

Toelichting bestemmingsplan
Gierlestraat 1-3, Baarle-Nassau

Gemeente Baarle-Nassau



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013 519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Plangebied:	Gierlestraat 1-3, 5111 HM Baarle-Nassau
Projectnummer:	17181-004
Datum:	01-07-2020
Status:	Vastgesteld
Opgesteld door:	Van Dun Advies B.V.
Projectleider:	M.G.J.W. Gerards
Auteur:	J.C.P.M. van de Pas

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Vigerend planologisch regime.....	4
1.4 Procedure	4
1.5 Leeswijzer.....	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	9
3.1 Provinciaal beleid.....	9
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	9
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.1.3 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	10
3.1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	14
3.2 Gemeentelijk beleid	14
3.2.1 Nota van uitgangspunten voor Omgevingsvisie.....	14
3.2.2 Bestemmingsplan	15
3.2.3 Beeldkwaliteit.....	15
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	18
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	18
4.2 Waterhuishouding	19
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	19
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	21
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	21
4.3 Natuur	21
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	22
4.3.2 Wet natuurbescherming	23
4.4 Bodemkwaliteit.....	26
4.5 Landschappelijke inpassing	26
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	27
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	27
4.6.2 Archeologie	29
4.7 Bedrijven en milieuzonering	30
4.8 Geur	31
4.9 Geluid.....	31
4.10 Verkeer en parkeren	32
4.11 Luchtkwaliteit	32
4.12 Externe veiligheid	33
4.13 Technische infrastructuur	35
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	36
5.1 Juridische achtergrond	36
5.2 Toelichting verbeelding	36
5.3 Toelichting regels	36
6. UITVOERBAARHEID.....	38
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog	38
6.2.2 Zienswijzen en beroep	38
7. BIJLAGEN.....	40

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

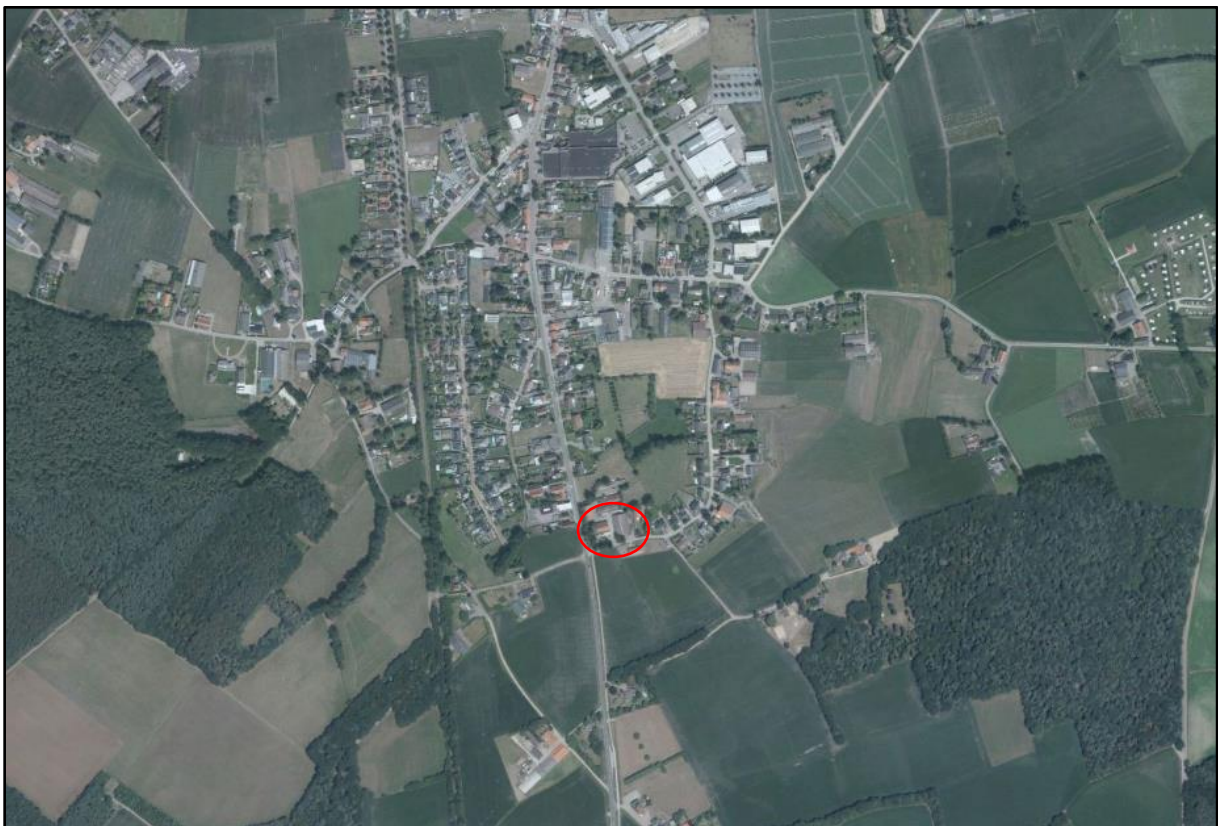
1.1 Aanleiding en doel

Het plangebied aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau heeft momenteel een agrarische bestemming. De op het bedrijf aanwezige milieuvergunning is in 2014 ingetrokken. Sindsdien is het op deze locatie niet meer toegestaan om vee te houden. Bij initiatiefnemer, en tevens mede-eigenaar van het perceel, is daarom de wens ontstaan om de locatie in gebruik te nemen voor zijn bedrijf SmulTech. Dit bedrijf bouwt, repareert en zorgt voor het updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel ten behoeve van de agrarische sector en voedingsmiddelenindustrie.

