

Wijzigingsplan
Gorpeind 8 te Baarle-Nassau

Gemeente Baarle-Nassau

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

KvK 180 61 619

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Plannaam:	Gorpeind 8 te Baarle-Nassau
Gemeente:	Baarle-Nassau
Datum:	12-05-2020
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.0744.WPGorpeind8-VG01
Opgesteld door:	Van Dun Advies B.V.
Auteur:	E.C.A. Waas
Projectleider:	F. van de Heijning
Projectnummer:	15030.A013

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime	3
1.3 Procedure	4
2. PLANBESCHRIJVING	5
2.1 Ligging plangebied	5
2.2 Bestaande situatie	5
2.3 Beoogde situatie.....	5
3. BELEIDSKADER.....	7
3.1 Provinciaal beleid.....	7
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	7
3.1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	8
3.2 Gemeentelijk beleid	12
3.2.1 Omgevingsvisie	12
3.2.2 Bestemmingsplan	13
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	17
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	17
4.2 Waterhuishouding	18
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	18
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	20
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	21
4.3 Natuur	21
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	21
4.3.2 Wet natuurbescherming	22
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	24
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	25
4.4.2 Archeologie	27
4.5 Bedrijven en milieuzonering	28
4.6 Geur	30
4.7 Ammoniak.....	30
4.7.1 Kwetsbare gebieden	30
4.7.2 Besluit emissiearme huisvesting	31
4.8 Geluid.....	31
4.9 Luchtkwaliteit	31
4.9.1 Fijnstofemissie	32
4.9.2 Niet in betekende mate.....	32
4.10 Landschappelijke inpassing	33
4.11 Bodemkwaliteit.....	34
4.12 Externe veiligheid	35
4.13 Verkeer en parkeren	36
4.14 Technische infrastructuur	36
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	37
5.1 Juridische achtergrond	37
5.2 Toelichting verbeelding	37
5.3 Toelichting regels	38
6. UITVOERBAARHEID.....	39
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	39
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog	39
6.2.2 Zienswijzen en beroep	39
7. BIJLAGEN.....	41

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefneemster wenst een paardenhouderij te exploiteren. Zij heeft recent de inrichting aan het Gorpeind 8 gekocht. Op deze locatie werd in het verleden een melkveehouderij geëxploiteerd. In 2015 is de melkveehouderij gestaakt en is een deel van de bebouwing gesloopt. Tegelijkertijd is er een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend voor het intrekken van een gedeelte van de vergunning. Conform deze melding worden er nog 44 stuks vleeskalveren gehuisvest binnen de inrichting.

Initiatiefneemster is voornemens om een nieuwe rijhal met paardenstallen en overige voorzieningen, een buitenbak, overdekte stapmolen en een langeercirkel te realiseren ten behoeve van de paardenhouderij. In de beoogde situatie worden er 25 volwassen paarden en 13 paarden in opfok gehuisvest binnen de inrichting. Tevens is initiatiefneemster voornemens om een Bed & Breakfast te realiseren binnen bestaande bebouwing. Dit zal mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

Het Gorpeind 8 is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak. Een paardenhouderij is niet rechtstreeks toegestaan binnen een dergelijk bouwvlak. Derhalve dient er gebruik gemaakt te worden van de wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan, welke de omschakeling naar de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij' mogelijk maakt. Middels dit wijzigingsplan wordt er gebruik gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid om te plaatse van het Gorpeind 8 een paardenhouderij mogelijk te maken.

1.2 Vigerend planologisch regime

Binnen het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008', aldus vastgesteld d.d. 16 juli 2009, vigerend. Hier zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Gebiedsaanduiding 'Overige zone – Aardkundig waardevol gebied'.

De voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische doeleinden. Een agrarisch bedrijf betreft een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen of het houden van dieren, met uitzondering van paardenhouderijen en maneges. Derhalve is het exploiteren van een paardenhouderij niet rechtstreeks toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsmogelijkheid opgenomen in artikel 4.4.5 om de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' te wijzigen naar de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij'. Binnen de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij' is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het realiseren van een Bed & Breakfast. Deze afwijkingsbevoegdheid is opgenomen in artikel 7.3.3.



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2008', gemeente Baarle-Nassau.

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.9a Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpwijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Ligging plangebied

De locatie aan het Gorpeind 8 is kadastraal bekend onder de gemeente Baarle-Nassau, sectie Q, nummer 280. Het bedrijf is gelegen in het buitengebied van Baarle-Nassau op een afstand van 2,4 kilometer ten zuidwesten van de kern Baarle-Nassau en 1,7 kilometer ten noorden van de kern van het Belgische dorp Zondereigen. Tevens is het Belgische Natura 2000-gebied 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout' gelegen op een afstand van 2,4 kilometer.

2.2 Bestaande situatie

Op de locatie was er voorheen een melkveehouderij geëxploiteerd. In 1990 is een vergunning verleend voor het houden van 58 melk- en kalfkoeien en 45 stuks vrouwelijk jongvee. In 2015 is er een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend voor de intrekking van een gedeelte van deze vergunning. De ingetrokken ammoniakrechten komen ten goede voor een andere locatie. De melkveehouderij is gestaakt en er worden 44 vleeskalveren gemeld. Een deel van de bestaande bebouwing ten behoeve van opslag/berging is gesloopt. Recent is de locatie aangekocht door initiatiefnemer en is de rundveehouderij gestaakt.

Binnen het plangebied is een bedrijfswoning aanwezig (*Afbeelding 2*). Deze woning grenst aan gebouw 1 welke dient als opslag/berging. In dit gebouw werden voorheen de vleeskalveren gehuisvest. Gebouw 2 dient als opslag, garage en overkapping. Dit gebouw grenst aan gebouw 3 welke dient als machineberging en opslag.



- 1: Gebouw 1, voormalig huisvesting vleeskalveren en opslag/berging
- 2: Gebouw 2, opslag/garage en overkapping
- 3: Gebouw 3, machineberging/ opslag
- 4: Bedrijfswoning

Afbeelding 2: Luchtfoto plangebied

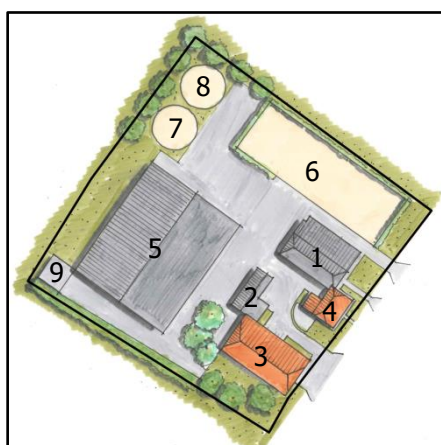
2.3 Beoogde situatie

Initiatiefneemster heeft recent de locatie aan het Gorpeind 8 gekocht. Zij is voornemens een paardenhouderij te exploiteren. Ten behoeve van deze paardenhouderij wordt een nieuwe rijhal met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. Deze rijhal zal inclusief de paardenstallen en andere voorzieningen circa 46,9 meter bij 37,9 meter (1.780,5 m²) bedragen. De rijhal zelf zal 46,9 meter bij 21 meter bedragen. Tevens zal er in dit gebouw 28 paardenboxen ten behoeve van de huisvesting van 28 volwassen paarden, solariums, poetsplaatsen en een zadelkamer aanwezig zijn. Tevens wordt er een longecirkel, een overdekte stapmolen, vaste mestopslag en een buiten rijbak van 60 meter bij 20 meter gerealiseerd. Het bestaande gebouw 1 zal behalve als opslag ook gaan dienen voor de huisvesting van 3 volwassen paarden en 9 paarden in opfok. In gebouw 2 worden 5 paarden in opfok gehuisvest en blijft dienen als opslag, garage en overkapping.

Bij deze paardenhouderij zal de nadruk liggen op het fokken en africhten van paarden dan wel het bieden van verblijf van paarden (pension). Het fokken vindt plaats met paarden welke binnen het bedrijf aanwezig zijn. De paarden worden binnen het bedrijf verzorgd, opgefokt, zadelmak gemaakt en afgericht. Ook wordt binnen het bedrijf verblijf geboden aan paarden van derden. Deze paarden

worden binnen het bedrijf verzorgd en bereiden/afgericht. De voorzieningen zoals binnenrijbak, buitenrijbak, stapmolen, longecirkel, etc. worden voor beide activiteiten gebruikt. De inrichting zal een beperkte publieks- en verkeersaantrekkende werkingen hebben, daar waar enkel eigenaren van de gestalde paarden het bedrijf bezoeken. Verder vinden de gebruikelijke vervoersbewegingen voor de aan- en afvoer van grondstoffen en afvalstoffen plaats en zal er sporadisch een dierenarts en hoefsmid het bedrijf bezoeken.

Tevens zal er in gebouw 3 een Bed & Breakfast worden gerealiseerd op basis van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. De verblijfsruimte zal een oppervlakte hebben van 67 m². In de beoogde situatie is het volledige bouwvlak bebouwd. In het kader van de kwaliteitsverbetering wordt het plangebied landschappelijk ingepast. In de onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. Tevens zijn alle wijzigingen duidelijk weergegeven op de bijgevoegde plattegrondtekening in Bijlage 1.



- 1: Gebouw 1, opslag/berging en huisvesting 8 paarden in opfok
- 2: Gebouw 2, opslag/garage, overkapping en huisvesting van 2 paarden in opfok
- 3: Gebouw 3, machineberging/ opslag en Bed & Breakfast
- 4: Bedrijfswoning
- 5: Gebouw 4, rijhal met paardenstallen t.b.v. de huisvesting van 25 volwassen paarden en 3 paarden in opfok
- 6: Buitenbak 60 meter bij 20 meter
- 7: Overdekte stapmolen
- 8: Longecirkel
- 9: Vaste mestopslag

Afbeelding 3: Illustratie beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een goede landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

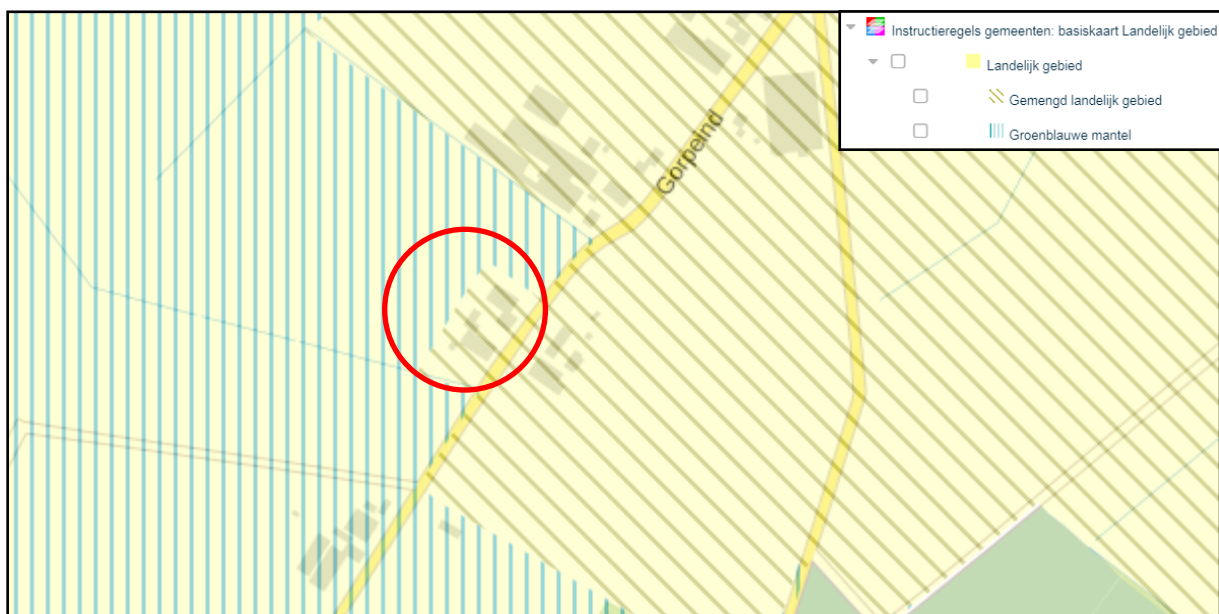
3.1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Van 24 mei 2019 tot en met 20 juni 2019 heeft het ontwerp van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ter inzage gelegen. De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Io is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Iov gedurende de inzagetermijn van dit ontwerpbestemmingsplan in werking. Om die reden is alvast getoetst aan de relevante voorwaarden uit de Io.

