

Toelichting bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied 1990

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Planidentificatie: NL.IMRO.0744.OVKleinBedaf7-d001
Contactpersoon gemeente Baarle-Nassau: Dhr. J. Klei

Initiatiefnemer: **W.J.M. Vermeiren**
 Boshoven 21
 5131 NB Alphen

Rapport vooroverleg: **30 oktober 2014**
Aangepast rapport: **28 april 2015**
Definitief: **24 november 2015**

Opgesteld door Ir. C.C.F. Mureau
Mureau Advies, Wagenberg

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	2
2. Projectprofiel	3
2.1 Situering van het project	3
2.2 Eigendomssituatie	3
2.3 Huidige situatie	4
2.4 Gebruikersfunctie van het project	7
2.5 Oppervlakte en bouwvolume van het project	8
2.6 Ontsluiting van het project	8
2.7 Inrichtingsschets	9
3. Integraal gebiedsprofiel	11
3.1 Ruimtelijke structuur van de omgeving	11
3.2 Aanwezige waarden en functies	13
3.3 Aanwezige infrastructuur	14
4. Beleid	15
4.1 Vigerend rijksbeleid	15
4.2 Vigerend provinciaal beleid	15
4.3 Gemeentelijk beleid	21
4.4 Conclusie beleid	23
5. Planologisch relevante aspecten	26
5.1 Gevolgen voor natuur en landschap	26
5.2 Gevolgen voor milieu	29
5.3 Gevolgen voor cultuurhistorie en archeologie	36
5.4 Gevolgen voor water	39
5.5 Gevolgen voor stedenbouw	46
5.6 Gevolgen voor volkshuisvesting	47
5.7 Gevolgen voor recreatie en toerisme	47
5.8 Gevolgen voor voorzieningen en verzorgingsstructuur	47
5.9 Gevolgen voor mobiliteit en parkeren	47
5.10 Gevolgen voor planschade	47
5.11 Gevolgen voor kabels en leidingen	48
5.12 Gevolgen voor privaatrechterlijke belemmeringen	48
6. Motivatie van het verzoek	49
7. Uitvoerbaarheid	51
7.1 Economische uitvoerbaarheid	51
7.2 Overige vergunningen	51
8. Overleg met andere overheden	52
9. Inspraak en bedenkingen	53
10. Slot	54

Bijlagen

1. Inleiding

De heer Vermeiren werkt samen met zijn schoonouders op de pluimvee- en rundveehouderij aan het Klein Bedaf 7 te Baarle-Nassau. Het agrarisch bedrijf is gevestigd aan twee zijden van het Klein Bedaf, op een gekoppeld agrarisch bouwvlak. In het kader van bedrijfsontwikkeling wenst de initiatiefnemer over te gaan tot het bouwen van een nieuwe pluimveestal. Deze nieuwe stalruimte is deels buiten het bestaande bouwvlak geprojecteerd.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het mogelijk af te wijken van de regels die het vigerende bestemmingsplan stelt aan het gebruik. Bij het voorliggende verzoek betreft het de mogelijkheid de gronden direct aansluitend aan het agrarisch bouwvlak te gebruiken als agrarisch bouwvlak, waarbij de totale oppervlakte van gronden die als agrarisch bouwblok gebruikt worden 2.23 ha bedraagt. Om dit afwijkende gebruik mogelijk te maken is een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1990 noodzakelijk.

Provincie Noord-Brabant heeft de noodzakelijke ontheffing voor het vergroten van het bouwvlak boven 1.50 ha afgegeven. Uit gevoerd overleg met gemeente Baarle-Nassau blijkt dat de gemeente bereid is medewerking te verlenen aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan.

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt gesproken over vergroting van het agrarisch bouwvlak. Formeel gezien is sprake van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1990, die het gebruik van de direct tegen het agrarisch bouwvlak aan gelegen gronden als agrarisch bouwvlak mogelijk maakt. Er is derhalve geen sprake van een gewijzigde bestemming, maar van een omgevingsvergunning die toestaat de gronden te gebruiken op een andere wijze dan het vigerende bestemmingsplan voorschrijft.

Het doel van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is het geven van een uitgebreide toelichting bij het verzoek tot het vergroten van het agrarisch bouwvlak, en daarmee aan te tonen dat het initiatief uit planologisch oogpunt aanvaardbaar is.

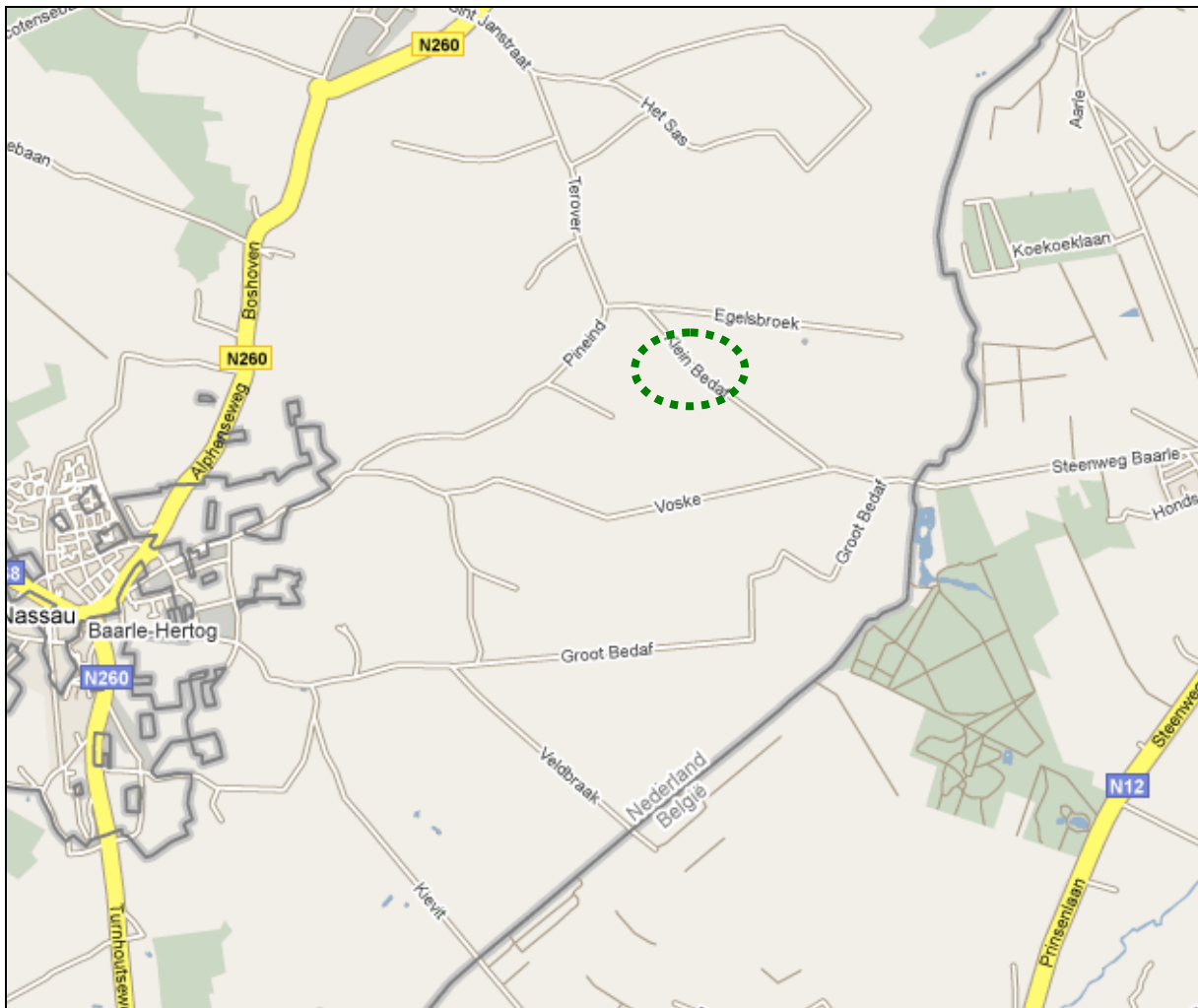
Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk twee de beschrijving van het projectprofiel. De karakteristieken van de omgeving worden vervolgens weergegeven in het gebiedsprofiel. Het overheidsbeleid dat op het verzoek van toepassing is wordt beschreven in hoofdstuk vier. De aspecten die vanuit planologisch oogpunt relevant zijn worden in hoofdstuk vijf puntsgewijs nagelopen. De motivatie van het verzoek tot uitbreiding van het agrarisch bouwvlak staat in hoofdstuk zes verwoord. De uitvoerbaarheid van het verzoek wordt geanalyseerd en gevolgd door een kort overzicht van het voorafgaand aan het verzoek gevoerde overleg. Na de behandeling van inspraak en bedenkingen wordt deze ruimtelijke onderbouwing in hoofdstuk tien met het slotwoord beëindigd.

2. Projectprofiel

2.1 Situering van het project

De agrarische bedrijfslocatie is gelegen aan het Klein Bedaf in het buitengebied van gemeente Baarle-Nassau, op een afstand van circa 3 km ten noordoosten van de kern van Baarle-Nassau en Baarle-Hertog. In de omgeving zijn enkele (voormalige) agrarische bedrijven en burgerwoningen gevestigd, die samen het buurtschap Klein Bedaf vormen. De cultuurgronden zijn ingericht voor efficiënt agrarisch gebruik. Op afbeelding 2.1 met de topografische kaart is de ligging van het agrarische bedrijf met een cirkel weergegeven.



Afbeelding 2.1 Topografische kaart

2.2 Eigendomssituatie

Het agrarische bedrijf is gevestigd op de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Baarle-Nassau, sectie R, nummers 85, 99 en 107. De nieuw te bouwen pluimveestal is voorzien op het perceel met nummer 99. Afbeelding 2.2 geeft een uitsnede van de kadastrale kaart weer.



Afbeelding 2.2 Kadastrale kaart

2.3 Huidige situatie

Het agrarische bedrijf van de heer Vermeiren is gevestigd aan het Klein Bedaf 7 en de hieraan gekoppelde locatie aan de overzijde van de weg. Afbeeldingen 2.3 tot en met 2.6 geven foto's van de huidige situatie weer.



Afbeelding 2.3 Vooraanzicht Klein Bedaf 7



Afbeelding 2.4 Achteraanzicht Klein Bedaf 7



Afbeelding 2.5 Bestaande pluimveestal op gekoppelde locatie

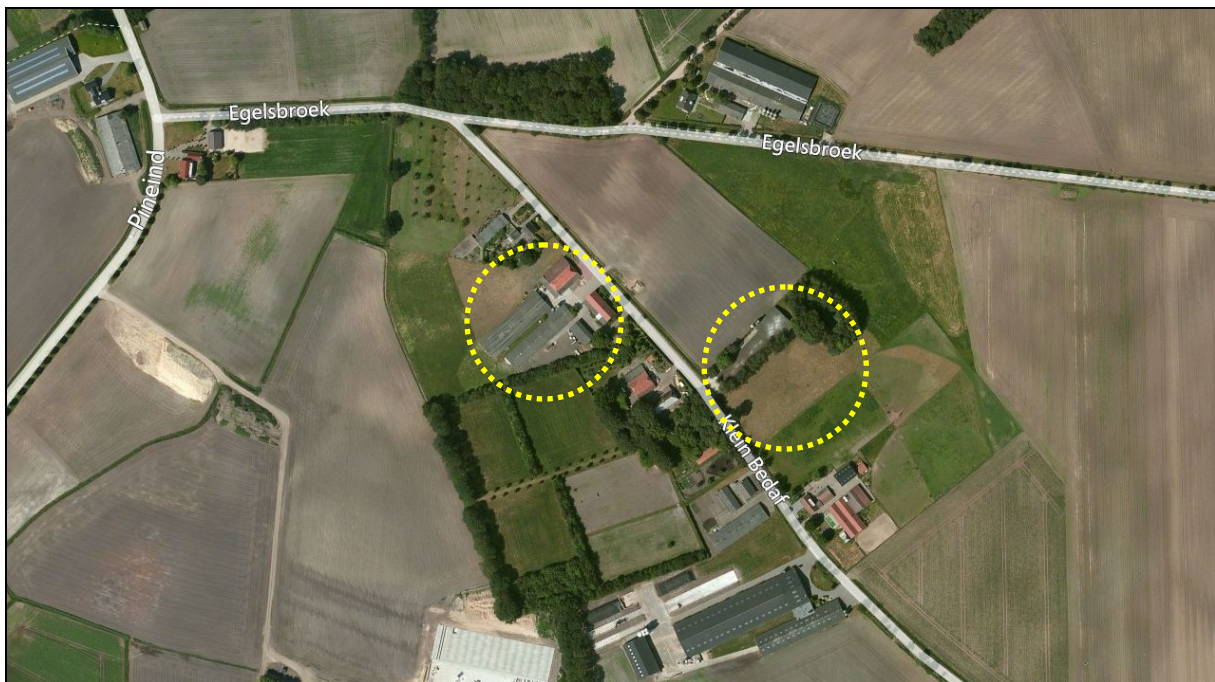


Afbeelding 2.6 Locatie nieuw te bouwen pluimveestal

De dagelijkse leiding van het agrarische bedrijf is in handen van de heer Vermeiren. De werkzaamheden worden door de heer Vermeiren en zijn schoonouders uitgevoerd. Zij worden hierbij ondersteund door een arbeidskracht die in vaste dienst is. Een aantal werkzaamheden tijdens piekperiodes wordt uitbesteed.

Op de luchtfoto van afbeelding 2.7 is het agrarische bedrijf met directe omgeving weergegeven. Het agrarisch bedrijf bestaat op de locatie Klein Bedaf 7 uit een bedrijfswoning met aangebouwde stalruimte en twee bijgebouwen, een werktuigenberging, rundveestal en twee pluimveestallen. Op de gekoppelde locatie aan de overzijde van de weg bevindt zich een pluimveestal. De bestaande agrarische bedrijfsvoering omvat het houden van rundvee (28 melk- en kalfkoeien en 32 stuks jongvee) en pluimvee (59.760 slachtkuikens).

In paragraaf 2.5 is een opsomming van de bestaande gebouwen met afmetingen weergegeven. In paragraaf 2.7 is in afbeelding 2.9 een situatieschets van de huidige situatie opgenomen.



Afbeelding 2.7 Luchtfoto Klein Bedaf 7 en directe omgeving

2.4 Gebruikersfunctie van het project

De bedrijfsontwikkeling richt zich op de pluimveehouderij. De rundveetak wordt als nevenactiviteit voortgezet. In de nieuwe situatie wordt ten zuidoosten van de bestaande pluimveestal op de gekoppelde locatie een nieuwe pluimveestal gebouwd, waarin 68.000 slachtkuikens gehuisvest worden. De agrarische bedrijfsgebouwen bieden na de voorgenomen bedrijfsontwikkeling plaats aan in totaal 127.760 slachtkuikens. Daarnaast worden 28 stuks rundvee en 32 stuks jongvee gehouden. In de toekomst is ten noorden van de nieuwe stal een tweede nieuwe pluimveestal voorzien.

Schaalvergroting is een ontwikkeling die zich voordoet in alle agrarische sectoren. De pluimveehouderij vormt hierop geen uitzondering. De vraag naar kippenvlees is in de welvarende West-Europese markt redelijk stabiel en zal dat naar mening van de heer Vermeiren in de toekomst ook blijven. Wel nemen de kosten geleidelijk toe. Met name de prijsontwikkeling van voer en energie noodzaakt ondernemers in de pluimveehouderij steeds efficiënter te werken. Om een positieve marge te handhaven is het benutten van schaalvoordelen essentieel.

Na afronding van de werkzaamheden is een complete pluimveehouderij gerealiseerd die voldoet aan de eisen van deze tijd en een efficiënte inzet van arbeid en automatisering mogelijk maakt. Ook ontstaan schaalvoordelen op het gebied van inkoop en kan de afzet van de slachtkuikens efficiënter vormgegeven worden. De schaalgrootte past binnen de huidige maatstaven en sluit aan bij de ondernemersvisie van de heer Vermeiren.

2.5 Oppervlakte van het project

Het voorliggende verzoek betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak tot 2.23 ha zodat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling plaats kan vinden. Na vergroting van het bouwvlak is de nieuwbouw van een pluimveestal mogelijk. In onderstaande tabellen zijn de bebouwde en verharde oppervlakte in de huidige en de nieuwe situatie weergegeven.

	Bestaand	Nieuw	Toename
Bedrijfsgebouwen	4.153	8.797	4.644
Erfverharding	1.647	4.163	2.516
Totaal	5.800	12.960	7.160

Tabel 2.1 Verharde oppervlakte (m2)

De omvang van de uitbreiding correspondeert met de eisen die in de moderne pluimveehouderij aan bedrijfsgebouwen gesteld worden en biedt voor de heer Vermeiren een passende oplossing. Het ontwerp van de nieuwe pluimveestal zal in een schetsplan nader worden uitgewerkt en worden voorgelegd aan de Commissie Welstand, voorafgaand aan het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning.

2.6 Ontsluiting van het project

De locatie is gelegen aan het Klein Bedaf, die via de Oordeelsestraat vanuit Baarle-Nassau bereikbaar is. Klein Bedaf is een geasfalteerde weg die loopt van west naar oost en, samen met de ten zuiden gelegen weg met dezelfde benaming, het gehucht Klein Bedaf vormt. De weg Klein Bedaf wordt voornamelijk door (agrarisch) bestemmingsverkeer gebruikt.

De kern Baarle-Nassau is vanuit noordwestelijke richting bereikbaar via de N268, de provinciale weg Ulvenhout-Chaam-Baarle-Nassau, die aansluit op de rijkswegen A27 en A58. Vanuit noordoostelijke richting is Baarle-Nassau bereikbaar via de N260, de provinciale weg Hulten-Gilze-Baarle-Nassau, die aansluit op de rijksweg A58. Vanuit zuidelijke richting sluit de N268 via het Belgische Turnhout aan op de A21 (Eindhoven-Antwerpen). Op afbeelding 2.1 is het wegensysteem in de directe omgeving van het agrarische bedrijf weergegeven.

Beide gekoppelde locaties zijn in de nieuwe situatie vanaf de openbare weg goed bereikbaar door twee brede verharde opritten. De agrarische bedrijfsgebouwen zijn via ruim aangebrachte erfverharding goed bereikbaar. Voor eigen gebruik en voor bezoekers zijn enkele verharde parkeerplaatsen aangebracht.

2.7 Inrichtingsschets

Het voorliggende verzoek beoogt in vergelijking met de huidige situatie het bestaande agrarische bouwvlak met een oppervlakte van 1.68 ha te vergroten naar 2.23 ha. Afbeelding 2.8 geeft de bestaande situatie weer, met het bestaande bouwvlak.



Afbeelding 2.8 Schets bestaande situatie met bestaand bouwvlak

In de nieuwe situatie wordt op de gekoppelde locatie een nieuwe pluimveestal gebouwd. Afbeelding 2.9 geeft de nieuwe situatie weer, met goede landschappelijke inpassing van het initiatief. In bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing is deze situatietekening op schaal opgenomen.

Bij de voorgenomen bedrijfsontwikkeling wordt voldoende aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van het bedrijf, zodat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving door de ontwikkeling een impuls krijgt. De nieuw te bouwen stal wordt omgeven door erfbeplanting, zodat de bebouwing vanuit de zuid- en oostzijde door een groene buffer wordt afgeschermd. Het betreft groenstroken met een gevarieerde gebiedseigen samenstelling met verschillende bomen en struiken. De samenstelling van de houtwal is weergegeven in afbeelding 2.10. De stroken zijn voldoende breed om door middel van de hoofdbomen en het bosplantsoen de gebouwen ruim in het groen te zetten.

Ten noorden van de nieuwe pluimveestal wordt een retentievoorziening aangelegd, die wordt aangekleed met nieuwe groene elementen. De totale oppervlakte van groene elementen op het agrarisch bouwvlak bedraagt 3.744 m² en beslaat meer dan 15% van het bouwvlak.

