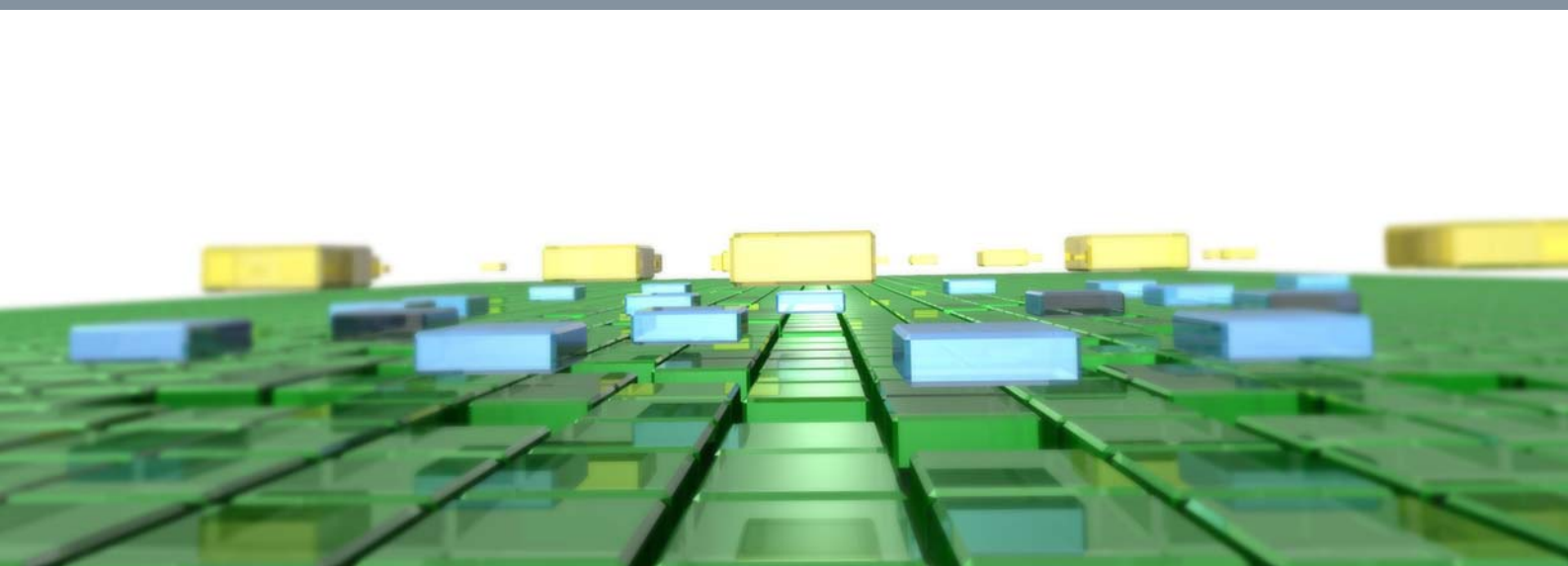


Beheersverordening Buitengebied Baarle-Nassau
Gemeente Baarle - Nassau
Vaststelling



Beheersverordening Buitengebied Baarle - Nassau

Gemeente Baarle - Nassau

Vaststelling

Rapportnummer: 211x06766.076457_1

Datum: 27 november 2013

Contactpersoon opdrachtgever: Gemeente Baarle - Nassau
De heer J. Klei

Projectteam BRO: Arjan van Dooren, Bianca Laheij

Concept: oktober 2013

Vaststelling: 11 december 2013

Bron foto kaft: BRO, Abstract

Beknopte inhoud: Beheersverordening ten Baarle Nassau ten aanzien van een aantal intensieve veehouderijbedrijven, paardenhouderijen en overige locaties.

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied	3
1.3 Achtergronden beheersverordening	4
1.4 Bestaand planologisch regime	5
1.5 Leeswijzer	6
2. BESTAANDE SITUATIE	7
3. BELEIDSKADER	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.3 Provinciaal beleid	11
4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	19
4.1 Inleiding	19
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
4.3 Geluid	20
4.4 Luchtkwaliteit	20
4.5 Externe veiligheid	21
4.6 Bodem	21
4.7 Water	21
4.8 Flora en fauna	23
4.9 Landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden	25
4.10 Bedrijven en milieuzonering	25
5. JURIDISCHE ASPECTEN	27
5.1 Onderdelen beheersverordening	27
5.2 Systematiek beheersverordening	27
5.3 Artikelsgewijze toelichting	28
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	28
Hoofdstuk 2 Overgangs- en slotregels	29

6. UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	31
6.1 Economische uitvoerbaarheid	31
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
6.3 Handhaving	31

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State is voor een aantal locaties de bestemming 'Agrarisch, agrarisch bedrijf' met de aanduiding 'intensieve veehouderij (iv)' in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 vernietigd. Voor de locatie Loveren 36 is daarmee bestemmingsplan "Loveren" geldend, voor de overige locaties is het bestemmingsplan "Buitengebied 1990" het geldende bestemmingsplan. De gemeente dient daarom een nieuw (reparatie) bestemmingsplan op te stellen. Echter vanwege gewijzigde externe omstandigheden is het noodzakelijk het beleid zoals dat in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 was opgenomen ten aanzien van intensieve veehouderijen te wijzigen. Doordat het provinciale beleid op dit moment ook in transitie is, is het niet mogelijk om nu al een (reparatie)bestemmingsplan op te stellen voor intensieve veehouderijbedrijven. Er is daarom besloten om het opstellen van dat plan uit te stellen tot 1 april 2014. Om te kunnen voldoen aan de digitaliseringsverplichting (1 juli 2013) heeft de gemeente besloten een beheersverordening op te stellen. Met deze beheersverordening wordt het bestemmingsplan "Buitengebied" uit 1990 en bestemmingsplan "Loveren" uit 1984 (voor de locatie Loveren 36) van overeenkomstige toepassing verklaard op de verschillende locaties (besluitgebied). Daarmee wordt voldaan aan de digitaliseringsverplichting.