De Io is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Io zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Binnen een hoofdstuk is een verdeling gemaakt naar relevante beleidsthema's waarbij per hoofdstuk zoveel mogelijk eenzelfde volgorde is gekozen. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is met name hoofdstuk 3 van belang. Hierin zijn namelijk de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

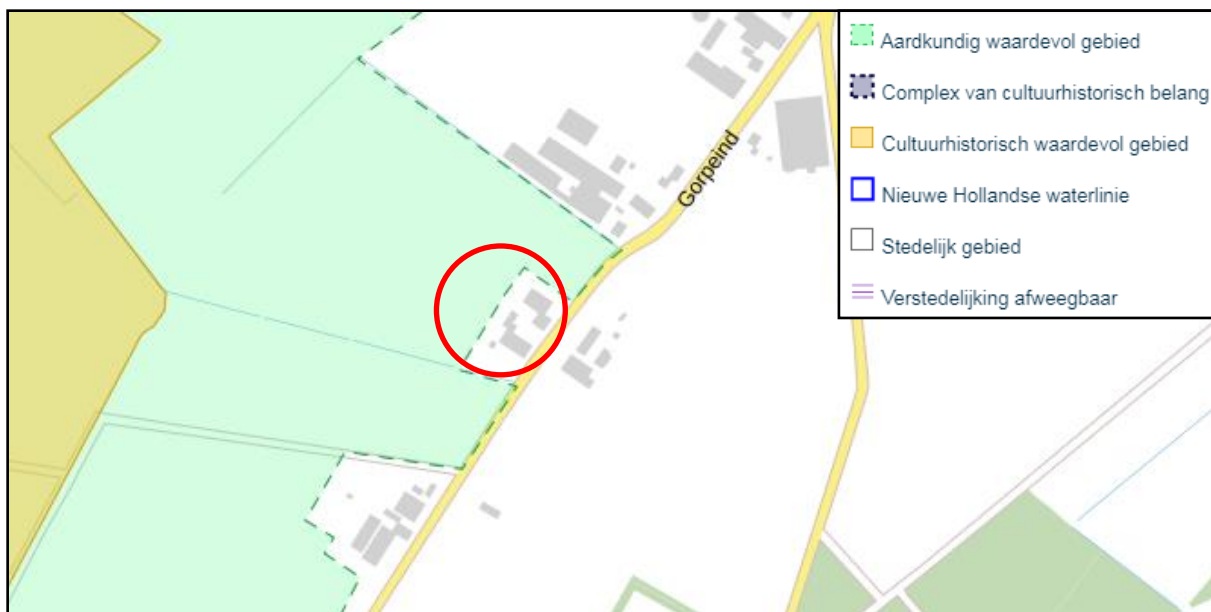
Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2 van hoofdstuk 3 van de Io. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied conform de kaart voor gemeenten t.n.v. basiskaart Landelijk gebied van de Iov, gelegen in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel', zie Afbeelding 4. In artikel 3.2 is opgenomen dat in het geval meerdere bepalingen in dit hoofdstuk gelijktijdig van toepassing zijn op een gebied of in het geval van meerdere bepalingen van toepassing zijn binnen één bouwperceel, de meest beperkende bepaling geldt tenzij dit uitdrukkelijk anders is bepaald. De groenblauwe mantel is meer beperkt dan het gemengd landelijk gebied. Derhalve dient er enkel getoetst te worden aan de voorschriften uit de groenblauwe mantel.

Voor de beoogde ontwikkeling, de omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf, in de groenblauwe mantel zijn voorwaarden opgenomen in artikel 3.59.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart voor gemeenten, basiskaart Landelijk gebied, Io. Locatie rood omcirkeld

Tevens is het plangebied gelegen binnen aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 5. Voor ontwikkelingen in aardkundig waardevol gebied zijn voorwaarden opgenomen in artikel 3.28.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart voor gemeenten, stedelijke ontwikkeling en erfgoed, Io. Locatie rood omcirkeld

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Io getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. In het landelijk gebied wordt hiermee een bestaand bouwperceel bedoeld. Bij stedelijke ontwikkelingen dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Daarnaast moeten gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Het beoogde initiatief heeft betrekking op het exploiteren van een paardenhouderij waarbij het agrarisch bouwvlak wordt gewijzigd naar 'Agrarisch – Paardenhouderij'. Hierbij wordt een rijhal met overige voorzieningen gerealiseerd. Binnen het bestaande bouwvlak is voldoende ruimte om de rijhal en voorzieningen te realiseren. Deze worden binnen het bouwperceel geconcentreerd. De Bed & Breakfast wordt gerealiseerd binnen bestaande bebouwing. Dit initiatief heeft dus geen negatieve effecten in het kader van de zorgplicht ruimtegebruik. Het betreft geen stedelijke ontwikkeling. Derhalve hoeft er geen toepassing gegeven te worden aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Hiermee wordt voldaan aan de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit zoals beschreven in artikel 3.6 van de Io.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Dit betekent dat het effect van de beoogde ontwikkeling op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag beschouwd moet worden. Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem,

grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Door hierin actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Io kan deel uit maken van de meerwaardecreatie.

In dit geval wordt invulling gegeven aan de meerwaardecreatie middels een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit. Daarbij dient dan wel te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering wordt verzekerd. In Bijlage 5 van deze toelichting is het landschappelijk inpassingsplan toegevoegd. Deze landschappelijke inpassing wordt verzekerd in de verbeelding en in de regels van dit wijzigingsplan. Gezien voorafgaande kan er geconcludeerd worden dat het beoogde initiatief voldoende meerwaarde creëert.

Kwaliteitsverbetering landschap (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit omvat mede:

- a. Het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- b. Het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- c. Het wegnemen van verharding;
- d. Het slopen van bebouwing;
- e. De realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- f. Het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Baarle-Nassau is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. De ontwikkeling betreft omschakeling van een agrarisch bedrijf van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm. Tevens wordt de nieuwe rijhal en bijbehorende voorzieningen binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd. Deze ontwikkeling is aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Dit betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing voldoende kwaliteitsverbetering bereikt wordt, zodat wordt voldaan aan dit artikel.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door het afsluiten van een planschade overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer en door een voorwaardelijke verplichting in de regels en de bestemming 'Groen – Landschapselement' ter plaatse van de inpassing. De beoogde ontwikkeling is daarom in overeenstemming met artikel 3.9 van de Io.

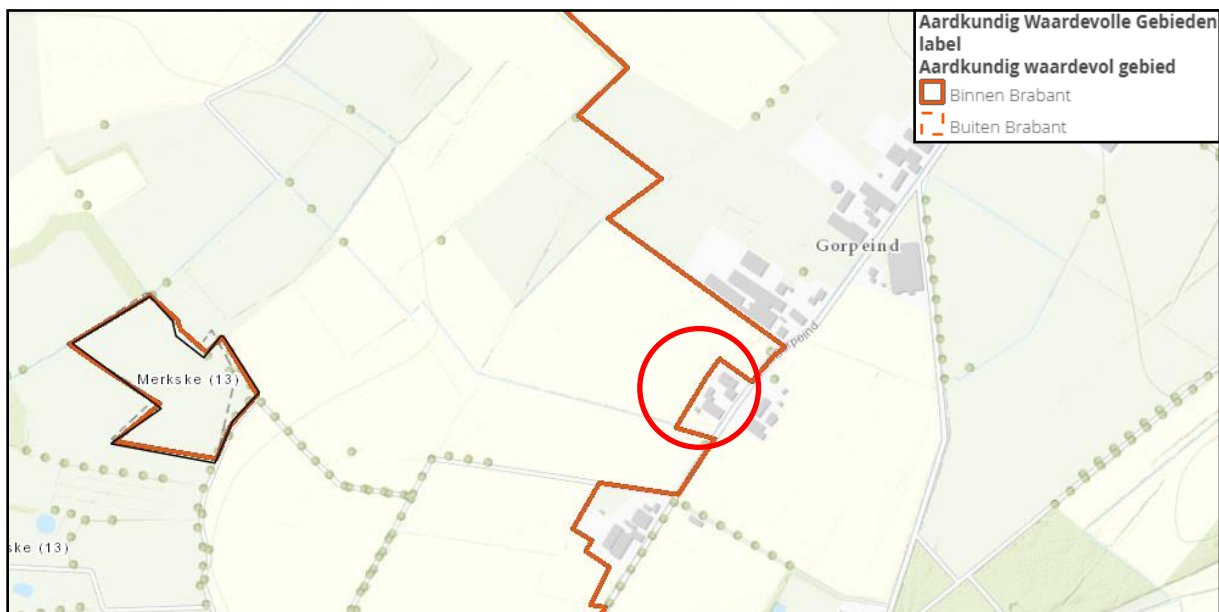
Aardkundige waarden (artikel 3.28)

De provincie Noord-Brabant wil aardkundige waardevolle gebieden, zoals dekzandruggen, stuifduinen en meanderende beeklopen behouden vanwege de ecologische en cultuurhistorische betekening. Daarom heeft de provincie 42 gebieden van provinciale of nationale betekenis opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Deze gebieden hebben extra ruimtelijke bescherming gekregen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De aardkundige waardevolle gebieden zijn opgenomen in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart. Deze kaart komt geheel overeen met de aanduiding 'Aardkundig waardevol gebied' zoals weergegeven in de verbeelding van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, zie Afbeelding 5.

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen in het aardkundig waardevol gebied 'Merkske', zie Afbeelding 6. Het aardkundig waardevol gebied Merkske ligt op het grondgebied van de gemeente Baarle-Nassau. Het omvat het beekdal van Merkske en aangrenzende delen van omliggende dekzandlandschap. Ook een deel van het dal van de Mark op de Belgische-Nederlandse grens behoort tot het gebied.

