR)OVERLEG	32
7.	ADVIEZEN EN RAPPORTEN	32

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Het nu geldende bestemmingsplan "Holthees" is vastgesteld op 26 maart 2009 en op 23 juli 2009 onherroepelijk in werking getreden. De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat elk bestemmingsplan binnen een periode van tien jaar vanaf de datum van vaststelling opnieuw dient te worden vastgesteld. Aanleiding en doel is dus om de kern Holthees te voorzien van een actueel bestemmingsplan.

Bij het opstellen van bestemmingsplan hanteert de gemeente Boxmeer de volgende uitgangspunten:

- de bestemmingsplannen moeten kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling en raadpleging van gegevens;
- de plannen moeten voor een ieder toegankelijk en begrijpelijk zijn;
- de regels moeten handhaafbaar zijn.

Met dit plan zal beschikt worden over een actueel bestemmingsplan voor de kern Holthees, waarin het huidige legale gebruik van gronden en opstallen en de aanwezige legale bebouwing zo goed mogelijk positief bestemd is en gekozen is voor een juridisch systeem dat past in deze tijd. Tot slot wordt met dit plan beschikt over digitale en volledig uitwisselbare verbeeldingen die voldoen aan de standaardeisen.

1.2 Plangebied

Het plangebied komt nagenoeg geheel overeen met het plangebied van het geldende bestemmingsplan.

Het plangebied wordt aan de noordzijde van de woningen Horstenweg 11 tot en met 33 met een gemiddelde diepte van 10 meter uitgebreid. De eigenaar heeft te kennen gegeven deze strook te willen afstoten ten behoeve van de uitbreiding van de achtertuinen van voornoemde woningen. Aan dit verzoek wordt medewerking verleend met de uitdrukkelijke opmerking dat dit gedeelte van de betreffende achtertuinen niet mag worden bebouwd. Dat wordt geregeld middels de bestemming 'tuin'. Er is derhalve geen sprake van uitbreiding van het bestaand stedelijk gebied.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen van toepassing:

<u>Naam:</u>	<u>Vastgesteld:</u>	<u>In werking:</u>	<u>Onherroepelijk:</u>
Holthees	26 maart 2009	18 juni 2009	26 november 2009
Horstenweg Holthees	22 mei 2014	23 juli 2014	23 juli 2014
Gildestraat 17b-19 Holthees	26 oktober 2017	17 december 2017	17 december 2017

Burgemeester en wethouders hebben drie maal gebruik gemaakt van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden:

<u>Locatie</u>	<u>Besluit B&W</u>	<u>In werking</u>	<u>Onherroepelijk</u>	<u>Ten behoeve van</u>
Gildestraat 2	7 juli 2015	26 augustus 2015	26 augustus 2016	2 woningen.
Rodermansstraat	18 januari 2018	13 maart 2018	13 maart 2018	5 woningen
Kapelstraat 3	6 november 2018	26 december 2018	26 december 2018	1 woning

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Historische schets.

De naam Holthees is afkomstig van het Germaans Hulta (=woud) en hees (= jonge bosschage op grond, een bos van laag struikgewas). De eerste bekende vermelding van de naam Holthees stamt uit 1359. Toen vervulde Holthees een belangrijke militaire rol in het verdedigingsstelsel van het Land van Cuijk.

In Holthees staat een kapel die is toegewijd aan de patrones O.L. Vrouw van (zeven) Smarten. In 1461 wordt de kapel voor het eerst in de historie vermeld. De kapel werd in de loop der eeuwen meer dan eens beschadigd en weer opgebouwd. Op 30 september 1944 werd het gebouw zwaar getroffen bij het bombardement op Holthees.

Even ten noorden van het dorp heeft het kasteel Macken gestaan. Het is ontstaan in het begin van de 16^e eeuw na grondige verbouwing van een grote boerderij aan de Loobeeck of Molenbeek. Na een roerige geschiedenis werd het in 1806 bijna geheel gesloopt. Aan de Makkenweg is een klein gedeelte van de voormalige voorburcht te zien. Het is nu een schuur met bouwelementen van de 15^e tot de 19^e eeuw en bestaat voornamelijk uit handvormbaksteen met speklagen van zandsteen. Rond 1850 telde Holthees 40 huizen met 260 bewoners (6,5 bewoners per woning).

Ter vergelijking: op 1 januari 2019 wonen er in 201 huizen 535 mensen (gemiddeld 2.6 bewoners per woning).

2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Ruimtelijke karakteristiek.



1925



1975



1950



2000

Afbeelding 1:
Diverse **topografische** kaarten van Holthees
Bron: topotijdreis.nl

2015

De structuur van Holthees wordt vooral bepaald door de Gildestraat en de Kapelstraat, de oudste straten van dit dorp.

Aan de Rodermansstraat komen aaneengebouwde woningen voor. Deze woningen zijn nauwelijks als zodanig herkenbaar omdat zij zijn geïntegreerd in een voormalige langgevelboerderij en haar bijgebouwen. Ook aan de Eikhofweg en Horstenweg komen dergelijke woningbouwtypes voor. Voor het overige wordt het dorpsbeeld bepaald door vrijstaande en halfvrijstaande woningen met hier en daar, met name aan de Gildestraat, enkele voormalige (langgevel-)boerderijen. Grootschalige uitbreidingen hebben zich in Holthees niet voorgedaan. Wel zijn enkele kleinschalige nieuwbouwprojecten gerealiseerd, o.a. aan de Eikhofweg en aan de Horstenweg. Aan de uiterste oostzijde van deze straat zijn diverse CPO-woningen (CPO: collectief particulier opdrachtgeverschap) gerealiseerd die dankzij de inspanningen van de dorpsraad Holthees-Smakt tot stand zijn gekomen met vooral als doel om jonge mensen binnen de gemeenschap te houden.



Afbeelding 2: Nieuwbouw aan de Rodermansstraat.

2.3 Functies

2.3.1 Wonen.

Op 1 januari 2019 bedroeg het aantal woningen in Holthees 201, inclusief de woningen in het buitengebied. Er staan in Holthees 15 huurwoningen. De overige woningen zijn dus allemaal eigen woningen. Op 1 januari 2019 telde Holthees 535 inwoners.

De leeftijdsopbouw daarvan is als volgt:

Leeftijdscategorie	Aantal mensen
0 – 4	29
5 – 19	109
20 – 64	317
65 – 74	53
75 en ouder	27

2.3.2 Voorzieningen.

De in Holthees aanwezige voorzieningen zijn te onderscheiden in:

Maatschappelijke voorzieningen.

Gildestraat 29	basisschool St. Jozefschool
Kapelstraat 1	kapel van onze lieve vrouw (Mariakapel)

Recreatie en sport.

Loonseweg 9 sportpark 'De Halt' voetbalvelden en een schietinrichting van het Gilde

Detailhandel:

Gildestraat 4 dier- tuin- en hobbycentrum

Horeca

Gildestraat 40 café, cafetaria en zaal

<i>Bedrijvigheid:</i>	<i>activiteit:</i>	<i>huidige bestemming</i>	<i>bedrijfswoning</i>
Gildestraat 9c	opslag en timmerwerkplaats	Bedrijf	ja
Gildestraat 23/23a	kantoor	Kantoor	ja
Kapelstraat 3b	autobedrijf	Bedrijf	ja
Loobeekweg 2	autobedrijf	Bedrijf	ja
Loobeekweg 6	fijnmetaal spuitgieterij	Bedrijf cat. 3	ja
Sint Jozeflaan 73	bewindvoerderskantoor	Kantoor	ja
Gildestraat 17b-19	fysiotherapie en zwembad	Maatschappelijk	ja

En daarnaast worden op of vanuit diverse locaties aan huis gebonden beroepen en bedrijven gerund zoals accountants, administratiekantoren, pedicure, tolken, kunstenaars en diverse ZZP-ers zoals metselaars en timmerlieden, installateurs en zo voorts. Al deze activiteiten zijn ondergeschikt aan de hoofdfunctie wonen. Vaak kan alleen van een aanduiding op de gevel of een bordje in de tuin worden afgelezen dat aldaar een bedrijf(-je) actief is. Ruimtelijk gezien hebben al deze locaties één duidelijke uitstraling namelijk die van wonen.

Nutsvoorzieningen.

Op diverse locaties, zowel in het openbaar gebied als op particuliere gronden, zijn voorzieningen aangebracht voor het beheer van de diverse nutsvoorzieningen. Deze voorzieningen betreffen naast de diverse ondergrondse voorzieningen in de vorm van kabels en leidingen, ook diverse schakelkastjes en -kasten. Variërende van een kastje van nog geen meter hoog, tot transformatorgebouwen en schakelkasten tot 50m³ groot. Al deze voorzieningen worden opgenomen in de relevante bestemmingen.

