

BESLUIT**Onderwerp**

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op het op 30 januari 2013 ingekomen verzoek tot het opleggen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op het adres Oirschotseweg ong. (tussen 107 en 109) te Best, kadastraal bekend gemeente Best, sectie K, nr.(s) 2958. De aanvraag opgesteld op 29 januari 2013 is ontvangen op 30 januari 2013.

Procedure

Het betreft hier een ontwerpbesluit op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde voor onbenutte bouwtitel aan de Oirschotseweg ong. (tussen 107 en 109). Het betreft de bouwmogelijkheid van 1 woning waarvan de voorkeursgrenswaarden op de bouwgrens overschreden wordt.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht:

| Vanwege de: Oirschotseweg | | | | | | |
|---------------------------|-----------------------------|--------|---|----------------|---|--|
| Waarneempunt (wnp) | Rijks-driehoeks-coördinaten | | Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft | Waarneemhoogte | Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g vóór maatregelen . | Verzochte hogere waarden Geluidbelasting in dB incl. aftrek art. 110g en na eventuele maatregelen. |
| | x | y | | | | |
| 1/2/3 | 153401 | 390835 | 1 (voorgevel | 1,5 m | 61 | 61 |
| | | | ” | 4,5 m | 62 | 62 |
| | | | ” | 7,5 m | 62 | 62 |
| 5 | | | Zijgevel links | 1,5 m | 59 | 59 |
| | | | ” | 4,5 m | 60 | 60 |
| | | | ” | 7,5 m | 60 | 60 |
| 12 | | | Zijgevel rechts | 1,5 m | 60 | 60 |
| | | | ” | 4,5 m | 60 | 60 |
| | | | ” | 7,5 m | 60 | 60 |

Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek opgesteld door SAB, rapport nr. 110790.04, d.d. 7 januari 2013 den bijlage 1 behorende bij dit besluit.

- dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - het aanvraagformulier d.d. 29 januari 2013 en de daarbij behorende bijlage, ingekomen 30 januari 2013

- SAB, Akoestisch rapport nr. 110790.04, d.d. 7 januari 2013;
- bijlage 1 behorende bij dit besluit.

2. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:

- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt (bouwbesluit). Hierbij kan opgemerkt worden dat de toets aan het bouwbesluit plaats moet vinden zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de wet Geluidhinder;
- dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art.110g Wgh) aanwezig is;
- dat de verblijfsruimten in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

Best, 22 mei 2013

namens burgemeester en wethouders



mw. ir. I.W.E.C. Ploegmakers
afdelingsmanager Uitvoering

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit in beroep bij Raad van State. Dit dient te gebeuren binnen 6 weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepsschrift dient **in tweevoud** te worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Wij wijzen u erop dat het indienen van een beroepsschrift geen schorsende werking heeft. Dat betekent dat dit besluit na afloop van de beroepstermijn in werking treedt, ook wanneer nog niet is beslist op een beroepsschrift. Schorsing van het besluit kan alleen worden verkregen door bij de Voorzitter van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek te doen om een voorlopige voorziening.

Dit verzoek dient **in tweevoud**, samen met een kopie van het ingediende beroepsschrift, te worden gezonden aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het besluit treedt dan pas in werking nadat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

Inleiding

Het (ontwerp-)bestemmingsplan "Heuveleind, Heivelden en De Zessprong" voorziet in de bouw van een woning op het perceel aan de Oirschotseweg ongenummerd (tussen 107 en 109).

In het vigerende bestemmingsplan was voor deze locatie ook een bouwmogelijkheid opgenomen voor de realisatie van een woning. Van deze mogelijkheid is echter nog geen gebruik gemaakt. Het vigerende bestemmingsplan maakt de bouw van een woning aan de Oirschotseweg in relatie tot de Wet geluidhinder niet mogelijk. Met de actualisatie van het bestemmingsplan is daarom onderzocht of een woonbestemming in het kader van de Wet geluidhinder mogelijk is en tevens of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Onderzocht is of voor deze locaties een hogere geluidswaarde op grond van artikel 83 lid 1 Wgh jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wgh kan worden vastgesteld.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Deze procedure in het kader van de Wet geluidhinder en de procedure in het kader van de bestemmingswijziging worden zodanig op elkaar afgestemd dat het definitieve besluit voor een hogere grenswaarde genomen is voor de vaststelling van het definitieve bestemmingsplan "Heuveleind, Heivelden en De Zessprong".