Het Merkske en de Mark hebben een actieve vrij meanderende loop. De typische processen en reliëfvormen horende bij dergelijke beken en rivieren zijn zeer goed zichtbaar in het landschap. Langs het Merkske is plaatselijk de historische beemdenpercelering bewaard gebleven. De beekdalen worden gekenmerkt door een kleinschalig cultuurlandschap dat weinig of niet door ruilverkaveling is aangetast. Plaatselijk zijn in en nabij het beekdal in het kader van natuurontwikkeling kikker- en paddenpoelen gegraven of verder uitgediept. De natuurlijke beekprocessen zouden potentieel verstoord worden door bijvoorbeeld het plaatsen van stuwen in de beek in het kader van waterstand verhogende maatregelen. De werkzaamheden betreffen het realiseren van een nieuwe rijhal binnen het aardkundig waardevol gebied. Door middel van deze werkzaamheden worden de natuurlijke beekprocessen niet verstoord omdat er geen waterstand verhogende maatregelen worden getroffen.

Er kan geconcludeerd worden dat het beoogde initiatief niet leidt tot een verstoring van de aardkundige waarden in het aardkundig waardevolle gebied 'Merkske'.



Afbeelding 6: Uitsnede 'Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart', Provincie Noord-Brabant

Overig-agrarisch bedrijf in de Groenblauwe mantel (artikel 3.59)

Voor overige bedrijven die in de Groenblauwe mantel gelegen zijn, zijn in de Io regels opgenomen in artikel 3.59. De regels hebben betrekking op de vestiging van, omschakeling naar en uitbreiding van een overig agrarisch bedrijf (bestemmingsplan). In de beoogde ontwikkeling is er sprake van een omschakeling naar een overig agrarisch bedrijf binnen een agrarisch bouwvlak.

In artikel 3.59, onder a, staat gegeven dat een omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel is toegestaan, als dit bijdraagt aan een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied. In de melding van 19 mei 2015 zijn 44 vleeskalveren gemeld, zie Tabel 1. In de beoogde situatie is er sprake van een afname in ammoniakemissie en valt de emissies van geur en fijnstof volledig weg, zie Tabel 2. Zie ook hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Er is dus sprake van een bijdrage aan de afname van de ammoniak, geur en fijnstof uitstoot. Derhalve is een omschakeling van een overig-agrarisch bedrijf met een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare mogelijk.

Tabel 1: Melding van 19 mei 2015

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Diercategorie	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM 10 (g/jaar)		Fijnstof PM 2,5 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype				Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram	g/dier /jaar	Totaal gram
1	A 4.100	overige huisvestingssystemen	vleeskalveren tot 8 maanden	44	44	3,50	154,00	35,6	1566,4	33	1452	9,1	400,4
						totaal NH₃	154,00	totaal OU_E/s	1566,4	totaal gram	1452	totaal gram	400,4

Tabel 2: Beoogde situatie

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Diercategorie	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM 10		Fijnstof PM 2,5	
	Code	Houderij/hoktype				Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram	g/dier /jaar	Totaal gram
1	K 2.100	overige huisvestingssystemen	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	8	8	2,10	16,80	0,0	0,0	0	0	0,0	0,0
2	K 2.100	overige huisvestingssystemen	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	2	2	2,10	4,20	0,0	0,0	0	0	0,0	0,0
4	K 1.100	overige huisvestingssystemen	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	25	25	5,00	125,00	0,0	0,0	0	0	0,0	0,0
4	K 2.100	overige huisvestingssystemen	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	3	3	2,10	6,30	0,0	0,0	0	0	0,0	0,0
						totaal NH₃	152,30	totaal OU_E/s	0,0	totaal gram	0	totaal gram	0,0

Conclusie toetsing Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie en het bestemmingsplan.

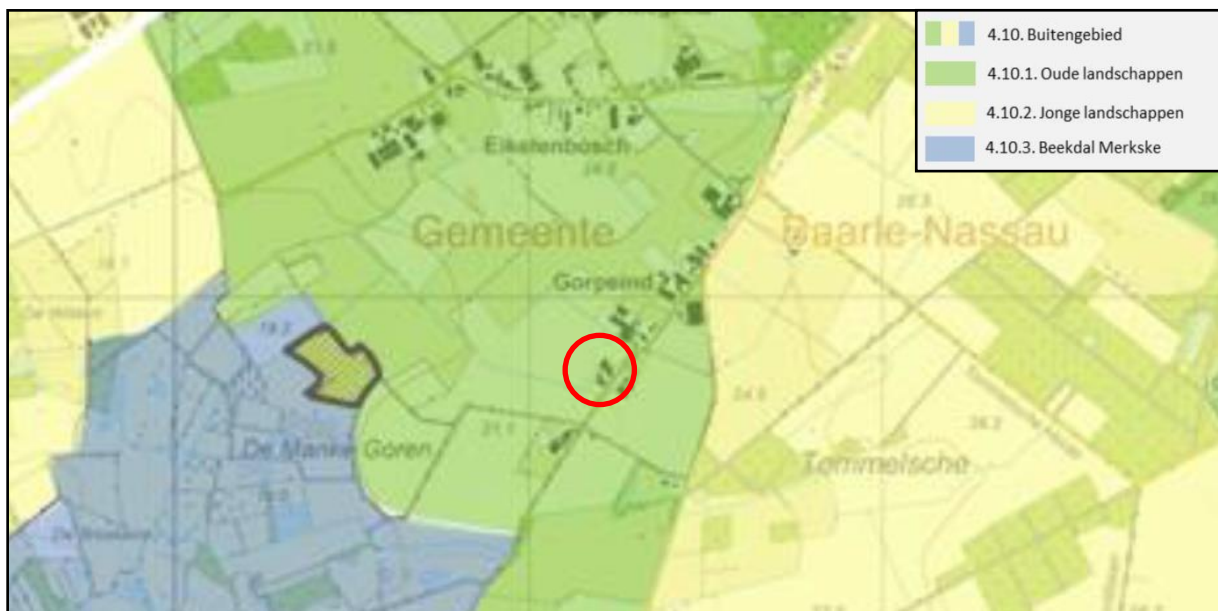
3.2.1 Omgevingsvisie

De omgevingsvisie geeft vorm aan de fysieke leefomgeving. Een visie waarin onderscheid wordt gemaakt in deelgebieden, met ieder haar eigen kwaliteiten, kansen en ambities, die weer leiden tot verschillende ontwikkelingsmogelijkheden.

Zoals in heel Nederland is ook in Baarle-Nassau het buitengebied in transitie. 30 jaar geleden was de landbouw de belangrijkste functie in het buitengebied, momenteel deelt de landbouw het buitengebied met recreanten en toeristen. Ook wordt er veel meer dan voorheen gewoond en vinden er allerlei niet-agrarische bedrijvigheid plaats, waaronder door recreatiebedrijven. Deze transitie wordt ook wel plattelandsontwikkeling genoemd. Binnen de landbouw zijn de schaalvergroting en specialisatie sterk toegenomen. Ook zoekt een aantal boeren hun toekomst in verbreding van de bedrijfsvoering en beëindigt een aantal boeren het bedrijf, waardoor vrijkomende agrarische bebouwing een nieuwe functie krijgt. In de beoogde ontwikkeling wordt de agrarisch bedrijfsbestemming gewijzigd naar een paardenhouderij waarbij de vrijkomende agrarische bebouwing van een rundveehouderij gebruikt wordt ten behoeve van deze paardenhouderij. Tevens wordt er een nieuwe rijhal en bijbehorende voorzieningen gerealiseerd.

Het buitengebied is in te delen in drie landschapstypen; oude landschappen, jonge landschappen en het beekdal van het Merkske en de Schouwloop. Het plangebied is gelegen in het buitengebied in oude landschappen, zie Afbeelding 7. Karakteristiek voor de oude landschappen zijn de bebouwingsconcentraties in de buurtschappen en het (relatief) kleinschalige landschap. Hier komt de meeste bebouwing voor en zijn ook de meeste agrarische bedrijven gevestigd. Het perspectief voor de landbouw is voor de oude landschappen beperkt. Agrarische bedrijven zijn vaak gevestigd in en rond buurtschappen, waar ook burgerbewoning voorkomt. Perspectief voor landbouw kan hier alleen gevonden worden binnen de regelgeving voor milieu en gezondheid. In de praktijk zal dit vaak gepaard gaan met het benutten van de beste technische middelen om milieuschade en gezondheidsrisico's te beperken. Daarnaast moeten agrarische ontwikkelingen ook landschappelijk inpasbaar zijn. In hoofdstuk 4 wordt beschreven dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de regelgeving voor milieu en gezondheid. Op deze aspecten wordt geen belemmering gevonden. Tevens wordt de agrarische ontwikkeling, zijnde de nieuwe rijhal en overige voorzieningen, landschappelijk ingepast.

Er kan dus geconcludeerd worden dat het beoogde initiatief past binnen de omgevingsvisie van de gemeente Baarle-Nassau.



Afbeelding 7: Uitsnede visiekaart Omgevingsvisie gemeente Baarle-Nassau, locatie rood omcirkeld

3.2.2 Bestemmingsplan

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008', aldus vastgesteld d.d. 16 juli 2009, vigerend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen, zie onderstaande afbeelding:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Gebiedsaanduiding 'Overige zone – Aardkundig waardevol gebied'.

De voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische doeleinden. Een agrarisch bedrijf betreft een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen of het houden van dieren, met uitzondering van paardenhouderij en manege. Derhalve past het exploiteren van een paardenhouderij niet binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. De volgende wijzigingsmogelijkheid is opgenomen in artikel 4.4.5 van het bestemmingsplan:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij' waarbij na bedrijfsbeëindiging een paardenhouderij kan worden toegestaan. Aan toepassing van deze bevoegdheid zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- a. *Uit voorafgaand onderzoek dient te zijn gebleken dat er geen belemmeringen zijn met betrekking tot de afstemmingsaspecten bedoeld in artikel 23, lid 23.3;*

De afstemmingsaspecten zijnde geluidshinder, geurhinder, bodem, veiligheid/verstoring, luchtkwaliteit, archeologie en cultuurhistorie, waterbeheer en groene regelgeving worden in hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan getoetst. Hieruit blijkt dat er geen beperkingen zijn wat betreft deze aspecten.

- b. *Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een beplantingsplan;*

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld op basis van een beplantingsplan, zie paragraaf 4.10 en Bijlage 5.

- c. *Indien de bebouwing tevens is bestemd tot 'Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing' mag de functiewijziging geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische waarden tot gevolg hebben. Hieromtrent wordt advies gevraagd aan een ter zake deskundige commissie of instantie;*

De bebouwing is niet bestemd tot 'Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing'.

