



Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043



Gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

VERZONDEN 03 MAART 2015

Onderwerp

Vooroverlegreactie voorontwerp-bestemmingsplan 'Theodorushaven - Noordland'

Datum

9 maart 2015

Ons kenmerk

C2165176/3785955

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

A.J.J.M. (Anton) Danen

Telefoon

(073) 681 26 32

E-mail

adanen@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp-bestemmingsplan 'Theodorushaven - Noordland'.

In onderstaande reactie beperken wij ons tot de vraag hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

Planbeschrijving

Het bestemmingsplan regelt de bestaande bedrijventerreinen en het omliggende buitengebied, grotendeels het water/natuurgebied aan de westkant, maar ook enkele gebiedjes ten oosten en noorden. Vanwege de consoliderende regeling is er geen sprake van ruimtelijke ontwikkelingen.

Provinciaal beleidskader

Provinciale Staten hebben de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen in de Verordening ruimte 2014 (hierna: Verordening). Voor de inhoudelijke afweging of het plan voldoende rekening houdt met de provinciale belangen, baseren wij ons op deze documenten.

Provinciale belangen

In de Verordening zijn voorschriften opgenomen voor de borging en bescherming van de provinciale belangen. Deze provinciale belangen zijn onderverdeeld in algemene regels, structuren, aanduidingen en rechtstreeks werkende regels.

Bereikbaarheid met openbaarvervoer: zie www.brabant.nl/busentaxi

Datum

9 maart 2015

Ons kenmerk

C2165176/3785955

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Aan de oostkant van het bedrijventerrein ligt een strook grond, die behoort tot de EHS volgens de Verordening, en die is bestemd als 'Groen'. De bestemming 'Groen' (artikel 6) staat volgens artikel 6.1, Bestemmingsomschrijving, de volgende gebruiksmogelijkheden toe:

- 1) De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:
 - a. (openbaar) groen, plantsoen, landschappelijke inpassing en andere groenvoorzieningen;
 - b. het behoud en versterking van actuele en potentiële landschappelijke en natuurwaarden;
 - c. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals fiets- en voetpaden en ontsluitingspaden, speelvoorzieningen, kunstobjecten en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Uit dit artikellid blijkt dat door deze regeling ook de binnen deze bestemming gelegen natuur wordt beschermd, maar niet duidelijk is welke percelen worden bedoeld omdat deze percelen niet als zodanig zijn aangemerkt. Het Cluster ruimte constateert dat de bestemming Groen ook (openbare) plantsoenen mogelijk maakt en speelgelegenheden inclusief bijbehorende bouwmogelijkheden. Dat betekent dat deze bestemming voor wat betreft de in de EHS gelegen percelen gebruiks- en bouwmogelijkheden kent die niet gericht zijn op de bescherming en ontwikkeling van de EHS zoals bepaald in artikel 5.1 Verordening. Het bestemmingsplan is daarom op dit punt strijdig met voornoemd artikellid van de Verordening.

Cultuurhistorie

Een kleine strook grond aan de oostkant van het plangebied ligt in een cultuurhistorisch vlak volgens de Verordening. Dat gebiedje maakt onderdeel uit van het grotere vlak Bremberg en Spinolaberg.

De toelichting geeft daar een beschrijving van en in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan is dit grotendeels positief bestemd, door middel van de dubbelbestemming cultuurhistorische waarden.

Een klein deel van dit cultuurhistorisch vlak is niet als zodanig beschermd omdat de dubbelbestemming cultuurhistorische waarden daarop niet van toepassing is.

Het betreft het gebiedje, dat wordt omsloten door de weg Stapelakker en de Nieuw Bijmoerseweg met de bestemming Groen.

Vanwege het ontbreken van de dubbelbestemming cultuurhistorische waarden is het bestemmingsplan op dit onderdeel strijdig met artikel 22 Verordening.

Conclusie

Op basis van de aangeboden gegevens constateren wij strijdigheid met de Verordening op de hiervoor genoemde punten. Wij vragen u het

bestemmingsplan aan te vullen dan wel te wijzigen en daarbij nadrukkelijk rekening te houden met wat hierboven is verwoord.

