

Besluit**Onderwerp**

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan "Naastenbest en Dijkstraten-Zuid". De aanvraag is ontvangen op 10 november 2011.

Ontwerpbesluit

Het betreft hier een besluit op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor een aantal ontwikkellocaties voor toekomstige woningbouwmogelijkheden binnen het bestemmingsplan Naastenbest en Dijkstraten-Zuid.

Het ontwerpbesluit is op 6 december 2011 gepubliceerd in Groeiend Best. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 7 december 2011 tot 17 januari 2012. Gedurende deze periode konden belanghebbenden een zienswijze naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ontvangen. Naar aanleiding van gewijzigde inzichten is het bestemmingsplan voor het bouwblok op de hoek van de Prins Bernhardlaan-Kruisparkweg gewijzigd. Deze wijziging houdt in dat binnen hetzelfde bouwblok in plaats van 12 maar 2 woningen gerealiseerd kunnen worden. Hiervoor is het bouwblok ongewijzigd gebleven en is alleen de aanduiding voor het aantal woningen op de bestemmingsplankaart gewijzigd. Voor de ligging van dit bouwblok wordt verwezen naar bijlage 2.

Omdat de hogere waarde in het ontwerpbesluit op de bouwblockgrens bepaald is en het bouwblok ongewijzigd blijft, heeft dit geen invloed op de vast te stellen hogere waarden. Het ontwerp besluit wordt daarom in ongewijzigde vorm vastgesteld met uitzondering van de wijziging van het aantal woningen in de kolom "aantal woningen waarop wnp betrekking heeft" van de onderstaande tabel.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht:

- als hogere grenswaarden voor de nog te bouwen woningen in het plan, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Vanwege Oirschotseweg				
Waarneempunt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft.	Waarneemhoogte.	Geluidbelasting in dB vóór maatregelen.	Verzochte hogere waarden Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g en na eventuele maatregelen c.q..
O1.2.c	2 woningen	7.5 m	50	50
O1.3.a		1.5 m	50	50
O1.3.b		4.5 m	51	51
O1.3.c		7.5 m	53	53
O1.4.c		7.5 m	49	49
O2.2.b	2 woningen	4.5 m	50	50
O2.2.c	2 woningen	7.5 m	51	51

Vanwege Oirschotseweg				
O2.3.b	1 woning	4.5 m	49	49
O2.3.c	1 woning	7.5 m	50	50
O6.2.c	1 woning	7.5 m	49	49
O6.3.c	1 woning	7.5 m	49	49
Opmerking: Waarneempunten t.p.v. gevelrooilijnen op ontwikkellocaties.				
Vanwege Prins Bernhardlaan				
Waarneempunt (wnp)	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft.	Waarneemhoogte.	Geluidbelasting in dB vóór maatregelen.	Verzochte hogere waarden Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g en na eventuele maatregelen c.q..
O1.1.a	2 woningen	1.5 m	57	57
O1.1.b		4.5 m	58	58
O1.1.c		7.5 m	57	57
O1.2.a		1.5 m	59	59
O1.2.b		4.5 m	59	59
O1.2.c		7.5 m	58	58
O1.3.a		1.5 m	52	52
O1.3.b		4.5 m	53	53
O1.3.c		7.5 m	52	52
O1.8.a		1.5 m	52	52
O1.8.b		4.5 m	52	52
O1.8.c		7.5 m	52	52
O2.2.b	2 woningen	4.5 m	49	49
O2.2.c	2 woningen	7.5 m	49	49
O2.3.c	1 woning	7.5 m	49	49
O3.4.b	1 woning	4.5 m	49	49
O3.4.c	1 woning	7.5 m	49	49
Opmerkingen: Waarneempunten t.p.v. gevelrooilijnen op ontwikkellocaties.				

Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek opgesteld door K&M Akoestisch Adviseurs, project nr.R2011/24036, d.d. 22 juli 2011, gewijzigd 27 september 2011 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

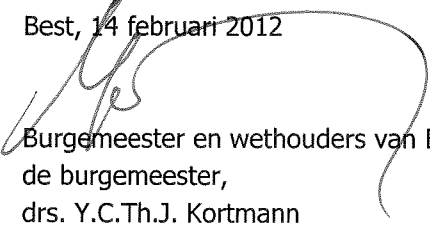
2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier en de daarbij behorende bijlage d.d. 10 november 2011;
 - akoestische rapportages opgesteld door K&M Akoestisch Adviseurs, project nr.R2011/24036, d.d. 22 juli 2011, gewijzigd 27 september 2011;
 - bijlage 1 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt (bouwbesluit). Hierbij kan opgemerkt worden dat de toets aan het bouwbesluit plaats moet vinden zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de wet Geluidhinder;;

en dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g):

- een luwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art.110g Wgh) aanwezig is;

- de verblijfsruimten binnen de woningen alsmede bij de woningen behorende buitenruimten in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.
- tenminste 1 buitenruimte moet aan de geluidluwe zijde worden gesitueerd.