- d. *De publieks- en/of verkeersaantrekkende werking mag niet onevenredig toenemen in relatie tot de functie en de aard van de weg waaraan de locatie is gelegen;*

Een paardenhouderij heeft een beperkte publieks- en verkeersaantrekkende werking. De vervoersbewegingen bestaan uit de aan- en afvoer van grondstoffen en afvalstoffen. De publieksaantrekkende werking bestaat uit mensen die hun paard komen rijden/verzorgen. Zeer sporadisch zal er een dierenarts of hoefsmid langskomen. De verkeersaantrekkende werking van de paardenhouderij is vergelijkbaar met die van de melkveehouderij welke voorheen gevestigd was op de locatie. Hier vonden verkeersbewegingen plaats ten behoeve van bulkwagens, tractors, tankwagen, afvoer van mest en kadavers, aanvoer van grondstoffen en de aan- en afvoer van vee. Tevens komt er op een melkveehouderij regelmatig een dierenarts of bedrijfsadviseur langs.

Het Gorpeind betreft een weg waarin meerdere (intensieve)veehouderijen zijn gelegen. Op deze weg vinden regelmatig verkeersbewegingen plaats van de omliggende veehouderijen. Deze verkeersbewegingen zijn ten behoeve van bulkwagens, tractors, tankwagen, afvoer van mest en kadavers, aanvoer van grondstoffen en de aan- en afvoer van vee. Het Gorpeind beschikt over voldoende capaciteit om dergelijke vervoersbewegingen af te wikkelen.

- e. *Detailhandel is niet toegestaan, behoudens als ondergeschikte functie;*

Er is geen sprake van detailhandel.

- f. *Indien het betreffende voormalige agrarische bestemmingsvlak is gelegen op gronden die op verbeelding 2a en 2b zijn aangeduid met één van de volgende aanduidingen:*

- *Leefgebied amfibieën en reptielen;*
- *Leefgebied planten en plantengemeenschappen;*
- *Leefgebied weidevogels, zwanen en ganzen;*
- *Leefgebied struweelvogels;*

geldt dat het hergebruik zich dient te beperken tot de voormalige agrarische bedrijfslocatie, de rijhal een oppervlakte van maximaal 1.000 m² mag hebben en er geen publieks- en/of verkeersaantrekkende voorzieningen worden gebouwd en/of aangelegd;

Het voormalig agrarische bestemmingsvlak is gelegen op gronden die zijn aangeduid met de aanduidingen 'leefgebied weidevogels, zwanen en ganzen' en 'leefgebied struweelvogels'. De ontwikkeling beperkt zich tot de voormalige agrarische bedrijfslocatie. De oppervlakte van de beoogde rijhal bedraagt ongeveer 985 m². Er worden geen verkeersaantrekkende voorzieningen gebouwd en/of aangelegd. De verkeersaantrekkende werking is vergelijkbaar met de voormalige melkveehouderij, zie onder d. Er is dus geen sprake van een negatief effect op een leefgebied zoals hierboven beschreven.

- g. *Indien het betreffende voormalige agrarische bestemmingsvlak niet is gelegen op de in f. bedoelde gronden geldt dat bij gebleken noodzaak de voormalige agrarische bedrijfslocatie uitgebreid kan worden tot een maximum van 1,5 ha;*

Er is geen sprake van uitbreiding van de locatie. Er wordt gebruik gemaakt van het bestaande bouwvlak.

Zoals hierboven beschreven wordt er voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.4.5.

De omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de Bed & Breakfast zal geregeld worden na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan. Hieronder wordt al getoetst aan de afwijkingsbevoegdheid voor de realisatie van een Bed & Breakfast bij een paardenhouderij binnen de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij', die hiervoor is opgenomen in artikel 7.3.3 van het vigerende bestemmingsplan. Deze afwijkingsbevoegdheid wordt overgenomen in artikel 3.5.2 van het wijzigingsplan:

Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.4.1 en 3.4.2 teneinde een verblijfsrecreatief medegebruik in de vorm van Bed & Breakfast toe te staan op een bestemmingsvlak doch uitsluitend indien die activiteit wordt uitgeoefend op de wijze als hieronder begrepen:

- a. *De woonfunctie dient zowel visueel als qua aard primair te blijven en de activiteit mag niet leiden tot verstoring van het woongenot ter plaatse en in de directe omgeving. Ook dient de ruimtelijke uitstraling in overeenstemming te zijn met de woonfunctie;*

Het recreatieverblijf wordt dusdanig gesitueerd in de schuur dat de woonfunctie ter plaatse zowel visueel als qua aard primair blijft. Om te toetsen of de activiteit niet leidt tot verstoring van het woongenot ter plaatse en in de directe omgeving wordt aangesloten bij de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009)'. Dit is een publicatie van de Vereniging Gemeenten en dient als hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige objecten concreet in te vullen. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Een recreatieverblijf dient op gepaste afstand van gevoelige objecten gesitueerd te worden. In de VNG-handreiking wordt voor de categorie hotels en pensions, waar een bed & breakfast ook onder valt, een richtafstand van 10 meter voorgeschreven. Op een afstand van 10 meter van het bestemmingsvlak waar het recreatieverblijf wordt gerealiseerd zijn geen gevoelige objecten gelegen. Er kan dus gesteld worden dat de beoogde verblijfsfunctie op gepaste afstand van een gevoelig object in de omgeving is gelegen en geen verstoring van het woon genot in de directe omgeving heeft.

- b. *De oppervlakte aan bebouwing welke wordt aangewend voor de bed & breakfast mag per bestemmingsvlak niet meer dan 40% van het oppervlak aan gebouwen bedragen met dien verstande dat het maximale oppervlakte niet meer mag bedragen dan 150 m²;*

In de huidige situatie is er in totaal een oppervlakte van 1.100 m² aan gebouwen inclusief bedrijfswoning. Indien de rijhal inclusief paarden stallen en overdekte stapmolen is gerealiseerd betreft dit 2.780 m². De beoogde bed & breakfast heeft een oppervlakte van 67 m². Dit is 2,4 % van het totale oppervlakte. Er wordt dus voldaan aan het maximaal oppervlakte van 150 m² en 40% van het totale oppervlakte aan gebouwen.

- c. *De activiteit mag niet leiden tot onevenredige publieksaantrekkende werking;*

De eventuele verkeersaantrekkende werking zal bestaan uit het aan en af rijden van bezoekers van het bed & breakfast. Het beoogde recreatiebedrijf beschikt over twee slaapkamers. Het Gorpeind beschikt over voldoende capaciteit om een dergelijke toename in verkeersbewegingen af te wikkelen. Tevens is de publieksaantrekkende werking beperkt tot 2 à 3 personenauto's per dag.

- d. *De activiteit mag geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkeling en op de parkeerbalans. Dit betekent onder meer dat binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' moet worden voorzien in de voor de activiteit benodigde parkeerruimte;*

De gemeente Baarle-Nassau heeft eigen parkeernormen vastgesteld in de 'Nota parkeernormen 2011'. Voor een bed & breakfast is de parkeernorm 1 parkeerplaats per kamer.

Er zijn twee slaapkamers aanwezig binnen het verblijf. Derhalve worden er twee parkeerplaatsen gerealiseerd behorend bij de bed & breakfast.

- e. *Het verblijfsrecreatief medegebruik is uitsluitend toegestaan indien dit wordt geëxploiteerd door de bewoner van de bedrijfswoning;*
De bed & breakfast zal geëxploiteerd worden door de bewoner van de bedrijfswoning. Dit is ook degene die de paardenhouderij zal exploiteren.
- f. *Het bevoegd gezag trekt de omgevingsvergunning in, indien de bestemming van het bestemmingsvlak wordt gewijzigd in een andere bestemming;*
Initiatiefnemer zal akkoord gaan met de intrekking van de omgevingsvergunning indien de bestemming van het bestemmingsvlak wordt gewijzigd in een andere bestemming, tenzij dit onder een eventuele andere bestemming ook toegestaan kan worden. Dit laatste is overigens niet aan de orde.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de afwijkingsbevoegdheid voor de realisatie van een Bed & Breakfast bij een paardenhouderij binnen de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 van dit wijzigingsplan is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd er geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden middel het initiatief.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van paarden en pony's zijn in de D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 100 paarden of pony's, exclusief opfok. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een oprichting van een paardenhouderij met 25 volwassen paarden exclusief opfok. Er kan dus geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er daarom geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van een dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D-drempelwaarde is voor dit initiatief een vormvrije MER-beoordeling nodig omdat er geen sprake is van negatieve gevolgen op milieueffecten.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het wijzigingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpwijzigingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpwijzigingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpwijzigingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Doormiddel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

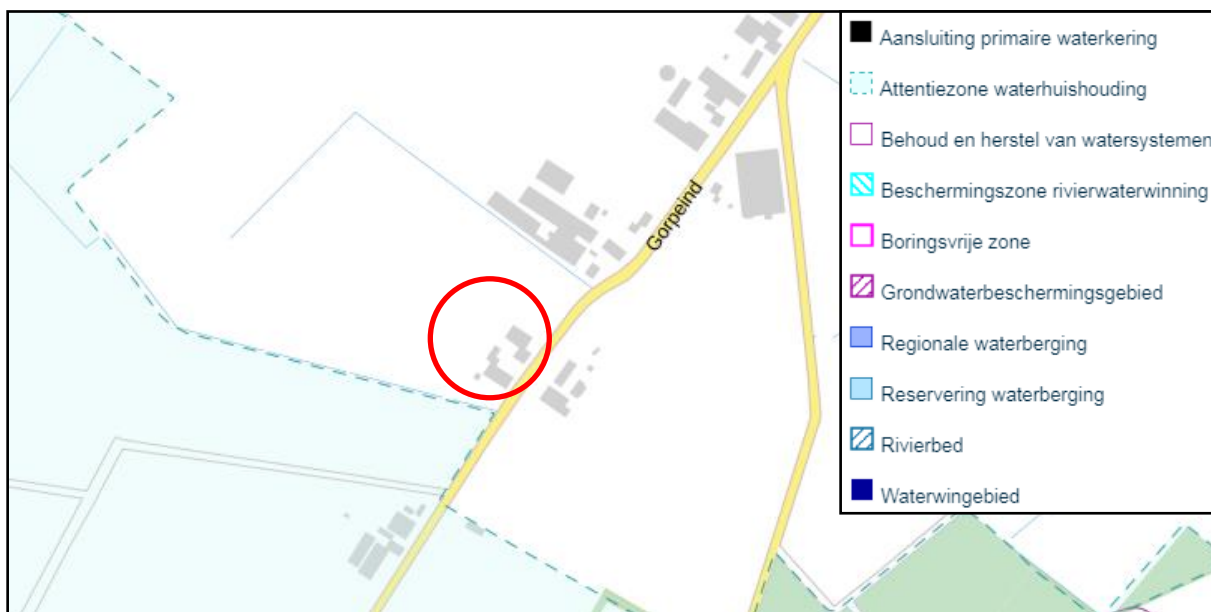
4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven doormiddel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals te zien in de onderstaande afbeelding van de themakaart 'water' van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is er ter plaatse van het plangebied geen aanduidingen opgenomen met betrekking tot het aspect water.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart voor gemeenten, water, Io. Locatie rood omcirkeld

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plan en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Gezondheid – 1', Provinciaal milieu- en waterplan 2016 – 2021. Locatie rood omcirkeld

