

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

BERGSEBAAN 71, BERGEN OP ZOOM

Colofon

Ruimtelijke onderbouwing

Projectnummer: 12.0109

Versie: 02

Datum: 13 januari 2014

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Poort van Veghel 4949

Veghel

Postbus 200

5460 BC Veghel

Locatie

Bergsebaan 71, Bergen op Zoom

Opdrachtgever

Dhr. W.L.M. Mol

Bergsebaan 71

4622 RM Bergen op Zoom

T: 06-36396594

Handtekening

.....

Contactpersoon

Ing. G.B.C. Kuijpers-Dekkers

T: 0413-382140

F: 0413-382102

E: Gaby.Dekkers@exlan.nl

Uitvoerder

Ing. G.B.C. Kuijpers-Dekkers

Collegiale check

OM

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

INHOUDSOPGAVE	3
INLEIDING	4
1.1 ALGEMEEN	4
1.2 GESCHIEDENIS EN PROCEDURE	4
1.3 PLANGEBIED	5
1.4 GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
BESCHRIJVING SITUATIE	7
2.1 ONTSTAANSGESCHIEDENIS	7
2.2 BESTAANDE SITUATIE	7
BELEIDSKADER	9
3.1 RIJKS BELEID	9
3.2 PROVINCIAAL BELEID	10
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	11
PLANBESCHRIJVING	13
4.1 BESCHRIJVING PLAN	13
4.2 DOELSTELLING EN VISIE	13
RANDVOORWAARDEN	15
5.1 MILIEU	15
5.2 INFRASTRUCTUUR	19
5.3 NATUUR EN LANDSCHAP	19
5.4 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	13
5.5 FLORA EN FAUNA	21
5.6 WATERPARAGRAAF	22
5.7 EXTERNE VEILIGHEID	24
5.8 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	24
5.9 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	25
BIJLAGE	26
KAARTEN	27
LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	34

1 Inleiding

Ruimtelijke onderbouwing

1.1 Algemeen

De initiatiefnemer de heer W.L.M. Mol (hierna: initiatiefnemer) exploiteert aan de Bergsebaan 71 te Bergen op Zoom (hierna: plangebied) een paardenhouderijbedrijf. Het bedrijf richt zich specifiek op de westernsport, met name op het onderdeel reining¹. De bedrijfsactiviteiten richten zich op het fokken, opfokken, africhten en trainen van westernpaarden. Het bedrijf begeeft zich op het topsegment van de markt met kwalitatief hoogwaardig fokmateriaal en trainers van nationaal en internationaal topniveau.

Ingevolge het bestemmingsplan “Buitengebied Oost” alsmede het eerste wijzigingsplan, is het plangebied bestemd als agrarisch gebied met agrarisch bouwblok. Het bouwvlak heeft inclusief het wijzigingsplan, dat toezag op een vormverandering van het bouwvlak, thans een oppervlakte van 1 hectare. De bedrijfsactiviteiten kunnen niet als zuiver agrarisch aangemerkt worden, waardoor er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan. In dit kader is verzocht om handhaving.

De initiatiefnemer wenst de bedrijfsactiviteiten te legaliseren. Dit kan middels het voeren van een procedure ex. artikel 2.12, lid 1, sub 3 Wabo. Deze procedure biedt de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag dient zodoende een goede ruimtelijk onderbouwing te bevatten. Onderhavige rapportage voorziet hierin.

1.2 Geschiedenis en procedure

Op 15 juli 2011 is de gemeente verzocht om handhavend op te treden tegen de bedrijfsactiviteiten op de locatie Bergsebaan 71 wegen strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan. Hierop hebben op 28 december 2011 twee gemeentelijke toezichthouders het bedrijf aan de Bergsebaan 71 bezocht. Er is geconstateerd dat er inderdaad activiteiten plaats vinden welke in strijd zijn met de vigerende bestemming. Op het adres Bergsebaan 71 is uitsluitend een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan. Het bedrijf The Pine Ranch heeft zich inmiddels ontwikkeld tot een bedrijf meer toelegt op de gebruiksgericte paardenhouderij dan op de grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Voor deze bedrijfswijziging was geen verzoek ingediend om van het bestemmingsplan af te wijken. Op 15 maart 2012 heeft de initiatiefnemer hierover een waarschuwing ontvangen.

Op 16 augustus 2012 heeft de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen onafhankelijk advies uitgebracht omtrent de aard van de bedrijfsvoering. Hieruit is naar voren gekomen dat, gelet op de combinatie en het zwaartepunt van functies de bedrijfsvoering aan de Bergsebaan 71 een meer op een gebruiksgericte bedrijfsvoering toegesneden paardenhouderijbestemming vereist.

Lopende de handhavingsprocedure is gezocht naar mogelijkheden tot legalisatie van de situatie. Vanwege de handhavingsprocedure is het niet mogelijk te wachten op een algehele herziening van het bestemmingsplan. Middels het voeren van een procedure ex.

¹ competitie in het westernrijden waarbij de ruiters hun paarden door een precies patroon van cirkels, spins en stops moet leiden. Vaak vergeleken met de westernvorm van dressuur.

artikel 2.12, lid 1, sub 3 Wabo kan evenwel vergunning verleend worden voor de bedrijfsactiviteiten.

Conform artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht dient de gemeenteraad te verklaren dat zij geen bedenkingen heeft tegen het feit dat wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Op grond van lid 3 van dit artikel kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van de gemeenteraad niet vereist is. Dit initiatief past binnen de categorie van gevallen, zoals bepaald door de gemeenteraad op 24 november 2011 en is het college van burgemeester en wethouders rechtstreeks bevoegd om te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingplan.

1.3 Plangebied

Het bedrijf van de initiatiefnemer is gelegen ten oosten van de kern Bergen op Zoom binnen in het grondgebied van de gelijknamige gemeente. Het plangebied omvat de percelen kadastraal bekend als BGN01, sectie L, nummer 222, indexletter G.



• Afbeelding 1: Luchtfoto plangebied (www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Geldend bestemmingsplan

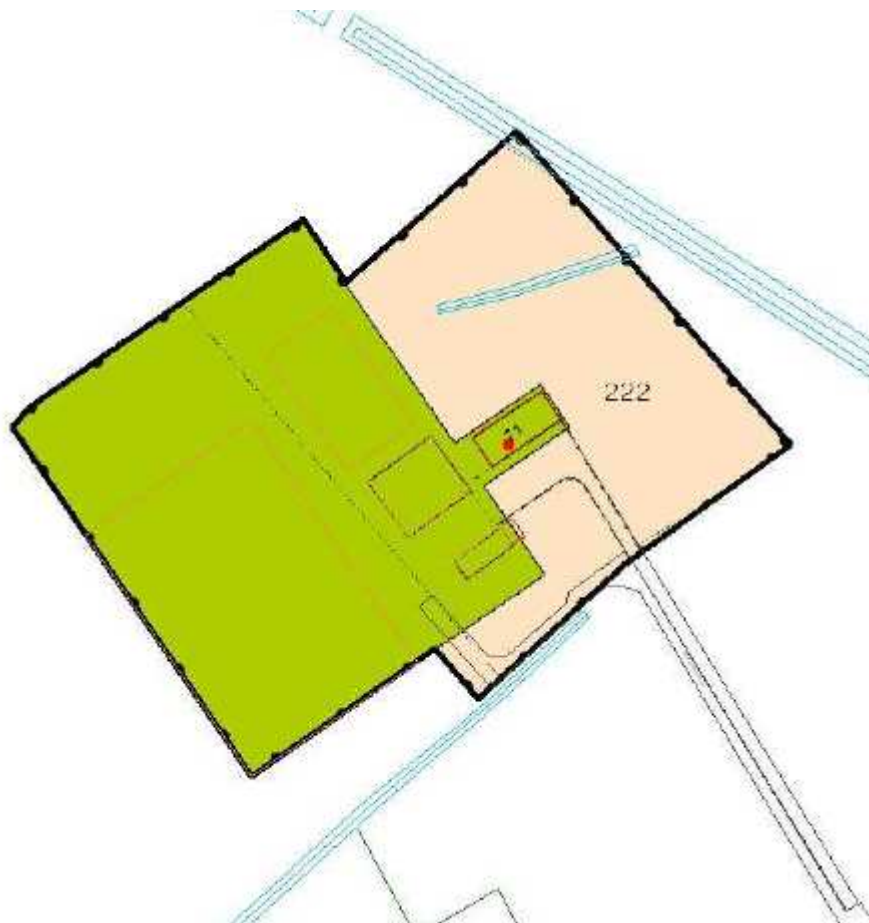
In het plangebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Oost” zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 januari 2003 alsmede het bestemmingsplan ‘Buitengebied Oost 1^e herziening’ zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 28 februari 2008 en het 1^e wijzigingsplan Buitengebied Oost vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 12 oktober 2004. Het perceel heeft hierin de bestemming ‘Agrarisch gebied’ met ‘Agrarisch bouwblok’. De voor ‘agrarisch gebied’ aangewezen gronden zijn bestemd voor;

- De uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- Extensief recreatief medegebruik;
- Behoud van de landschappelijke karakteristieken;
- Behoud van de cultuurhistorische waarden;
- Doeleinden van openbaar nut;

Eén en ander met bijbehorende voorzieningen en overeenkomstig de in artikel 3.2. van het geldende bestemmingsplan opgenomen nadere detaillering van de doeleinden.

Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding “agrarisch bouwblok” op de kaart zijn agrarische bedrijven toegestaan. Ter plaatse is een agrarisch bouwblok van 1 ha toegekend. Per agrarisch bouwblok is maximaal één agrarisch bedrijf toegestaan. Het uitoefenen van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf is uitsluitend toegestaan op agrarische bouwblokken met de aanduiding “niet-grondgebonden agrarisch bedrijf”.

Onder een agrarisch bedrijf wordt verstaan 'een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of door middel van het houden van dieren'. Het fokken van paarden kan worden aangemerkt als een agrarische activiteit, die past binnen de bovengenoemde bestemming. Voor het toestaan van niet-agrarische of aan agrarisch aanverwante activiteiten is volgens het geldende bestemmingsplan geen plaats.



Legenda

BESTEMMINGEN



Art 3: agrarisch gebied
agrarisch bouwblok

AANDUIDINGEN



Bestaande bebouwing en
perceelsgrens



Grens van het wijzingsplan

- Afbeelding 2: Uitsnede plankaart 1^e wijzigingsplan Buitengebied Oost

2

Beschrijving situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

De locatie is, zoals eerder beschreven, gelegen ten oosten van de kern Bergen op Zoom in een gebied beter bekend als de Bergse Heide. Van oudsher heeft het gebied een belangrijke recreatieve functie, als uitloopgebied voor de stad. De Bergse Heide bestaat grofweg uit twee delen; het (zuid)westelijke kent met name bos en heide. Het (noord)oostelijke deel, waar ook het plangebied is gelegen, bestaat voornamelijk uit agrarische gronden. Na de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost, 2^e herziening' heeft ook het (noord)oostelijk deel een meer recreatieve bestemming gekregen door de geplande ontwikkeling van een golfbaan.

Op 26 augustus 2003 is een oprichtingsvergunning verleend voor de inrichting aan de Bergsebaan 71 voor het houden van 78 volwassen paarden en 84 paarden in opfok. Dit komt overeen met een vergunde NH₃ emissie van 566,4 kg NH₃ (zie Tabel 1). Daarnaast is in 2005 de bouw van het hoofdgebouw (rijhal en stallen) aangevangen.

Tabel 1: Vergunning 26 augustus 2003

Diersoort	Aantal	NH ₃	OU _E	Fijnstof
K1 volwassen paarden	78	390,0	-	-
K3 opfokpaarden	84	176,4	-	-
Totaal		566,4	-	-

2.2 Bestaande situatie

Op de locatie is een rijhal aanwezig met een afmeting van 35 x 80 meter. De rijhal is voorzien van een speciale 'stopbodem' welke noodzakelijk is voor de beoefening van de reiningsport. Aan de voorzijde van de rijhal zijn voorzieningen zoals een zadelkamer, sanitair, kantine en opslagruimte gesitueerd. Aan drie zijde rondom de rijhal zijn in totaal 66 paardenboxen aanwezig. Verder zijn op het terrein een loods van 20 x 35 meter aanwezig en een tweetal oudere gebouwen waarin in totaal 16 boxen zijn ingericht. Er worden op dit moment ongeveer 70 paarden gestald op het bedrijf.

De boxen worden bezet door fokpaarden, opfok paarden, trainingspaarden en pensionpaarden. Alle paarden zijn specifiek geschikt voor de reiningsport. In onderstaande tabel is indicatief weergegeven hoe de onderverdeling in paarden is. Hierbij moet worden opgemerkt dat er in de loop van de tijd enige fluctuaties plaats kunnen vinden. De initiatiefnemer beschikt naast de locatie aan de Bergsebaan 71 over de mogelijkheid paarden onder te brengen in Duistland, waar de beweiding van met name fok- en opfokmateriaal rendabeler plaats kan vinden. Afhankelijk van de omstandigheden wordt van deze mogelijkheid in meer of mindere maten gebruik gemaakt.

Tabel 2: overzicht paardenbestand

Soort paard	Gebruiksdoel	Rav code	Aantal
Eigen fokmerries	Fokkerij	K1	± 10
Eigen opfokpaarden	Aanwas	K3	± 10
Eigen trainingspaarden	Sport/verkoop	K1	± 20
Trainingspaarden van derden	Training/sport/verkoop	K1	± 15
Pensionpaarden	Sport	K1	± 15

De activiteiten die betrekking hebben op de eigen paarden (fokken, opfokken en training) kunnen gezien worden als agrarische activiteiten. Het voortbrengen van het product 'sportpaard' staat hierin centraal. Het trainen van paarden van derden en faciliteren van pensionstalling kan niet gezien worden als een agrarische activiteit, omdat hierin het verlenen van dienst centraal staat. Het combineren van deze activiteiten is echter noodzakelijk voor een rendabele bedrijfsvoering. Enkel de verkoop van paarden brengt een onstabiel inkomen voort. In een korte periode kunnen er veel paarden verkocht worden. Daartegenover kunnen er ook langere periodes weinig tot geen verkopen plaats vinden. Het trainen van paarden van derden en het aanbieden van pensionstalling geeft een stabiel inkomen doorgaans op basis van maandelijkse betalingen.

Voor het succesvol trainen van de paarden is het van belang dat de trainers over voldoende kennis en kunde beschikken. Momenteel zijn er drie gespecialiseerde en gerenommeerde reining trainers actief op het bedrijf die zorg dragen voor de opleiding en training van de trainingspaarden en de begeleiding van de (pension)klanten. Daarnaast zijn er doorgaans twee stagiaires werkzaam op het bedrijf die onder begeleiding, van hoofdzakelijk de trainers, de paarden verzorgen.

Naast de ondernemer, trainers, stagiaires en pensionklanten bezoeken de eigenaren van trainingspaarden en potentiële kopers het bedrijf. Ook komen er enkele klanten, die hun paard elders ondergebracht hebben, op de locatie trainen (sportbegeleiding). Het betreft maximaal twee klanten per dag. Doorgaans zijn er maximaal 10 personen aanwezig in de dagperiode en maximaal 5 in de avondperiode.



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied (www.ruimtelijkeplannen.nl)

3

Beleidskader

3.1 Rijks beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is het hoofdthema van de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte welke op 13 maart 2012 is vastgesteld. Door decentralisatie en selectievere inzet van rijksbeleid wordt bestuursdrukke voorkomen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk benoemt drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028);

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast benoemt het Rijk dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en resultaat wil boeken.

Excellente ruimtelijk-economische structuur;

- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Instandhouden van het wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Een aantal van bovenstaande punten zijn indirect van toepassing op de gewenste ontwikkeling. In dit kader kunnen worden genoemd, het verbeteren van de milieukwaliteit, behoud van cultuurhistorie en ruimte voor natuur en flora- en fauna. Deze punten vormen de toetsingscriteria met betrekking tot de vraag hoe de gewenste ontwikkeling zich verhoudt tot de overige functies en waarden.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant in werking getreden. Provinciale Staten stelden deze op 1 oktober 2010 vast. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren en de ambities en het beleid per structuur. De uitwerking wordt vormgegeven middels gebiedspaspoorten en deelstructuurvisies.

De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en beoogt met name richting te geven aan de vraagstukken over ruimtelijke ordening in Noord-Brabant waarover bestuurders een beslissing over dienen te nemen.

In het landelijk gebied zijn de land- en tuinbouw de grootste ruimtegebruikers. De positie van de sector varieert daarbij van sterke landbouwclusters voor glastuinbouw, boomteelt en intensieve veehouderij tot een gemengd gebied met landbouw, stedelijke functies, recreatie en toerisme, natuurfuncties en verbrede landbouw. De land- en tuinbouw krijgt binnen het landelijk gebied steeds meer te maken met het groeiende ruimtegebruik van deze andere functies. Dit is het gevolg van de toenemende vraag van de Brabantse bevolking naar ruimte voor wonen, werken, recreatie, toerisme en natuur. Tegelijkertijd is het recreatief gebruik van het landelijk gebied en de kwaliteit daarvan als woon- en leefklimaat van Noord-Brabant in toenemende mate van belang voor de Brabantse economie.

Ruimtelijke structuren

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. De structuren geven een hoofdkoers aan. Binnen de structuren worden verschillende perspectieven onderscheiden:

- Groenblauwe structuur
 - Kerngebied groenblauw
 - Groenblauwe mantel
 - Waterbergingsgebied
- Landelijk gebied
 - Gemengd landelijk gebied
 - Accentgebied agrarische ontwikkeling
- Stedelijke structuur
 - Stedelijk concentratiegebied
 - Hoogstedelijke zone
- Infrastructuur

Het plangebied is gelegen in een 'gemengd landelijk gebied'. In deze gebieden is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etcetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties.

De gewenste ontwikkeling sluit uit bij de visie die de provincie heeft voor het gemengd landelijk gebied.