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van weg- en railverkeer. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt 63 dB. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Ook moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek opgesteld door SAB, rapport nr. 110790.04, d.d. 7 januari 2013 blijkt dat de geluidsbelasting op de te toetsen bouwgrens waarbinnen woningbouw mogelijk wordt gemaakt ten hoogste 62 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Oirschotseweg.

De overige wegen in de omgeving van de locatie hebben geen zone dan wel een geluidbelasting die lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer over de Oirschotseweg.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Met de bouw van de woning wordt een nieuwe woonbestemming tussen twee bestaande woningen mogelijk gemaakt. Er is dus sprake het opvullen van een open plaats in een bestaande stedenbouwkundige structuur.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit echter niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Het verlagen van de intensiteiten en/of het aanpassen van de snelheid is voor de Oirschotseweg niet mogelijk vanwege de functie van deze weg. Het is een hoofdontsluitingsweg. Een maatregel zoals het verminderen van de verkeersintensiteit op een weg kan tevens in een ander deel van de gemeente voor een verslechtering zorgen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Het vervangen van de huidige wegdekken (dicht asfaltbeton) op de Oirschotseweg door een stiller wegdek is gezien het beperkte aantal woningen (1) niet alleen financieel onrendabel, ook zal een dergelijk stiller (en dus ook opener) wegdek problemen opleveren bij het beheer (de levensduur van deze stillere wegdekken is naar verwachting korter).

Ten opzichte van het bestaande dichte asfaltbeton is een geluidsreductie van 3,5 dB haalbaar door het toepassen van een dunne deklaag B ten opzichte van het huidige wegdek. Door het toepassen van dit wegdek wordt de voorkeursgrenswaarde op de nieuwe woning nog steeds overschreden.

Op basis van de "Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder" is het kostenefficiënt om maximaal 75 meter¹ te voorzien van de een dunne deklaag. Om de benodigde geluidsreductie van

¹ Door middel van de "Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder" kan de doelmatigheid van de maatregelen worden ingeschat. Door het referentie wegdek op de Oirschotseweg te vervangen in een dunne deklaag zorgt voor een verlaging van de geluidsbelasting van 62 dB (4.700 reductiepunten) naar 58 dB (3.600 reductiepunten). De maatregel

3,5 dB te bereiken moet minimaal over een lengte van 110 meter (1.050 m²) het wegdek worden vervangen. Op basis van de "Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder" is het vervangen van het wegdek op de Oirschotseweg dan ook niet kostenefficiënt in het kader van de realisatie van de nieuwe woning.

Bronmaatregelen in de zin van stil wegdek zijn in deze situatie niet mogelijk vanwege financiële bezwaren.

- *Overdrachtsmaatregelen*

Om de geluidsbelasting ten gevolge van de Oirschotseweg, op de achtergevels van het bouwplan, te reduceren zodat alle woningen ten minste één geluidluwe gevel hebben, is gezocht naar een overdrachtsmaatregel welke past binnen het perceel en zowel stedenbouwkundig als architectonisch akkoord is. Het vergroten van de afstand tussen de Oirschotseweg en de nieuwe woning, zodanig dat de geluidsbelasting wel voldoet aan de voorkeursgrenswaarde, zorgt voor een dusdanig grote afstand dat dit niet wenselijk is.

In de overzichtstekening 1, bijlage A, zijn de geluidsbelastingen op de rand van het bouwvlak weergegeven. De drie zuidelijkste waarneempunten hebben een geluidsbelasting van 48 dB of lager. Wanneer de woning ter hoogte van deze waarneempunten wordt gebouwd dan wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde t.g.v. de Oirschotseweg. Dit gebied is echter dusdanig klein dat dit niet reëel is. Verder is een maatregel in de vorm van een scherm stedenbouwkundig niet acceptabel.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder e.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing één van de gevels geluidluw moet zijn en dat bij ontheffing van meer dan L_{den} 53 dB wegverkeerslawaaï (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) het volgende een vereiste is:

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel*

tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh); De geluidsbelasting is berekend op de bouwgrens. Op basis van deze rekenresultaten kan verondersteld worden dat een geluidluwe gevel mogelijk is.

