



RVB18-0065

Gewijzigd

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp : Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren en Standplaatsen"
Nummer voorstel : RVB18-0065
Datum voorstel : 9 oktober 2018
Portefeuillehouder(s) : B. Jacobs
Contactpersoon : L.A.R. Rijk
Afdeling : Stedelijke Ontwikkeling, Ruimtelijke Ordening
Contactpersoon Email : L.Rijk@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon : 0164-277570
Programmanummer en -naam : 3. Fysiek domein

RAADSVERGADERING
d.d. 11 OKT. 2018
Beslissing: _____
conform
Paraaf: ST

Voorstel:

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren en Standplaatsen', zoals vervat in de bestandenset met de planidentificatie NL.IMRO.0748.BP0236-0301, gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening;
3. Gedeputeerde Staten van Noord Brabant verzoeken te verklaren geen bezwaar te hebben tegen eerdere bekendmaking.

Type voorstel:

- ☒ Kaderstellend
☒ Controlerend
☒ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☒	☒
Financiële consequenties	☒	☒
Inspraakverordening van toepassing	☒	☒

Communicatieparagraaf:

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 13 juni 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is via de Gazet NL Bergen op Zoom, de Staatcourant, www.bergenopzoom.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl bekendgemaakt. Het ontwerpbestemmingsplan is gevoelspeilend voorgelegd aan de Commissie Stad en Ruimte. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

GRIFFIE
Bergen op Zoom

Samenvatting:

Parkeren

Vanaf 1 juli 2018 komen de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening te vervallen. Dit betekent onder andere dat om toekomstige aanvragen om omgevingsvergunning te kunnen blijven toetsen aan de gemeentelijke parkeernormen, deze opgenomen moeten worden in de geldende bestemmingsplannen. Een deel van de (nieuwere) bestemmingsplannen voorziet hier al in, maar een deel ook nog niet. Dit paraplubestemmingsplan regelt in één keer dat alle ruimtelijke plannen die in het bestemmingsplan worden genoemd met de nieuwe regeling worden aanpast.

Standplaatsen

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een toetsingskader opgenomen voor het aanvragen van een standplaatsvergunning. Eén van de criteria hierbij is dat er geen strijd is met het bestemmingsplan. Hiertoe is op 31 oktober een nieuwe stippenplan vastgesteld waarin alle locaties en branches betreffende standplaatsen zijn benoemd. Met dit paraplubestemmingsplan wordt het stippenplan opgenomen in alle geldende bestemmingsplannen zodat aanvragen voor een standplaatsvergunning aan het actuele toetsingskader kunnen worden getoetst.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 13 juni 2018 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn twee wijzigingen doorgevoerd.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren en Standplaatsen'	Ter inzage
2	Ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren en Standplaatsen'	Ter inzage
3	Aangepaste verbeelding doc.code BP0236, bladnr. 10 van 19	Bijgevoegd



Gewijzigd

RVB18-0065

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 11 oktober 2018

Nummer : RVB18-0065

Onderwerp : Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren en Standplaatsen"

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren en Standplaatsen', zoals vervat in de bestandenset met de planidentificatie NL.IMRO.0748.BP0236-0301, gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening;
3. Gedeputeerde Staten van Noord Brabant verzoeken te verklaren geen bezwaar te hebben tegen eerdere bekendmaking.

Inleiding

Parkeren

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening komen te vervallen. Eén van de consequenties van het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften is dat vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. De gemeente Bergen op Zoom is voornemens om alle huidige bestemmingsplannen aan te laten sluiten bij de doelstellingen van deze wetswijziging. Dit houdt in dat in ieder bestemmingsplan een parkeerregeling moet worden opgenomen met een verwijzing naar de "Nota parkeernormering Bergen op Zoom". Dit voorstel beoogt de parkeernormen zelf niet te wijzigen, maar zorgt alleen dat er een juridische grondslag bestaat voor de eis van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Een deel van de (nieuwere) bestemmingsplannen van de gemeente Bergen op Zoom voorziet hier al in, maar een deel ook nog niet. Om de regeling voor alle bestemmingsplannen van Bergen op Zoom actueel te maken is besloten om dit middels een zogenaamd paraplubestemmingsplan te doen. Dat maakt het mogelijk om voor alle geldende plannen deze aanpassing in één keer door te voeren. De parkeerregeling laat de 'Nota parkeernormering van de gemeente Bergen op zoom' die in september 2015 door het college van Bergen op Zoom is vastgesteld, van toepassing zijn op de in het plan genoemde ruimtelijke plannen.

