

**Wijzigingsplan
Kapelweg 27 Best
Gemeente Best**



**Datum: 18 april 2017
Vastgesteld: 18 juli 2017**

Aanvrager
Maatschap de Bresser
5684 NT Kapelweg 27

Wijzigingsplan
Kapelweg 27 Best
Gemeente Best

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Planbeschrijving	5
2.1.	<i>Huidige situatie.....</i>	5
2.2.	<i>Noodzaak uitbreiding bedrijf.....</i>	6
2.3.	<i>Gewenste situatie</i>	7
3	Beleidskader	9
3.1.	<i>Rijksbeleid.....</i>	9
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.1.2.	AMvB Ruimte.....	10
3.2.	<i>Provinciaal beleid.....</i>	11
3.2.1.	Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014	11
3.2.2.	Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie 01-01-2017).....	14
3.2.3.	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV).....	21
3.3.	<i>Gemeentelijk beleid.....</i>	23
3.3.1.	Structuurvisie Best 2030	23
3.3.2.	Structuurvisie Buitengebied	24
3.3.3.	Landschapsontwikkelingsplan Best	26
3.3.4.	Welstandsnota – beeldkwaliteit.....	26
3.3.5.	Vigerende bestemmingsplan	27
4	Milieu hygiënische en planologische aspecten.....	29
4.1.	<i>Cultuurhistorie.....</i>	29
4.2.	<i>Archeologie.....</i>	30
4.3.	<i>Verkeer en parkeren.....</i>	32
4.4.	<i>Geluidhinder</i>	35
4.5.	<i>Luchtkwaliteit</i>	35
4.6.	<i>Bodem</i>	36
4.7.	<i>Waterparagraaf</i>	36
4.7.1.	Beleid waterschap De Dommel.....	37
4.7.2.	Voorstel waterberging.....	39
4.7.3.	Dempen bestaande c-watgang.....	41
4.7.4.	Voorkomen van vervuiling	41
4.7.5.	Ontwateringsdiepte bij nieuwbouw.....	42
4.7.6.	Veilig inrichten	42
4.7.7.	Natuurvriendelijke oever Heerenbeekloop.....	43
4.7.8.	Watertoets Waterschap De Dommel	43
4.8.	<i>Ecologie</i>	44
4.8.1.	Natuur Netwerk Brabant	44
4.8.2.	Wet ammoniak en veehouderij (Wav) gebieden	45
4.8.3.	Wet natuurbescherming	46

4.8.4.	Nationaal Landschap.....	48
4.8.5.	Wetlands	48
4.8.6.	Nationale parken	48
4.8.7.	Directe ammoniakschade	49
4.9.	<i>Externe veiligheid</i>	51
4.10.	<i>Kabels en leidingen</i>	53
4.11.	<i>Gezondheid voor de mens</i>	53
4.11.1.	Belang volksgezondheid in planvorming	53
4.11.2.	Belangrijkste gezondheidsrisico's.....	54
4.11.3.	Zoönosen: vogelgriep H5N1	55
4.11.4.	Gezondheidseffecten van fijn stof en geur	56
4.11.5.	Bedrijfsgebonden maatregelen in het kader van o.a. volksgezondheid.....	59
4.11.6.	Conclusie omtrent gezondheid	60
4.12.	<i>Landschappelijke inpassing</i>	61
5	Uitvoerbaarheid	63
5.1.	<i>Algemeen</i>	63
5.2.	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	63
5.3.	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	64
5.4.	<i>Resultaten vooroverleg</i>	64
6	Juridische aspecten	65
6.1.	<i>Voorschriften</i>	65
7	Overleg en inspraak	66
7.1.	<i>Overleg</i>	66
7.2.	<i>Inspreek</i>	66
	Bijlagen	67

1 Inleiding

V.O.F. de Bresser heeft een agrarisch bedrijf aan de Kapelweg 27 in Best, een plaats en gemeente in de provincie Noord-Brabant. Volgens de vigerende vergunning Wet Milieubeheer mogen op het bedrijf 21.600 ouderdieren van vleeskuikens en 12 pony's worden gehouden. Op dit moment zijn een drietal stallen in gebruik voor het houden van de vleeskuiken ouderdieren.

V.O.F. de Bresser wil het huidige bedrijf uitbreiden. Het voornemen is om een nieuwe stal te realiseren ten westen van de bestaande stallen, geschikt voor het houden van 14.250 vleeskuikenouderdieren. Deze stal wordt circa 24 x 94 meter. Uitbreiding is noodzakelijk om een bedrijfseconomisch gezond bedrijf over te kunnen dragen aan de bedrijfsopvolger en om de concurrentie met collega's in binnen- en buitenland ook in de toekomst te kunnen aangaan.



Door de algemene schaalvergroting in Europa is het mogelijk de kostprijs te beheersen en voldoende marge per dier te blijven realiseren. Op lange termijn kan daardoor de concurrentiepositie gehandhaafd en verbeterd worden. Voor het bouwen van de nieuwe stal wordt een omgevingsvergunning aangevraagd.

Het vigerende bestemmingsplan voor dit bedrijf is het “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006”, vastgesteld op 21 januari 2008. In dit bestemmingsplan heeft het perceel aan de Kapelweg 27 de bestemming ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden (AB)’ en de functieaanduiding ‘niet grondgebonden intensieve veehouderij’. De nieuwe stal kan echter niet binnen de grens van het huidige bouwvlak worden gerealiseerd. Daartoe dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden. De oppervlakte van het bouwvlak, circa 1,69 hectare, blijft gelijk. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bouwvlak van vorm te veranderen, waarbij voldaan moet worden aan een aantal voorwaarden. Voorliggend wijzigingsplan geeft uitvoering aan deze wijzigingsbevoegdheid.

Het wijzigingsplan is opgezet als digitaal plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger online informatie te verschaffen omtrent het wijzigingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Het wijzigingsplan is conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplan (SVBP 2012).

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing omvat naast dit hoofdstuk, 6 andere hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk 3 wordt een opsomming gegeven van de relevante beleidsstukken op het niveau van het rijk, de provincie en de gemeente. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 aandacht besteed aan de onderzoeken die van belang zijn bij de realisatie van dit plan (zoals ecologie, archeologie, water, etc.). In hoofdstuk 5 komen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde. In hoofdstuk 6 de juridische aspecten en in hoofdstuk 7 de inspraakmogelijkheden.

2 Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

V.O.F. de Bresser heeft een agrarisch bedrijf aan de Kapelweg 27 in Best. Het betreffende perceel staat kadastraal bekend als gemeente Best, sectie K, nr. 0415, 0416. Volgens de vigerende vergunning Wet milieubeheer mogen op het bedrijf 21.600 vleeskuikenouderdieren en 12 pony's worden gehuisvest. Het plangebied ligt in het buitengebied op een afstand van circa 500 meter ten noordwesten van Best. Best is een plaats en gemeente in de provincie Noord-Brabant, gelegen in de Meierij van 's-Hertogenbosch, al wordt Best ook vaak beschouwd als noordgrens van de Kempen. Het grondgebied van de gemeente behoorde vroeger tot de gemeente Oirschot, maar is er in 1819 van afgesplitst om een zelfstandige gemeente te vormen. De plaats ligt geografisch gezien op de splitsing Eindhoven - Tilburg en Eindhoven - 's-Hertogenbosch. De gemeente telt ruim 28.000 inwoners en heeft een oppervlakte van 35,35 km². Binnen de gemeentegrenzen liggen twee andere kernen: Aarle en De Vleut. De gemeente Best maakt deel uit van het kaderwetgebied SRE. In de regio werden vroeger veel klompen gemaakt. Dit is nog zichtbaar aan de vele populieren in het landschap. In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied weergegeven. In de omgeving van de locatie zijn meerdere agrarische bedrijven gevestigd, maar ook diverse burgerwoningen.



Figuur 2. 2-1 Ligging plangebied (○ = bedrijfslocatie)

Op dit moment is sprake van een bouwvlak met een grootte van circa 1,69 ha. Binnen het agrarisch bouwperceel zijn aan gebouwen aanwezig:

- een bedrijfswoning, inclusief een bijgebouw waarin ook de kleed-/wasruimte is gerealiseerd;
- twee stallen van circa 12,6 x 82,6 meter voor het houden van vleeskuiken ouderdieren, inclusief een verbindingsgang;
- een stal van circa 12,6 x 94,1 meter voor het houden van vleeskuiken ouderdieren;
- een werktuigenberging met een oppervlakte van circa 15,0 x 31,9 meter;
- een stal voor de pony's van circa 5,0 x 12,0 meter, inclusief een spoelwateropslag;
- een opslagruimte met een oppervlakte van circa 172 m².

De woning bestaat uit twee bouwlagen die afgedekt zijn met een zadeldak. De ruimte direct rond de woning is in gebruik als tuin. De stallen zijn langgerekte gebouwen, bestaande uit één bouwlaag met een kap. Bij de bebouwing is verharding aanwezig, inclusief voeropslag. Het perceel wordt ontsloten aan de noordzijde. Aan deze zijde ligt een inrit, die de aanwezige bebouwing ontsluit op de Kapelweg. Deze inrit wordt gebruikt voor zowel privédoeleinden als de agrarische bedrijfsdoeleinden, zoals aan- en afvoer van dieren, de aanvoer van voer en de afvoer van mest.

De werkzaamheden op het bedrijf bestaan uit het voederen en verzorgen van de dieren, het reinigen van de stallen en het bijhouden van de administratie. De veterinaire verzorging wordt gedaan door de ondernemer. V.O.F. de Bresser streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na. Hiervoor moeten bedrijfseconomische keuzes worden gemaakt. Uitgangspunt is dat er een bedrijf dient te ontstaan, waar zowel op maatschappelijk verantwoorde als op bedrijfseconomisch rendabele wijze dieren gehouden kunnen worden om te voorzien in een veilige productie van humane voeding.

2.2. Noodzaak uitbreiding bedrijf

Om een bedrijfseconomisch gezond bedrijf over te kunnen dragen aan de bedrijfsopvolgers is uitbreiding noodzakelijk. Zo is bekend dat het bedrijf in de toekomst zal worden overgenomen door de zoon van mr. en mevr. De Bresser. De Nederlandse pluimveehouders moeten in maatschappelijke en marktontwikkelingen voorop gaan. Er worden steeds hogere eisen gesteld aan de voedselveiligheid, dierwelzijn, diergezondheid en milieu. Gezien deze trend wil de ondernemer er naar streven om een volwaardig bedrijf te ontwikkelen met een productiecapaciteit welke is afgestemd op de schaalgrootte in de pluimveehouderij.

De consument moet kunnen rekenen op een veilig, gemakkelijk, gezond en niet te duur voedselpakket. Om de bedrijfsvoering rendabel te houden is groei van het bedrijf gewenst. Continuïteit van het bedrijf is mogelijk wanneer de rentabiliteit gewaarborgd is. Door een grotere omvang van het bedrijf is het mogelijk de kosten per dier van de duurste productiefactor (arbeid) te verlagen. Bovendien kunnen transportmiddelen efficiënter gebruikt worden. Hiermee wordt een verbetering van de concurrentiepositie beoogd. Bovendien ontstaat op deze wijze een duurzaam bedrijf, met een maatschappelijk gewenste productie, wat aansluit bij de behoeften van het heden en dat het vermogen heeft om ook in de toekomst in behoeften te voorzien. Hierdoor kan de concurrentiepositie gehandhaafd en verbeterd worden.

2.3. Gewenste situatie

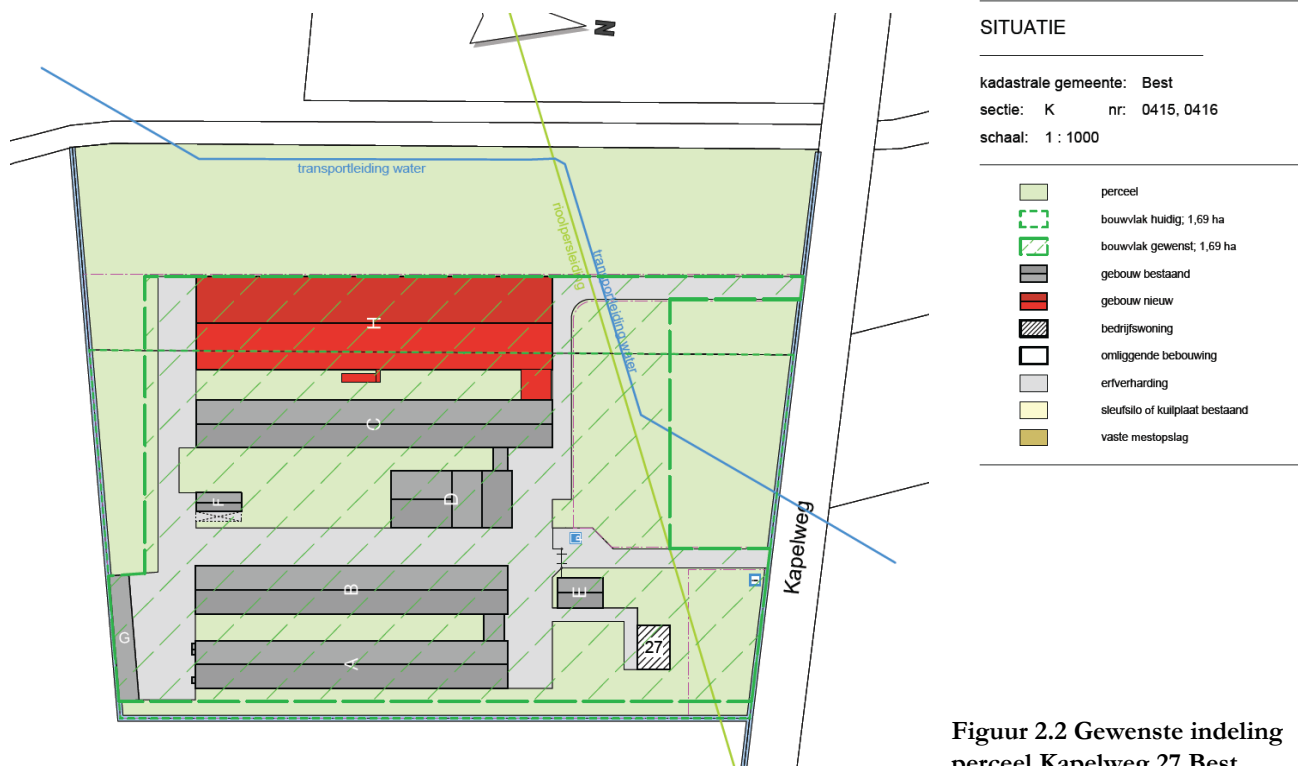
Het voornemen van V.O.F. de Bresser is om het bedrijf uit te breiden met een stal (H) voor het houden van 14.250 vleeskuikenouderdieren. Deze uitbreiding kan echter niet binnen het huidige bouwvlak plaatsvinden, aangezien een groot deel van het bouwvlak ten noorden van de woning ligt. Op dit deel van het bouwvlak kan niet gebouwd worden. Het naastgelegen westelijke perceel is aangekocht, het is de wens van de ondernemers om parallel aan de bestaande stal C op dit perceel een nieuwe stal op te richten, zie bijlage 1. Hiervoor moet het bouwvlak van vorm worden veranderd.

Het streven is om te starten met de bouw van de nieuwe stal nadat de periode van planvorming is afgerond. De nieuwe stal wordt circa 24,4 meter breed en circa 94 meter lang. De nieuwe stal zal een nokhoogte hebben van circa 7,4 meter en een goothoogte van circa 3,0 meter. Er zal tussen de nieuwe en bestaande stal een verbindingsgang gecreëerd worden voor het transport van de eieren en om de bestaande stallen te bereiken, wat noodzakelijk is voor het verzorgen van de dieren. Tevens zal de bestaande erfverharding aan de achterzijde van de stallen uitgebreid worden. Dit is noodzakelijk voor toegang tot de nieuwe stal.

De nieuwe stal wordt voorzien van een betonvloer met daarop strooiselmateriaal waarin de dieren kunnen scharrelen (grondhuisvestingssysteem). Een gedeelte van de vloer is verhoogd en voorzien van roosters met daaronder mestopslag. De ammoniakuitstoot wordt verminderd door het toepassen van mestbeluchting van bovenaf (RAV E 4.4.1) in de nieuwe stal en in alle bestaande stallen. Ten behoeve van het kunnen realiseren van het plan is een omgevingsvergunning (milieu, kappen en aanleggen van een inrit) verleend op 12 januari 2017. Op 7 juli 2016 heeft de provincie Noord-Brabant een vergunning verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de gewenste uitbreiding van het bedrijf.

De gewenste indeling van het perceel is weergegeven in figuur 2.2. Voor de indeling van het nieuwe bouwblok is gezocht naar alternatieven. De stal aan de noordzijde van het perceel plaatsen tussen de schone en vuile weg is stedenbouwkundig gezien geen optie doordat de stallen dan erg dicht op de weg komen te staan. Bovendien zouden het dan erg brede stallen worden, waardoor voldoende ventilatie erg lastig wordt. Afsluitend zal dit ook een forse inbreuk betekenen op het woongenot van de ondernemers in de bedrijfswoning doordat de stallen het uitzicht vanuit de woning grotendeels zouden wegnemen. Dus vanuit stedenbouwkundig/planologisch oogpunt alsmede vanuit bedrijfseconomische belangen en persoonlijke overwegingen heeft dit alternatief niet de voorkeur.

Het realiseren van de nieuwe stal naast de bestaande stal C, aan de westzijde van het bedrijf, geeft geen zichtbeperkingen vanaf de bedrijfswoning. De ruimtelijke impact blijft op deze wijze beperkt, mede ook door de landschappelijke inpassing van de gehele inrichting in combinatie met maatregelen voor waterberging. Zie de situatieschetsen in bijlage 1.



Figuur 2.2 Gewenste indeling perceel Kapelweg 27 Best (excl. beplanting)

3 Beleidskader

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid in het vigerende “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006”. Het plan wordt daarmee tevens geacht in overeenstemming te zijn met het rijks-, provinciaal en regionaal beleid, dat hierna kort wordt behandeld.

3.1. Rijksbeleid

Landelijk beleid in dit kader betreft met name de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De specifieke uitwerking van deze wetgeving is terug te vinden in het provinciale en regionale beleid.

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie Rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaat bestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn. Beschrijving van het effect op landschap, de milieukwaliteit en water is beschreven in hoofdstuk 4. Het wijzigingsplan echter wel het laatste belang: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming. De gemeente Best doorloopt voor de wijziging van het bestemmingsplan de reguliere procedure. Het staat een ieder vrij om een zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsplan.

3.1.2. AMvB Ruimte

Sinds 1 oktober 2012 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Aangezien hiermee geen nationaal belang wordt geschaad, zijn de regels - zoals gesteld in het Barro - niet van toepassing.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014

Op 7 februari 2014 heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 2014 vastgesteld. De SVRO is op 19 maart 2014 in werking getreden. De SVRO geeft het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant en vormt een belangrijke schakel tussen de structuurvisies van het Rijk en gemeenten op het vlak van ruimtelijke ordening. In de structuurvisie is de samenhang weergegeven tussen milieu, verkeer, vervoer en water. Daarnaast houdt de structuurvisie rekening met het provinciale economische-, sociaal-, cultureel- en ecologisch beleid. De juridische vertaling van het beleid, zoals gesteld in de SVRO, is opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. Daarnaast moeten de provinciale belangen en ruimtelijke keuzes bijdragen aan het vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant. De fysieke leefomgeving bepaalt mede de kwaliteit van leven. Naast gezondheidsbescherming via milieubeleid en risicobeheersing is aandacht nodig voor gezondheidsbevordering via ruimtelijke planvorming en duurzame inrichting van steden, dorpen en het landelijke gebied.

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals: steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers. De positie van de sector varieert daarbij van sterke landbouwclusters voor glastuinbouw, boomteelt en veehouderij tot een gemengd gebied met landbouw, stedelijke functies, recreatie en toerisme, natuurfuncties en verbrede landbouw. De land- en tuinbouw krijgt binnen het landelijk gebied steeds meer te maken met het groeiende ruimtegebruik van deze andere functies. Dit is het gevolg van de toenemende vraag van de Brabantse bevolking naar ruimte voor wonen, werken, recreatie, toerisme en natuur. Tegelijkertijd is het recreatief gebruik van het landelijk gebied en de kwaliteit daarvan als woon- en leefklimaat van Noord-Brabant in toenemende mate van belang voor de Brabantse economie.