In vergelijking met de huidige situatie is sprake van een aanzienlijke verbetering van de landschappelijke inpassing van het bedrijf. Niet alleen de nieuw te bouwen stal, maar de volledige agrarische bedrijfslocatie wordt landschappelijk ingepast. In de nieuwe situatie

worden de stallen vanuit het omliggende buitengebied aan het zicht onttrokken. De goede landschappelijke inpassing wordt zeker gesteld door deze op te nemen in de anterieure overeenkomst die gemeente Baarle-Nassau met de heer Vermeiren sluit.



Afbeelding 2.9 Schets gewenste situatie met nieuw bouwvlak en beplantingsplan

Door het vergroten van het bouwblok kan de voorgenomen bedrijfsontwikkeling plaatsvinden die bestaat uit nieuwbouw van een stal voor slachtkuikens. Het agrarische bouwvlak op de locatie Klein Bedaf 7 biedt in de gewenste situatie, met een oppervlakte van 2.23 ha voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling en het landschappelijk inpassen van het initiatief.

In de gewenste nieuwe situatie ontstaat na het bouwen van de tweede nieuwe pluimveestal een complete pluimvee- en rundveehouderij met goed toekomstperspectief. Verdere uitbreidingsplannen zijn binnen afzienbare tijd dan ook niet aan de orde.

15%	quercus robur	zomer eik
15%	alnus glutinosa	zwarte els
14%	acer campestre	veldesdoorn
14%	viburnum opulus	gelderse roos
14%	corylus avellana	hazelaar
14%	amelanchier canadensis	krent
14%	cornus alba	kornoelje
maatvoering beplanting: 80-100 centimeter met kale wortel		
groepering beplanting: per 6 stuks		
verdeling beplanting: evenredig over gehele beplantingstrook		
plantverband: kruisverband		
onderlinge plantafstand: 1,25 meter x 1,50 meter		
voorkeur breedte plantstrook: minimaal 4 stuks breed		

Afbeelding 2.10 Samenstelling houtwal

3. Integraal gebiedsprofiel

3.1 Ruimtelijke structuur van de omgeving

Baarle is één dorp dat op het grondgebied van twee gemeenten ligt: Baarle-Hertog (België) en Baarle-Nassau (Nederland). Het is gelegen in het hart van de Kempen, in de driehoek Tilburg-Turnhout-Breda. De bebouwde kom van Baarle-Nassau bestaat uit de kern Baarle-Nassau met omliggende buurtschappen en de kernen Ulicoten en Castelné. De zuid-, west- en oostgrens van de gemeente wordt gevormd door de Belgische grens. In het noorden grenst Baarle-Nassau aan de gemeente Alphen-Chaam. De gemeente Baarle-Nassau telt op 1 mei 2014 6.626 inwoners en heeft een oppervlakte van 76,3 km².

De bodem van Baarle-Nassau is in het begin van het Pleistoceen gevormd door rivierafzettingen van de Rijn, Maas en Schelde. Deze afzettingen bestonden uit een combinatie van klei, zand en leem. Gedurende de ijstijden zijn over deze laag dekzanden neergelegd. Op de dekzandrug zijn de eerste nederzettingen ontstaan, die de gronden rondom in cultuur hebben gebracht.

De waterlopen hebben, aanvankelijk door smeltwater, geulen in het dekzand uitgesleten. Rond bestaande en verdwenen beken zijn de lagere beekdalgronden te vinden. Het niveauverschil is relatief klein, maar toch van groot belang voor de hydrologische situatie. Er is sprake van natuurlijk reliëf en kunstmatig aangebracht reliëf. Onder natuurlijk reliëf vallen de diepe beekdalen (het Merkske), de laagten ter plaatse van de voormalige vennen, de overgebleven vennen en poeltjes en enkele landduinen die als een waaier om de kern Baarle-Nassau liggen. Kunstmatig reliëf komt voor in de vorm van afgravingen in natuurlijk reliëf, in de vorm van steilranden langs bolle akkers en in de vorm van kunstmatige ophogingen. Het beekdal van het Merkske is één van de meest oorspronkelijke beekdalen in Nederland met een nog onvergraven meanderend verloop.

De bodem van het buitengebied van Baarle-Nassau kan globaal onderverdeeld worden in drie categorieën: oude cultuurgronden (eerdgronden), lagere ontginningsgronden (voedselarme zandgronden) en beekdalgronden. De oude cultuurgronden komen voor in een groot gebied rond de kernen Baarle-Nassau, Ulicoten en Castelné. Deze gronden zijn in de lange periode van gebruik als akker opgehoogd met stalmest. Hierdoor hebben ze een dikke humushoudende bovengrond verkregen. Deze gronden bezitten een relatief hoge waarde voor de land- en tuinbouw. De lagere ontginningsgronden zijn zandgronden met een ondiepe humushoudende bovenlaag. Het betreft heidevelden die na het beschikbaar komen van kunstmest in cultuur gebracht zijn als bouwland en grasland. Deze voedselarme zandgronden vormen vaak enorm uitgestrekte blokken op enige afstand van de oude woonkernen. De beekdalgronden zijn smalle stroken langs bestaande of verdwenen rivieren en beken. Ze liggen relatief laag en kennen vrij ondiepe grondwaterstanden. Op dergelijke vochtige bodems hebben zich vaak veenbodems ontwikkeld, die de grens afbakenen van de gronden die 's winters onder water kwamen te staan. De locatie aan het Klein Bedaf ligt op de overgang tussen oude cultuurgronden en lagere ontginningsgronden.

Het dekzandplateau waarop Baarle-Nassau zich bevindt vormt een scheiding tussen het stroomgebied van de Mark (west) en de stroomgebieden van de Donge en de Leij (oost). Kenmerkend voor het stroomgebied van de Mark is de overwegend oost-west ligging van de beken. Deze beken komen samen in grotere beken (substroomgebieden): Strijbeekse Beek, Heerlese Loop, het Merkske en de Noordermark. Ten oosten van Baarle-Nassau stromen onder andere de bovenlopen van de Leij en de Poppelse Leij van zuidwest naar noordoost,

respectievelijk richting Donge en Dommel. Naast de verschillende beken in het gebied is sprake van oppervlaktewater in de vorm van vennen en poelen.

Hooggelegen gronden zijn belangrijke infiltratiegebieden, watergangen zijn er schaars. De neerslag wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater en het grondwater. Dit grondwater kwelt deels op binnen het zandgebied in beekdalén, deels op de overgang van het zand naar het kleigebied of in het kleigebied zelf. In deze kwelgebieden is een dicht stelsel van sloten en beken aanwezig, dat zorgt voor de afvoer van het kwelwater en van de ter plaatse gevallen neerslag. In intermediaire gebieden vindt zowel infiltratie als kwel plaats.

Rond de kernen overheerst het cultuurhistorische element het landschap. Zo ligt de kern Baarle-Nassau centraal in een interessant patroon van wegen dat vanuit alle richtingen op het dorp gericht is. Dit patroon in combinatie met de ring van akker- en weidegronden, met daaromheen een krans van boscomplexen en kleine nederzettingen geeft het landschap zijn karakter. Voor het landelijk gebied van de gemeente Baarle-Nassau zijn met name de groene elementen overheersend en bepalend voor het beeld. Het landschap varieert van besloten (bos) en halfopen (landschapselementen) tot open (uitgestrekte landbouwgebieden). Het grootste deel van de gemeente heeft geen duidelijk ruimtelijk kenmerk. Er is sprake van verspreide bosjes, bosschages, bomenrijtjes, solitairén, verspreide bebouwing en onregelmatige verkaveling. Het landschap kent nauwelijks grote storende elementen zoals rijkswegen, hoogspanningsleidingen of elektriciteitscentrales.

De milieukundige karakteristiek wordt bepaald door gevoeligheid van de zandgronden voor verzuring, vermesting en verdroging. Ook is in het buitengebied in beperkte mate sprake van verstoring door geluidhinder.

Door menselijke invloeden is het landschap veranderd. Zo is het natuurlijk reliëf vergroot door eeuwenlange ophoging van de oude dorpsakkers met stalmest. In de vroege Middeleeuwen (9^e-10^e eeuw), toen de nederzettingen op het grote dekzandplateau lagen, bestond de vegetatie van het gebied voornamelijk uit loofbos. In de periode van de 10^e tot de 12^e eeuw verplaatste de bewoning zich gedeeltelijk naar de beekdalranden, waardoor de beekdalén gedeeltelijk werden ontgonnen. De bosvegetatie maakte geleidelijk plaats voor een heidevegetatie, plaatselijk afgewisseld met akkercomplexen. Tussen 1500 en 1850 was slechts sprake van kleine individuele ontginningen aan de rand van het middeleeuwse cultuurland. Verder trad in deze periode een schaalverkleining op (verkeutering) in de hoevelandschappen en de groei van de akkercomplexen. In het begin van de 19^e eeuw had Baarle-Nassau een gevarieerd landschap met een duidelijke en functionele structuur: akkercomplexen rond Baarle-Nassau, Ulicoten en Castelré, een krans van nederzettingen en boscomplexen daaromheen en daarachter de natte open heidegebieden. Het geheel werd doorsneden door beken met een besloten kleinschalig landschapsbeeld (weiden met houtwallen). Het landschap bestond uit ontgonnen cultuurlanden (30%), beekdalén (10%) en heidevelden (60%). Vanaf 1850 brak de periode van de moderne heideontginningen aan, waarbij op grote schaal heide werd bebost en in cultuur gebracht. Dankzij de uitvinding van de kunstmest kon een grote oppervlakte omgezet worden in landbouwgrond. Desondanks is vrij veel bos onontgonnen gebleven.

Vermoedelijk bestond de kern Baarle al in de 10^e eeuw. De oudste bewoningsresten van Baarle zijn gevonden op het grote, hooggelegen dekzandplateau. Baarle is een goed voorbeeld van een zogenaamd kerkakker- of tiendakkerdorp. Dit zijn enkele kleine buurtschappen gegroepeerd rond een centraal gelegen parochiekerk. In Baarle zijn twee kransen van

buurtschappen en gehuchten te onderscheiden. De eerste krans wordt gevormd door Loveren, Hoogbraak, Boschoven, Nijhoven, Reth, Schaluinen en Tommel. De tweede krans bestaat uit Heikant, Gorpeind, Eikelenbosch, Hoogeind, Heesboom, Reuth, Liefkenshoek, Veldbraak, Keizershoek, Voske en Driehuizen. Tussen de twee kransen liggen grote complexen van oude akkergronden. Naast de bebouwing in beide kransen zijn verspreid over het gebied een aantal kleine nederzettingen ontstaan, doordat opkomende adel en kloosters een woest stuk grond ver buiten het dorp aankochten en daarop een boerderij plaatsten van waaruit het land werd bewerkt. Deze hoeven werden in latere tijden opgedeeld en ‘verkeuterden’ tot meerdere boerderijtjes die tot een gehucht aaneenklonterden; de zogenaamde hoeve- en akkergehuchten waarvan Oude en Nieuwe Strumpt en Groot en Klein Bedaf voorbeelden zijn.

3.2 Aanwezige waarden en functies

Landbouw

Baarle-Nassau is van oudsher een agrarisch ingestelde gemeente. In het buitengebied zijn veel agrarische bedrijven te vinden en het grootste deel van de grond is in agrarisch gebruik. In totaal is in de gemeente Baarle-Nassau 9.860 ha grond in agrarisch gebruik, waarbij akker- en grasland vrijwel de volledige oppervlakte cultuurgrond beslaan. Uit de landbouwtellingen van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat sprake is van een geleidelijke afname aan agrarische bedrijven. Dit is in overeenstemming met de landelijke trend. Het aandeel bedrijven met akkerbouw en graasdieren is het grootst. De bedrijven met hokdieren (intensieve veehouderij) maakt circa een kwart van het aantal bedrijven uit. Een groot aantal bedrijven combineert verschillende agrarische functies. De bedrijven zijn relatief groot, met name in de intensieve veehouderij. Deze heeft zich de laatste dertig jaar vooral sterk ontwikkeld op de hoge zandgronden. Dankzij de ruilverkaveling zijn de productieomstandigheden voor de landbouw in delen van de gemeente sterk verbeterd.

Recreatie

In het buitengebied van de gemeente Baarle-Nassau is een grote verscheidenheid aan voorzieningen ten behoeve van recreatie en toerisme te vinden. De omvangrijke verblijfsrecreatie binnen de gemeente richt zich voornamelijk op de kwaliteiten van het landschap, zoals natuur en rust. Het aanbod in de verblijfsrecreatie betreft overwegend terreinen met een hoog voorzieningenniveau. Opvallend is dat het overgrote deel van de bungalows in eigendom is van de recreant en dat de beschikbare standplaatsen veelal zijn gereserveerd voor seizoenkampeersers. Het landelijk gebied van Baarle-Nassau en Baarle-Hertog is erg aantrekkelijk voor recreatie in natuur en landschap. Het gebied is toegankelijk gemaakt voor activiteiten als wandelen, fietsen en paardrijden. Dit recreatief medegebruik is vaak routegebonden en overschrijdt de gemeente- en landsgrenzen. Daarnaast zijn onder andere een visvijver, midgetgolfbaan en een motorcrossterrein aanwezig.

Natuur

Verspreid tussen de agrarische percelen zijn er houtwallen, singels en natuurlijke oevers van beken en sloten die het natuurlijke aspect van het gebied bepalen. Binnen de gemeentegrenzen liggen ook verschillende bos- en natuurgebieden. De actuele natuurwaarden hangen sterk samen met het abiotische systeem en zijn vooral aanwezig in het dal van het Merkske en de Hollandse Loop, het gebied ten westen van Groot Bedaf, de Castelreesche Heide, de Withagen, de Witte Bergen, de Hollandse Bossen, de Tommelsche en Rethsche Heide. Naast de actuele natuurwaarden liggen er ook goede kansen voor de verdere ontwikkeling van een

samenhangende ecologische structuur. Houtwallen, struwelen en beken kunnen een belangrijke rol spelen als ecologische verbindingzones.

Overig

Naast agrarische bedrijven, recreatie en natuur komen verspreid in het buitengebied ook andere vormen van bedrijvigheid voor. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen bedrijven die al dan niet een functionele band hebben met het buitengebied (agrarisch-technisch hulpbedrijf) of qua activiteiten sterk te vergelijken zijn met agrarische activiteiten (agrarisch verwant bedrijf en paardenhouderijen). Ook komen enkele vormen van bedrijvigheid voor die niet aan het buitengebied gebonden zijn. In het buitengebied bevindt zich ook een groeiend aantal burgerwoningen, zowel in de buurtschappen als verspreid in het buitengebied.

3.3 Aanwezige infrastructuur

Bij de infrastructuur wordt onderscheid gemaakt tussen land- en vaarwegen enerzijds en leidingen en straalpaden anderzijds. De gemeente Baarle-Nassau ligt tussen de steden Tilburg, Turnhout en Breda. De gemeente heeft geen directe aansluiting op het rijkswegen netwerk. In het gebied komt een groot aantal plattelandswegen voor. Afhankelijk van de functie van de weg varieert de wegbreedte en de verkeersintensiteit. De belangrijkste wegen in het plangebied zijn de provinciale wegen N68, de weg van Turnhout naar Breda, en de N260, de weg van Baarle-Nassau naar Tilburg. Lokaal zijn de Baarleseweg, de Oordeelsestraat en de Hoogstratensebaan structuurbepalende wegen. Er wordt voorzien in een nieuwe omleiding van de N260 oostelijk om Baarle-Nassau.

De gemeente omvat een natte infrastructuur die bestaat uit een aantal beken en waterlopen. In Baarle-Nassau liggen geen waterlopen met een functie als vaarweg.

Binnen de gemeentegrenzen zijn ondergrondse gastransportleidingen en persleidingen voor afvalwater aanwezig.

4. Beleid

4.1 Vigerend rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De SVIR vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte), behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan.

De hoofdlijn van de SVIR is dat het Rijk op het gebied van de ruimtelijke ordening terugtreedt en dat gemeenten en provincies op dit taakveld een meer prominente rol krijgen. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van een onderwerp:

- dat nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeente overstijgt (bv. mainports);
- waarvoor internationale verplichtingen zijn aangegaan (bv. werelderfgoederen);
- dat (provincie-) of landsgrens overschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer is bij het Rijk (bv. infrastructuur).

Het Rijk heeft 13 onderwerpen benoemd waar het, aan de hand van de bovenstaande criteria, een taak voor zichzelf ziet weggelegd. Door het nemen van verantwoordelijkheid ten aanzien van deze onderwerpen stelt het Rijk zich voor de middellange (2028) en lange termijn (2040) tot doel Nederland concurrerend, veilig en leefbaar te houden. De onderwerpen die een nationaal belang betreffen zijn het creëren van een internationaal bereikbaar vestigingsklimaat, ruimte bieden voor het hoofdnetwerk van (duurzame) energievoorziening en het vervoer van stoffen via buisleidingen en een efficiënt gebruik van de ondergrond. Daarnaast zijn ook het creëren van een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen, het beter benutten en in stand houden van het bestaande mobiliteitssysteem met bijbehorende infrastructuur, het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid en klimaatbestendige ontwikkeling, ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationaal unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten en ruimte voor militaire terreinen activiteiten van nationaal belang. Tenslotte vindt het Rijk zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen belangrijk.

Het Rijk heeft geen ruimtelijk beleid dat is toegespitst op het voorliggende initiatief. Dit dient dan ook getoetst te worden aan de toepasselijke wet- en regelgeving die de verantwoordelijkheid is van provincie Noord-Brabant en gemeente Baarle-Nassau. Onderstaand wordt het beleid van deze overheden nader belicht.

4.2 Vigerend provinciaal beleid

Het relevante beleid van provincie Noord-Brabant is neergelegd in de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en de Verordening Ruimte Noord-Brabant.

Structuurvisie

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) is op 1 januari 2011 in werking getreden en geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De SVRO is bindend voor het ruimtelijke handelen van de provincie en vormt de basis

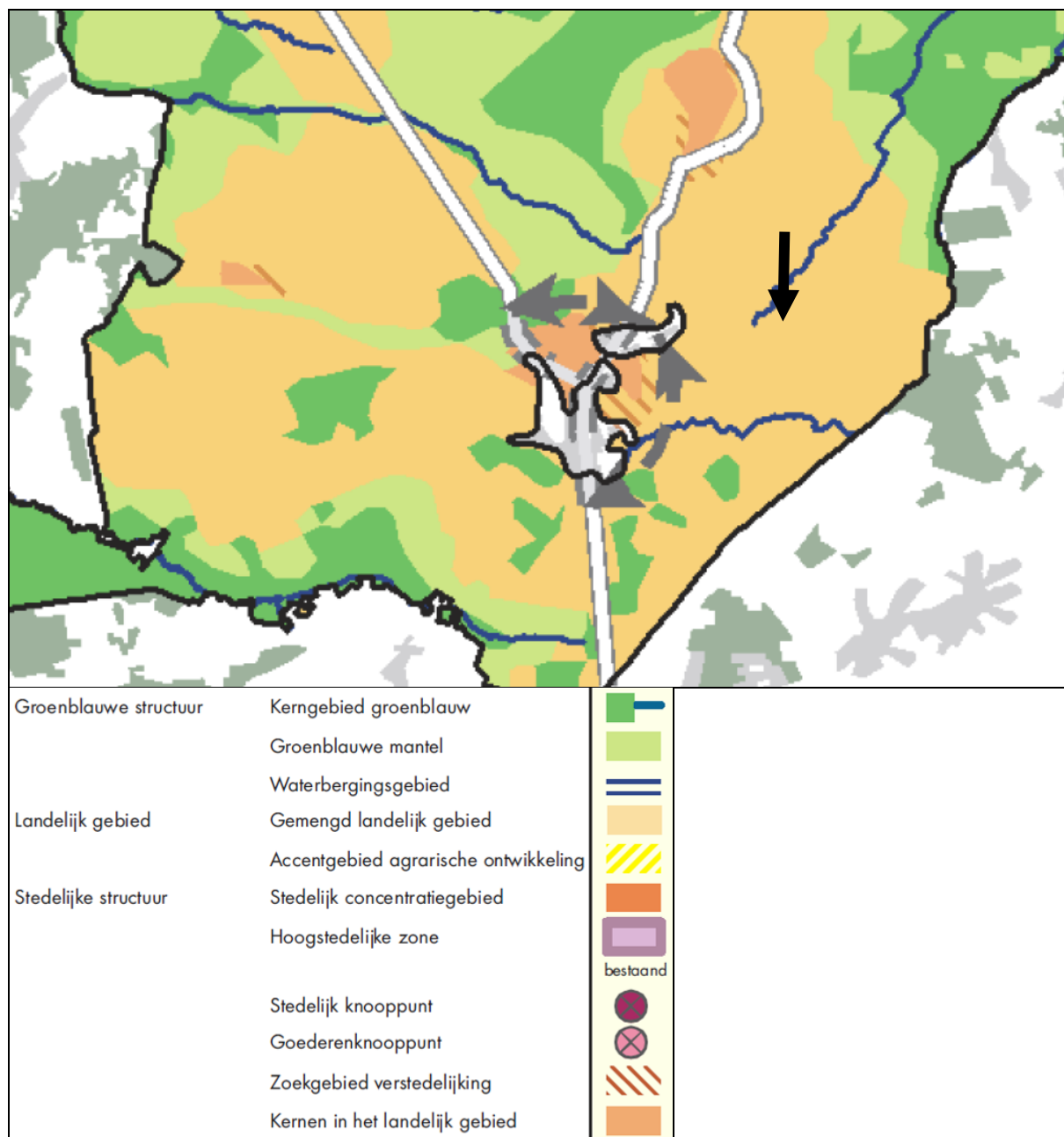
voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. In de SVRO wordt het principe van zorgvuldig ruimtegebruik geïntroduceerd. Dit wordt vorm gegeven door onder andere concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderij. De structuurvisie is door de provincie per regio uitgewerkt met gebiedspaspoorten. De omgeving van Klein Bedaf is gelegen in de Baronie, een gebied dat wordt gekenmerkt door beken, bossen en buitens.