Er zijn in het dorp één gebouw en één bouwwerk die een duidelijk afwijkende omvang kennen, t.w.:

- a. Een GSM installatie aan de Loonseweg (sportpark De Halt) en
- b. Een transformatorstation aan de weg Broek.

Deze twee voorzieningen worden in een aparte bestemming opgenomen.

2.3.3 Ontwikkelingen.

Het voorliggende plan is in hoofdzaak conserverend. Dat betekent dat het huidige gebruik en de bestaande (legale) bebouwing worden vastgelegd en als zodanig bestemd.

Het vigerend bestemmingsplan kent op diverse particuliere percelen mogelijkheden tot het bouwen van woningen of het splitsen van bestaande gebouwen, veelal langgevelboerderijen. In dit bestemmingsplan zijn deze rechtstreekse bouwtitels omgezet in wijzigingsbevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders.

Belangrijkste reden van dit besluit is het gegeven dat jarenlang geen gebruik is gemaakt van deze bouw mogelijkheden. Hierdoor is een scheef beeld in het woningaanbod in Holthees ontstaan en worden nieuwe woningbouwinitiatieven belemmerd. Onder voorwaarden kunnen burgemeester en wethouders van deze bevoegdheid gebruik maken en het bestemmingsplan dusdanig wijzigen dat de bouw mogelijkheid opnieuw wordt geactiveerd. Hieraan is een procedure verbonden.

Het nieuwe bestemmingsplan kent 12 wijzigingsgebieden, waar een toevoeging van een woning mogelijk is door middel van woningsplitsing, het bouwen van een woning in de (zij-) tuin of door het wijzigen van de functie.

Het betreft de volgende locaties:

1. Bredeweg 9, een woningsplitsing;
2. tussen Gildestraat 12 en Horstenweg 20, een vrijstaande woning;
3. Gildestraat 9b, een woningsplitsing;
4. (vervallen);
5. Gildestraat 15, een woningsplitsing;
6. Gildestraat tussen de huisnummers 15a en 17a, een vrijstaande woning;
7. Gildestraat 23, wijzigen kantoorbestemming naar wonen en splitsing;
8. Gildestraat 38, een woningsplitsing;
9. Sint Jozeflaan tussen de huisnummers 69 en 73, een vrijstaande woning;
10. Kapelstraat 1a, een woningsplitsing;
11. Kapelstraat 3a, een woningsplitsing;
12. Kapelstraat 26, een woningsplitsing;
13. Loobeekweg, tussen de huisnummer 4 en 6, een vrijstaande woning.

Het bestemmingsplan: "Horstenweg" bood oorspronkelijk ruimte voor 32 woningen. Door tussenkomst van de dorpsraad is invulling gegeven aan een collectief opdrachtgeverschap (CPO). Er zijn 8 halfvrijstaande woningen en één vrijstaande woning gebouwd. In 2017 zijn nog twee halfvrijstaande woningen in gebruik genomen. Voor nog zes halfvrijstaande woningen aan de Horstenweg zijn de omgevingsvergunningen afgegeven maar deze zijn nog slechts gedeeltelijk in aanbouw genomen. Daarnaast is vergunning afgegeven voor de bouw van één vrijstaande en vier halfvrijstaande woningen op de hoek van de Horstenweg en Rodermansstraat.

Ook is gestart met de bouw van één vrijstaande woning aan de Rodermansstraat.

De woningen in dit gebied behoren tot de onbenutte planologische mogelijkheden op grond van het geldend planologisch regime. Conform de uitspraak van de Raad van State van 1 juli 2015 is een onderbouwing (ladderplicht) hier niet aan de orde, (ABRvS 1 juli 2015, 201401417/1/R1).

2.3.4 Monumenten.

Rijksmonumenten.

In het plangebied bevindt zich één rijksmonument: de kapel van onze lieve vrouw, Kapelstraat 1. Het is een in oorsprong 15^e eeuwse bakstenen zaalgebouw met halfzeshoekige sluiting, spitsboogvensters en dakruiter. De kapel is na oorlogsschade in 1950 hersteld. Het gebouw is voorzien van een klokkenstoel met klok van Corn. Jansen, datum 1639, met een diameter van 45,5 centimeter. (bron: Rijksdienst voor het culturele erfgoed)



Afbeelding 3: Kapel aan de Kapelstraat

Gemeentelijke monumenten.

Het pand Kapelstraat 5 staat op de gemeentelijke monumentenlijst. Het is van oorsprong een woonhuis dat later is voorzien van een achter- en zijaanbouw. Diverse authentieke elementen zijn zichtbaar zoals de in kruisverband gemetselde handvormstenen en de boerenvlechtingen. Het object vormt samen met bijgebouwen, kleine artefacten, erfbeplanting en tuinaanleg een karakteristiek geheel.



Afbeelding 4: gemeentelijk monument Kapelstraat 5

Oorlogsmonument

Aan de Sint Jozeflaan bevindt zich een monument ter nagedachtenis aan de slachtoffers van het bombardement op 30 september 1944, een abstract stalen kunstwerk van Jan M. Driessen, uit 1999. Het object is geplaatst op een driehoekig plateau van beton en straatstenen waarop een zwarte plaquette is aangebracht. Het gedenkteken is 6 meter hoog, 6 meter breed en 4 meter diep.



Afbeelding 5 : oorlogsmonument aan de Sint Jozeflaan.

2.3.5 Maatschappelijke voorzieningen.

Op het adres Gildestraat 29 bevindt zich de basisschool met daar omheen diverse speelvoorzieningen. Direct daarnaast bevindt zich het dorpsplein waarop diverse dorpsactiviteiten, zoals de jaarlijkse kermis, plaatsvinden.

Aan de westzijde van het plangebied ligt het sportpark van V.V. Holthees-Smakt. Dit park beschikt over twee volledige voetbalvelden, een kantine en kleedlokalen. Het Gilde beschikt over een schietinrichting die ook op dit park staat.

2.3.6 Natuur en landschap.

Tussen de spoorlijn Nijmegen–Venlo en de kern Holthees ligt de Vierlingsbeekse Molenbeek, bij de gemeentegrens/provinciegrens overgaande in de Loobeek.

Dit water is, op grond van de Verordening ruimte Noord-Brabant, gelegen in een ecologische hoofdstructuur en maakt deel van het gebied dat voorziet in behoud en herstel van de watersystemen.

Ter verwezenlijking van dit doel dient aan beide zijden van de waterloop een aanlegvergunningstelsel te worden opgenomen dat voorziet in een beperking van stedelijke, agrarische en/of recreatieve ontwikkelingen, het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100m², respectievelijk het ophogen van gronden.

Slechts zeer kleine delen van het plangebied vallen binnen deze zone en zullen een dubbelbestemming "Waterloop" meekrijgen met daarin een aanlegvergunningstelsel met betrekking tot het aanbrengen van verhardingen en het ophogen van gronden.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijk

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is begin 2012 in werking getreden en geeft weer de volgende ambities voor Nederland die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040.

- Nederland behoort in 2040 tot de top 10 concurrerende landen van de wereld door een goede ruimtelijk-economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent o.a. een optimale internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's in 2040 en uitstekende logistieke verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.
- De gebruikers van de wegen, spoorwegen en vaarwegen beschikken in 2040 over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.
- De woon- en werklocaties in steden en dorpen sluiten in 2040 aan op de (kwalitatieve) vraag en locaties voor transformatie en herstructurering worden zoveel mogelijk benut.
- Nederland biedt in 2040 zijn inwoners een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Daarnaast is Nederland in 2040 blijvend beschermd tegen overstromingen en heeft Nederland de bestaande (inter)nationale unieke cultuurhistorische waarden en een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt.
- Nederland kent in 2040 een robuust internationaal energienetwerk en de energietransitie is substantieel ver gevorderd.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het op 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijk ordening (Barro) beschrijft een aantal projecten en stel per project regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Voorlopig zijn de volgende zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en Waddengebied
- Defensie
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Binnenkort worden hieraan toegevoegd:

- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- Elektriciteitsvoorzieningen
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Ecologische hoofdstructuur
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied.

Sinds 1 oktober 2012 gelden er via het Barro landelijke regels voor het bestemmen van primaire waterkeringen en de bijbehorende beschermingszones.