Standplaatsen

Op verschillende plaatsen binnen de gemeente Bergen op Zoom worden standplaatsen voor ambulante handel wekelijks in gebruik genomen. Voor het innemen van een standplaats in de open lucht en het venten van producten geldt, sinds jaar en dag, een vergunningstelsel. Eerst via de Vent- en standplaatsverordening 2010 en sinds 17 februari 2016 via de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).



RVB18-0065

Raadsvoorstel

In het kader van het project administratieve lastenverlichting is eerder de deregulering van vent- en standplaatsenvergunning onderzocht door de gemeente Bergen op Zoom. Gebleken is dat het niet wenselijk is om de vergunningsplicht geheel af te schaffen. Regulering is noodzakelijk in verband met openbare orde en veiligheid. Het toetsingskader voor het aanvragen van een standplaats is sinds 17 februari 2016 de APV (artikel 5:18). Als weigeringsgrond is in artikel 5:18, derde lid van de APV opgenomen dat de standplaatsvergunning alleen kan worden verleend als er (qua gebruik) geen strijd is met het bestemmingsplan.

De standplaatsen bevinden zich doorgaans op een verkeersbestemming. De regeling in de diverse bestemmingsplannen dient in overeenstemming te zijn met de regeling rondom de standplaatsen (APV) zodat er geen strijd is tussen de APV enerzijds en bestemmingsplannen anderzijds. Om een correcte regeling te verkrijgen is er voor gekozen een parapluplan op te stellen. Hiermee wordt voorkomen dat alle bestemmingsplannen binnen de gemeente aangepast en opnieuw vastgesteld moeten worden wat betreft het opnemen van deze standplaatsen. Op 31 oktober 2017 hebben wij op grond van de APV een nieuw stippenplan vastgesteld met locaties en branches. Dit stippenplan is qua locaties ten grondslag gelegd aan dit paraplubestemmingsplan en als bijlage bijgevoegd.

Onder de standplaatsen wordt ook specifiek de weekmarkt van Bergen op Zoom planologisch juridisch opgenomen. Ook voor de weekmarkt geldt in juridische zin hetzelfde als hierboven betoogd voor de standplaatsen. Met dit voorstel wordt het innemen van een standplaats voor de weekmarkt planologisch geregeld.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Het bestemmingsplan kent twee doelen:

1. Het vertalen van beleid met betrekking tot parkeerplaatsen;
2. Het vertalen van het gemeentelijk beleid voor wat betreft standplaatsen (inclusief de weekmarkt).

Uitwerking voorstel

Plangebied

Het plangebied van het parapluplan betreft ten de gehele gemeente Bergen op Zoom. De parkeerregeling wordt voor het hele grondgebied opgenomen en ook voor de standplaatsen geldt dat ze (conform het stippenplan) over de hele gemeente zijn verspreid.

Planologisch

Het vast te stellen bestemmingsplan biedt een actueel planologisch kader waar omgevingsvergunningen, ten aanzien van het aspect parkeren en aanvragen voor standplaatsvergunningen, aan kunnen worden getoetst. Dit betekent dat normen van de Nota Parkeernormering 2015 worden opgenomen in de geldende bestemmingsplannen en dat de locatie van alle standplaatsen wordt vastgelegd in bestemmingsplannen.



RVB18-0065

Raadsvoorstel

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan is op 29 mei 2018 middels een gevoelenspeilende raadsmededeling voorgelegd aan de Commissie Stad en Ruimte. De commissie kon instemmen met plan. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 juni tot en met 25 juli 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Er is één ambtelijke wijziging op de plankaart doorgevoerd. De aanduiding van de standplaats bij winkelcentrum Glacisstraat is in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie.