De land- en tuinbouw in Noord-Brabant zit in een belangrijke transitie fase, waarbij twee ontwikkelingsrichtingen te onderscheiden zijn. De eerste is de ontwikkeling van een gebiedseconomie met een verdergaande menging van functies en verbreding van agrarische activiteiten met streekproducten, zorgverblijven, recreatief verblijf en landschapsbeheer. Deze ontwikkeling sluit aan op de toenemende vragen vanuit de samenleving om het buitengebied meer te kunnen gebruiken voor andere functies. Een tweede ontwikkelingsrichting in het landelijk gebied is een toenemende specialisatie met schaalvergroting van de landbouw. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegrondstuinbouw en boomteelt. Voor de toekomst van deze vormen van landbouw is het van groot belang verdere verduurzaming van de sector door te voeren en waar mogelijk te versnellen.

Bovendien wordt de landbouw geconfronteerd met regelgeving en maatschappelijke wensen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en volksgezondheid. Dit vraagt om een duurzame landbouw waarbij risico's voorkomen en beheersbaar worden. Uit het oogpunt van volksgezondheid is daarbij vooral de interne bedrijfsvoering van belang. Door de inwerkingtreding van wetgeving op het gebied van huisvesting van dieren en ammoniak is de verwachting dat een aanzienlijk deel van de bestaande veehouderijbedrijven de bedrijfsvoering zal beëindigen. Bij de overblijvende bedrijven treedt schaalvergroting op. Vooral in een sterk verweven gebied als Noord-Brabant is dit voor de landbouw een belangrijk gegeven.

Op de bij de Structuurvisie behorende structurenkaart is het gebied aangeduid als 'gemengd landelijk gebied'. Afbeelding 4.1 geeft dit weer. Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt. Uitzondering hierop zijn de primair agrarische gebieden, die door de gemeente zijn aangeduid. Binnen die gebieden, waartoe in ieder geval de landbouwonwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij behoren, worden (stedelijke) functies die de ruimte voor de agrarische ontwikkeling beperken of functies die strijdig zijn met de landbouwfunctie geweerd.

De provinciale Structuurvisie onderkent dat sprake is van een toenemende specialisatie en schaalvergroting van de landbouw. Het initiatief betreft de ontwikkeling van een duurzame intensieve veehouderij, op een daarvoor geschikte locatie. Dit sluit aan bij de uitgangspunten die in de SVRO zijn opgenomen voor gemengd landelijk gebied.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Structurenkaart

De ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij zijn opgenomen in de Verordening ruimte. In gebieden rondom woongebieden of natuur is uitbreiding uitgesloten en streeft de provincie naar sanering van intensieve veehouderijen. In de primair agrarische gebieden wil de provincie de ruimte voor de aanwezige agrarische functie behouden, versterken en voorkomen dat menging met andere functies leidt tot aantasting van de primaire productiestructuur. In deze gebieden worden daarom geen grootschalige ontwikkelingen gepland voor verstedelijking, recreatie of natuur. Ook kleinschalige (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die conflicteren met de landbouw worden geweerd.

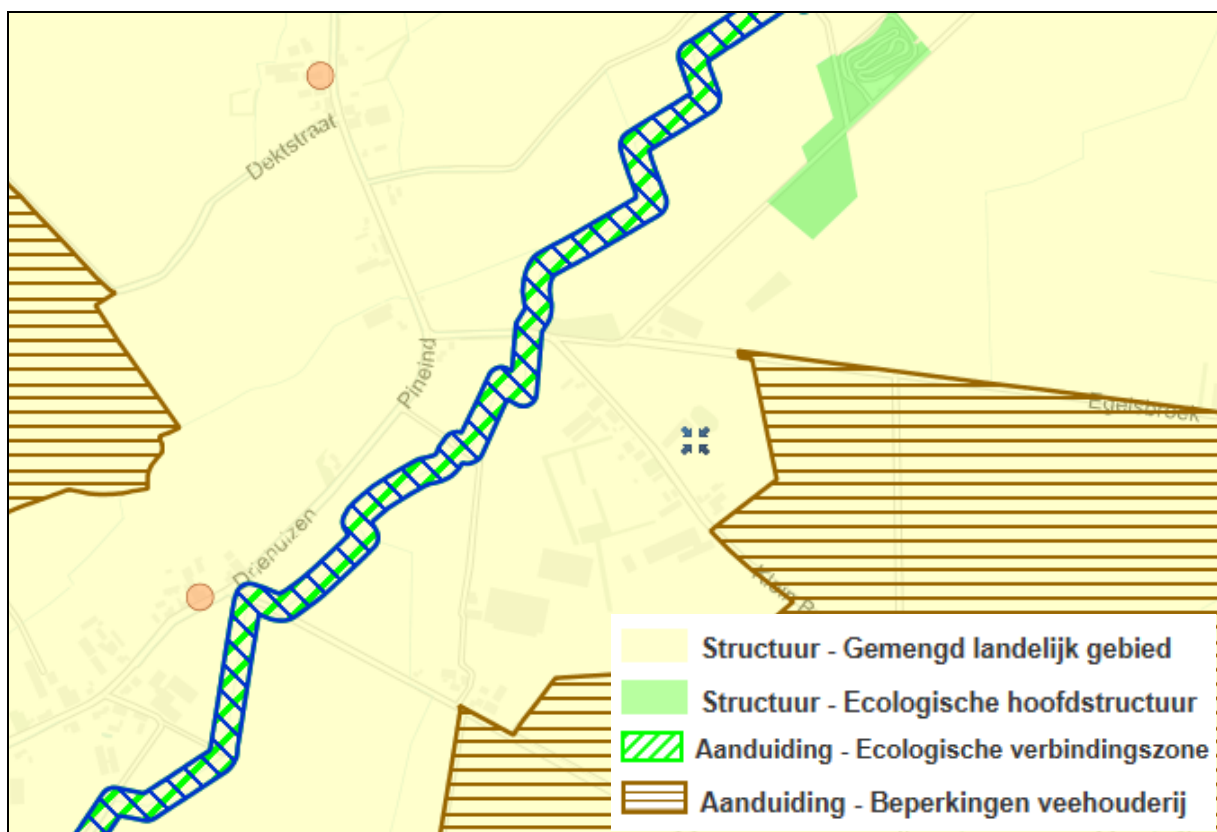
Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de SVRO vastgesteld. Er is bewust niet voor gekozen een geheel nieuwe visie op te stellen, omdat de

visie en de sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen vindt er bijsturing plaats, onder andere ingegeven door de transitie naar een zorgvuldige veehouderij.

Verordening Ruimte Noord-Brabant (2014)

In de Verordening ruimte stelt de provincie regels op waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit staan daarbij centraal. De onderwerpen die in de Verordening staan komen uit de provinciale Structuurvisie. De Verordening Ruimte Noord-Brabant 2014 is op 7 februari 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking getreden.

De Verordening ruimte stelt regels aan o.a. stedelijke ontwikkeling, natuur- en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen. Afbeelding 4.2 geeft weer dat het plangebied aan het Klein Bedaf is gelegen in gemengd landelijk gebied. De EVZ is op enige afstand ten noordwesten gelegen. Op enige afstand ten oosten van het plangebied is de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' van kracht.



Afbeelding 4.2 Integrale plankaart Verordening ruimte

Gemengd landelijk gebied is gedefinieerd als multifunctionele gebruikruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, buiten de ecologische hoofdstructuur en buiten de groenblauwe mantel. Bij het voorliggende initiatief is sprake van een veehouderij, in de Verordening ruimte gedefinieerd als een agrarisch bedrijf, gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. In artikel 7.3 zijn de regels voor veehouderijen in gemengd landelijk gebied opgenomen.

In de overgangsbepalingen van de Verordening ruimte 2014 (artikel 40) is in het derde lid opgenomen dat de artikelen 6.3 tweede lid onder a, 7.3 tweede lid onder a en 34 eerste en vierde lid niet van toepassing zijn op gevallen waarvoor door Gedeputeerde Staten een ontheffing is verleend. Voor de locatie Klein Bedaf 7 hebben GS op 29 mei 2012 een ontheffing ex artikel 9.4 Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 verleend. Een verdere toetsing aan de regels van artikel 7.3 Verordening ruimte 2014 is derhalve niet aan de orde.

Hoofdstuk 2 van de Verordening ruimte stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zuinig ruimtegebruik.

Momenteel bevinden zich in het bestaande bouwvlak een aantal bedrijfsgebouwen en voorzieningen die worden gebruikt ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Om de bedrijfsvoering uit te breiden en te optimaliseren wenst de initiatiefnemer een nieuwe pluimveestal te bouwen. Na afronding van de werkzaamheden is een complete pluimvee- en rundveehouderij gerealiseerd die voldoet aan de eisen van deze tijd en een efficiënte inzet van arbeid en automatisering mogelijk maakt. De aanwezige bebouwing is volledig in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Het bestaande bouwvlak biedt niet voldoende ruimte voor de uitbreiding, die echter noodzakelijk is om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.

De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat:

- in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, tenzij in de Verordening ruimte uitdrukkelijk anders is bepaald;
- uitbreiding van het op grond van het per 1 maart 2011 geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Bij het voorliggende initiatief is sprake van een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Er wordt niet een ruimtelijke ontwikkeling nieuw gevestigd. In deze toelichting wordt in voldoende mate aangetoond dat financiële en feitelijke mogelijkheden ontbreken om de bedrijfsontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te laten plaatsvinden. Bovendien wordt de nieuwe bebouwing direct aansluitend aan de bestaande bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Er is bij de uitwerking van het initiatief voldoende rekening gehouden met het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. Uit deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, archeologische waarden, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk vijf van deze toelichting.

De momenteel aanwezige infrastructuur voldoet voor het initiatief. Op dit moment is reeds een agrarisch bedrijf aanwezig. De uitbreiding van de activiteiten leidt niet tot een substantiële toename van het aantal verkeersbewegingen. De aanwezige infrastructuur rondom Klein Bedaf 7 beschikt over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van het verkeer van en naar het agrarisch bedrijf.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Het voorliggende initiatief betreft het vergroten van het bouwvlak. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen heeft de initiatiefnemer aan Van Dun Advies B.V. opdracht geven voor het ontwerpen van een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf. Doel van de landschappelijke inpassing is om de bebouwing deels aan het zicht te onttrekken en waar mogelijk in de omgeving op te nemen. In vergelijking met de huidige situatie is sprake van een aanzienlijke verbetering van de landschappelijke inpassing van het bedrijf. De nieuw te bouwen stal wordt omgeven door erfbeplanting, zodat deze vanuit de zuid- en oostzijde door een groene buffer wordt afgescheiden. Het betreft groenstroken met een gevarieerde gebiedseigen samenstelling met verschillende bomen en struiken. De stroken zijn voldoende breed om door middel van de hoofdbomen en het bosplantsoen de gebouwen ruim in het groen te zetten. Ten noorden van de nieuwe pluimveestal wordt een retentievoorziening aangelegd, die wordt aangekleed met nieuwe groene elementen. Ook de bestaande bedrijfsgebouwen worden landschappelijk ingepast. De totale oppervlakte van groene elementen op het agrarisch bouwvlak bedraagt in de nieuwe situatie 3.744 m² en beslaat meer dan 15% van het bouwvlak. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1.

In bijlage 2 is de berekening van de economische onderbouwing van de kwaliteitsverbetering opgenomen. Uit deze berekening blijkt dat de totale investeringskosten ten behoeve van kwaliteitsverbetering € 82.023 bedragen. De investeringskosten bestaan uit waardedaling van de ondergrond en kosten voor plantmateriaal, aanplant en onderhoud van de houtwal. De berekende investering op basis van redelijkheid bedraagt € 19.855. Er is sprake van aanzienlijke extra kwaliteitswinst, met een berekende waarde van € 62.168.

Door middel van de anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en gemeente Baarle-Nassau is de realisatie van de goede landschappelijke inpassing financieel, juridisch en

feitelijk verzekerd. Duurzame instandhouding, beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing zijn aspecten die ook in de anterieure overeenkomst zijn vastgelegd.

4.3 Gemeentelijk beleid

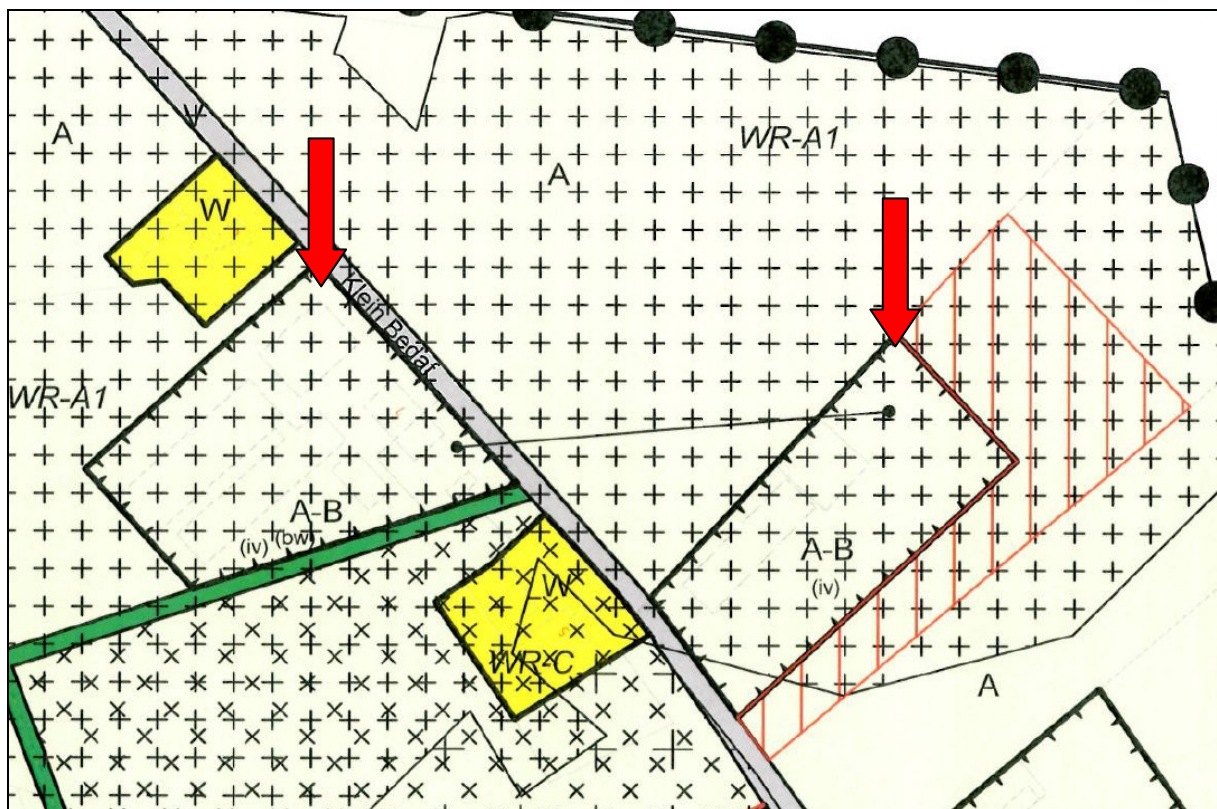
Het relevante planologisch beleid van gemeente Baarle-Nassau is neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 1990. Het bestemmingsplan LOG Oostflank is vernietigd

Buitengebied 1990

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan Buitengebied 1990 een agrarische bestemming. De toegekende bestemming biedt mogelijkheden voor het bestaande gebruik als pluimvee- en rundveehouderij en om binnen het bouwvlak bebouwing op te richten ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Het oprichten van de nieuwe pluimveestal buiten het agrarisch bouwvlak is niet mogelijk.

LOG Oostflank

Het bestemmingsplan LOG Oostflank is vernietigd door een uitspraak van de Raad van State. Hoewel het daardoor geen vigerend bestemmingsplan betreft, is onderstaand het bestemmingsplan beschreven en wordt getoetst aan de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheid. De wijzigingsbevoegdheid is destijds bij het vaststellen van het bestemmingsplan LOG Oostflank geaccordeerd door de gemeenteraad, en kan worden gezien als gemeentelijk beleid.



Afbeelding 4.4 Uitsnede verbeelding vernietigd bestemmingsplan LOG Oostflank

In het vernietigd bestemmingsplan LOG Oostflank heeft de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de aanduidingen 'bouwvlak', 'intensieve veehouderij' en

‘bedrijfswoning’. Daarnaast is de dubbelbestemming ‘Waarde – archeologie 1’ toegekend. Er is sprake van een gekoppeld bouwvlak dat dezelfde bestemming heeft, echter zonder de aanduiding ‘bedrijfswoning’.

De locatie waar de bouw van de nieuwe pluimveestal is voorzien heeft de enkelbestemming ‘Agrarisch’ en grotendeels de dubbelbestemming ‘Waarde – archeologie 1’. Daarnaast is de gebiedsaanduiding ‘WRO-zone – wijzigingsbevoegdheid uitbreiding intensieve veehouderij’ aan de locatie toegekend. Op de uitsnede uit de verbeelding op afbeelding 4.4 is de locatie weergegeven.