Met het initiatief wordt de (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing op Nederlands grondgebied ter plaatse gesaneerd, behalve de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle Vlaamsche schuur. Deze traditioneel gebouwde schuur met zadeldak zal volledig worden gerenoveerd en in gebruik worden genomen als opslagvoorziening. Hierbij wordt een duurzaam en multifunctioneel bedrijfsgebouw opgericht ten behoeve van het bedrijf van initiatiefnemer. Om dit nieuwe gebruik van de locatie als niet-agrarisch bedrijf planologisch te borgen is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Ligging plangebied

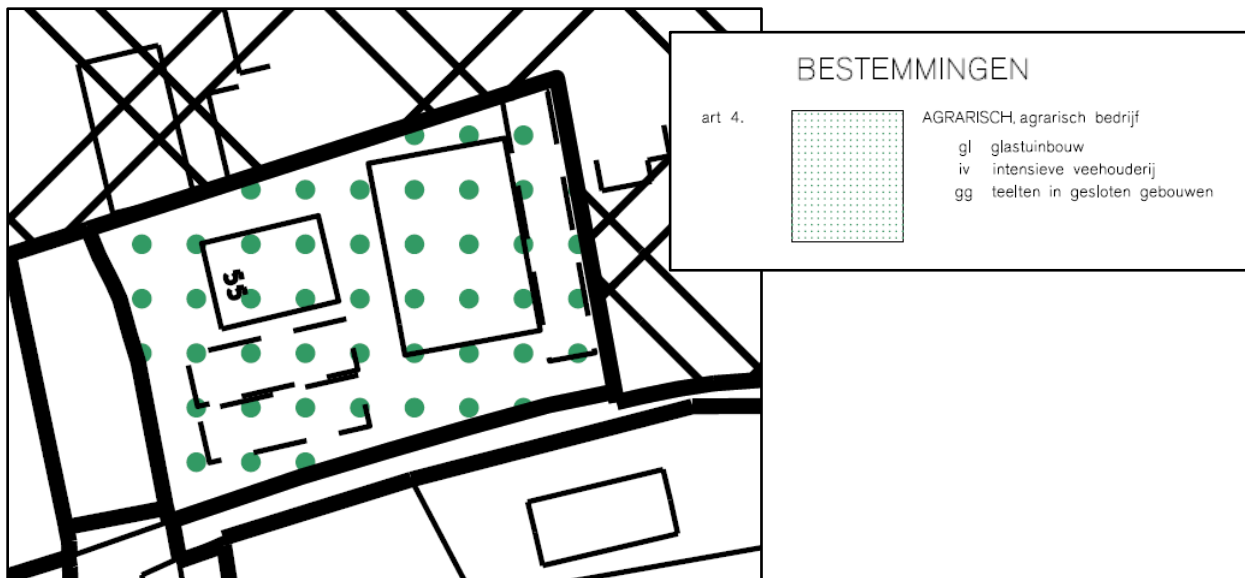
Het plangebied is gelegen aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau, wat is gelegen op de zuidelijke grens van de kern Baarle-Nassau/Baarle-Hertog. Ten noorden van het plangebied liggen gronden die behoren tot de kern Baarle-Hertog. Vanaf het plangebied begint het buitengebied van Baarle-Nassau. Kadastraal staat het perceel bekend onder de nummers 1551 & 1552, sectie F van de kadastrale gemeente Baarle-Nassau. In onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



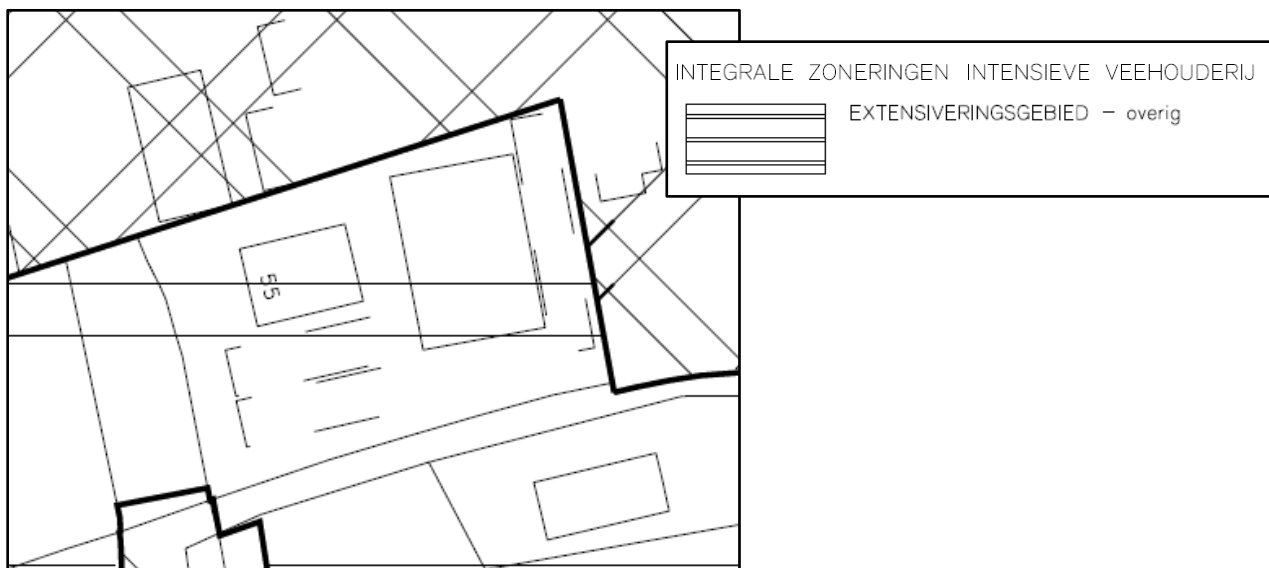
Afbeelding 1: Ligging plangebied (atlas.brabant.nl, luchtfoto 2017)

1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime ter plaatse is vervat in het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2008' van de gemeente Baarle-Nassau, aldus vastgesteld d.d. 16-07-2009. Binnen dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' gekregen, zie Afbeelding 2. Daarnaast hebben de gronden de gebiedsaanduiding 'extensiveringsgebied – overig', zie Afbeelding 3.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding 'Bestemmingsplan Buitengebied 2008'



Afbeelding 3: Uitsnede verbeelding 'Integrale zonering intensieve veehouderij'

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het nieuwe bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan tevens voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzage termijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven.

Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie. In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting/ruimtelijke onderbouwing wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Planbeschrijving