3.1.3 Nationaal Waterplan en Nationaal Bestuursakkoord Water

In december 2009 heeft het kabinet het **Nationaal Waterplan** vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Het **Nationaal Bestuursakkoord Water**, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het huidige Bestuursakkoord Water (2011). Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten hebben afgesproken dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Een bijlage bij het NWP is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP) voor de Maas. Dit beheerplan geeft onder meer een beschrijving van het stroomgebied Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden.

3.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan wordt voor zeven grote milieuproblemen beschreven dat over dertig jaar forse moeilijkheden worden verwacht wanneer nationaal en internationaal ingrijpen uitblijft:

- verlies aan biodiversiteit
- klimaatverandering
- overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen
- bedreigingen van de gezondheid
- bedreigingen van de externe veiligheid
- aantasting van de leefomgeving
- mogelijk onbeheersbare risico's.

In NMP4 licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

3.1.5 Conclusie

Het Rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied.

3.2 Provincie

3.2.1 Structuurvisie Noord-Brabant

De Wet ruimtelijke ordening vraagt overheden om hun belangen duidelijk in een structuurvisie te definiëren. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben daartoe in 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze Structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuze gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: "samenwerken aan kwaliteit". De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijk structuren: de groenblauwe mantel, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de "uitwerking gebiedspaspoorten". Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant/Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie heeft daartoe een Verordening Ruimte opgesteld, de juridische vertaling van de Structuurvisie. De op 18 maart 2014 in werking getreden Verordening ruimte Noord-Brabant bevat in hoofdzaak algemene regels die de gemeente in acht moet nemen bij het opstellen van met name bestemmingsplannen buiten het stedelijk gebied.

Door de inwerkingtreding van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant op 5 november 2019 is de Verordening Ruimte komen te vervallen en vervangen door de interimverordening.

Het plangebied van de kern Holthees is, zover gelegen ten oosten van de spoorlijn, nagenoeg geheel gelegen in het bestaand stedelijk gebied.

Het gedeelte dat ten westen van de spoorlijn is gelegen, ligt daarbuiten. Zo ook het gedeelte aan de Sint Jozeflaan. Beide gebiedjes tonen duidelijk verstedelijkte kenmerken. Omdat hier sprake is van een conserverend plan en omdat deze gebiedjes ook al in het geldende bestemmingsplan "Holthees" zijn gelegen en er geen veranderingen optreden, is een verzoek bij de provincie ingediend om ook dit deel van het komgebied onder het bestaand stedelijk gebied te brengen.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit is in de Structuurvisie Noord-Brabant benoemd als een van de principes voor ruimtelijke ontwikkeling. Aandachtspunten daarbij zijn:

- zorgvuldig ruimtegebruik: een verbod voor nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding
- concentreren van bebouwing en voorzieningen
- rekening houden met omliggende functies en waarden
- verbeteren van landschap (in brede zin van het woord).

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De provincie vraagt aan de gemeenten om bij ruimtelijke ontwikkelingen aan te geven hoe wordt gezorgd voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit door een zorgplicht op te nemen. Dit betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering op of hergebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Ook in het buitengebied is ruimte voor hergebruik als gevolg van de verwachting dat een aanzienlijk deel van de agrarische bedrijven in de nabije toekomst hun bedrijfsvoering beëindigen. Een goede landschappelijke inpassing maakt deel uit van de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

In dit plan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waardoor de zorgplicht niet aan de orde is.

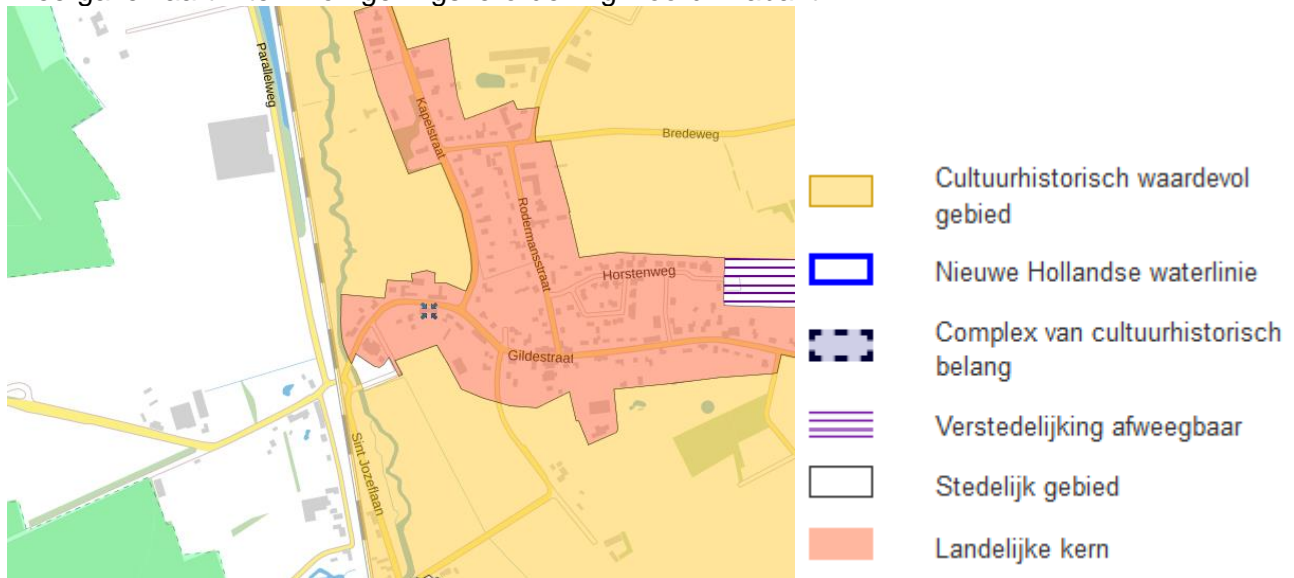
Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan moet aangeven hoe een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

In dat kader is op 19 maart 2013 de “Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxmeer” vastgesteld, om zodoende lokaal invulling te geven aan artikel 3.2 van de Verordening Ruimte. Deze regeling, herzien bij besluit van 13 september 2016, gaat ervan uit dat een initiatief moet bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Met het oog hierop wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling een redelijke (financiële) bijdragen en/of compensatie gevraagd. Om te voorkomen dat voor elke ruimtelijke ontwikkeling, hoe gering ook, een kwaliteitsverbetering noodzakelijk is, zijn drie categorieën vastgesteld voor de vereiste kwaliteitsverbetering in relatie tot de impact van de ruimtelijke ontwikkeling.

Zoal hiervoor reeds gememoreerd vinden er geen nieuwe ontwikkelingen plaats en hoeft er dus ook geen compensatie plaats te vinden.

Weergave kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.



Afbeelding 6 :Kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant
themakaart stedelijke ontwikkeling en erfgoed.

3.2.3 Conclusie

Het provinciaal beleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied.

3.3 Regio

3.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap Aa en Maas is vastgesteld in het Waterbeheersplan 2016 - 2021. Dit plan kent de volgende hoofddoelstelling: 'Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant en waarbij de veiligheid is gewaarborgd.' Voor een duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap een vijftal doelstellingen:

- zorg voor een duurzame watervoorziening
- zorg voor een veilig en bewoonbaar gebied (minimaliseren van wateroverlast)
- zorg voor gezond, natuurlijk en schoon water
- vergroten van de ecologische en landschappelijke betekenis van water (belevingswaarde)
- optimaliseren van de inspanningen voor de waterbeheerder.

3.3.2 Keur 2015

De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen (o.a. agrariërs, tuinders). De voorschriften in de Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot, of het plaatsen van een duiker of brug. Medewerkers van het waterschap controleren de naleving van de Keur en overtredingen worden bestraft.

3.3.3 Regionaal Convenant duurzaam (ver)bouwen Noordoost Brabant 2013-2016

Het regionaal convenant Duurzaam Bouwen is tot stand gekomen in samenwerking met vijf woningbouwcorporaties (waaronder Mooiland, Brabant wonen en Wonen Vierlingsbeek), 11 gemeenten (waaronder Boxmeer) en de lokale vertegenwoordiging van BouwendNederland (vereniging van bouw- en infrabedrijven) en Uneto-VNI (installatiebedrijven).

Met het afsluiten van dit convenant willen de partijen realiseren dat alle nieuwbouw en renovaties in de woningbouw duurzaam worden uitgevoerd. Duurzaam bouwen richt zich met name op het toepassen van verantwoorde materialen, zuinig omgaan met energie en water en het creëren van een gezond binnenklimaat. Duurzaam bouwen levert niet alleen meer comfort op, het zorgt ook voor lagere woonlasten. Bovendien gaat de kwaliteit van de woning omhoog.