In artikel 3.5.3 is voor burgemeester en wethouders een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot een oppervlakte groter dan 1,5 ha, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. ten behoeve van de uitbreiding is een ontheffing verleend door gedeputeerde staten op grond van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant;
- b. uitbreiding kan uitsluitend plaatsvinden binnen de gebieden die op de verbeelding zijn aangegeven als ‘wro-zone uitbreiding iv toegestaan’;
- c. 10% van het bestemmingsvlak dient uit afschermend groen te bestaan op basis van een vooraf te overleggen beplantingsplan. De realisatie van de beplanting dient vooraf verzekerd te zijn;
- d. uitbreiding mag niet plaatsvinden in meer dan één bouwlaag, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen;
- e. er is sprake van een concrete concept aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en voor de activiteit milieu waaraan kan worden getoetst en die voldoet aan de toetsingswaarde van de Wet geurhinder en veehouderij;
- f. uitbreiding is niet toegestaan ten behoeve van geiten- en schapenhouderijen zo lang het verbod tot uitbreiding in de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant is opgenomen;
- g. de wijzigingsbevoegdheid kan uitsluitend worden gebruikt indien een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet is verleend;
- h. de (cumulatieve) geurbelasting in de concrete situatie mag toenemen tot maximaal 20 Ou ten behoeve van het buitengebied en 13 Ou ten behoeve van de bebouwde kom. Indien de cumulatieve geurbelasting in de huidige situatie hoger is dan genoemde waarden mag de bestaande cumulatieve geurbelasting niet toenemen;
- i. er wordt voldaan aan de normstelling uit de provinciale Verordening stikstof en Natura 2000;
- j. de ammoniakdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden mag als gevolg van de uitbreiding niet toenemen, hetgeen kan worden bereikt door middel van een vergunning op grond van de Verordening stikstof en Natura 2000 en/of door het toepassen van technische maatregelen als onderdeel van de aanvraag om omgevingsvergunning en/of door het saneren van ammoniakdepositie elders voor zover die relevant is voor de ammoniakdepositie op het desbetreffende Natura 2000-gebied;
- k. de (cumulatieve) milieubelasting welke zal plaatsvinden zal in het concrete geval niet toenemen. Indien ten behoeve van een concrete concept aanvraag om omgevingsvergunning een project-MER is vereist dient uit de project-MER te blijken dat de (cumulatieve) milieubelasting niet zal toenemen uitgezonderd de situatie als beschreven onder h. ten aanzien van de geurbelasting indien deze in de huidige situatie hoger is dan de in dat artikellid genoemde waarden;

- l. de voorwaarden voor landschappelijke inpassing welke zijn opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan uit het Reconstructieplan de Baronie alsmede welke zijn opgenomen in bijlage 5 van dit plan zijn in aanmerking genomen. Over de landschappelijke inpassing wordt advies gevraagd aan een ter zake deskundige instantie of commissie;
- m. op het perceel bestaat voldoende gelegenheid voor laden en lossen;
- n. ten aanzien van de bereikbaarheid bestaan geen onevenredige beletselen op het gebied van de doorstroming en de verkeersveiligheid.

Reactieve aanwijzing en gedeeltelijke intrekking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 20 december 2011 besloten een reactieve aanwijzing te geven op het bestemmingsplan LOG Oostflank van de gemeente Baarle-Nassau. De reactieve aanwijzing is op 18 september 2012 gedeeltelijk ingetrokken, onder andere voor zover deze relevant is voor het voorliggende initiatief. Aan de intrekking zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- alle wijzigingsplannen voor intensieve veehouderij in het landbouwonwikkelingsgebied welke in procedure worden gebracht vanaf voorontwerpfase zullen aan het provinciaal bestuur worden aangeboden;
- de wijzigingsplannen die in procedure worden gebracht voldoen aan alle regels die zijn opgenomen in de Verordening ruimte, inclusief hoofdstuk 2 'Bevordering van ruimtelijke kwaliteit';
- de nog te nemen wijzigingsbesluiten zullen voldoen aan de regels van hoofdstuk 9 van de Verordening ruimte, inclusief de daarin opgenomen percentages voor landschappelijke inpassing, zoals tevens door GS als voorwaarde is gesteld in de reeds verleende ontheffingen ten behoeve van de uitbreidingslocaties (15% voor de ontheffingen ex artikel 9.4 Verordening ruimte 2011; 20% voor de ontheffingen ex artikel 9.6 Verordening ruimte 2011).

4.4 Conclusie beleid

Het initiatief wordt in deze paragraaf getoetst aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3.5.3 van het vernietigde bestemmingsplan LOG Oostflank. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden die provincie Noord-Brabant gesteld heeft aan de gedeeltelijke intrekking van de reactieve aanwijzing.

Ten behoeve van de uitbreiding is een ontheffing verleend door gedeputeerde staten op grond van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

De op 29 mei 2012 door provincie Noord-Brabant verleende ontheffing is opgenomen in bijlage 3. Er wordt voldaan aan de bij de ontheffing gestelde voorwaarden.

Uitbreiding kan uitsluitend plaatsvinden binnen de gebieden die op de verbeelding zijn aangegeven als 'wro-zone uitbreiding iv toegestaan'.

De bedoelde aanduiding is opgenomen voor de locatie waar de nieuwe pluimveestal voorzien is. Afbeelding 4.4 in paragraaf 4.3 geeft de uitsnede uit de verbeelding van het vernietigde bestemmingsplan LOG Oostflank weer.

10% van het bestemmingsvlak dient uit afschermend groen te bestaan op basis van een vooraf te overleggen beplantingsplan. De realisatie van de beplanting dient vooraf verzekerd te zijn. Conform de reactieve aanwijzing is de goede landschappelijke inpassing van het initiatief gewaarborgd door minimaal 15% van het bouwvlak (3.345 m²) te voorzien van groen. Het

beplantingsplan dat is opgenomen in paragraaf 2.7 voorziet in 3.744 m² en maakt onderdeel uit van de anterieure overeenkomst die de heer Vermeiren met gemeente Baarle-Nassau sluit. De realisatie van de goede landschappelijke inpassing is daarmee verzekerd.

Uitbreiding mag niet plaatsvinden in meer dan één bouwlaag, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen.

De nieuw te bouwen pluimveestal bestaat uit één bouwlaag.

Er is sprake van een concrete concept aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en voor de activiteit milieu waaraan kan worden getoetst en die voldoet aan de toetsingswaarde van de Wet geurhinder en veehouderij.

Op 1 november 2007 is door gemeente Baarle-Nassau reeds een milieuvergunning verleend voor de voorgenomen uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Op 11 juli 2008 is door de heer Vermeiren de melding ingediend dat de nieuwe stal 10 meter verder naar achteren geplaatst wordt. Op 21 augustus 2008 heeft het college van B&W besloten deze melding te accepteren. In hoofdstuk 5 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt het initiatief getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. De aanvraag om omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan wordt gelijktijdig behandeld met de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Daarmee wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Uitbreiding is niet toegestaan ten behoeve van geiten- en schapenhouderijen zo lang het verbod tot uitbreiding in de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant is opgenomen.

Het initiatief heeft geen betrekking op een geiten- of schapenhouderij.

De wijzigingsbevoegdheid kan uitsluitend worden gebruikt indien een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet is verleend.

Uit de analyse in paragraaf 5.1 blijkt dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden die gesteld worden aan het verlenen van een Natuurbeschermingswetvergunning. Op 26 januari 2015 is de Natuurbeschermingswetvergunning door provincie Noord-Brabant verleend.

De (cumulatieve) geurbelasting in de concrete situatie mag toenemen tot maximaal 20 Ou ten behoeve van het buitengebied en 13 Ou ten behoeve van de bebouwde kom. Indien de cumulatieve geurbelasting in de huidige situatie hoger is dan genoemde waarden mag de bestaande cumulatieve geurbelasting niet toenemen.

Uit de analyse in paragraaf 5.2 blijkt dat de (cumulatieve) geurbelasting niet toeneemt tot meer dan 20 Ou.

Er wordt voldaan aan de normstelling uit de provinciale Verordening stikstof en Natura 2000.

Uit de analyse in paragraaf 5.1 blijkt dat aan de normstelling uit de provinciale Verordening stikstof en Natura 2000 voldaan wordt.

De ammoniakdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden mag als gevolg van de uitbreiding niet toenemen, hetgeen kan worden bereikt door middel van een vergunning op grond van de Verordening stikstof en Natura 2000 en/of door het toepassen van technische maatregelen als onderdeel van de aanvraag om omgevingsvergunning en/of door het saneren van ammoniakdepositie elders voor zover die relevant is voor de ammoniakdepositie op het desbetreffende Natura 2000-gebied.

In de verleende milieuvergunning van 1 november 2007 bedraagt de ammoniakemissie uit alle stalen 5.171,6 kg. Aangezien de vergunning is verleend vóór 25 mei 2010 hoeft het initiatief niet te worden getoetst aan de Verordening Stikstof en Natura 2000. De nieuw te bouwen pluimveestal moet wel voldoen aan de eisen zoals gesteld in het Besluit Huisvesting. De nieuwe stal zal worden voorzien van een emissiebeperkend systeem, zodat de emissie lager of gelijk zal zijn aan de gestelde maximale emissiewaarde in de provinciale Verordening Stikstof en Natura 2000.

De (cumulatieve) milieubelasting welke zal plaatsvinden zal in het concrete geval niet toenemen. Indien ten behoeve van een concrete concept aanvraag om omgevingsvergunning een project-MER is vereist dient uit de project-MER te blijken dat de (cumulatieve) milieubelasting niet zal toenemen uitgezonderd de situatie als beschreven onder h. ten aanzien van de geurbelasting indien deze in de huidige situatie hoger is dan de in dat artikellid genoemde waarden.

Uit de analyse in paragraaf 5.2 blijkt dat de (cumulatieve) milieubelasting niet zal toenemen. Er wordt aan deze voorwaarde voldaan.

De voorwaarden voor landschappelijke inpassing welke zijn opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan uit het Reconstructieplan de Baronie alsmede welke zijn opgenomen in bijlage 5 van het bestemmingsplan LOG Oostflank zijn in aanmerking genomen. Over de landschappelijke inpassing wordt advies gevraagd aan een ter zake deskundige instantie of commissie.

Het landschapsplan is opgesteld op basis van het beeldkwaliteitsplan uit het reconstructieplan. Op basis van de gegevens in paragraaf 2.7 kan gemeente Baarle-Nassau (laten) toetsen of het beplantingsplan voldoet aan de voorwaarden.

Op het perceel bestaat voldoende gelegenheid voor laden en lossen

Het perceel is voorzien van erfverharding en biedt voldoende ruimte voor laden en lossen, mede door het 10 meter verder naar achter plaatsen van de nieuwe stal. De openbare weg zal niet gebruikt worden laden en lossen of parkeren. De gevolgen van het initiatief voor mobiliteit en parkeren zijn weergegeven in paragraaf 5.10.

Ten aanzien van de bereikbaarheid bestaan geen onevenredige beletselen op het gebied van de doorstroming en de verkeersveiligheid.

Het initiatief leidt tot een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. Dit vormt geen onevenredig beletsel op het gebied van de doorstroming en de verkeersveiligheid. De gevolgen van het initiatief voor mobiliteit en parkeren zijn weergegeven in paragraaf 5.10.

Gemeente Baarle-Nassau is bereid medewerking te verlenen aan het initiatief en heeft hiertoe op 15 november 2011 een aanvraag om ontheffing ex artikel 9.4 Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 ingediend. De ontheffing voor het vergroten van het agrarische bouwvlak van een intensieve veehouderij boven 1,5 ha is op 29 mei 2012 door provincie Noord-Brabant verleend. Provincie Noord-Brabant heeft met het verlenen van deze ontheffing aangegeven eveneens bereid te zijn tot medewerking.

De analyse van het beleid van Rijk, provincie en gemeente leidt tot de conclusie dat de mogelijkheid bestaat tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1990 om het bouwen van een nieuwe pluimveestal mogelijk te maken.

5. Planologisch relevante aspecten

5.1 Gevolgen voor natuur en landschap

De bescherming van ecologische structuren met actuele natuur- en landschapswaarden vindt plaats binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) en groene hoofdstructuur (GHS). De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) heeft tot doel een netwerk van natuurgebieden te realiseren waar flora en fauna de hoogste prioriteit hebben. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen. Het streven is in 2020 meer dan 750.000 ha aan EHS gebieden te hebben. Het grootste deel daarvan zijn bestaande bossen en natuurgebieden. De provinciale zoning van het buitengebied, zoals opgenomen in de Structuurvisie en Verordening ruimte, vormt hiervoor de leidraad. Gemeenten worden verzocht om de gebieden in het bestemmingsplan de juiste juridische bescherming te geven. Schadelijke ingrepen en ontwikkelingen in deze gebieden zijn in beginsel niet toegestaan. Het plangebied is niet gelegen in of op korte afstand van de EHS.

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten en kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van belang.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat

- a) zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- b) zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- c) hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hierbij geldt dat de regeling strikter is bij een zeldzame soort en ingrijpende activiteit. Vogels zijn in Nederland op gelijke wijze beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli) sprake kan zijn van verontrusten, doden of verstoren van nestplaatsen.

Gelet op de aard van het initiatief dient met name bepaald te worden of zich in de directe nabijheid van de op te richten bebouwing natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden.

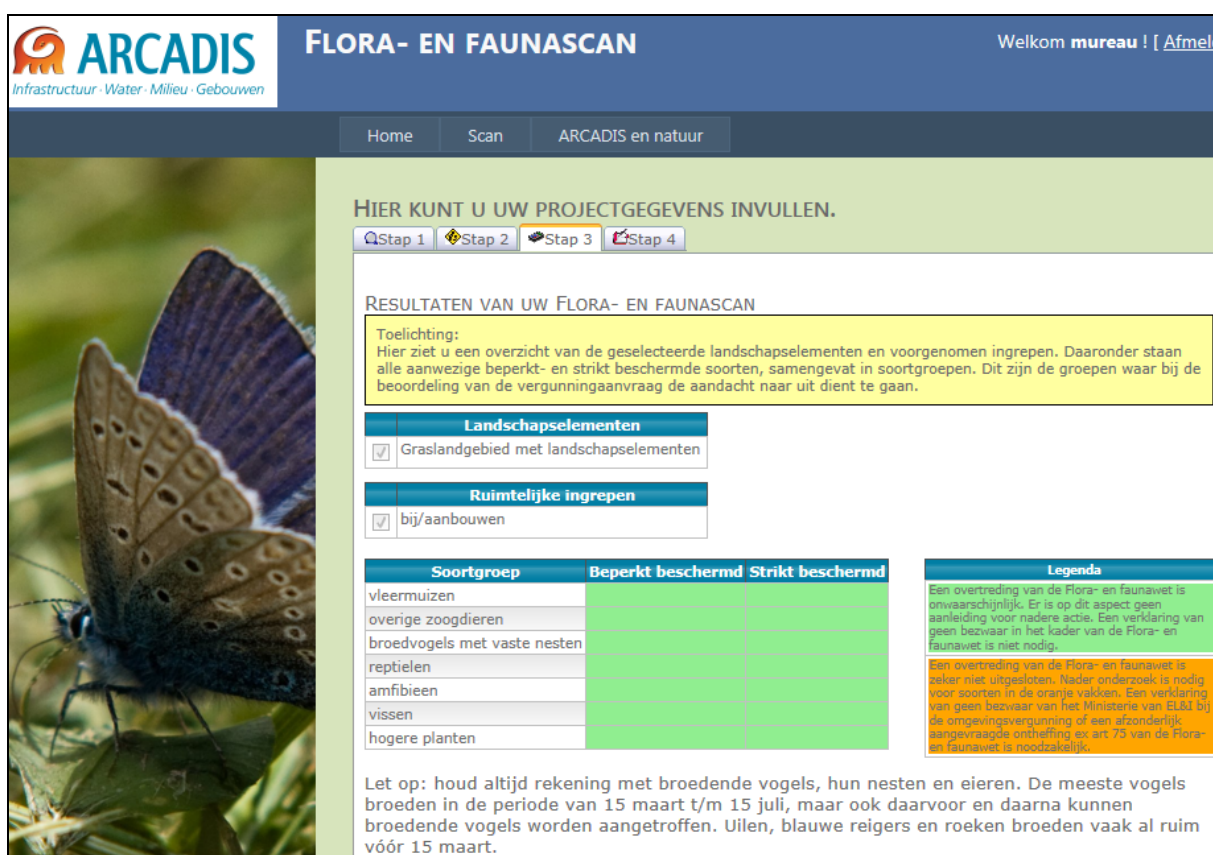
In de huidige situatie is de locatie waar de uitbreiding van het bouwblok voorzien is gelegen direct ten zuidoosten van de bestaande pluimveestal en wordt gebruikt als grasland. De agrarische bedrijfslocatie en het aangrenzende perceel zijn altijd intensief gebruikt. De aanwezigheid van beschermde plantensoorten, diersoorten en vogels is niet waarschijnlijk.

Bij gemeente Baarle-Nassau en de initiatiefnemer is geen informatie bekend dat op de locatie Klein Bedaf 7 bedreigde plant- en diersoorten aanwezig zijn. Er zijn geen verdere aanwijzingen dat binnen het plangebied beschermde flora of verblijf-, rust- of voortplantingsplaatsen van beschermde dieren aanwezig zijn. Gezien het huidige en historische intensieve agrarische gebruik en de situering van het gebied ligt dit ook niet voor de hand. Bij de realisering van het initiatief zijn geen schadelijke effecten op kritische inheemse bedreigde soorten te verwachten, in het plangebied dan wel op hun duurzaam

leefgebied. Daarnaast bevindt zich in de directe omgeving voldoende vergelijkbaar leefgebied.

Van eventueel aanwezige weide- en akkervogels kan vermeld worden, dat deze niet dicht bij het aanwezige erf van de initiatiefnemer broeden, aangezien deze dieren meestal op een aanzienlijke afstand van bedrijfsgebouwen een (rustig) plekje zoeken. De plaats van de uitbreiding is op dit moment nog als grasland in gebruik.

Er is een Flora- en Faunascan uitgevoerd met behulp van het computerprogramma van Arcadis. Uit de scan blijkt dat een overtreding van de Flora- en Faunawet ter plaatse onwaarschijnlijk is. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie of voor het uitvoeren van een vervolgonderzoek. Bij de bouw- en aanlegwerkzaamheden dient te allen tijde rekening te worden gehouden met broedende vogels, hun nesten en eieren.



ARCADIS
Infrastructuur · Water · Milieu · Gebouwen

FLORA- EN FAUNASCAN

Welkom mureau ! [Afmelden]

Home Scan ARCADIS en natuur

HIER KUNT U UW PROJECTGEGEVENS INVULLEN.

Stap 1 **Stap 2** Stap 3 Stap 4

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN

Toelichting:
Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.

Landschapselementen

☒ Graslandgebied met landschapselementen

Ruimtelijke ingrepen

☒ bij/aanbouwen

Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		

Legenda

Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 73 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.

Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.

Afbeelding 5.1 Resultaten Flora- en faunascan

Overigens bestaat voor de meer algemene soorten die tijdens het veldbezoek niet zijn aangetroffen, maar gezien de aard en ligging van de locatie in de nabije toekomst wel voor zouden kunnen komen een vrijstelling voor het aanvragen van ontheffing van de Flora- en Faunawet. Het betreft hier onder andere de soorten veldmuis en konijn. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

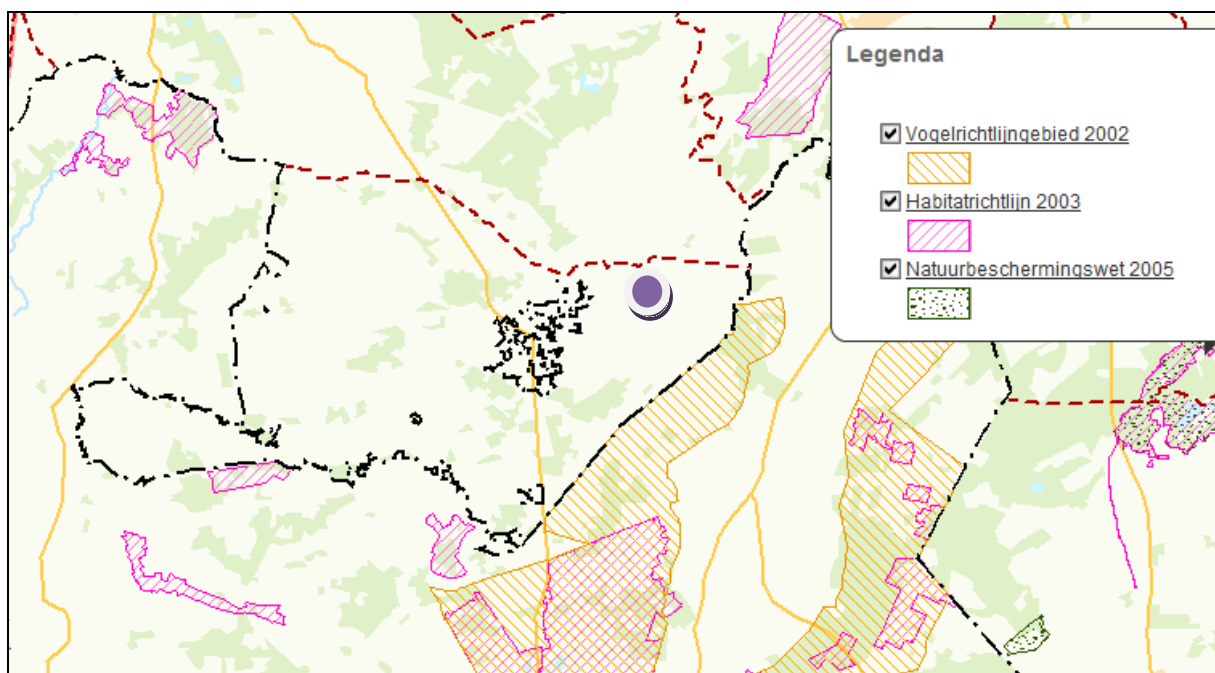
Bij de voorgenomen bedrijfsontwikkeling wordt veel aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing. Er worden groene elementen en houtwallen aangelegd ter

afscherming van de bestaande en nieuwe bedrijfsgebouwen. Hierbij wordt gekozen voor doornige en besdragende soorten. De retentievoorziening krijgt een natuurlijke vorm. Door de te realiseren variatie aan natuurlijke elementen en de overgangen hiertussen kunnen de omstandigheden voor flora en fauna ter plaatse verbeteren.