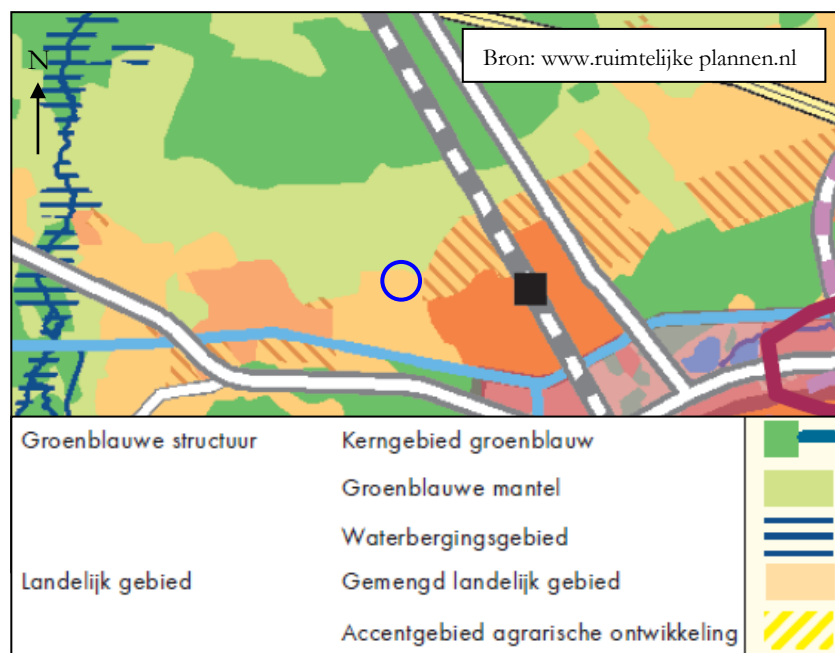
De provincie biedt ruimte aan een breed georiënteerde plattelandseconomie met een menging van functies met ontwikkelingsmogelijkheden voor land- en tuinbouw, toerisme en recreatie en verbreding van agrarisch activiteiten met streekproducten, zorgverblijven en recreatief verblijf. De landbouw, toerisme en recreatie zijn belangrijke dragers van de plattelandseconomie. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de Brabantse samenleving om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies, maar sluit ook aan bij de behoefte aan het behoud van voorzieningen die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van het platteland en haar bewoners. Het platteland vervult bovendien een belangrijke rol als uitloopgebied voor de bewoners van dorpen en steden en voor een kleinschalige zorg economie. De provincie vindt het belangrijk dat de ruimtevraag voor verdere versterking en ontwikkeling van de (verbrede) landbouw en de vraag naar waterberging, recreatie, toerisme, natuur, landschap en voorzieningen in het landelijke gebied in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld.

De provincie wil ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. De landbouw in Noord-Brabant is een innovatieve sector die in staat is om goed in te spelen op de veranderende economische en maatschappelijke context. Er zijn in Noord-Brabant vormen van landbouw die worden gekenmerkt door innovatie en specialisatie. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, veehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt. Het bieden van ontwikkelingsruimte aan deze sectoren is belangrijk voor de economische positie van Noord-Brabant en de economische kennisclusters.

Bij het bieden van ontwikkelingsruimte stelt de provincie als voorwaarde dat de agrarische sector zich op duurzame wijze ontwikkelt. Duurzame landbouw produceert met respect voor natuurlijke processen, mede door een duurzaam beheer van bodem, water en lucht. Verduurzaming van de landbouwproductie (zoals minder meststoffen, antibiotica en een positieve energiebalans) biedt op termijn economische voordelen voor zowel de ondernemers als de samenleving. De landbouwsector is aan zet om innovatief op deze nieuwe benaderingswijze in te spelen. De voorwaarden voor duurzaamheid zullen zich in de komende jaren verder ontwikkelen en gestalte krijgen.

Ten slotte wil de provincie bereiken dat ontwikkelingen in het landelijk gebied een bijdrage leveren aan de versterking en beleving van het landschap, bijvoorbeeld door investeringen in de fijnmazige groenblauwe dooradering van het platteland, in het cultuurhistorisch erfgoed en in de versterking van de recreatieve structuur.

Voor het gebied rondom de bedrijfslocatie aan de Kapelweg 27 is de ruimtelijke structuur opgenomen zoals afgebeeld in figuur 3.1 op de volgende pagina. Het bedrijf is gelegen in het gemengd landelijk gebied. Dit is een gebied waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.



Figuur 3.3-1 Structurenkaart Structuurvisie (○ = bedrijfslocatie)

Uitgangspunt voor het beleid in het landelijk gebied is de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. In 2010 is een traject ingezet waarin de transitie naar een verduurzaming van de hele agro-food sector centraal staat. Specifiek aandachtspunt daarbij is de verduurzaming van de primaire sector. Hierover is advies gevraagd aan de Commissie van Doorn. Dit heeft geleid tot het Verbond van Den Bosch, waarin partijen met elkaar hebben afgesproken uitvoering te geven aan de maatregelen uit het rapport “Al het vlees duurzaam”. Uitgangspunt is dat alleen een integrale ketenbrede benadering effect heeft. De hele voedselkolom ‘van grond tot mond’ moet (dwingend) kiezen voor duurzaam geproduceerd vlees, afkomstig van een zorgvuldige veehouderij. In een zorgvuldige veehouderij staat niet het hok maar het dier centraal, is niet het eindproduct maar het productieproces leidend. De ondernemer beseft dat de bijdrage aan veilig voedsel verloopt via een veilig proces dat acceptabel is voor de omgeving.

Het rapport noemt diverse acties die bijdragen aan de transitie naar een zorgvuldige veehouderij, zoals de invoering van een ketenkwaliteitssysteem, het terugdringen van antibioticagebruik in de sector, verbetering van dierenwelzijn en het sluiten van kringlopen. De uitvoering van de acties ligt bij een groot aantal actoren. Op termijn wil de provincie het centrale gedachtegoed van de commissie Van Doorn verbreden naar andere agrarische sectoren.

Het rapport “Al het vlees duurzaam” heeft in maart 2013 geleid tot een uitwerking van beleid op provinciaal niveau; de denklijn ‘Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd’. De denklijn verloopt langs drie lijnen:

- ontwikkelruimte is alleen mogelijk als dit op bedrijfsniveau bijdraagt aan een verdere verduurzaming door het treffen van extra maatregelen;
- de som van het effect van alle bedrijven in een gebied kan de draagkracht van een gebied te boven gaan;

- door het bieden van een economisch perspectief aan de landbouw en agrofood door meer toegevoegde waarde van het product, transparantie en nieuwe verdienmodellen.

Voor deze structuurvisie zijn vooral de eerste twee punten van belang doordat die ruimtelijke ontwikkeling van veehouderijen koppelen aan beleid met betrekking tot milieu, volksgezondheid en dierenwelzijn en een gebiedsgerichte benadering. Met name in gebieden rondom kernen en natuur blijven de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen beperkt. Nieuw daarbij is dat het onderscheid intensieve- en grondgebonden veehouderij is vervallen; de beleidslijn geldt voor alle veehouderij.

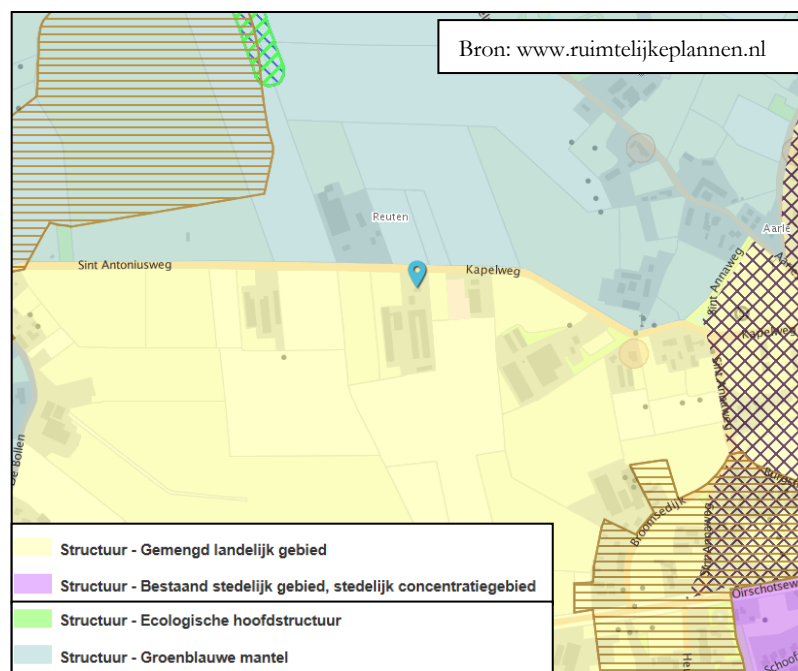
Ontwikkelruimte betekent niet automatisch dat er verdere schaalvergroting of forse groei van bedrijven plaatsvindt. De ontwikkeling richt zich juist op de inpassing in de omgeving en een transitie richting duurzame en zorgvuldige veehouderij. Het belang van een goede inpassing in de omgeving draagt bij aan de maatschappelijke acceptatie. Een ‘dialogoog met de omgeving’ is daarbij een eerste vereiste. De dialoog is er op gericht in een vroegtijdig stadium aandachtspunten met de omgeving te bespreken waardoor die betrokken worden bij de concrete plan ontwikkeling.

Uit onderzoek op bedrijfsniveau blijkt dat binnen vigerende bouwvlakken nog veel ontwikkelruimte aanwezig is. Voor de omslag naar zorgvuldige veehouderij is het nodig om ook voorwaarden te verbinden aan die ruimte. De provincie heeft daarvoor samen met de partners de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ontwikkeld. De BZV hangt sterk samen met de provinciale verordening en daarom wordt eerst de verordening besproken en later in sub paragraaf 3.2.3 gaan we dieper in op de BZV.

3.2.2. Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie 01-01-2017)

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten in hun vergadering van 14 juli 2015 besloten de Verordening ruimte 2014 op onderdelen te wijzigen. Op 1 januari 2017 is een geconsolideerde versie gepubliceerd, deze is vanwege de leesbaarheid anders opgebouwd. De Verordening ruimte 2014 stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen.

In de Verordening ruimte 2014 wordt onderscheid gemaakt tussen vier zogenaamde structuren (gekoppeld aan de provinciale structuurvisie), te weten een stedelijke structuur, ecologische hoofdstructuur, groenblauwe mantel en gemengd landelijk gebied. De structuren zijn aanvullend op elkaar en sluiten elkaar uit. Dit betekent dat ieder ruimtelijk oppervlak in de provincie onder één van deze structuren valt, maar niet onder meerdere structuren tegelijk kan vallen. In de verordening worden per structuur regels gesteld. De locatie Kapelweg 27 in Best valt in het zogenaamd ‘gemengd landelijk gebied’ (zie figuur 3.2). Dit betekent dat voor deze locatie de regels uit artikel 7 van de Verordening ruimte 2014 gelden.



Figuur 3.2 Verbeelding Verordening Ruimte zoals vastgesteld op 15-7-2015
(= bedrijfslocatie)

Op het plangebied als zodanig wordt in de Verordening ruimte 2014 niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied, volgens de kaarten van de verordening, is gelegen in 'gemengd landelijk gebied'. Om de transitie naar een zorgvuldige veehouderij in gang te zetten, hebben provinciale staten in maart 2013 besloten dat zij dit proces willen ondersteunen met regels in de verordening. De vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' is hiervoor de basis. Er is daarbij besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Aan de uitbreidingen van veehouderijen in het 'gemengd landelijk gebied' zijn in de verordening regels verbonden. Deze regels, gesteld in artikel 7.3, luiden als volgt:

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits:
 - a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;
 - b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
 - c. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;
 - d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages – maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

- e. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - f. de landschappelijke inpassing ten minste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;
 - g. de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.
2. Een bestemmingplan gelegen in gemengd landelijk gebied bepaalt voor een bestaande veehouderij dat:
- a. een toename van de oppervlakte van de bestaande gebouwen alleen is toegestaan indien:
 - I. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
 - II. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c, inpasbaar is in de omgeving;
 - III. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages – maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - IV. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - V. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;
 - b. binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden;
 - c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen voor de uitoefening van de veehouderij, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a.
3. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het tweede lid, sub a, onder I;
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15.
- h.

Op basis van de provinciale verordening ruimte 2014 (versie 1 januari 2017) kan een bestemmingsplan toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte alleen toestaan indien wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 7.3 lid 2 onder a-c. De bepalingen in het tweede lid van artikel 7.3 onder a stellen voorwaarden aan het bestaan van de bestaande bebouwingsoppervlakte binnen het bouwperceel. Er zal puntsgewijs worden getoetst of aan de voorwaarden uit dit artikel kan worden voldaan.

- *maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

In dit geval wordt een bestaande veehouderij uitgebreid met een moderne stal. De gehele inrichting is getoetst aan de BZV. Hieruit volgt dat deze inrichting een 7,14 scoort op het gebied van duurzame bedrijfsvoering. In paragraaf 3.2.3 wordt de uitkomst van de BZV uitgebreid toegelicht. Hieruit blijkt ook welke maatregelen er worden getroffen om een invulling te geven aan een zorgvuldige veehouderij.

De gemeente zal de opgenomen maatregelen planologisch borgen door het afsluiten van een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer en het stellen van voorschriften in de omgevingsvergunning bouw voor de nieuwe stal.

- *de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;*

Deze bepalingen in artikel 3.1 lid 3 luiden als volgt:

3. Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;

In hoofdstuk 4 zijn deze onderwerpen uitgebreid aan de orde gekomen. Specifiek verwijzen wij hierbij naar de paragrafen 4.1, 4.2, 4.6, , 4.7, 4.8. Op basis van de analyse op deze onderwerpen is een landschappelijke inpassing opgesteld zoals opgenomen in bijlage 2 en is binnen het bestaande bouwvlak zoveel als mogelijk rekening gehouden met dergelijke waarden.

b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;

De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling en de beoogde functie past in het agrarische gebied tussen Oirschot en Best. Aan de Kapelweg zijn diverse intensieve veehouderijen gelegen. In de toekomstige situatie dienen deze bestaande bedrijven een transitie door te maken naar een duurzame veehouderij. Een transitie die alleen doorgang vindt als er ook ruimte komt voor bedrijfsontwikkeling.

De ondernemers hebben alleen invloed op de bedrijfsvoering op de Kapelweg 27. De milieueffecten stijgen door de bedrijfsontwikkeling maar blijven binnen de wettelijke normen. Het bedrijf wordt landschappelijk ingepast en ook het extra verhard oppervlak wordt afgekoppeld van het watersysteem. Het bouwvlak zal ruimtelijk lezen als een groene stapsteen in het landelijk gebied waarbinnen zich bedrijvigheid voltrekt. Onderhavig initiatief past daarom qua omvang en functie in dit agrarische ‘gemengd landelijk’ gebied.

c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water en spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onverhinderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.

In paragraaf 4.3 is de verkeersaantrekkende werking van de inrichting omschreven. Het bedrijf heeft beperkte verkeersaantrekkende werking voor toeleveranciers en afnemers. Het bestaande wegennet voorziet in dergelijke verkeersbewegingen en behoeft geen aanpassing. Openbaar vervoer is voornamelijk van belang bij voorzieningen die veel bezoekers trekken, daar is in dit geval geen sprake van.

- *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurbinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

In tabel 5-1 is weergegeven hoe het leefklimaat wordt beoordeeld uitgaande van de achtergrondbelasting van geur in een concentratiegebied.

Achtergrondbelasting geur (OU _E /m ³)	Mogelijke kans op geurbinder (%) *	Beoordeling leefklimaat (Rivm)
1 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13 (10)	10 - 15 (12)	redelijk goed
14 - 20 (20)	15 - 20 (20)	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
29 - 38 (32)	25 - 30 (27)	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

Tabel 5-1 Beoordeling leefklimaat

In de resultatentabel van de achtergrondberekeningen in bijlage 4 is de achtergrondbelasting inzichtelijk gemaakt voor de omliggende geurgevoelige objecten. Hieruit blijkt dat de achtergrondbelasting door dit initiatief toeneemt. De hoogste achtergrondbelasting van geur wordt berekend op de woning aan de Leppers 2. Hier is berekend dat er in de aangevraagde situatie een achtergrondbelasting van 18,64 OU/m³ ontstaat. Op dit adres is in de vergunde situatie tevens sprake van een achtergrondbelasting van 18,64 OU/m³. Het bedrijf en de ontwikkelingen die dit ruimtelijke plan mogelijk maken aan de Kapelweg 27 dragen dus niets bij aan de achtergrondbelasting op dit geurgevoelige object.

De Verordening Ruimte 2014 (geconsolideerde versie per 01-01-2017) geeft in het tweede deel van de voorwaarde III als regel dat een veehouderij die wil ontwikkelen zorgt voor een afname van de overbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding compenseert. Als ieder bedrijf dat zich ontwikkeld zijn bijdrage aan de overbelasting compenseert of proportioneel verminderd, dan zal de overbelasting verdwijnen. Om te berekenen wat de proportionele bijdrage van de veehouderij is aan de afname van de overbelaste situatie is een berekening opgenomen in de handleiding 'Afname overbelasting'¹. In dit geval wordt deze berekening niet doorlopen omdat er geen sprake is van een overbelaste situatie zoals blijkt uit de cumulatieve berekeningen van de geurbelasting zoals opgenomen in bijlage 4.

In de aangevraagde situatie neemt de bijdrage van het bedrijf in de achtergrondbelasting toe op een aantal geurgevoelige objecten. Op de naastgelegen bedrijfswoning aan de Kapelweg 25a wordt de grootste toename in de achtergrondbelasting verwacht. Hier is berekend dat er in de aangevraagde situatie een achtergrondbelasting van 17,88 OU/m³ ontstaat. Op dit adres is in de vergunde situatie sprake van een achtergrondbelasting van 16,48 OU/m³. De achtergrondbelasting blijft op alle geurgevoelige objecten waar het bedrijf een bijdrage aan levert ruim onder de norm van 20 OU/m³ (=20%). Concluderend kan worden gesteld dat voldaan wordt uit de bepaling uit de verordening op dit punt.

- *is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*

De achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving van het bedrijf was in 2015 22,6 µg/m³ (MNP, 2012). De fijn stofemissie van de dieren neemt af van 929,8 naar 901,2 kg/jr door het nemen van fijn stof reducerende maatregelen in de nieuwe als in de bestaande stal, denk hierbij aan beluchting van de mest en het toepassen van Warmtewisselaars. De fijn stofverspreiding wordt berekend met het verspreidingsmodel ISL3a. In bijlage 3 zijn de resultaten van de fijn stofberekening opgenomen. Daaruit blijkt dat de norm van 31,2 µg/m³ niet overschreden wordt. In paragraaf 4.5 wordt dit onderwerp uitgebreid toegelicht.

- *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*

Op 29 januari 2015 is er met de directe omwonende in een straal van grofweg 400 meter een dialoog gevoerd over het voornemen op de Kapelweg 27, zie verder subparagraaf 3.2.3.

Daarnaast is in artikel 7.3 bepaald dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden. In dit geval is sprake van één bouwlaag.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Passende functies kunnen zich ontwikkelen als er ook

¹ Provincie Noord-Brabant, Afname overbelasting, *Nadere informatie over de proportionele bijdrage van een veehouderij aan de afname van een overbelasting*, 24 april 2014

een prestatie voor het landschap tegenover staat. Daardoor wordt aantasting van de basiskwaliteit (bodem, water) en verlies aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden voorkomen. In principe gaat de provincie uit van de realisering van een fysieke prestatie op de projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie.

In dit geval heeft de gemeente Best conform de beleidsvrijheid die het krijgt van de provincie, het provinciale beleid omtrent kwaliteitsverbetering vertaald in de 'Landschapsinvesteringsregeling gemeente Best' (d.d. 5 april 2013). Hierin wordt op basis van de impact die een ontwikkeling kan maken op de omgeving een onderscheid gemaakt in drie ruimtelijke categorieën. Dit plan past binnen de beleidsomschrijving van Categorie 2, een zogenaamde ruimtelijke ontwikkeling waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijk inpassing. Want het gaat in deze om een ontwikkeling met een relatief beperkte invloed op de omgeving en passend binnen het landelijke gebied. In bijlage 2 is een inpassingsplan opgenomen waarmee wordt voldaan aan de provinciale regels inzake kwaliteitsverbetering en de gemeentelijke uitwerking daarvan. De realisatie en in stand houding van de landschappelijke inpassing wordt geborgd in het wijzigingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de regels. Ook is deze verplichting, conform de landschapsinvesteringsregeling, opgenomen in de overeenkomst die voor deze procedure is gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente.