Algemene ambities van het convenant zijn:

- energiezuinig (ver)bouwen en het terugdringen van energie- en woonlasten;
- het verbeteren van de levensloopbestendigheid van en in gebouwen;
- het bewustmaken van de eindgebruiker van de meerwaarde van duurzame gebouwen en de mogelijkheden voor het terugdringen van energielasten.

De duurzaamheid van een woning kan uitgedrukt worden in GPR prestatieniveaus. GPR is een meetinstrument bestaand uit vijf modules (energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde). Per module kan een score tussen 0 en 10 worden gehaald. Hoe duurzamer de woning des te hoger de GPR-score.

Alle nieuwe woningen die door de aan het convenant deelnemende partijen gerealiseerd worden, moeten over de vijf thema's een gemiddelde GPR-score van tenminste 7 halen.

3.3.4 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

Samen met de gemeenten in het land van Cuijk is een tweede regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de vijf gemeenten. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisico-vraagstukken integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming.

Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen. In deze beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn.

Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

3.3.5 Conclusie

Het regionaal beleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied.

3.4 Gemeente

3.4.1 Volkshuisvesting

Artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder van duurzame verstedelijking) bepaalt, dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, aan de volgende voorwaarden moet voldoen:

- A. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- B. indien uit de beschrijving onder A. blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- C. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel B., blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties, die gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Uit een in 2012 uitgevoerd woonwensenonderzoek is gebleken dat de meeste (90%) huishoudens in het Land van Cuijk geen concrete verhuisplannen hebben. Degenen die wel een verhuiscens uitspreken, willen vooral in de eigen kern c.q. gemeente blijven wonen. Hieruit blijkt dus vooral een taak om bouwactiviteiten te richten op de lokale behoefte. Er is geen enkele aanleiding om te veronderstellen dat deze wens in de laatste jaren gewijzigd is. Begin 2013 (in Boxmeer op 28 maart) hebben de vijf gemeenteraden in het Land van Cuijk, met medeweten van de provincie, de “Woningmarktstrategie Land van Cuijk (deel 1 strategiedocument en deel 2 achtergronddocument) vastgesteld. Hierin is geconstateerd dat er binnen de regio sprake is van (relatief) lokale woningmarkten. Blijkens het onderzoek concurreren woningbouwprojecten binnen de gemeente niet met projecten in de andere gemeenten in het Land van Cuijk. Bouwactiviteiten in de regio die zich richten op de lokale behoefte, zijn echter wel van belang om het voorzieningenniveau van de regio op peil te houden. Daarnaast heeft ‘uit de pas lopen’ bij de lokale behoefte ongewenste effecten op de lokale woningmarkten.

Daarom stellen de gemeenten van het Land van Cuijk het bouwen naar (lokale) behoefte als een gedeeld (regionaal) belang. Door te concluderen dat het betreffende woningbouwproject voorziet in de actuele lokale behoefte, wordt tegelijkertijd geconcludeerd dat voorzien wordt in de actuele regionale behoefte, zoals bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2.

In mei 2017 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant een nieuwe bevolkings- en woningbehoefteprognose gepresenteerd met daaraan gekoppeld een indicatie van de toename van de woningvoorraad per gemeente tot 2020 en een doorkijk tot 2040. De provincie gaat uit van een woningvoorraad in de gemeente Boxmeer van 12.575 woningen op 1 januari 2022 en 12.990 woningen op 1 januari 2027. Gezien de voorraad op 1 januari 2019 (12.347) moeten in de periode 2019 tot en met 2026 nog 643 woningen gebouwd worden waarvan 228 woningen tot en met 2021.

De tot 2027 te bouwen woningen zijn naar rato van het aantal inwoners over de elf kernen verdeeld:

Beugen	5,5%	Boxmeer	46,7%		
Groeningen	1,3%	Holthees	1,6%	Maashees	3,1%
Oeffelt	7,8%	Overloon	12,5%	Rijkevoort	5,5%
Sambeek	5,2%	Vierlingsbeek	8,8%	Vortum-Mullem	2,0%.

Dit betekent dat in Holthees tot en met 2026 ongeveer 10 woningen gebouwd kunnen worden. Dit bestemmingsplan omvat 37 mogelijkheden voor de bouw van woningen. Daarvan zijn er 25 met een directe bouwtitel (vooral ontstaan in kader van het uitlegggebied “Horstenweg” en via wijziging zouden nog eens 12 woningen gebouwd kunnen worden.

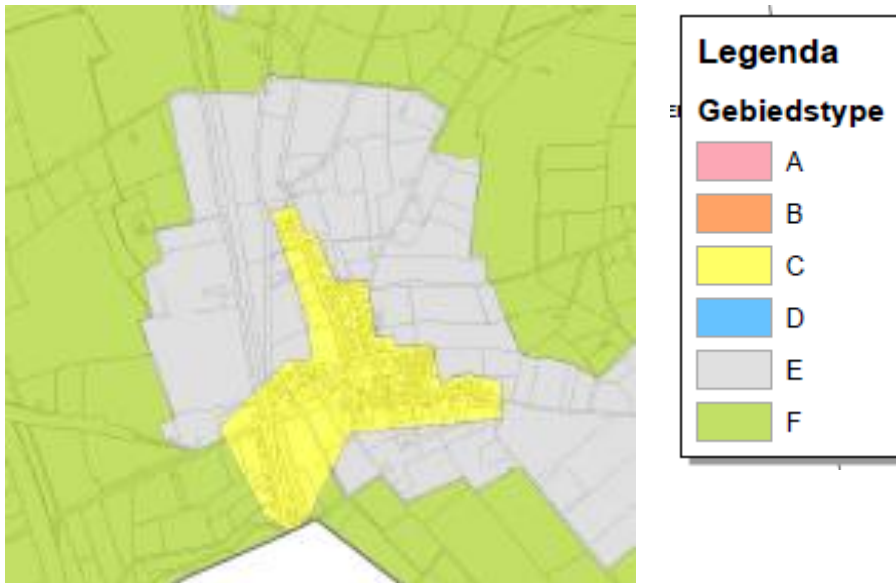
3.4.2 Gemeentelijk beleid hogere geluidsgrenswaarden

De nieuwe Wet Geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden, verplicht de gemeenten lokaal geluidbeleid ten aanzien van de Hogere Waarde procedure op te stellen.

De (geluid) wetgeving geeft handvatten voor het ontwikkelen, opstellen en uitvoeren van lokaal geluidbeleid.

Het geluidbeleid van de Gemeente Boxmeer is vastgelegd in op 16 april 2013 vastgestelde Geluidnota. Aan de nota is beleid voor industrielawaai toegevoegd. Hiermee wil de Gemeente Boxmeer het toelaten van geluidsproducerende bedrijvigheid reguleren.

De gemeente wil voor haar grondgebied, en zeker bij nieuwe ontwikkelingen, een zo optimaal mogelijke kwaliteit realiseren. Dit wordt mede gerealiseerd door gebiedsgericht milieubeleid. In de Gemeente Boxmeer zijn hiervoor zes gebiedstypen gedefinieerd. De ligging van deze gebiedstypen zijn weergegeven op een gebiedstypenkaart.



Afbeelding 7: gebiedstypekaart

Gebiedstype	Ambitie geluidkwaliteit	Basis geluidkwaliteit	GES-score geluid	Kwalificatie milieugezondheid van geluid
A	Redelijk rustig	Zeër onrustig	2 - 5	Redelijk – zeer matig
B	Rustig	Onrustig	1 - 4	Goed – matig
C	Zeër rustig	Redelijk rustig	0 - 2	Zeër goed – redelijk
D	Onrustig	Zeër onrustig	4 - 5	Matig – zeer matig
E	Rustig	Redelijk rustig	1 - 2	Goed – redelijk
F	Zeër rustig	Rustig	0 - 1	Zeër goed – goed

Per gebiedstype wordt er door de gemeente een ambitieniveau en een basisniveau voor de geluidkwaliteit en milieugezondheidskwaliteit (GES-scores) gehanteerd. De niveaus worden passend gevonden bij de functie van het gebied en zijn leidend bij het toelaten van nieuwe ontwikkelingen. De gebiedsgerichte ambitie- en basisniveaus bewegen zich binnen de kaders van de vigerende wet- en regelgeving.