Datum

9 maart 2015

Ons kenmerk

C2165176/3785955

Cluster Ruimte,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P.M.A. van Beek', with a large, sweeping flourish extending to the right.

P.M.A. van Beek,
afdelingshoofd Cluster Ruimte

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.



Gemeente Bergen op Zoom
De heer K. Stoffer
Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom

Uw e-mail van : 28 januari 2015

Uw kenmerk :

Ons kenmerk : *15UT003125*

Barcode :

*

Behandeld door : de heer J. Klaassen

Doorkiesnummer : 076 564 14 54

Datum : 12 maart 2015

Verzenddatum :

12 MAART 2015

Onderwerp: wateradvies voorontwerp bestemmingsplan Theodorus haven - Noordland te Bergen op Zoom

Geachte heer Stoffer,

Op 28 januari 2015 heeft u voorontwerp bestemmingsplan Theodorus haven - Noordland te Bergen op Zoom toegestuurd met het verzoek om conform de watertoets een advies uit te brengen zoals bedoeld in artikel 3.1.1 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Naar aanleiding van het voorontwerp bestemmingsplan hebben wij de volgende op- en aanmerkingen.

Toelichting

In de toelichting wordt het waterschap als waterbeheerder genoemd. Voor een deel van het plangebied ligt het beheer echter bij Rijkswaterstaat. In de waterparagraaf verdient dit zeker aandacht. Daarnaast is ook overleg met Rijkswaterstaat over het vast te stellen bestemmingsplan van belang.

Het waterschap heeft als beleid dat nieuwe ontwikkelingen waterneutraal moeten worden uitgevoerd, waarbij zoveel mogelijk moet worden gestreefd naar het behoud of herstel van de natuurlijke waterhuishoudkundige situatie. In de waterparagraaf wordt aangegeven dat het bestemmingsplan een actualisatie betreft en in fysiek opzicht de mate van bebouwing en verharding niet of nauwelijks verandert. Met betrekking tot de reeds gerealiseerde waterhuishouding zou daarom een neutrale situatie aan de orde zijn. Verder wordt nog aandacht besteed aan de ontwikkelingen rond het Volkerak-Zoommeer en de aanleg van een containerterminal binnen het plangebied. Het waterschap blijft graag betrokken bij de uitwerking van de verdere plannen.

Planregels en verbeelding

Op de verbeelding is de zonering van de primaire waterkering overgenomen. Deze wijkt echter af van de door het waterschap gehanteerde zonering aan de westzijde van Noordland. Het waterschap verzoekt om de juiste zonering op te nemen.


Overige opmerkingen

Wij wijzen u erop dat voor werkzaamheden op en of in de nabijheid van oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen en voor het onttrekken en of retourneren van grondwater op basis van de Keur een melding of vergunning benodigd kan zijn. Hierover kunt u contact op nemen met onze afdeling vergunningen via telefoonnummer 076 564 13 45.

Op basis van het voorontwerp bestemmingsplan geven wij onder voorbehoud van bovenstaande een positief wateradvies.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer Klaassen van het waterschap via telefoonnummer 076 564 14 54.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur
Hoofd afdeling vergunningen



ir. A.H.J. Bouten



BRANDWEER



Reg. datum: 01/05/2015

Gemeente Bergen op Zoom
College van Burgenmeester en wethouders
Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom

Tramsingel 71, Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250200
www.brandweermwb.nl

Datum	29 april 2015	Behandeld door	Harry Killaars
Onze referentie	U.001417	Doorkiesnummer	06-53625089
Uw referentie	K. Stoffer	E-mail	harry.killaars@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Bestemmingsplan Theodorushaven Bergen op Zoom

Geacht College,

Naar aanleiding van de ontvangen aanvraag d.d.28 januari 2015 treft u hierbij aan het advies van Brandweer Midden- en West-Brabant in het kader van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Inleiding

Het advies heeft betrekking op het ruimtelijk besluit (art. 3.1.1 Bro) voor het Bestemmingsplan Theodorushaven.

We onderscheiden op deze locatie de navolgende risico's:

- LPG tankstation;
- VR en BRZO bedrijven;
- Bevi bedrijven;
- buisleidingen

Samenvatting advies

Brandweer Midden- en West-Brabant geeft het advies om onderstaande maatregelen op te nemen bij het vaststellen van het bestemmingsplan conform Art.3.1.1 Bro, hiermee wordt voldaan aan art. 13 .1 lid e van het Bevi.