Gebiedspaspoort Brabantse wal

De Brabantse Wal was lang een hoge zandrug te midden van veenmoerassen. Ten westen en ten noorden van de wal lagen de veenmoerassen. Kenmerkend voor de Brabantse Wal is de grote verscheidenheid aan bossen die al vanaf begin 1500 werden aangelegd. De grote verscheidenheid aan bossen heeft geleid tot een kleinschalig besloten landschap van steden, dorpen, landbouwgronden, landgoederen, plantages met loof- en naaldbout, vennen, woeste gronden met heidevelden en verstuingen. De landbouw op de Brabantse Wal is kleinschalig en versnipperd, waardoor het in

landbouwkundig opzicht geen belangrijk gebied is. Door de verstedelijking zijn de natuurgebieden versnipperd geraakt.

De ambitie voor de Brabantse Wal omvat:

- Ontwikkeling van een samenhangend natuurgebied;
- Het versterken van het kleinschalige karakter van het oude zandontginningslandschap;
- Versterking van de kwaliteit en beleving van de steilrand van de Brabantse Wal;
- De cultuurhistorische waarden van de Brabantse Wal in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten;
- Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van het kleinschalig besloten landschap, sloot- en greppelkanten, perceelsranden en kleine wateren goede indicatoren zijn.

Verordening ruimte

De Verordening ruimte (fase1) is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 1 juni 2010 is de Verordening ruimte (fase 1) in werking getreden. Gedeputeerde Staten hebben de Paraplunota ruimtelijke ordening per 1 juni 2010 ingetrokken. Hierdoor geldt een complex aan beleidsdocumenten, dat aan de paraplunota was gekoppeld, niet meer als beleidskader. De Verordening ruimte fase 2 is een aanvulling op fase 1, de twee fases vormen samen de Verordening ruimte. De Verordening ruimte fase 2 is op 17 december 2010 vastgesteld en is per 1 maart 2011 in werking. Vanaf 1 juni 2012 is de Verordening ruimte 2012 in werking. De Verordening ruimte 2012 betreft een actualisatie van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011. De Verordening ruimte bevat o.a. regels ter bescherming van de ruimtelijke kwaliteit, natuurgebieden en andere gebieden met waarden. Daarnaast bevat de Verordening ruimte regels voor agrarische ontwikkeling, ontwikkeling van de intensieve veehouderij (integrale zonering) en overige ontwikkelingen in het landelijk gebied. In deze paragraaf komen de van toepassing zijnde gebiedsaanduidingen en zoneringen met de daaraan verbonden regels aan bod.

Agrarisch gebied

Het plangebied is gelegen in een agrarisch gebied. De gewenste ontwikkeling ziet toe op het ontwikkelen van een paardenhouderij. Een paardenhouderij kan gezien worden als een agrarisch verwant bedrijf. Regels aangaande deze ontwikkeling zijn opgenomen in artikel 11.7 van de Verordening ruimte.

Op basis van dit artikel kan een plan dat is gelegen in het agrarisch gebied, onder voorwaarden, voorzien in een VAB-vestiging van een agrarisch verwant bedrijf mits de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 1,5 hectare.

De gewenste ontwikkeling leidt niet tot een bestemmingsvlak groter dan 1,5 hectare.

3.3 Gemeentelijk beleid

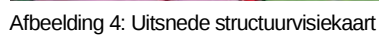
Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De gemeenteraad heeft op 22 september is de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 vastgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente tot 2030. De notitie vormt een leidraad voor het nemen van ruimtelijke beslissingen.

De toenemende vraag naar nevenfuncties bij agrarische bedrijven wordt in de structuurvisie onderkend. Het is van belang om bedrijven kansen te bieden om gedeeltelijk over te schakelen naar een nevenactiviteit en eventueel in de verdere toekomst van de nevenactiviteit de hoofdactiviteit te maken. Deze activiteiten moeten wel passend zijn bij de kwaliteiten van de omliggende groene ruimte. Kansen van nevenactiviteiten liggen vooral

Indien nieuwe ontwikkelingen worden gepland in het buitengebied is het van belang dat dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken. Dit kan bijvoorbeeld door de aanleg van landschapselementen, door specifieke aandacht te schenken aan de kwaliteit van de op te richten bebouwing of door behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen. Een en ander conform het principe van “kwaliteitsverbetering van het landschap” zoals door de provincie in de Verordening Ruimte is opgenomen. De gemeente gaat daarbij uit van maatwerk waarbij per ontwikkeling wordt gezien wat reële mogelijkheden zijn om tot deze landschapsverbetering te komen.

Het opnemen van een paardenhouderijfunctie past binnen de visie, zoals deze is verwoord in de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030, mits er maatregelen worden getroffen die het landschap versterken. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.



4

Planbeschrijving

4.1 Beschrijving plan

De wens van de initiatiefnemer is om op het bestaande bestemmingsvlak 'agrarisch bouwvlak' de functieaanduiding 'paardenhouderij' op te nemen. Hiermee ontstaat binnen het geldende bestemmingsvlak de mogelijkheid tot het uitvoeren van gebruiksgerichte paardenhouderij activiteiten. De activiteiten vinden plaats binnen de bestaande bedrijfsgebouwen. Middels een omgevingsvergunning om planologisch af te wijken van het bestemmingsplan, kan vergunning worden verleend voor de gewenste activiteiten vooruitlopend op een algehele herziening van het bestemmingsplan.

De gebruiksgerichte paardenhouderij activiteiten richten zich op het africhten en trainen van westernpaarden, het aanbieden van pensionstalling en het geven van (western)trainingen. Het is hierbij expliciet niet de bedoeling dat er lessen gegeven worden aan klanten die daarbij gebruik maken van paarden van het bedrijf (zogenaamde manegelessen).

4.2 Doelstelling en visie

Het doel van de gewenste ontwikkeling is te komen tot een duurzame en rendabele bedrijfsvoering, waarbij ingespeeld kan worden op de vraag uit de markt.

Door de paardenhouderijbestemming wordt gebruiksgerichte paardenhouderij mogelijk. De locatie wordt daarmee geschikt voor de sportbeoefening door derden. De gewenste ontwikkeling speelt hiermee in op de toenemende vraag naar (gespecialiseerde) paardenhouderijen voor sport- en hobbyuitoefening.

Mensen kunnen op het bedrijf terecht voor de aanschaf van een kwalitatief hoogwaardig westernpaard, de stalling van hun westernpaard en de vakkundige begeleiding in de (wedstrijd)gerichte training van hun westernpaard.

4.3 Landschappelijke inpassing

Op basis van het provinciaal en gemeentelijk beleid dienen ruimtelijke ingrepen gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap.

De provinciale Verordening ruimte (2012) koppelt een zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit aan alle ruimtelijke ontwikkelingen. Voor iedere ontwikkeling dient een concrete tegenprestatie geleverd te worden gericht op de verbetering van de landschapsaspecten (rood-met-groen koppeling). Middels een handreiking worden door de provincie handvaten geboden om een invulling te geven aan de rood-met-groen koppeling.

In de regio West-Brabant geeft de notitie 'Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' aan hoe gemeenten in de regio West-Brabant naast de toepassing van artikel 2.1 van de Verordening ruimte, ook toepassing geven aan artikel 2.2 van de Verordening ruimte.

Onderhavige ontwikkeling kan gezien worden als een categorie 2 ontwikkeling. In deze categorie van ontwikkelingen wordt het accent gelegd op een goede landschappelijke

inpassing van het initiatief in relatie tot de inpassing van het bouwvlak/bestemmingsvlak waarbinnen het initiatief plaats vindt.

Aan deze kwaliteitsverbetering worden zowel kwantitatieve als kwalitatieve eisen gesteld:

- De landschappelijk inpassing van het bestemmingsvlak wordt gerealiseerd op basis van een goed erfbeplantingsplan. Het plan moet worden opgesteld door een gekwalificeerd adviesbureau (hovenier, tuin,-landschapsarchitect).
- Indien op het perceel al groenstructuren of landschapselementen bestaan, welke planologisch niet zijn verankerd en die aan de criteria van kwaliteitsverbetering voldoen, mogen deze worden meegeteld, indien deze van toegevoegde waarde zijn voor de landschappelijke inpassing. In een herziening van het bestemmingsplan zullen deze elementen een passende bestemming krijgen.
- Door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer wordt de realisatie van het inpassingsplan financieel, juridisch en feitelijk verzekerd. Duurzame instandhouding, beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing vormen ook aspecten die in de anterieure overeenkomst worden vastgelegd;
- Nadat de anterieure overeenkomst is ondertekend dienen de structuren die meetellen voor de landschappelijke inpassing op de verbeelding, behorende bij het betreffende plan (voorkeur) en anders bij de eerstvolgende herziening van het (ontwerp)bestemmingsplan (uitwerkingsplan), vastgelegd te worden. Ook is borging in de planregels nodig;
- Indien niet aan landschappelijke inpassing kan worden voldaan, dient de systematiek voor 'categorie 3-ontwikkeling' te worden toegepast.