Zoals weergegeven is in Afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' en 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'Groenblauwe mantel' en 'Gemengd landelijk gebied' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het 'Waterbeheerplan 2016-2021 Grenzeloos verbindend' beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De langetermijnstrategie uit het voorgaande beheerplan wordt voortgezet voor de verschillende thema's, zoals waterkwaliteitsverbetering, vermindering van de kans op wateroverlast en verdrogingsbestrijding. Voor ruimtelijke ontwikkelingen met betrekking tot de agrarische sector ziet het waterschap kans voor een robuustere inrichting: minder kapitaalintensieve teelten op plekken met risico's op wateroverlast en meer ruimte voor het langer vasthouden of tijdelijk bergen van water in de (peilbeheerste) gebieden.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met

het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Doormiddel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij die ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er een toename van 1.980,9 m² verhard oppervlak zijnde de overdekte stapmolen en rijhal. Ten aanzien van de vaste mestopslag en erfverharding wordt opgemerkt dat door deze extra verharding niet voorzien wordt van versnelde afvoer van hemelwater. Het hemelwater afkomstig van deze extra verharding vloeit onder afschot af naar omliggende perceelsloten waarna het kan infiltreren in de bodem. Omdat er een toename verharding is van minder dan 2.000 m² dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. Bij de bouw van de beoogde rijhal en bijbehorende voorzieningen wordt enkel gebruik gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen. Uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC worden achterwege gelaten. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Tevens wordt de beoogde bedrijfsbebouwing aangesloten op het gemeentelijk huishoudelijk vuilwaterriool.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

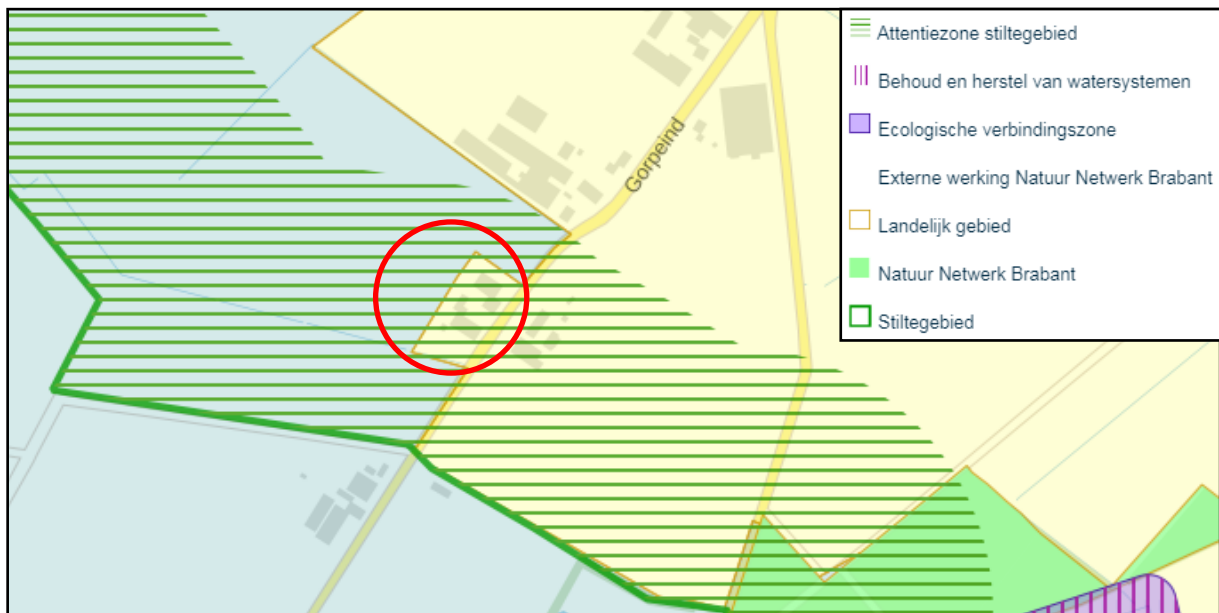
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer

90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur' van de Io is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 10. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart voor gemeenten, natuur, Io. Locatie rood omcirkeld

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft het Belgisch gebied Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout, dat op een afstand van circa 2,4 kilometer ligt. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Nederland betreft de Regte Heide & Riels Laag en is gelegen op een afstand van circa 10,1 kilometer.

De uitbreiding van het bedrijf waar dieren worden gehouden kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van bedrijven waar dieren worden gehouden. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Voor de locatie aan het Gorpeind 8 is op 6 januari 2016 een vergunning Natuurbeschermingswet (thans Wet natuurbescherming) verleend. Voor de gewenste ontwikkeling in doormiddel van het rekenprogramma AERIUS-Caculator berekeningen gemaakt van de stikstofdepositie. Deze berekeningen zijn bijgevoegd in Bijlage 2 en Bijlage 3. Uit deze berekeningen blijkt dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie op de Nederlandse Natura 2000-gebieden.

Overige storingsfactoren

De beoogde paardenhouderij leidt verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

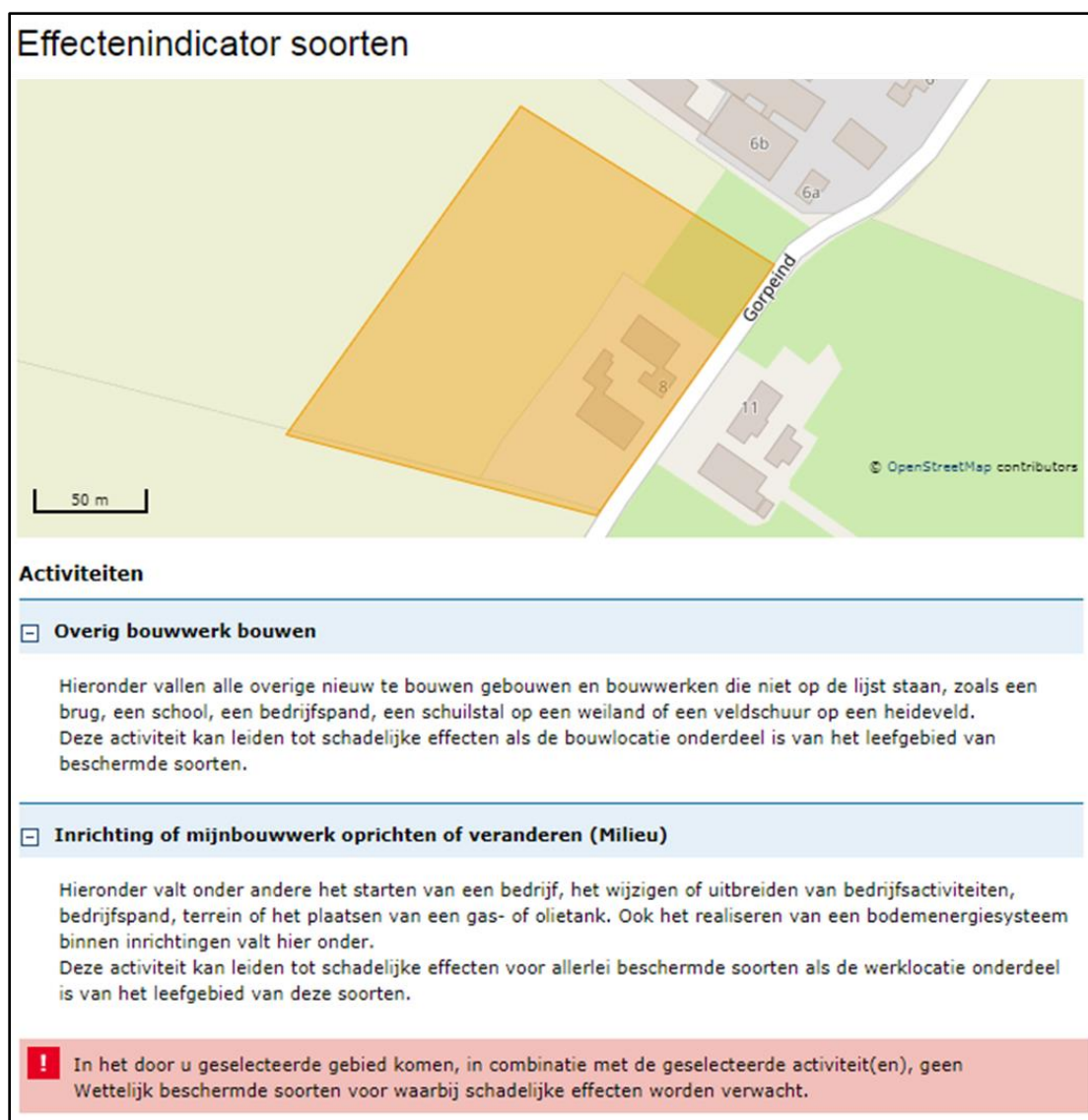
In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan het Gorpeind 8, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk te worden voorkomen. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten. Tevens wordt er geen bebouwing gesloopt. Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeelding. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet Natuurbescherming.



Afbeelding 11: Uitsnede 'Effectenindicator soorten'

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De cultuurhistorie en aardkunde binnen het plangebied wordt beschouwd aan de hand van het wettelijk toetsingskader en het daaruit volgende provinciaal beleid.

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heet het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

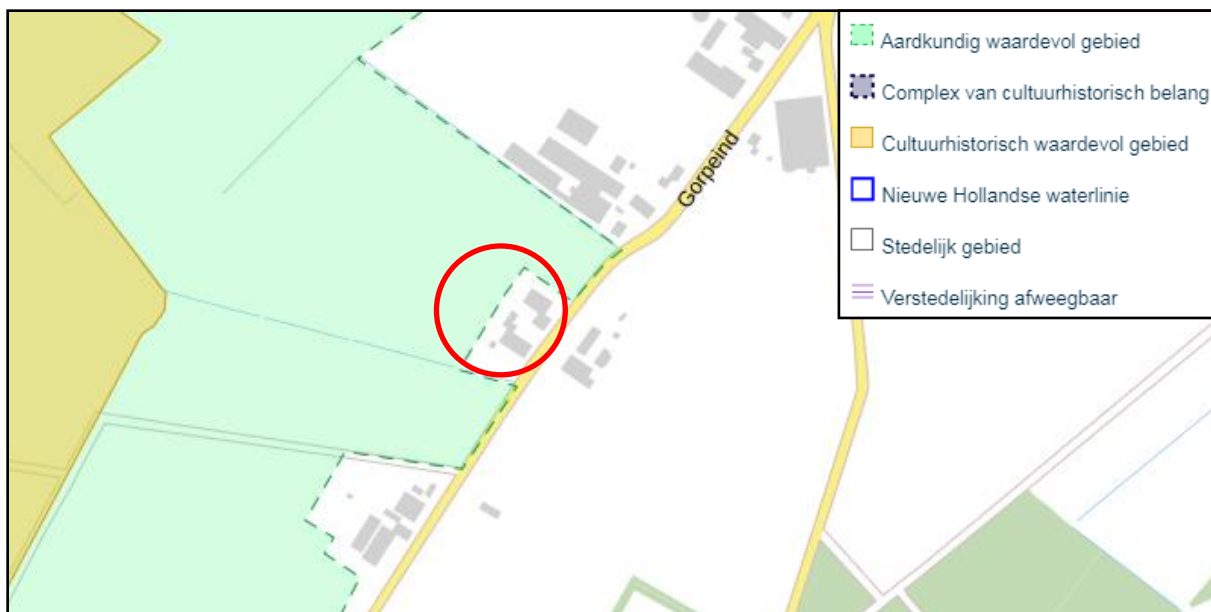
Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingsplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1998 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald.