3.2.3. Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)

In artikel 7.3 lid 2 onder I van de verordening wordt gesteld dat een toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte alleen is toegestaan indien er maatregelen worden getroffen die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij. In artikel 7.3 lid 3 wordt verwezen dat Gedeputeerde Staten (GS), de bevoegdheid hebben om nadere regels te stellen omtrent de inhoud van die maatregelen. Deze nadere regels zijn samengevat in Bijlage 1 behorende bij de verordening. Deze nadere regels staan bekend als de 'Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij', afgekort BZV. De BZV versie 1.1 is op 15 juli 2015 in werking getreden.

De BZV is een instrument of in andere woorden een maatlat om het handelen van een veehouder op het gebied van volksgezondheid, dierenwelzijn, verbinding en fysieke leefomgeving inzichtelijk te maken. De BZV werkt met drie thema's waarop je punten kan scoren op gebieden die verder gaan dan het wettelijke gemiddelde. Dit zijn innovatie, inrichting & omgeving en certificaten. Binnen deze thema's heb je keuzevrijheid om te bepalen welke maatregelen het beste passen bij jouw bedrijf, ondernemer en omgeving. Uiteindelijk moet het gehele bedrijf voldoen aan een 7 op een schaal van 1 tot 10.

Op de locatie Kapelweg 27 wordt bedrijfsontwikkeling in gang gezet naar een duurzame veehouderij. Het bedrijf voldoet in dit project aan de normen van de BZV zo blijkt uit de op 13 juli 2016 ingediende BZV score. Vooral op de onderwerpen geurimpact en gezondheid scoort deze locatie hoog. In figuur 3.3 zijn de resultaten van de ingediende BZV gevisualiseerd en in bijlage 6 zijn de scores per categorie weergegeven.

Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij

Bedrijf: Maatschap de Bresser
 Scenario: Nieuwbouw pluimveestal 2016 (4)
 Status: Definitief (13-07-2016)

BZV versie: 1.1
 Datum: 13-07-2016 (Definitief)

Pagina 3/14

Resultaat

Basis score	Punten	Score	Beoordeling
Score op Basispunten		6,00	
Inrichting en omgeving	waarde		
Gezondheid	60,78		
Geuremissie	0,00		
Geurimpact	40,00		
Fijnstof	6,16		
Mineralenkringloop	0,15		
Verbinding met de omgeving	20,50		
Biodiversiteit	25,00		
Ammoniak	42,49		
Totaal punten op Inrichting & Omgeving	195,08		
Correctiefactor aantal maatlaten	1,00		
Gecorrigeerde aantal punten	195,49		
Wegingsfactor	250,00		
Score op Inrichting en Omgeving		0,78	Akkoord
Certificaten			
Totaal punten op certificaten	14,42		
Wegingsfactor	40,00		
Score op certificaten		0,36	Akkoord
Innovatie			
Innovatie telt mee in het eindoordeel	Nee		
Totaal score BZV		7,14	Akkoord
Eindoordeel BZV			Akkoord

Figuur 3.3 BZV score locatie Kapelweg 27

Zorgvuldige dialoog

Op 29 januari 2015 is er met de directe omwonenden in een straal van grofweg 400 meter een dialoog gevoerd over het voornemen op de Kapelweg 27. Hier was een vertegenwoordiger van de gemeente bij aanwezig. Het geanonimiseerde gespreksverslag van de dialoog is bijgevoegd in bijlage 7. Uit de dialoog kwam naar voren dat er vanuit de omliggende bewoners geen bezwaren zijn tegen het voornemen zoals dat op deze avond is gepresenteerd. Dit laat onverlet dat alle omwonenden in de normale bezwaarprocedures vrij zijn om zienswijzen en bezwaar aan te tekenen tegen de plannen.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Best 2030

Op 9 mei 2011 is de “Structuurvisie Best 2030” vastgesteld door de gemeenteraad van Best. De gemeente beoogt met de structuurvisie verscheidene doelen te bereiken:

- integrale visievorming voor de lange termijn;
- bijeenbrengen en afwegen van belangen (inhoudelijk en procesmatig);
- toetsings- en inspiratiekader voor ruimtelijke beslissingen;
- basis voor uitwerking in sectoraal beleid en in juridisch-planologische kaders (zoals bestemmingsplannen);
- basis voor uitvoering: zoals het stellen van locatie-eisen, verhalen bovenplanse kosten, vestigen voorkeursrecht.

Op het bijbehorende kaartbeeld in figuur 3.4, het ‘Ruimtelijk Fundament’, ligt het plangebied in de zogenaamde ‘landschappelijke zone’. Dit is een structurerende groene bufferzone tussen Best en Oirschot, die bestaat uit een combinatie van gebieden voor grondgebonden landbouw, natuur en recreatie. Deze zone dient vrij te blijven van verdergaande verstedelijking. Natuur en landschap kunnen hier verder ontwikkeld worden, de grondgebonden landbouw blijft waar mogelijk behouden en nieuwe routestructuren kunnen de Oirschotse Heide en het noordelijk boslandschap (Mortelen/Heerenbeek) verbinden. De doorkruising door grootschalige infrastructuur dient zoveel mogelijk voorkomen te worden.



Figuur 3.4 Structurenkaart Structuurvisie (○ = bedrijfslocatie)

Met het initiatief wordt invulling gegeven aan en rekening gehouden met de benoemde waarden en doelstellingen uit de gemeentelijke structuurvisie. Door de, met de ontwikkeling gepaard gaande, landschappelijke inpassing worden natuur en landschap verder ontwikkeld. Aangezien het de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf betreft, is er geen sprake van verdergaande verstedelijking. Bovendien betreft het geen nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf.

3.3.2. Structuurvisie Buitengebied

Op 4 april 2016 is de “Structuurvisie Buitengebied” vastgesteld door de gemeenteraad van Best. Deze structuurvisie is een partiele herziening van de ‘Structuurvisie Best 2030’. In 2011 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Best 2030 vastgesteld. Dit document is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Best (de bebouwde kom en het buitengebied) en schetst het ruimtelijke toekomstbeeld tot 2030. De gemeente wil voor haar buitengebied een verdiepingsslag van de Structuurvisie Best 2030 maken door een nieuwe structuurvisie op te stellen, specifiek voor het buitengebied. De Structuurvisie Best 2030 geeft aan wat de overkoepelende doelen zijn voor de gemeente Best. De structuurvisie voor het buitengebied maakt keuzes op basis van actuele ontwikkelingen in het landelijke gebied (zoals wonen en werken, veehouderij, milieu) en gaat specifiek in op onderwerpen als landschap, landbouw en recreatie.

De gemeente Best biedt in haar buitengebied ruimte voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten landschap, natuur en woon- en leefmilieu. De functie van het buitengebied is driedelig:

- Productiegebied
- Verblijfsgebied
- Natuurlijk kapitaal

De gemeente staat dus open voor nieuwe initiatieven (‘nodigt uit’), maar stelt tegelijk eisen aan (het behoud en de versterking van) de omgevingskwaliteit. Het uitbreiden van bestaande of toekennen van nieuwe functies dient gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiervoor geldt het adagium ‘voor wat, hoort wat’. Dat betekent dat het initiatief een bijdrage levert aan de economische, ecologische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke vitaliteit van het buitengebied. Als leidraad hiervoor dient de ‘Landschapsinvesteringsregeling Best’.

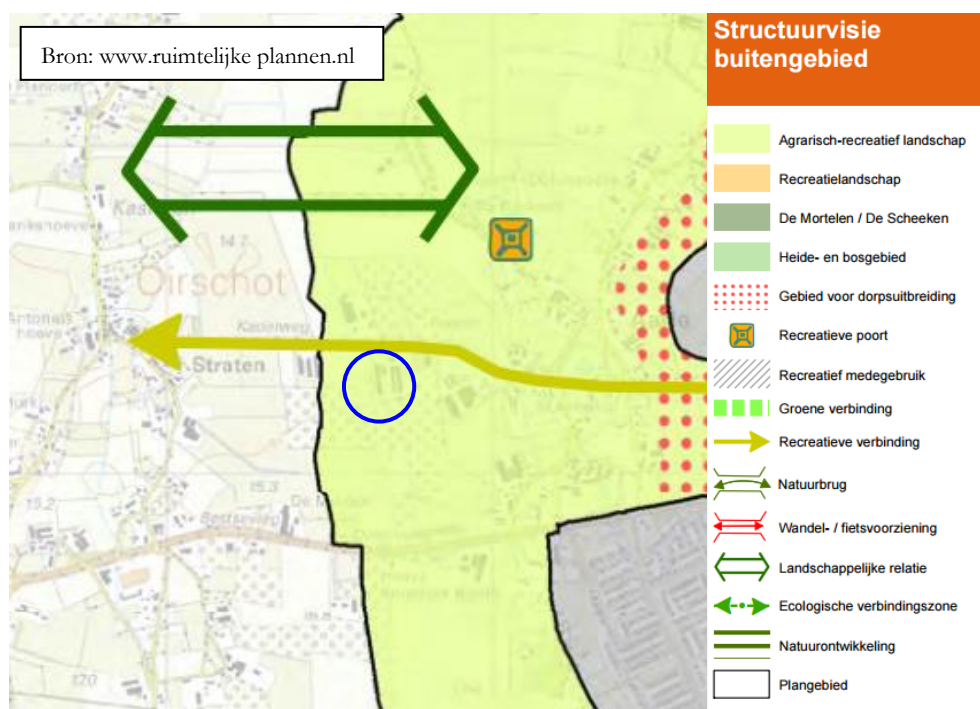
De afgelopen decennia heeft er in de landbouw een aanzienlijke schaalvergroting plaatsgevonden. Sommige agrarische bedrijven hebben een meer recreatief en/of maatschappelijk profiel gekregen. Daarbij zijn veel bedrijven gestopt. Ook de komende jaren gaat het aantal agrarische bedrijven afnemen. Voor de bedrijven (met name veehouderij) die overblijven wordt zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting en duurzaam/efficiënt energiegebruik belangrijk geacht. Bedrijven die voldoen aan de provinciale regels ontwikkelen duurzaam (met de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij zijn bovenwettelijke maatregelen vereist). Daarom wordt het niet nodig geacht dat de gemeente Best strengere regels stelt dan bepaald door het Rijk en de provincie.

In figuur 3.5 is een uitsnede van het kaartbeeld van de Structuurvisie Buitengebied opgenomen. Hierin is te zien dat de locatie is gelegen in het ‘Agrarisch-recreatief landschap’. De functie landbouw blijft hier richtinggevend naast het stimuleren van dagrecreatief medegebruik. De intentie is om verdwenen landschapselementen als

bosjes, hagen, houtwallen, solitaire bomen en berm- en akkerranden terug te brengen en op enkele passende plekken nieuwe landschapselementen te realiseren. Hiermee wordt het landschappelijke raamwerk versterkt en de ecologische én recreatieve belevingswaarde verhoogd. Agrarisch gebruik van de percelen is onverminderd aan de orde.

Verdichting van het gebied bij eventuele ontwikkeling van agrarische bedrijven en dagrecreatieve voorzieningen is door de huidige schaal van het landschap geen groot probleem, mits dit wordt aangegrepen om de ontwikkelingen groener in te passen. Dit betekent niet dat ze compleet aan het zicht onttrokken moeten worden, want ze vormen een herkenbaar onderdeel van het landschap. Door (erf)beplanting en houtsingels wordt de impact van meer bebouwing verzacht, terwijl de ruimtelijke en ecologische kwaliteit kunnen toenemen.

Uit figuur 3.5 valt tevens op te maken dat de Kapelweg is aangeduid als een recreatieve verbinding. Om het Bestse buitengebied beter toegankelijk te maken en verbindingen te leggen tussen het landelijke en stedelijke gebied worden routestructuren voor langzaam verkeer ontwikkeld en/of versterkt. Dit initiatief heeft geen invloed op deze recreatieve verbinding, de ontwikkeling kan juist het beleven van het moderne agrarische productielandschap versterken.



Figuur 3.5 Structurenkaart Structuurvisie (○ = bedrijfslocatie)

De uitbreiding van dit agrarische bedrijf past binnen de visie van de gemeente voor dit gebied. Er wordt gehoor gegeven aan het credo 'voor wat, hoort wat' door het ontwikkelen van een passende landschappelijke inpassing van de gebouwen.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2012-2016

In de wet milieubeheer is voorgeschreven dat elke gemeente een rioleringsplan dient op te stellen. Met het verbreed gemeentelijk rioleringsplan heeft de gemeente Best invulling gegeven aan de ambitie om beleid vast te stellen ten aanzien van riolering en de raakvlakken met water. Voor dit project is met name van belang hoe de gemeente wil omgaan met hemelwater en afvalwater. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid met het Waterschap De Dommel en de grondeigenaren.

De gemeente heeft in een schema uitgezet welke partij (gemeente, waterschap en grondeigenaar) welke verantwoordelijkheden heeft. Hierin is aangegeven dat de grondeigenaar zelf verantwoordelijk is voor het op eigen perceel treffen van maatregelen voor de afwatering van hemelwater en voor het treffen van maatregelen voor de inzameling van stedelijk afvalwater. Het ingezamelde stedelijk afvalwater dient de grondeigenaar af te voeren naar de erfgras. Hier gaat de verantwoordelijkheid over naar de gemeente. Pas als de particulier zich niet met een redelijke inspanning van deze zorg kan ontdoen ligt er een taak voor de gemeente. Daarnaast heeft de grondeigenaar een zorgplicht. Hij mag niets doen waarvan hij kan verwachten dat het problemen oplevert voor het riool, de zuivering of het (water)milieu. Gemeente en waterschap zien hier op toe.

In de stal worden geen nieuwe sanitaire voorzieningen aangelegd en de stal wordt daarom ook niet aangesloten op het gemeentelijke riool (stedelijk afvalwater).

3.3.3. Landschapsontwikkelingsplan Best

Het doel van het landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Best is het vastleggen van een landschapsstructuur, die leidraad zal zijn voor het behoud en het herstel van bestaande waarden en voor de ontwikkeling van nieuwe waarden. De locatie aan de Kapelweg 27 ligt volgens de kaart 'Landschapsbeleid' binnen de Regionale natuur- en landschapseenheid. De kaart 'Landschapsstructuur' geeft aan dat de percelen ten zuiden en oosten van de locatie in gebruik zijn als boomkwekerij/fruitteelt en dat de wegen in de directe omgeving worden begeleid door bomenlanen. Op de kaart 'Landschapsontwikkeling' is aangegeven dat in de directe omgeving behoud/herstel van lanen een aandachtspunt is en dat de gronden ten noorden van de locatie geschikt zijn voor het aanleggen van poelen. Met deze aandachtspunten dient rekening te worden gehouden bij het realiseren van een landschappelijke inpassing van de nieuwe bebouwing.

3.3.4. Welstandsnota – beeldkwaliteit

In de voorliggende onderbouwing worden de functie en het gebruik van het plangebied in combinatie met de maatvoering van de bebouwing onderbouwd. Hiermee wordt de basis gevormd voor de stedenbouwkundige opzet van het plangebied zoals in de ruimtelijke & planologische verantwoording geformuleerd, waarin ook de 'regie beeldkwaliteit' is opgenomen. Met ingang van 1 juli 2004 is het voor elke gemeente in Nederland verplicht een (vastgestelde) welstandsnota te hebben. Is dit niet geval, dan is de gemeente niet meer bevoegd een bouwplan op welstand te toetsen. Op 29 september 2003 is de nota 'Welstand met beleid' voor de gemeente Best vastgesteld. Hierin is onder meer bepaald dat voor nieuwe ontwikkelingen beleidsregels inzake de beeldkwaliteit worden opgesteld op het moment dat die actueel worden. Voor concrete projecten houdt dit in dat de uitgangspunten voor de uiterlijke verschijningsvorm in samenspraak met de stadsbouwmeester van de gemeente Best tot stand komen, waarna het ontwerp ter beoordeling aan de desbetreffende persoon wordt voorgelegd.

De nieuwbouw zal aansluiten op de bestaande bedrijfsgebouwen, in materiaal en kleurgebruik. Bij de uitwerking van het bouwplan wordt overleg gepleegd met de gemeentelijk stedenbouwkundige en de stadsbouwmeester. De welstandstoets zal formeel in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning, activiteit bouwen, plaatsvinden.

3.3.5. Vigerende bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor dit bedrijf is het “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006”, vastgesteld op 21 januari 2008. Zoals uit figuur 3.4 op de volgende pagina blijkt, is in dit bestemmingsplan op de Kapelweg 27 een bouwvlak ingetekend met de bestemming ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden (AB)’ en de functiaanduiding ‘niet grondgebonden intensieve veehouderij’. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere grondgebonden agrarische bedrijven en intensieve veehouderijen. Per bouwvlak is maximaal één agrarisch bedrijf en één bedrijfswoning toegestaan. Bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Om de gewenste uitbreiding te kunnen realiseren, dient het bouwvlak aan de Kapelweg van vorm veranderd te worden. De oppervlakte van het bouwvlak (circa 1,69 hectare) wijzigt niet.



Figuur 3.5 Verbeelding “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006”

In het “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006” is voor locaties met de bestemming ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden (AB)’ een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de vormverandering van het bouwvlak. Om de vormverandering van het bouwvlak mogelijk te maken, dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a) De totale oppervlakte van het bouwvlak mag niet worden vergroot.

De oppervlakte van het huidige bouwvlak bedraagt 1,69 hectare. Deze oppervlakte blijft gelijk.

b) Voor intensieve veehouderij in een extensiveringsgebied dient de bedrijfseconomische noodzaak te worden aangetoond.

De locatie aan de Kapelweg 27 is niet gelegen in een ‘voormalig’ extensiveringsgebied. In het vorige hoofdstuk is reeds toegelicht dat de beoogde uitbreiding noodzakelijk is voor het voortbestaan van het bedrijf aan de Kapelweg 27. Door het vergroten van de veestapel kan het toekomstperspectief van het bedrijf veiliggesteld worden. Deze uitbreiding is binnen het huidige bouwvlak niet mogelijk. Derhalve dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden.

c) De in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.

In hoofdstuk 4 wordt gemotiveerd dat door de vervorming van het bouwvlak aan de Kapelweg 27 aanwezige waarden, het woon- en leefmilieu niet onevenredig worden aantast. Er is nader onderzoek uitgevoerd op het gebied van bijvoorbeeld landschappelijke inpassing, geur, fijn stof, ammoniak en water. Bovendien worden de bedrijfsontwikkelingen van omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd.

d) Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een erfbeplantingsplan.

Op het bijgevoegde erfbeplantingsplan (zie bijlage 2) is de landschappelijke inpassing verder uitgewerkt.

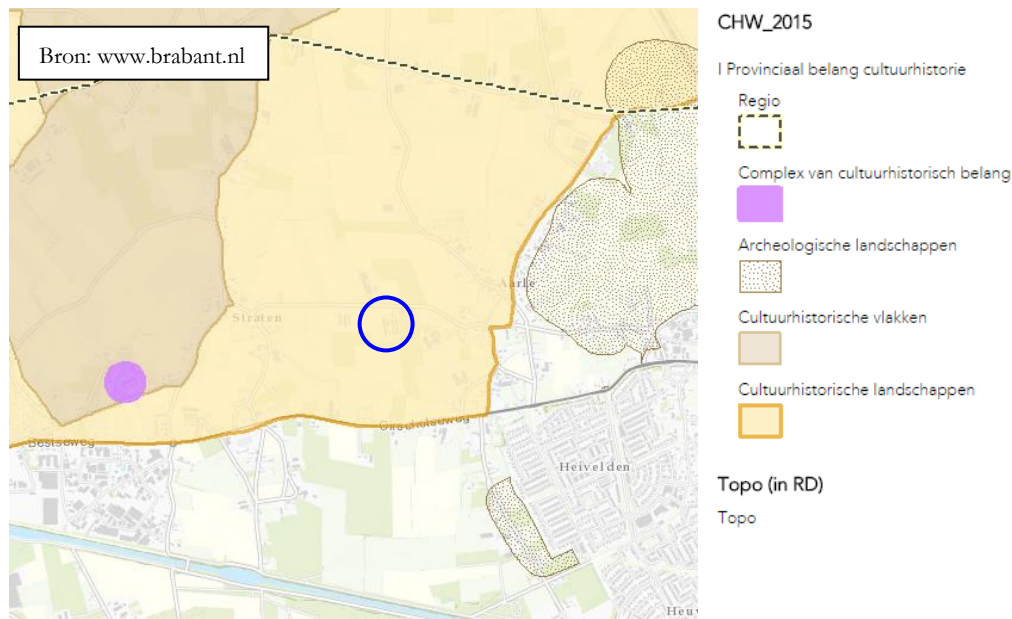
De vormverandering van het bouwvlak ter plaatse van de Kapelweg 27 te Best wordt gerealiseerd middels gebruikmaking van bovenstaande wijzigingsbevoegdheid. Om de wijziging daadwerkelijk mogelijk te maken, is dit wijzigingsplan opgesteld.