Het is niet wenselijk om de locatie aan meerdere zijde te voorzien van (robuuste) landschappelijke inpassing. Dit in verband met ligging tegen een grote open akker en de verwachte overlast van insecten die zich ophouden in groene elementen. Door Borgo tuinen en landschapsarchitectuur is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat voorziet in de landschappelijk inpassing van de Bergsebaan 71. De landschappelijk inpassing focust zich met name op de entree zijde van het plangebied. Hiermee kan niet worden voldaan aan bovenstaande voorwaarden zodat aansluiting is gezocht bij de systematiek voor 'categorie 3-ontwikkelingen'. Voor het uitbreiden en/of wijzigen van bestemmingen en/of bebouwingsmogelijkheden is vastgesteld dat de basisinspanning minimaal 20% van de waardevermeerdering van de locatie moet bedragen. Omdat er sprake is van een functiewijziging binnen een bestaand bouwvlak kan er geen bestemmingswinst vastgesteld worden. Navraag bij diverse agrarisch makelaars leert dat in de regel kan worden aangenomen dat er geen waardeverschil bestaat tussen een agrarisch bebouwd kavel of een agrarisch verwant bebouwd kavel. Voor sport en recreatiefuncties bestaat er in de regel wel een waardeverschil. Het plan voorziet echter niet in een ontwikkeling naar een dergelijke functie. De handreiking schrijft in dergelijke gevallen maatwerk voor.

Op basis van de zorgplicht dient ieder plan dat voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied vergezeld te gaan van een verantwoording op welke wijze wordt bijgedragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naast omgeving. Voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied te worden gekoppeld aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van de kwaliteit van het landschap. Als concrete tegenprestatie wordt het plangebied landschappelijk ingepast, rekening houdend met de gebiedstypering (coulissenlandschap) zoals opgenomen in de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030.

Het landschappelijke inpassingsplan is toegevoegd in de bijlage.

5

Randvoorwaarden

Nieuwe functies die strijdig zijn met de bestemming in een bepaald gebied moet rekening houden met de (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. In dit hoofdstuk wordt het gewenst planologisch strijdig gebruik getoetst aan de diverse milieu- en planologische aspecten.

5.1 Milieu

Voor de huidige bedrijfsvoering is op 26 augustus 2003 gewenst een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend. In milieukundig opzicht verandert er niets aan de inrichting. Enkel het gebruik van een deel van de paarden wijzigt, in milieukundig opzicht bestaat er geen verschil tussen een fokpaard en een trainingspaard.

Paardenhouderijen vallen onder milieucategorie 3.1 zoals opgenomen in de VNG-brochure "bedrijven en milieuzonering". De grootste richtafstand voor deze categorie bedrijven bedraagt 50 meter. De grens van het huidige bestemmingsvlak wijzigt niet als gevolg van de gewenste ontwikkeling. Aan de richtafstand wordt vanuit de grens van het bestemmingsvlak voldaan.

Verderop in deze paragraaf worden diverse relevante milieuaspecten nader belicht.

M.e.r. plicht

De m.e.r.-beoordelingsplicht ontstaat als in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- de activiteit wordt genoemd in kolom 1
- als in kolom 4 of het bestemmingsplan wordt genoemd of de zinsnede "de besluiten waarop afdeling 3.4 Awb en één of meer artikelen van afdeling 13.2 Wm van toepassing zijn"

In deze situatie moet altijd een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd worden, los van de voorwaarden in kolom 2. De voorwaarden uit kolom 2 zijn wel van belang voor de procedurele aspecten van de m.e.r.-beoordelingsplichtige omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan. Er zijn daarbij twee mogelijkheden, de (formele) m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is voor situaties onder de drempelwaarden uit kolom 2, dus qua omvang relatief kleine activiteiten. Ook in deze situaties zijn er mogelijk toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan ontstaat als in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- de activiteit wordt genoemd in kolom 1
- niet wordt voldaan aan de voorwaarden in kolom 2
- in kolom 4 óf het bestemmingsplan wordt genoemd óf de zinsnede "de besluiten waarop afdeling 3.4 Awb en één of meer artikelen van afdeling 13.2 Wm van toepassing zijn"

Zoals de term vormvrije m.e.r.-beoordeling al aangeeft zijn er geen vormvereisten. De m.e.r.-beoordeling gebeurt aan de hand van criteria van Bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. (2011/92/EU). In deze bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;

- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

De gewenste activiteit is opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectenrapportage, echter wordt de drempelwaarde van 100 paarden exc. opfokpaarden niet overschreden. Er dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld te worden.

In onderhavige rapportage wordt het project toegelicht (hoofdstuk 1, 2 en 4) en getoetst aan de diverse milieuaspecten (hoofdstuk 5). De onderhavige rapportage kan zodoende gezien worden als vormvrije m.e.r. beoordeling. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de activiteit niet zal leiden tot belangrijke nadelige effecten. Omdat er geen sprake is van belangrijke nadelige effecten is er geen Plan MER op grond van het Besluit m.e.r. nodig. Er kan volstaan worden met voorliggende motivatie in de ruimtelijke onderbouwing, waarom geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen.

Geluid

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij een omgevingsvergunning op basis van art. 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo is de Wet geluidhinder van toepassing. Sinds het einde van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een woning. Er moet in ieder geval sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening m.b.t. de gewenste activiteit

In de VNG-brochure “bedrijven en milieuzonering” wordt voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter aangehouden. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan t.o.v. een gevoelig object, zodat aangenomen kan worden dat er sprake is en blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Voor de diercategorie paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt de aan te houden afstand 100 meter.

Nabij het plangebied zijn woningen in lintbebouwing en een camping gelegen. Op basis van jurisprudentie wordt dit niet gezien als bebouwde kom (ABRvS nr. 201207782/1/R1 en ABRvS nr. 201103878/1/A4). Er dient zodoende een afstand van minimaal 50 meter aangehouden worden ten opzichte van de geurgevoelige objecten in de omgeving. Het plangebied ligt op ruim voldoende afstand t.o.v. geurgevoelige objecten. Daarbij heeft het toekennen van een paardenhouderijbestemming geen invloed op de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijf zoals die golden op basis van de vigerende bestemming. De aanvraag leidt niet tot extra geurhinder, aangezien het aantal dieren als gevolg van de aanvraag niet toeneemt. Enkel het (toegestaan) gebruik van de dieren wijzigt als gevolg van de aanvraag.

Luchtkwaliteit

Bij ruimtelijke ontwikkelingen die bestemmingen creëren die mogelijk de luchtkwaliteit verslechteren is artikel 5.16, eerste lid van de Wet milieubeheer van belang. Een plan is aanvaardbaar als;

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- Een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

In de regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 zijn emissiefactoren per diercategorie vastgesteld. Voor de diercategorie 'paarden en pony's' zijn echter geen normen vastgesteld, zodat een beoordeling niet nauwkeurig kan plaatsvinden.

De richtafstand in de VNG-brochure "bedrijven en milieuzonering" voor het aspect 'stof' bedraagt 30 meter. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan t.o.v. een gevoelig object, zodat aangenomen kan worden dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.

Wet Luchtkwaliteit 2007

De Wet Luchtkwaliteit 2007 (Wlk 2007) vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij omgevingsvergunningen. In de Wet Luchtkwaliteit worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO_2 en NO_x (als NO_2)), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM_{10}), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb). Volgens het besluit dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen.

Vanwege hoge achtergrondconcentraties bestaat er een kans dat voor PM_{10} (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO_2 de grenswaarden in delen van Nederland worden overschreden. Indien een inrichting PM_{10} emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. De stof NO_2 komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen.

De concentratie van de overige stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het Besluit NIBM, legt vast wanneer de onderzoekslocatie niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Dat is het geval wanneer aannemelijk is dat de onderzoekslocatie een toename van de concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 . Als de toename voor één of beide stoffen hoger is, dan is het project in betekende mate (IBM).

Als de activiteit binnen de onderzoekslocatie niet leidt tot een toename groter dan 3% voor zowel NO_2 als PM_{10} , dan vindt geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats. Omdat als gevolg van de aanvraag het aantal dieren op de locatie niet wijzigt leidt de activiteit niet tot een toename van zowel NO_2 als PM_{10} . De vergunning kan op het gebied van fijn stof verleend worden.

Verkeersaantrekkende werking onderzoekslocatie

De emissie van PM_{10} door transportbewegingen van- en naar de inrichting is berekend a.d.h.v. rekeninstrument NIBM-tool. Door het gebruik van deze tool is aannemelijk te

maken dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Extra transportbewegingen van- en naar de inrichting vinden plaats t.b.v. de aan- en afvoer van paarden en personenverkeer. De aanvoer van kracht- en ruwvoer en afvoer van mest wijzigt niet als gevolg van de aanvraag. In de NIBM-tool wordt voor licht wegverkeer (personen- en bestelauto) als extra weekdaggemiddelde 13 voertuigen meegenomen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		13
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 1: Berekening NIBM-tool

Uit bovenstaande motivatie blijkt dat de PM₁₀ en NO₂ emissie, afkomstig van de extra verkeersbewegingen van- en naar de inrichting, in de aangevraagde situatie niet in betekende mate bijdraagt. Nader onderzoek is niet nodig.

Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, een wijziging daarvan of een projectafwijkingbesluit moet, ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening, worden onderzocht of bodemverontreiniging de voorgenomen bestemming niet onmogelijk maakt of belemmert. Als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening moet tenminste middels een historisch onderzoek (NEN 5725) worden onderzocht of eventuele bodemverontreiniging een belemmering vormt. Indien een vermoeden van verontreiniging bestaat of het HO hiertoe aanleiding geeft dient een daadwerkelijk bodemonderzoek NEN 5740 te worden uitgevoerd.

Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden (2005) is een bodemonderzoek verricht op het gehele perceel. De gewenste ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande bedrijfsgebouwen op het bestaande bouwperceel. De kwaliteit van de bodem vormt geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

Conclusie m.b.t. milieuaspecten

Het initiatief is in relatie tot de milieuaspecten aanvaardbaar.

5.2 Infrastructuur

Verkeersinfrastructuur

De ontsluiting van de locatie verloopt via de Bergsebaan. De Bergsebaan is een lokale ontsluitingsweg voor met name bestemmingsverkeer. Doorgaand verkeer van Heerle richting Bergen op Zoom en vice versa maakt eveneens gebruik van de Bergsebaan. Het profiel van de Bergsebaan bestaat uit een asfalt verharding van $\pm 4,20$ m breed en grasbermen voorzien van grastegels. Er is geen fysieke scheiding tussen fiets- en autoverkeer.

Er zijn geen verkeerscijfers van de Bergsebaan beschikbaar. Er door de gemeente wel gegevens aangeleverd vanuit het gemeente verkeersmodel. Het verkeersmodel geldt voor 2020. Het model geeft voor de Bergsebaan in 2020 in totaal 1.200 motorvoertuigen per etmaal. Dit is ongeveer evenredig verdeel per rijrichting.

In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de te verwachte aan- en afvoerbewegingen:

Tabel 3: gemiddeld aantal voertuigen per dag (1 voertuig = 2 bewegingen (aan- en afvoer))

Activiteit	Periode	Aantal voertuigen
Personenauto	Dag- en avondperiode	20
Personenauto met trailer	Dag- en avondperiode	5
Vrachtwagen	Dagperiode	1

Circa de helft van de verkeersbewegingen met een personenauto en een personenauto met trailer zijn ten behoeve van de gebruiksgerichte paardenhouderij. De pensionklanten bezoeken hun pensionpaard gemiddeld vier maal per week hoofzakelijk in de avondperiode. Klanten van wie hun paard in training staat komen gemiddeld één maal per week hun paard bezoeken. Maximaal twee maal per dag komt er een personenauto met trailer voor het volgen van een training.

Het aantal vrachtwagenbewegingen is zeer beperkt, 1x per maand wordt er krachtvoer afgeleverd, 1x per 2 weken wordt de mest opgehaald en 1x per jaar wordt het stro aangevoerd in 4 vrachten.

De totale hoeveelheid verkeersbewegingen van en naar het plangebied is marginaal te noemen en inpasbaar in het lokale verkeersbeeld.

Binnen de inrichting is tussen en achter de bedrijfshallen ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor de te verwachten bezoekers. De inrichting is ca. 100 meter van de Bergsebaan gelegen, hierdoor is het tevens vanuit praktisch oogpunt noodzakelijk voldoende parkeergelegenheid beschikbaar te hebben binnen de inrichting.

Technische infrastructuur

Alle gangbare technische infrastructuur is aanwezig in de omgeving, exclusief riolering. Binnen de planlocatie bevinden zich geen zakelijke rechtstroken of veiligheidszones in verband met leidingentracés.

Conclusie met betrekking tot infrastructuur

Het initiatief is in relatie tot de aanwezige infrastructuur aanvaardbaar.

5.3 Natuur en landschap

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Het netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook beheersgebieden behoren ertoe. Elk EHS-gebied heeft een zogenoemd natuurdoel. Een

natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied. De provincies wijzen de natuurdoelen aan. Als de natuurdoelen zijn gehaald en de natuurgebieden een samenhangend geheel vormen, zal de EHS klaar zijn. De EHS moet in 2018 gereed zijn en zal dan een totale oppervlakte van 728.500 hectare omvatten. Dat is gelijk aan ongeveer 17,5% van de totale oppervlakte van Nederland. Voor de totstandkoming van de EHS zal volgens de doelstelling tot 2018 ongeveer 150.000 hectare grond aan de landbouw worden onttrokken.

Het Rijk heeft in 1995 de algemene grenzen van de EHS aangegeven. Vervolgens hebben de provincies in hun streekplannen meer concrete grenzen vastgelegd. De provincies bepalen de contouren, waarna aan de gemeenten wordt gevraagd om de gebieden in het bestemmingsplan de juiste juridische bescherming te geven. Doordat de grenzen van de EHS zijn vastgelegd in de verschillende beleidsstukken zullen ruimtelijke projecten die de realisatie van de EHS frustreren geen doorgang kunnen vinden. Ten westen van het plangebied is een zoekgebied ecologische verbindingszone gelegen. Het betreft de 'Kraggeloo' die op termijn doorontwikkeld wordt tot ecologische verbindingszone. De gewenste ontwikkeling vindt plaats buiten het zoekgebied EHS en frustreren het behoud, herstel en de ontwikkeling van de EHS niet.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart 'Natuur en Landschap' Verordening ruimte.

Natura 2000

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden (habitats), maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Bescherming van de gebieden vindt in Nederland plaats middels de Natuurbeschermingswet.

In de omgeving van het plangebied liggen enkele Natura-2000 gebieden, te weten: de "Brabantse Wal", het "Markizaat" en het "Zoommeer". Voor veehouderijbedrijven is met name de invloed van stikstofdepositie op de kwetsbare habitatype van belang bij de beoordeling van een plan of project. Het opnemen van de paardenhouderijbestemming heeft geen invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf m.b.t. plaatsingsruimte voor dieren en daarmee de uitstoot van NH₃. Er is zodoende geen significant negatief effect te verwachten in de zin van de Natuurbeschermingswet als gevolg van de bestemmingswijziging.

Wet ammoniak en veehouderij

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in werking getreden. Met deze ammoniakregelgeving is gekozen voor een meer emissiegerichte benadering van de

ammoniakproblematiek. De regelgeving bestaat uit een algemeen emissiebeleid voor heel Nederland, aangevuld met een zoneringsbeleid voor kwetsbare gebieden. Het beleid krijgt gestalte via de Wet ammoniak en veehouderij, het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en de Regeling ammoniak en veehouderij.

Het algemeen emissiebeleid voor heel Nederland wordt ondermeer ingevuld via het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Ook in de Wav komt het meer emissiegerichte ammoniakbeleid tot uitdrukking. Veehouderijen gelegen buiten kwetsbare gebieden of een zone van 250-meter eromheen, kunnen op grond van de Wav zonder beperkingen een oprichtings- of veranderingsvergunning krijgen. Ook mogen deze veehouderijen, wat betreft de ammoniakemissie uit dierenverblijven, net zoveel dieren houden als ze maar willen. De Wav zelf bevat hier slechts één uitzondering op. Deze uitzondering is van toepassing op veehouderijen die onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn vallen. De locatie is niet gelegen in een kwetsbaar gebied of een zone van 250 meter daaromheen. Het bedrijf valt niet onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn. De Wav verbindt geen beperkingen aan de gewenste ontwikkeling.

5.5 Flora en Fauna

De Flora- en faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van planten en dieren in Nederland. Belangrijk daarbij zijn de volgende verbodsbepalingen. Het is verboden;

- Planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te onttwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen. (art 8 Flora- en Faunawet);
- Dieren; behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen. (art 9 Flora- en Faunawet);
- Dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten. (art 10 Flora- en Faunawet);
- Nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren. (art 11 Flora- en Faunawet);
- Eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen (art. 12 Flora- en Faunawet).

De voorgenomen activiteiten mogen niet leiden tot een overtreding van de bovengenoemde verboden.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Omdat de gewenste ontwikkeling geen uitbreiding van het bouwoppervlak, ten opzichte van de vigerende bestemming, mogelijk maakt en de activiteiten in bestaande gebouwen plaats vinden wordt er geen verstoring van flora en fauna verwacht.

5.6 Waterparagraaf

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium. Het gaat bij de watertoets niet zozeer om een toets achteraf maar om vroegtijdige en actieve inbreng van de waterbeheerder. Met de Watertoets wordt er naar gestreefd om het reeds bestaande waterhuishoudkundig en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren; het is niet de bedoeling dat er met de watertoets nieuw beleid wordt gemaakt.

Met de watertoets wordt geen nieuw beleid gemaakt. De werking van de Watertoets is uitgebreid beschreven in de Bestuurlijke Notitie Watertoets en de nadere toelichting in de Handreiking die in oktober 2001 zijn vastgesteld in het bestuurlijk overleg Waterbeleid 21ste eeuw.