Natuurbeschermingswet en Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant

De bescherming van gebieden is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet (NBwet). In Staatsblad nr. 403, 1998 is de Natuurbeschermingswet 1998 gepubliceerd. De Natuurbeschermingswet maakt het mogelijk natuurmonumenten te beschermen door deze aan te wijzen als ‘beschermd natuurmonument’ of ‘staatsmonument’, en aan een zodanige aanwijzing bepaalde rechtsgevolgen te verbinden. Onder natuurmonumenten verstaat de wet: terreinen of wateren, welke van algemeen belang zijn uit het oogpunt van natuurschoon of om hun natuurwetenschappelijke betekenis (art.1, sub b.).

Afbeelding 5.2 geeft de ligging van de agrarische bedrijfslocatie aan het Klein Bedaf ten opzichte van Natura 2000 gebieden weer. Het Habitatrichtlijngebied Regte heide en Rielse laag is gelegen op een afstand van 5 km. Het Vogelrichtlijngebied Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout over de Belgische grens is gelegen op een afstand van circa 2 km.



Afbeelding 5.2 Natura 2000 gebieden

Op 1 februari 2009 is de Natuurbeschermingswet gewijzigd. Met deze wijzigingen zijn alle gebieden die zijn aangewezen of vastgesteld ingevolge de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn of de Natuurbeschermingswet zelf onder de werkingssfeer van de Natuurbeschermingswet komen te vallen. De effecten op deze gebieden dienen te worden beoordeeld in het kader van een vergunningprocedure ingevolge de Natuurbeschermingswet. Het belangrijkste effect van een veehouderij op natuurgebieden, betreft het gevolg van stikstofdepositie. Andere mogelijke effecten, door de uitstoot van bijvoorbeeld geluid, licht, e.d. zijn gezien de ruime afstand tot de natuurgebieden uit te sluiten.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant omtrent de effecten van stikstofdepositie door veehouderijen is verankerd in de Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013. Deze provinciale verordening is op 29 maart 2013 in werking getreden. In de verordening zijn de technische eisen voor nieuwe stallen en de mogelijkheid tot saldering uit de provinciale depositiebank vastgesteld. Iedere nieuwe stal moet volgens deze verordening voldoen aan maximale emissiewaarden zoals gesteld in bijlage 2 van de verordening. Omdat de milieuvergunning reeds verleend is voor inwerkingtreding van de verordening hoeft de stal niet te voldoen aan deze maximale emissiewaarde.

In de bestaande situatie zijn twee bestaande stallen reeds aangepast, waarbij de ammoniakemissie is verlaagd. Bij realisatie van de nieuwe stal zullen ook emissiereducerende maatregelen worden getroffen waardoor de ammoniakemissie dusdanig wordt verlaagd, dat er ten opzichte van de relevante peildatum geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de Natura 2000 gebieden. Voor de beoogde situatie is op 26 januari 2015 een Natuurbeschermingswetvergunning verleend door het bevoegd gezag (Provincie Noord-Brabant).

5.2 Gevolgen voor milieu

5.2.1 Bodem

Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan 2 uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg)instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

Het perceel waar de bouw van de nieuwe pluimveestal is voorzien is in agrarisch gebruik als grasland. Op basis van huidig en historisch gebruik is bij de gemeente geen indicatie bekend die ter plaatse zou kunnen wijzen op enige vorm van bodemverontreiniging. De locatie is onverdacht.

Aangezien ook geen sprake is van een ruimte waar per dag meer dan 2 uur mensen verblijven en uit de bodemkwaliteitskaart geen verontreiniging blijkt, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

5.2.2 Lucht

De initiatiefnemer heeft Van Dun Advies B.V. opdracht gegeven voor het uitvoeren van een onderzoek in het kader van de Wet Luchtkwaliteit. De conclusie is onderstaand integraal weergegeven.

“De initiatiefnemer, W. Vermeiren, is voornemens de vleeskuiken- en rundveehouderij op het adres Klein Bedaf 7 te Baarle-Nassau uit te breiden. Voor deze uitbreiding dient het bouwvlak te worden vergroot. In het kader van deze bouwvlakvergroting heeft gemeente Baarle-Nassau op grond van de Verordening ruimte een ontheffing aangevraagd bij de provincie Noord-Brabant.

Dit onderzoek brengt de invloed van de uitbreiding op de luchtkwaliteit in de omgeving van het bedrijf in kaart en toetst deze aan de Wet Luchtkwaliteit.

- *In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit van de omgeving. Emissies van overige stoffen, waaraan volgens de Wet*

Luchtkwaliteit getoetst moet worden, zijn verwaarloosbaar en leiden niet tot overschrijdingen van de grenswaarden zoals opgenomen in de wet.

- *De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf is verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen.*
- *De jaargemiddelde concentratie fijnstof voldoet aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde ($40\mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit).*
- *Het aantal overschrijdingsdagen voldoet aan de grenswaarde voor het maximaal aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurgemiddelde (35 dagen conform de Wet Luchtkwaliteit).*

Uit dit onderzoek volgt dat de beoogde (en vergunde) bedrijfssituatie voldoet aan de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet Luchtkwaliteit.”

De rapportage van 23 februari 2012 is aangevuld met in juli 2015 uitgevoerde berekeningen van de luchtkwaliteit. Uit deze berekeningen blijkt dat het initiatief niet leidt tot het overschrijden van de normen. In de nieuwe situatie wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. De berekeningen zijn opgenomen als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2.3 Ammoniak en geur

Provincie Noord-Brabant heeft op 29 mei 2012 een ontheffing verleend voor het vergroten van het agrarisch bouwvlak boven 1.50 ha. Aan deze ontheffing is het voorschrift verbonden dat de gemeente in het kader van het op te stellen bestemmingsplan een verantwoording opneemt welke maatregelen worden genomen om te voldoen aan de gemeentelijke normen en het terugdringen van de achtergrondbelasting.

Bij de toetsing van de aanvraag in 2007 voor de milieuvergunning voor de nieuwe situatie zijn de aspecten ammoniak emissie en geur onderzocht en akkoord bevonden. Om de actuele achtergrondbelasting in de directe omgeving inzichtelijk te maken is een nieuwe berekening gemaakt met de gegevens zoals opgenomen in het web-BVB op 9 april 2015. Om exact de achtergrondbelasting ter plaatse van de woningen in de omgeving te bepalen zijn van vier bedrijven, waaronder het bedrijf aan het Klein Bedaf 7, de werkelijke emissiepunten gehanteerd. Hierdoor wordt een zo realistisch mogelijk beeld van de achtergrondbelasting berekend. In tegenstelling tot de eerdere geurberekeningen is de woning aan het Klein Bedaf 5 niet meer opgenomen in de berekening. Na overleg met gemeente Baarle-Nassau blijkt dat deze woning in het verleden onderdeel heeft uitgemaakt van een veehouderij en hierdoor enkel wordt beschermd door de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij. Toetsing aan de geurnormen voor voorgrond- en achtergrondbelasting is op deze woning derhalve niet noodzakelijk.

De hoogste achtergrondbelasting wordt berekend ter plaatse van Klein Bedaf 9 en bedraagt $19,315 \text{ Oue}/\text{m}^3$. Deze achtergrondbelasting is aanvaardbaar, aangezien er geen sprake is van een overschrijding van de norm van $20 \text{ Oue}/\text{m}^3$ voor de achtergrondbelasting. Hieruit kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de verleende ontheffing van provincie Noord-Brabant. De uitgevoerde berekeningen zijn opgenomen in bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Voor de beoogde situatie van het bedrijf is reeds een milieuvergunning verleend op 1 november 2007. In het kader van deze vergunningsprocedure is de beoogde situatie reeds

getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. In deze berekening werd voldaan aan de eisen zoals gesteld in de Wet Geurhinder en veehouderij. Doordat deze vergunning reeds is verleend kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan de eisen zoals gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij. Voor de volledigheid is deze berekening nogmaals uitgevoerd met het rekenprogramma V-stacks vergunning 2010. Ook uit deze berekening blijkt dat wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij. De berekening is als bijlage 6 aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

5.2.4 Licht

In de pluimveestal wordt gebruik gemaakt van binnenverlichting. Deze wordt zodanig aangebracht dat het licht efficiënt in de stal benut wordt en er geen lichtverlies naar buiten plaatsvindt. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van energiezuinige verlichting. Er is in beperkte mate buitenverlichting aangebracht. In vergelijking met de huidige situatie is geen sprake van een significante toename van de lichtintensiteit. Het aanbrengen van groene elementen rondom het erf heeft een bufferende werking en voorkomt lichtuitstraling naar de omgeving. Deze kan verder worden beperkt door gebruik te maken van bijvoorbeeld tijdschakelaars of bewegingssensoren.

5.2.5 Geluid

Bij de toetsing van de aanvraag in 2007 voor de milieuvergunning voor de nieuwe situatie is het aspect geluid onderzocht. Hierna volgt een integrale weergave van de paragraaf ‘geluid’ uit de door gemeente Baarle-Nassau afgegeven beschikking in het kader van de Wet Milieubeheer.

“Het referentieniveau wordt vastgesteld op 45-40-35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De geluidsbelasting mag de referentiewaarden niet overschrijden. Voor eenmaal per week mag een uitzondering gemaakt worden (bv een half uur laden en lossen van vee), dit is de regelmatige afwijking. Voor maximaal 12 maal per jaar kan een dag meer geluid gemaakt worden, dit is de incidentele afwijking.

De beoordeling van geluidhinder heeft plaatsgevonden op basis van de geluidsgrenswaarden die zijn opgenomen in de ‘handreiking industrielawaai en vergunningverlening’ van 1989. Aangezien nog geen gemeentelijk beleid is vastgesteld aangaande vaststellen van geluidsgrenswaarden dient aansluiting gezocht te worden bij hoofdstuk 4 van bovengenoemde handreiking. In dit hoofdstuk is de systematiek van de Circulaire Industrielawaai van 1979 gehanteerd. Er is voor het betreffende gebied een voorlopige achtergrondgeluidniveau vastgesteld van 45 dB(A) in de dagperiode. Het geluid van de representatieve bedrijfssituatie overschrijdt deze norm niet. Daarom hebben wij afgezien van het eisen van een akoestisch rapport van de aanvrager.

Door de VROM inspectie is onderzoek verricht naar de geluidsbelasting ten gevolge van veehouderijen. De resultaten zijn weergegeven in de notitie ‘Onderzoek naar de geluidbelasting van enkele agrarische bedrijven’ (maart 1996). Op grond van deze notitie moet worden aangenomen dat de referentieniveaus ter plaatse van nabij gelegen woningen worden overschreden tengevolge van het pneumatisch vullen van voedersilo's, het verladen van dieren en het legen van mestkelders, voor zover deze activiteiten buiten de dagperiode (van 7.00 – 19.00) plaatsvinden. Het vullen van silo's en het legen van mestkelders is buiten de dagperiode daarom niet toegestaan.

Op basis van de aanvraag en de incidentele berekening hebben wij algemene geluidsvoorschriften opgenomen die respectievelijk overdag, 's avonds en 's nachts, ter plaatse van woningen van derden, dan wel op enig punt 50 meter van de inrichting, mogen optreden. Daarnaast worden maximale geluidswaarden opgenomen.”

Gezien de voorwaarden die voor het aspect geluid aan de voorgenomen bedrijfsontwikkeling gesteld worden, wordt het voorliggende verzoek hierdoor niet belemmerd. In de aangevraagde situatie zal het aantal vervoersbewegingen en geluidsproducerende activiteiten niet toenemen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

5.2.6 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerker een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Een kanttekening bij (de perceptie van) risicogevolgen voor de volksgezondheid moet geplaatst worden bij het gedrag van de burger. Hoe onbekender het onderwerp, des te emotioneler wordt er vaak gereageerd. Veel burgers kennen de strenge eisen uit de veehouderijsector niet en zijn daarom bang van de eventuele gevolgen. De risicoperceptie van de burger speelt daarom in belangrijke mate mee in het imago van de sector met betrekking tot volksgezondheid. Wanneer invloed uitgeoefend kan worden op een risico wordt dit minder dreigend ervaren dan factoren waar geen invloed op kan worden uitgeoefend.

Voordat een omgevingsvergunning, activiteit milieu, verleend wordt, moet het beoogde initiatief van de veehouderij getoetst worden aan diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen ook de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Daarnaast is er op het bedrijf sprake van een strenge hygiënebarrière om de gezondheid van de dieren op het bedrijf te beschermen. Hieronder wordt verstaan:

- Een gescheiden route over het bedrijf voor 'schoon' transport en 'vuil' transport;
- Beperkt toelaten van bezoekers, alleen indien nodig (bijv. veearts);
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf betreden, nadat een hygiënesluis is gepasseerd waar men bedrijfskleding, laarzen, e.d. aantrekt;
- Het bijhouden van een logboek, waarin alle personen die het bedrijf bezoeken genoteerd worden (naam, datum, uur en reden van bezoek). Dit logboek kan van groot belang zijn in het kader van dierziektenbestrijding;
- Uitsluitend aankopen van voer van bedrijven met een GMP-erkenning en dit voer opslaan in afgesloten silo's/ruimtes;
- Afvoer van mest volgens de wettelijke eisen;
- Kadaveropslag en -afvoer volgens de wettelijke eisen;
- Het bestrijden van ongedierte door een professioneel bedrijf;

- Voorkomen van antibioticaresistentie door een optimaal stalklimaat, goed voer, en rekening houden met dierenwelzijn;
- Regelmatig reinigen van het bedrijf, zoals de dierenverblijven, voer- en drinkbakken, erf, etc.;

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Gezien de maatschappelijke discussie rondom infectieziekten die van dier op mens worden overgedragen (zoönosen) is het waardevol om in aanvulling op bovenstaande (algemene) uitgangspunten stil te staan bij recente wetenschappelijke uitkomsten. Het RIVM is druk doende om de gezondheidsrisico's van een veehouderij voor omwonenden in kaart te brengen.

Het eerste rapport 'Mogelijke effecten van intensieve veehouderij op de gezondheid van omwonenden: onderzoek naar potentiële blootstelling en gezondheidsproblemen' dateert van 7 juni 2011 en is opgesteld door IRAS Universiteit Utrecht, NIVEL en RIVM. Hieruit volgt dat omwonenden van intensieve veehouderijen potentieel blootgesteld worden aan fijnstof, aan een aantal specifieke micro-organismen (MRSA- en ESBL-bacteriën) en aan endotoxinen. Op kortere afstand van de bedrijven, vooral als er meerdere bedrijven geclusterd zijn, kan deze blootstelling effecten geven op de gezondheid, met name op de luchtwegen. Uit de resultaten van dit onderzoek kan echter niet simpelweg geconcludeerd worden om welke afstand tot bedrijven het gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden. Bovendien bleek er geen herleidbare relatie te zijn tussen het aantal veehouderijbedrijven en de dierdichtheid in een gebied en de gezondheid van omwonenden. Uit het onderzoek zijn dus geen concrete conclusies te filteren. Wel zijn er een aantal belangrijke aanbevelingen gedaan omtrent het noodzakelijke vervolgonderzoek.

Hiertoe is op 30 november 2012 een rapport openbaar gemaakt 'Gezondheidsrisico's rondom veehouderijen'. Dit rapport is opgesteld door de Gezondheidsraad. In dit onderzoek wordt antwoord gegeven op o.a. de volgende vragen:

Hoe hangt de concentratie van de diverse componenten in de buitenlucht af van de woonafstand tot een veehouderijbedrijf en van het type bedrijf?

Concentraties van bepaalde stofdeeltjes, endotoxinen en micro-organismen, zullen over het algemeen afnemen met toenemende afstand tot een bedrijf en eveneens afhangen van de mate van emissie vanuit een bedrijf. Ook de meteorologische omstandigheden en de lokale bebouwing en beplanting kunnen daarop van invloed zijn.

Exacte gegevens die hier duidelijkheid over geven ontbreken echter nog. Met name de verschillen tussen grotere en kleinere bedrijven in termen van emissies zijn nog onvoldoende onderzocht. Evenmin is duidelijk hoe de algehele bedrijfsvoering die emissies precies kan beïnvloeden.

Welke gezondheidseffecten kunnen zich bij omwonenden voordoen en in hoeverre zijn die te relateren aan blootstellingsgegevens?

De commissie heeft vastgesteld dat de beschikbare wetenschappelijke informatie hierover schaars en heterogeen is en beperkte zeggingskracht heeft. De gegevensbasis is nog te smal voor conclusies over oorzakelijke kwantitatieve verbanden tussen het optreden van gezondheidsproblemen en blootstelling aan specifieke componenten in het fijn stof. Het enige gezondheidsrisico waarvoor tot nu toe wel stevig wetenschappelijk bewijs bestaat zijn uitbraken van Q-koorts.

Wat is een geschikt kader om de gezondheidsrisico's van de intensieve veehouderij te beoordelen?

Bij de huidige stand van kennis is het naar het oordeel van de commissie niet mogelijk één kwantitatief beoordelingskader te ontwikkelen, waarin beleidsmatig wordt vastgelegd welke risiconiveaus voor omwonenden maximaal toelaatbaar zijn.

Is het nodig en nuttig minimumafstanden tussen woongebieden en veehouderijbedrijven te hanteren?

Het is niet bekend tot welke afstand mensen in de omgeving (omwonenden, bezoekers) onder reguliere omstandigheden verhoogde gezondheidsrisico's lopen. Bij uitbraken van zoönosen (infectieziekten die van dieren op mensen kunnen worden overgedragen) weten we meer: in het geval van Q-koorts kan het om afstanden tot wel vijf kilometer gaan. Verder worden in de praktijk minimumafstanden gehanteerd op basis van geurnormen krachtens de Wet geurhinder en veehouderij. Een onmiskenbare realiteit is echter de ongerustheid van veel omwonenden. Om daaraan tegemoet te komen kan het inderdaad nuttig en nodig zijn emissiegerelateerde minimumafstanden te hanteren die niet alleen op geurbelasting gebaseerd zijn. Bij de door de commissie bepleite toepassing van het beoordelingskader zouden die dan via lokaal maatwerk moeten worden vastgesteld.

Zeker zo belangrijk echter zijn maatregelen om de emissie van deeltjes uit stallen terug te dringen. Technieken zoals luchtwassers kunnen hieraan bijdragen, maar naar het oordeel van de commissie is blijvende aandacht nodig voor nieuwe vormen van bedrijfsvoering en bedrijfshygiëne en voor verduurzaming van de veehouderijsector als geheel.

Gezien deze samenvatting en de overige bepalingen welke zijn opgenomen in het rapport wordt er geen nieuwe informatie bekend gemaakt. Er zijn aanwijzingen dat omwonenden van veehouderijbedrijven blootgesteld kunnen worden aan micro-organismen en aan stoffen afkomstig van micro-organismen (met name endotoxinen) en dat zich daarbij effecten op de luchtwegen kunnen voordoen. Er zijn echter nog steeds te weinig gegevens om dit met zekerheid vast te stellen en hier maatregelen voor te nemen. De getrokken conclusies kunnen derhalve nog geen betekenis krijgen bij concrete planvorming.

Daarnaast is begin 2013 het proefschrift 'Coxiella burnetii in pregnant goats' door de Universiteit van Wageningen gepubliceerd. Uit dit onderzoek blijkt dat melkgeiten en -schape de enige bron waren van de Nederlandse Q-koortsuitbraak in 2008. Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat mensen besmet zijn geraakt vanuit andere diersoorten, zoals pluimvee en varkens.