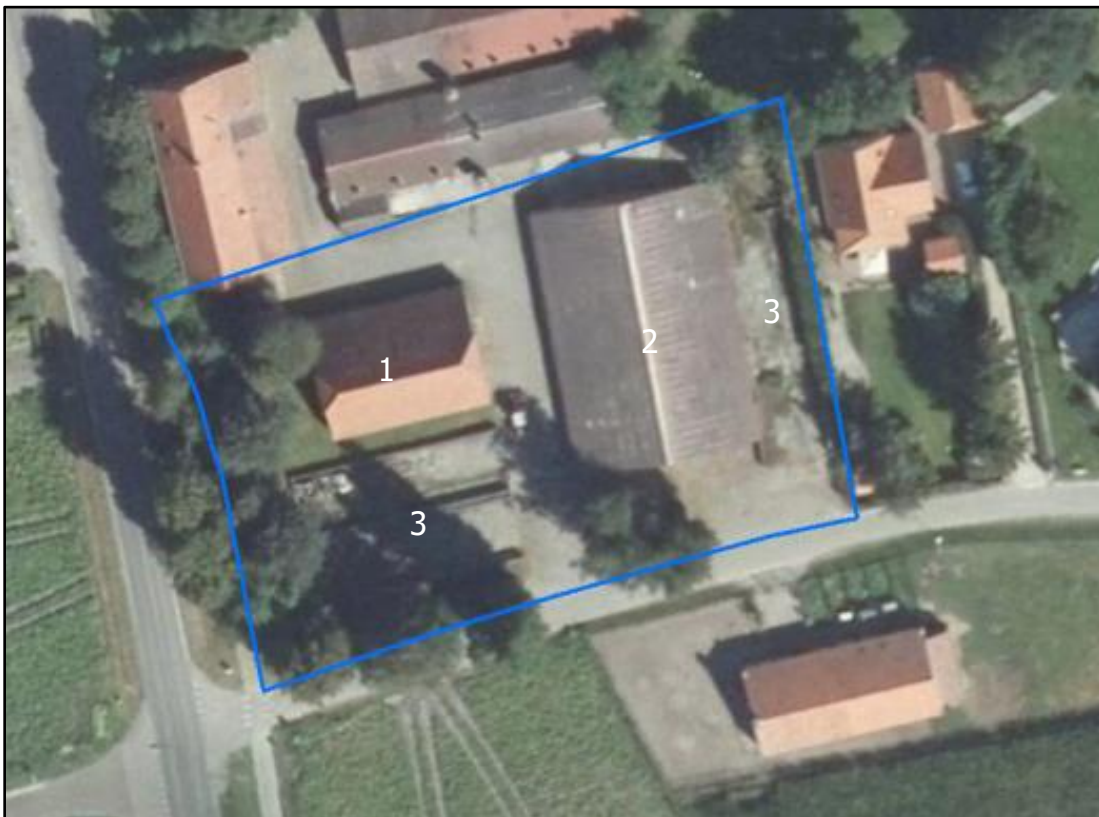
In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen en plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau, zie Afbeelding 4. Kadastraal staat dit perceel bekend onder de nummers 1551 & 1552, sectie F van de kadastrale gemeente Baarle-Nassau. De percelen hebben een gezamenlijke omvang van 3.686 m². Hierin zijn een traditioneel gebouwde Vlaamse schuur (nr. 1) gelegen met een omvang van 250 m², een voormalige ligboxenstal (nr. 2) met een omvang van circa 740 m² en enkele verouderde sleufsilo's (nr. 3).

De Vlaamse schuur is een cultuurhistorisch waardevol gebouw vanwege de traditionele bouwvorm met lage gevels en een hoge kap in de vorm van een zadeldak met twee wolfseinden. De schuur is opgetrokken in baksteen en voorzien van een keramisch mulden pannendak in een oranje herfstkleur. Inpandig is de oorspronkelijke houten gebintsconstructie behouden gebleven.

Het perceel heeft een agrarische bedrijfsbestemming. De op het bedrijf aanwezige milieuvergunning is in 2014 ingetrokken. Sindsdien is op deze locatie geen milieutoestemming meer aanwezig. De bebouwing staat sindsdien leeg.



Afbeelding 4: Luchtfoto op plangebied (atlas.brabant.nl, luchtfoto 2017)

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer, en tevens mede-eigenaar van het plangebied, exploiteert het bedrijf SmulTech. Dit bedrijf bouwt, repareert en zorgt voor het updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel. De focus komt hierin steeds meer te liggen op 'industrial internet of things' oplossingen voor de agrarische industrie en de voedingsmiddelenindustrie. Door het toevoegen van (draadloze) technologie aan bestaande machines en installaties kunnen processen inzichtelijk worden gemaakt, kwaliteit en (energie-)efficiëntie worden verhoogd en stalbranden worden voorkomen.

Het betrekken van de jeugd uit Baarle en omgeving bij het bedrijf moet een belangrijke kernwaarde worden van SmulTech. Dit kan onder andere door zogenaamde 'CoderDojo classes' te organiseren en faciliteren. Kinderen leren programmeren en de toepassing vervolgens tastbaar maken in de werkplaats. Daarnaast worden er stageplekken aangeboden en jongeren kunnen als bijbaan werkzaamheden mee verrichten op het bedrijf. Door partnerships aan te gaan met andere technische bedrijven uit Baarle en omstreken kunnen de krachten worden gebundeld om te zorgen voor future proof, high-tech werkgelegenheid in de omgeving.

Voor deze ontwikkeling wenst initiatiefnemer de locatie aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau in gebruik te nemen. De voormalige ligboxenstal wordt gesaneerd. Hiervoor wordt een duurzaam en multifunctioneel bedrijfsgebouw met een omvang van 500 m² terug gebouwd ten behoeve van het bedrijf van initiatiefnemer. Het nieuwe bedrijfsgebouw zal worden ingedeeld in twee delen, zie Afbeelding 5. Het voorste gedeelte zal worden voorzien van een verdiepingsvloer. De beneden verdieping wordt in gebruik genomen als kantoor-, test- en vergaderruimte voor het ontwikkelen van software en doen van administratie. De eerste verdieping dient als spreekkamer en kantine met sanitaire voorzieningen. Hier worden tevens de nodige technische installaties geplaatst ter bevordering van de duurzaamheid van het pand. Er wordt gedacht aan het toepassen van een warmtepomp in combinatie met zonnepanelen op een goed geïsoleerd dak. Het achterste gedeelte blijft open en zal dienst doen als werkplaats. Hier worden besturingspanelen gebouwd, test-opstellingen opgezet en kunnen bestaande (agrarische) machines worden geüpgraded met nieuwe technologie. Verder kunnen hier de bedrijfsvoertuigen gestald worden.



Afbeelding 5: Indelingsschets nieuw bedrijfsgebouw

De westelijke gevel van het nieuwe bedrijfsgebouw zal op de bestaande fundering maar verder naar de Gierlestraat toe gerealiseerd worden, zodat er voldoende manoeuvreerruimte tussen de bebouwing behouden blijft. De cultuurhistorisch waardevolle Vlaamsche schuur blijft namelijk behouden. Deze traditioneel gebouwde schuur zal volledig worden gerenoveerd en in gebruik worden genomen als opslagvoorziening voor het bedrijf. In de zuidwestelijke hoek van het perceel worden parkeerplaatsen

gerealiseerd om verkeersbewegingen van en naar de inrichting zo ver mogelijk van gevoelige functies af te laten plaatsvinden. Hiervoor wordt het verharde oppervlak van de bestaande sleufsilos hergebruikt. De opstaande muren worden verwijderd, met uitzondering van de muur aan de straatzijde. Deze blijft behouden als afscheiding met de bestaande erfbeplanting en aarde wal die hier zijn gelegen.