Per 1 november 2003 is een wijziging op het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) van kracht waarmee de watertoets ook wettelijk verankerd is. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Een dergelijke waterparagraaf is bijvoorbeeld opgenomen in de toelichting bij een regionaal structuurplan, een gemeentelijk structuurplan, een bestemmingsplan en bij de ruimtelijke onderbouwing bij vrijstelling procedures. Deze verplichting vloeit voort uit het Besluit tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985, dat op 3 juli 2003 is vastgesteld. Een waterparagraaf wordt niet voorgeschreven voor ruimtelijke plannen van het Rijk.

Het plan dient te voldoen aan het beleid van waterschap Brabantse Delta ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer.

Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Het waterschap heeft in een toetsingskader RO "De ruimte blauw geordend" aangegeven wat de ruimtelijke consequenties zijn van het waterbeleid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009'.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt.

Middels de Watertoets Viewer is inzicht verkregen in de waterbelangen van het plangebied. Binnen het plangebied gelden geen bijzondere waterbelangen.

Plan

De gewenste ontwikkeling leidt niet tot een toename van verhard oppervlakte of tot andere ingrepen in het watersysteem. Er worden als gevolg van het toestaan van een andere gebruiksfunctie geen gevolgen verwacht voor het watersysteem.

5.7 Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men de veiligheid voor personen die zich rondom risicovolle activiteiten bevinden. Kenmerkend is dat deze personen geen invloed hebben op de gevaarlijke activiteit en onvrijwillig gevaar lopen. Onder risicovolle activiteiten vallen:

- Stationaire inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, zoals chemische installaties, ammoniakkoelinstallaties, LPG installaties en goederenemplacementen.
- Mobiele bronnen: het transport van gevaarlijke stoffen per spoor, weg, water, lucht en buisleiding.

Onder externe veiligheid wordt niet het risico verstaan dat medewerkers of bezoekers binnen een bedrijf lopen. Dit valt onder de interne veiligheid en is onder andere geregeld in de Arbo-wetgeving.

Door middel van een quickscan op basis van beschikbare gegevens, zoals risicoatlassen wordt inzicht gegeven in het al dan niet aanwezig zijn van risicovolle inrichtingen en/of transportroutes in de omgeving van het plangebied.

Zoals blijkt uit risicokaart is het plangebied niet gelegen in een risicocontour van risico inrichting. Het plangebied is wel gelegen in het invloedsgebied van Sabic Innovative Plastic BV. Volgens de risicokaart heeft deze BRZO-inrichting een invloedsgebied van 8.705 meter. Het plangebied ligt op 4.450 meter afstand. Op grond van artikel 13 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico derhalve verplicht.

Het college heeft de gevoeligheidsanalyse groepsrisico voor bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vastgesteld. In de analyse zijn de toekomstplannen (Structuurvisie) van de gemeente getoetst op 'groepsrisico'. Uit de rapportage blijkt dat o.a. het groepsrisico van Sabic ruim onder de oriëntatie waarde (OW) voor het groepsrisico ligt. Zolang nieuwe of herziene bestemmingsplannen passen binnen de structuurvisie, zal het plan dus geen gevolgen hebben voor het groepsrisico. In paragraaf 3.3 is het initiatief getoetst aan de structuurvisie. Het initiatief past binnen de structuurvisie.

5.8 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

De kaart 'Cultuurhistorie' uit de Verordening ruimte geeft inzicht in de te beschermen cultuurhistorische waarde. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met bijzondere waarden.

Cultuurhistorische waarden worden vaak in een adem genoemd met archeologische waarden. Deze waarden verschillen echter van archeologische waarden. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die zichtbaar zijn in het landschap en 'iets vertellen' over het (cultuurhistorische) verleden van het gebied. Historische geografie behandelt de sporen van vroegere menselijke activiteiten, die zichtbaar zijn in het landschap en buiten het werkterrein van de archeologie en de historische bouwkunst vallen.

Op de gemeentelijke structuurvisiekaart is af te lezen dat de planlocatie is gelegen binnen het coulisselandschap. De kleinschaligheid van dit landschap en de bijpassende cultuurhistorische kwaliteiten zijn karakteristiek voor de ligging op de Brabantse Wal.

Archeologie

Het Europese Verdrag van Valletta uit 1992, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: de veroorzaker-betaalt. Het belangrijkste doel van het verdrag is behoud van het erfgoed in de bodem. Om te weten te komen welke archeologische waarden verstoord dreigen te worden, is vooronderzoek nodig. Wie de bodem in wil, kan worden verplicht archeologisch vooronderzoek te laten verrichten. De uitkomsten van dat onderzoek bepalen de verdere gang van zaken. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering van het verdrag in Nederland gebeurt door middel van aanpassing van de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten (wetsvoorstel archeologische monumentenzorg). Provincies hebben vanuit deze regelgeving de taak 'archeologische attentiegebieden' aan te wijzen.

Het perceel heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. Dat betekent dat er weinig kans is op het aantreffen archeologische vondsten. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de bouwmogelijkheden binnen het plangebied en daarmee geen gevolgen voor de bescherming van archeologische waarden.

5.9 Economische uitvoerbaarheid

Financiële uitvoerbaarheid

De financiële uitvoerbaarheid van het bedrijf blijft gewaarborgd. De voorgenomen activiteit wordt in eigen beheer gerealiseerd. Alle kosten verbonden aan de noodzakelijke procedures en uitvoering komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Planschade

Het planschaderisico wat ontstaat door de wijziging zal voor de gemeente worden afgedekt met een anterieure overeenkomst. In de anterieure overeenkomst wordt het kostenverhaal van de grondexploitatie en een planschadebepaling opgenomen.



Bijlage

1 **Bijlage** **Kaarten**

Uitsnede kaart bestemmingsplan Buitengebied

Uitsnede kaart Structuurvisie RO

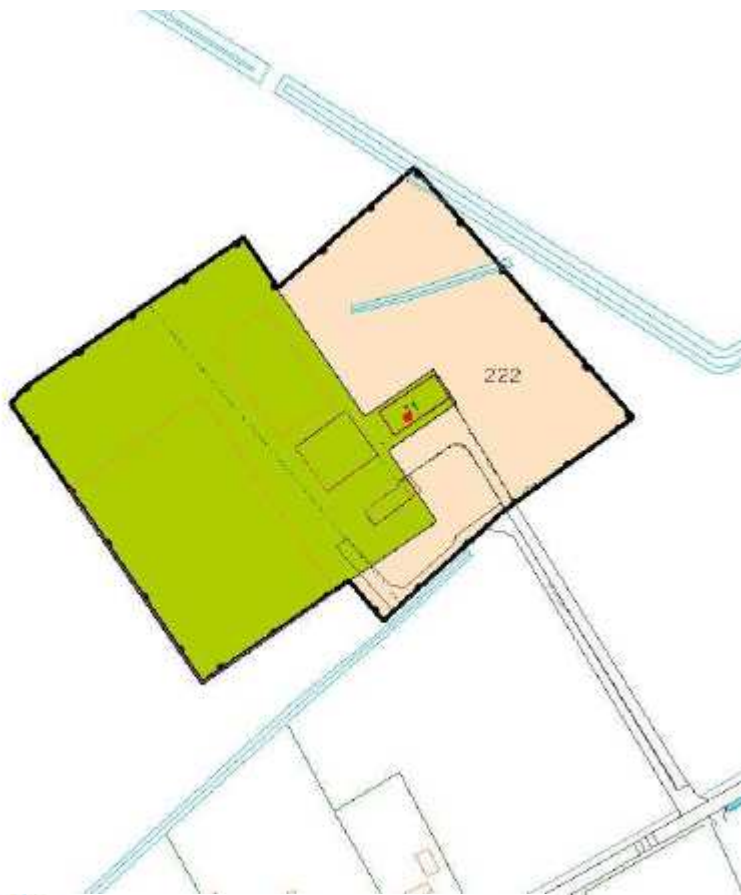
Uitsnede kaart Natuur en Landschap Verordening ruimte