Milieuaspecten kunnen op twee manieren invloed hebben op de volksgezondheid, te weten direct of indirect. Een direct effect wil zeggen dat er een directe verhouding is tussen de blootstelling aan een bepaalde milieufactor en een lichamelijk gezondheidseffect. Dit zou bijvoorbeeld het geval zijn als er aangetoond wordt dat bepaalde emissies gezondheidseffecten veroorzaken of door middel van zoönosen. Echter, is er vooralsnog uit onderzoeken niet gebleken dat de emissies van een veehouderij direct gerelateerd kunnen worden aan gezondheidsaspecten. Hieruit kan vooralsnog afdoende worden geconcludeerd dat de grenswaarden voor emissies die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen. Wat betreft zoönosen is er enkel stevig wetenschappelijk bewijs omtrent Q-koorts. Echter, is bovendien uit onderzoek gebleken dat deze zoönose niet veroorzaakt kan worden door pluimveehouderijen.

Van een indirect effect is sprake als er niet een directe relatie is tussen de blootstelling en het gezondheidseffect, maar dat er door de blootstelling wel sprake kan zijn van wijziging in

gedrag of perceptie. Zo is de verwachting dat bijvoorbeeld geurhinder via mechanismen als 'stress' tot een lichamelijk gezondheidseffect kan leiden. Stress en mogelijke gezondheidseffecten kunnen echter ook door diverse andere factoren, zoals levensstijl e.d., worden veroorzaakt.

Er is geen directe relatie aangetoond tussen de effecten van emissies of mogelijke zoönosen door pluimveehouderijen. Echter, is het de verwachting dat de uitstoot van emissies wel mogelijk tot indirecte gezondheidseffecten leiden. De uiteindelijke effecten op de volksgezondheid worden naar verwachting dus verminderd bij een vermindering van emissies en door een vergroting van de afstand tussen de stallen en omliggende woningen. De beoogde bedrijfsopzet voldoet aan de diverse normen voor emissies (geur en fijnstof).

Ondanks dat een directe relatie tussen emissies en de volksgezondheid niet is aangetoond, zal bij de beoogde bedrijfsopzet de volksgezondheid zeker worden gegarandeerd. Deze situaties voldoen namelijk aan de gestelde normen en door het treffen van managementmaatregelen worden de dieren zo gezond mogelijk gehouden.

Veewetziekten

Een veehouder is verplicht om datgene te doen om het optreden van besmettelijke dierziekten op het bedrijf te voorkomen. Zoals eerder omschreven, worden strenge hygiënemaatregelen nageleefd. Indien er onverhoopt toch dieren worden waargenomen met verschijnselen van een besmettelijke dierziekte dient dit onmiddellijk te worden gemeld bij de veearts waarna het bedrijf "op slot" wordt gezet. Als het bedrijf daadwerkelijk besmet is zullen de dieren worden geruimd en het bedrijf wordt leeg gezet en ontsmet. Er worden pas nieuwe dieren opgelegd indien het bedrijf en de omgeving is vrijverklaard van de betreffende dierziekten.

Indien in de omgeving een veehouderij is verdacht van een besmettelijke dierziekte is het niet toegestaan om dieren aan- of af- te voeren naar of van de inrichting aan de Klein Bedaf 7. Het ventilatiesysteem is bij de beoogde bedrijfsopzet zodanig ingericht zodat er ook voldoende kan worden geventileerd mocht het voorkomen dat de dieren langer in de stal gehuisvest blijven en dus zwaarder zijn.

Er zullen pas dieren worden aangevoerd indien de omgeving is vrijverklaard van de betreffende dierziekten. Ook de afvoer van dieren zal pas plaatsvinden als dit weer is toegestaan. Indien het dierwelzijn in het geding komt doordat de dieren te zwaar worden zal in overleg met de veearts een passende oplossing worden gezocht, zoals het ruimen van dieren.

5.2.7 Veiligheid

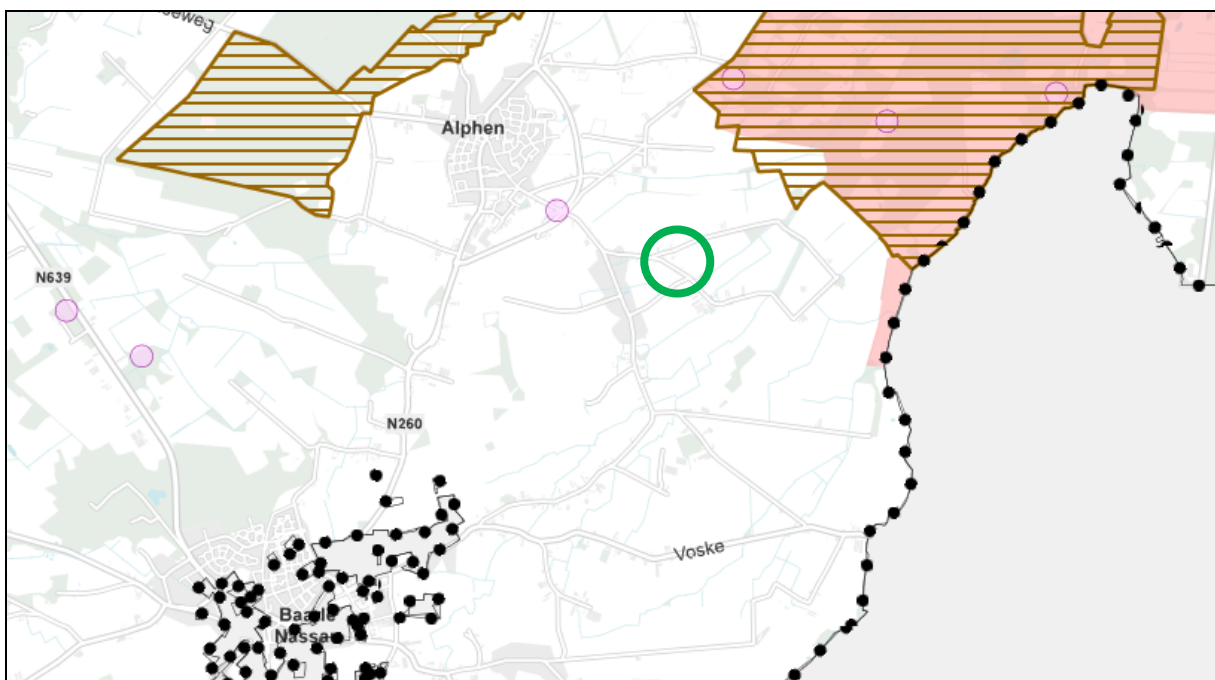
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, lpg-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Gezien de aard en schaal van de voorgenomen activiteiten op de agrarische bedrijfslocatie is het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook ontstaan bij de werkzaamheden geen gevaarlijk rest- of afvalstoffen.

Ook in de directe omgeving zijn geen inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Evenmin is sprake van buisleidingen waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. De locatie is niet gelegen binnen het beïnvloedingsgebied van bronnen waarmee bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid rekening moet worden gehouden.

5.3 Gevolgen voor cultuurhistorie en archeologie

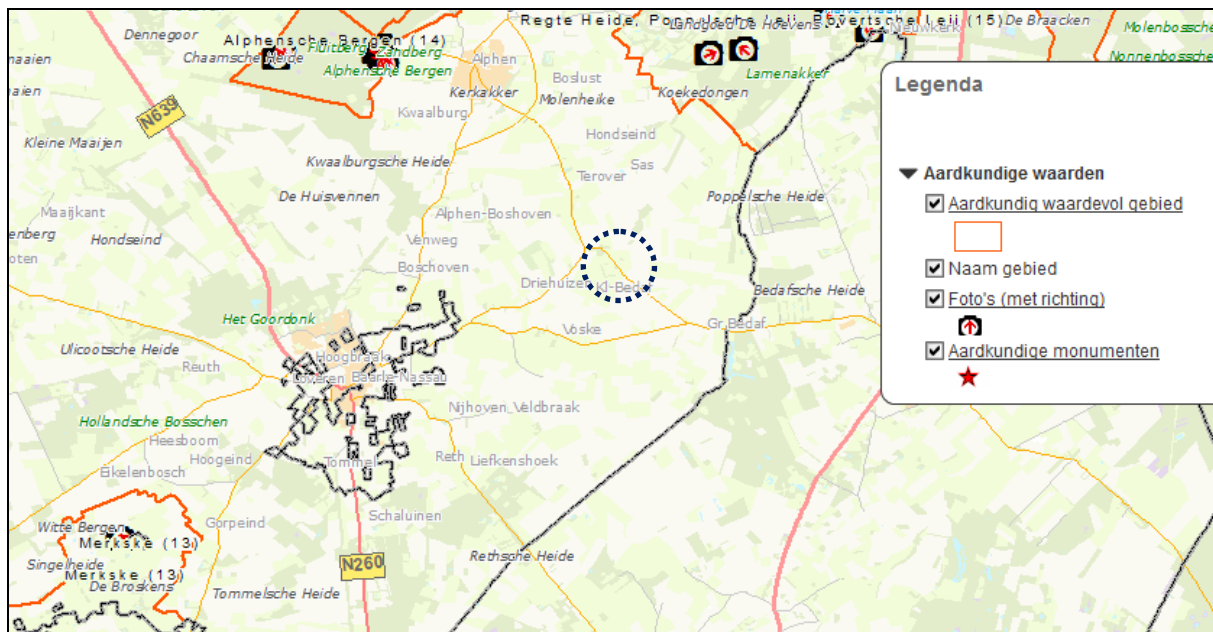
Cultuurhistorie

Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorie. Het plangebied heeft op de themakaart Cultuurhistorie van de Verordening ruimte (afbeelding 5.4) geen bijzondere aanduiding en er is ter plaatse geen sprake van gebouwen met cultuurhistorische waarde.



Afbeelding 5.4 Kaart Themakaart Cultuurhistorie Verordening ruimte

Op afbeelding 5.5 met een uitsnede uit de Aardkundige waardenkaart staan de aardkundig waardevolle gebieden in de omgeving van Baarle-Nassau weergegeven. De agrarische bedrijfslocatie aan het Klein Bedaf 7 is niet in of op korte afstand van een aardkundig waardevol gebied gelegen.



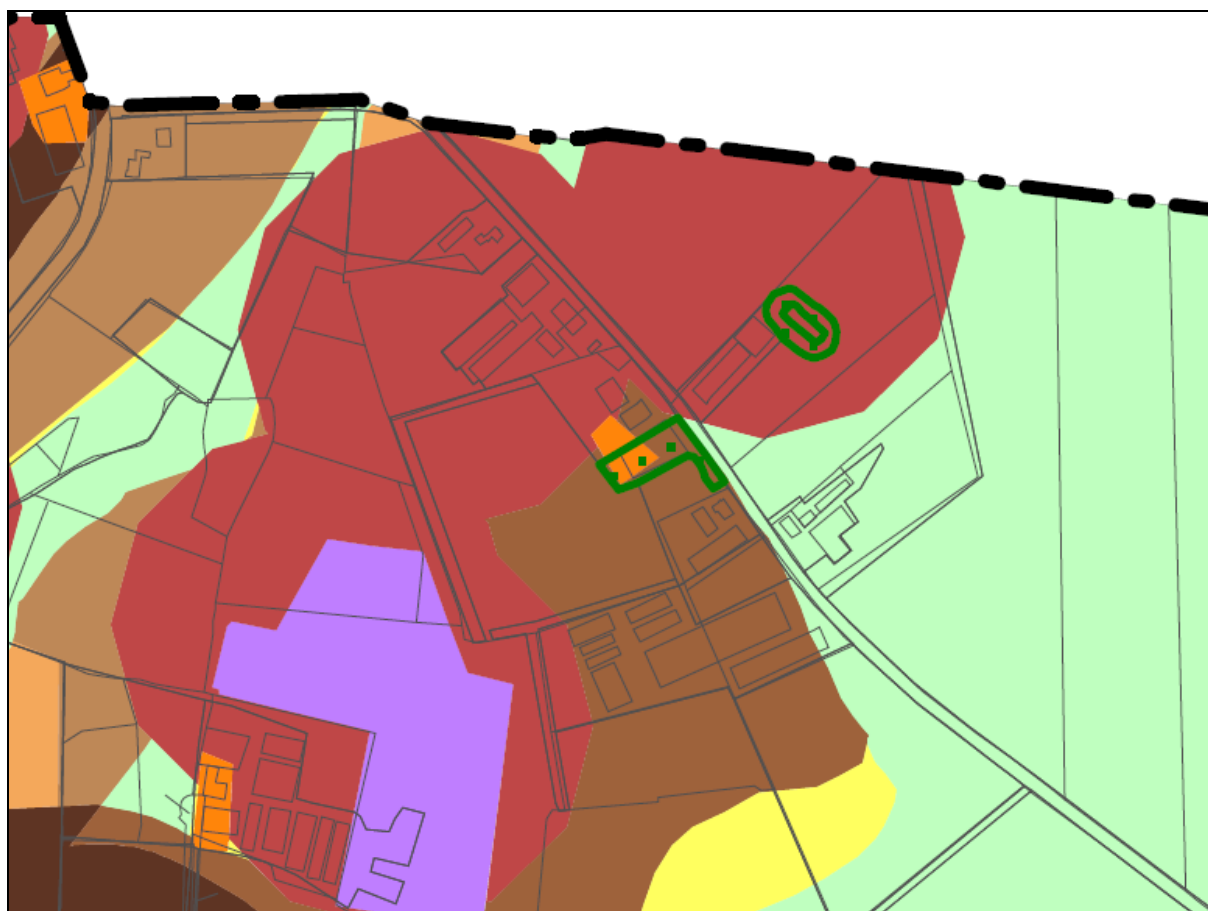
Afbeelding 5.5 Uitsnede Aardkundige waardenkaart

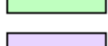
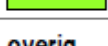
Archeologie

De gemeenteraad van Baarle-Nassau heeft op 5 september 2012 het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. In de Archeologieverordening wordt aan de hand van verschillende categorieën bepaald wanneer archeologisch onderzoek nodig is. Dit is afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarde die op een bepaalde locatie geldt. De verwachtingswaarden zijn aangegeven op de ook door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart. Daarnaast heeft de raad de beleidsnota Archeologie vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van het onderwerp archeologie is samengebracht.

Op afbeelding 5.3 met een uitsnede van de archeologische beleidskaart, is weergegeven dat de locatie waar de nieuwe pluimveestal voorzien is deels de aanduiding 'archeologische vindplaats' heeft en deels de aanduiding 'archeologische verwachting laag'.

De heer Vermeiren heeft opdracht gegeven voor het uitvoeren van een verkennend archeologisch onderzoek. Op basis van onder andere de resultaten van het uitgevoerde onderzoek heeft de regioarcheoloog een advies gegeven. De conclusie van het advies luidt dat de archeologische verwachting van het plangebied kan worden bijgesteld naar een lage archeologische verwachting. De werkzaamheden kunnen zonder archeologisch vervolgonderzoek plaatsvinden. Wel blijft onverminderd artikel 53 van de Monumentenwet van kracht. Mocht men tijdens de grondwerkzaamheden toch op archeologische resten stuiten, dan moet dit volgens artikel 53 van de Monumentenwet zo spoedig mogelijk gemeld worden bij het bevoegd gezag. Het volledige advies van de regioarcheoloog is als bijlage 7 aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.



archeologische kaarteenheden	categorie
 archeologisch monument (niet beschermd)	1
 historische kern	2
 archeologische vindplaats	2
 archeologische verwachting hoog: hoog jv*, hoog lb*	2
 archeologische verwachting hoog: hoog jv, middelhoog lb	2
 archeologische verwachting hoog: hoog jv, laag lb	2
 historische kern - randzone	3
 archeologische verwachting hoog: laag jv, hoog lb	3
 natte context: bijzondere archeologische dataset	3
 archeologische verwachting middelhoog: laag jv, middelhoog lb	4
 archeologische verwachting: onbekend	4
 onderzoeksmeldingen: lopend AMZ-proces	5
 archeologische verwachting laag: laag jv, laag lb	6
 onderzoeksmeldingen: vrijgegeven of afgerond AMZ-proces	6
 ontgronde percelen	6
overig	
 bosgebied: goede voorwaarden voor de gaafheid van archeologische vindplaatsen	

Afbeelding 5.3 Archeologische beleidskaart gemeente Baarle-Nassau

5.4 Gevolgen voor water

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen de grenzen van het huidige bouwvlak. Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

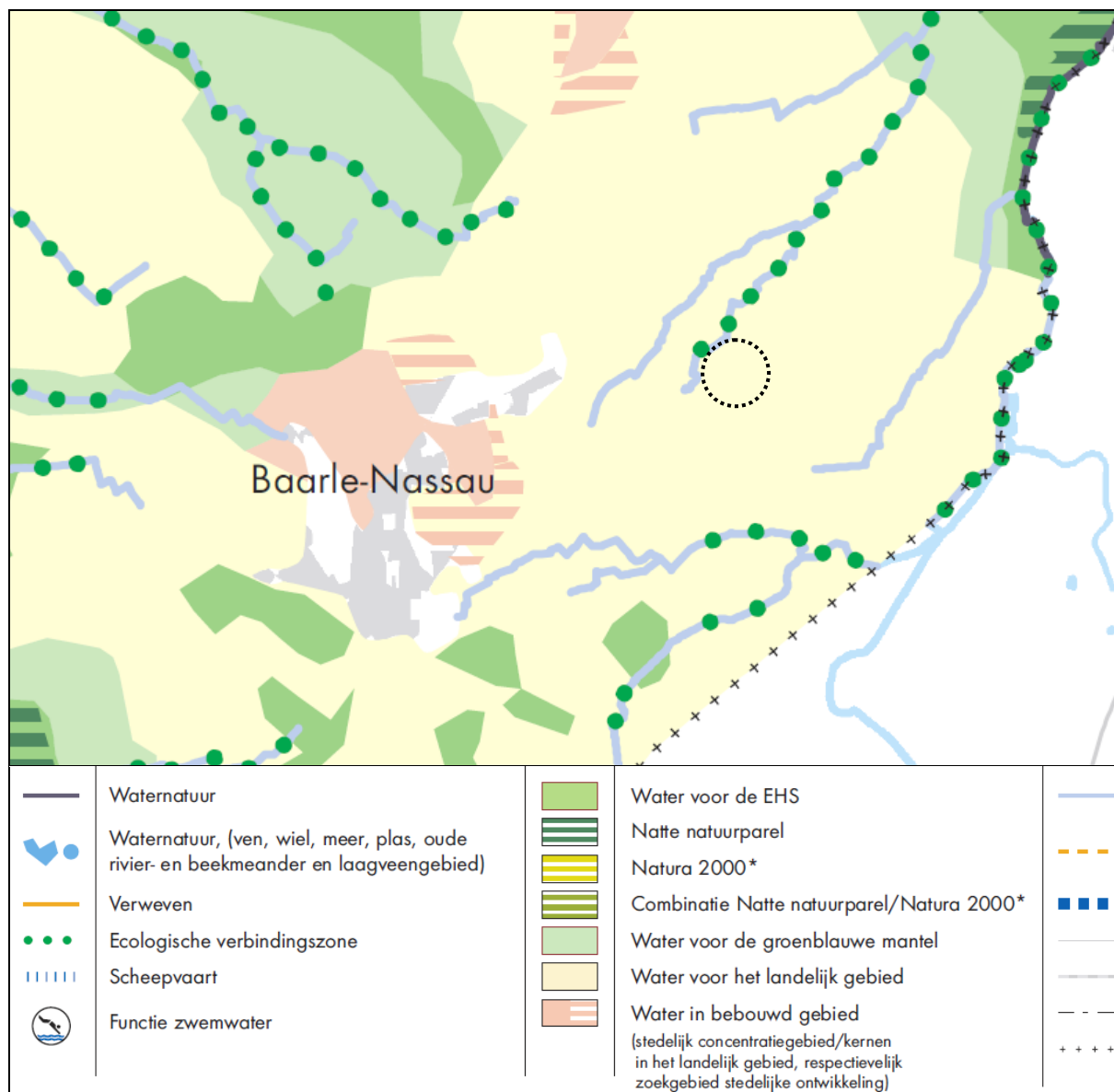
Het Nationaal Waterplan 2009 – 2015 (NWP) is het rijksplan voor het Nederlandse waterbeleid. In het NWP zijn de maatregelen beschreven die in de periode van 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland veilig en leefbaar te houden, de kansen die water biedt te benutten en om te komen tot een duurzaam waterbeheer. De taak aan de provincies is om deze visie en streefbeelden door te vertalen naar de Regionale Waterplannen.