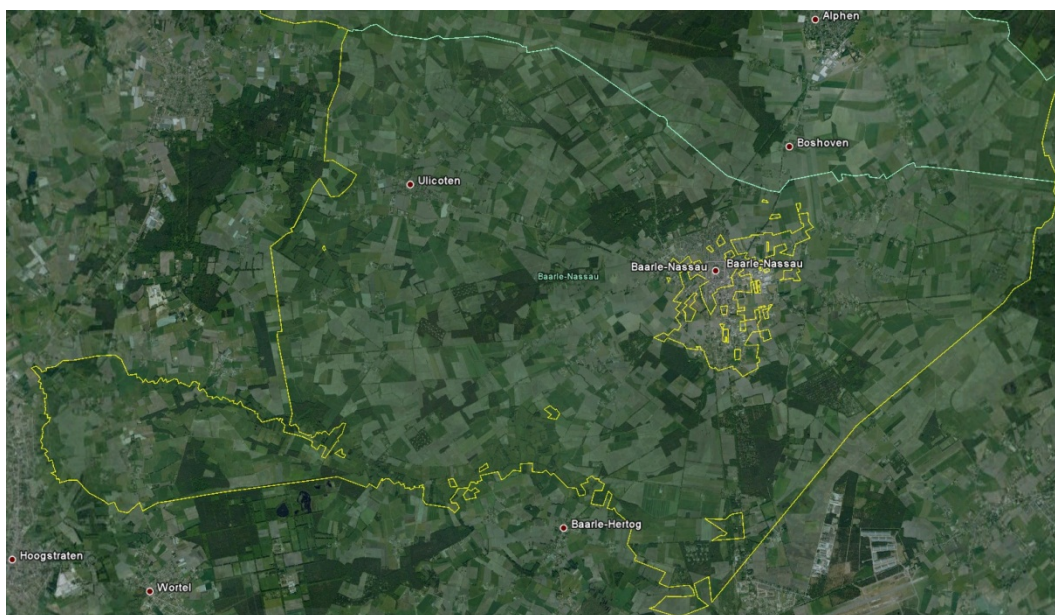
Uitgangspunten

Uitgangspunt voor deze beheersverordening is conserverend. Bestaande rechten en plichten worden gerespecteerd en overgenomen. De doelstelling van de beheersverordening is het beschikken over een actueel beheerskader voor de bestaande situatie binnen het besluitgebied. Met voorliggende beheersverordening worden de gebruiks- en bouw mogelijkheden voor de verschillende locaties overeenkomstig het bestemmingsplan Buitengebied uit 1990 vastgelegd.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied ligt verdeeld in de gemeente Baarle-Nassau en betreffen een aantal locaties waarvoor intensieve veehouderijbedrijven en paardenhouderijen waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is vernietigd door de Raad van State en een aantal overige locaties.

In figuur 1.1 is een luchtfoto van het besluitgebied weergegeven. De exacte begrenzing van het besluitgebied is ingetekend op de verbeelding van deze beheersverordening.



Figuur 1.1. Luchtfoto

1.3 Achtergronden beheersverordening

Ingevolge artikel 3.38 Wro is het mogelijk om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vast te stellen. Lid 1 van dit artikel luidt als volgt:

“Onverminderd de gevallen waarin bij of krachtens wettelijk voorschrift een bestemmingsplan is vereist, kan de gemeenteraad in afwijking van artikel 3.1 voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen waarin het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik wordt geregeld. De kennisgeving van een besluit tot vaststelling van een beheersverordening geschiedt tevens langs elektronische weg.”

Twee begrippen zijn hierbij van belang. Het eerste is het begrip “ruimtelijke ontwikkeling”, nu de beheersverordening kan worden ingezet wanneer in het betrokken gebied geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Wat precies verstaan moet worden onder “ruimtelijke ontwikkeling” wordt in de Wro niet duidelijk gemaakt. Duidelijk is dat een bepaalde mate van ruimtelijke ontwikkeling mogelijk geacht moet worden. De Minister van (toen nog) VROM heeft aangegeven dat het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden, opstellen alsmede bouwkundige wijzigingen van bouwwerken die betrekking hebben op de periode na het vaststellen van de beheersverordening. Dat er toch wel iets mag, blijkt ook uit het feit, dat de beheersverordening een toetsingsgrond vormt voor aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Het tweede begrip is het begrip “bestaand gebruik”. Ook ten aanzien van dit begrip heeft de Minister gedurende de parlementaire behandeling een en ander uitgelegd. Het begrip “bestaand gebruik” kan op twee manieren worden gedefinieerd: bestaand gebruik in enge zin en in ruime zin.

- Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van het vaststellen van de beheersverordening. Dit geldt voor zowel het gebruik van gronden en opstallen als het gebruik van de aanwezige bouwwerken. Het feitelijk bestaand gebruik van gronden en van opstellen en de aanwezige gebouwen moet worden geïnventariseerd en vastgelegd. Bij het gebruik gaat het dan niet alleen om specifieke vormen van gebruik, maar meer om algemene functies. Zo gaat het bijvoorbeeld niet om een bakkerij, maar om detailhandel.
- Bij gebruik in ruime zin gaat het niet om de feitelijk bestaande situatie, maar om het geldende bestemmingsplan. Al het in het geldende bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd. Het gaat hier dus om wat op basis van het geldende bestemmingsplan is toegestaan. Dus ook de ontwikkelingen die wel zijn toegestaan, maar nog niet zijn gerealiseerd.

Een gemeente is vrij om te kiezen wat zij onder “bestaand” verstaat. Dit kan per gebied verschillen, in die zin dat er voor een gebied gekozen wordt voor de feitelijk bestaande situatie en in een ander gebied voor het gebruik in ruime zin overeenkomstig het geldende bestemmingsplan. Ook binnen een gebied kan worden gedifferentieerd.

Voor onderhavige beheersverordening is het gebruik in ruime zin het uitgangspunt, namelijk het bestaande juridisch-planologische regime.

1.4 Bestaand planologisch regime

Op dit moment is met uitzondering van de locatie Loveren 36, het bestemmingsplan ‘Buitengebied 1990’ en bijbehorende ‘partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied 1994’ van de gemeente Baarle-Nassau het geldende bestemmingsplan voor het onderhavige besluitgebied. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 26 januari 1995 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 19 september 1995.

Het bestemmingsplan “Loveren” dat geldend is voor de locatie Loveren 36, is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 juni 1983 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 14 maart 1984.

1.5 Leeswijzer

Voorliggende beheersverordening bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van de beheersverordening.

De toelichting van deze beheersverordening is opgebouwd uit zes hoofdstukken. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.).

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Bestaande situatie', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied en directe omgeving. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water beschreven. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet toegelicht. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggende beheersverordening is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de beheersverordening.