Uitsnede kaarten Overige agrarische ontwikkelingen Verordening ruimte

Uitsnede Wav kaart

Uitsnede risicoatlas

Uitsnede kaart Bestemmingsplan Buitengebied Oost 1^e wijzigingsplan



Legenda

BESTEMMINGEN



*Art 3: agrarisch gebied
agrarisch bouwblok*

AANDUIDINGEN



*Bestaande bebouwing en
perceelsgrens*

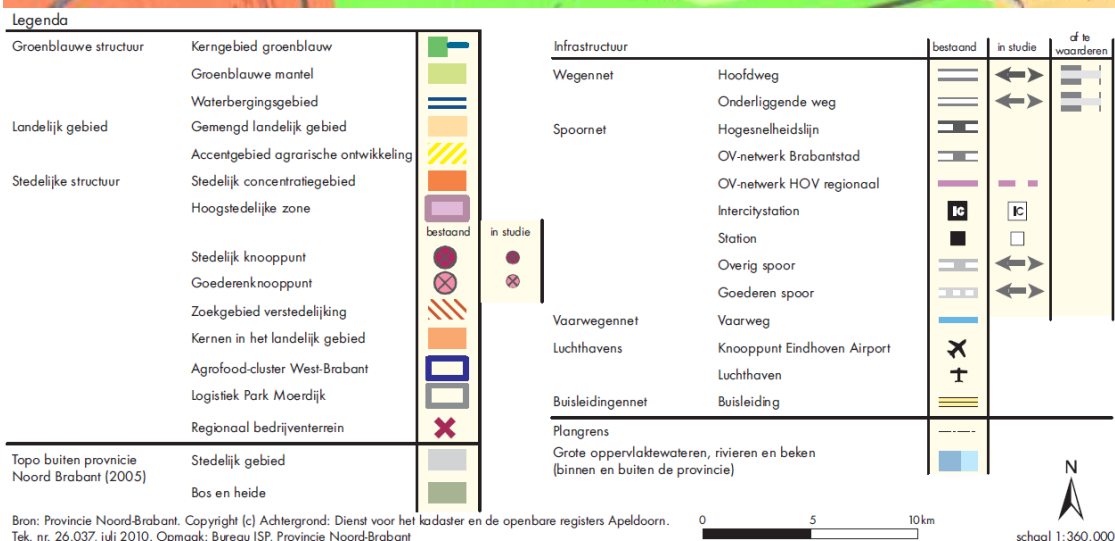
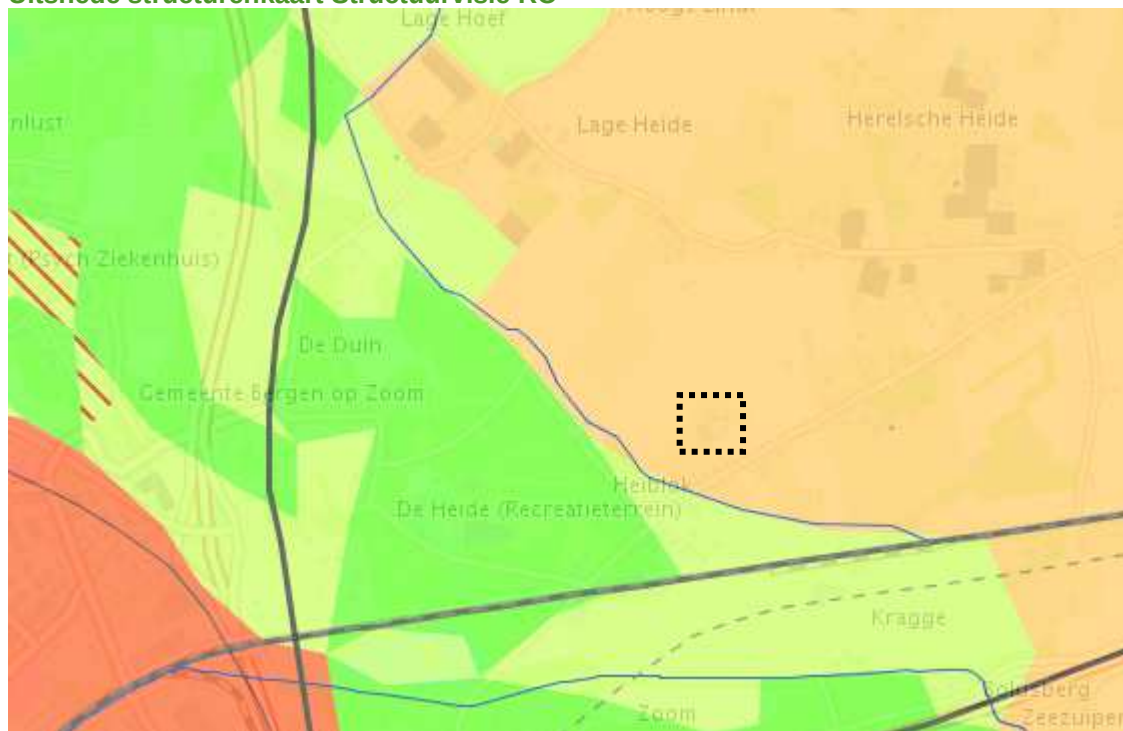


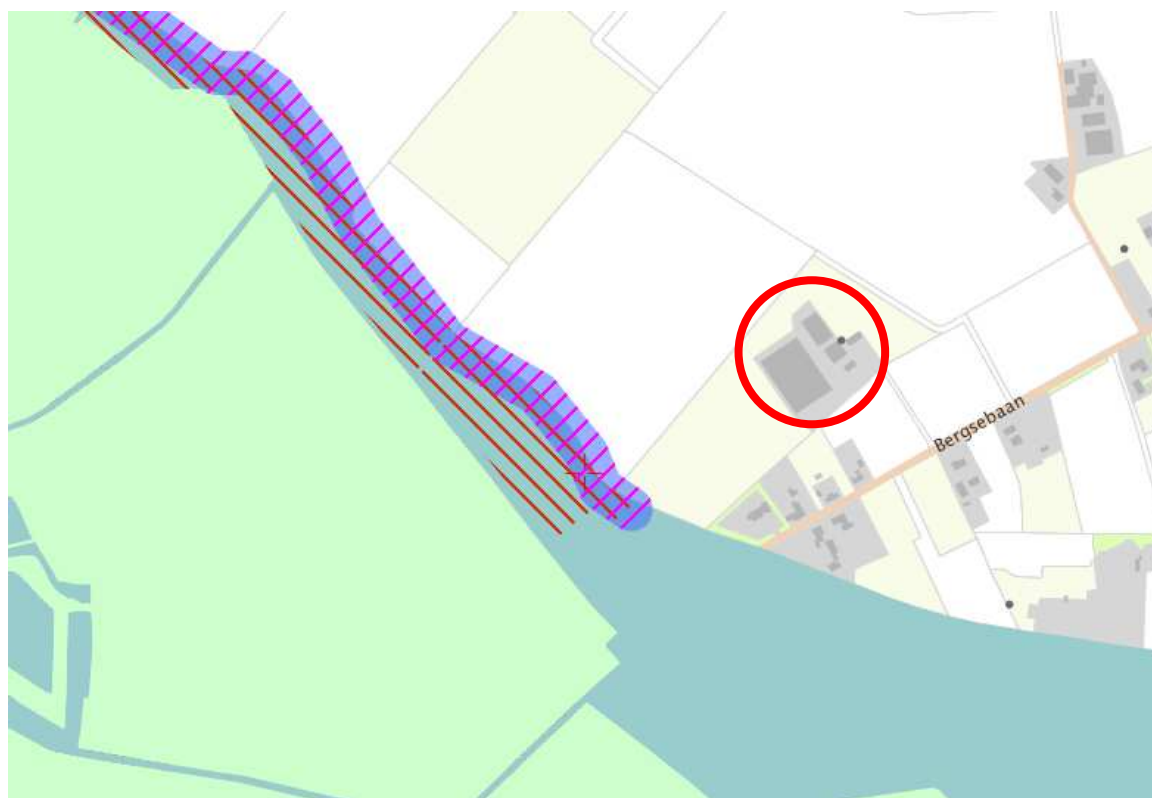
Grens van het wijzigingsplan

Datum inzage : 21-06-2004
Datum vaststelling : 12-10-2004
Datum goedkeuring : 14-12-2004
Datum onherroepelijk: 21-02-2005

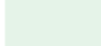
Nummer gemeenteraad : B&W-besluit
Nummer gedeputeerde staten: 1041130/1051635
Memo:

Uitsnede structurenkaart Structuurvisie RO

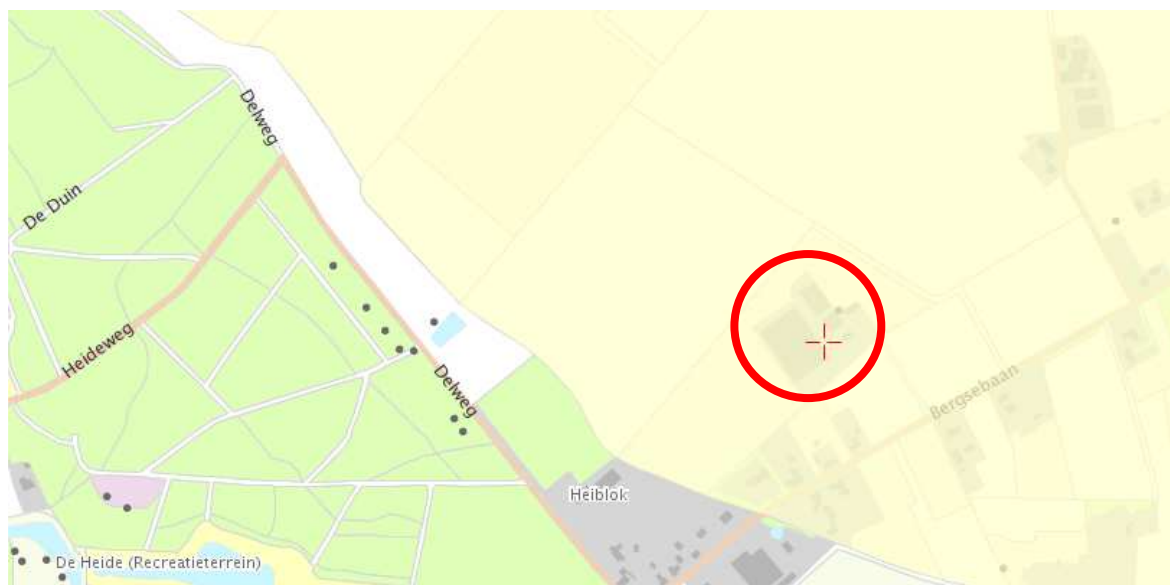




Natuur en landschap

-  Ecologische hoofdstructuur
-  Zoekgebied voor ecologische verbindingszone
-  Attentiegebied ehs
-  Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen
-  Groenblauwe mantel
-  Beheergebied ehs