Voor wegverkeerslawaai worden voor bepaalde gebiedstypen de wettelijke mogelijkheden volledig benut, voor andere gebiedstypen wordt hier terughoudender mee om gegaan. Op onderdelen is vanuit oogpunt van realisme een versoepeling, vereenvoudiging, accentverschuiving of verduidelijking doorgevoerd.

Het beleid is vertaald naar te maken afwegingen voor een praktische toepassing in twee uitwerkingsnota's, één voor wegverkeerslawaai en één voor industrielawaai.

De uitwerkingsnota's bevatten de vertaling van de ambities naar te maken afwegingen en te stellen voorwaarden bij het maken van ruimtelijke plannen en nemen van besluiten. De landelijke geluidwet- en regelgeving voor vooral RO/verkeer is zeer complex. Invulling van de gemeentelijke beleidsvrijheid kan dat niet veranderen. Daarom zijn de afwegingen en voorwaarden die in de

wetgeving staan samengevat in een stroomschema. Dit vergemakkelijkt het toepassen van het beleid in de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Door het stroomschema te doorlopen, wordt gestructureerd de afwegingen van het beleid gevolgd.

Aan de hand van de aanduidingen in de gebiedstypekaart mag geconcludeerd worden dat Holthees kan worden gekwalificeerd als een redelijk rustig dorp.

3.4.3 Gemeentelijk waterplan

Het gemeentelijk waterplan beschrijft de visie op water in samenhang voor het gehele watersysteem en de waterketen. Op 6 augustus 2013 heeft het college van B & W het waterplan-projectenboek 2014-2016 vastgesteld. Dit uitvoeringsprogramma is in zeer nauwe samenwerking met het waterschap Aa en Maas opgesteld. Samen met het waterschap streeft de gemeente Boxmeer ernaar om gezamenlijke waterdoelen en streefbeelden voor het totale watersysteem en de totale waterketen tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten te realiseren.

De gemeente wil op zijn minst voldoen aan de verplichtingen die vanuit hogere overheden op de gemeente afkomen: de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water (Stedelijke wateropgave), de "Wet gemeentelijke watertaken" etc. In het waterplan zijn zeven waterdoelen geformuleerd:

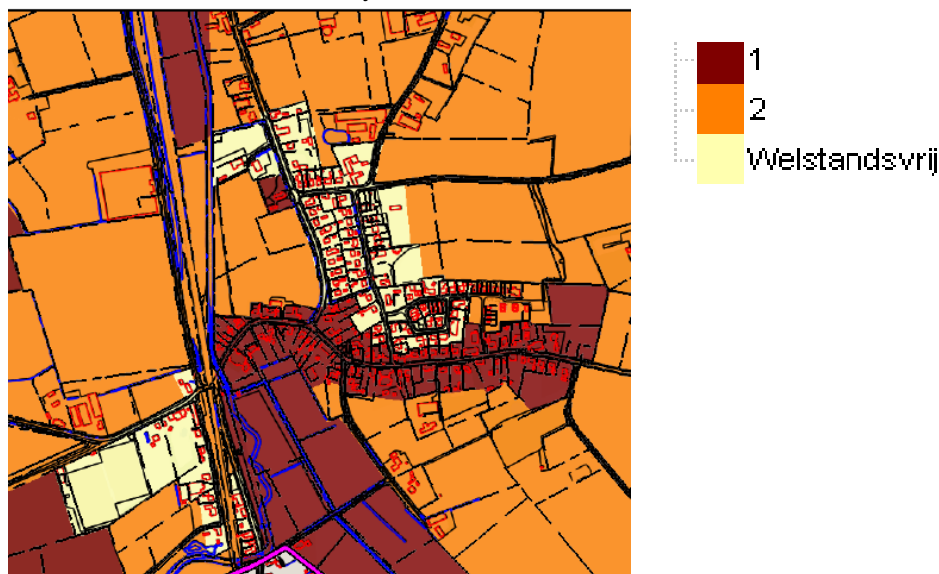
1. Een veilig en gezond (grond)watersysteem in 2015.
2. Een veerkrachtig en duurzaam (grond)watersysteem in 2015.
3. Een optimaal functionerende waterketen in 2015.
4. Water als ordenend principe.
5. Recreatie en educatie.
6. Effectieve waterorganisatie.
7. Waterbewustzijn en watercommunicatie.

De kern Holthees kent geen specifieke problemen met de waterstanden. Alleen bij hoog water komt het voor dat de Vierlingsbeekse Molenbeek buiten haar oevers treedt. Aan de oostzijde van de St. Jozeflaan is de beek meanderend gemaakt en is het aansluitend terrein geschikt om het extra water op te vangen.

3.4.4 Welstandsnota 2014

Op 1 januari 2003 is de Woningwet gewijzigd. Een van de wijzigingen had betrekking op de uitoefening van het welstandstoezicht. Ingevolge de Woningwet moeten bouwplannen beoordeeld worden op basis van vooraf vastgelegde welstandscriteria waarin zo concreet mogelijk moet staan wat het criterium 'redelijke eisen van welstand' inhoudt. De beleidsregels van de gemeente Boxmeer zijn in 2004 vastgelegd in de Welstandsnota, die op 16 juli 2014 vervangen is door de op 3 juli 2014 door de gemeenteraad vastgestelde Welstandsnota 2014.

In de Welstandsnota 2014 zijn drie welstandsniveaus te onderscheiden:



Afbeelding 10: fragment kaart Welstandsnota

In Holthees komen alle drie de niveaus voor. De welstandsnota behoeft geen wijziging.

4. UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bedrijfshinder

In de publicatie “bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn indicatieve richtafstanden voor woningbouw nabij verschillende typen bedrijven opgenomen. De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. Binnen deze richtafstanden is hinder ten gevolge van het betreffende bedrijf niet uit te sluiten. Woningbouw binnen deze richtafstand is inpasbaar, indien aangetoond wordt dat (eventueel na het treffen van maatregelen) voor het betreffende bedrijf een kleinere richtafstand van toepassing is. Het bestemmingsplan staat alleen woningbouw toe op percelen die niet binnen een milieuzone van een bedrijf liggen.

4.1.2 Bodemkwaliteit

De gemeente Boxmeer sluit in haar lokale bodembeleid aan bij het Besluit bodemkwaliteit en zet in op duurzaam gebruik van de ondergrond om de milieudoelstellingen zoals door de Rijksoverheid onder andere om te komen tot een afname van de CO₂-uitstoot, een beheersing van (eventueel) aanwezige bodemverontreiniging per 2030 (landsdekkend beeld) het inzichtelijk maken van de diverse grondstromen en het tegengaan van verspreiding van bodemverontreiniging. Met het gemeentelijk bodembeleid worden mogelijkheden geschapen om binnen het gemeentelijke beheersgebied op een milieuverantwoordelijke wijze met zo min mogelijk financiële consequenties secundaire grondstoffen opnieuw te gebruiken.

Het bodembeleidsplan heeft betrekking op het grondgebied van de gemeente Boxmeer en biedt een overkoepelend kader. De bodemkwaliteitskaart en de regels voor grondverzet uit het bodembeheerplan (2006) zijn nog steeds geldig en het bodembeleidsplan verwijst naar de relevante delen en geeft daar waar nodig aanvullingen.

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Middels een wijziging als bedoeld in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening zijn wel nieuwe ontwikkelingen mogelijk maar onder voorwaarden en nadat onderzoek is gedaan naar de planologisch relevante aspecten zoals bodem, geluid, geur, en dergelijke.

4.1.3 Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn. Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

De gemeente Boxmeer heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen. Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen.

Inventarisatie

Om de externe veiligheidsrisico's voor het plangebied te inventariseren is de nationale risicokaart geraadpleegd. Uit onderstaande afbeelding en beschouwing van de omgeving blijkt, dat in de omgeving van het plangebied de volgende potentiële risicobronnen aanwezig zijn:

- Spoorlijn Nijmegen-Venlo;
- Vaarweg De Maas;
- Rijksweg A73;
- Provinciale weg N551;
- Propaantanks.



Afbeelding 9: Uitsnede Provinciale Risicokaart

Toetsing

Spoorlijn Nijmegen-Venlo

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor kan externe veiligheidsrisico's opleveren voor het plangebied. De betreffende spoorlijn is niet genoemd in de Regeling Basisnet als een spoorlijn waar gevaarlijke stoffen over getransporteerd worden. De spoorlijn kan dan ook beschouwd worden als "Overige spoorlijnen", zoals benoemd in de Regeling Basisnet. Op deze spoorlijnen vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en vormt daarmee geen belemmering voor het plangebied.