4 Milieu hygiënische en planologische aspecten

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en afwijken van het bestemmingsplan. Het uitgangspunt voor het wijzigingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

4.1. Cultuurhistorie

Cultuurhistorische en andere landschappelijke waarden moeten gerespecteerd worden. Deze waarden zijn te gebruiken als inspiratiebron voor de verhoging van de landschappelijke kwaliteit van het onbebouwde en het bebouwde gebied. Het bedrijf van V.O.F. de Bresser is volgens figuur 4.1 niet gelegen in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Hiervoor is naar de herziende versie (2016) van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant gekeken.



Figuur 4.1 Cultuurhistorische Waardenkaart 2016 (○ = bedrijfslocatie)

De bedrijfslocatie is gelegen in het cultuurhistorische landschap ‘Het Groene Woud’, wat aangewezen is als Nationaal Landschap. Kenmerkend is de opbouw van het gebied in beekdalen en dekzandplateaus en de inrichting die nauw gerelateerd is aan de terreingesteldheid. Kleinschalige middeleeuwse ontginningslandschappen worden afgewisseld met uitgestrekte bossen, heidevelden, zandverstuivingen en jonge ontginningen. Specifieke elementen zijn laanstructuren, kastelen en buitenplaatsen en watermolens.

Voor 'Het Groene Woud' geldt de volgende strategie:

- Het behoud van de kleinschalige karakteristieken.
- Eisen stellen aan de uitbreidingen van dorpskernen.
- De economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit van het Groene Woud.
- Het vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.

Door de realisatie van de nieuwbouw worden de verkavelingsstructuren en de nauwe samenhang tussen wegen, waterlopen en de percelering niet verstoord. Daarnaast blijft de nieuwbouw op voldoende afstand van de Kapelweg, welke is aangeduid als een 'historisch geografische lijn'.

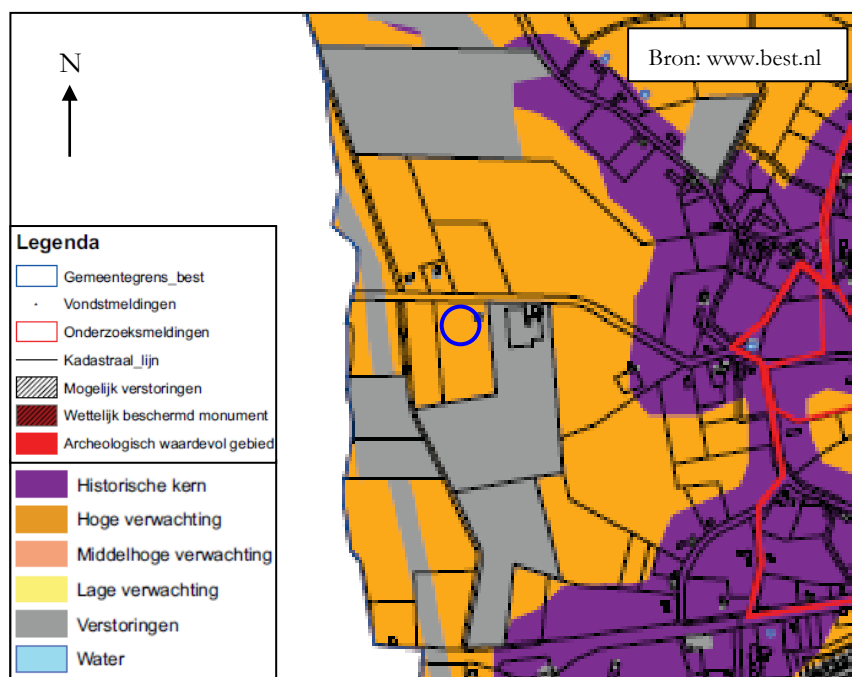
4.2. Archeologie

Op 21 maart 2011 heeft de gemeenteraad het beleidsplan Archeologische Monumentenzorg 'Ondersteboven. Archeologie in Best' vastgesteld. In dit beleidsplan is het gemeentelijk beleid op het gebied van de archeologische monumentenzorg opgenomen. De uitgangspunten van het beleid zijn:

- zoveel mogelijk ontzien van bekende archeologische waarden en verwachtingen;
- archeologie mag geen belemmering zijn voor ontwikkeling en gebruik van de grond;
- archeologisch onderzoek moet, waar mogelijk, leiden tot kwaliteitsvolle beeldvorming en kennisvermeerdering;
- de archeologische beleidskaart wordt verwerkt op de verbeelding van nieuwe bestemmingsplannen.

Volgens de wettelijke verplichting dient in bestemmingsplannen rekening te worden gehouden met bekende en verwachte archeologische waarden. Als onderdeel van het beleidsplan Archeologische Monumentenzorg is een archeologische beleidskaart opgenomen. Op deze kaart zijn de archeologisch waardevolle gebieden in 7 categorieën verdeeld, variërend van archeologische monumenten tot gebieden zonder archeologische verwachting. Volgens deze kaart is het bedrijf gelegen binnen een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (zie figuur 4.2 op de volgende pagina). In deze gebieden geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relictten een hoge archeologische verwachting. Dat wil zeggen dat in deze gebieden sprake is van een hoge concentratie archeologische vindplaatsen met goede conserveringsomstandigheden. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is dus zeer groot. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,3 meter (of 0,5 meter bij esdek onder maaiveld).

De archeologische beleidskaart is verwerkt in het parapluplan omtrent archeologie van de gemeente Best dat in februari 2017 is vastgesteld. Hiermee wordt aan de wettelijke beschermingsplicht omtrent archeologie voldaan. De regels uit het parapluplan worden ook van toepassing op het perceel aan de Kapelweg 27.



Figuur 4.2 Archeologische beleidskaart (○ = bedrijfslocatie)

Ter bescherming van de archeologische waarden geldt in het parapluplan Archeologie een bouwverbod (met afwijkingsmogelijkheid), een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden en een omgevingsvergunningenstelsel voor het slopen van bouwwerken. Per categorie geldt een andere ondergrens voor archeologisch onderzoek.

De locatie aan de Kapelweg 27 is gelegen in een categorie met een zogenaamde 'hoge verwachtingswaarde'. Binnen het gebied 'Waarde - Archeologie 4' mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht ten behoeve van de op deze gronden liggende andere bestemming(en), indien en voor zover het een bouwplan betreft:

1. met een oppervlakte van maximaal 500 m², of;
2. met een oppervlakte groter dan 500 m² en een verstoringdiepte van minder dan 0,5 meter ten opzichte van maaiveld, of;
3. met een oppervlakte groter dan 500 m² en een verstoringdiepte van meer dan 0,5 meter ten opzichte van maaiveld, waarbij een dergelijk bouwplan uitsluitend kan worden gebouwd indien:
 - a. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, daarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders en voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 meter ten opzichte van het maaiveld;
 - b. gebouwen tot maximaal 2,5 meter uit bestaande fundering worden opgericht.

Bij het plan van V.O.F. de Bresser gaat alleen de fundering van de nieuwe stal dieper dan 0,5 meter onder maaiveld. Aangezien de oppervlakte van de fundering kleiner is dan 500 m² is een nader archeologisch onderzoek op voorhand dan ook niet noodzakelijk. Wel bestaat er de wettelijke meldingsplicht en algemene zorgplicht.

4.3. Verkeer en parkeren

In deze paragraaf beschouwen wij wat het effect is van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling ten aanzien van de aspecten verkeer en parkeren. De te behandelen onderwerpen zijn: parkeerbehoefte, verkeersaantrekkende werking van de inrichting en de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Zie onderstaande figuur 4.3 voor de verbeelding van de verkeer/parkeersituatie in de nieuwe situatie.



Figuur 4.3 Detail van schone en vuile weg en de parkeervoorzieningen op eigen terrein

Parkeren

De nota parkeernormen van de gemeente Best (NP2015) stelt geen normen voor agrarische objecten ten aanzien van parkeervoorzieningen. Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Hiervoor zijn een viertal parkeerplaatsen aanwezig op de 'schone weg' ter hoogte van gebouw E voor het bezoek van de dierenarts en adviseurs. Zie onderstaande figuur 4.4.

Door het parkeren van de auto voor het toegangshek kan het principe van de schone en vuile weg worden gehandhaafd. Bij de afvoer van dieren worden vangploegen ingeschakeld, in dat geval hoeft het schone-vuile weg principe niet gehanteerd te worden en is er meer dan voldoende parkeerruimte op de erfverharding aan de voorzijde van de stallen. Ten behoeve van de nieuwbouw van de stallen zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk. Het gaat om exact dezelfde bedrijfsvorm als in de bestaande stallen. Hiervoor komen dezelfde erfbetreders op het bedrijf (dierenarts, vertegenwoordigers van o.a. voerleverancier). Alleen met betrekking tot de dierenarts kan een langere bedrijfsduur worden verwacht door de bedrijfsuitbreiding. De bestaande parkeervoorzieningen ter hoogte van stal E zijn hierop berekend. Achter het toegangshek is een ruime hoeveelheid erfverharding aanwezig waar bijvoorbeeld een vangploeg de auto's kan stallen bij het afvoeren van de dieren. Er hoeft onder geen enkele situatie geparkeerd te worden aan de openbare weg.



Figuur 4.4 Foto parkeervoorzieningen 'schone weg', links 2 plekken en rechts 2 plekken voor het toegangshek ter hoogte van gebouw E.

Verkeersbewegingen

Voor de ontsluiting van het bedrijf wordt op dit moment gebruik gemaakt van één inrit vanaf de Kapelweg. Voor de ontsluiting van de nieuwe bebouwing wordt een extra inrit gerealiseerd aan de noordzijde. Deze nieuwe inrit zal gebruikt worden voor agrarische bedrijfsdoeleinden, zoals aan- en afvoer van dieren, de aanvoer van voer en de afvoer van mest. Op deze wijze ontstaat een veilige situatie rondom de bedrijfswoning. De tweede inrit is tevens noodzakelijk om toepassing te geven aan het schone en vuile weg principe. Dit betekent dat bezoekers het bedrijf benaderen via de schone weg, pas na akkoord van de bedrijfsleider mogen bezoekers (zoals voerleverancier, mestafnemer, transporteur enz.) het erf oprijden. Het erf afrijden van deze vrachtwagens gebeurt via de nieuwe inrit. In gebouw E is een hygiënesluis ingericht en een kantoor/kantine voor bezoekers die niet op het erf hoeven te zijn. Dit is een belangrijke hygiënische barrière op het bedrijf om insleep van ziektes te voorkomen.

Het bedrijf wordt verlaten via de Kapelweg, die een snelheidsregime van 60 km/uur kent. De weg heeft naast een erfontsluitingsfunctie ook een ontsluitende/doorgaande functie. Het perceel is te bereiken zonder kwetsbare dorpskommen te doorsnijden. Na circa 1,5 km in oostelijke richting sluit de Kapelweg, via de Sint Antoniusweg, namelijk aan op de Oirschotseweg. Via deze weg kunnen de Ringweg en de snelweg A2 bereikt worden. In westelijke richting sluit de Oirschotseweg, via de Bestseweg, aan op de N395. Via deze weg kan de snelweg A58 bereikt worden.

Verkeersaantrekkende werking

De locatie heeft geen verkeer aantrekkende werking behalve dan het noodzakelijk transport van personen of goederen voor het verzorgen van de dieren. Dit zorgt voor verkeersbewegingen van vracht- en personenverkeer. De bewegingen bestaan uit aanvoerende bewegingen voor veevoer. Daarnaast wordt mest, eieren en kadavers afgevoerd. De bouw van de nieuwe stal maakt het houden van meer dieren mogelijk.

In totaal worden er door de uitbreiding 14.250 meer dieren gehouden op het bedrijf. Deze toename in dieraantallen zorgt voor een beperkte toename in verkeersbewegingen. Concreet bestaat de toename uit de volgende verkeersbewegingen (op basis van algemene normen per dier en gebaseerd op een normale vrachtwagen):

- 17 vrachtwagens veevoer per jaar
- 7 vrachtwagens mest per jaar
- 2 vrachtwagens aanvoer van dieren per jaar
- 2 vrachtwagens afvoer van dieren per jaar

In totaal gaat het dus om een toename van 28 verkeersbewegingen van vrachtvervoer per jaar. Dit komt neer op $28/52 = 0,5$ verkeersbeweging van vrachtvervoer per week. De verkeersaantrekkende werking van voer en mest is gelijk verdeeld over het jaar. De grootste piekbelasting ten aanzien van verkeersaantrekkende werking is te verwachten op de dagen van aanvoer en afvoer van dieren (1x per jaar). In dat geval komen er op die dag twee extra vrachtwagens naar het bedrijf ten opzichte van de huidige situatie.

Conclusie

Verkeerskundig leidt dit initiatief niet tot problemen. Op het terrein zijn vier parkeerplaatsen op de schone weg en een veelvoud op het erf. De parkeerbehoefte neemt niet toe door de bedrijfsuitbreiding, hoogstens neemt de verblijfsduur van het bezoek toe (bijvoorbeeld van de dierenarts). De toename van gemiddeld 0,5 verkeersbewegingen per week, zijn niet onevenredig belastend voor de capaciteit van het verkeerssysteem. Ook de piekbelasting van 2 extra vrachtwagens op de dag van aanvoer of afvoer van dieren is passend binnen de capaciteit van het verkeerssysteem. De geluidsbelasting als gevolg van de bij het bedrijf behorende verkeersbewegingen wordt toegelicht in de volgende paragraaf.

4.4. Geluidhinder

In de Wet geluidhinder (WGH) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Het onderhavige plan betreft het realiseren van een stal ten behoeve van het houden van pluimvee. Dit bouwwerk kan niet aangemerkt worden als geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Derhalve vormt het aspect geluidhinder geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

Als gevolg van de nieuwbouw van de stal wijzigt het aantal geluidsbronnen en verkeersbewegingen. Het gaat hier om vergelijkbare geluidsbronnen en bewegingen die reeds op het bedrijf aanwezig zijn c.q. plaatsvinden. Er is sprake van een toename in het aantal dieren. Dat betekent dat ook de transporten van dieren, voer, kadavers en mest toenemen. Er zal met volle vrachtwagens gereden worden, waardoor het aantal extra verkeersbewegingen beperkt blijft. Daarnaast zal er sprake zijn van wijziging van los- en laadplaatsen. Omdat de bewegingen verspreid over de week plaatsvinden en niet gelijktijdig met andere activiteiten, zal de invloed hiervan op de geluidbeleving voor omwonenden gering zijn. Bovendien liggen de buurwoningen op geruime afstand (> 100 meter). Middels voorschriften in de omgevingsvergunning zal zeker gesteld worden dat geldende geluidsnormen niet worden overschreden.

4.5. Luchtkwaliteit

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid stof die zich in de lucht bevindt. Het Milieu- en Natuur Planbureau beschikt over kaarten met informatie over de luchtkwaliteit in Nederland. Deze gegevens dateren uit 2015. De achtergrondconcentratie van fijn stof (PM10) in de omgeving van Best is 22,6 µg/m³. Volgens de wettelijke normen mag deze concentratie maximaal 40,0 µg/m³ bedragen.

De geproduceerde hoeveelheid fijn stof is afhankelijk van het aantal gehouden dieren en het toegepaste huisvestingssysteem. Op dit moment is de uitstoot van fijn stof (21.600 vleeskuikenouderdieren en 12 pony's) 928,8 kg per jaar. In de nieuwe situatie worden er maatregelen genomen om de fijn stof emissie te beperken. In alle bestaande pluimveestallen wordt een zogenaamd ionisatiesysteem met negatieve coronadraden geïnstalleerd. Dit systeem zorgt voor een fijn stof reductie van 49% ten opzichte van het huidige stalsysteem. In de nieuwe stal H wordt een warmtewisselaar toegepast waardoor er een emissierecutie van 31% fijn stof wordt behaald. Door deze maatregelen neemt de emissie van fijn stof door het bedrijf af. De uitstoot wordt in de gewenste situatie 901,2 kg per jaar. De fijn stofverspreiding wordt berekend met het verspreidingsmodel ISL3a. In bijlage 3 zijn de resultaten van de fijn stofberekening opgenomen. Daaruit blijkt dat de wettelijke norm van 40 µg/m³ niet overschreden

wordt. Ook de drempelwaarde (35 dagen) voor het gemiddeld aantal overschrijdingen van de grenswaarde van 50 µg/m³ voor 24-uurgemiddelden over 5 jaar wordt niet overschreden.

4.6. Bodem

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In de omgevingsvergunning van het bedrijf worden gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn. Uit deze voorschriften volgt dat een bodemonderzoek op basis van een onverdachte strategie (NEN 5740) noodzakelijk is indien er mensen per 24 uur meer dan 2 uur verblijven in het nieuwe gebouw. In dit geval gaat het om een stal voor het houden van dieren, aan de voorzijde van het gebouw zit tevens een gang waardoor onder andere de eieren naar de sorteermachine worden getransporteerd via een transportband. De werkzaamheden in de stal bestaan alleen uit controle van de dieren (3x per dag x 0,5 uur). In totaal komt dit neer op maximaal 1,5 uur aan werkzaamheden in de stal. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is voor de oprichting van een dergelijk bouwwerk niet noodzakelijk.

Bovendien wordt de nieuwe stal gebouwd op grond die momenteel in gebruik is als landbouwgrond. In het verleden hebben er geen verdachte activiteiten plaatsgevonden. De bodem kan dan ook als onverdacht worden aangemerkt. Vanuit de milieutechnische situatie van de bodem worden er geen belemmeringen voorzien.

De bodem ter plaatse van het bedrijf is opgebouwd uit zandgrond. Ten behoeve van de nieuwbouw zullen graafwerkzaamheden plaatsvinden. De grond die hierbij vrijkomt, wordt elders op het perceel gebruikt om hoogteverschillen te vereffen. Aangezien er sprake is van zandgrond, is het uitvoeren van sonderingen waarschijnlijk niet noodzakelijk. Voor de omgevingsvergunning zal het plan nader constructief worden onderbouwd.

4.7. Waterparagraaf

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Om de problemen van wateroverlast en verdroging het hoofd te bieden is een ingrijpende herinrichting van het watersysteem nodig. De Commissie Waterbeheer voor de 21^e eeuw pleit voor de toepassing van een drietrapsstrategie voor het waterbeheer:

- eerst vasthouden van het regenwater in het gebied waar het valt;
- vervolgens het bergen van wateroverschotten in speciaal daarvoor aangelegde voorzieningen of aangewezen gebieden;
- pas dan het water afvoeren via waterlopen en gemalen.

De plannen worden voorgelegd aan het waterschap De Dommel voor de uitvoering van een watertoets. De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Het waterschap heeft hiervoor ook de handreiking watertoets opgesteld, deze wordt gevolgd. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren.

4.7.1. Beleid waterschap De Dommel

Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

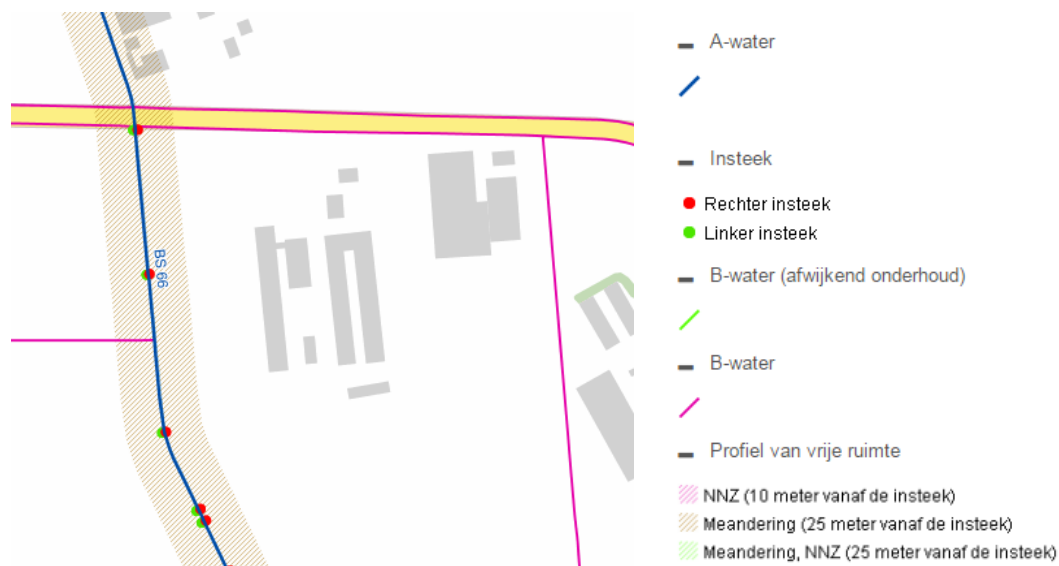
- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In dit Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbouwen en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Wat zijn de belangrijkste uitdagingen voor de komende planperiode?