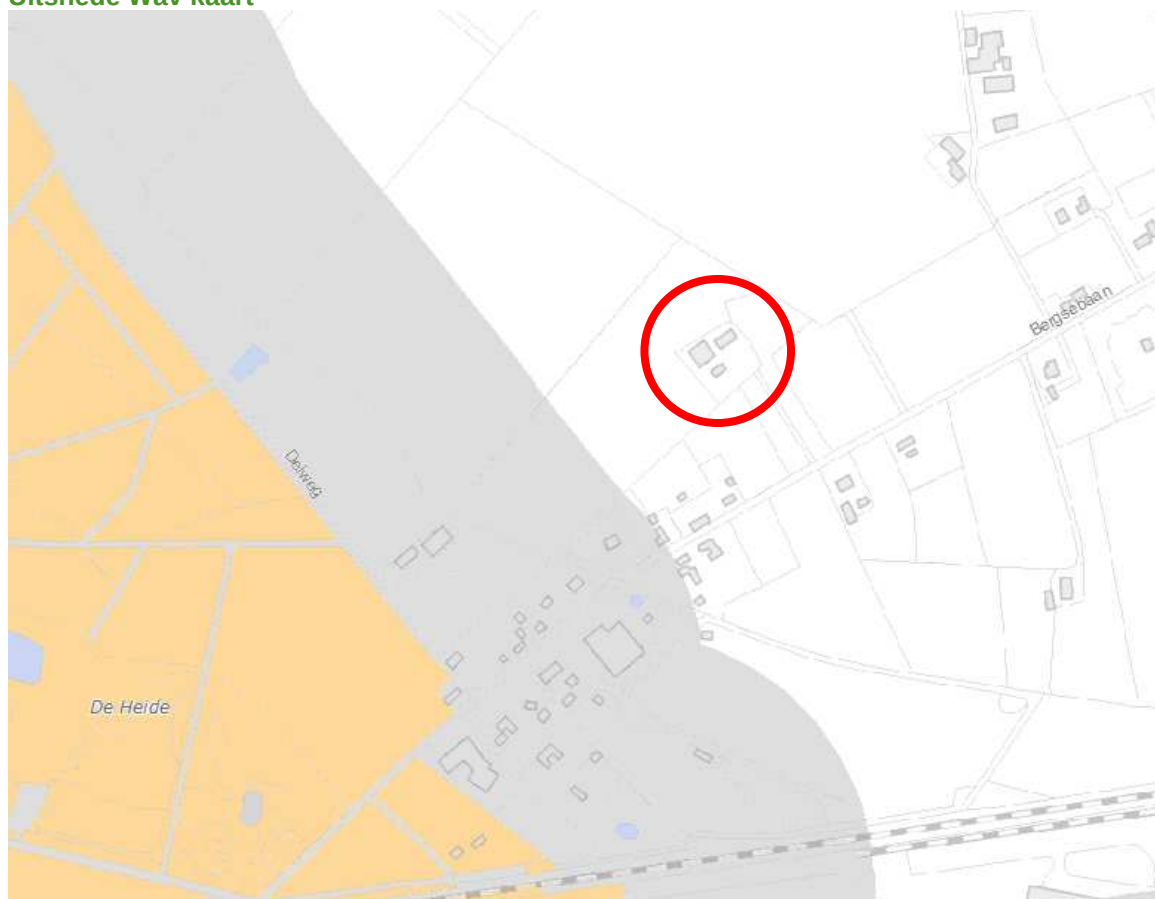
Uitsnede kaart overige agrarische ontwikkelingen Vr



Overige agrarische ontwikkeling en windturbines

-  Teeltgebied Zundert
-  Mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw
-  Vestigingsgebied glastuinbouw
-  Agrarisch gebied
-  Gebied Teeltondersteunende kassen toegestaan
-  Zoekgebied voor windturbines

Uitsnede Wav kaart



▼ Zeer kwetsbare gebieden Wav

- ☒ Zeer kwetsbare gebieden
 - Zeer kwetsbaar gebied
- ☒ 250 m zone Wav-gebieden
 - 250 m zone

Risicokaart



Inrichtingen

- ☒ [LPG](#)
- ☒ [Opslag](#)
- ☒ [Ammoniak](#)
- ☒ [Emplacement](#)
- ☒ [Vervoer](#)
- ☒ [Vuurwerk](#)
- ☒ [Nucleair](#)
- ☒ [Ontpofbare stoffen](#)
- ☒ [Defensie](#)
- ☒ [Overig](#)
- ☒ [BRZO](#)
- ☒ [Terreingrens](#)

Transport

- ☒ [Weg](#)
- ☒ [Spoorweg](#)
- ☒ [Waterweg](#)
- ☒ [Buisleiding](#)

Veiligheidsafstanden

- ☒ [Risicocontour 10-6/jr](#)
- ☒ [Maatregelzone kernenergie](#)
- ☒ [Veiligheidsafstand vuurwerk](#)
 - ☒ Professioneel vuurwerk
 - ☒ Consumentenvuurwerk
- ☒ [Zone 1 vliegveld](#)
- ☒ [Zone defensie](#)
 - ☐ Zone A
 - ☐ Zone B
 - ☐ Zone C

Kwetsbare objecten

- ☒ [Woonverblijf](#)
- ☒ [Hotel/ pension](#)
- ☒ [Onderwijsinstelling](#)
- ☒ [Ziekenhuis](#)
- ☒ [Tehuis](#)
- ☒ [Publieksgebouw](#)
- ☒ [Kantoor/ bedrijf](#)
- ☒ [Ander object](#)

2 Bijlage

Landschappelijk inpassingsplan



Landschappelijk inpassingsplan Bergsebaan 71 te Bergen op Zoom.

Landschap

De locatie Bergsebaan 71 bevindt zich in een recreatief aantrekkelijk gebied. Het bedrijf wordt omgeven door vele campings. Bergen op Zoom kenmerkt zich door het voorkomen van uiteenlopende fraaie landschappen op korte afstanden van elkaar, wat de aanwezigheid van de vele campings verklaart. De noord-oostelijke kant van Bergen op Zoom, waar Bergsebaan 71 ligt, valt binnen het “coulissenlandschap”. Dit coulissenlandschap kenmerkt zich door de afwisseling aan landschapselementen, beplantingen en landgebruik. Er is zicht op een bos, waar een waterloop zich langs de bosrand slingert. Betreffende locatie ligt op de rand van een grotere akker. Het paardenbedrijf waar dit landschappelijk inpassingsplan voor opgesteld is, past binnen de huidige recreatieve activiteiten. De opzet van het plan is om het aanzien en de entree meer cachet te geven. Het ontwerp voorziet in een lindelaan en hagen.

Erfbeplanting toelichting

Opvallend bij betreden van de locatie dat hier een dubbele rijbaan aanwezig is. Op termijn zal naar een enkelvoudige bedrijfsweg gestreefd worden. Een passeerhaven kan voorkomen dat bezoekers met paardentrailer achteruit moeten rijden. De rij lindebomen is zodanig geplaatst dat er schaduw op de rijbaan gaat vallen, waardoor het de lange lengte verharding verzacht. De rij lindebomen zal uitgroeien tot een mooie laan. De tuin zal worden omrand met een beukenhaag. Zo wordt het voor de bezoeker duidelijk dat dit privéterrein is. Voorlopig stopt de haag bij de langeercirkel. Het is de bedoeling bij verdere ontwikkeling van het erf de beukenhaag zo veel mogelijk door te laten lopen. Het doorzetten van de haag zal de entree nog meer aanzien geven.

Fraai is het zicht op de paardenweides en de paddocks. De wei-indeling op de tekening is slechts indicatief.

Beplantingplan

Bomen:

Linde, maat 10-12 8 st

Haag, 4 st./m.: Beuk (*Fagus sylvatica*) 175 stuks

Toelichting op de plantenlijst

Er zijn vele soorten linde om uit te kiezen. Er hoeft geen rekening gehouden te worden met veel of weinig last van druipen, omdat men hier niet parkeert en slechts kort langs rijdt.

Voor de lindebomen zijn ruime plantafstanden aangehouden. Dit om de kronen maximaal te kunnen laten uitgroeien. Boomkorven verhinderen vraat door de paarden. Het is belangrijk de bomen op te kronen. Dit door de eerste jaren telkens een onderste tak of takken, weg te knippen.

Opgesteld d.d. juli 2013 door J. Borgo tuin- en Landschapsarchitecte te Boekel, reg.nr. 3.920313.004.