Door het nieuwe multifunctionele bedrijfsgebouw verder van omliggende woningen af te situeren, functieruimtes aan de voorzijde van het gebouw te realiseren en parkeervoorzieningen op een zo groot mogelijke afstand van omliggende woningen af te situeren, wordt de bedrijfs- en milieuzonering gemaximaliseerd. In Afbeelding 6 is een situatieschets van de beoogde bedrijfsopzet opgenomen.



Afbeelding 6: Situatieschets beoogde bedrijfsopzet

Het plangebied vormt vanuit Turnhout de eerste aanblik op de bebouwde kom van Baarle. Zeker in de toekomst, wanneer de rotonde Turnhoutseweg/N260 gerealiseerd is. Initiatiefnemer wil de uitstraling van het plangebied dan ook graag verfraaien ten opzichte van de bestaande situatie. Om een impressie te geven van de architectuur en vormgeving die initiatiefnemer voor ogen heeft is daarom een separate beeldkwaliteitsparagraaf opgenomen in paragraaf 3.2.3. Verder zal het plangebied ook zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. De beoogde groenstructuren zijn weergegeven op Afbeelding 6. Op de exacte invulling zal verder in worden gegaan in paragraaf 4.5.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Het beleidskader op nationaal niveau wordt niet beschreven gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat deze geen invloed heeft op nationaal beleid.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief sluit hier naadloos bij aan. Door de sanering van het agrarische bedrijf en een zorgvuldige landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing van het plangebied wordt een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Met het beoogde hergebruik van de locatie wordt een passende functie gevonden voor deze vrijkomende agrarische bedrijfslocatie. Hiermee wordt binnen de inrichting dus een grote stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past derhalve binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

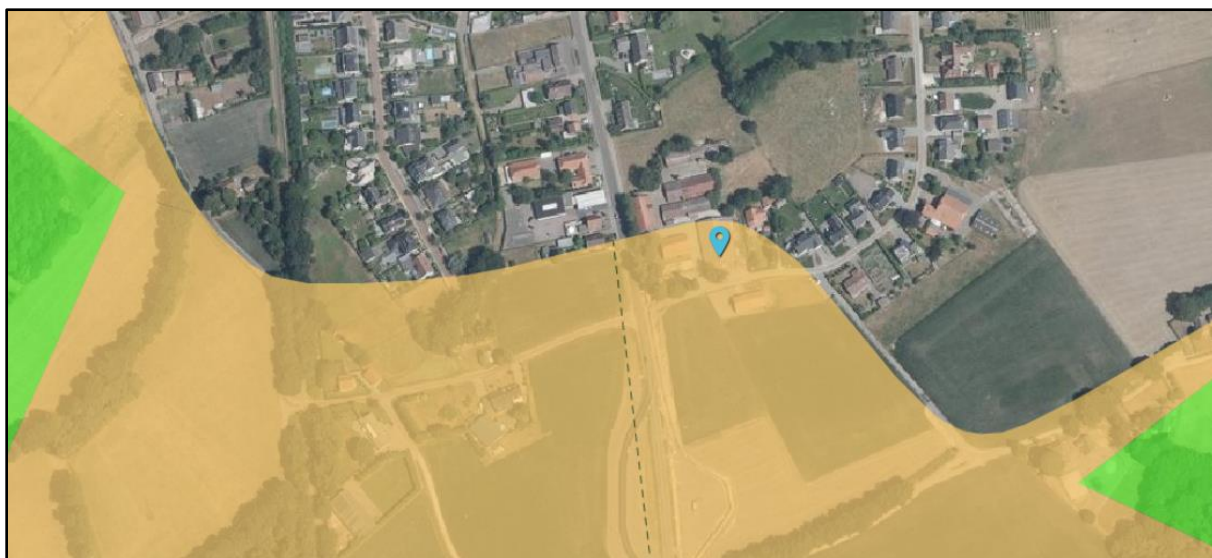
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door

Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 7, is het plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. In het gebied komen agrarische functies, (kleinschalige) stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie naast elkaar voor. Het initiatief betreft hier het wijzigen van de agrarische bedrijfsbestemming naar een bedrijfsbestemming ten behoeve van een bedrijf gericht op het bouwen, repareren, updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel ten behoeve van de agrarische sector en voedingsmiddelenindustrie. Het initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 7: Uitsnede structurenkaart Sv 2014 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

3.1.3 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste (geconsolideerde) versie van deze verordening is per 19 juli 2019 in werking getreden. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Het plangebied is gelegen binnen de structuur 'Gemengd landelijk gebied', zie Afbeelding 8.



Afbeelding 8: Uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen Vr (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Binnen het plangebied zijn aanduidingen opgenomen op de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines'. Conform deze themakaart is het plangebied gelegen in 'stalderingsgebied' en 'beperkingen veehouderij'. Daar het initiatief de herbestemming van een (voormalige) agrarische bedrijfslocatie tot bedrijfsbestemming betreft, zijn de voorwaarden voor deze aanduidingen echter niet van toepassing op het initiatief.

Ten aanzien van het initiatief zijn er meerdere sporen die wel gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Daarnaast moet getoetst worden aan de voorwaarden uit artikel 7, die van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Dit wordt hierna achtereenvolgens uiteengezet.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

De beoogde ontwikkelingen aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau kunnen binnen het bestaande ruimtebeslag gerealiseerd worden. Er is zelfs sprake van een afname in ruimtegebruik doordat het bouwvlak in de bestaande situatie een omvang heeft van 3.656 m² en in de beoogde situatie afneemt

tot 2.835 m². Er is ook sprake van een afname in bebouwing ter plaatse, doordat er van de bestaande 990 m² bedrijfsgebouwen 740 m² worden gesaneerd en ook de sleufsilo's worden geamoveerd. In totaal is er in de beoogde situatie nog 750 m² bedrijfsbebouwing toegestaan. Op basis hiervan kan worden gesteld dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Baarle-Nassau is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Op 18 december 2014 is de notitie 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën omschreven. Categorie 1 wordt omschreven als een ontwikkeling met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed op haar omgeving. Categorie 2 is een ontwikkeling die beperkte invloed heeft op het landschap of van nature aan het buitengebied is gebonden. Hierbij wordt de kwaliteitsverbetering vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. Categorie 3 zijn ontwikkelingen welke met name mogelijk worden gemaakt middels een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening tenzij vermeld in een andere categorie.