- Voldoende water voor landbouw en natuur
- Wateroverlast en hittestress
- Kringloop denken
- Steeds meer ongewenste stoffen in het water, zoals medicijnen
- Vergroten waterbewustzijn

In onderstaande afbeelding is een uitsnede opgenomen van de legger van het Waterschap. Hierop zijn de A en B watergangen gevisualiseerd. Goed is te zien dat ten westen van het plangebied er de Heerenbeekloop ligt. Dit is een a-watergang met het nummer BS66. Aan weerszijden van deze a-watergang is een 25 meter brede strook te zien die is aangeduid als 'meandering'. Het waterschap ziet graag dat deze beek natuurvriendelijk wordt ingericht zonder dat het beheer en onderhoud van de beek in de problemen komt. Vanaf beide zijden moet onderhoud kunnen worden uitgevoerd (obstakelvrije zone van 2,5 meter). Alle ingrepen in deze zone zijn watervergunningplichtig.



Figuur 4.5 Uitsnede Legger Waterschap De Dommel voor locatie Kapelweg 27 (vinddatum: 16-3-2017)

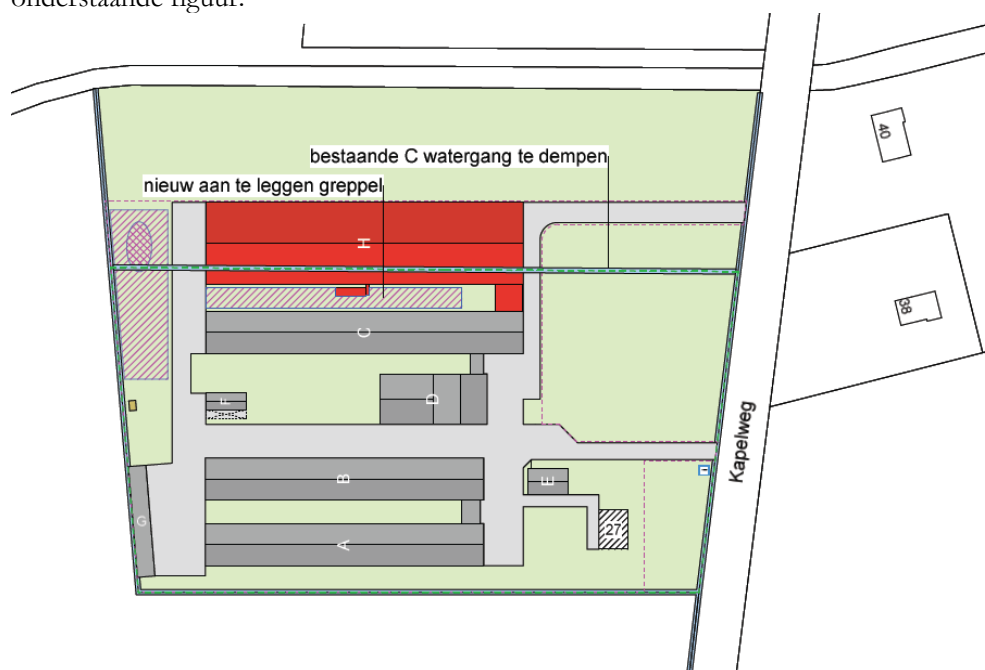
Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het Waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel. Bij het invullen van de compensatieopgave wordt tevens gekeken naar de mogelijke realisering van andere waterdoelen. Het gaat hierbij dus om een optimale inpassing van een plan in zijn omgeving, waarbij ook gekeken moet worden naar het huidige en toekomstig functioneren van het totale (deel)stroomgebied waar de ontwikkeling onderdeel van uitmaakt. Naast het behoud van voldoende systeemrobustheid, kan hiermee beter invulling worden gegeven aan de gewenste doelmatigheid. Bovendien biedt dit mogelijkheden voor waterschappen en gemeenten om ook andere dan hydrologische aspecten mee te nemen in de afweging. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het oplossen van waterkwaliteitsknelpunten of het tegengaan van verdroging.

De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Kleine plannen zoals deze worden geacht nauwelijks te leiden tot een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatie-opgave. Deze rekenregel geldt voor een toename van verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m². Onderhavig project valt binnen deze normen. In totaal wordt er 2.374 m² verhard oppervlak aangelegd excl. erfverharding. De locatie aan de Kapelweg 27 ligt in een gebied met gevoeligheidsfactor 1. Dit betekent dat het een vrij nat gebied betreft waar alleen volledige compensatie volstaat. De inhoud van de compenserende waterberging is als volgt berekend:

Benodigde compensatie(in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m) = 2.374 * 1 * 0,06 = 142 m³
--

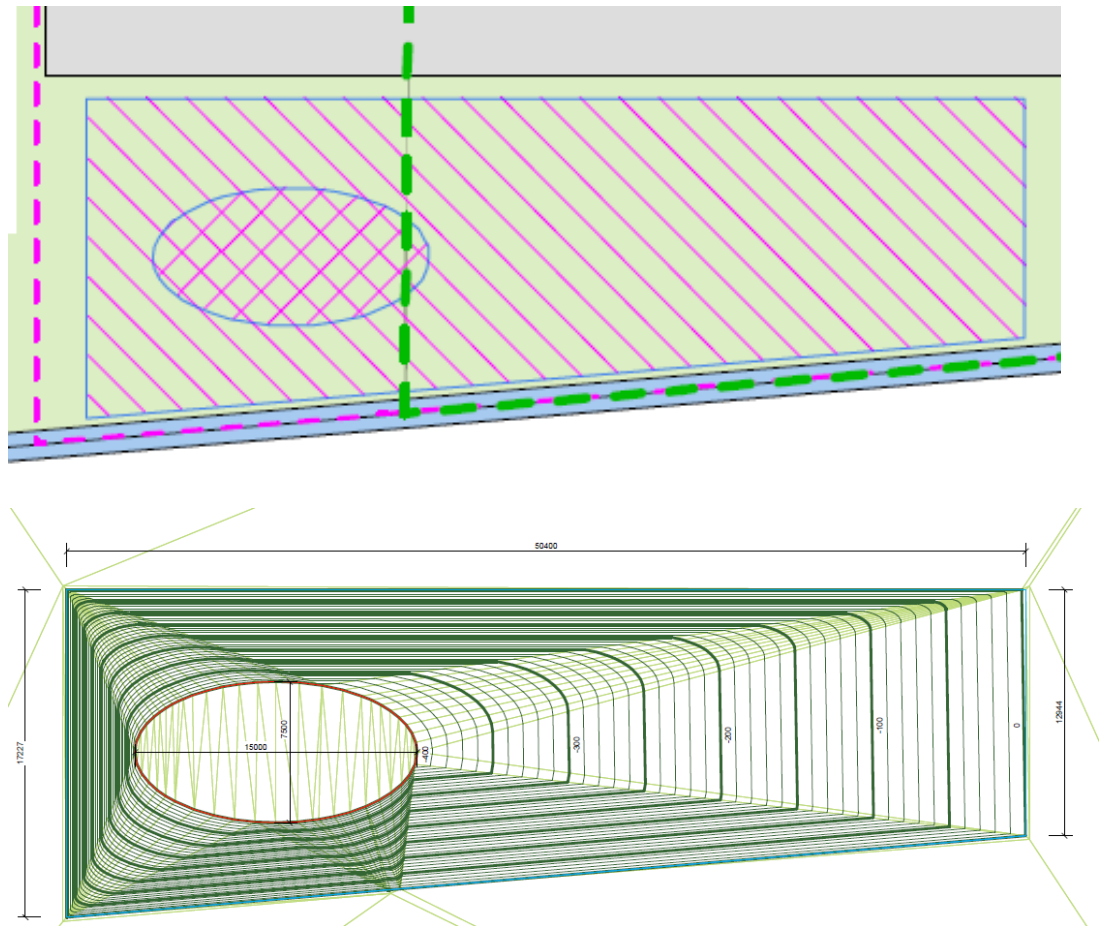
4.7.2. Voorstel waterberging

Er dient een waterberging gerealiseerd te worden van 142 m³ blijkt uit sub paragraaf 4.7.1. Hiervoor worden twee elementen aangelegd en een watergang gedempt, zie onderstaande figuur.



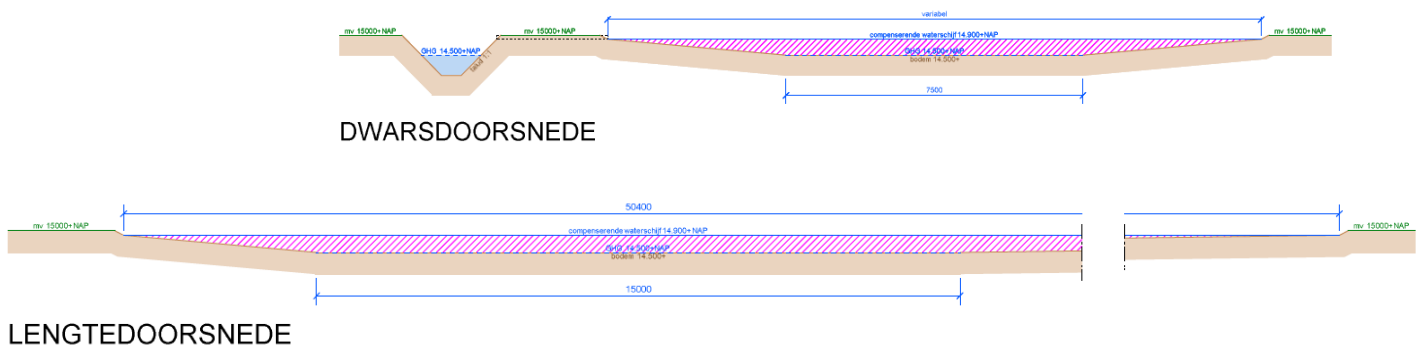
Figuur 4.6 Overzicht te nemen maatregelen in het kader van waterberging

Het belangrijkste en grootste element is een droge waterberging in de vorm van een wadi achter stal H. Bij extreme regengeval wordt het water in deze waterberging vastgehouden, geïnfiltreerd in de bodem en uiteindelijk middels een overstort geloosd op de achterliggende watergang. De wadi wordt gerealiseerd aan de zuidzijde van Stal H. De GHG op de locatie van de waterberging is 40-60 cm onder maaiveld, zie bijlage 8. Als worst case benadering is uitgegaan van een maximale GHG van 40 cm onder het maaiveld. Zie figuur 4.7a op de volgende pagina voor de locatie van de Wadi en in figuur 4.7b een dwars- en lengtedoorsnede. Er wordt bovendien 10 cm waking aangehouden. Binnen deze wakingszone wordt een overstort gerealiseerd naar de achterliggende sloot in de vorm van een afvoerbuis.



Figuur 4.7a overzicht voorstel compenserende droge waterberging

Figuur boven: situatieschets waarbij de waterberging met paarse arcering wordt aangeduid;
Figuur onder: droge waterberging met hoogtelijnen in millimeters.



Figuur 4.7b doorsneden compenserende waterberging, zie bijlage 8 voor detailtekeningen op schaal

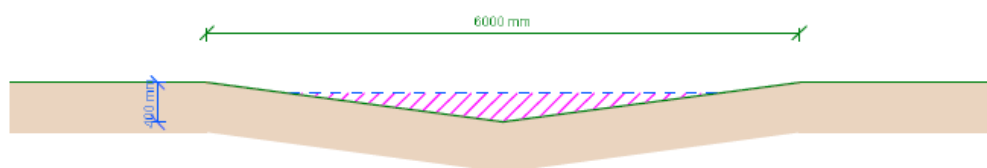
Figuur dwarsdoorsnede: diameter waterberging is variabel waarbij de smalste zijde van de bovenkant van de berging 13 meter breed is en de breedste zijde 17,3 meter. Het diepste punt van de berging is 7,5 meter breed. Een overstort wordt gerealiseerd met overstortbuis op naastgelegen sloot aan de zuidzijde van het perceel

Figuur lengtedoorsnede: lengte waterberging aan de bovenzijde is 50,4 meter. Het diepste punt van de berging is 15 meter lang.

4.7.3. Dempen bestaande c-watergang

De uit te breiden stal wordt gedeeltelijk gerealiseerd op een bestaande c-watergang. Deze c-watergang is gelegen op eigen grond en is bedoeld ten behoeve van de afwatering van de eigen gronden.

De bestaande c-watergang zal volledig worden gedempt. De te dempen watergang heeft een zeer geringe waterafvoer, is volledig eigendom en het water kan op andere bestaande manieren rondom het perceel worden afgevoerd. C-watergangen zijn op basis van de Keur artikel 4.1 lid 2 (niet gelegen in peilbesluitgebieden), vrijgesteld van het verbod op demping zoals opgenomen in artikel 3.1 lid van de Keur.



Figuur 4.7c doorsnede nieuwe ondiepe greppel tussen stal C en H

Om te voorkomen dat er versneld water wordt afgevoerd op het oppervlaktewater, wordt er op eigen initiatief een wadi met noodoverloop aangelegd tussen stallen C en H. Zie bijlage 8 voor de locatie van de nieuwe greppel. Deze wadi is bedoeld voor het opvangen en infiltreren van het water afkomstig vanaf stal C. Deze stal heeft aan de zijde grenzend aan stal H geen dakgoot. De wadi wordt ongeveer 83 meter lang met een diepte van 40 centimeter. Tevens wordt rekening gehouden met een waking van 10 centimeter om een overstort te realiseren onder de erfverharding naar de tweede wadi aan de zuidkant van het perceel. Hiermee wordt gegarandeerd dat het water vanaf stal C opgevangen en geïnfiltreerd/vastgehouden wordt op eigen grond.

4.7.4. Voorkomen van vervuiling

Naast het voorkomen van wateroverlast door voldoende waterberging en drooglegging is ook een goede waterkwaliteit erg belangrijk. Om water van voldoende kwaliteit te kunnen handhaven, is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door voldoende ruimte voor water, voldoende waterdiepte en voldoende oevervegetatie. Doorstroming of circulatie door het onderling verbinden van watergangen zijn vaak eveneens gewenst, tenzij al een goede waterkwaliteit aanwezig is.

Vermeden wordt dat hemelwater in contact komt met materialen die milieubelastende stoffen uitlogen. Deze materialen kunnen hiermee bodem en water(bodem) belasten. Zware metalen (bv. koper, zink, lood), teer, bitumen of uitlogende verduurzamingsmiddelen kunnen hieronder worden verstaan. Voor veel van deze verontreinigende materialen zijn tegenwoordig goede alternatieven. Uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater moet eveneens worden voorkomen. Het terrein van de droge waterberging wordt schoongehouden. Daardoor zal verontreiniging naar het oppervlaktewater worden voorkomen.

4.7.5. Ontwateringsdiepte bij nieuwbouw

Gezien de hoge grondwaterstanden in het plangebied (nat gebied) dient er rekening gehouden te worden met voldoende ontwateringsdiepte bij de nieuwbouw. De stal wordt gebouwd op poeren met een dichte vloer. De stal wordt niet voorzien van een diepe kelder. Wel worden er onder de beunen ondiepe kelders gerealiseerd. Inclusief fundering komen deze kelders tot 1,30 meter onder het maaiveld te liggen. Hiervoor is ongeveer 1,5 meter ontgraving noodzakelijk. Het is afhankelijk van de grondwaterstanden tijdens de bouw of er in dit geval bronbemaling moet worden toegepast om de nieuw bouw te kunnen realiseren.

Indien er bronbemaling noodzakelijk blijkt te zijn zal hier door de aannemer een melding of vergunning voor worden aangevraagd bij het waterschap afhankelijk van de hoeveelheid van het te lozen grondwater. In ieder geval zal de bemaling worden aangemeld bij het waterschap en de provincie Noord-Brabant.

4.7.6. Veilig inrichten

Het beheer en onderhoud van het watersysteem berust bij het waterschap. Er wordt onderscheid gemaakt tussen primaire en regionale waterkeringen. De primaire liggen langs de rivieren en de regionale liggen landinwaarts. Beide zijn op kaarten geregistreerd. De locatie aan de Kapelweg is niet gelegen in de nabijheid van primaire of regionale waterkeringen.

Effecten beplantingsplan

Er wordt beplanting aangelegd nabij de bestaande a-watgang aan de westzijde van het plangebied. Hier is tevens een natuurvriendelijke oever voorzien. Er is overleg gevoerd met het Waterschap en de gemeente omtrent de veilige inrichting van het plangebied en een inrichting die voldoet aan de ambities van het waterschap met de a-watgang waarover in de volgende subparagraaf meer.

In de voorbereiding van het bestemmingsplan is een bestaande transportleiding voor water verlegd. Deze waterleiding was gelegen ter plaatse van de nieuw te bouwen stal en is verlegd om de nieuwbouw mogelijk te maken. Het waterschap heeft gewezen op de mogelijke effecten van het aanleggen van een tweede inrit en van nieuwe beplanting op de aanwezige persleiding (riool) en waterleiding. Er is gewezen op de gevolgen van zwaar vrachtverkeer en de kans op verzakking van de leiding.

Naar aanleiding van dit gesprek is contact opgenomen met de beheerder van de waterleiding (Brabant Water N.V.). Telefonisch is aangegeven dat de waterleiding op meer dan voldoende diepte ligt om verzakking door een nieuwe inrit te voorkomen. Er hoeven wat Brabant Water betreft geen beschermende maatregelen te worden getroffen.

Ten aanzien van de aan te leggen beplanting is het volgende aangegeven:

“Zoals afgesproken heb ik de ligging van onze transportleiding langs de waterloop (Heerenbeekloop) die de kapelweg te Best kruist bekeken. De transportleiding die (gedeeltelijk) parallel loopt aan deze waterloop is recent verlegd i.v.m. een geplande uitbreiding van een stal (eigenaar de heer Bresser, kapelweg 27). De diepteligging van de transportleiding langs de waterloop varieert maar is minimaal 1,08 m t.o.v. het huidige maaiveld. Gezien deze minimale diepte van de leiding is het afgraven van de waterkant niet toegestaan.

Ook geeft u aan beplanting aan te willen brengen in een strook lang de waterloop, boven onze leiding. De leiding ligt met een recht van opstal, het planten van diep wortelende bomen boven de transportleiding is in een strook van 6 m niet toegestaan” (Brabant Water N.V., 3-3-2017).

Op basis van deze reactie is het beplantingsplan aangepast en zijn de diepwortelende bomen vervangen door vlakwortelend struweel.

4.7.7. Natuurvriendelijke oever Heerenbeekloop

Het waterschap De Dommel heeft zich ten doel gesteld om de Heerenbeekloop natuurlijker in te richten en waar mogelijk te meanderen. De ambitie is ook om tot natuurvriendelijke oevers te komen. Op verzoek van het waterschap is de ondernemer bereid om bij de landschappelijke inpassing van het erf rekening te houden met deze ambitie.

Gezien de ligging van waterleiding en de eisen die de eigenaar van deze leiding (Brabant Water) hier aan stelt is het niet toegestaan om de waterkant te vergraven. Het is dus niet mogelijk een flauw talud aan te leggen of op een andere manier te komen tot een natuurlijker talud. In plaats daarvan zal worden ingezet op de aanplant van een struweelzone met 4 rijen vochtminnend bosplantsoen in een kruiselings plantverband van 150x150 cm. De strook is ongeveer 6,00 meter breed. De geleiding van de strook langs de beek kan functioneren als een bakken voor onder andere vleermuizen en heeft tevens een landschappelijke meerwaarde bij de inpassing van de nieuwe stal in het landschap.

4.7.8. Watertoets Waterschap De Dommel

In het kader van vooroverleg is er meermaals contact geweest met de vergunningverleners van Waterschap De Dommel. Na diverse aanpassingen ten opzichte van het originele ontwerp is op 18 november 2015 door het waterschap ingestemd met de opgestelde watercompensatie. Wel werd opgemerkt dat er een leegloopvoorziening op de berging moet zijn. Deze afvoerconstructie moet een diameter van 4 centimeter te hebben. De ondernemer zal deze afvoerconstructie realiseren bij het aanleggen van de werkzaamheden, voor aanvang van de werkzaamheden zal in het veld met het Waterschap de definitieve plaatsing worden bepaald. De afvoerconstructie zal afwateren op de sloot aan de zuidzijde van het perceel.