Best, 14 februari 2012



Burgemeester en wethouders van Best,
de burgemeester,
drs. Y.C.Th.J. Kortmann



de secretaris,
drs. C.M.M. Noordman

Inleiding

Het bestemmingsplan "*Naastenbest*" te Best wordt geactualiseerd en uitgebreid met het gebied Dijkstraten Zuid. Het plangebied omvat de woonwijk Naastenbest, het zuidelijk deel van Dijkstraten en het voorzieningencoluster ten zuidwesten van Naastenbest en wordt in het oosten begrensd door de spoorzone, in het zuiden door de Willem de Zwijgerweg, in het westen door de Ringweg en de plangrens van bestemmingsplan "*Schutboom 2011*" en in het noorden door de Oirschotseweg.

Het nieuwe bestemmingsplan heeft een grotendeels conserverend karakter met daarnaast een aantal locaties voor nieuwe ontwikkelingen (onbenutte bouwtitels uit vigerende bestemmingsplannen, die in het nieuwe bestemmingsplan worden overgenomen). De ontwikkellocaties (in totaal 7 stuks) liggen langs de Kruisparkweg, Prins Bernhardlaan en de Koningin Emmalaan. Het betreft hier de realisatie van maximaal 1 of 2 woningen (tweekapper of vrijstaand) in 2 bouwlagen met kap.

De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de bebouwde kom van Best. De ontwikkellocaties langs de Kruisparkweg liggen binnen de wettelijke geluidszone van de Oirschotseweg en de Prins Bernhardlaan, de ontwikkellocatie langs de Koningin Emmalaan binnen de wettelijke geluidszone van de Prins Bernhardlaan. De overige wegen in de directe nabijheid liggen in een 30 km-zone en zijn daarmee voor de toets aan de Wet geluidhinder (Wgh) minder relevant.

Naar aanleiding van de actualisatie van dit bestemmingsplan (Naastenbest en Dijkstraten-Zuid) is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting ter plaatse van de gevelrooilijn(en) op de ontwikkellocaties te bepalen. De resultaten daarvan zijn opgenomen in het akoestisch rapport opgesteld door K & M Akoestisch Adviseurs, projectnr. R2011/24036, d.d. 22 juli 2011, gewijzigd 27 september 2011. Uit dit onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van Lden 48 dB op de gevelrooilijnen van 4 ontwikkellocaties wordt overschreden als gevolg van het wegverkeer over de Oirschotseweg en de Prins Bernhardlaan.

Onderzocht is of voor deze locaties een hogere geluidswaarde op grond van artikel 83 lid 2 Wgh jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wgh kan worden vastgesteld.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van het bestemmingsplan "*Naastenbest en Dijkstraten-Zuid*".

Het ontwerpbesluit is op 6 december 2011 gepubliceerd in Groeiend Best. Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 7 december 2011 tot 17 januari 2012. Gedurende deze periode konden belanghebbenden een zienswijze naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ontvangen. Naar aanleiding van gewijzigde inzichten is het bestemmingsplan voor het bouwblok op de hoek van de Prins Bernhardlaan-Kruisparkweg gewijzigd. Deze wijziging houdt in dat binnen hetzelfde bouwblok in plaats van 12 maar 2 woningen gerealiseerd kunnen worden. Hiervoor is het bouwblok ongewijzigd gebleven en is alleen de aanduiding voor het aantal woningen op de bestemmingsplankaart gewijzigd. Voor de ligging van dit bouwblok wordt verwezen naar bijlage 2.

Omdat de hogere waarde in het ontwerpbesluit op de bouwblokgrens bepaald is en het bouwblok ongewijzigd blijft, heeft dit geen invloed op de vast te stellen hogere waarden. Het ontwerp besluit wordt daarom in ongewijzigde vorm vastgesteld met uitzondering van de wijziging van het aantal woningen in de kolom "aantal woningen waarop wnp betrekking heeft" van de onderstaande tabel.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Deze ontwerpbesluiting Wet geluidhinder en het ontwerp bestemmingsplan "Naastenbest en Dijkstraten 2011" worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van weg- en railverkeer. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

In de beleidsregel is opgenomen dat het mogelijk is om een hogere waarde vast te stellen indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Ook moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Uit het door K & M Akoestisch Adviseurs opgestelde geluidsrapport R2011/24036 blijkt, dat de geluidsbelasting ter plaatse van de gevelrooilijn(en) op de ontwikkellocaties ten hoogste L_{den} 53 dB bedraagt ten gevolge van de Oirschotseweg en L_{den} 59 dB ten gevolge van de Prins Bernhardlaan.