Op grond van bovenstaande categorie indeling behoort het initiatief vanwege de herbestemming tot 'Bedrijf' tot een categorie 3 ontwikkeling. Er is daarom op grond van de huidige en gewenste planologische situatie een economische berekening inzake de waardevermeerdering van het plangebied opgesteld, zie Bijlage 1. Hieruit blijkt dat de sloop van de (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing en aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing resulteren in een ruime extra kwaliteitswinst bovenop de kwalitatieve investering die de provincie redelijk acht. Hierin zijn de fysieke inrichtingsmaatregelen gericht op het behoud en herstel van de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing binnen het plangebied nog niet eens meegerekend.

De sloop van de (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing, met behoud van de cultuurhistorisch waardevolle Vlaamsche schuur, en de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke bepaling in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr.

Gemengd landelijke gebied (art 7 Vr)

In artikel 7.10 zijn regels opgenomen voor de vestiging van een niet-agrarische functie in gemengd landelijk gebied. Hieronder wordt getoetst aan de betreffende regels:

Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie mits:

1. *De totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling mag ten hoogste 5.000 m² bedragen;*
De omvang van het bouwperceel wordt in de beoogde situatie teruggebracht tot 2.835 m². Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde.
2. *Het initiatief dient bij te dragen aan en te passen binnen de beoogde ontwikkeling van het gemengd landelijke gebied als bedoeld in artikel 7.1;*
De beoogde ontwikkeling voor het gemengd landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Het plangebied is gelegen op de grens van de kern Baarle-Nassau/Baarle-Hertog en het buitengebied. In de omgeving komen daarom (voormalige) agrarische bedrijven en burgerwoningen naast elkaar voor. De beoogde ontwikkeling van het plangebied draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie. Er wordt een bedrijf, gericht op het bouwen, repareren, updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel ten behoeve van de agrarische sector en voedingsmiddelenindustrie, mogelijk gemaakt. Hiermee wordt dus bijgedragen aan de ontwikkeling van het gemengd landelijk gebied.
3. *Er dient verzekerd te worden dat overtollige bebouwing gesloopt wordt;*
Overtollige bebouwing in de vorm van de voormalige rundveestal met een omvang van 740 m² en de aanwezige sleufsilo's worden gesaneerd. Dit wordt als voorwaardelijke verplichting vastgelegd in de voorwaarden van het bestemmingsplan.
4. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
Zoals reeds uiteen is gezet bouwt, repareert en zorgt het bedrijf voor het updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel. Conform de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behoort een dergelijk bedrijf tot de categorie 'elektronische industrie n.e.g.', oftewel milieucategorie 2. Hiermee behoort het bedrijf dus niet tot milieucategorie 3 of hoger.
5. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
Het gaat hier om de vestiging van één zelfstandig bedrijf.
6. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
Met de beoogde ontwikkeling wordt geen zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie gerealiseerd.
7. *De beoogde ontwikkeling mag niet leiden tot een al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
Met de beoogde ontwikkeling wordt geen zelfstandige detailhandelsvoorziening gerealiseerd.
8. *Er dient aangetoond te worden dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
Er is getoetst aan de algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit, hoofdstuk 2 van de Vr. Hieruit blijkt dat de bedrijfsontwikkeling past binnen het provinciale beleidskader wat betreft ruimtelijke ontwikkeling.
9. *De beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
Een grootschalige ontwikkeling is in de Vr gedefinieerd als een ontwikkeling waarbij de som van het te verwachten aantal bezoekers meer dan 150.000 per jaar bedraagt. Hier is in de beoogde situatie geen sprake van. De beoogde bedrijfsopzet trekt jaarlijks niet meer dan 150.000 bezoekers aan. Er is dus geen sprake van een grootschalige ontwikkeling.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Verordening ruimte.

3.1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Van 24 mei 2019 tot en met 20 juni 2019 heeft het ontwerp van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ter inzage gelegen. De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2021 in werking.

De Interim omgevingsverordening wordt beleidsneutraal gewijzigd ten opzichte van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Evenals in de Verordening ruimte blijft de wijziging van een agrarisch bedrijf in een niet-agrarische functie mogelijk. Het initiatief past derhalve binnen de voorwaarden van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

Om te beoordelen of de beoogde ontwikkeling op hoofdlijnen past binnen het beleidskader van de gemeente wordt getoetst aan de 'Nota van uitgangspunten' voor de omgevingsvisie en het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' van de gemeente Baarle-Nassau. Daarnaast is een beeldkwaliteitsparagraaf opgenomen, waarin ingegaan wordt op de architectonische vormgeving van de beoogde bedrijfsbebouwing.

3.2.1 Nota van uitgangspunten voor Omgevingsvisie

De gemeente Baarle-Nassau is begonnen met het opstellen van een Omgevingsvisie om de ruimtelijke toekomst van de gemeente te bepalen. Op 23 april 2013 is de 'Nota van uitgangspunten' gepubliceerd voor deze Omgevingsvisie. Naast de provinciale beleidskaders en regionale afspraken worden de reeds bestaande beleidsnota's als uitgangspunt genomen.

Als het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen is het versterken van de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied van belang. Duurzaamheid en de gevolgen voor het milieu dienen in acht te worden genomen. Uit economisch oogpunt dient werkgelegenheid behouden te blijven en indien mogelijk zelfs vergroot te worden.

Het plangebied wordt aan twee zijden omsloten door grondgebied van Baarle-Hertog en aan twee zijden door wegen, te weten de Turnhoutseweg en de Gierlestraat. Het plangebied vormt hierdoor ruimtelijk gezien het sluitpunt tussen de bebouwingslinten aan de Turnhoutseweg en de Gierlestraat. Er kan derhalve worden gesteld dat er sprake is van een inbreidingslocatie. Zoals reeds uiteen gezet ontstaat door de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied namelijk een gesloten cluster.

Met de beoogde ontwikkeling wordt de vestiging van het bedrijf SmulTech ter plaatse mogelijk gemaakt. Dit biedt initiatiefnemer de mogelijkheid om het bedrijf verder door te ontwikkelen. Gezien de hedendaagse verdergaande automatisering is de branche waarin SmulTech zich bevindt erg toekomstbestendig. Het is dus zeer aannemelijk dat de werkgelegenheid in de gemeente als gevolg van de beoogde ontwikkeling toeneemt. Zoals reeds uiteen is gezet, is het betrekken van jeugd uit de omgeving van Baarle bij het bedrijf één van de beoogde kernwaarden van SmulTech. Door hen warm te maken voor hedendaagse en toekomstige techniek ontstaat er een toekomst in techniek in de omgeving van Baarle.