In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant ziet het ruimtelijke erfgoed als een belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Het Brabantse erfgoed is daarom opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent onderdeel van deze kaart is het provinciaal cultuurhistorisch belang, met name erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'complex van cultuurhistorisch belang' zijn dan ook overgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Uit de themakaart 'stedelijke ontwikkeling en erfgoed' van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een cultuurhistorisch vlak. Echter is het plangebied gedeeltelijk gelegen in een aardkundig waardevol gebied, het Merkske. In paragraaf 3.1.2 zijn de gevolgen van de beoogde ontwikkeling reeds getoetst aan deze aanduiding.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart voor gemeenten, stedelijke ontwikkeling en erfgoed, Io. Locatie rood omcirkeld

De CHW bevat tevens de meest recente erfgoed informatie van het Rijk inclusief archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook alle informatie die op de CHW 2006 te vinden was is opgenomen op de nieuwe CHW. Hieruit blijkt dat het plangebied gelegen is in de regio van provinciaal cultuurhistorisch belang de Baronie en in het cultuurhistorisch landschap Castelré.

Voor de regio Baronie gelden de volgende strategieën:

- *Behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio.*

De dragende structuren uit de regio betreffen onder andere oude dorpen en buurtschappen met akkercomplexen, groenstructuren, heidevelden, landgoederen, heideontginningen en verdedigingswerken. Het plangebied is niet gelegen in een buurtschap. Wel is het plangebied conform de omgevingsvisie van de gemeente Baarle-Nassau, gelegen in het landschapstype oude landschappen. De beoogde ontwikkeling is passend binnen dit landschapstype, zie paragraaf 3.2.1. Tevens zal de locatie landschappelijk ingepast worden. Er is dus sprake van behoudt door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio.

- *De cultuurhistorische waarden van de Baronie in hun samenhang verder ontwikkelen, bescherming en toeristisch-recreatief ontsluiten. Dit geldt in het bijzonder voor de cultuurhistorische landschappen.*

Het plangebied is niet gelegen in een cultuurhistorisch landschap het bedrijf is gelegen in het cultuurhistorisch landschap Castelré. De ontwikkelingsstrategieën van dit landschap wordt hieronder nader toegelicht.

- *Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief (o.a. door afstemming van het gemeentelijk archeologiebeleid) van de archeologische landschappen: "Beekdal van de Mark" en "Dekzandeiland Alphen-Baarle".*

Het plangebied is niet gelegen in de archeologische landschappen zoals bovengenoemd. Deze ontwikkelingsstrategie is dan ook niet van toepassing en de beoogde ontwikkeling beïnvloedt de ontwikkelingsstrategie dan ook niet.

Castelré is een van de best bewaard gebleven agrarische ensembles van Noord-Brabant. Door de samenhang van de nederzetting Castelré en de cultuurhistorische vlakken, het akkercomplex van Castelré, de voormalige Castelreesche Heide, de beekdalen en de meanderende beken is het gebied van grote cultuurhistorische, ecologische en aardkundige betekenis. Het plangebied is niet gelegen in

een dergelijk cultuurhistorisch vlak. Derhalve is het niet te verwachten dat de beoogde ontwikkeling in strijd is met de ontwikkelingsstrategieën van de landschap Castelné.

4.4.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

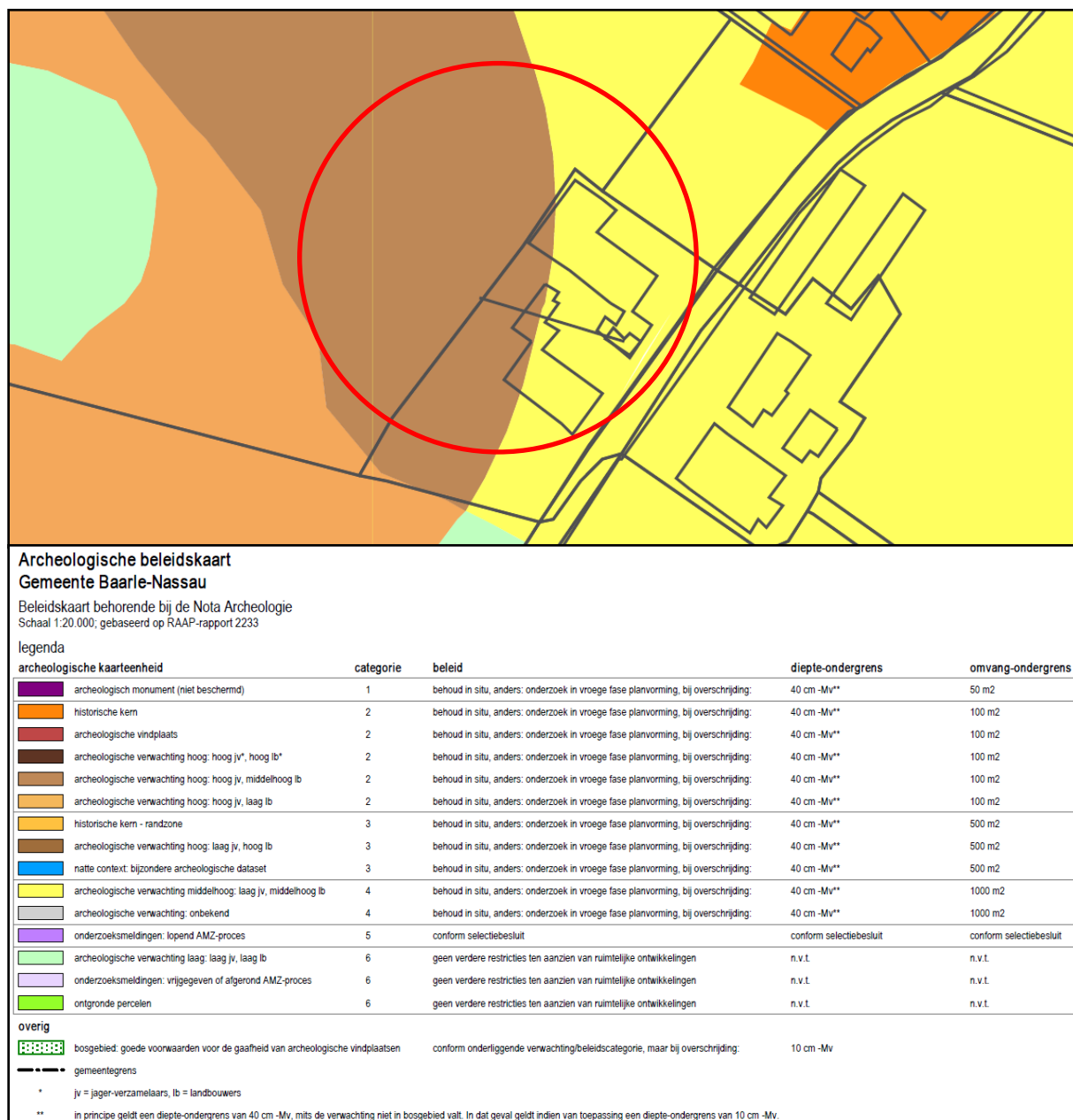
Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Derhalve heeft de gemeente Baarle-Nassau de 'Nota Archeologie' vastgesteld. In combinatie met de archeologische beleidskaart vormt deze het beleidsinstrumentarium voor de gemeente om haar wettelijke taak als bevoegde overheid voor archeologie uit te kunnen voeren. In Afbeelding 13 is een uitsnede van deze archeologische beleidskaart te zien, waarop het plangebied is weergegeven. Conform de beleidskaart is het plangebied aangewezen als categorie 2, 3 en 4. De nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd op categorie 2 gronden (Waarde – Archeologie hoog 1). In deze categorie is er sprake van een hoge/middelhoge verwachtingswaarde. In deze zone wordt een hoge dichtheid aan archeologische vindplaatsen verwacht. Het beleid is gericht op het behoud van de bestaande situatie: behoud in situ. Voor deze gronden geldt een oppervlaktegrens van 100 m² en een dieptegrens van 0,4 meter. De beoogde rijhal heeft een oppervlakte van 820 m². De gronden worden tot funderingsdiepte afgegraven in de bovenste grondlaag, behalve ter plaatse van de poeren en vorstranden, deze gronden worden dieper afgegraven. Omdat de oppervlakte- en dieptegrenzen overschreden worden, dient er een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Derhalve is er door ArcheoPro een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd binnen het plangebied. Het betreft een gecombineerd onderzoek, te weten een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek. Het volledige rapport is bijgevoegd in Bijlage 4.

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied eerder een middelhoge dan een hoge verwachting voor archeologische resten. Uit de resultaten van het veldonderzoek blijkt dat de bodem binnen het plangebied van nature aanmerkelijk lager ligt dan de resultaten van het bureauonderzoek suggereerden. Bijna overal binnen het plangebied zijn resten van veenvorming aangetroffen. Deze bestaan op één boorpunt nog uit een intact veenpakket en op de meeste van de overige boorpunten uit een vergraven pakket zand met brokken moerig/venig zand. Op twee boorpunten is een pakket door humusrijke zandlaagjes onderbroken zand aangetroffen dat door lokale versoepeling lijkt te zijn ontstaan. Er kan worden geconcludeerd dat het plangebied van nature dermate slecht ontwaterd is dat nagenoeg overal veenvorming kon plaatsvinden. Onder de restanten van veenvorming zijn geen sporen van bodemvorming aangetroffen die op betere ontwateringsomstandigheden in het verre verleden zouden kunnen wijzen. Het plangebied lijkt derhalve nooit geschikt te zijn geweest voor bewoning, wat wordt bevestigd door het ontbreken van relevante archeologische indicatoren aan het maaiveld. De middelhoge verwachting voor resten van bewoning uit alle perioden worden bijgesteld tot een lage verwachting. De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. In alle gevallen blijft onverminderd van kracht dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden

gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.