De voorkeurswaarde voor wegverkeer van L_{den} 48 dB wordt tot 5 dB respectievelijk 11 dB overschreden, terwijl aan de maximale waarde van L_{den} 63 dB in stedelijk gebied wordt voldaan.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken.

Met de bouw van de woningen wordt de stedelijke structuur op de ontwikkellocaties verbeterd, omdat bestaande bebouwing wordt vervangen en/of een open plaats tussen reeds aanwezige bebouwing wordt ingevuld.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit echter niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten, het aanpassen van de verkeersamenstelling en van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige maatregelen. Het verlagen van de intensiteiten en/of het aanpassen van de verkeersamenstelling is voor de Oirschotseweg en de Prins Bernhardlaan niet mogelijk vanwege de functie van beide wegen (locale ontsluitingswegen). Dergelijke maatregelen kunnen tevens op andere wegen in de gemeente tot een toename leiden. Het verlagen van de maxi-

male snelheid tot 30 km/uur is weliswaar een reële verkeersmaatregel, maar biedt in de onderhavige situatie geen afdoende mogelijkheden om aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidsreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Het effect van bronmaatregelen is nader onderzocht. Hieruit blijkt dat het vervangen van de klinkerbestrating van de Oirschotseweg door een geluidsreducerende wegdekverharding (SMA 0/6) in de onderhavige situatie weliswaar voldoende mogelijkheden biedt om aan de voorkeurswaarde te voldoen, maar dat de kosten hiervan (ruim € 185.000,-) onevenredig hoog zijn. Deze bronmaatregel kan bovendien op grond van de "Regeling doelmatigheid geluidsmaatregelen Wet geluidhinder" (Stcrt. 2009, 20367) worden aangemerkt als niet financieel doelmatig.

Het vervangen van de wegdekverharding van de Prins Bernhardlaan biedt in de onderhavige situatie geen afdoende mogelijkheden om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

- Overdrachtsmaatregelen

Het effect van overdrachtsmaatregelen in de vorm van het plaatsen van geluidsschermen is eveneens onderzocht. Hieruit blijkt dat het treffen van overdrachtsmaatregelen in de vorm van een geluidsscherm langs de Prins Bernhardlaan wel mogelijkheden biedt om aan de voorkeurswaarde te voldoen, maar dat de kosten hiervan (ruim € 245.000,-) onevenredig hoog zijn. Bovendien ontmoet deze maatregel hier — gezien de locatie en hoogte—overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Het plaatsen van een geluidsscherm langs de Oirschotseweg biedt in de onderhavige situatie geen afdoende mogelijkheden om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

Ook de verkeersveiligheid speelt een rol omdat geluidsschermen door zichtbeperking voor een onveilige situatie kunnen zorgen. De kosten van deze maatregel zijn zodanig dat deze maatregel niet doelmatig is.

Gezien de grootte van het plangebied en de percelen is het niet mogelijk om de afstand tussen de weg en de woningen te vergroten.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;

In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder d. en e.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing van meer dan L_{den} 53 dB wegverkeerslawaai (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh):

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel*

tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh);

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

in voldoende mate moet zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd.

Uit de berekeningen blijkt dat alleen ter plaatse van ontwikkellocatie O1 een geluidsbelasting van meer dan L_{den} 53 dB optreedt als gevolg van het wegverkeer over de Prins Bernhardlaan. Het betreft hier met name de oostzijde van de ontwikkellocatie met een geluidsbelasting van L_{den} 58 - 59 dB. De westzijde (immissiepunten O1.4 t/m O1.7) is geluidsluw (een gecumuleerde geluidsbelasting kleiner dan of gelijk aan L_{den} 48 dB op begane grondniveau ¹).

Ontwikkellocatie O1 biedt derhalve voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria kan geconcludeerd worden dat aanvullende bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en dat tevens aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid kan op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkeling bij burgemeester en wethouders van de gemeente Best een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Verder kan worden opgemerkt dat, omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, het ook vereist is dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Voor de betreffende ontwikkellocaties dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidsweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door Gemeente Best worden verlangd.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) wegverkeerslawaai alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde gesitueerd is. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt meer dan 53 dB (inclusief aftrek). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd.

¹ Ontwikkellocatie O1 betreft 2 grondgebonden woningen in 2 bouwlagen met kap. De tot de woningen behorende buitenruimten zijn op begane grondniveau gesitueerd.

Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel

In geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan 48 dB (inclusief aftrek). Uit berekeningen blijkt dat op alle toekomstige woonlocaties op de begane een geluidluwe buitenruimte mogelijk is hebben. Tevens dienen alle woningen een geluidluwe gevel te hebben. Deze vereisten zullen bij de aanvraag voor een bouwvergunning door de gemeente Best worden verlangd.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Situering waarneempunten waar hogere waarde verleend wordt