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

in voldoende mate moet zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd.

levert dan ook 1.100 reductiepunten op. Het vervangen van het referentiewegdek in een dunne deklaag kost 1,3 reductiepunt per m² wegdek. De vervanging tot 846 m² asfalt kan als kosten efficiënt worden gezien. Dit komt overeen met een weglengte van 75 meter.

De ontwikkellocatie biedt derhalve voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Best kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid verleend burgemeester en wethouders van de gemeente Best op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkellocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Verder kan worden opgemerkt dat, omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, het ook vereist is dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Voor de betreffende woonlocaties dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidsweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek zal bij de aanvraag voor omgevingsvergunning door Gemeente Best worden verlangd.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) wegverkeersverkeerslawaai alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe danwel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd is. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woning bedraagt meer dan 53 dB (inclusief aftrek). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd.

Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel

De woningen waarvoor ontheffing wordt verleent, dienen een geluidsluwe gevel te hebben. Deze vereisten zullen bij de aanvraag voor een bouwvergunning door de gemeente Best worden verlangd.

In het geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan 48 dB (inclusief aftrek).

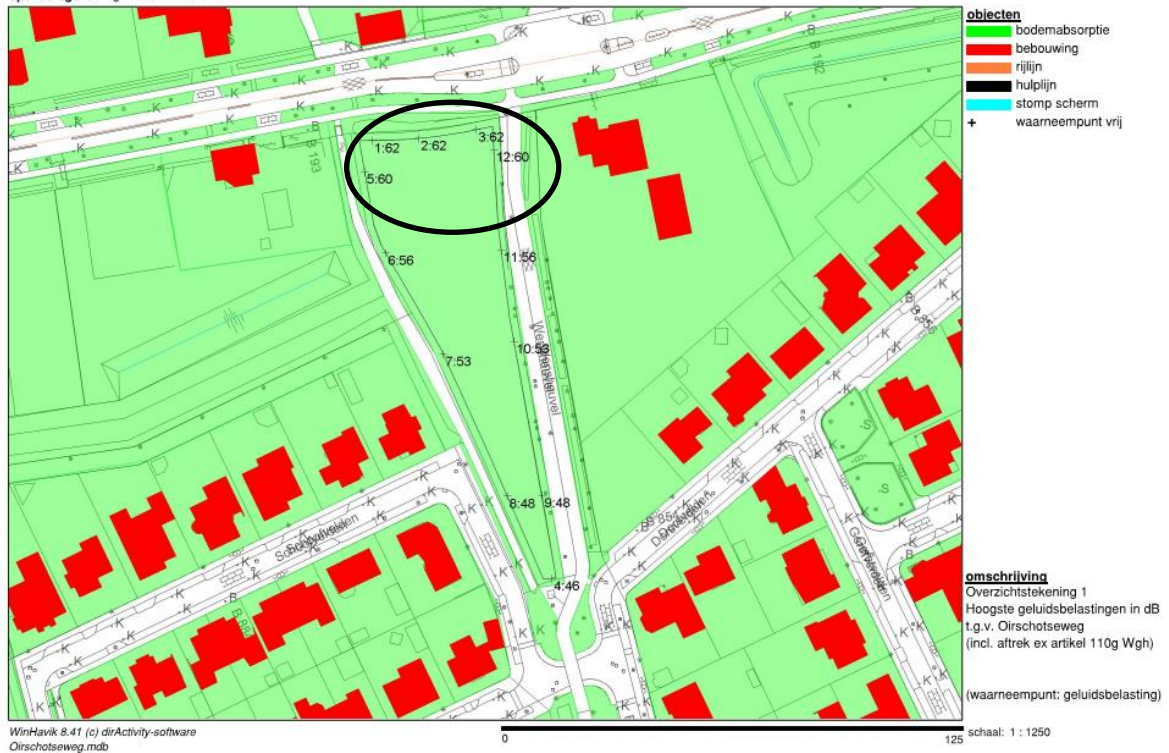
Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Situering waarneempunten waar hogere waarde verleend wordt

SAB, Arnhem

project Oirschotseweg (110790.04)
opdrachtgever gemeente Best



 = Waarneempunten waar een hogere waarde verleend is