Met de omschakeling van een agrarische bedrijfsbestemming naar een bedrijfsbestemming is sprake van een economische waardevermeerdering van het perceel. Derhalve dient op basis van de Landschapsinvesteringsregeling West-Brabant geïnvesteerd te worden in de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hier is reeds op ingegaan in paragraaf 3.1.3. Het initiatief voorziet in een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitsverbetering door de sanering van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, een

zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied en instandhouding van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

In afwachting van de nieuwe Omgevingsvisie van de gemeente wordt hiermee voldaan aan de belangrijkste uitgangspunten voor wat betreft de ruimtelijke toekomst van Baarle-Nassau.

3.2.2 Bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 'Bedrijf' ten behoeve van het omzetten naar een kleinschalig niet-agrarisch bedrijf (artikel 4.4.6).

Enkele voorwaarden zijn dat publiekgerichte voorzieningen, detailhandel en buitenopslag niet zijn toegestaan. Hier is in de beoogde situatie ook geen sprake van. Enkel bedrijven behorend tot milieucategorie 1 of 2, zoals opgenomen in de Staat van bedrijven, zijn toegestaan. Een bedrijf, gericht op het bouwen, repareren, updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel ten behoeve van de agrarische sector en voedingsmiddelenindustrie komt het meest overeen met de categorie 'vervaardiging van elektrotechnische industrieën n.e.g. (niet eerder genoemd)'. Dergelijke bedrijven behoren conform de Staat van bedrijven tot milieucategorie 2 (SBI-code 293). De verkeersaantrekkende werking mag niet onevenredig toenemen in relatie tot de functie en de aard van de weg waaraan de locatie is gelegen. De Turnhoutseweg beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen van en naar de inrichting af te wikkelen. Tevens moet er sprake zijn van hergebruik dat passend is in de omgeving. De locatie betreft ruimtelijk gezien het sluitpunt tussen de bebouwingslinten aan de Turnhoutseweg en de Gierlestraat. Door het plangebied hier ruimtelijk te ontwikkelen ontstaat een gesloten cluster. In de omgeving zijn reeds diverse ondernemingen te vinden zoals een antiekwinkel, handelsbedrijf in (motor)fietsen, scooters e.d. en een tankstation. Hergebruik van de locatie voor een kleinschalige bedrijfsfunctie is derhalve passend in de omgeving.

Hiermee past de beoogde ontwikkeling binnen de meeste voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid. Het plangebied is echter niet gelegen ter plaatse van een zodanig aangeduide kernrandzone, ondanks de ligging tegen de kom Baarle-Nassau/Baarle-Hertog. Daarnaast is de oppervlakte van de gebouwen die initiatiefnemer wenst te behouden groter dan 400 m². Om het initiatief toch mogelijk te maken is derhalve een principeverzoek ingediend om medewerking te verlenen aan een partiële herziening van het bestemmingsplan. Hier heeft het college van burgemeester en wethouders op 8 november 2018 een positief besluit op genomen, gezien de ruimtelijke kwaliteitsverbetering die het initiatief teweeg zal brengen. Een van de uitgangspunten hiervoor was de voorgestelde beeldkwaliteit door de architectonische vormgeving van de beoogde bedrijfsbebouwing. Hier zal in navolgende paragraaf nader op in worden gegaan.

3.2.3 Beeldkwaliteit

Het begrip "beeldkwaliteit" kan in algemene termen worden aangeduid als "alle aspecten die van invloed zijn op de voorspelbaarheid en beleving van de ruimtelijke omgeving en objecten in de omgeving". Deze beeldkwaliteitsparagraaf vormt een beschrijving van de na te streven beeldkwaliteit voor het nieuw op te richten bedrijfsgebouw aan de Gierlestraat 3. Dit als aanvulling op het ruimtelijke plan in de vorm van dit bestemmingsplan dat zich vooral richt op functionele kwaliteiten. Om een gewenste beeldkwaliteit te waarborgen worden in een beeldkwaliteitsplan randvoorwaarden en ontwerprichtlijnen voor de inrichting van de openbare ruimte geformuleerd. Verder worden uitspraken gedaan over de gewenste beeldwaarde van de bebouwing.

Deze beeldkwaliteitsparagraaf geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de herbouw van het bedrijfsgebouw op deze planlocatie weer, met het accent op de verschijningsvorm. Het vormt dus een beeld van de voorgestane beeldwaarde en verschijningsvorm. De functie is daarom driedelig. De beeldkwaliteitsparagraaf vormt samen met het bestemmingsplan en de daarbij behorende stukken en onderzoeken het inhoudelijk kader. Het dient de leidraad te vormen bij de op de uitvoering gerichte uitwerking van bouw-en inrichtingsplannen van de projectlocatie. De beeldkwaliteitsparagraaf dient naast de welstandsnota als aanvullend toetsingskader bij de gemeentelijke en welstandstechnische beoordeling van bouw-en inrichtingsplannen op de planlocatie.

Op deze locatie is de welstandsnota uit 2004 van Baarle-Nassau van toepassing. De Gierlestraat 1-3 valt onder 'Buitengebied G8A' waarvoor een regulier welstandsniveau (niveau 2) geldt.

In de omgeving van het plangebied is de bestaande bebouwing nagenoeg allemaal uitgevoerd in een traditionele architectuurstijl. De vorm van de woningen, stallen en schuren wordt gekenmerkt door een blokvormige hoofdvorm met een zadeldak. Het beoogde nieuwe bedrijfspand binnen het plangebied dient qua vorm hierbij aan te sluiten. Echter in de architectuurstijl komen moderne, eigentijdse invloeden terug die geïnspireerd zijn op de agrarische, landelijke omgeving.

Vormgeving

- Het gebouw heeft een eenduidige en duidelijk herkenbare hoofdvorm en een rechthoekig grondvlak.
- De massavorm bestaat uit één of anderhalve bouwlaag voorzien van een kap.
- De (eigentijdse) architectuur is passend op een boeren erf en geïnspireerd op de landelijke omgeving.
- Het dak dient te bestaan uit een zadeldak met een nokrichting in de lengterichting van het gebouw, haaks op de weg.
- De opbouw van de gevel en de gevelindeling dienen te zijn afgeleid van de landelijke architectuur in de omgeving.