Op dit moment is de bluswatervoorziening redelijk op orde, indien nieuwe objecten worden gebouwd of wegen worden aangelegd kan het noodzakelijk zijn de bluswatervoorzieningen te actualiseren en uit te breiden dan wel specifiek af te stemmen op het totaal aantal voertuigen en mogelijke incidenten bij de bedrijven.

Mogelijke scenario's

Door Brandweer Midden- en West-Brabant worden de navolgende scenario's als realistisch beschouwd, hierbij gaan we voor de rampbestrijding in het algemeen uit van weertype D5 (overdag het meest voorkomende weertype):

1. Vrijkomen van brandbare vloeistoffen en een plasbrand (LF1 en LF2);
2. Vrijkomen van Toxische vloeistoffen (LT2);
3. Explosie van brandbare gassen (GF3).
4. Hoge druk gasleiding
5. Brand PGS loods
6. Vrijkomen van toxische gassen



BRANDWEER

Scenario 1

Verkeersongeval of incident bij het laden en lossen van een tankauto waarbij een tankwagen met een systeeminhoud van 23 ton aan dieselolie (LF1) of pentaan c.q. benzine (LF2) betrokken is. Er ontstaat een scheur van 20 à 30 cm in de tankwand, waardoor een vloeistofplas met brandbare vloeistof ontstaat. De vloeistof stroomt binnen 1 minuut uit en vormt een vloeistofplas van 1500 m², die vervolgens direct ontsteekt. De brand die volgt is kort en hevig en veroorzaakt binnen het invloedsgebied secundaire branden. De hitte die bij deze brand ontstaat kan aanzienlijk zijn.

Brandduur 5 minuten

- | | |
|--|-------------------|
| • 100% letaal (35 kW/m ²) | 35 m ¹ |
| • 10% letaal (23 kW/m ²) | 45 m ¹ |
| • 1% letaal (12,5 kW/m ²) | 60 m ¹ |
| • 1e gr. brandwonden. (5 kW/m ²) | 80 m ¹ |

Dit scenario kan zicht voordoen op de wegen en bij de VR en BRZO bedrijven

Scenario 2

Verkeersongeval of incident bij het laden en lossen van een tankauto waarbij een tankwagen met een systeeminhoud van 23 ton aan salpeterzuur betrokken is.

De tankwagen faalt bij dit scenario catastrofaal. De vloeistof stroomt binnen 1 minuut uit en vormt een vloeistofplas van 1500 m², die vervolgens in 1800 seconden (30 minuten) uitdamppt. Hierbij is een gemiddelde bronsterkte van 0,5 kg/s aangehouden.

Blootstellingsduur 30 minuten

- | | |
|--|-------------------|
| • 100% letaal (LC ₁₀₀) (8000 mg/m ³) | 25 m ¹ |
| • 10% letaal (LC ₁₀) (1300 mg/m ³) | 55 m ¹ |
| • 1% letaal (LC ₀₁) (770 mg/m ³) | 70 m ¹ |

Dit scenario kan zicht voordoen op de wegen en bij de VR en BRZO bedrijven

Scenario 3

Verkeersongeval waarbij een tankwagen van 23 ton met LPG of propaan betrokken is. Het scenario met butaan (GF2) is in orde van grootte vergelijkbaar met de hitte- en drukbelasting van de stof propaan c.q. LPG (GF3). De tankwagen wordt aangestraft, waardoor de tank wordt verwarmd, de integriteit van de tankwand-constructie het begeeft en een warme BLEVE ontstaat. Door de aanwezigheid van vuur / brand / hitte zal de brandbare vloeistof ontsteken en een grote vuurbal met grote hittestraling tot gevolg hebben, met uitstraling naar de omgeving. Personen binnen de stralingscontouren, worden circa 12 seconden blootgesteld.