Vaarweg De Maas

Ten oosten van het plangebied op circa 1.700 meter afstand, loopt de vaarweg De Maas. Deze rivier is aangewezen als een route voor het transport van gevaarlijke stoffen (Maascorridor) in de Regeling Basisnet.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6) is conform de Regeling Basisnet gelegen op het water zelf. Het plaatsgebonden risico van de vaarweg de Maas vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico

Over de Maas worden toxische gassen (zwaarste stofcategorie GT3) en toxische vloeistoffen (zwaarste stofcategorie LT2) vervoerd. Het invloedgebied groepsrisico hiervan bedraagt conform de Handreiking Risicoanalyse Transport (HART) maximaal 1.070 meter voor stofcategorie GT3. Het plangebied is gelegen op grotere afstand van de Maas.

Het groepsrisico van de vaarweg De Maas vormt daarmee geen belemmering voor het plangebied.

Rijksweg A73

Ten westen van het plangebied op circa 750 meter afstand ligt de Rijksweg A73. De Rijksweg A73 maakt onderdeel uit van het landelijk Basisnet weg. In de Regeling basisnet zijn voor deze weg dan ook risicoplafonds opgenomen en maximale transportaantallen. In afbeelding 10 wordt een kopie getoond met de gegevens voor deze weg uit de bijlage I van de Regeling basisnet.

1	2	3	4	5	6	7
Aanwijzing Basisnetroutes		Risicoplafonds		Plasbrand-aandachts-gebied	Vervoersgegevens t.b.v. berekening Groepsrisico	Bijzonderheden
Wegvak (nr.)	Naam Basisnetweg (wegnummer: van - tot)	PR plafond	GR plafond		Vervoershoeveelheden (in aantallen tankauto's)	Tc = tunnelcategorie Wt = wegtype indien afwijkend
		PR 10 ⁻⁶ contour	PR 10 ⁻⁷ contour		Stofcategorieën	
		(afstand in meters)			GF3	
B84	A73: afrit 3 (Malden) - afrit 5 (Haps)	10		JA	3428	
B118	A73: afrit 5 (Haps) - Knp. Rijkevoort	12		JA	3087	
B85	A73: Knp. Rijkevoort - afrit 6 (Boxmeer)	0	82	JA	4000	
B122	A73: afrit 6 (Boxmeer) - afrit 7 (Vierlingsbeek)	0	82	JA	4000	
L1	A73: afrit 7 (Vierlingsbeek) - afrit 9 (Venray)	1		JA	5148	

Afbeelding 10 : Risicoplafonds Rijksweg A73, bijlage I Regeling basisnet.

Plaatsgebonden risico

Uit afbeelding 10 blijkt, dat binnen de gemeente Boxmeer het plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6) van de Rijksweg A73 binnen het wegvak ligt. Hiermee vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico

Bepaling van de hoogte van het groepsrisico kan in eerste instantie indicatief bepaald worden met behulp van de vuistregels uit het HART (achtergronddocument). Indien 0,1 maal de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden, dan moet het groepsrisico berekend worden met behulp van het rekenprogramma RBMII. Bij de bepaling van de hoogte van het groepsrisico wordt uitgegaan van de maximale bestemmingsplancapaciteit. Het maatgevende scenario voor de berekening van het groepsrisico voor de weg is een BLEVE van een tankwagen met GF3 (o.a. LPG).

Een complete verantwoording van het groepsrisico kan achterwege worden gelaten indien het plangebied is gelegen op meer dan 200 meter (inventarisatiegebied, artikel 8, lid 1, Bevt) van de Rijksweg A73. Het plangebied is gelegen op ca. 750 meter van de Rijksweg A73.

Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat in op de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp met een gevaarlijke stof op de Rijksweg A73. De veiligheidsregio is in het kader van artikel 9 van het Bevt om advies gevraagd te worden over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit advies is verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Provincialeweg N551

Ten oosten van de kern Holthees op ca. 1000 meter loopt de provinciale weg N551. Over deze weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De provinciale weg N551 is geen route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de zin van het Basisnet, zodat hiervoor van rijkswege geen vaste risicoplafonds zijn vastgelegd.

In de rapportage "Gemeente Boxmeer – Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen, RMB en Royal Haskoning, april 2008" is op basis van Wet Milieubeheer Inrichtingen en de hoeveelheden gevaarlijke stoffen, die deze inrichtingen qua doorzet hebben, vastgesteld dat over de provinciale weg N551 transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Over de provinciale weg N551 worden op jaarbasis vervoerd:

- Stofcategorie LF1(diesel) : 438 transportbewegingen
- Stofcategorie LF2 (benzine) : 150 transportbewegingen
- Stofcategorie GF3 (LPG) : 288 transportbewegingen

Plaatsgebonden risico

In bovengenoemde inventarisatie is vastgesteld, dat de plaatsgebonden risicocontour op het midden van de provinciale weg N551 ligt. Het plaatsgebonden risico van deze weg vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico

Over de provinciale weg N551 vindt transport plaats van de stofcategorieën LF1, LF2 en GF3. Andere stoffen worden niet over deze weg vervoerd. Het maximale invloedgebied van genoemde stoffen is 355 meter (GF3). Dit invloedgebied reikt niet tot binnen het plangebied. Er is voor het plangebied dus geen sprake van een groepsrisico ten aanzien van de provinciale weg N551.

Propaantanks

In de omgeving van het plangebied zijn diverse propaantanks gelegen. De propaantanks leveren risico's op voor de omgeving (opslag en verlading). De propaantanks vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voor de propaantanks en de leverende tankwagens veiligheidsafstanden opgenomen. Deze veiligheidsafstanden reiken niet tot binnen het plangebied.

Beleidsvisie externe veiligheid

Het plan past daarnaast binnen de aanvullende kaders, zoals die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid voor de gemeente Boxmeer (Land van Cuijk 2012-2015).

(Beperkte) Verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedgebied van de Rijksweg A73 dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd (zie bijlage). Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit en de gevolgen daarvan

Voor dit onderdeel en het onderdeel zelfredzaamheid is advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

- Is het rampscenario te bestrijden?
- Is de omgeving van het plangebied voldoende ingericht om de gevolgen van een calamiteit hierbinnen te bestrijden?

Is het rampscenario te bestrijden?

De mate van bestrijdbaarheid van een calamiteit is afhankelijk van de opkomsttijd brandweer, de bereikbaarheid van de locatie calamiteit en de bluswatervoorziening in de omgeving van de calamiteit.

Voor het transport over de Rijksweg A73 is voor het plangebied het scenario toxische wolk maatgevend. Voor het scenario toxische wolk geldt, dat de toxische wolk afkomstig uit de tankauto met een waterscherm neergeslagen moet worden. De opkomsttijd van de brandweer ter plaatse (locatie calamiteit, Rijksweg A73) bedraagt ca. 11 minuten. De bereikbaarheid van de plaats van de calamiteit wordt als zeer goed beoordeeld. De aanwezige bluswatervoorziening voor bestrijding van een calamiteit is onvoldoende. Bluswater zal met tankwagens aangevoerd moeten worden van grotere afstand, wat de bestrijding van het incident nadelig beïnvloedt. De algemene conclusie is daarom, dat de bestrijdbaarheid van dit scenario matig is. Er zal daarom door de brandweer vooral defensief worden ingezet, waarbij de nadruk ligt op het ontruimen van het effectgebied.

Is de omgeving van het plangebied voldoende ingericht om de gevolgen van een calamiteit hierbinnen te bestrijden?

Het optreden van de brandweer zal zich in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevarengedebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit binnen het plangebied. In de directe omgeving van het plangebied is beperkt bluswater aanwezig.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario (brand, explosie en/of toxische wolk).

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen grotere aantallen niet –of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen worden derhalve geacht voldoende mobiel te zijn om zelfstandig te kunnen vluchten. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt. Het plangebied ligt tevens op grotere afstand (750 meter) van de risicobron, wat het mogelijke effect van de calamiteit op het plangebied beperkt. Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te ontvluchten is;
- goed te schuilen is.

Alarmering:

Ter hoogte van de planlocatie is de WAS-dekking (sirene burgerbescherming) op orde. In geval van een calamiteit zal tevens NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Vluchtmogelijkheden:

Het plangebied is via meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan van de risicobron af.

Schuilmogelijkheden:

Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Geadviseerd wordt een uitschakelbare ventilatie in de bebouwing aan te brengen en de ramen en deuren voldoende afsluitbaar (kiervrij) te maken.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Het plangebied ligt binnen het (toxisch) invloedgebied groepsrisico voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A73. Het groepsrisico is beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht. De volgende overwegingen spelen daarbij een rol:

- de zeer beperkte gevolgen van een ramp -met een toxische vloeistof - binnen het plangebied, vanwege de grote afstand van het plangebied tot de risicobron;
- de goede mogelijkheden voor zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied.