Naar aanleiding van de behandeling van dit voorstel in de commissie Ruimte, Duurzaamheid en Economie op 3 oktober 2018 hebben wij geconstateerd dat een vergunde standplaats aan de Kruisakkers abusievelijk niet is opgenomen in het bestemmingsplan.

In het verleden is een standplaats vergund voor een loempiakraam aan de Kruisakkers. Deze is gesitueerd op particuliere grond, namelijk op het parkeerterrein behorende bij de bedrijfsgebouwen Kruisakkers 20 t/m 26 (tegenover de voormalige Gamma-locatie). Deze standplaats is abusievelijk niet meegenomen in het bestemmingsplan. Dit komt vermoedelijk doordat vlakbij, op het voormalige terrein van de Gamma, nog een standplaats bestond, die met de verplaatsing van de Gamma is meeverhuisd naar de Burgerhout. Deze standplaats is wel in het bestemmingsplan opgenomen en die aan de Kruisakkers abusievelijk niet. Aangezien de standplaats aan de Kruisakkers een legale standplaats betreft, stellen wij u voor die alsnog in het bestemmingsplan op te nemen en op dit punt het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De betreffende locatie is opgenomen op de (aangepaste) verbeelding met doc.code BP0236, bladnr. 10 van 19.

Alhoewel dat niet relevant is voor het bestemmingsplan wijzen wij u er nog op dat het stippenplan, wat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan, in overeenstemming zal worden gebracht met de werkelijke situatie.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld.

Exploitatieplan

Het vaststellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is niet aan de orde omdat het geen bouwplan betreft.

Verzoek eerdere bekendmaking

Artikel 3.8 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas na zes weken wordt bekendgemaakt, wanneer bij de vaststelling van het bestemmingsplan wijzigingen zijn aangebracht ten opzicht van het ontwerp. In situaties waarbij belangen van de provincie of het Rijk niet zijn betrokken, leidt dit tot onnodig tijdsverlies. In verband hiermee wordt aan Gedeputeerde Staten een verzoek gedaan te verklaren geen bezwaar te hebben tegen eerdere bekendmaking. Wanneer er geen provinciale belangen aan de orde zijn, stemt de provincie in met vervroegde publicatie van het bestemmingsplan.

Consequenties van het voorstel

Nadat u het bestemmingsplan heeft vastgesteld, staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingediend, danwel door belanghebbenden aan wie niet verweten kan worden dat zij niet



RVB18-0065

Raadsvoorstel

tijdig een zienswijze ingediend hebben. Ook kan beroep worden ingesteld tegen de wijzigingen die bij de vaststelling hebben plaatsgevonden. Afhankelijk van het al dan niet vragen van een voorlopige voorziening treedt het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn in werking.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		X		
3. Imago gemeente	X			
4. Algemene en externe omgeving	X			
5. Veiligheid		X		
6. Financiën		X		
7. Juridisch		X		
8. Planning	X			
9. Kwaliteit uitvoering	X			
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	X			

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. Th. J. M. Wingens MPA

De burgemeester,

Dhr. dr. F. A. Petter



RVB18-0065

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 9 oktober 2018, nr. RVB18-0065;

BESLUIT:

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren en Standplaatsen', zoals vervat in de bestandenset met de planidentificatie NL.IMRO.0748.BP0236-0301, gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening;
3. Gedeputeerde Staten van Noord Brabant verzoeken te verklaren geen bezwaar te hebben tegen eerdere bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 OKT. 2018

De griffier,

C.J.M. Terstappen

De voorzitter,

RAAD:

11 oktober 2018

VOORSTEL: 0a RVB18-0065 gewijzigd vaststellen best.pl. Parapluplan parkeren en standplaatsen