Detailering, kleuren en materialen

- De detailering dient sober te zijn, passend bij de voormalige agrarische bestemming en de landelijke omgeving.
- Eén of meerdere delen van de gevel kunnen terugliggen, maar de nadruk moet liggen op de heldere, duidelijk herkenbare hoofdvorm.
- Daken kunnen voorzien zijn van (grote) dakramen en lichtstraten.
- Dakoverstekken zijn voorstelbaar, in strakke, sobere detailering. Omtimmerde goten zijn niet toegestaan.
- Indien dakvlak en gevel in elkaar overlopen dient de goot (indien toegepast) subtiel vormgegeven te worden en een geïntegreerd onderdeel te vormen van de dakconstructie.
- Dakkapellen zijn toegestaan maar dienen integraal opgenomen te worden in het architectonisch ontwerp. Qua kleur en materiaal dient deze afgestemd te worden op de overige elementen in gevels en dak van het gebouw.
- Zonnepanelen en collectoren zijn in principe toegestaan mits zorgvuldig geïntegreerd in het dakvlak.
- Gevels kunnen voor een groot deel of geheel van glas zijn of grote raampartijen en of glasstroken bevatten.
- Het materiaalgebruik is hoofdzakelijk traditioneel (bakstenen of houten gevels, op het dak leien, dakpannen of (golf) plaatmateriaal) aangevuld met geprepatineerde zinken daken.
- Kozijnen in hout of aluminium.
- Beplating in golfprofiel voor zowel dak als gevel in donkere kleurstelling is voorstelbaar.
- Geprofileerde staalplaten (anders dan een golfprofiel) zijn alleen toegestaan wanneer kan worden aangetoond dat de ambitie van de eigentijdse 'schuurarchitectuur' zoals omschreven in deze beeldkwaliteitsparagraaf kan worden gerealiseerd.
- De materialen zijn niet glimmend, hebben een natuurlijke uitstraling en passen qua oppervlaktestructuur goed in de omgeving.
- Gepleisterde delen van gevels mogen voorkomen.
- Voor de daken en gevels kunnen verschillende materialen worden gecombineerd.
- De compositie van de gevels en het dak is sober in opzet en heeft een robuuste uitstraling.
- Het kleurgebruik is gedekt en niet te opvallend (natuurlijke tinten, geen felle kleuren).



Afbeelding 9: Referentie architectuur & vormgeving

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Daar er met de ontwikkeling sprake is van de sanering van een agrarisch bedrijf en de toevoeging van slechts een kleinschalig niet-agrarisch bedrijf is er geen sprake van overschrijding van de grenswaarden uit een van de categorieën uit het Besluit m.e.r. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling niet plan-m.e.r. plichtig is.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D-drempelwaarde is voor dit initiatief derhalve een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Het besluit op een m.e.r.-beoordeling kan worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel stelt dat een beslissing inzake een procedure ter voorbereiding op een besluit niet vatbaar is voor bezwaar en beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbenden los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geven aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het College van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen. Middels deze toelichting op het bestemmingsplan heeft tevens een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk

ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het College wordt verzocht om bij het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan tevens een besluit te nemen op de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

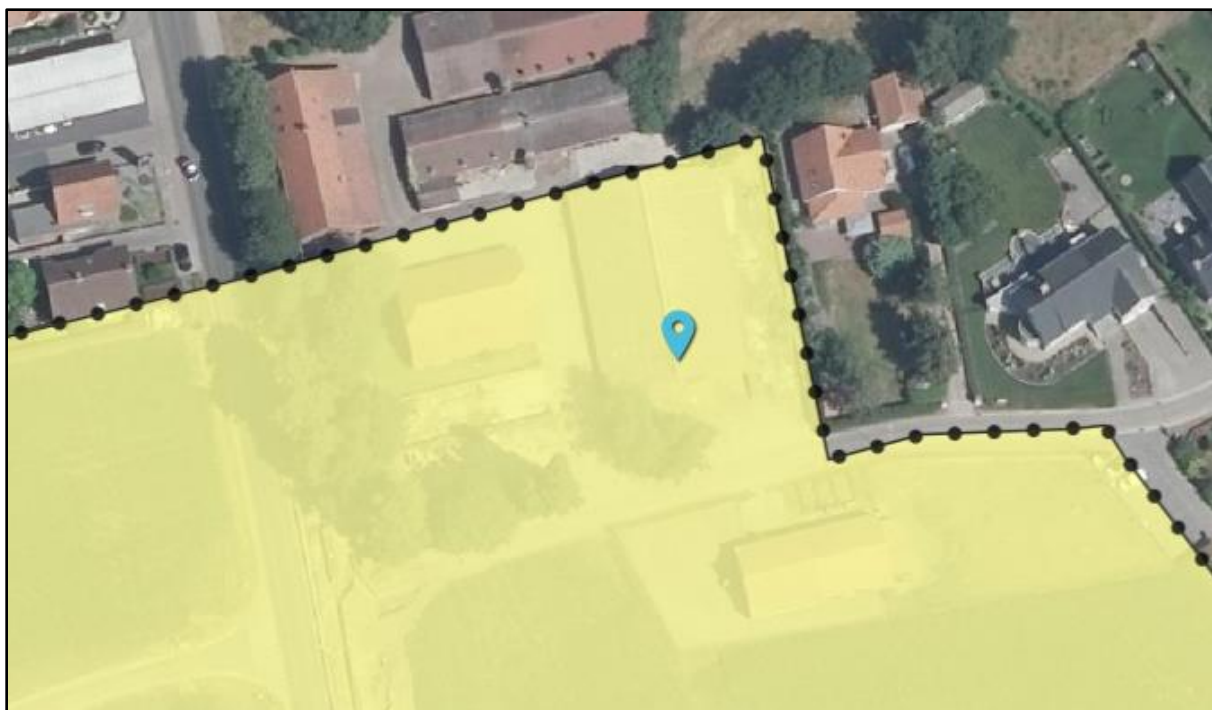
Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.2 zijn er binnen de themakaart 'water' van de Vr geen aanduidingen gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Vr aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 10 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Gezondheid - 1' PMWP (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;

- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap De Dommel.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde ontwikkeling zal een positief effect hebben op de waterhuishouding. Er wordt minimaal 240 m² aan bedrijfsgebouwen geamoveerd en ook de bestaande sleuvsilo's worden gesaneerd. Er is dus sprake van een afname van verharding en daarmee afname in puntlozing. Op het terrein zal aandacht worden besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Neerslag kan op deze gronden en omliggende perceelsloten dus direct infiltreren in de bodem.

Verder zal bij de nieuwbouw gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC dat niet geprepateerd is. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie.

Het nieuwe bedrijfsgebouw zal ten behoeve van de bedrijfsfunctie worden aangesloten op het gemeentelijk riool.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 11: Uitsnede themakaart 'Natuur en Landschap' Vr (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) opgesteld.

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. Gedurende de looptijd van de PAS hebben overheden en maatschappelijke partners samengewerkt om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties hebben maatregelen genomen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers hebben maatregelen genomen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstond er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten. Middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kon de stikstofdepositie van een ruimtelijke ontwikkeling op omliggende Natura-2000 gebieden worden berekend. Voor een initiatief kon op basis van deze berekening een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden afgegeven wanneer:

- de ontwikkeling een afname of in ieders geval geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had;
- de ontwikkeling een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had er voor die gebieden ontwikkelingsruimte beschikbaar was.