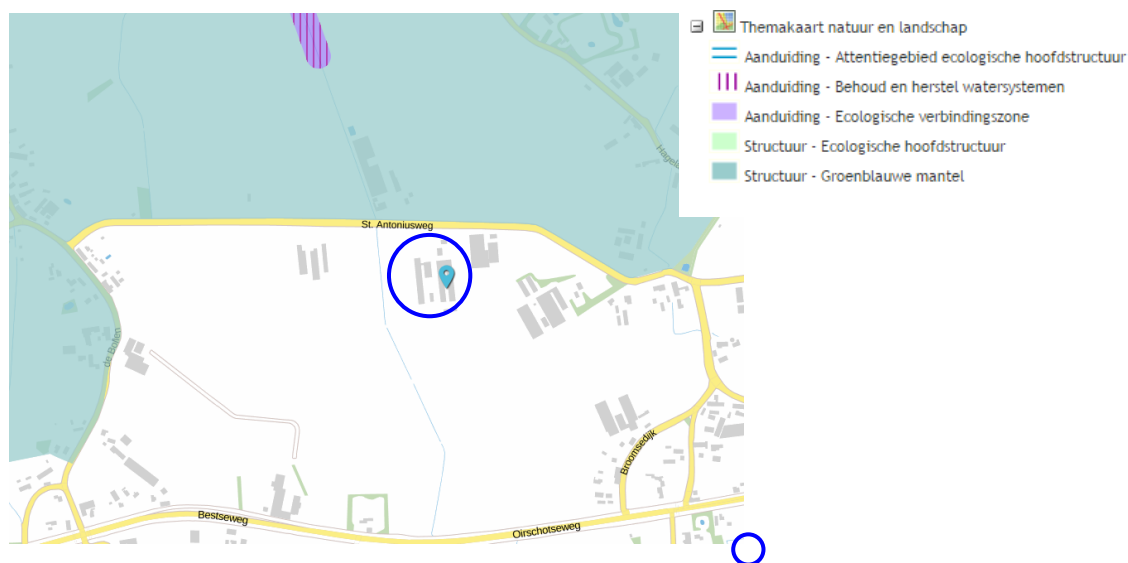
Er heeft overleg plaatsgevonden met het Waterschap over de waterparagraaf. Naar aanleiding hiervan zijn wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van het landschappelijk inpassingsplan en de opzet van de waterparagraaf.

4.8. Ecologie

4.8.1. Natuur Network Brabant

Om de gewenste ecologische duurzaamheid te bereiken, is er gekozen voor de realisatie van een ruimtelijk stabiele, duurzaam te behouden Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS bestaat uit een netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden, tussenliggende agrarische gebieden met natuurwaarden en verbindingen daartussen. In juni 2013 kondigde staatssecretaris Dijksma aan dat de overheid het begrip Natuur Network Nederland (NNN) gaat gebruiken in plaats van ecologische hoofdstructuur. Natuur Network Brabant (NNB) is het NNN dat in Noord-Brabant ligt. Het NNB bestaat uit de ecologische hoofdstructuur en de ecologische verbindingzones. Met deze wijziging wordt het de benaming ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzone in deze verordening aangepast naar Natuur Network Brabant (NNB). Dit wordt ook in de toelichting verwerkt. Gelet op de verschillende planologische regimes blijft er voor de ecologische verbindingzones wel een aparte aanduiding in de verordening opgenomen. Deze ecologische verbindingzones maken echter ook deel uit van het Natuur Network Brabant. Inhoudelijk treden er door de naamswijziging geen veranderingen op.

Het bedrijf aan de Kapelweg 27 is buiten het Natuur Network Nederland gelegen, noch in een ecologische verbindingzone. De meest dichtbij gelegen verbindingzone is gelegen op ong. 400 meter. Het uitbreiden van dit agrarische bedrijf heeft geen invloed op deze verbindingzone.

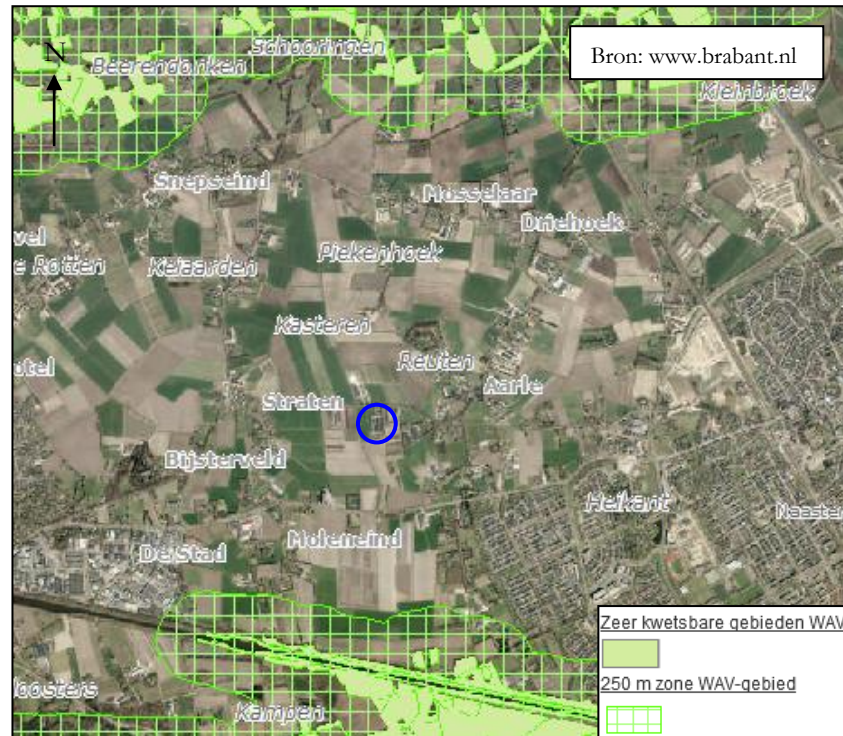


Figuur 4.8 Kaart Natuur en landschap Verordening ruimte 2014 (= bedrijfslocatie)

Aan de noordzijde van de Kapelweg begint de groenblauwe mantel. De groenblauwe mantel is nodig voor de bescherming, maar vooral ook de ontwikkeling van natuur- en waterfuncties. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, mits ze gunstig zijn voor de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem. De bedrijfslocatie van V.O.F. de Bresser is echter buiten deze groenblauwe mantel gelegen, waardoor de nieuwbouw van de stal niet belemmerd wordt.

4.8.2. Wet ammoniak en veehouderij (Wav) gebieden

Zoals uit figuur 4.9 blijkt, zijn er in de directe omgeving van het bedrijf kwetsbare gebieden in het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij gelegen, die bescherming nodig hebben. Voor de kwetsbare gebieden geldt een beschermingszone van 250 meter. Het bedrijf aan de Kapelweg 27 ligt echter ruimschoots buiten een dergelijke beschermingszone. Dit betekent dat er geen sprake is van een nadelige invloed door het bedrijf op de ecologische situatie van een kwetsbaar gebied.



Figuur 4.9 Kwetsbare gebieden (○ = bedrijfslocatie)

4.8.3. Wet natuurbescherming

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die gericht is op gebiedsbescherming. Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht, welke het wettelijk kader is voor;

- ▶ het behoud van de biologische diversiteit en een duurzaam gebruik van de bestanddelen daarvan
- ▶ ter uitvoering van richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats
- ▶ de wilde flora en fauna (PbEG 1992, L 206)
- ▶ richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement: het behoud van de vogelstand
- ▶ diverse verdragen inzake de biologische diversiteit en de bescherming van bedreigde dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) maakt ook onderdeel uit van de Wet natuurbescherming. De PAS steunt op twee pijlers om de doelen van Natura 2000-gebieden zeker te stellen, daling van stikstofdepositie en ecologische herstelmaatregelen. Een deel van de daling mag worden gebruikt voor nieuwe economische activiteiten. De volgende twee basisprincipes vormen de basis van de PAS:

- ▶ Het blijvend laten dalen van de stikstofdepositie door het nemen van maatregelen aan de bron.
- ▶ Het uitvoeren van herstelmaatregelen voor stikstofgevoelige natuur.

Vrijwel elke veehouderij dient te beschikken over een vergunning Wet natuurbescherming. Het bevoegd gezag hiervoor is de provincie waarin het bedrijf is gelegen. Om de stikstofdepositie op de omliggende natuur te kunnen berekenen is sinds 1 juli 2015 het rekenprogramma Aeries calculator beschikbaar. Op basis van de gegevens van de diervverblijven, zoals het huisvestingssysteem, de ventilatie en het aantal dieren, wordt de stikstofdepositie op de omliggende natuur bepaald.

Door het toepassen van emissiearme systemen in de nieuwe en alle bestaande stallen zal de ammoniakemissie van het bedrijf afnemen van 9.411,6 kg NH₃ (21.600 vleeskuikenouderdieren en 12 pony's) naar 8.978,1 kg NH₃ (35.850 vleeskuiken ouderdieren en 12 pony's). Op 1 juli 2015 is een vergunning aangevraagd in het kader van artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 bij de provincie Noord-Brabant. Op 7 juli 2016 is een definitieve vergunning (kenmerk: Z/00629, registratienummer: 34022/PRO) afgegeven door de provincie Noord-Brabant.

In bijlage 5 zijn de Aeries berekeningen opgenomen die ten grondslag liggen aan deze vergunning. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een significante toename in ammoniakemissie en stikstofdepositie. Significante negatieve gevolgen op omliggende gebieden die beschermd zijn door de Wet natuurbescherming zijn daarom niet te verwachten. Overige gevolgen van de bouw- en gebruiksfase zijn gezien de afstand tot

de gebieden niet te verwachten. Het realiseren van onderhavig initiatief heeft daarom geen negatief effect op gebieden die zijn beschermd in de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Soortbescherming wordt sinds 1 januari 2017 geborgd in de Wet natuurbescherming. De nieuwbouw wordt gerealiseerd op wat nu reeds in gebruik is als grasland tevens wordt een bestaande sloot gedempt, deze ingreep betreft een zogenoemde handeling in het kader van de Wet natuurbescherming.

Bij een 'handeling' brengt de WNb een aantal verplichtingen met zich mee ten aanzien van mogelijk aanwezige planten en dieren. Zo rust bij de initiatiefnemer de wettelijke plicht om aan te tonen dat door de beoogde 'handeling' geen streng beschermde soorten worden verstoord, of om een ontheffing aan te vragen bij de provincie en te verkrijgen alvorens versturende activiteiten mogen plaatsvinden. Om na te gaan of de 'handeling' een negatief effect heeft op eventueel aanwezige streng beschermde soorten, is een vooronderzoek in de vorm van een quickscan uitgevoerd door een ecologisch bureau bestaande uit een bronnenonderzoek en een veldbezoek.

Op twaalf oktober 2016 heeft een ervaren veldecoloog van het ecologisch adviesbureau 'De Groene Ruimte' een veldbezoek uitgebracht in het kader van een Quick Scan Flora en Fauna. In bijlage 10 zijn de bevindingen van de veldecoloog opgenomen in een onderzoeksrapport (d.d. 10 februari 2017). In het onderzoek worden de volgende conclusies en adviezen gegeven:

“Zoogdieren:

door de ingreep worden géén vaste verblijfplaatsen, ook geen foerageergebieden, van middels de Wnb beschermde soorten verstoord.

Vogels:

door de ingreep worden géén jaarrond beschermde nesten verstoord of vernietigd; bij kort houden van de vegetatie is er ook geen kans op grondbroeders.

Overige soorten:

door de ingreep worden géén streng beschermde soorten of verblijfplaatsen verstoord of vernietigd.

Wet natuurbescherming:

voor de hier beschreven handeling is geen ontheffing vereist omdat verstoring/ vernietiging van streng beschermde soorten, verblijfplaatsen of jaarrond beschermde nesten kan worden uitgesloten” (De Groene Ruimte, p. 15).

Het aspect soortenbescherming staat niet in de weg voor de bouw van een nieuwe stal in dit plangebied.

4.8.4. Nationaal Landschap

Nederland kent twintig Nationale Landschappen. Deze gebieden hebben een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. Daarmee vertellen ze het verhaal van het Nederlandse landschap. De Nationale Landschappen worden gekenmerkt door een bijzondere samenhang tussen landschapselementen als natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Door het aanwijzen van Nationale Landschappen wil de overheid het typische Nederlandse landschap behouden. Nationale Landschappen worden beschermd op grond van hun archeologisch of cultuurhistorisch waardevolle eigenschappen. Het bedrijf is gelegen in het Nationaal Landschap het “Groene Woud”.

4.8.5. Wetlands

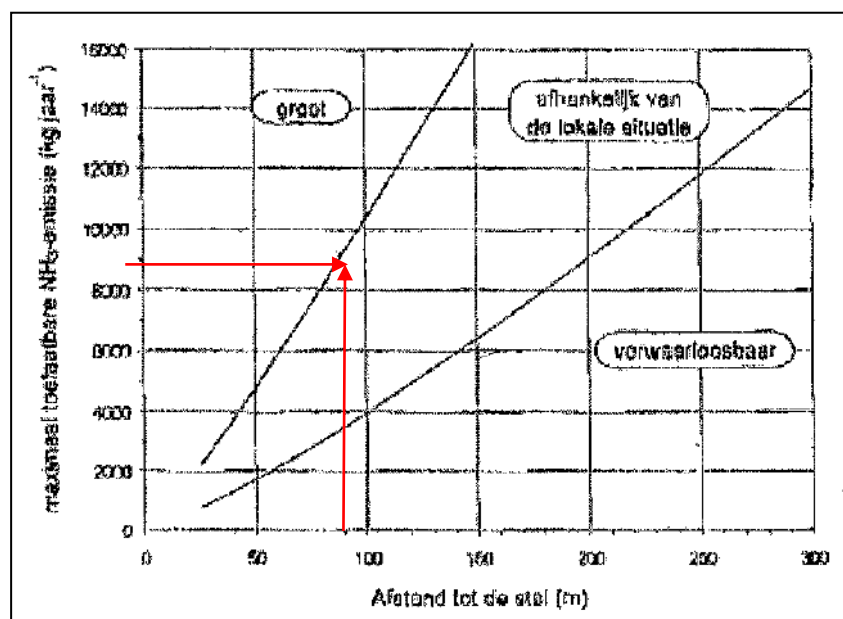
In de nabije omgeving van de bedrijfslocatie zijn geen wetlands gelegen. Wetlands zijn waterrijke gebieden, bijvoorbeeld moerassen of veengebieden. Deze natuurgebieden hebben belangrijke functies, onder andere voor trekvogels, vissen en andere waterdieren. Wetlands en de planten- en diersoorten die erin leven, worden beschermd door het Ramsar Verdrag uit 1971. Sinds de wijziging van de Natuurbeschermingswet valt de bescherming van wetlands onder deze wet.

4.8.6. Nationale parken

Nationale Parken (natuurparken) zijn de meest waardevolle natuurgebieden van Nederland. In Nederland is een nationaal park een natuurgebied van ten minste duizend hectare, met een karakteristiek landschap en bijzondere planten en dieren. Het beheer van een nationaal park is gericht op natuurbehoud en -ontwikkeling, natuurgerichte recreatie, educatie en voorlichting, en op onderzoek. Naast natuurparken vormen ook kustgebieden en bosgebieden een belangrijk onderdeel van de Nederlandse natuur. De genoemde gebieden worden alleen beschermd wanneer zij tevens zijn aangewezen op grond van natuurbeschermende regelgeving. Het dichtstbijzijnde nationale park is “De Loonse en Drunense Duinen” op circa 18 km van de bedrijfslocatie. Dit zal vanwege de grote afstand geen invloed hebben op het voornemen.

4.8.7. Directe ammoniakschade

In de meeste gevallen bestaat de directe omgeving van een stal echter niet uit natuur, maar uit percelen met agrarische gewassen. Ook daarvan is al sinds het begin van de tachtiger jaren bekend dat deze gevaar lopen beschadigd te worden. In de notitie “Risiko van gewasschade in de directe omgeving van ammoniakbronnen” wordt aangegeven op welke wijze er onderscheid kan worden gemaakt tussen situaties met een groot schaderisico, situaties met een verwaarloosbaar schaderisico en situaties waarbij het risico sterk afhankelijk is van de lokale situatie (gevoeligheid van het gewas, aard van de bron, locatie van het emissiepunt, de architectuur van het terrein tussen bron en object, windrichting, regionale en lokale achtergrondbelasting). De drie situaties zijn weergegeven in figuur 4.10. De afstand tussen bron en object is gedefinieerd als de afstand (m) tussen het emissiezwaartepunt van de bron en het dichtstbijzijnde punt van het perceel met het gevoelige gewas.



Figuur 4.10 Relatie maximaal toelaatbare emissie en de afstand tot de bron

De linker curve betreft een zeer gunstige situatie en de rechter curve een zeer ongunstige situatie. Situaties die ofwel links van de linker curve ofwel rechts van de rechter curve liggen, behoeven geen nadere analyse, omdat het schaderisico respectievelijk te groot en verwaarloosbaar is. Bij de situaties die tussen de twee curves vallen is de lokale situatie sterk bepalend voor de aanvaardbaarheid van het risico.

Aan de zuidzijde van de nieuw te bouwen stal is een boomkwekerij gelegen, zie figuur 4.11. De afstand tussen het emissiezwaartepunt van de bron en object bedraagt 80,5 meter, zie hiervoor ook figuur 2.2. Aangezien de inrichting in de nieuwe situatie een NH_3 -emissie van 8.978 kg per jaar heeft is de afstand tot het gevoelige gewas (coniferen) voldoende om directe ammoniak schade uit te sluiten. De reden hiervoor is dat de overheersende windrichting (zuidwest) er voor zorgt dat directe ammoniak emissie richting noordoost zal gaan.

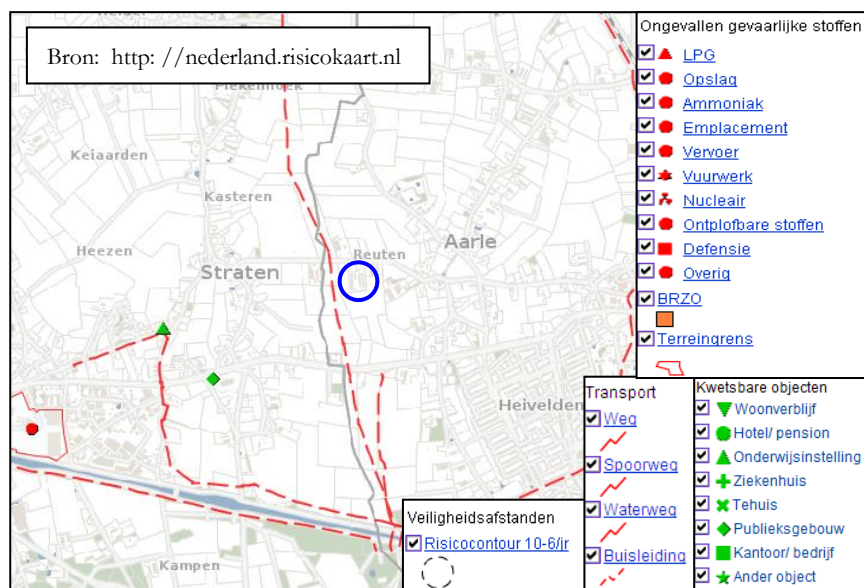


Figuur 4.11 Figuur met
zwaartepunt bedrijf en
afstand tot
dichtstbijzijnde coniferen
boomkwekerij

4.9. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan opslag, vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Op het bedrijf worden geen dieselolie en propaangas opgeslagen. Dit is ook niet het geval in de huidige situatie. Eventuele opslagvoorzieningen voor (diesel)olie moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in de PGS 30 en die voor propaan aan de eisen in het Activiteitenbesluit. Ter bestrijding van een beginnende brand zijn brandblusmiddelen aanwezig. Verder worden op het bedrijf geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) heeft tot doel risico's te beperken die gerelateerd zijn aan externe veiligheid. Het BEVI legt grenswaarden vast die moeten worden toegepast bij het verlenen van vergunningen in relatie tot ruimtelijke ordening. Het Besluit bevat normen voor de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden. Maar het Besluit bepaalt ook wat in de directe omgeving mag worden gebouwd. Daarnaast regelt het Besluit dat overheden moeten motiveren welk risico zij in de omgeving van risicovolle inrichtingen accepteren. Zoals blijkt uit figuur 4.12 zijn er vanuit de omgeving een aantal risico's, waar eventueel rekening mee gehouden dient te worden.