2. BESTAANDE SITUATIE

Het besluitgebied is door de hele gemeente Baarle-Nassau gelegen en betreffen intensieve veehouderijbedrijven, paardenhouderijen en een aantal andere functies. Deze functies / locaties waren opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 van de gemeente Baarle-Nassau. De Raad van State heeft in haar uitspraak deze bestemmingen vernietigd, waardoor voor deze locatie het bestemmingsplan Buitengebied uit 1990 opnieuw van kracht is geworden. Omdat dit plan niet digitaal is vastgesteld of beschikbaar is, heeft de gemeente Baarle-Nassau besloten om voor deze locaties een beheersverordening vast te stellen. In deze beheersverordening worden voor de locatie Loeveren 36, de voorschriften en plankaart van bestemmingsplan "Loveren" uit 1984 van toepassing verklaard. Voor de andere locaties worden met deze beheersverordening de voorschriften en de plankaarten van het bestemmingsplan Buitengebied 1990 van overeenkomstige toepassing verklaard.

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor de beheersverordening 'Buitengebied Baarle-Nassau'. Allereerst wordt ingegaan op het Rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale en regionale beleid aan de orde. Het gemeentelijke beleid wordt in de laatste paragraaf behandeld.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een meer eenvoudige regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Brabant zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoetwater en Nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma;

¹ Vastgesteld op 13 maart 2012.

- EHS inclusief Natura 2000-gebieden;
- buisleidingennetwerk ruimtelijk mogelijk maken;
- onderzoek naar goederenvervoer over het spoor;
- hoofdenergienetwerk (380 KV) over de grens;
- voorkeursgebieden grootschalige windenergie Westelijk Noord-Brabant.

Doorwerking besluitgebied

De onderhavige beheersverordening is conserverend van aard; er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast is sprake van bestaande functies in het landelijke gebied en zijn voor het besluitgebied geen nationale belangen in het geding. Geconstateerd kan worden dat de beheersverordening niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid uit de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking besluitgebied

De onderhavige beheersverordening is conserverend van aard; er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast is sprake van bestaande functies en zijn voor het besluitgebied geen nationale belangen in het geding. Geconstateerd kan worden dat de beheersverordening niet conflicteert met de regels uit het Barro.

3.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening

De Structuurvisie ruimtelijke ordening is op 1 oktober 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 januari 2011 in werking getreden. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

De provincie streeft naar een complete kennis- en innovatieregio. Daarvoor zijn een aantrekkelijke woon- en leefomgeving, natuur- en landschapsontwikkeling, een robuust verkeer- en vervoersysteem en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven van cruciaal belang. De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. De visie is gericht op een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Er is aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen en voor een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Daarnaast is er aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).

Een en ander is vertaald in de volgende 13 provinciale ruimtelijke belangen:

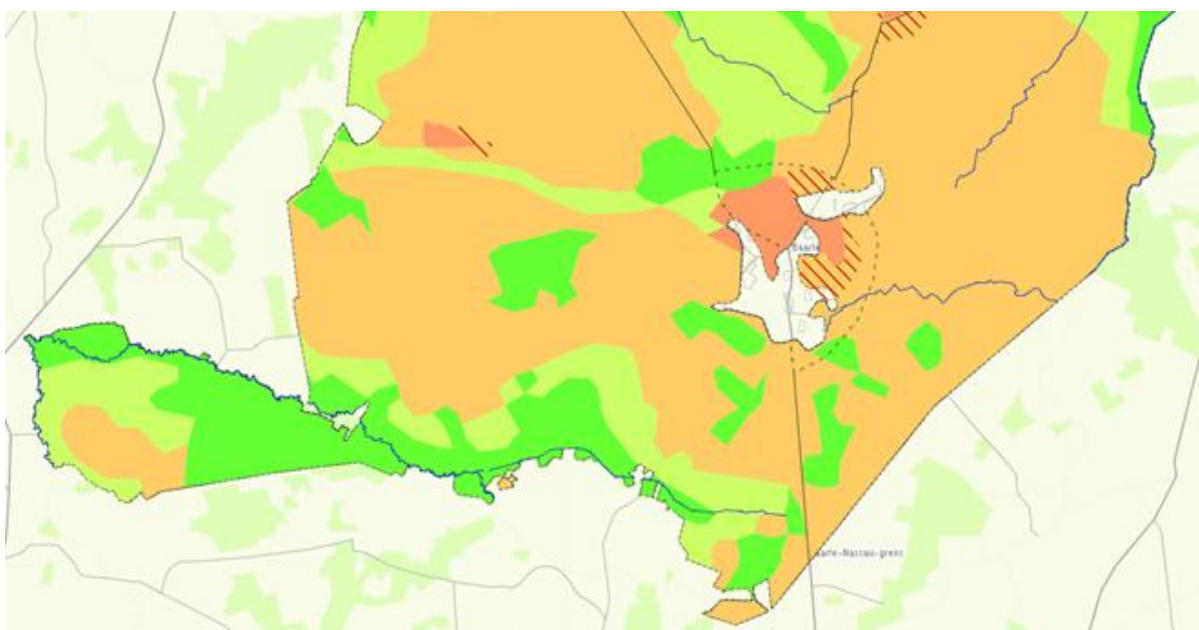
1. Regionale contrasten;
2. Een multifunctioneel landelijk gebied;
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
4. Een betere waterveiligheid door preventie;
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
6. Ruimte voor duurzame energie;
7. Concentratie van verstedelijking;
8. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad;
9. Groene geleidingszones tussen steden;

10. Goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
11. Economische kennisclusters;
12. (inter)nationale bereikbaarheid;
13. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

Voor het gebied waar het besluitgebied van onderhavige beheersverordening binnen ligt, spelen de belangen 2, 3 en 10 een rol.

Conform de Kaart, behorende bij de structuurvisie (zie figuur 3.1.), zijn er verschillende zones over het grondgebied van de gemeente Baarle – Nassau gelegen. Het gaat hier om zones met betrekking tot de bescherming en ontwikkeling van waarden zoals de groenblauwe mantel en kerngebied groenblauw. Anderzijds geeft de provincie ruimte aan bepaalde functies die zich verder kunnen ontwikkelen binnen deze zones zoals het gemengde landelijk gebied.