Fractie	Raadszetels	aanwezig	Fractie	VOOR	TEGEN
GBWP	9	7	GBWP	✓	☐
VVD	4	4	VVD	✓	☐
Lijst Linssen	4	3	Lijst Linssen	✓	☐
CDA	3	3	CDA	✓	☐
D'66	3	3	D'66	✓	☐
BSD	2	2	BSD	✓	☐
GroenLinks	2	1	GroenLinks	✓	☐
PvdA	2	2	PvdA	✓	☐
SP	1	1	SP	✓	☐
Steunpunt BoZ	1	0	steunpunt BoZ	☐	☐
Fractie PUNT	1	1	Fractie PUNT	✓	☐
Fractie 11	1	1	Samen 0164	✓	☐

aantal 33 28
meerderheid 17 15

RESULTAAT :	28	0
	aangenomen	

COMMISSIE-ADVIES

Commissie : Ruimte, Duurzaamheid en Economie
 Datum : 03-10-2018
 Agendapunt : 5b
 Nummer raadsvoorstel : RVB18-0065
 Naam raadsvoorstel : Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan
 Parapluplan Parkeren en Standplaatsen

Fractie	A-voorstel	B-voorstel	Opmerkingen:
GBWP	X		
VVD	X		
Lijst Linssen	X		
CDA	X		
D66	X		
BSD	X		
Groen Links	X		
PvdA	X		
SP	X		
Steunpunt Bergen op Zoom	X		
Advies aan de gemeenteraad	Het voorstel wordt als A-stuk naar de raad doorgeleid.		

Toezeggingen:	
---------------	--

De secretaris,



De voorzitter,



Aan de leden en burgerleden
van de gemeenteraad
van Bergen op Zoom



Uw kenmerk
Uw brief
Onderwerp: Gewijzigd vaststellen parapluplan
Parkeren en Standplaatsen

Ons kenmerk U18-014658
Beh. door B.J.M. Verdonchot
Afdeling Stedelijke Ontwikkeling, Ruimtelijke Ordening

Datum 10 OKT. 2018
Doorkiesnr. 0164 - 277491
Bijlage(n) 2

Beste leden van de raad,

Het voorstel tot vaststelling van het 'Parapluplan 'Parkeren en Standplaatsen' is op 3 oktober 2018 behandeld in de commissie Ruimte, Duurzaamheid en Economie. Naar aanleiding van die behandeling hebben wij geconstateerd dat een vergunde standplaats aan de Kruisakkers abusievelijk niet is opgenomen in het bestemmingsplan. Om dit te herstellen hebben wij een gewijzigd raadsvoorstel opgesteld, dat u hierbij aantreft.

In het verleden is een standplaats vergund voor een loempiakraam aan de Kruisakkers. Deze is gesitueerd op particuliere grond, namelijk op het parkeerterrein behorende bij de bedrijfsgebouwen Kruisakkers 20 t/m 26 (tegenover de voormalige Gamma-locatie). Deze standplaats is abusievelijk niet meegenomen in het bestemmingsplan. Dit komt vermoedelijk doordat vlakbij, op het voormalige terrein van de Gamma, nog een standplaats bestond, die met de verplaatsing van de Gamma is meeverhuisd naar de Burgerhout. Deze standplaats is wel in het bestemmingsplan opgenomen en die aan de Kruisakkers abusievelijk niet. Aangezien de standplaats aan de Kruisakkers een legale standplaats betreft, stellen wij u voor die alsnog in het bestemmingsplan op te nemen.

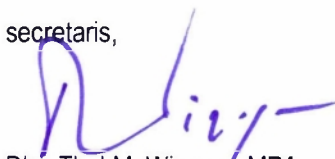
Het aangepaste raadsvoorstel en een aangepaste verbeelding sturen wij als bijlagen bij deze brief mee. De gewijzigde onderdelen zijn in het raadsvoorstel geel gearceerd.

Alhoewel dat niet relevant is voor het bestemmingsplan wijzen wij u er nog op dat het stippenplan, wat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan, in overeenstemming zal worden gebracht met de werkelijke situatie.

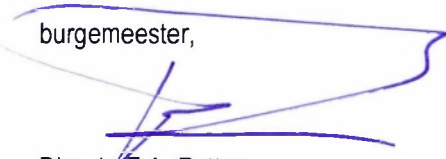
Wij verzoeken u dit gewijzigde raadsvoorstel te betrekken bij uw besluitvorming op 11 oktober 2018.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

secretaris,


Dhr. Th.J.M. Wingens MPA

burgemeester,


Dhr. dr. F.A. Petter