Blootstellingsduur 12 seconden

- | | |
|---|--------------------|
| • 100% letaal (46 kW/m ²) | 90 m ¹ |
| • 10% letaal (34 kW/m ²) | 140 m ¹ |
| • 1% letaal (19 kW/m ²) | 230 m ¹ |
| • 1 ^e gr. Brandwonden (7 kW/m ²) | 400 m ¹ |

Dit scenario kan zicht voordoen bij het LPG tankstation, de wegen en bij enkele VR en BRZO bedrijven



BRANDWEER

Scenario 4

Breuk in buisleiding

Er ontstaat een lek van 50 mm in de buisleiding, waardoor het gas kan uittreden. De gemiddelde bronsterkte is afhankelijk van de leidingdiameter. Daarnaast kan een guillotinebreuk ontstaan, indien het gas direct ontsteekt treedt een flashfire op gevolgd door een flare of jet.

	60 bar	
	50 mm	guillotine
100 % leetaal (35 kW/m ²)	-	-
10% leetaal (23 kW/m ²)	-	130
1% leetaal (12.5 kW/m ²)	10	325
1 ^e graads brandwonden (5 kW/m ²)	30	675

Dit scenario kan zich voordoen bij de gasleiding

Scenario 5

Brand PGS Loads

Bij dit scenario staat een brandcompartiment van een PGS loads in brand en met name in de beginperiode zal de rook schadelijk zijn. Het effect van een brand in een opslagvoorziening hangt samen met de mate waarin rookgassen zich in de omgeving kunnen verspreiden. Vooral in een beginstadium van een brand koelen de rookgassen af door contact met de wanden en het dak. Waardoor ze zich laag bij de grond zullen verspreiden. Bij een meer ontwikkelde brand koelen de rookgassen niet meer af. Zodat ze snel opstijgen (pluimstijging) en worden verdund. De effectafstanden worden berekend met de QRA van de betreffende inrichting.

Uit de veiligheidsrapportages van de bedrijven blijken zeer grote invloedsgebieden.

Scenario 6

Vrijkomen van toxische gassen

Er ontstaat een lek in de buisleiding, waardoor het gas kan uittreden. De gemiddelde bronsterkte is afhankelijk van de leidingdiameter.

Het effectgebied is afhankelijk van de weersomstandigheden, bronsterkte en de aard van de toxische stof. Het scenario van de catastrofale breuk van de dampegalisatie leiding van de fosgeen verdampers samen met het falen van het ESD systeem heeft de grootste 1% letaliteitafstand van Sabic van de gemodelleerde scenario's. Uit de QRA blijkt dat de 1% letaliteitafstand op maximaal 6100 m¹ ligt.

Bereikbaarheid via het openbare wegennet

De aangelegde wegen dienen aan het volgende te voldoen:

- De voertuigen van de Brandweer Midden en West Brabant hebben een maximale asbelasting van 100Kn en een maximaal gewicht van ca. 38.000 kg;
- De minimale vrije doorgangshoogte moet 4,20 m¹ zijn;
- De wegen dienen minimaal 3.5 m¹ breed te zijn;
- Alle bochten dienen te voldoen aan de draaicirkel van het redvoertuig (r = 9050mm), wat inhoudt dat de bochten door alle voertuigen van de Brandweer Midden- en West Brabant te nemen zijn;

Beschikbaarheid bluswatervoorziening

Het beschikbaar hebben van voldoende bluswater is voor het bestrijden van de brandrisico's van bijzonder belang. De benodigde hoeveelheid bluswater is afhankelijk van het risico en het mogelijke scenario. Voor gebouwen gebouwd na 2003, gelden de eisen uit het nieuwe Bouwbesluit. Voor de bluswatervoorziening maakt men onderscheid in een primaire- en een secundaire bluswatervoorziening. Conform de Bouwverordening dienen gebouwen te zijn voorzien van een adequate bluswatervoorziening.