De veiligheidsregio ziet geen aanleiding tot het geven van een nader advies over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Het plan voldoet aan de voorwaarden uit de 'Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk'.

4.1.4 Geur

De op 1 januari 2007 ingegane Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is niet van toepassing, aangezien er geen geurcontouren over dit gebied liggen.

4.1.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

NIBM-grens woningbouwlocatie, 3% criterium:

< 1.500 woningen (netto) bij minimaal een ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling;

< 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling

In onderhavig geval is sprake van een bestaande kern met minder dan 1500 woningen en ook geen uitbreidingen met dergelijke aantallen. Hierdoor kan gesproken worden van een Niet-in-betekenende-mate (NIBM) bijdrage aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.2 Fysieke aspecten

4.2.1 Archeologie

In het voorjaar van 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer de startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In die notitie is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in de gemeente Boxmeer.

Vervolgens zijn de beslispunten vastgelegd in een beleidsplan met bijbehorende beleidskaart, die uiteindelijk door de gemeenteraad op 14 mei 2009 zijn vastgesteld.

Op de beleidskaart is het grondgebied van de gemeente Boxmeer verdeeld in vijf gebieden en voor vier gebieden zijn bestemmingsplanregels opgesteld:

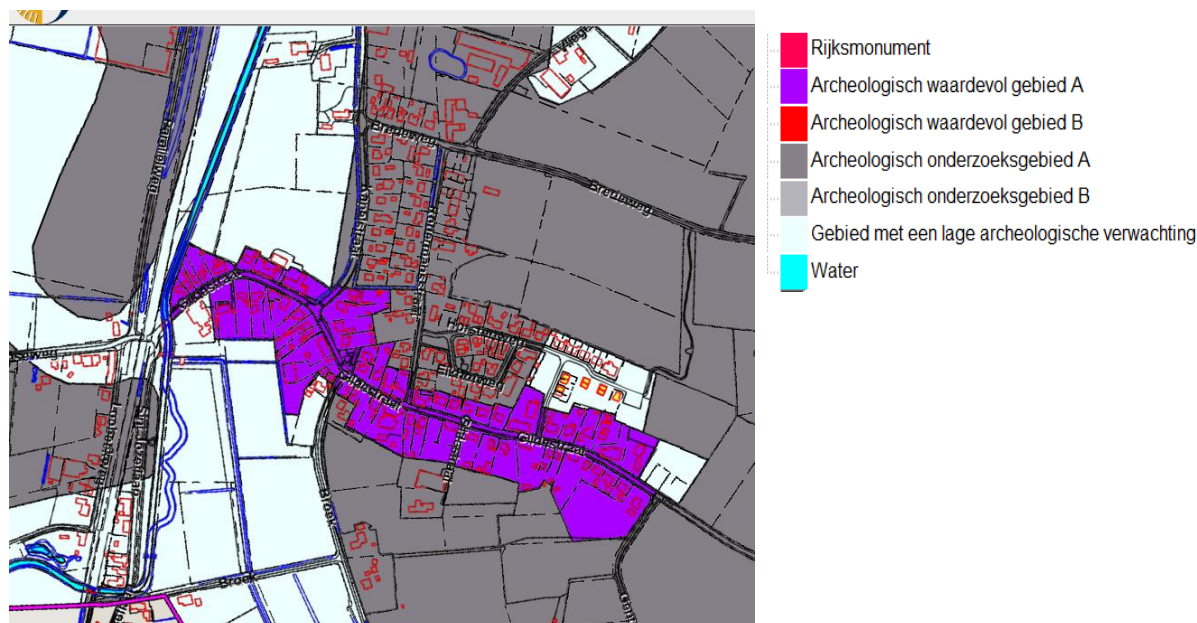
Waarde – archeologie 1: rijksmonument;

Waarde – archeologie 2: archeologisch waardevol gebied A en B;

Waarde – archeologie 3: archeologisch onderzoeksgebied A;

Waarde – archeologie 4: archeologisch onderzoeksgebied B;

Gebied met lage verwachting.



Afbeelding 11: archeologische waardenkaart

De met “archeologische waardevol gebied A” en de “archeologisch onderzoeksgebied A” aangeduide gebieden zullen worden beschermd door het aanbrengen van de dubbelbestemmingen Waarde – archeologie 2 en Waarde – archeologie 3. Middels een aanlegvergunningenstelsel zal worden geregeld in welke situaties een vergunning en wellicht ook een archeologisch onderzoek nodig is om bijvoorbeeld te bouwen, verhardingen aan te brengen of de gronden te verlagen of te verhogen.

4.2.2 Flora en fauna

Natuur Netwerk Brabant (voorheen EHS)

Buiten het plangebied zijn delen van Natuur Netwerk Brabant (NNB) gelegen: gelegen tussen de spoorlijn Nijmegen – Venlo en de Molenbeek. Een klein gedeelte hiervan ligt binnen het plangebied; hiervoor is op de verbeelding een gebiedsaanduiding aangebracht.

Beleid

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968, 1998 en 2005 (de gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (de soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op de

Vogelrichtlijngebieden die Nederland heeft vastgesteld, de Habitatrichtlijngebieden die Nederland bij de Europese Commissie heeft aangemeld, de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Beschermingsniveaus in de Flora- en faunawet

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit is sprake van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1:* een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2:* een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals bij voorbeeld eekhoorn, steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten. In een op te stellen gedragscode moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.
- Niveau 3:* streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Met betrekking tot beschermingsniveau 2 geldt het volgende: Op dit moment bestaat er nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor een werkwijze bij 'ruimtelijke ontwikkelingen'. Hierdoor kan nog geen gebruik gemaakt worden van de mogelijke vrijstelling voor dier- en plantensoorten welke vallen onder beschermingsniveau 2. Dit houdt in dat op dit moment (tot op het moment dat de hiervoor benoemde gedragscode door de sector is opgesteld en goedgekeurd door het ministerie van LNV) nog altijd ontheffing moet worden aangevraagd voor:

- * Planten en dieren welke zijn opgenomen in tabel 2. Hiervoor moet de zogenaamde 'lichte toets' worden gehanteerd. Dit houdt in dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk mag doen aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.
- * Alle in Nederland voorkomende broedvogels. Hiervoor moet de zogenaamde "uitgebreide" toets worden gehanteerd, zoals hierboven beschreven bij beschermingsniveau 3.

Tegen deze achtergrond moet nagegaan worden of de ruimtelijke ontwikkelingen die voorliggend plan mogelijk maakt, nadelige gevolgen heeft voor beschermde gebieden en/of beschermde planten en dieren in relatie tot hun natuurlijke leefomgeving.

In Boxmeer is besloten om voor conserverende bestemmingsplannen een bovengrens te bepalen waarvoor geldt dat de kosten van het onderzoek en het resultaat van het onderzoek niet in verhouding staan tot elkaar. Voor bebouwing tot 90 m² (per perceel) hoeft in een conserverend bestemmingsplan geen flora- en faunaonderzoek voorgeschreven te worden. Let wel dat voor

streng beschermde soorten geen ontheffing verleend kan worden. De initiatiefnemer blijft wel verantwoordelijk voor de afweging.

Het plangebied

Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie: Dit bestemmingsplan heeft als doel de bestaande situatie conserverend te bestemmen. Het aspect flora en fauna vormt derhalve geen belemmering.

4.2.3 Leidingen

In het plangebied zijn geen leidingen met een planologisch relevante beschermingszone gelegen, noch overlapt een beschermingszone van een planologisch relevante leiding het plangebied.

4.2.4 Verkeer en parkeren

De belangrijkste wegen in de verkeersstructuur van Holthees zijn de Gildestraat, de St. Jozeflaan en de Kapelstraat die respectievelijk Holthees verbinden met de kernen Maashees, Smakt en Vierlingsbeek. De Loonseweg verbindt tot slot de kern Holthees met Overloon.

De overige wegen in de kern zijn overwegend woonstraten die aansluiten op de historische linten Gildestraat en Kapelstraat en dienen alleen ter ontsluiting van de aldaar aanwezige bebouwing.