Figuur 4.12 Risicokaart externe veiligheid ○ = bedrijfslocatie)

De risicolocaties hebben een risicocontour. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner. Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. De geldende regels zijn vastgelegd in het Besluit milieukwaliteitseisen Externe veiligheid

inrichtingen en in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Bij een plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ is de kans dat er daadwerkelijk een zwaar ongeval plaatsvindt 1 op de miljoen. Een PR van 10⁻⁶ wordt in de regels voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid echter als een relatief hoog risico beschouwd. Bij een PR van 10⁻⁶ is de kans dat een persoon op die afstand van het ongeval daadwerkelijk overlijdt nog redelijk groot. Wegens dit soort relatief grote overlijdenskansen mogen er binnen de contour van 10⁻⁶ in principe geen kwetsbare objecten staan. De locatie van V.O.F. de Bresser is echter op voldoende afstand van de risicolocaties gelegen. Met het voorgenomen initiatief zal er geen kwetsbaar object binnen de risicocontouren worden gerealiseerd.

Kwetsbare objecten zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden of gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Deze objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen wanneer het misgaat. Daarom worden kwetsbare objecten liever niet in de buurt van risicobronnen gebouwd. Aangezien het bedrijf van V.O.F. de Bresser geen risicobron vormt, hoeft geen rekening gehouden te worden met deze kwetsbare objecten. Bovendien liggen deze objecten niet in de nabijheid van de inrichting (> 1 km).

Aan de westzijde van de nieuwe stal ligt, op een afstand van circa 75 meter, een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen. Tijdens het transport kunnen dingen mislopen waardoor de gevaarlijke lading kan ontbranden of exploderen of waardoor er bijvoorbeeld giftige gasen ontsnappen via een lek of breuk. Bij risicovolle buisleidingen kan gedacht worden aan hogedruk transport van aardgas, maar ook aan olie, benzine, kerosine, chemische producten en industriële gasen. Deze stoffen kunnen giftig, lichtontvlambaar, of brandbaar zijn. Buisleidingen lopen meestal ondergronds, maar kunnen soms ook bovengronds voorkomen. De grootste kans op een beschadiging aan een buisleiding ontstaat door graafwerkzaamheden. In het algemeen geldt dat alleen die buisleidingroutes op de risicokaart vermeld staan waarvoor een kans op overlijden bestaat van 1 op 1 miljoen per jaar. Op 1 januari 2011 zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Aangezien deze buisleiding op voldoende afstand van de bedrijfslocatie ligt, hoeft met dit risico geen rekening gehouden te worden.

Conclusie

Het initiatief is geen (beperkt) kwetsbaar object. Ook vindt er geen toename van personendichtheden plaats waardoor het groepsrisico niet wijzigt. Het initiatief is wel gelegen binnen het invloedsgebied van een hogedruk gasleiding. Het invloedsgebied van deze gasleiding is 165 meter. Er hoeft geen verantwoording opgesteld te worden omdat het initiatief geen (beperkt) kwetsbaar object is en het groepsrisico niet wijzigt.

4.10. Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen zijn: transportleidingen voor gevaarlijke stoffen, gastransportleidingen (druk van 10 atmosfeer en hoger), watertransportleidingen en rioolpersleidingen met een regionale functie en optisch vrije paden. Naast de in de vorige paragraaf beschreven buisleiding op 75 meter van het plangebied liggen er twee planologisch relevante leidingen in het gebied, namelijk een rioolpersleiding en een transportleiding van drinkwater beheerd door Brabant Water.

Er is vooroverleg geweest tussen de beheerders van deze twee leidingen en de initiatiefnemer. Op basis van het vooroverleg is besloten om de waterleiding te verleggen, zodanig dat de nieuwe bebouwing en verharding niet boven de leidingen komt te liggen. Deze leiding is inmiddels verlegd door Brabant Water. Ter plaatse van de rioolpersleiding zal niet worden gebouwd en deze hoeft dus niet te worden verlegd. Ter voorkoming van bebouwing in de toekomst worden er wel specifieke regels opgenomen en worden beide leidingen bestemd op de verbeelding, inclusief een beschermingszone.

4.11. Gezondheid voor de mens

4.11.1. Belang volksgezondheid in planvorming

Gezondheidsrisico's voor omwonenden van veehouderijen is onderwerp van beoordeling voor plannen en projecten. Doordat er geen gezondheidsrisico's mogen ontstaan door de exploitatie van een veehouderij, is dit één van de eisen waaraan een gewijzigde locatie moet voldoen.

Op 5 juli 2016 is het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' (VGO) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) gepubliceerd. Dit onderzoek is een vervolg op het onderzoek 'Intensieve Veehouderij en Gezondheid (IVG) van de Gezondheidsraad uit 2011. In het VGO onderzoek is op grote schaal onderzocht of het wonen in de buurt van veehouderijen effect kan hebben op de gezondheid van omwonenden. Dit onderzoek bestaat naast medisch onderzoek, uit een groot literatuuronderzoek en mag daarom gezien worden als de meest actuele stand van zaken op het gebied van gezondheid en veehouderij.

4.11.2. Belangrijkste gezondheidsrisico's

Antibioticagebruik in de veehouderij

Het gebruik van antibiotica in de veehouderij speelt mogelijk een rol bij de vorming van resistentie bij bacteriën. Volgens de Gezondheidsraad (2011) zijn de bacteriën die Extended Spectrum Bèta-Lactamase (kortweg ESBL) produceren het grootste probleem. Deze ESBL's zijn enzymen die bepaalde belangrijke antibiotica afbreken, waardoor de bacteriën ongevoelig worden voor deze antibiotica. De ESBL – producerende bacteriën zijn niet gevaarlijk voor gezonde mensen. Voor kwetsbare mensen (kinderen tot 5 jaar, zwangere vrouwen en zieke mensen met lage weerstand en ouderen) kunnen deze bacteriën wel gevaarlijk zijn. Bacteriën die ESBL's produceren komen zowel bij mensen als bij dieren voor. Bij vleeskuikenouderdieren kunnen bacteriën met ESBL's voorkomen. Uit het VGO onderzoek van 2016 blijkt dat dragerschap van ESBL-producerende bacteriën net zo vaak voor komt in de omgeving van een veehouderij als elders in het land. Voor bovengenoemde micro-organismen werd ook geen verband gevonden met pluimveehouderijen.

Naast de ESBL- producerende bacteriën zijn er, volgens de Gezondheidsraad (2011), nog twee groepen resistente bacteriën die een probleem kunnen vormen voor de volksgezondheid en waarbij zorg bestaat over een mogelijk oorzakelijk verband met het antibioticagebruik in de veehouderij. Dat zijn de vancomycineresistente enterococci (VRE) en methicillineresistente Staphylococcus (MRSA). De problemen met VRE en MRSA spelen vooral bij ziekenhuizen en de nazorg in verpleeg- en verzorgingshuizen. Het verband tussen antibioticagebruik in de veehouderij en het optreden van VRE in ziekenhuizen is niet duidelijk. De vee gerelateerde MRSA in ziekenhuizen is nog goed te controleren, aldus de Gezondheidsraad. In het VGO rapport van 2016 is onderzocht of MRSA meer voorkomt bij burgers in het onderzoeksgebied. Uit het onderzoek blijkt dat het iets meer voorkomt maar deze verhoging statistisch niet significant is. Bij pluimveehouderijen als aan de Kapelweg 27 komt MRSA niet voor.

In het VGO onderzoek is van verschillende andere micro-organismen onderzocht of die vaker voorkomen bij bewoners in de omgeving van veehouderijen. Een aantal micro-organismen kwam niet vaker voor bij deze groep dan bij mensen die op grotere afstand van veehouderijen wonen. Dat zijn het hepatitis E-virus, dat bij varkens voorkomt, en Clostridium difficile, een bacterie waar varkenshouders drager van kunnen zijn. Aangezien het op dit moment gaat over een pluimveebedrijf laten wij deze gezondheidseffecten buiten beschouwing.

Op dit moment is weinig bekend over de introductie en verspreiding van MRSA in de veehouderij. Antibioticagebruik in de veehouderij wordt daarbij genoemd als een mogelijke oorzaak. De veehouderij in Nederland heeft besloten om de resistentieproblematiek voortvarend op te pakken. De vleeskuikensector heeft plannen opgesteld om te komen tot een rationeel gebruik van antibiotica en om de resistentieproblematiek in de vleeskuikenhouderij aan te pakken. In deze plannen wordt onderzoek gedaan naar de resistentie, de factoren die daarbij een rol spelen en naar interventiemogelijkheden op de veehouderijbedrijven.

Eind 2008 zijn afspraken gemaakt tussen de overheid en de veehouderijsectoren om het antibioticagebruik terug te dringen in de nota van de 'Stuurgroep Antibioticaresistentie Dierhouderij'. Deze afspraken zijn vastgelegd in een convenant.

Vervolgens zijn door de overheid in het voorjaar van 2010 aan de veehouderijsectoren forse reductiedoelstellingen opgelegd. De pluimveehouderij heeft in de periode 2009-2015 met succes het antibioticagebruik verminderd. In 2016 is het 'Plan antibiotica aanpak pluimveesector 2016-2020' opgesteld, door de werkgroep antibiotica pluimveesector onder bestuur van AVINED. Dit bedrijf is een zogenaamd vermeerderingsbedrijf. Het antibioticagebruik bij deze bedrijven is nihil.

De ondernemer is zich bewust van de risico's van antibioticagebruik voor de volksgezondheid en zal zich inzetten om het antibioticagebruik in zijn bedrijf zoveel mogelijk terug te dringen. Hij heeft er ook belang bij omdat bij de afzet van de eieren het antibioticagebruik inzichtelijk moet worden gemaakt, hoe minder antibiotica er gebruikt is hoe beter zijn 'product' is. Door een uitgekiend stalontwerp en uitgebalanceerde voeding wordt gebruik van antibiotica op het bedrijf niet noodzakelijk geacht.

4.11.3. Zoönosen: vogelgriep H5N1

Een zoönose is een infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen. Voorbeelden van bekende zoönosen zijn Boviene Spongiforme Encefalopathie (BSE) bij runderen en Q-koorts bij melkgeiten. Vogelgriep of Aviaire Influenza (AI) is een besmettelijke virusziekte die overdraagbaar is op pluimvee en een aantal andere vogelsoorten. In zeer zeldzame gevallen kunnen mensen ook besmet raken met het vogelgriepvirus. Dit is het geval bij zeer nauw contact met besmette vogels of pluimvee. Deze mogelijkheid bestaat bij de vogelgriepvirusvariant H5N1 en H7N7.

Aviaire influenza (vogelgriep)-virussen veroorzaken normaliter geen ziekte bij de mens. Toch zijn de afgelopen jaren in verschillende landen in de wereld mensen ernstig ziek geworden en overleden door pneumonie veroorzaakt door verschillende aviaire influenzavirussen. In Nederland was in 2003 sprake van ernstige uitbraken veroorzaakt door het hoog pathogene aviaire influenzavirus type H7N7 waarbij 450 mensen ziek zijn geworden en een dierenarts is overleden (Koopmans et al., 2004). Er zijn toen meer dan 30 miljoen kippen geruimd. In november 2014 was wederom sprake van uitbraken van hoog pathogene influenzavirusinfecties bij pluimveebedrijven, dit keer veroorzaakt door het influenzavirus type H5N8. Voor zover bekend zijn tijdens deze uitbraken geen mensen ziek geworden door dit aviaire influenzavirus (RIVM, 2016).

In het VGO onderzoek is onder 2.413 mensen onderzoek gedaan naar antistoffen tegen vogelgriepvirussen in het bloed. Het RIVM concludeert in het onderzoek dat een klein deel van de bevolking in het onderzoeksgebied antistoffen heeft tegen aviaire influenzavirussen zonder dat dit kan worden verklaard. Een duidelijke relatie met nabijheid tot pluimvee is niet gevonden.

Verspreiding van AI kan plaatsvinden via direct contact tussen vogels of door blootstelling aan besmet materiaal zoals bijvoorbeeld voer, mest en transportkragen. Ook kan het virus zich door de lucht verspreiden door stof uit een besmette stal. Met name verspreiding via trekvogels vormt een risico. Om de verspreiding van de ziekte te voorkomen kan, naast invoerbeperkingen van pluimvee en pluimveeproducten afkomstig uit landen waar de ziekte heerst, door de overheid ook een afscherm- of ophokplicht voor pluimvee worden ingesteld. Pluimveehouders dienen dan te voorkomen dat de dieren in contact kunnen komen met vogels of met mest van vogels in het wild. Deze afscherm- of ophokplicht betreft dan pluimveebedrijven waar

kippen met een buitenloop hebben, aangezien het risico van besmetting op deze bedrijven 11 keer hoger is dan wanneer de dieren binnen blijven.

Aangezien in de directe omgeving van het bedrijf weinig mensen wonen (het bedrijf bevindt zich in het buitengebied en de eerste woning van derden bevindt zich op een afstand van 150 meter vanaf het zwaartepunt van de inrichting) en deze mensen niet in direct contact met de dieren komen, is het risico dat deze mensen besmet raken met het H5 of H7 virus zeer gering. De dieren worden binnen de stallen gehouden, hierdoor komen ze niet in contact met trekvogels. De kans dat de dieren besmet raken met het H5 of H7 virus is daarom zeer gering.

4.11.4. Gezondheidseffecten van fijn stof en geur

Fijn stof en endotoxinen

Mensen die in buurt van veehouderijen wonen ademen buitenlucht in met een verhoogde concentratie fijn stof en endotoxinen (Heederik, 2011). Endotoxine is afkomstig van bacteriën die aanwezig zijn in mest en voerdeeltjes en zijn als zodanig een component van het primaire fijnstof dat door veehouderijen wordt geëmitteerd. In 2012 is door de Gezondheidsraad geadviseerd om een gezondheidskundige grenswaarde van 30 endotoxinen units/m³ lucht in te voeren voor de buitenlucht. De grenswaarde van 90EU/m³ die is afgeleid voor werknemers heeft men verlaagd met een standaard factor 3 om recht te doen aan verschil in gevoeligheid tussen mensen. Of een verhoogde concentratie fijn stof en endotoxinen ook leidt tot specifieke effecten op de gezondheid van omwonenden is onderzocht in het VGO onderzoek (RIVM, 2016). Eerder is uitgebreid literatuurstudie gedaan door Wageningen UR Livestock Research. De resultaten van deze studie zijn gepubliceerd in het rapport 'Emissie van endotoxinen uit de veehouderij: een literatuurstudie voor ontwikkeling van een toetsingskader' uit 2014.

Uit dit literatuuronderzoek is gebleken dat er slechts een aantal studies zijn gedaan naar endotoxinen gehalten in de buitenlucht nabij veehouderijen. De studies die gedaan zijn, waren beperkt van omvang en veelal uitgevoerd in het buitenland. Uit de studie van Heederik (2011) naar leghennen in volierehuisvesting van 335.000 dieren blijkt dat er op 30 meter van de stal (benedenwinds) een concentratie van 45,5 EU/m³ is. Op 160 meter afstand is de concentratie nog naar 4,7 EU/m³. Een vergelijkbare sterke significante afname zie je bij alle studies die zijn uitgevoerd en zijn omschreven in het onderzoek van Wageningen UR Livestock Research (2014).

Uit het VGO onderzoek blijkt dat pluimveebedrijven van de verschillende veehouderijen de hoogste uitstoot aan fijnstof hebben. De endotoxineniveaus rond pluimveebedrijven zijn ook het duidelijkst verhoogd en kunnen op korte afstand niveaus bereiken boven de 30 EU/m³, de door de Gezondheidsraad genoemde tentatieve grenswaarde voor endotoxine, en in de buurt komen van 90 EU/m³, de door de Gezondheidsraad voorgestelde grenswaarde voor endotoxine in de werkomgeving (RIVM, 2016).

Wat betekenen deze onderzoeken voor deze situatie? Er bestaat geen rekenprogramma waarmee de endotoxinen concentratie in de lucht kan worden voorspelt. Wel bestaan er rekenprogramma's voor het voorspellen van de hoeveelheid fijn stof in de lucht (PM10). Fijn stof wordt gezien als een belangrijke drager voor endotoxinen en is daardoor bruikbaar om het mogelijke effect op de volksgezondheid, m.b.t. het aspect endotoxinen, in beeld te brengen. Hiervoor is het belangrijk om te bepalen of er woningen in de directe omtrek van de locatie liggen.

Momenteel bestaat er nog geen kwantitatief kader om de gezondheidsrisico's van blootstelling aan verschillende micro-organismen afkomstig uit de veehouderij te beoordelen. Voor fijn stof bestaat zo'n kader wel. Minister Schippers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft de Gezondheidsraad gevraagd na te gaan of het beleid voor fijn stof uit veehouderijen voldoende is om de risico's van micro-organismen en endotoxinen voor de gezondheid van omwonenden afdoende te beheersen.

Op 25 november 2016 is het 'endotoxinen toetsingskader 1.0' gepubliceerd. In het toetsingskader wordt de verspreiding van endotoxinen direct gelinkt aan de verspreiding van fijn stof (PM10). Een toename van de verspreiding van endotoxinen is niet gewenst voor de volksgezondheid indien er gevoelige objecten zijn gelegen op korte afstand van de emissiepunten van het bedrijf. In dit geval liggen er enkele te beoordelen objecten binnen de verwachte verspreidingszone van endotoxinen rondom het bedrijf.

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid stof die zich in de lucht bevindt. De achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving van het bedrijf was in 2015 22,6 µg/m³ (MNP, 2012). Volgens de wettelijke normen mag deze concentratie maximaal 40 µg/m³ bedragen.

De fijn stofemissie van het bedrijf neemt af met 27,61 kg/jr. De fijn stofverspreiding wordt berekend met het verspreidingsmodel ISL3a. In bijlage 3 zijn de fijn stofberekening opgenomen. Daaruit blijkt dat ter plaatse van de woning Kapelweg 38 een fijn stof concentratie van 17,6 µg/m³ wordt berekend. De wettelijke norm van 40 µg/m³ wordt hier niet overschreden. Op de andere toetspunten (gevoelige objecten) wordt een lagere concentratie berekend, ook op die punten wordt voldaan aan de wettelijke norm. Ook de drempelwaarde (35 dagen) voor het gemiddeld aantal overschrijdingen van de grenswaarde van 50 µg/m³ voor 24-uurgemiddelden over 5 jaar wordt niet overschreden. Met betrekking tot de emissies naar de lucht zou de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) van toepassing kunnen zijn op dit bedrijf. Echter valt het bedrijf onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit (type C). Hierin staan regelingen, met betrekking tot de emissie van ondermeer ammoniak, fijn stof en geur, welke boven de eisen van de NeR uit gaan. De NeR is niet van toepassing op het bedrijf.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat het bedrijf van initiatiefnemer aan de Kapelweg 27 aan de normen voor fijn stof voldoet. Er is geen wettelijke grenswaarde voor endotoxinen concentraties in de lucht. Wel adviseert de Gezondheidsraad sinds 2012 een ondergrens van 30 EU/m³ lucht. Uit de actuele wetenschappelijke stand van zaken, blijkt dat de concentratie van endotoxinen rondom stallen sterk afneemt naarmate de stallen verder van een meetpunt zijn gelegen. Op 30 meter van de stal worden bij pluimveehouderijen hoge concentraties endotoxinen aangetroffen, op 160 meter afstand zijn deze concentraties afgenomen met 90%.

Aangezien de nieuwe stal op grotere afstand van de woning aan de Kapelweg 25a wordt gerealiseerd (op ongeveer 160 meter afstand van gevel tot gevel) is het niet te verwachten dat onderhavig initiatief zorgt voor een significante toename van de endotoxine concentratie ter plekke van de woning op de Kapelweg 25a. Om de emissie van fijn stof en endotoxinen te voorkomen worden in alle bestaande en in de nieuwe stal specifieke (management)maatregelen genomen, deze zullen wij later bespreken in sub paragraaf 4.11.5.

Daarnaast zijn er vergaande technische maatregelen genomen om de fijn stof emissie te reduceren. Deze maatregelen bestaan uit ionisatiedraden in de bestaande stallen (49% reductie) en een warmtewisselaar bij de nieuwe stal (31% reductie). Door het treffen van deze maatregelen wordt een afname van fijn stof en daarmee ook van endotoxinen bewerkstelligd.