Het PWP ‘Waar water werkt en leeft’ (2009) bevat het strategisch waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Het plan doorloopt samen met de plannen van het Rijk en de waterschappen een zesjarige beleidscyclus die is afgestemd op de verplichtingen uit de KRW. Naast beleidskader is het PWP ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Het plan is tevens beheerplan voor grondwateronttrekkingen. Bovendien is het plan structuurvisie voor het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het PWP heeft beleidskaders als randvoorwaarden, die richting geven aan het waterbeleid. Op Europees niveau zijn in dat verband de KRW, natuurbeleid en zwemwaterbeleid van invloed. Op Rijksniveau speelt vooral de Waterwet een rol, omdat die wet de verantwoordelijkheden regelt in het waterbeheer en de hoofdrichting bepaald van het waterbeleid. Op provinciaal niveau geeft de Structuurvisie ruimtelijke ordening (2010) de kaders voor het ruimtelijke beleid.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant is sinds 1 oktober 2010 in werking getreden. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

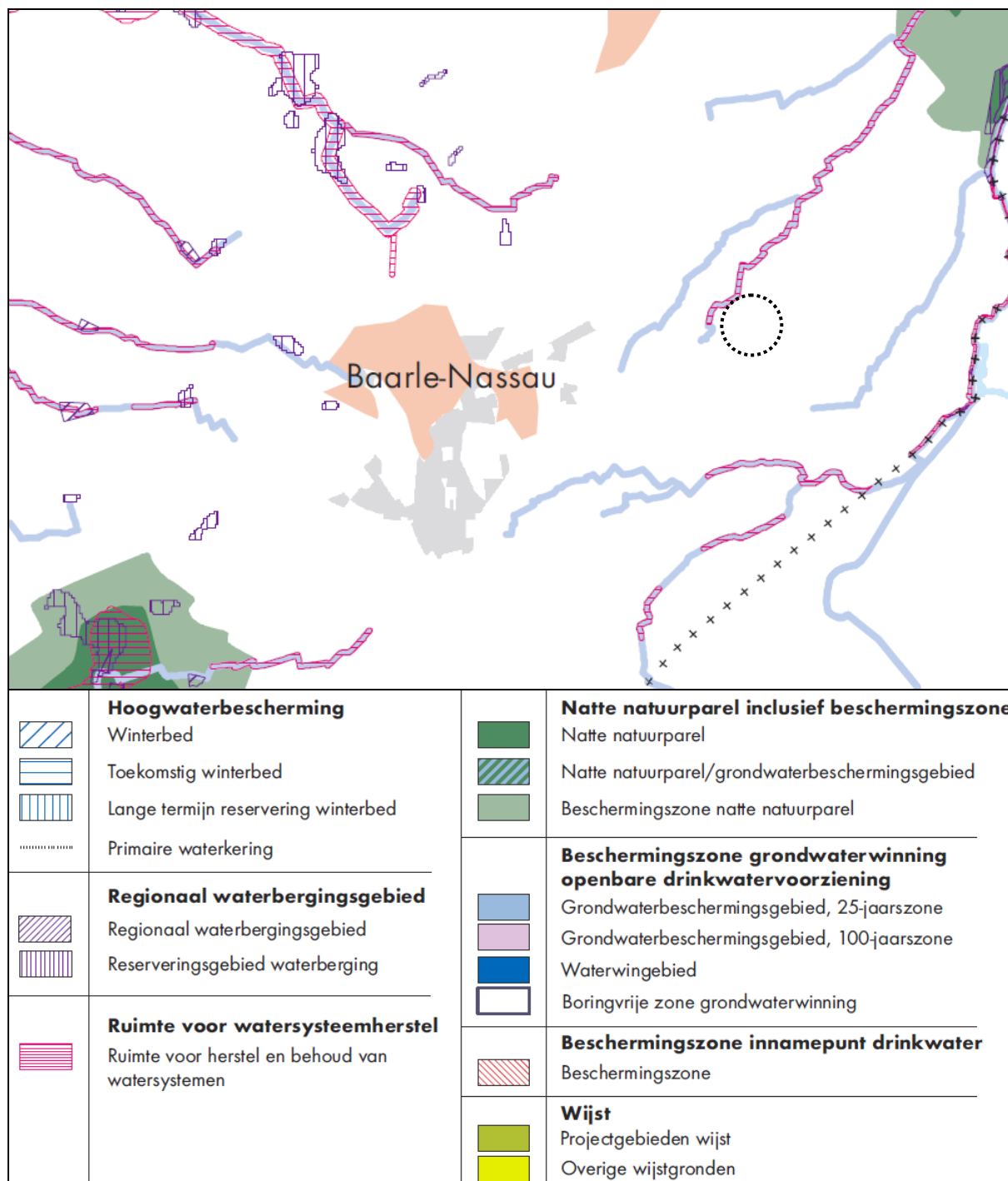
- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem: Bij toekomstige ontwikkelingen in stad en land wil de provincie dat het patroon van beken en kreken beter beleefbaar wordt. Daarnaast worden water-, natuur- en recreatieve ontwikkelingen in de toekomst beter afgestemd op de samenbindende waterstructuur en het systeem wordt meer ingericht op de gevolgen van klimaatverandering. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door meer verbinding te maken tussen het natuursysteem en het watersysteem. Positieve gevolgen hiervan zijn o.a. een verbetering van de natuurgebieden, de biodiversiteit en de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van Noord-Brabant.
- Een betere waterveiligheid door preventie: Er wordt getracht de watervoerende capaciteit van het winterbed te vergroten in combinatie met het concept van een doorbraakvrije dijk, om zo de waterveiligheid preventief te verbeteren. Daarnaast zal er op lange termijn een aantal gebieden gereserveerd worden voor de verruiming van de grote rivieren.
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding: De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 grotendeels aangepakt is, waarbij de trits ‘vasthouden, bergen en afvoeren’ als uitgangspunt geldt. Daarnaast ziet de provincie kansen om met behulp van brongebieden de natuur te ontwikkelen en droogte te bestrijden.

Zoals te zien is op afbeelding 5.6 heeft de projectlocatie in het PWP de waterhuishoudkundige functie ‘Water voor AHS-landbouw’ toegekend gekregen. Het waterbeheer bij deze deelfunctie richt zich op het scheppen en behouden van de waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, rekeninghoudend met de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en de Natura 2000-gebieden en de Natte Natuurparels. Er is geen specifiek beschermingsbeleid voor deze functie.



Afbeelding 5.6 Uitsnede PWP-plankaart 1 Waterhuishoudkundige functies

De locatie is, zoals te zien is op afbeelding 5.7, niet gelegen in een gebied voor hoogwaterbescherming, een regionaal waterbergingsgebied, ruimte voor watersysteemherstel, natte natuurparel of beschermingszone natte natuurparel, beschermingszone grondwaterwinning openbare drinkwatervoorziening, beschermingszone innamepunt drinkwater of wijstgebied. Dit levert dus geen belemmeringen op voor het gewenste initiatief.



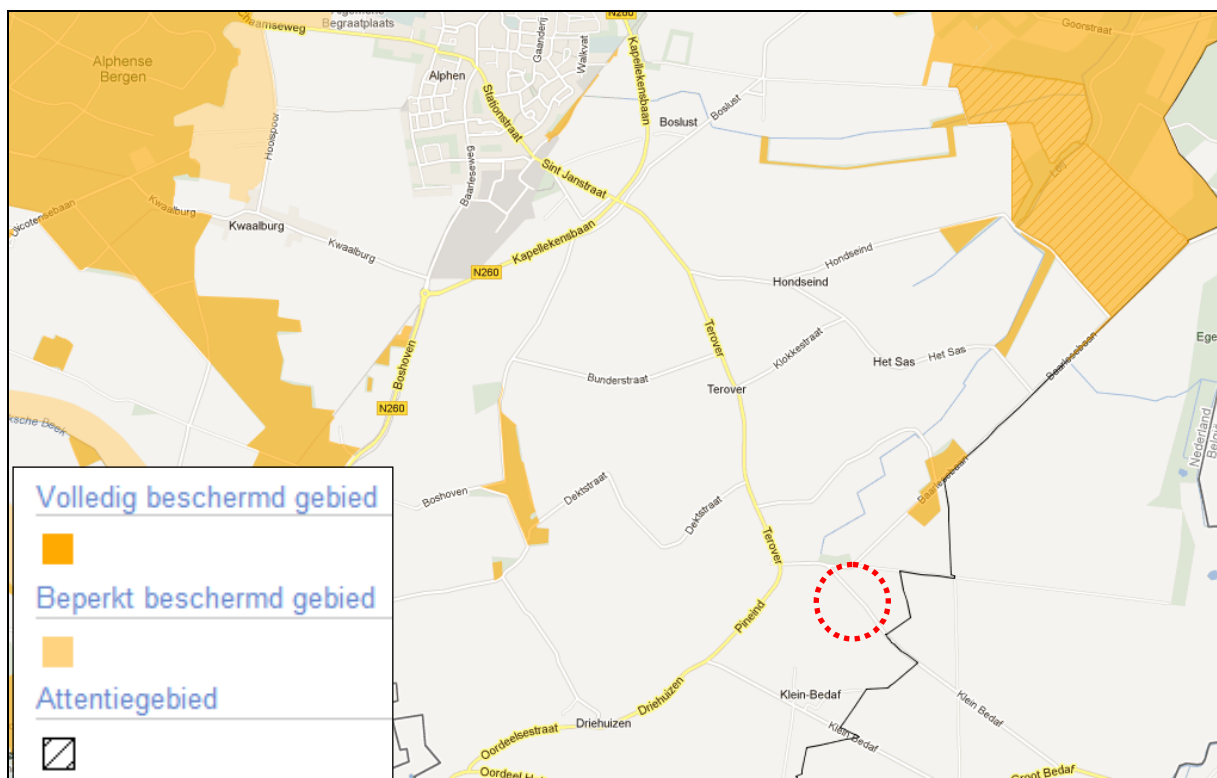
Afbeelding 5.7 Uitsnede PWP-plankaart 2 Structuurvisie water

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Baarle-Nassau. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer.

Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. Het waterschap heeft waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's en speerpunten uit het waterbeheersplan

en de drie Brabantse waterschappen hebben met de Keur een gezamenlijke verordening. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.

Afbeelding 5.8 bevat een uitsnede uit de Keurkaart Beschermde Gebieden. Hierop is weergegeven dat het plangebied niet is aangeduid als volledig of beperkt beschermd gebied of attentiegebied. Dit zijn gebieden waarin een strikte waterhuishoudkundige bescherming wordt nagestreefd. Deze strikte waterhuishoudkundige bescherming is in het PWP voor gebieden met de functie GHS-natuur bepaald, alsmede voor natte natuurpleils en een beschermingszone (attentiezone) daar omheen van gemiddeld 500 meter. De attentiezones hebben tot doel het tegengaan van verdere verdroging van de natte natuurpleil door ingrepen in de waterhuishouding in de directe omgeving. Er zijn op basis van de Keur geen bijzondere beschermingsmaatregelen van kracht voor het plangebied.



Afbeelding 5.8 Keurkaart Beschermd Gebieden

De drie Brabantse waterschappen hebben hun Keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlakte onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel

kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatieopgave. Kleine plannen betreffen een toename van de verharde oppervlakte van 2.000 tot 10.000 m². Voor grote plannen is een waterhuishoudkundig onderzoek door de initiatiefnemer noodzakelijk. Er worden geen compenserende maatregelen geëist bij een toename van de verharde oppervlakte met minder dan 2.000 m².

Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Op de projectlocatie wordt momenteel een pluimvee- en rundveehouderij geëxploiteerd. In hoofdstuk 2 is een uitgebreide omschrijving opgenomen van de bestaande situatie, met een overzicht van de bestaande bedrijfsgebouwen. Daarnaast is er verspreid over het terrein erfverharding aanwezig, waardoor alle gebouwen en voorzieningen bereikbaar zijn. Het niet-verontreinigde hemelwater van de inrichting wordt momenteel door middel van afschot afgevoerd op het slotenstelsel rondom het bedrijf.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van een good-house-keeping management. De erfverharding en daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk schoon gehouden. Op het bedrijf vinden behoudens de spoelplaats geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking komen met hemelwater. Het spuiwater wordt per as afgevoerd door een erkend inzamelaar. Het reinigingswater van de stallen wordt opgevangen. Voor de spoelplaats worden voorzorgsmaatregelen in acht genomen, zodat er geen stoffen in het oppervlaktewater terecht kunnen komen. Er zijn twee wegen van afvoer van de spoelplaats. Op het moment dat de spoelplaats gebruikt wordt om bijvoorbeeld voertuigen schoon te spuiten, komt het water in de spoelwater opvangput terecht. Na het gebruik van de spoelplaats wordt deze uitvoerig schoongespoeld. Zodra de spoelplaats schoon is wordt de andere afvoer open gezet en kan het eventueel niet-verontreinigde hemelwater via deze afvoer geloosd worden op de omliggende perceelsslotten. Er is dus geen sprake van het lozen van stoffen op het oppervlaktewater.

Het plangebied waar deze watertoets betrekking op heeft, ligt deels buiten het bestaande agrarische bouwblok en is op dit moment in gebruik als landbouwgrond.

Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De initiatiefnemer is voornemens een nieuwe pluimveestall te realiseren. Om een goede bereikbaarheid van de nieuwe stal te garanderen wordt tevens nieuwe erfverharding aangelegd. In tabel 5.3 is weergegeven dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een toename van de verharde oppervlakte met 5.527 m².

	Bestaand	Nieuw	Toename	Toename puntlozing
Bedrijfsgebouwen	4.153	8.797	4.644	4.644
Erfverharding	1.647	4.163	2.516	-
Totaal	5.800	12.960	7.160	4.644

Tabel 5.3 Verharde oppervlakte (m²)

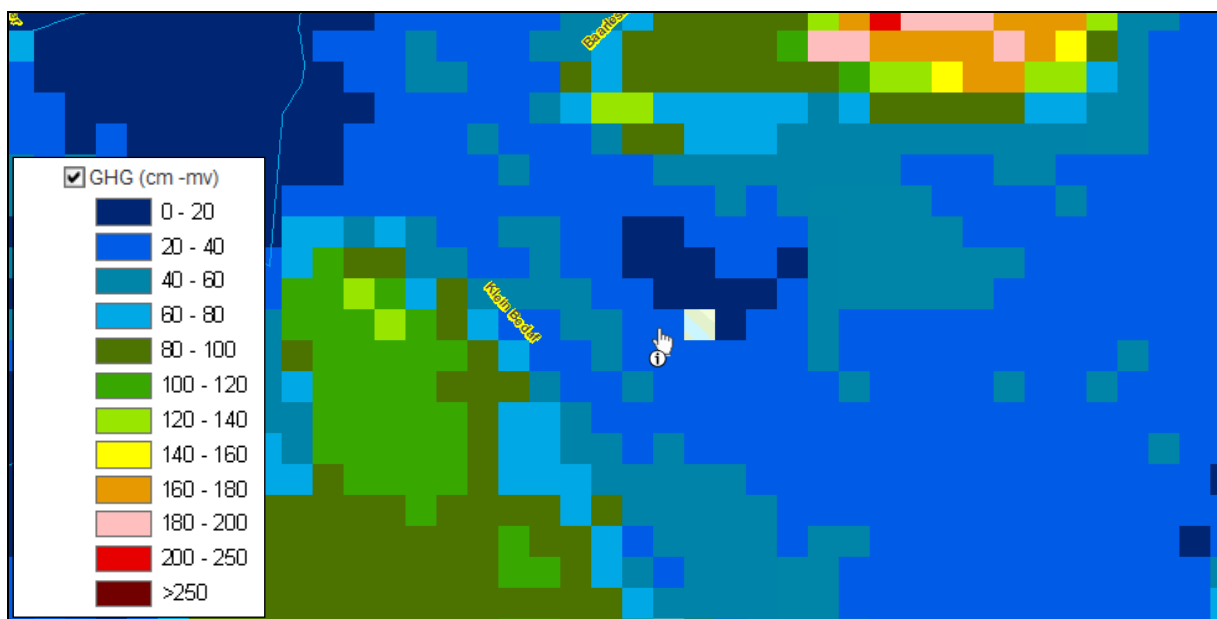
Aangezien de toename van de verharde oppervlakte groter is dan 2.000 m² worden op basis van de Keur compenserende maatregelen vereist. Het initiatief valt onder de categorie kleine plannen, zodat volstaan kan worden met het toepassen van de eenvoudige rekenregel. De

benodigde compensatie wordt berekend als de toename van de verharde oppervlakte * gevoeligheidsfactor * 0,06. Op de kaart Gevoeligheid piekafvoeren is voor het plangebied een gevoeligheidsfactor van 1 opgenomen. De vereiste omvang van de compensatie bedraagt derhalve $4.644 * 1 * 0,06 = 279 \text{ m}^3$.

De compenserende waterberging wordt aangelegd in de vorm van een infiltratiesloot en een retentievoorziening. In bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing is de aanleg van de infiltratiesloot nader uitgewerkt.

Er wordt ten noorden van de nieuwe pluimveestal een retentievijver aangelegd, om de neerslag die valt op verhard oppervlak te bergen. De locatie van de retentievoorziening is weergegeven op afbeelding 2.9 in paragraaf 2.7.

Uit afbeelding 5.10 blijkt dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse 0,20 tot 0,40 meter onder het maaiveld (m – mv) bedraagt. Uit een door initiatiefnemer uitgevoerde boring ter plaatse blijkt dat de GHG ter plaatse 0,40 m – mv bedraagt. De retentievoorziening wordt uitgegraven tot 35 cm onder het maaiveld en krijgt een oppervlakte van circa 725 m². Daarmee bedraagt de bergingscapaciteit $725 * 0,35 = 254 \text{ m}^3$ en wordt voldaan aan de vereiste van het waterschap.



Afbeelding 5.10 GHG in omgeving plangebied

De Wateratlas geeft aan dat in het plangebied sprake is van ‘zandgronden, voedselarm, vochtig tot droog’. Voor deze gronden is een infiltratiecapaciteit van 1,5 meter per dag (= 0,06 m/uur) een reële aanname.

Voor infiltratie is een oppervlakte beschikbaar van 750 m². De berekende infiltratiecapaciteit van de retentievoorziening bedraagt $750 * 1,5 = 1.125 \text{ m}^3$ per dag of 47 m³ per uur. Met deze infiltratiecapaciteit kan de retentievoorziening bij volledige vulling in minder dan 6 uur leeglopen ($254 \text{ m}^3 / 47 \text{ m}^3/\text{uur}$). Dit betekent dat onder normale omstandigheden, de retentievoorziening ruimschoots voldoet om al het regenwater te laten infiltreren.

De initiatiefnemers zijn verantwoordelijk voor aanleg, onderhoud en beheer van de retentievoorziening en dragen de kosten die hiermee samenhangen. De retentievoorziening maakt onderdeel uit van het beplantingsplan, dat wordt opgenomen in de anterieure overeenkomst. Op deze wijze is het daadwerkelijk aanleggen van de retentievoorziening gewaarborgd.

Bij de bouw van de nieuwe pluimveestal zal gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de richtlijn Duurzaam Bouwen. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakten als daken. Bij de bouw zal geen gebruik gemaakt worden van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAKs) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Zoals reeds eerder aangehaald wordt op het bedrijf aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. Op het bedrijf vinden daarom geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met hemelwater. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem het hemelwater te laten infiltreren.

In de beoogde situatie vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van het lozen van bedrijfsafvalwater. Dit bedrijfsafvalwater zal worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool of opgevangen in de spoelwateropvangput.