Voor het gemengd landelijk gebied is het volgende opgenomen in de structuurvisie: *“Gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peelseek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.”*



Figuur 3.1 Uitsnede structuurvisie Noord Brabant

Legenda

Groenblauwe structuur	Kerngebied groenblauw	
	Groenblauwe mantel	
Landelijk gebied	Waterbergingsgebied	
	Gemengd landelijk gebied	
	Accentgebied agrarische ontwikkeling	

In de gemeente Baarle – Nassau zijn geen accentgebieden opgenomen ten aanzien van agrarische ontwikkeling. In dit geval is het besluitgebied voornamelijk gericht op agrarische bouwvlakken waarvoor het bestaande vastgestelde beleid digitaal wordt vastgelegd.

Doorwerking besluitgebied

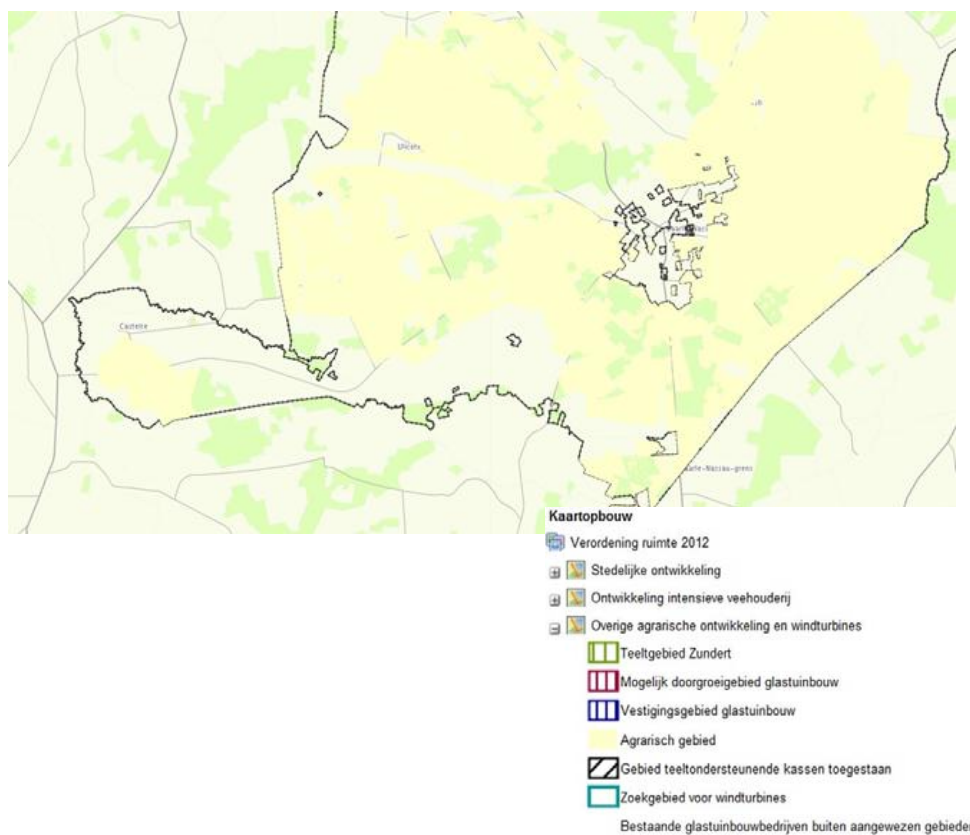
De onderhavige beheersverordening is conserverend van aard; er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is sprake van bestaande functies waarbij de karakteristiek en de functies in tact blijven en er sprake is van het in stand houden van de ruimtelijke kwaliteit in het gebied. De beheersverordening is zodoende in overeenstemming met het provinciale beleid uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

Verordening Ruimte 2012

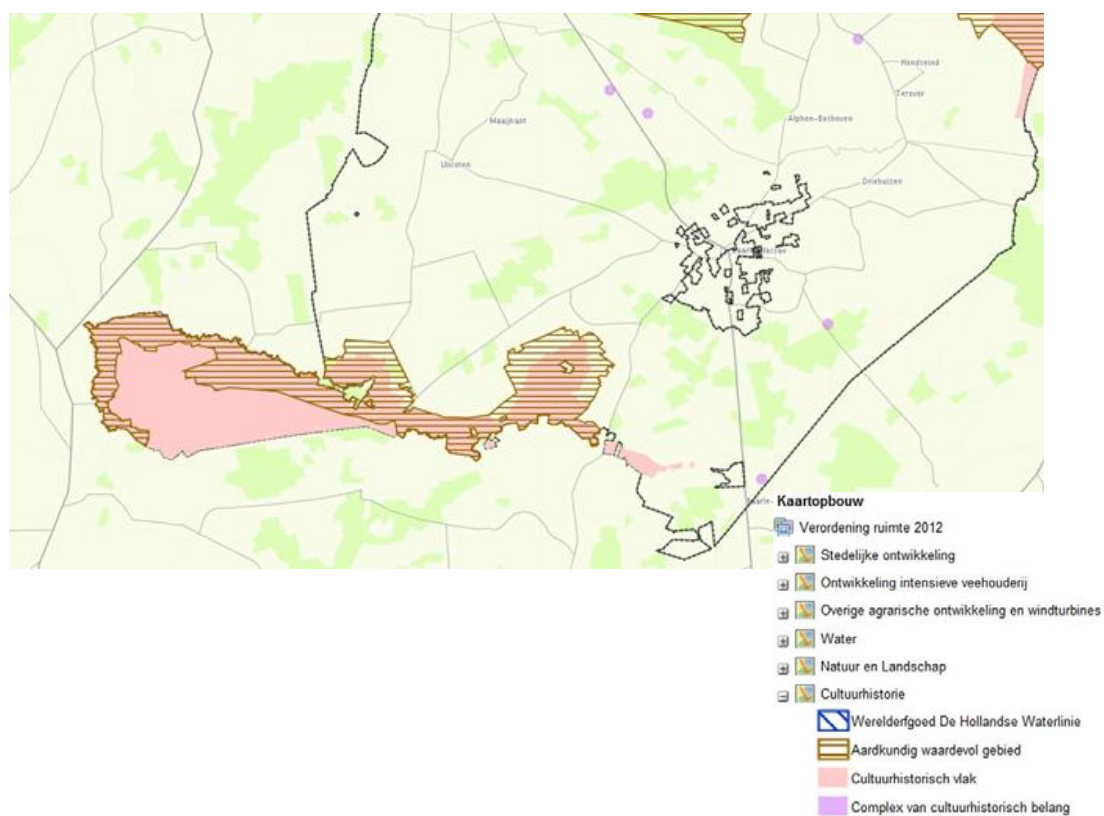
De Verordening ruimte is op 11 mei 2012 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2012 in werking getreden. In de verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De Verordening bevat regels voor:

- Bevordering van ruimtelijke kwaliteit;
- Stedelijke ontwikkeling;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Water;
- Groenblauwe mantel;
- Aardkunde en cultuurhistorie;
- Agrarisch gebied;
- Intensieve veehouderij;
- Glastuinbouw;
- Niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied;
- Regionaal ruimtelijk overleg;
- Bevoegdheden van Gedeputeerde Staten.