Bij alle woningen, bedrijven, kantoren en maatschappelijke voorzieningen wordt in principe op eigen terrein geparkeerd. De diverse straten kennen voldoende ruimte om ook in het openbaar gebied te kunnen parkeren en dat zal zo ook blijven. Bij wijziging van functies en bij uitbreiding van de bebouwing worden namelijk de normen uit de meest recente Parkeernota van de gemeente Boxmeer gehanteerd.

4.2.5 Waterhuishouding

Ruimte maken voor water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21^e eeuw. Met de ondertekening van de Startovereenkomst Waterbeheer op 14 februari 2001 door Rijk, provincie, gemeenten en waterschappen, werd de watertoets van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro).

De watertoets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijke beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is het evenwichtig meewegen van de waterbelangen in het ruimtelijke planvormingsproces om te komen tot een veilig, gezond en duurzaam watersysteem. Zowel waterkwantiteits- als waterkwaliteitsaspecten zijn daarbij belangrijk. Het benutten van kansen en het combineren van functies wordt hierbij nagestreefd.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap een aantal beleidsuitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan onder andere deze beleidsuitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
Het vuile water wordt via de gemeentelijke riolering afgevoerd. Het schone water wordt verwerkt volgens de hierna genoemde afwegingsstappen.
- Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer'.
Hergebruik van hemelwater in een zogenaamd grijswatersysteem kan overwogen worden bij grootschalige projecten, zoals scholen en bedrijfsgebouwen.
De mogelijkheden voor infiltratie hangen af van onder andere de kwaliteit van het te infiltreren water, de grondwaterstand, de opbouw van de bodem en eventuele bodemverontreiniging.
Als het schone water niet geïnfiltreerd kan worden, dan kan het gebufferd worden in (te realiseren) oppervlaktewater. Als ook bufferen niet kan, is afvoer de laatste optie. Hiermee wordt

bedoeld het transporten van schoon water via een open of gesloten waterloop naar het watersysteem buiten het plangebied.

- Hydrologisch neutraal bouwen.
De gemeente hanteert een eigen berekeningssystematiek om te bepalen of en zo ja, hoe groot de berging moet zijn.
- Water als kans.
In nieuwe plannen voor grotere gebieden kunnen vijver, waterpartijen worden opgenomen.
- Meervoudig ruimtegebruik.
Flauwe taluds geven bij voorbeeld ruimte voor buffering, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden.
- Voorkomen van vervuiling.
Om verontreiniging van bodem of oppervlaktewater te voorkomen, worden zo weinig mogelijk uitlogende of uitspoelbare materialen toegepast.
- Wateroverlastvrij bestemmen.
Nieuwe locaties worden in eerste instantie 'hoog en droog' gezocht. Is dit niet mogelijk, dan zal gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren.
- Belangen van het Waterschap.
 - a. Ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel: een EVZ moet gemiddeld 25 meter breed zijn.
 - b. Aanwezigheid en ligging watersysteem: oppervlaktewateren worden bestemd als Water.
 - c. Aanwezigheid en ligging waterkeringen: de kernzone krijgt de dubbelbestemming 'waterkering'.
 - d. De (gedeeltelijk) in het plangebied gelegen watergang is een z.g. A-watergang, waarvoor aan weerszijden een beschermingszone van 5 meter geldt. In de Keur van het Waterschap is een verbod opgenomen om binnen deze beschermingszone objecten te plaatsen of te hebben.

4.3 Economische en financiële aspecten

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en ook aan de voorwaarden van artikel 6.12 is voldaan.

In het onderhavige plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt anders dan die welke reeds in het voorgaande bestemmingsplan waren opgenomen, zoals de ontwikkeling aan de Horstenweg. Wel zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen om bijvoorbeeld een boerderij te splitsen of in de (zij-)tuin een woning te bouwen. Voordat van deze bevoegdheden gebruik wordt gemaakt worden met de eigenaar/ontwikkelaar (financiële) afspraken gemaakt en vastgelegd middels een zogenaamde anterieure overeenkomst. Daarmee is verzekerd dat de kosten op de initiatiefnemer worden verhaald. Dit betekent dat voor dit bestemmingsplan vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.

4.4 Handhaafbaarheid

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan geen handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

a. *Voldoende kenbaarheid van het plan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De Wro bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: in de bestemmingsplanprocedure zijn een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

b. *Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan*

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet

iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

c. *Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.

d. *Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

De gemeente voert een actief handhavingsbeleid. Medewerkers van de gemeente houden zich bezig met het toezicht op de naleving van de Woningwet en de Wro. Het hoofddoel is de controle van de naleving van de verleende vergunningen en het opsporen van illegale bouw.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving (regels en verbeelding). In de voorgaande hoofdstukken is reeds op enkele aspecten ingegaan. Uitgangspunt voor de regels is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening.

5.1 Algemeen

Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en een bepaling over de wijze van meten (artikel 2); deze worden in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels. Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Deze artikelen hebben een min of meer vaste opbouw. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan. Hoofdstuk 4 bevat tenslotte de overgangsregels en slotregel.

5.2 Toelichting op de regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 is een aantal begrippen nader gedefinieerd teneinde onduidelijkheid te voorkomen. Voor een aantal begrippen bevat de SVBP 2012 de begripsbepalingen; in enkele gevallen zijn de in de gemeente gebruikelijke definities opgenomen.

Wijze van meten

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de regels. Ook bij de meetregels is de SVBP 2012 grotendeels leidend, aangezien ook de wijze van meten dwingend is voorgeschreven in deze Standaard.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgevolgd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving, waarin een omschrijving gegeven wordt van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven, vervolgens worden, indien nodig, de andere aan de grond toegekende functies genoemd. Soms is het nodig een "nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving" op te nemen, waarin een verdere uitleg over de omschrijving van de bestemming wordt gegeven.
2. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. In de specifieke gebruiksregels wordt beschreven hetgeen gerekend wordt tot een strijdig gebruik van zowel de grond als de bouwwerken.
4. Bij sommige bestemmingen wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels.
5. Indien nodig wordt geregeld dat voor het uitvoeren van sommige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbelregel

Met de anti-dubbelregel wordt geregeld dat grond die eerder bij een verleende vergunning is meegenomen niet nog eens meegenomen mag worden bij de verlening van een nieuwe vergunning.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn bepalingen met betrekking tot ondergronds bouwen opgenomen, alsmede een regeling waarin bepaalde onderwerpen uit de bouwverordening van toepassing verklaard worden.

Algemene afwijkingsregels

Het gaat hierbij om een algemene afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

Algemene procedureregel

De procedureregel schrijft voor op welke wijze een voornemen tot het stellen van nadere eisen kenbaar wordt gemaakt en wie, wanneer hierop kan reageren.

Hoofdstuk 4: Overgangsregels en slotregel

Overgangsregels

In deze artikelen is een regeling opgenomen voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in dit bestemmingsplan en mits niet strijdig met het voorheen geldende bestemmingsplan met de daaronder begrepen overgangsbepaling. Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening, waarin standaard overgangsregels voor bestemmingsplannen zijn opgenomen.

Slotregel

De slotregel bevat de titel van het bestemmingsplan.

6. (VOOR)OVERLEG

Er is een voorontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan de Dorpsraad Holthees-Smakt, de Provincie Noord Brabant, het waterschap Aa en Maas, NS-infra. Vanwege de zeer nabije ligging bij de grens met de gemeente Venray is ook deze gemeente in het vooroverleg betrokken.

Tevens is dit voorontwerp voor eenieder ter inzage gelegd met de mogelijkheid om hier een (inspraak)reactie op in te dienen. Er zijn in totaal 11 reacties ontvangen. Deze reacties zijn beoordeeld en waar nodig is het plan hierop aangepast.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 19 februari tot en met 31 maart 2020 ter inzage gelegen. Tijdens de inzagetermijn zijn een vijftal zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn beoordeeld door middel van het vaststellen van een "nota van zienswijzen". De zienswijzen hebben geleid tot één correctie op de verbeelding en twee correcties in de toelichting.

Bovendien is bij de vaststelling van dit bestemmingsplan besloten om voor een tweetal "gebiedjes" een ambtshalve wijziging vast te stellen. Deze wijzigingen zijn op de verbeelding van het vastgestelde plan opgenomen.

7. ADVIEZEN EN RAPPORTEN

De in deze toelichting genoemde rapporten en adviezen liggen niet ter inzage en zijn niet raadpleegbaar via internet. Wel kan per mail (gemeente@boxmeer.nl) of telefonisch (0485-585911) aan de afdeling Ruimte en Economie worden gevraagd die rapporten en adviezen per mail en/of analoog toe te zenden.

Het betreft de volgende rapporten/adviezen:

- ODBN externe veiligheid