Afbeelding 13: Uitsnede archeologische beleidskaart, gemeente Baarle-Nassau. Locatie rood omcirkeld

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

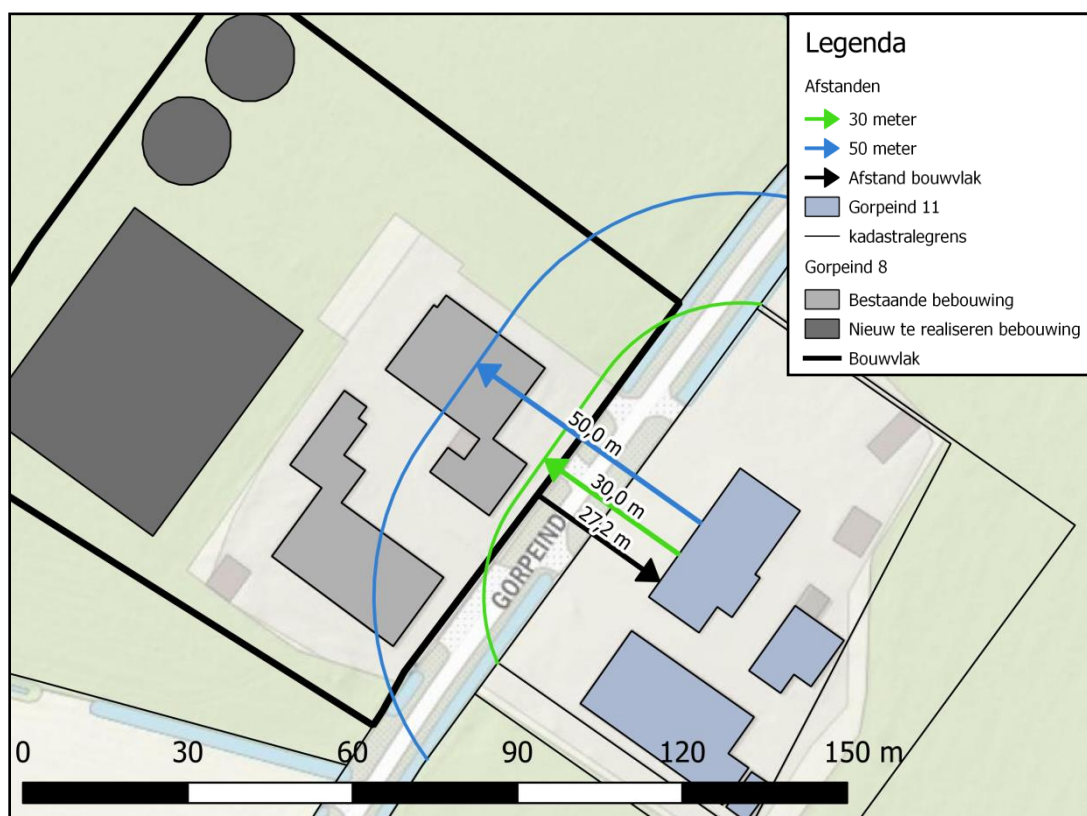
- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in de omgevingstype rustig buitengebied. Er is sprake van functiescheiding. Er zijn enkel veehouderijen aanwezig in de omgeving. Een paardenhouderij valt onder het houden van overige graasdieren. Conform de handreiking behoren deze bedrijven tot milieucategorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 50 meter is vastgesteld. De dichtstbij liggende woning van derden, Gorpeind 11, bevindt zich binnen een afstand van 50 meter van de perceelgrens van het plangebied. Voor stof, geluid en gevaar is een richtafstand van 30 meter vastgesteld. De woning is gelegen op een afstand van circa 27,2 meter van de perceelgrens van het plangebied. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 30 meter. Echter is er binnen 30 meter van deze woning geen bebouwing aanwezig. De afstanden zijn weergegeven op de onderstaande afbeelding. Er kan dus vanuit gegaan worden dat het niet voldoen aan de richtafstand van 30 meter geen belemmering oplevert voor de aspecten stof, geluid en gevaar op de woning aan het Gorpeind 11.

Voor het aspect geur wordt verwezen naar onderstaande paragraaf. Hierin staat beschreven dat er wordt voldaan de afstand van 50 meter van het emissiepunt van een dierenverblijf tot de gevel van het dichtstbijzijnde geurgevoelig object. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden.



Afbeelding 14: Overzicht afstanden tot en vanaf woning Gorpeind 11

Voor de Bed & Breakfast geldt dat deze valt onder hotels, pensions met keukens, conferentieoord en congrescentra. Conform de handreiking behoren deze bedrijven tot de milieucategorie 1, waarvoor een richtafstand van 10 meter is vastgesteld. Zoals hierboven beschreven ligt de dichtstbijzijnde woning op een afstand van circa 27,2 meter van de perceelgrens. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 10 meter voor de Bed & Breakfast.

4.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Het bedrijf aan het Gorpeind 8 te Baarle-Nassau valt onder het Activiteitenbesluit en moet voor het aspect geur daarom ook worden getoetst aan de regels van dit Activiteitenbesluit. Het is mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Baarle-Nassau heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen.

Voor paardenhouderijen zoals opgenomen binnen het plangebied zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object betreft het Gorpeind 11, welke is gelegen buiten de bebouwde kom en binnen de afstand van 50 meter van stal 1. Echter worden de gevels, dak en dak-gevelaansluitingen binnen 50 meter van de woning luchtdicht uitgevoerd zodat er binnen 50 meter van de woningen van derden geen emissiepunt aanwezig is. Er kan dus geconcludeerd worden dat het dierenverblijf voldoet aan de eisen uit artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit.

Daarnaast staat in artikel 3.119 gegeven dat onverminderd wat er in artikel 3.117 en 3.118 is gegeven, het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden is, indien de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van het dichtstbijzijnde gevoelig object minder is dan 50 meter indien het gevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen en 25 meter indien dit buiten de bebouwde kom is. De afstand tussen het gevoelig object aan het Gorpeind 11 en de buitenzijde van stal 1 bedraagt ongeveer 40 meter. Deze afstand is groter dan 25 meter, derhalve kan er geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de regels uit het Activiteitenbesluit voor wat betreft het aspect geur.

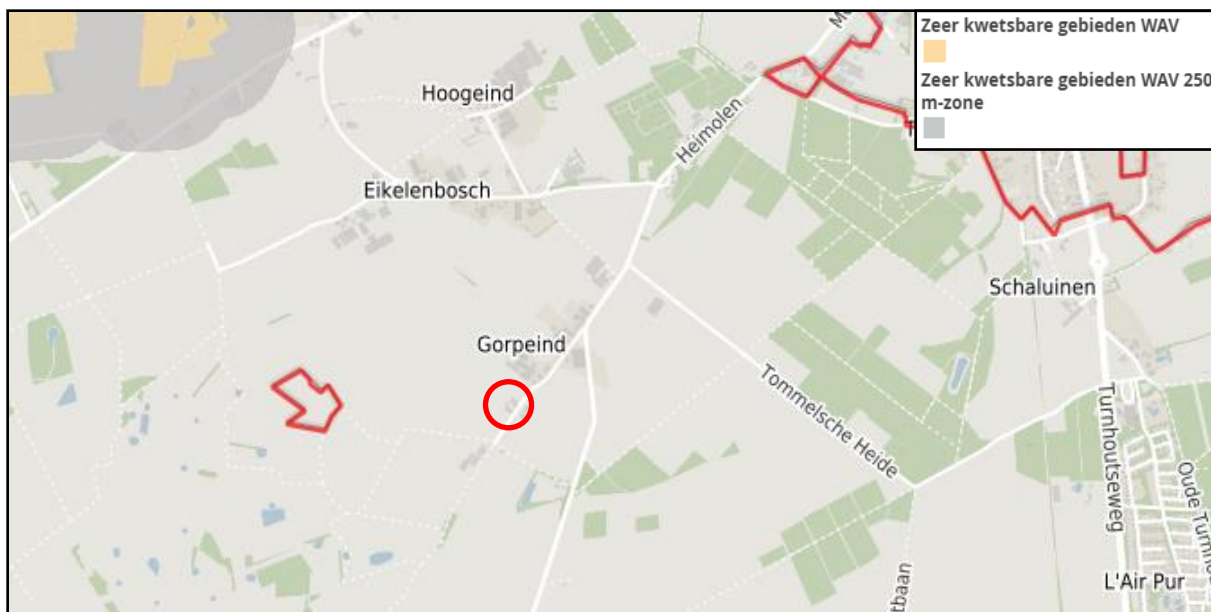
4.7 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.7.1 Kwetsbare gebieden

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgesteld voor de ammoniakemissie van veehouderijen, namelijk voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie. Een paardenhouderij is uitgezonderd van deze regels. Echter wordt er desondanks toch getoetst aan de kwetsbare gebieden.

In de onderstaande afbeelding is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart Wet ammoniak en veehouderij. Locatie rood omcirkeld

4.7.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 01-08-2015 in werking getreden. In dit Besluit zijn voor volwassen paarden en paarden in opfok geen maximale emissiewaarden vastgesteld. Derhalve is toetsing aan het Besluit emissiearme huisvesting niet van toepassing.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een paardenhouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de omschakeling naar een paardenhouderij en de bouw van een nieuwe rijhal met paardenstallen ten behoeve van de paardenhouderij. Een bedrijfswoning is en blijft een geluidsgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien wordt er voldaan aan de richtafstand gegeven in de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' voor het aspect geluid zoals beschreven in paragraaf 4.5.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

4.9.1 *Fijnstofemissie*

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Voor paarden zijn in deze lijst geen emissiefactoren voor fijnstof opgenomen. Er kan dus geconcludeerd worden dat er een afname in fijnstofemissie zal plaatsvinden. Het initiatief zal daardoor een positief effect hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Verdere toetsing wordt buiten beschouwing gelaten.

4.9.2 *Niet in betekende mate*

Naast de fijnstofemissie van het bedrijf dient ook onderzocht te worden of het aantal verkeersbewegingen mogelijk effect heeft op de luchtkwaliteit van de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of de verkeersbewegingen van een functie 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Wanneer hier sprake van is vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van een bevoegdheid. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgesteld zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. Dit begrip is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Om de verkeersbewegingen van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen wordt aangesloten bij het CROW, CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' de kencijfers voor diverse functies voor. Een dergelijke paardenhouderij wordt niet genoemd door het CROW. Derhalve wordt aangehaakt bij een manege waarbij een verkeersgeneratie van 4,0 per box in het buitengebied wordt voorgeschreven. Er worden 34 paardenboxen gerealiseerd. Dit resulteert in een weekdaggemiddelde van 136. Het aandeel bezoekers betreft 90%, derhalve is gerekend met een aandeel vrachtverkeer van 10%.

Er moet in acht genomen worden dat er wordt gerekend vanuit een manege. Bij een manege is er sprake van een zeer grote verkeersaantrekkende werking. De beoogde ontwikkeling betreft een paardenhouderij met een beperkte verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen van de paardenhouderij liggen in werkelijkheid dus vele malen lager dan de verkeersbewegingen van een manege. Tevens is er gerekend vanuit het totale aantal verkeersbewegingen in plaats van het aantal extra verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Er kan dus gesteld worden dat er is gerekend met een worst-case scenario.

Uit de berekening van de NIBM-tool, zie Afbeelding 16, blijkt dat bij het aantal verkeersbewegingen van 136 de bijdrage aan de fijnstofconcentratie NIBM is.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	136
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³ 0,20
	PM ₁₀ in µg/m ³ 0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 16: Berekening NIBM-tool

4.10 Landschappelijke inpassing

In het plangebied zijn reeds lindebomen aanwezig welke behouden zullen blijven, zie Afbeelding 17. Ten zuidwesten van de nieuw te bouwen rijhal zal een houtwal/groenstrook aangeplant worden van 5 meter breed en 70 meter lang. Deze houtwal/groenstrook zal bestaan uit zomereik, gewone berk, zachte berk, vuilboom, wilde lijsterbes en kardinaalsmuts. Rondom de nieuw te plaatsen paardenbak zal een groenstrook aangelegd worden met lage begroeiing, zijnde beuk. Tevens zal aan de noordoostzijde van het perceel, ter hoogte van de stapmolen en langeercirkel een bomenrij, bestaande uit 8 stuks eiken of populieren, geplant worden. Door de beplanting achter de beoogde bebouwing zal er een groene achtergrond worden gecreëerd waardoor het aanblik ervan wordt verzacht. De dominantie van de bebouwing zal naar de omgeving worden 'gebroken'. Aan de achterzijde van het erf wordt niet de gehele achterzijde landschappelijk ingepast om het contact met de akker te behouden.