Conclusie

Het plangebied ligt in het beheersgebied van waterschap Brabantse Delta. Uit bovenstaande analyse blijkt dat ter compensatie van de toename van het verharde oppervlak compenserende waterberging wordt gerealiseerd, bestaande uit een retentievoorziening en infiltratiesloot. De bergingscapaciteit en infiltratiecapaciteit voldoen aan de eisen van het waterschap.

Door het aanleggen van compenserende waterbergingen het scheiden van schoon en vuil water heeft het voorliggende verzoek geen nadelige gevolgen voor het aspect water. Het project voldoet aan de eisen van waterschap Brabantse Delta. In het kader van het vooroverleg heeft het waterschap een positief advies afgegeven, onder voorbehoud van een aantal opmerkingen. Deze opmerkingen zijn in het plan verwerkt.

Voor ontwikkelingen in het buitengebied is door het waterschap gesteld dat een waterwetvergunning niet noodzakelijk is als de toename van het verharde oppervlak volledig wordt gecompenseerd door de aanleg van een waterberging. De toename van het verharde oppervlak met puntlozing van 4.644 m² wordt volledig gecompenseerd met de aan te leggen retentievoorziening en infiltratiesloot, zodat een waterwetvergunning niet noodzakelijk is.

5.5 Gevolgen voor stedenbouw

De heer Vermeiren streeft naar een ontwerp van de nieuwe pluimveestal dat past bij de omgeving en de bestaande bedrijfsgebouwen. De Welstandscommissie beoordeelt het ontwerp in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Hiermee is een passend ontwerp gewaarborgd.

Bij de voorgenomen bedrijfsontwikkeling moet daarnaast sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing. Door de initiatiefnemer wordt in ruime mate beplanting

aangebracht, om zowel de nieuwe stal als de bestaande bedrijfsgebouwen op een goede wijze landschappelijk in te passen. De aan te leggen retentievoorziening krijgt een natuurlijke uitstraling en vormt een landschappelijk geheel met de aan te leggen erfbeplanting.

5.6 Gevolgen voor volkshuisvesting

Er is sprake van een gekoppeld bouwvlak. Het initiatief voorziet niet in het realiseren van een tweede bedrijfswoning op de gekoppelde locatie, waar de nieuwe pluimveestal voorzien is. Het voorliggende verzoek heeft geen gevolgen voor volkshuisvesting.

5.7 Gevolgen voor recreatie en toerisme

In de directe omgeving van de projectlocatie bevinden zich geen voorzieningen voor dag- of verblijfsrecreatie. De gebruiksmogelijkheden van het Klein Bedaf voor extensieve recreatie (wandelen, fietsen), worden door het initiatief niet nadelig beïnvloed. Het voorliggende verzoek heeft geen nadelige gevolgen voor recreatie en toerisme.

5.8 Gevolgen voor voorzieningen en verzorgingsstructuur

Het voorliggende verzoek heeft geen gevolgen voor voorzieningen en verzorgingsstructuur.

5.9 Gevolgen voor mobiliteit en parkeren

Het agrarisch bedrijf is gevestigd op een ruim opgezette locatie die gedeeltelijk is bebouwd en voorzien van erfverharding. Binnen het plangebied is ruim voldoende parkeergelegenheid gerealiseerd voor eigen gebruik en voor bezoekers. Ook voor vrachtwagens is het terrein goed toegankelijk en is ruimte gecreëerd voor bijvoorbeeld het tijdelijk stallen van een aanhanger. De openbare weg zal niet gebruikt worden voor parkeren.

Het aantal verkeersbewegingen van en naar het agrarisch bedrijf is beperkt en zal door de voorgenomen bedrijfsontwikkeling slechts in beperkte mate toenemen. De schaalvergroting van het agrarisch bedrijf biedt namelijk mogelijkheden voor een efficiëntere inzet van transport. Het aantal verkeersbewegingen op het Klein Bedaf stijgt ten opzichte van de huidige situatie niet substantieel. Uitgaande van het in paragraaf 2.4 omschreven gebruik van de locatie wordt uitgegaan van maximaal 10 extra verkeersbewegingen per week. Voor een dergelijke beperkte toename van de verkeersintensiteit worden extra verkeersmaatregelen niet nodig geacht. Het verzoek heeft geen nadelige gevolgen voor mobiliteit en parkeren.

5.10 Gevolgen voor planschade

Gemeente Baarle-Nassau heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere het aspect planschade is opgenomen. Eventueel te vergoeden planschade wordt door gemeente Baarle-Nassau op initiatiefnemer verhaald. De heer Vermeiren is hiermee bekend. Voor gemeente Baarle-Nassau wordt op deze manier het risico van het vergoeden van planschade uitgesloten.

Het uitvoeren van een planschade risicoanalyse wordt op dit moment niet nodig geacht. In een landbouwonwikkelingsgebied ligt verdere bedrijfsontwikkeling voor de hand. Gezien de aard van het voorliggende initiatief zijn geen verzoeken om planschade te verwachten.

Omwonenden worden niet onaanvaardbaar in hun woongenot beperkt en omliggende bedrijven ondervinden geen beperking van hun ontwikkelingsmogelijkheden.

5.11 Gevolgen voor kabels en leidingen

Ruimtelijk relevante kabels en leidingen, zoals hoogspanningskabels en ondergrondse transportleidingen, zijn onder andere weergegeven op de plankaart van het vernietigde bestemmingsplan LOG Oostflank. Op basis van deze plankaart wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de agrarische bedrijfslocatie geen sprake is van hoogspanningskabels en/of leidingen in de grond. Een en ander is bevestigd door de initiatiefnemer die van de situatie ter plaatse goed op de hoogte is. Het voorliggende verzoek heeft derhalve geen gevolgen voor kabels en leidingen.

Overigens moet iedereen die grondwerkzaamheden gaat verrichten nagaan of hierdoor schade aan kabels of leidingen kan ontstaan. Bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden dient een melding gedaan te worden bij KLIC (Kabels en Leidingen Informatiecentrum), een stichting die is opgericht ter voorkoming van graafschade en onderdeel uitmaakt van het Kadaster.

5.12 Gevolgen voor privaatrechterlijke belemmeringen

Op de betreffende kadastrale percelen is geen sprake van een zakelijk recht in het kader van de Belemmeringenwet Privaatrecht. Evenmin zijn beperkingen bekend in de gemeentelijke beperkingenregistratie en de kadastrale registratie. Het voorliggende verzoek heeft geen nadelige gevolgen voor deze aspecten.

6. Motivatie van het verzoek

Op de locatie Klein Bedaf staan een bedrijfswoning met aangebouwde stalruimte en twee bijgebouwen, een werktuigenberging, rundveestal en twee pluimveestallen. Op de gekoppelde locatie aan de overzijde van de weg bevindt zich een pluimveestal. Op de pluimvee- en rundveehouderij worden momenteel 59.760 slachtkuikens, 28 melk- en kalfkoeien en 32 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. In de nieuwe situatie wordt een nieuwe pluimveestal gebouwd, waardoor de mogelijkheid bestaat het aantal slachtkuikens uit te breiden naar 127.760 stuks. In de toekomst wordt een tweede nieuwe pluimveestal gebouwd.

De voorgenomen duurzame bedrijfsontwikkeling is niet mogelijk binnen de grenzen van het bestaande agrarische bouwvlak. Het voorliggende verzoek betreft het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan. De motivatie voor het verzoek wordt onderstaand puntsgewijs weergegeven.

Ondernemersvisie

De heer Vermeiren heeft vertrouwen in de toekomst van de agrarische sector in het algemeen en de pluimveehouderij in het bijzonder. Door het leveren van kwalitatief hoogwaardige slachtkuikens die uitstekend Ausgangsmateriaal vormen voor vleesverwerkende bedrijven, zal hij ook in de toekomst een volwaardig gezinsinkomen met het bedrijf kunnen verdienen. Het benutten van schaalvoordelen, efficiënt inzetten van arbeid, aandacht voor diergezondheid en milieu en draagvlak in de omgeving zijn naar de mening van de heer Vermeiren randvoorwaarden voor een duurzame bedrijfsontwikkeling. Daarnaast zorgt risicospreiding voor meer stabiliteit en continuïteit in de bedrijfsvoering.

Schaalvoordelen

Schaalvergroting is een ontwikkeling die zich voordoet in alle agrarische sectoren. De pluimveehouderij vormt hierop geen uitzondering. Agrarische ondernemers zoeken naar de best passende bedrijfsomvang. Voor de heer Vermeiren betekent dit dat hij streeft naar een situatie waarbij hij de inzet van eigen en vreemde arbeid optimaal kan benutten. Daarnaast moet de bedrijfsomvang de inzet van moderne technieken en automatisering mogelijk maken.

Ook bij de inkoop zijn schaalvoordelen te behalen. De kosten, waaronder die voor voer en energie, nemen in de pluimveehouderij geleidelijk toe. Het waar mogelijk drukken van de kosten is essentieel om ook in de toekomst een positieve marge te handhaven. Bij de aankoop van grotere volumes voer is het bijvoorbeeld gebruikelijk dat een korting verkregen wordt.

Arbeid

Na de voorgenomen bedrijfsontwikkeling zal de inzet van een vaste medewerker efficiënter kunnen geschieden. Bij de nieuwe bedrijfsopzet is nadrukkelijk gekeken naar een efficiënte inzet van arbeid. De locatie van de stal is zodanig gekozen dat de looplijnen ook na uitbreiding zo kort mogelijk zijn en een logische gestructureerde volgorde van werkzaamheden mogelijk is. Grotere bedrijven kunnen gemiddeld aanzienlijk efficiënter met hun tijd omgaan dan kleinere bedrijven. Grotere bedrijven hebben betere mogelijkheden voor het inzetten van automatisering, voersystemen, management en de keuze uit verschillende soorten arbeid.

Diergezondheid en milieu

Het optimaliseren van de omstandigheden voor de slachtkuikens is een speerpunt in de bedrijfsvoering van de heer Vermeiren. Een goede diergezondheid is een voorwaarde voor het

realiseren van goede technische resultaten. In de nieuw te bouwen stal worden de meest recente inzichten gebruikt om een goede diergezondheid van de slachtkuikens te waarborgen.

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling betekent dat in de nieuw te bouwen pluimveestal de best beschikbare technieken worden toegepast. De technieken en stalsystemen die momenteel voorhanden zijn, betekenen een belangrijke verbetering voor het milieu.

Het dierenwelzijn komt op grotere pluimveebedrijven niet in het geding. De verzorging van de slachtkuikens kan op grotere bedrijven worden geoptimaliseerd, onder andere door het inschakelen van specialisten bij bepaalde taken. Ook kan de huisvesting beter worden afgestemd op de behoeften van het dier. De aandacht voor het dier zal ook op grotere bedrijven maximaal zijn.

Draagvlak in de omgeving

De heer Vermeiren voelt zich nauw verbonden met zijn bedrijfsomgeving en hecht veel waarde aan draagvlak voor zijn agrarisch bedrijf aan het Klein Bedaf 7. De bedrijfsgebouwen worden door het aanbrengen van veel groen op het agrarische bouwvlak op een goede manier in het landschap ingepast. De heer Vermeiren wenst de best beschikbare technieken toe te passen voor het minimaliseren van de uitstoot van fijn stof en geur.

Risicospreiding en samenwerking

De heer Vermeiren kiest bewust voor het verder ontwikkelen van de pluimveetak en het voortzetten van de rundveehouderij. De heer Vermeiren heeft vertrouwen in de markt, maar is er mee bekend dat vaak sprake is van grote prijsschommelingen. Het houden van zowel pluimvee als rundvee betekent dat het risico gespreid wordt en zorgt voor meer financiële stabiliteit binnen het agrarisch bedrijf. De samenwerking met zijn zoon, de beoogde bedrijfsopvolger, biedt grote voordelen bij het uitvoeren van de dagelijkse werkzaamheden en maakt het bedrijf minder kwetsbaar bij ziekte of afwezigheid van de heer Vermeiren. Op termijn zal zijn zoon als vennoot in het agrarische bedrijf kunnen participeren. De continuïteit van het bedrijf wordt hiermee voor de langere termijn gewaarborgd.

Toekomstperspectief

Na afronding van de werkzaamheden is een complete pluimvee- en rundveehouderij gerealiseerd die voldoet aan de eisen van deze tijd en een efficiënte inzet van arbeid en automatisering mogelijk maakt. De schaalgrootte past binnen de huidige maatstaven en sluit aan bij de ondernemersvisie van de heer Vermeiren. De nieuwe situatie biedt een goed toekomstperspectief en maakt bedrijfsovername op termijn tot een reële mogelijkheid.

Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing blijkt vergroting van het agrarisch bouwvlak naar 2.23 ha past binnen het huidige overheidsbeleid. Ook de analyse van planologisch relevante aspecten levert geen belemmeringen op. Uit de in dit hoofdstuk opgenomen motivatie blijkt dat verdere bedrijfsontwikkeling voor de heer Vermeiren wenselijk en noodzakelijk is.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De aanvraag van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1990 beoogt de voorgenomen agrarische bedrijfsontwikkeling aan het Klein Bedaf 7 mogelijk te maken.

Gemeente Baarle-Nassau heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal en eventueel te vergoeden planschade maken onderdeel uit van deze overeenkomst. Eventuele ambtelijke kosten of leges zullen op basis van de anterieure overeenkomst met de heer Vermeiren verrekend worden. Eventueel te vergoeden planschade kan door gemeente Baarle-Nassau op de heer Vermeiren verhaald worden, zodat het risico op het vergoeden van planschade voor de gemeente is uitgesloten.

Het creëren van mogelijkheden voor een duurzame ontwikkeling van de pluimvee- en rundveehouderij van de heer Vermeiren is noodzakelijk om een goed toekomstperspectief voor het agrarische bedrijf te verwezenlijken. Zoals in hoofdstuk zes is weergegeven is schaalvergroting noodzakelijk om stijgende productiekosten het hoofd te bieden en een positieve marge te handhaven. De investeringen die samenhangen met de bedrijfsontwikkeling worden door de heer Vermeiren gefinancierd. Ook de kosten die samenhangen met beheer en onderhoud worden door de initiatiefnemer gedragen. Over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling is uitgebreid overleg gevoerd met adviseurs en de bank. De voorgenomen investeringen zijn vanuit bedrijfseconomisch oogpunt verantwoord.

7.2 Overige vergunningen

Om de voorgenomen bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. In deze omgevingsvergunningprocedure worden de activiteiten afwijken van het vigerende bestemmingsplan en bouwen aangevraagd.

Op 1 november 2007 is door gemeente Baarle-Nassau reeds een milieuvergunning verleend voor de voorgenomen bedrijfsontwikkeling aan het Klein Bedaf 7.

8. Overleg met andere overheden

Initiatiefnemer heeft vooroverleg gevoerd met gemeente Baarle-Nassau over de voorgenomen bedrijfsontwikkeling en de mogelijkheid het bouwvlak aan het Klein Bedaf te vergroten. Tijdens dit overleg is aangegeven dat gemeente Baarle-Nassau in principe medewerking wil verlenen aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied 1990. Op verzoek van gemeente Baarle-Nassau wordt de aanvraag ondersteund door een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing.

De locatie aan het Klein Bedaf 7 is gelegen in een primair agrarisch gebied en het voorliggende verzoek voldoet aan de uitgangspunten van het provinciaal beleid. Provincie Noord-Brabant heeft op 29 mei 2012 ontheffing verleend van het in artikel 9.4 van de Verordening Ruimte 2011 opgenomen verbod op uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij groter dan 1.50 ha.

Het initiatief is in het kader van het vooroverleg door gemeente Baarle-Nassau voorgelegd aan provincie Noord-Brabant. De provincie heeft op 30 januari 2015 een vooroverlegreactie verstuurd, waarin twee opmerkingen gemaakt worden. Deze opmerkingen hebben betrekking op de geurbelasting, naar aanleiding van de voorwaarde in de verleende ontheffing en de planMER-plicht. Beide opmerkingen zijn nader uitgewerkt in de notitie die is opgenomen als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Nader overleg door de initiatiefnemer met de provincie is op dit moment niet noodzakelijk.

Waterschap Brabantse Delta heeft in het kader van het vooroverleg een positief advies gegeven, onder voorbehoud dat aangegeven wordt waar het hemelwater afkomstig van het dak en erfverharding naar wordt afgevoerd en het aantal vierkante meter in de ruimtelijke onderbouwing in overeenstemming met elkaar wordt gebracht. Deze opmerkingen zijn verwerkt in de notitie die is opgenomen als bijlage 5. Nader overleg met het waterschap over het initiatief van de heer Vermeiren is op dit moment niet noodzakelijk.

9. **Inspraak en bedenkingen**

De reacties van provincie Noord-Brabant en waterschap Brabantse Delta in het kader van het wettelijk vooroverleg, zijn in het plan verwerkt. In de notitie die is opgenomen als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing, worden de opmerkingen uit het vooroverleg inhoudelijk behandeld.

In de procedure die leidt tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied, is het voorgenomen besluit zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen in te brengen. Naar aanleiding van ingekomen zienswijzen zijn de berekeningen voor het aspect luchtkwaliteit geactualiseerd en aangevuld en is de analyse van het aspect volksgezondheid in paragraaf 5.2.6 aangevuld.

Gemeente Baarle-Nassau besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het vigerende bestemmingsplan. Het besluit wordt zes weken ter inzage gelegd en staat gedurende deze periode open voor beroep bij de Raad van State.

10. Slot

Door middel van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is weergegeven dat het aanvaardbaar is om het agrarische bouwvlak aan het Klein Bedaf 7 te Baarle-Nassau te vergroten tot 2.23 ha, zodat de pluimvee- en rundveehouderij van de heer Vermeiren zich duurzaam kan ontwikkelen. In de nieuwe situatie biedt het bouwvlak voldoende ruimte voor het realiseren van een nieuwe pluimveestal en de goede landschappelijke inpassing van het initiatief.

Het verzoek past binnen het huidige overheidsbeleid en de analyse van planologisch relevante aspecten levert geen belemmeringen op. Wij verzoeken het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning te verlenen voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied 1990 en de activiteit bouwen.

De inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de eisen die gemeente Baarle-Nassau stelt. Voor aanvullende gegevens of een nadere uitleg kunt u te allen tijde contact opnemen met Mureau Advies.

Wagenberg, 24 november 2015

Mureau Advies
Ir. C.C.F. Mureau

Deze ruimtelijke onderbouwing is op basis van informatie van de opdrachtgever met de grootst mogelijke zorg samengesteld. Mochten zich desondanks onvolkomenheden voordoen, dan aanvaardt Mureau Advies hiervoor geen enkele aansprakelijkheid. Op alle uitgevoerde werkzaamheden zijn de algemene voorwaarden van Mureau Advies van toepassing, zoals deze gedeponereerd zijn bij de Kamer van Koophandel onder nummer 18069007. Op aanvraag kunt u kosteloos een exemplaar ontvangen.

Bijlagen

1. Situatietekening en landschappelijke inpassing. Klein Bedaf 7. 21 mei 2013. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
2. Berekening economische onderbouwing kwaliteitsverbetering. Klein Bedaf 7 te Baarle-Nassau. 20 augustus 2013. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
3. Ontheffing Verordening ruimte Noord-Brabant 2011, kenmerk C2054964/3025633. 29 mei 2012. Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Brabant.
4. Berekeningen luchtkwaliteit Klein Bedaf 7. Project 93224 Luchtkwaliteit. 15 en 16 juli 2015. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
5. Notitie Nadere onderbouwing projectafwijkingsbesluit n.a.v. vooroverlegreacties waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Kenmerk 93224.A009. 9 april 2015. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
6. Berekening V-stacks vergunning 2010. 22 april 2013. Van Dun Advies B.V., Ulicoten.
7. Aanvullend advies archeologische monumentenzorg Klein Bedaf 7, gemeente Baarle-Nassau. 30 september 2014. Regioarcheoloog Regio West-Brabant. Etten-Leur.

Bijlage 1: Situatietekening en landschappelijke inpassing

Bijlage 2: Economische onderbouwing kwaliteitsverbetering

Bijlage 3: Ontheffing Verordening ruimte Noord-Brabant 2011

Bijlage 4: Berekeningen Luchtkwaliteit

Bijlage 5: Notitie aanvullende onderbouwing

Bijlage 6: Berekening V-stacks

Bijlage 7: Advies regioarcheoloog