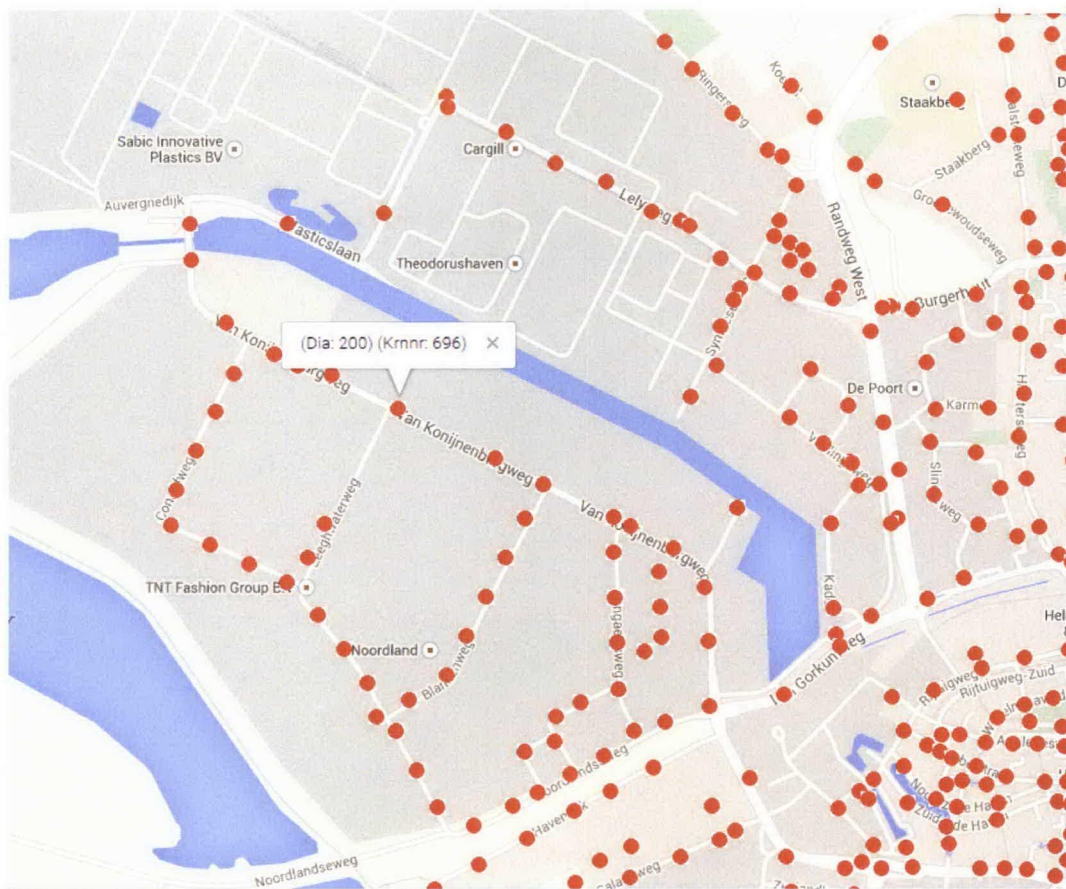
Primaire bluswatervoorziening:

De benodigde bluswatercapaciteit voor de primaire bluswatervoorziening op Industrierrein Theodorushaven bedraagt minimaal 2 x 90 m³/h op specifieke locaties dient dit 4 x 90 m³/h te zijn.

Dit voldoet voor de huidige bebouwde oppervlakte.



BRANDWEER



Overzicht Primaire bluswaterpunten

Secundaire bluswatervoorziening:

Secundaire bluswatervoorziening is een bluswatervoorziening die:

- Een brandweereenheid de mogelijkheid biedt om binnen vijftien minuten na aankomst, met een lage druk watertransport, water op de brandhaard te hebben.
- Geen grotere afstand tot de (te verwachten) brandhaard mag hebben dan $2 \times 160 \text{ m}^1$.

De benodigde bluswatercapaciteit voor de secundaire bluswatervoorziening bedraagt minimaal $240 \text{ m}^3/\text{h}$. De secundaire bluswatervoorziening moet op minimaal 225 m^1 van het (te verwachten) brandbare object geplaatst zijn. Voorbeelden van secundaire bluswatervoorzieningen zijn, geboorde putten, vijvers en bluswaterriolen. Dit is te borgen door bij de afgifte van nieuwe bouwvergunningen de bouwverordening strikt na te leven, immers er dient een adequate blusvoorziening aanwezig te zijn.