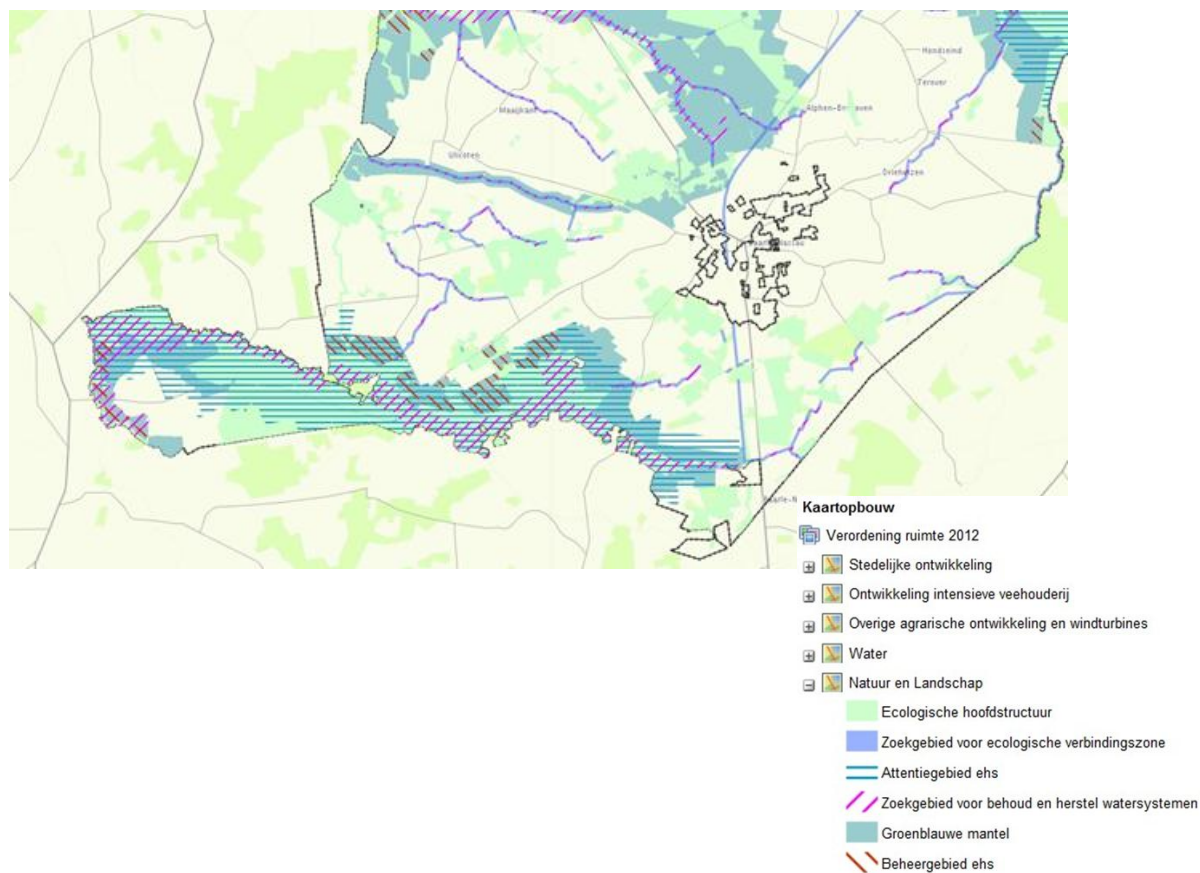
Op de kaartjes in figuur 3.2 t/m 3.6 zijn de uitsneden van de kaart, behorende bij de Verordening ruimte opgenomen.



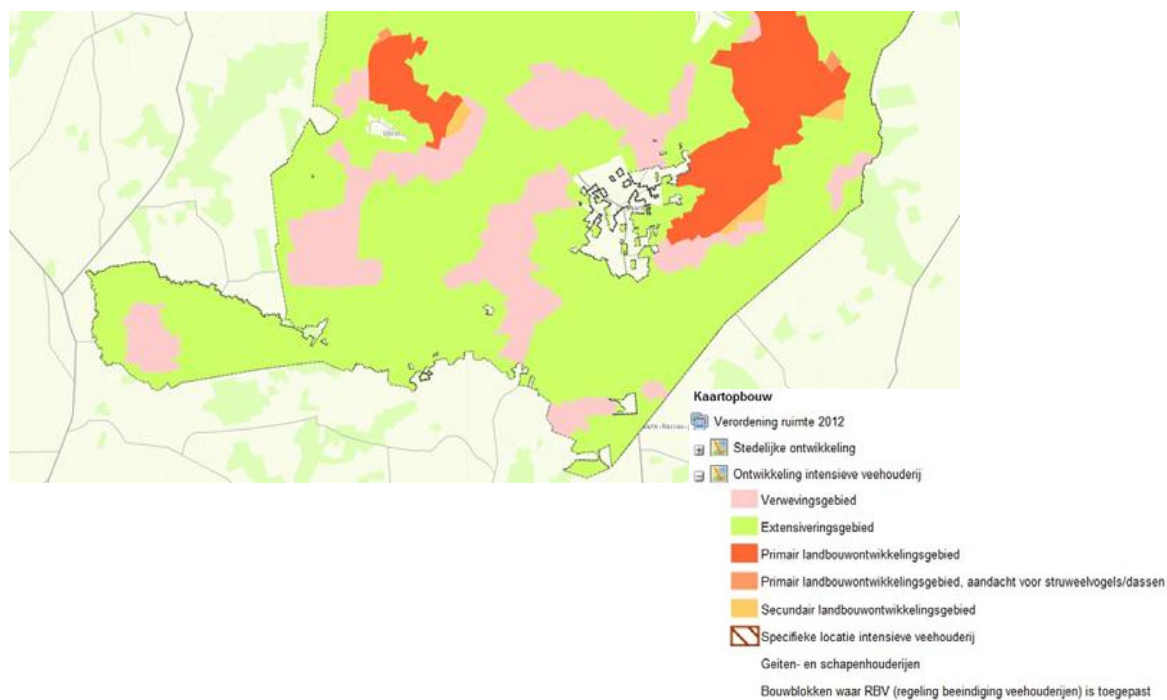
Figuur 3.2 Verordening ruimte agrarisch gebied