Met dit plan is het plangebied goed ingepast in het landschap. Tevens sluit de landschappelijke inpassing aan met de wensen uit de omgevingsvisie van Baarle-Nassau. De volledige landschappelijke inpassing is terug te vinden in Bijlage 5.



Afbeelding 17: Landschappelijke inpassing

4.11 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen de risicobron en een (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is de maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans is.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve ongevalsfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Inrichtingen

Uit de risicokaart, Afbeelding 18, blijkt dat er geen risicovolle inrichting is gelegen binnen 500 meter van het bedrijf. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is gelegen op 960 meter van het plangebied. Dit betreft een propaantank op de locatie aan de Eikelenbosch 16. Voor een dergelijke inrichting is in het Activiteitenbesluit een veiligheidsafstand van 10 meter vastgesteld. Omdat het plangebied verder is gelegen dan 10 meter wordt er voldaan aan deze afstand. Daarnaast heeft een propaantank geen invloedsgebied in relatie tot bepaling van het groepsrisico. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico nul is. Een verantwoording voor deze Bevi-inrichting ten opzichte van het plangebied is dan ook niet noodzakelijk.

Transport

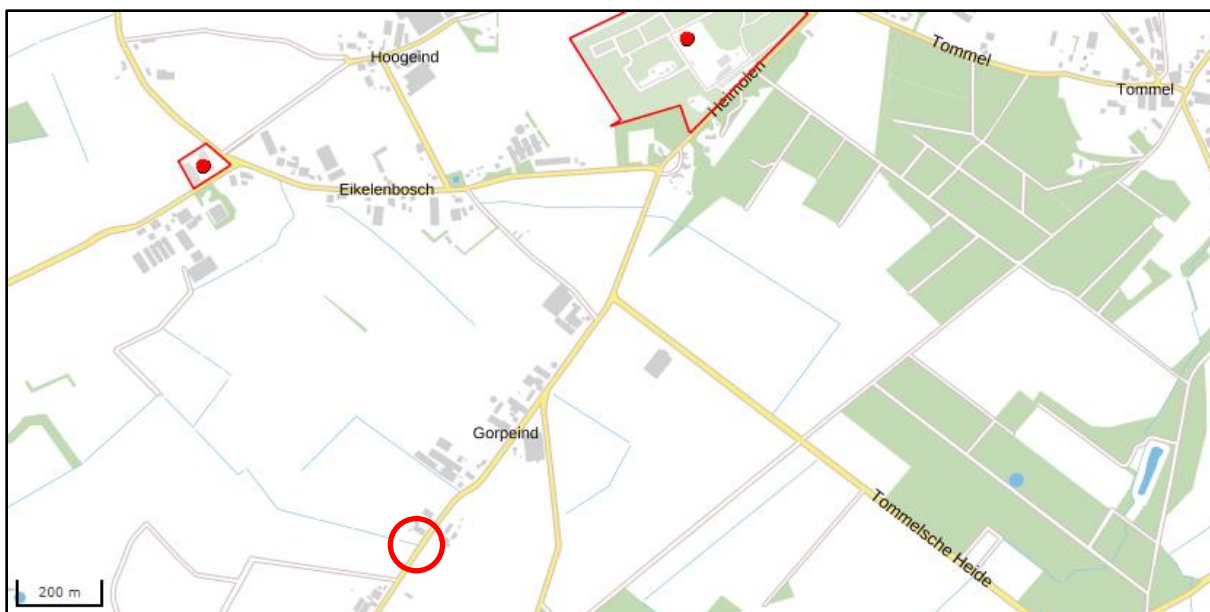
In de gemeente Baarle-Nassau is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen geen sprake. Er vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over weg, spoor of over water.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied is geen buisleiding gelegen. Verdere beoordeling aan het Bevb is dus niet van toepassing.

Conclusie

Er kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.



Afbeelding 18: Uitsnede risicokaart Nederland. Locatie rood omcirkeld

4.13 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via het Gorpeind. Deze weg loopt richting het zuiden als onverharde weg richting Zondereigen (BE) en als verharde weg richting het Noorden naar Baarle-Nassau en Baarle-Hertog (BE). Het Gorpeind beschikt over voldoende capaciteit om dergelijke vervoersbewegingen af te wikkelen.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. De gemeente Baarle-Nassau heeft in 2011 de nota parkeernormen vastgesteld. Hierin staat vastgesteld dat voor een Bed & Breakfast één parkeerplaats per kamer nodig zijn. Er zijn twee slaapkamers aanwezig binnen het verblijf. Derhalve worden er minimaal twee parkeerplaatsen gerealiseerd behorende bij de Bed & Breakfast. Voor paardenhouderijen zijn geen parkeernormen vastgesteld. Hiervoor wordt 0,5 parkeerplaats per box aangehouden. Er worden 34 paardenboxen gerealiseerd waardoor minimaal 17 parkeerplaatsen nodig zijn. Er worden 20 parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van de paardenhouderij. De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmeringen voor wat betreft het aspect parkeren.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. De gemeente Baarle-Nassau heeft in 2011 de nota parkeernormen vastgesteld. Hierin staat vastgesteld dat voor een Bed & Breakfast één parkeerplaats per kamer nodig zijn. Er zijn twee slaapkamers aanwezig binnen het verblijf. Derhalve worden er minimaal twee parkeerplaatsen gerealiseerd behorende bij de Bed & Breakfast. Voor paardenhouderijen zijn geen parkeernormen vastgesteld. In de nota parkeernormen zijn enkel parkeernormen vastgesteld voor een manege. Deze betreft 0,5 parkeerplaats per box. In de beoogde ontwikkeling worden er 34 paardenboxen gerealiseerd. Dit zou betekenen dat er minimaal 17 parkeerplaatsen nodig zouden zijn. Derhalve worden er 20 parkeerplaatsen binnen de inrichting gerealiseerd ten behoeve van de paardenhouderij. Echter betreft het een paardenhouderij en geen manege. Bij een manege is er sprake van een zeer grote verkeersaantrekkende werking. Een paardenhouderij heeft een beperkte verkeersaantrekkende werking, zie paragraaf 3.2.2. De verkeersaantrekkende werking bestaat uit de eigenaren van de gestalde paarden en de aan- en afvoer van grondstoffen en afvalstoffen. Zeer sporadisch komt er een dierenarts of hoefsmid langs op het bedrijf. Er zijn dus ruim voldoende parkeerplaatsen aanwezig binnen de inrichting. De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmeringen voor wat betreft het aspect parkeren.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 18). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een wijzigingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het wijzigingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een wijzigingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

Bij wijzigingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij';
- Enkelbestemming 'Groen – Landschapselement';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoog 1';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoog 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middel';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – aardkundig waardevol gebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – leefgebied weidevogels, zwanen en ganzen' ;
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – leefgebied struweelvogels'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' van de gemeente Baarle-Nassau. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

In vergelijking met het vigerende bestemmingsplan zal de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' wijzigen naar 'Agrarisch – Paardenhouderij'. Er wordt een enkelbestemming 'Groen – Landschapselement' toegevoegd om de verplichte landschappelijke inpassing juridisch te borgen. De archeologische beleidskaart van de 'Nota Archeologie Gemeente Baarle-Nassau' is toegevoegd in het wijzigingsplan doormiddel van dubbelbestemmingen.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan grotendeels ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan. Er vinden een aantal wijzigingen plaats ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan:

- Het bedrijf wordt toegevoegd aan de staat van paardenhouderijen in artikel 7.1.2;
- Artikel 4 Waarde – Archeologie hoog 1, artikel 5 Waarde – Archeologie hoog 2 en artikel 6 Waarde – Archeologie middel worden toegevoegd aan de regels van voorliggend wijzigingsplan.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan het Gorpeind 8 te Baarle-Nassau betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van vooroverleg met de daartoe aangewezen instanties en een omgevingsdialoog.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

De gemeente Baarle-Nassau heeft de Nota Burgerparticipatie opgesteld. Indien er sprake is van een wijzigingsplan verwacht de gemeente dat initiatiefnemer actief communiceert met omwonende over de beoogde ontwikkeling. Een rapport over dit communicatietraject, inclusief hoe omgegaan wordt met gemaakte opmerkingen (indien van toepassing), dient overlegt te worden. Om hier invulling aan te geven heeft initiatiefnemer op 19 december 2019 een informatieavond georganiseerd voor de omwonenden binnen 500 meter van het plangebied. Het verslag hiervan is aan de gemeente overlegd, maar wordt in het kader van de privacywet niet aan deze toelichting toegevoegd.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is daarnaast overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant.

Op 25 november 2019 heeft de provincie Noord-Brabant een formele vooroverlegreactie kenbaar gemaakt met kenmerk C2254482/4613030. Deze reactie is als Bijlage 6 aan deze toelichting toegevoegd. Hieruit blijkt dat het plan in principe voldoet aan de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Op grond van artikel 3.9 van de Iov dient de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan echter ook verzekerd te zijn middels een voorwaardelijke verplichting in de regels. Verder heeft het de voorkeur van de provincie om op de verbeelding van het inpassingsplan óók de bestaande landschapselementen op te nemen in het inpassingsplan en de instandhouding te borgen. Tot slot ontbreken in de planregels nog de regels uit het moederplan met betrekking tot de bestemming 'Groen – Landschapselement'. Deze omissies zijn in het ontwerp wijzigingsplan gerepareerd zoals gevraagd.

Waterschap Brabantse Delta heeft een formele vooroverlegreactie kenbaar gemaakt met kenmerk DJ77925, zie Bijlage 7. Op paragraaf 4.2.3 ten aanzien van de beoogde waterhuishoudkundige situatie heeft het waterschap enkele tekstuele opmerkingen. De paragraaf is op die punten aangepast. Daarnaast verzoekt het waterschap om in de bestemmingen 'Agrarisch – Paardenhouderij' en 'Groen – Landschapselement', die binnen het plangebied aanwezig zijn, te borgen dat ter plaatse tevens water en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan. Dit is vastgelegd in de bestemmingsomschrijvingen van beide bestemmingen.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd voor een periode van zes weken, van 5 maart 2020 tot en met 15 april 2020. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is op 12 mei 2020 ongewijzigd vastgesteld.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het wijzigingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Plattegrondtekening

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening natuurgebieden

Bijlage 3: AERIUS-verschilberekening eigen rekenpunten

Bijlage 4: Archeologisch rapport ArcheoPro

Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 6: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant

Bijlage 7: Vooroverlegreactie waterschap Brabantse Delta



www.vandunadvies.nl