Geur

Het waarnemen en waarderen van geur verschilt per persoon. Naast het feit dat mensen het kunnen ervaren als hinderlijk, kan het waarnemen van een onaangename geur samenhangen met klachten zoals depressie, verminderde kwaliteit van leven en moeheid (Op den Kamp, 2006). Geurhinder en de gezondheidseffecten hiervan zijn in het VGO onderzoek van het RIVM niet onderzocht. Uit eerder onderzoek weten wij dat hinder vergezeld kan gaan met stressgerelateerde lichamelijke gezondheidseffecten. Er is geen eenduidige relatie bekend tussen de hoogte van de geurbelasting en de mate van klachten die ontstaan. Ook kan een onaangename geur veroorzaken dat mensen niet graag thuis zijn of naar buiten willen gaan (Op den Kamp, 2006). Voor de mate van geurhinder geeft de Wet geurhinder en veehouderij geen waarden of bandbreedten. Wel zijn er wettelijke geurnormen waaraan men zich moet houden op het gebied van voorgrond- en achtergrondbelasting (cumulatie). Daarnaast hebben gemeente beleidsvrijheid om aanvullend geurbeleid vast te stellen. De gemeente Best heeft een geurverordening vastgesteld die strenger is dan het wettelijke beleid, dit gemeentelijke geurbeleid is dan ook maatgevend voor dit project. Daarnaast zal voldaan moeten worden aan de eisen omtrent geur uit de provinciale ruimtelijke verordening.

Voorgrond

De gemeente Best heeft een geurverordening vastgesteld met de volgende (voorgrond) geurnormen:

- De maximale geurbelasting (voorgrond) op de woonkern van Best is 1 ouE/m³
- De maximale geurbelasting (voorgrond) op de andere woonkernen is 7 ouE/m³

De gemeente Oirschot heeft een geurverordening vastgesteld met de volgende (voorgrond) geurnormen:

- De maximale geurbelasting (voorgrond) op de bebouwde kom is 2 ouE/m³
- De maximale geurbelasting (voorgrond) op de bufferzone van 250 meter rondom Oirschot, Middelbeers, Oostelbeers en Spoordonk is 7 ouE/m³.
- De maximale geurbelasting (voorgrond) op het bedrijventerrein Kanaalzone is 7 ouE/m³.
- De maximale geurbelasting (voorgrond) op een geurgevoelig object in het buitengebied is 14 ouE/m³.

In bijlage 4 is de geurberekening van de voorgrondbelasting weergegeven. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de hierboven genoemde voorgrondnormen.

De hoogste geurbelasting wordt berekend op het geurgevoelige object aan de Kapelweg 25a. Hier is in de aangevraagde situatie sprake van een voorgrondbelasting van 11,3 ouE/m³ waar dat maximaal 14 ouE/m³ mag zijn. Ook aan de normen voor de woonkern kan worden voldaan, hierop is de voorgrondbelasting namelijk 0,9 ouE/m³, waar 1 ouE/m³ is toegestaan.

Achtergrond

In het kader van dit project is zowel van de vergunde als de gewenste situatie is een cumulatieve geurberekening van de achtergrondbelasting gemaakt. In de resultatentabel van de achtergrondberekeningen in bijlage 4 is de achtergrondbelasting inzichtelijk gemaakt voor de vergunde situatie en de aangevraagde situatie.

In de aangevraagde situatie neemt de bijdrage van het bedrijf in de achtergrondbelasting toe op een aantal geurgevoelige objecten. Op de naastgelegen bedrijfswoning aan de Kapelweg 25a wordt de grootste toename in de achtergrondbelasting verwacht. Hier is berekend dat er in de aangevraagde situatie een achtergrondbelasting van 17,88 OU/m³ ontstaat. Op dit adres is in de vergunde situatie sprake van een achtergrondbelasting van 16,48 OU/m³. De achtergrondbelasting blijft op alle geurgevoelige objecten waar het bedrijf een bijdrage aan levert ruim onder de norm van 20 OU/m³ (=20%). Hiermee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden gegarandeerd.

4.11.5. Bedrijfsgebonden maatregelen in het kader van o.a. volksgezondheid

Op het bedrijf wordt gebruik gemaakt van mestdroging van bovenaf waardoor 57% van de ammoniakemissie reduceert, 0% van de geur en 0% van het fijn stof. Het toegepaste systeem is het beste beschikbare systeem (BBT+) in deze sector om de uitstoot te reduceren.

Technische maatregelen in de nieuwe stal

- In de nieuwe stal H wordt een warmtewisselaar toegepast. Dit systeem zorgt ervoor dat energie kan worden teruggewonnen uit de stal en draagt daarmee bij aan het reduceren van het energiegebruik. Positief effect van de warmtewisselaar is dat dit systeem zorgt voor een reductie van de fijn stof uitstoot met 31% en daarnaast draagt de warmtewisselaar bij aan de ammoniakreductie in de nieuwe stal.
- Door het beluchten met behulp van gedroogde stallucht onder de beun wordt de pluimveemest ingedroogd, hetgeen de ammoniakemissie reduceert. Ammoniak wordt in het VGO onderzoek gezien als een mogelijke veroorzaker van secundair fijn stof. Door het toepassen van ammoniakreducerende maatregelen wordt voorkomen dat de ammoniakemissie op het bedrijf toeneemt, naast dat dit positief is voor het beschermen van de natuur is dit dus ook positief voor de volksgezondheid.
- In de bestaande stallen (A,B en C) wordt naast de mestbeluchting ook ionisatiedraden toegepast (samen is dit het Rav systeem E 4.4.1). Door de combinatie van deze technieken wordt de fijn stof emissie gereduceerd met 49% in de bestaande drie stallen.

Management maatregelen

- In de nieuwe stal is sprake van grondhuisvesting met een deel strooiselruimte (scharrel) en twee relatief grote beunen (=roostergedeelte). Door het

toepassen van de relatief grote beunen in de stal is er minder strooiselruimte waarin gescharreld kan worden. Minder scharrelen betekent minder fijn stof emissie.

- Door het toepassen van een lichtschema zijn de dieren rustiger en hiermee kan de fijn stof emissie ten opzichte van de gangbare houderij worden teruggedrongen. In de rustperiode (zonder licht) is de emissie van fijn stof laag.

Daarnaast is er op het bedrijf sprake van een strenge hygiënebarrière. Hieronder wordt verstaan:

- Een gescheiden route over het bedrijf voor 'schoon' transport en 'vuil' transport;
- Beperkt toelaten van bezoekers, alleen indien nodig;
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf betreden, nadat een hygiënesluis is gepasseerd waar men bedrijfskleding, laarzen, mondkapjes, e.d. aantrekt;
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf verlaten, nadat de hygiënesluis weer is gepasseerd;
- Het bijhouden van een logboek, waarin personen die het bedrijf bezoeken genoteerd worden (naam, datum, uur en reden van bezoek);
- Uitsluitend aankopen van voer van bedrijven met een GMP-erkenning en dit voer opslaan in afgesloten silo's/ruimtes;
- Afvoer van mest volgens de wettelijke eisen;
- Kadaveropslag en -afvoer volgens de wettelijke eisen;
- Het bestrijden van ongedierte door een professioneel bedrijf;
- Voorkomen van antibioticaresistentie door een optimaal stalklimaat, goed voer, en rekening houden met dierenwelzijn;
- Regelmatig reinigen van het bedrijf, zoals de dierenverblijven, voer- en drinkbakken, centrale gang, erf, etc.;

4.11.6. Conclusie omtrent gezondheid

In dit geval is het initiatief beoordeeld op basis van lokaal beleid opgesteld door de gemeente(s) en de GGD. Deze partijen beoordelen mogelijke gezondheidseffecten op omwonenden en kijken hierbij met name naar de effecten van de uitbreiding van het bedrijf op geur, fijn stof, endotoxinen en ammoniak. De uitbreiding van dit bedrijf is op deze onderdelen uitgebreid onderzocht ter voorbereiding van het wijzigingsplan. De uitkomsten van de diverse onderzoeken zijn in deze paragraaf toegelicht. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan alle te stellen wettelijke normen en dat op meerdere onderdelen de gewenste situatie verbeterd ten opzichte van de huidige situatie. De conclusie is daarom dat onderhavig initiatief niet aantoonbaar leidt tot nadelige effecten op het gebied van gezondheid voor mens en dier.

4.12. Landschappelijke inpassing

In gemeentelijk beleid is bepaald dat deze ruimtelijke ontwikkeling gepaard moet gaan van een kwaliteitsverbetering van het landschap en een landschappelijke inpassing van het gehele erf. Hiervoor wordt de landschapsinvesteringsregeling toegepast. In dit geval is categorie 2 van toepassing en is realisatie van landschappelijke inpassing noodzakelijk, hieraan zitten geen kwantitatieve normen. Door landschapsarchitect Guido Paumen is een passende landschappelijke inpassing van het bedrijf opgesteld. Deze landschappelijke inpassing is bijgevoegd in bijlage 2. Uit zijn landschappelijke analyse en veldbezoek volgt het voorstel voor de volgende landschappelijke inpassing van het bedrijf.

Naar aanleiding van opmerkingen van Waterschap De Dommel en de beheerder van de waterleiding (Brabant Water) is het oorspronkelijke idee van een bomenrij ter plaatse van de waterleiding en de beek aan de westzijde van het plangebied vervangen door een vlakwortelende struweelzone van 6 meter breed. Bij het ontwerp van deze zone is rekening gehouden met het voorkomen van schade aan de waterleiding, het bijdragen aan de doelstelling van het waterschap omtrent de ecologische verbindingszone van de beek en de bereikbaarheid van de beek voor beheer. Zie voor de details van het plan bijlage 2.



Figuur 4.13 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Kapelweg 27

Het beplantingsplan bestaat uit het aanplanten van de elementen zoals te zien in figuur 4.13:

		Lengte	Breedte	m²	
1.	Groensingel oostzijde	160	5	800	
2.	Notenbomen zuidzijde	60	2	120	
3.	Nieuwe notenbomen zuidzijde	45	2	90	
4.	Nieuwe strook met vlakwortelend struweel	200	6	1200	
5.	Lindes met prunushaag	45	2	90	
6.	Nieuwe Lindes met prunushaag	56	2	112	
7.	Bomengroep midden erf	35	5	175	+
8.	Wadi met bloemrijk grasland	X	X	1550	

In het inpassingsplan worden tevens beheersmaatregelen voorgesteld om de bestaande beplanting, waarvan de conditie goed is, ook goed te behouden. Onder andere wordt voorgesteld om de singel aan de oostzijde uit te dunnen, waarbij voor de bomen een afstand aangehouden moet worden van tussen de 6 en 8 meter.

In totaal omvat de landschappelijke inpassing van het erf de volgende elementen met bijbehorende oppervlakte:

1. Een haag bestaande uit Prunus Lusitana
2. Een bomenrij bestaande uit Lindes
3. Een bomenrij bestaande uit Eiken, Essen en Haagbeuk
4. Een bomenrij bestaande uit Noten
5. Een vlakwortelende struweelzone van drechts krentenboompje, rode kornoelje, hazelaar en vuilboom

Er wordt bij het aanplanten van de nieuwe beplanting expliciet rekening gehouden met de bestaande persleiding en waterleiding. Er mag geen diepwortelende beplanting worden opgericht binnen 3 meter van de hartlijn van de leiding. Dit speelt met name bij de aanplant van Lindes voor de nieuwe stal. De overige beplanting is vlakwortelend of niet gelegen in de buurt van deze leidingen.

5 Uitvoerbaarheid

5.1. Algemeen

Ingevolge het bepaalde in artikel 3.16 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat een bestemmingsplan en/of wijzigingsplan vergezeld van een toelichting waarin ook inzicht wordt gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Wanneer een bestemmingsplan een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient op basis van artikel 6.12 van de Wro (tegelijktijd met de vaststelling van een bestemmingsplan) een exploitatieplan te worden vastgesteld. Onder een aangewezen bouwplan wordt, krachtens artikel 6.2.1 van het Bro, onder andere verstaan:

- de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen.

Het exploitatieplan is in deze situatie de basis voor het doorberekenen van de verhaalbare kosten die de gemeente maakt om de aangewezen bouwplannen mogelijk te maken. Op basis van artikel 6.2.4 van het Bro worden daartoe gerekend de kosten van de aanleg van voorzieningen, de kosten voor het opstellen van gemeentelijke plannen en andere door het gemeentelijk apparaat te verrichten werkzaamheden ten behoeve van de bouwplannen. Daarnaast kan een exploitatieplan vereist zijn indien aanvullende eisen en regels gesteld moeten worden.

Het onderhavige wijzigingsplan is bedoeld om een oppervlakte neutrale vervorming van het bouwvlak mogelijk te maken. Door de vervorming ontstaat ruimte op het bouwperceel voor het bouwen van een nieuwe stal van ruim 2.293 m² bruto vloeroppervlak. Gezien de definitie van een bouwplan uit artikel 6.2.1 gaat het in onderhavig geval om een bouwplan.

Alle opgenomen uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De enige kosten die de gemeente maakt, zijn kosten in het kader van het in procedure brengen van het wijzigingsplan. Hierover zijn afspraken gemaakt met de initiatiefnemer. Ook eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten van het bouwplan (procedurekosten en eventuele planschade) worden gedragen door de initiatiefnemer en dit is privaatrechtelijk geborgd voor de gemeente doordat er een anterieure overeenkomst zal worden gesloten. Een exploitatieplan is daarom niet nodig.

5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan is, in het kader van het vooroverleg, voorgelegd aan een aantal (overheids)organisaties.

Concreet zijn de volgende instanties verzocht op het plan te reageren:

1. Provincie Noord-Brabant
2. Gasunie
3. Waterschap De Dommel

Daarnaast is er in het kader van vooroverleg informeel overleg geweest met Brabant Water wat heeft geleid tot verlegging van de waterleiding. Tevens heeft Brabant Water meegedacht in de uitvoering van de landschappelijke inpassing.

De gemeente heeft de uitkomsten van het formele vooroverleg gerapporteerd in een nota vooroverleg zoals bijgevoegd in bijlage 11. In de volgende paragraaf bespreken wij enkele reacties.

5.4. Resultaten vooroverleg

Er is vooroverleg geweest tussen de beheerders van de waterleiding en rioolpersleiding met de initiatiefnemer. Op basis van het vooroverleg is besloten om beide leidingen te verleggen, zodanig dat de nieuwe bebouwing en verharding niet boven de leidingen komt te liggen.

Er heeft overleg plaatsgevonden over het plan met ambtenaren van het Waterschap en de gemeente. Op basis hiervan is er ook aanvullend overleg geweest met Brabant Water in verband met de bescherming van de waterleiding. Op basis van deze overleggen is de waterparagraaf en de landschappelijke inpassing aangepast.

6 Juridische aspecten

6.1. Voorschriften

Het plan is opgezet als een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan Kapelweg 27 Best gaat vergezeld van een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied aangegeven, voorzien van een bouwvlak met een omvang van 1,69 hectare. Voor het plangebied vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het moederplan “Bestemmingsplan Buitengebied Best 2006”. Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit fragment van de verbeelding als zodanig deel uit van het moederplan. De voorschriften van artikel 10 ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden (AB)’ van het moederplan blijven ongewijzigd van toepassing. De wijziging ziet alleen op de wijziging van de verbeelding, namelijk de vorm van het bouwvlak. De oppervlakte van het bouwvlak blijft gelijk. Voor toetsing aan de voorschriften moet derhalve het moederplan worden geraadpleegd.

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat planologische visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene maatregelen van bestuur digitaal vervaardigd en op elektronische wijze beschikbaar gesteld moeten worden. Om dit mogelijk te maken zijn de RO standaarden ontwikkeld. Deze verplichte RO Standaarden zijn:

- Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO2012);
- Standaard voor Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2012);
- Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012);
- Informatiemodel Ruimtelijke Ordening voor Planteksten (IMROPT2012).

De standaard voor planteksten (IMROPT2012) is onder voorwaarde verplicht. Het moederplan is vastgesteld op basis van de IMRO codering uit 2006. Omdat de gemeente het wijzigingsplan graag digitaal ontsluit via de website ruimtelijkeplannen.nl is er voor gekozen om in dit geval de IMRO 2012 codering toe te passen. Hiervoor zijn specifieke regels opgenomen om de verschillende begrippen en aanduidingen op elkaar af te stemmen.

Er zijn daarnaast twee specifieke dubbelbestemmingen opgenomen. Het gaat om de dubbelbestemming ‘leiding – riool’ en ‘leiding – water’. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter plaatse van de huidige rioolleiding en ter plaatse van de deels te verleggen waterleiding. Aan beide zijden van de leiding is een beschermingszone opgenomen van 5 meter breed. Hierbinnen mogen geen gebouwen en bouwwerken worden opgericht zonder akkoord van de leidingbeheerder.

Aldus vastgesteld door het College van de gemeente Best d.d.

Secretaris,

Burgemeester,

.....

.....

7 Overleg en inspraak

7.1. Overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In paragraaf 5.3 is beschreven welke partijen in het kader van het informele en formele vooroverleg zijn gehoord inzake dit wijzigingsplan en in paragraaf 5.4 is kort beschreven wat er met de opmerkingen is gebeurd.

7.2. Inspraak

Het ontwerpwijzigingsplan heeft op basis van artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening vanaf 17mei 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is er de gelegenheid voor een ieder hiertegen een zienswijze in te dienen.

De provincie Noord-Brabant en het Waterschap De Dommel hebben aanleiding gezien een zienswijze in te dienen. In de bijgevoegde Nota van zienswijzen wordt inhoudelijk gereageerd op de ingediende zienswijzen. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het wijzigingsplan.

Bijlagen

<u>Bijlage 1: Situatietekening gewenste situatie</u>	1
<u>Bijlage 2: Beplantingsplan</u>	2
<u>Bijlage 3: Fijn stof berekening</u>	3
<u>Bijlage 4: Geur berekening</u>	4
<u>Bijlage 5: Ammoniak berekening</u>	5
<u>Bijlage 6: Brabantse Zorgvuldigheidsscore</u>	6
<u>Bijlage 7: Verslag gevoerde dialoog</u>	7
<u>Bijlage 8: Kaartmateriaal behorende bij Waterberging</u>	8
<u>Bijlage 9: Watertoets Waterschap</u>	9
<u>Bijlage 10: Quick Scan Flora en Fauna</u>	10
<u>Bijlage 11: Nota vooroverleg</u>	11
<u>Bijlage 12: Nota zienswijzen 'Kapelweg 27 Best'</u>	11

Bijlage 1: Situatietekening gewenste situatie

Bijlage 2: Beplantingsplan

Bijlage 3: Fijn stof berekening

Bijlage 4: Geur berekening

Bijlage 5: Ammoniak berekening

Bijlage 6: Brabantse Zorgvuldigheidsscore

Bijlage 7: Verslag gevoerde dialoog

Bijlage 8: Kaartmateriaal behorende bij Waterberging

Bijlage 9: Watertoets Waterschap



wo 18-11-2015 14:35

Verheul, Hermine <HVerheul@dommel.nl>

Akkoord met opmerking afvoerconstructie op de waterberging FW: Aangepaste Waterparagraaf Ruimtelijke onderbouwing Kapelweg 27 te Best Z27751

Aan Nuland, Dirk van

Cc Rijnen, Jan; Hoeven, Karin vd.

U hebt dit bericht doorgestuurd op 20-11-2015 14:35.

Bericht 20151103_Waterparagraaf_Bresser.pdf (276 kB) 20151030_110307_Bresser_Td.pdf (106 kB) 20151030_110307_Bresser_SI-02.pdf (117 kB)

Beste heer Nuland,

Vandaag intern besproken. De aanpassing zien er goed.

Ik wil nog wel opmerken dat er een leegloopvoorziening op de berging hoort te zitten om de waterberging binnen een bepaalde tijd weer beschikbaar te hebben. Deze afvoerconstructie dient een diameter van 4 cm te hebben.

Ik zie deze afvoerconstructie momenteel niet op tekening en ook niet vermeld in de tekst. Ik verwacht dat dit gunstig is voor de pluimveehouderij.

Verzoek om bij het plan hier nog rekening mee te houden.

Ik herhaal even de algemene regels van de Keur 2015 waaraan voldaan dient te worden.

15. Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak

1. Criteria

De voorziening voldoet aan de volgende eisen:

i. De bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG);

ii. De afvoer uit de voorziening vindt plaats via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater.

Een afvoerconstructie dient een diameter van 4 cm te hebben;

iii. Daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.

Ik hoop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Waterschap De Dommel

Hermine Verheul - Nooren

Boscheweg 56

5283 WB Bostel

Postbus 10.001

5280 DA Bostel

+31411618476

www.dommel.nl



Bijlage 10: Quick Scan Flora en Fauna

Bijlage 11: Nota vooroverleg

Bijlage 12: Nota zienswijzen ‘Kapelweg 27 Best’