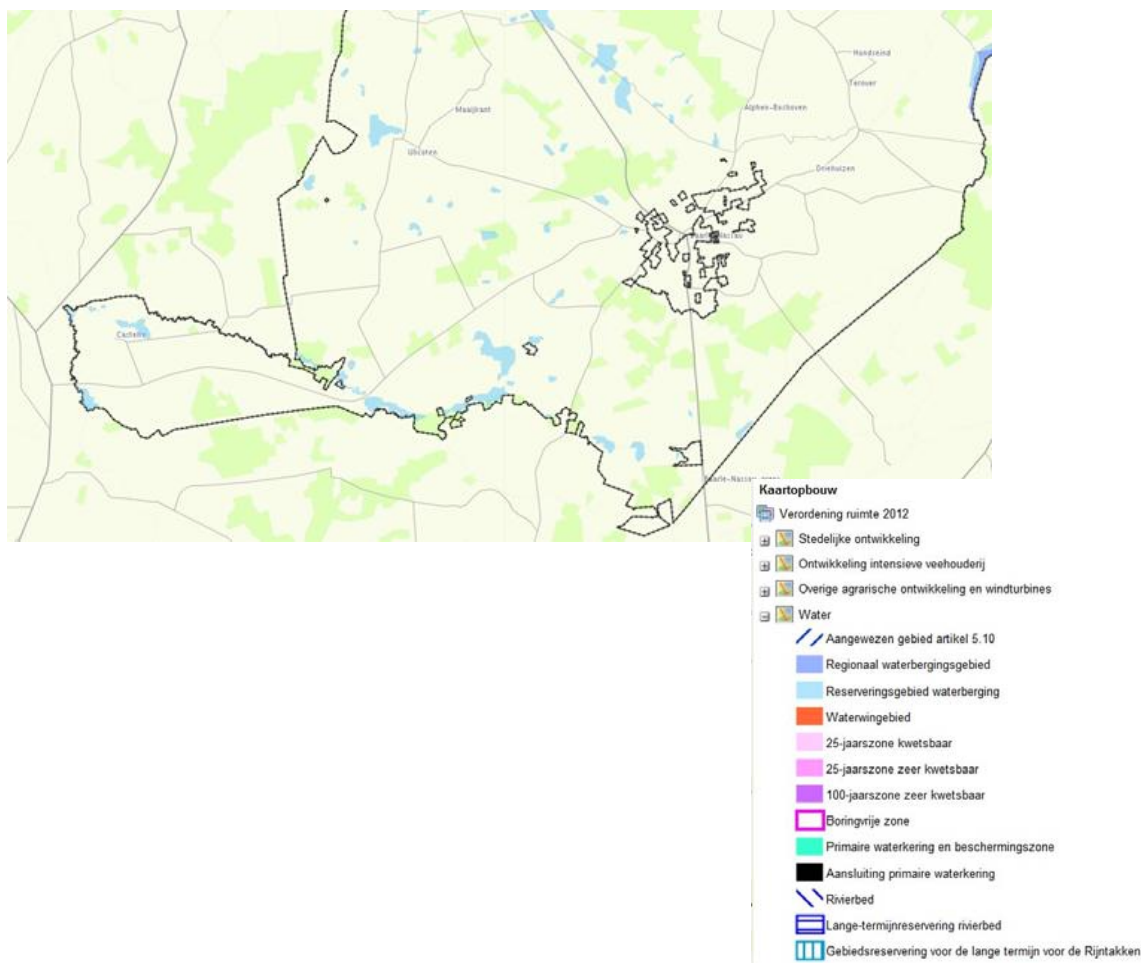
Figuur 3.3 Verordening ruimte cultuurhistorie



Figuur 3.4 Verordening ruimte natuur en landschap



Figuur 3.5 Verordening ruimte ontwikkeling intensieve veehouderij



Figuur 3.6 Verordening ruimte water

Met deze beheersverordening wordt het geldende beleid gedigitaliseerd vastgesteld. Dat betekent dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn die kunnen conflicteren met het provinciale beleid, zoals weergegeven in de Verordening. Tenslotte geldt op dit moment een bouwstop van de provincie omtrent intensieve veehouderijbedrijven. Het nieuwe provinciale beleid (de Verordening ruimte 2014) ligt op het moment van vaststelling van de beheersverordening ter inzage. Het is nog niet bekend hoe het nieuwe beleid vorm wordt gegeven en hoe de gemeente deze dient op te nemen in het bestemmingsplan. Dat betekent dat voor intensieve veehouderijbedrijven per definitie geen ontwikkelingen mogelijk zijn.

Doorwerking besluitgebied

De beheersverordening voorziet in een consolidering van bestaande rechten en bestemmingen. Deze passen binnen de Verordening ruimte. Het gaat hierbij om enkelbestemmingen (functies) waardoor eventuele waarden niet worden geschaad of belemmerd. Het geldende bestemmingsplan wordt uitsluitend van overeenkomstige toepassing verklaard in de beheersverordening, zodat aan de digitaliseringsvereiste kan worden voldaan in afwachting van het vaststellen van het nieuwe (reparatie)bestemmingsplan. Bovendien geldt voor intensieve veehouderijbedrijven een bouwstop totdat duidelijk is hoe het nieuwe beleid van de provincie wordt vormgegeven en wordt vastgelegd in het gemeentelijke beleid. Dat betekent ook dat ontwikkelingen niet mogelijk zijn en de beheersverordening in overeenstemming is met de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige functies in het recreatiepark. Bij de vervaardiging van de voorliggende beheersverordening is ervan uitgegaan dat de situatie, zoals die zich tot op heden heeft ontwikkeld en als zodanig manifesteert, als een gegeven wordt geaccepteerd. Dit betekent dat een uitgebreid onderzoek achterwege kan blijven. Niettemin wordt het wenselijk geacht om aan een aantal aspecten nader aandacht te schenken.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het besluitgebied worden geen nieuwe planologische ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r.
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Uit paragraaf 4.8 Flora en fauna van de toelichting volgt dat het besluitgebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. De beheersverordening ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het besluitgebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het besluitgebied niet tot een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied. Binnen het besluitgebied zijn geen Rijksmonumenten aanwezig.