Het secundair bluswater dient te worden aangebracht in de wegenstructuur of in de directe nabijheid van de wegstructuur door geboorde putten, of een onafhankelijk secundaire bluswaterleiding, of open water, of combinaties van deze drie systemen. Echter dit is geheel afhankelijk van de wegenstructuur die is aangelegd of nog dient te worden aangelegd. Immers indien waterwinning dient te worden uitgelegd is de beschikbare lengte op de voertuigen afhankelijk van de aantal slanglengten op de voertuigen. Een standaard tankautospuit heeft de mogelijkheid om bruto 320 m^1 lengte slang uit te leggen en dit wordt in onderlinge afstand teruggebracht tot een netto lengte van 225 m^1 op dit principe is de secundaire bluswater h.o.h. 225 m^1 de basis van het secundaire systeem.



BRANDWEER

Tertiaire bluswatervoorziening

Tertiaire bluswatervoorziening kan op regionaal niveau binnen 60 minuten ingezet worden en open water is in ruime mate voorradig.

Brandweer Midden West Brabant beschikt over drie watertransportsystemen WTS

WTS	opbouwtijd	pompdruk	drukverlies	zuighoogte	debiet
WTS 200	15 min	5 bar	2 bar /100 m ¹	3 m ¹	2000 l/min
WTS 1000	30 min	10 bar	2 bar /100 m ¹ 75 mm slangen 0.7 bar /100 m ¹ 150 mm slangen	3 m ¹	4000 l/min
WTS 2500	60 min	10 bar	2 bar /100 m ¹ 75 mm slangen 0.16 bar /100 m ¹ 150 mm slangen	3 m ¹	2000 l/min

Het dekkings- en spreidingsplan in Midden en West Brabant voor de WTS systemen zijn zodanig gepositioneerd in de regio zodat de opkomsttijden van de systemen WTS 200 en WTS 2500 op het Industrieterein Theodorushaven ook ingezet kunnen worden binnen de noodzakelijke tijd. Deze analyse is gebaseerd op de basiseisen van primair en secundair bluswater uit maart 2009.

Opkomsttijd

De opkomsttijd bedraagt ca. 6 minuten in het gehele plangebied.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid wordt onvoldoende geacht zonder een vorm van Parkmanagement, BHV organisaties dienen op de hoogte te zijn van alle risicovolle bedrijven op het industrieterein. Op het industrieterein werken ruim 3000 mensen en kunnen daarnaast enkele honderden onderhoudswerknemers en andere personen aanwezig zijn. Al deze personen worden door de brandweer niet direct beoordeeld als niet of minder zelfredzaam, maar juist hier geldt dat parkmanagement noodzakelijk is. Schuilen van grote groepen mensen is niet wenselijk in bedrijfspanden of oude kantoorpanden in verband met de aanwezige ventilatievoud; dit is vaak groter dan 1 tot 4 voor bedrijfspanden. Met deze ventilatievoud is binnen schuilen geen veilige optie. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om via de onderstaande internetlink voor alle bedrijven op het industrieterein zich aan te melden voor het CBIS/Alert4omgevingen:

<https://vrmwb.alert4omgevingen.nl/registercompany/requesttoken>

Mogelijkheden van hulpverlening

De gemeente Bergen op Zoom en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn ingericht om tijdig een eerste en adequate hulpverleningscapaciteit te leveren. Uit de analyses van het regionaal dekkingsplan blijkt dat de huidige post is gesitueerd om binnen 6 minuten aanwezig te zijn op het gehele industrieterein.

Het betreft hier een standaard Tankautospuiter (TAS) met 6 personen bezetting. Een hoogwerker om hulp te bieden voor bijvoorbeeld het ontruimen van een schip of te dienen als blusplatform bij grote brandcompartimenten en het Schuimblusvoertuig (SB) staan op de post Bergen op Zoom. Overige specialistische taken zoals het gaspakteam en technische hulpverlening zijn regionaal beschikbaar.. Een industrieel voertuig met 5000 l. Schuimvormend middel (SVM) is binnen de regio Midden en West Brabant aanwezig en wordt op termijn ook in Bergen op Zoom gestationeerd. Daarnaast heeft de bedrijfsbrandweer van Sabic ook specialistische taken en voertuigen.

Voor worst case scenario's is met name voor de medische hulpverlening buiten regionale steun noodzakelijk. In alle overige gevallen is het regionaal beheersplan van toepassing.

Hoogachtend,

Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Sectorhoofd Risicobeheersing,

A.F.J.J. Bruinincx