3. In Hoofdstuk 4 Milieuhygiënische en planologische aspecten zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavige beheersverordening geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals uit bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Geluid

Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Dat betekent niet alleen dat er geen geluidsgevoelige functies worden gerealiseerd, maar functies die geluid veroorzaken. Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor deze beheersverordening.

4.4 Luchtkwaliteit

Er is geen sprake van een nieuwe ontwikkeling, slechts het digitaal vaststellen van het geldende beleid. Er zijn geen wijzigingen en/of veranderingen aan de orde, zodat de luchtkwaliteit als gevolg van het besluit niet zal verslechteren of wijzigen.

4.5 Externe veiligheid

Er worden geen nieuwe functies toegestaan die zorgen voor een toename van mensen of gevoelige bestemmingen. Het aspect externe veiligheid is dan ook niet van toepassing voor deze beheersverordening.

4.6 Bodem

Er vinden geen graaf- of bouwwerkzaamheden plaats. Tevens worden er geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt waardoor de bodem kan worden geroid. Er is geen inzicht in de bestaande kwaliteit van de bodem voor de bestaande functies. aangezien nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk worden gemaakt is het aspect bodem niet van toepassing voor deze beheersverordening.

4.7 Water

In deze waterparagraaf wordt beschreven welke waterhuishoudkundige en waterstaatkundige aspecten relevant zijn in het besluitgebied van deze beheersverordening. In deze waterparagraaf wordt vooral aangegeven hoe de bestaande waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige aspecten zijn opgenomen in de regels en verbeelding.

Waterbeleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het provinciale Waterplan van Noord-Brabant, het waterbeheersplan 2010-2015 van waterschap Brabantse Delta, het Nationaal Waterplan, Waterbeheer 21^e eeuw, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater in de gemeente Baarle-Nassau. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering.

Waterschap De Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater in de gemeente Baarle-Nassau. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering.

Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015 Water beweegt

Waterschap Brabantse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015.

De visie van het waterschap op het waterbeheer na 2010 ziet er als volgt uit:

- Dynamische samenleving.
- Het waterschap heeft drie heel verschillende toekomstbeelden verkend en daaruit afgeleid welke voorbereidingen altijd goed zijn.
- Verantwoord en duurzaam.
- Maatschappelijk verantwoord ondernemen is verankerd in het werkproces. Zuinig omgaan met water en energie en gebruik van duurzame materialen zijn daar onderdelen van.
- Inhaalslag beheer en onderhoud.
- De afgelopen jaren lag het accent op aanleg van nieuwe projecten. De komende jaren krijgen beheer en onderhoud een impuls.
- Effectief samenwerken.
- Veel partijen zijn betrokken bij waterbeheer. Samenwerken op alle niveaus maakt het waterbeheer effectiever en goedkoper.

Het waterschap werkt aan een beter watersysteem, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten.

De volgende thema's worden dan ook behandeld:

- Thema Veilige dijken;
- Thema Droge voeten;
- Thema Voldoende water;
- Thema Gezonde natuur;
- Thema Schoon water;
- Thema Genieten van water.

Deze thema's pakt het waterschap integraal op. In het waterbeheerplan staan de doelen en de noodzakelijke maatregelen. Bij de keuze daarvan heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen belangen van boeren, bedrijven, burgers, natuurbeheerders en andere partijen.

Bovenstaand beleid betekent onder andere dat er 'hydrologisch neutraal' moet worden gebouwd. Dit houdt in dat het hemelwater dat op daken en verharding

valt, in principe niet versneld mag worden afgevoerd. Er zal moeten worden gezocht naar vormen van hergebruik, vasthouden of bergen van hemelwater. Vermenging van vuil en schoon (hemel-) water wordt niet wenselijk geacht.

Beleidsregel 'Hydraulische randvoorwaarden' Waterschap Brabantse Delta

Op 8 april 2009 heeft waterschap Brabantse Delta de beleidsregel 'Hydraulische randvoorwaarden' vastgesteld, op 1 mei 2009 is de beleidsregel in werking getreden.

Het doel van de regeling is aan te geven hoe het waterschap omgaat met zijn bevoegdheid als waterbeheerder hydraulische normen te stellen aan ingrepen die effecten hebben op het watersysteem. In de beleidsregel zijn de technische voorwaarden vastgelegd die gehanteerd worden bij de beoordeling van ingrepen in het watersysteem. Randvoorwaarden zijn bijvoorbeeld:

- voldoende hoeveelheid berging om het water niet versneld af te voeren;
- voldoende afmetingen van sloten om wateroverlast te voorkomen;
- water neutraal bouwen;
- hoe om te gaan met de interactie tussen rioleringsstelsel en het oppervlaktewatersysteem etc.

In dit geval vinden er geen ontwikkelingen plaats. De juridisch-planologische situatie blijft gelijk. Er wordt dan ook geen verharding toegevoegd en er vinden verder geen ingrepen plaats die een effect kunnen hebben op de hydrologische situatie. De beheersverordening is dan ook in overeenstemming met de uitgangspunten van het waterschap.

Conclusie is dat deze beheersverordening ten aanzien van water geen wijzigingen kent. De waterhuishouding in het gebied zal dan ook niet veranderen. Voorts hanteert de gemeente de voorkeursvolgorde schoon houden, scheiden en zuiveren als uitgangspunt. Daarnaast wordt als voorwaarde gesteld dat bij verbouw of herbouw van bestaande bebouwing gebruik wordt gemaakt van milieuvriendelijke materialen en uitlogende bouwmaterialen achterwege worden gelaten.

4.8 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Verordening Ruimte is vastgelegd.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk-kerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur, bestaande uit de EHS en Groenblauwe Mantel, is ruimtelijk in de Verordening ruimte vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Tre- den er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen

getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Natuurwaarden in het besluitgebied

Het besluitgebied bestaat uit bestaande functies met bijbehorende voorzieningen. Natuurwaarden zullen beperkt aanwezig zijn binnen het besluitgebied. Aangezien er geen ontwikkelingen mogelijk zijn is het aannemelijk dat verstoring van natuurwaarden niet plaatsvindt. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor onderhavige beheersverordening.

4.9 Landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden

In het besluitgebied komen geen specifieke waarden voor met betrekking tot landschap, cultuurhistorie of archeologie. Ook beleidsmatig zijn er geen specifieke waarden aan het besluitgebied toegekend. In het provinciaal en gemeentelijk beleid is opgenomen dat wanneer sprake is van ontwikkeling er kwaliteitsverbetering dient plaats te vinden. Aangezien er geen sprake is van ontwikkeling is dat niet aan de orde.

Archeologische waarden zijn niet aanwezig of in gevaar binnen het besluitgebied.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

Er is sprake van bestaande milieuzones rondom een aantal bestemmingen die zijn opgenomen binnen het besluitgebied van deze beheersverordening. Tevens zijn er milieuzoneringen buiten de besluitgebieden gelegen. Er zijn geen nieuwe effecten te verwachten omdat nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk worden gemaakt. Er worden dus geen bedrijven belemmerd en anderzijds zal de uitstraling van bedrijven die opgenomen zijn in deze beheersverordening niet verergeren.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Onderdelen beheersverordening

De beheersverordening voor een gedeelte van het buitengebied van Baarle-Nassau is vervat in een verbeelding, de regels en de toelichting.

In de regels zijn voor de locatie Lobveren 36, de voorschriften uit het geldende bestemmingsplan 'Loveren' uit 1984 voor het besluitgebied opnieuw van toepassing verklaard.

Voor de overige locaties is in de regels de voorschriften uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1990 met bijbehorende partiële herziening uit 1994 voor het besluitgebied opnieuw van toepassing verklaard.

Deze voorschriften en de overige regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor het weergeven van het besluitgebied. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van de beheersverordening.

De toelichting heeft géén bindende werking, maakt juridisch ook geen onderdeel uit van de beheersverordening, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde regels.

5.2 Systematiek beheersverordening

De vormgeving van verbeelding en regels van een bestemmingsplan wordt ingegeven door de RO-Standaarden 2008 / 2012. Een beheersverordening heeft niet aan deze standaarden te voldoen, maar dient wel digitaal te worden ontsloten.

Een beheersverordening is een beheerregeling en heeft betrekking op een gebied waarin geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Een beheersverordening legt de bestaande situatie vast (bestaande bebouwing en functies), met eventueel daarnaast de gebruikelijke beperkte uitbreidingsmogelijkheden.

Met betrekking tot de "bestaande" situatie dient daarbij het volgende te worden opgemerkt. Volgens de VNG kan daarbij onderscheid worden gemaakt in "gebruik in enge zin" en "gebruik in ruime zin:

- Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van het vaststellen van de beheersverordening. Dit geldt voor zowel het gebruik van gronden en opstallen als voor de aanwezige bouwwerken. Het feitelijk bestaand gebruik van gronden en van opstallen en de aanwezige gebouwen moet worden geïnterpreteerd en vastgelegd. Bij het gebruik gaat het dan niet alleen om specifieke vormen van gebruik, maar meer om algemene functies.
- Bij gebruik in ruime zin gaat het niet om de feitelijk bestaande situatie, maar om het geldende bestemmingsplan. Al het in het vigerend bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd. Het gaat hier dus om wat op basis van het geldende bestemmingsplan is toegestaan. Dus ook de ontwikkelingen die wel zijn toegestaan, maar nog niet gerealiseerd.

Bij onderhavige beheersverordening is het uitgangspunt het gebruik in ruime zin. In de regels van de beheersverordening zijn de voorschriften en de plankaarten van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1990 met bijbehorende partiële herziening uit 1994 van overeenkomstige toepassing verklaard en, voor de locatie Loveren 36, het geldende bestemmingsplan "Loveren" uit 1984. Daarnaast zijn ook de afwijkingen die onder meer het gevolg zijn van verleende vrijstellingen / ontheffingen / afwijkingen en overige wijzigingen – zoals vastgestelde wijzigingsplannen – van overeenkomstige toepassing verklaard.

5.3 Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Algemene bepaling (artikel 1)

In dit artikel is bepaald dat op het gehele besluitgebied, met uitzondering van de locatie Loveren 36, van onderhavige beheersverordening het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1990 en bijbehorende partiële herziening uit 1994 van overeenkomstige toepassing is, met inachtneming van het bepaalde in de beheersverordening.

Voor de locatie Loveren 36 is in dit artikel bepaald dat het geldende bestemmingsplan "Loveren" uit 1984 van overeenkomstige toepassing is, met inachtneming van het bepaalde in de beheersverordening. Tevens wordt op de beheersverordening van overeenkomstige toepassing verklaard de verleende vrijstellingen / ontheffingen / afwijkingen en overige wijzigingen.

Begrippen (artikel 2)

In dit artikel zijn bepalingen (nieuwe begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de regels mogelijk zijn.

Hoofdstuk 2 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 3)

In dit artikel is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van de beheersverordening.

Slotregel

In de slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van de beheersverordening kunnen worden aangehaald.

6. UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier gaat om de planologische regeling van een bestaande situatie. Gezien het voorgaande brengt de beheersverordening als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van de onderhavige beheersverordening in voldoende mate aangetoond en hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De beheersverordening beoogt geen verandering ten opzichte van het feitelijk bestaande of vigerend (planologisch) bestaande gebruik binnen het besluitgebied. Gelet hierop is het niet noodzakelijk om inspraak te bieden. Tevens kent de Wet ruimtelijke ordening geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. Het is dan ook niet noodzakelijk om een ontwerp van de beheersverordening ter visie leggen voor inspraak. Tegen het besluit tot het vaststellen van een beheersverordening kan geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter worden aangetekend.

6.3 Handhaving

Om bij de handhaving misverstanden te voorkomen is het belangrijk dat de bestaande situatie goed wordt vastgelegd. Op die manier kan de toetsing van bouwplannen en eventuele beperkte gebruiksveranderingen snel en doeltreffend plaatsvinden. En alleen dan is het mogelijk om adequaat tegen illegaal bouwen op te treden. Het geldende bestemmingsplan Buitengebied 1990 met bijbehorende partiële herziening is en blijft, met uitzondering van de locatie Loveren 36, van toepassing op de verschillende locaties gelegen binnen de beheersverordening. Voor de locatie Loveren 36 is en blijft het geldende bestemmingsplan "Loveren" uit 1984 van toepassing. Wat betreft handhaving kan worden aangesloten bij de handhaving conform de geldende bestemmingsplannen.

Regels