Op 29 mei 2019 is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming op basis van de PAS. Uit de uitspraak blijkt dat de voorgestelde bron- en herstelmaatregelen en het autonoom gebruik onvoldoende zijn onderbouwd. Hierdoor was niet verzekerd dat de maatregelen leidden tot een daling van de depositie en een verbetering van de beschermde gebieden. Ook de AERIUS Calculator is daarbij buiten werking gesteld. De veronderstelde ontwikkelingsruimte kon daardoor niet meer worden uitgegeven.

Op 16 september is een eerste actualisatie van de AERIUS Calculator beschikbaar gesteld. Deze nieuwe versie heeft niet meer de specifieke functionaliteiten van de PAS. Daarnaast zijn in de nieuwe versie onderliggende gegevens, rekenmodellen en emissiefactoren geactualiseerd. Wanneer middels de geactualiseerde AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Met het initiatief vindt uitsluitend een toename in stikstofemissie plaats als gevolg van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Het beoogde bedrijfsgebouw wordt namelijk voorzien van een warmtepomp, waardoor er geen sprake is van stikstofemissie door stookinstallaties als gevolg van een gasaansluiting.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen wordt aangesloten bij het CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie/laboratorium/werkplaats)', welke is gelegen in de centrumschil in weinig stedelijk gebied, wordt een weekdaggemiddelde verkeersgeneratie van 7,7-9,4 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van 750 m². Dit resulteert in een in een weekdaggemiddelde van 70,5 verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Op basis van een worst-case scenario met 40 verkeersbewegingen met lichte vervoersmiddelen en 35 verkeersbewegingen met middelzwaar vrachtverkeer per dag is middels de AERIUS Calculator berekend of er met het initiatief sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, zie Bijlage 2. Hierbij is aangenomen dat de verkeersbewegingen via de ontsluitingsroute naar de Turnhoutseweg worden afgewikkeld. Uit de rekenresultaten blijkt dat deze toename in stikstofemissie geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief met zekerheid geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving zal hebben.

Overige storingsfactoren

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft 'Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout' wat is gelegen op een afstand van circa 2,2 kilometer in België. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Nederland betreft 'Regte Heide & Riels Laag', wat is gelegen op een afstand van circa 10,0 kilometer. Gezien de afstand van het plangebied tot deze gebieden zal de beoogde ontwikkeling niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden leiden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. *Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn;*
Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. *Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn;*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. *Beschermingsregime andere soorten.*
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Gierlestraat 1-3 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

Om te bepalen of door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling actuele beschermde natuurwaarden van de locatie worden bedreigd is door IJzerman advies een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het advies uit dit onderzoek luidt:

- Vrijgestelde soorten kunnen mogelijk worden aangetroffen. Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing meer te worden aangevraagd. Het voorkomen van deze soorten wordt door de geplande ontwikkelingen niet in gevaar gebracht. Het is

echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van de meest versturende werkzaamheden in de maanden september en oktober.

- Voor overige beschermde soorten is nader onderzoek niet noodzakelijk door het ontbreken van geschikte biotopen en vaste verblijfslocaties. Van gebouwbewonende soorten zoals huismussen, gierzwaluwen, uilen of vleermuizen zijn geen nestlocaties op de planlocatie aangetroffen. Er worden geen vaste nest- of verblijfslocaties aangetast. Ook nader onderzoek hiernaar is niet relevant.
- Ter voorkoming van het verstoren van broedende vogels wordt aangeraden eventuele kap- en sloopwerkzaamheden tussen half juli en half maart (buiten het broedseizoen) te verrichten. Het verstoren van broedende vogels is verboden. Voor het verstoren van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. In het broedseizoen kan ook gesloopt worden, alleen dient het dan onder begeleiding van een ter zake kundige² te worden uitgevoerd. Ten tijde van de inspectie zijn er geen broedende vogels of in gebruik zijnde nesten aangetroffen. In potentie is de locatie wel geschikt om als broedlocatie te kunnen dienen. Bij sloop en kapwerkzaamheden in het broedseizoen moet vooraf worden vastgesteld of er sprake is van broedgevallen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de activiteiten kunnen worden uitgevoerd. Aanvullend (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing of vergunning is niet nodig. Het volledige onderzoeksrapport is terug te vinden in Bijlage 3.

4.4 Bodemkwaliteit

Bij ruimtelijke plannen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

De (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing werd gebruikt voor dierenhuisvesting en opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. De opslag van mest en voer kan als bodembedreigend worden beschouwd. Verder is mogelijk asbest op de bebouwing aanwezig. Om die reden is ter plaatse een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Lycens B.V. Uit dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat zowel in de boven- als ondergrond geen parameters in een verhoogd gehalte zijn gemeten. Het grondwater bevat een licht verhoogde concentratie aan barium en kwik. Er wordt echter aangenomen dat deze stoffen ter plaatse van nature in een verhoogde concentratie in het grondwater aanwezig zijn.

Er zijn derhalve ten aanzien van de chemische kwaliteit van de grond en het grondwater geen belemmeringen voor het initiatief. Een nader onderzoek of nadere maatregelen worden niet noodzakelijk geacht. Het volledige bodemonderzoek is terug te vinden in Bijlage 4.

4.5 Landschappelijke inpassing

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 zal het plangebied voorzien worden van een zorgvuldige landschappelijke inpassing om invulling te geven aan de basisverplichting voor kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat als Bijlage 5 aan deze toelichting is toegevoegd. Aanleg en instandhouding van de beplanting zal worden geborgd middels de opname van de bestemming 'Groen' ter plaatse van de landschappelijk inpassing en een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

Uit het landschappelijk inpassingsplan volgt dat de bestaande houtsingel aan de zuidwestelijke zijde van het plangebied behouden blijft en waar nodig gerevitaliseerd zal worden. Het plantmateriaal zal

zodoende verdeeld worden dat 25% van de houtsingel uit bomen en 75% uit struiken bestaat. Er zal worden gewerkt met inheemse soorten, die gelijkmatig over de singel verdeeld zullen worden.

De oostelijke grens van het plangebied zal worden aangeplant met een struweelhaag van 45 meter lang. Hierin worden minimaal 5 inheemse struiksoorten aangebracht, met keuze uit de Rode Kornoelje, Gele Kornoelje, Sleedoorn, Meidoorn, Gewone Vlier, Trosvlier, Wilde Roos, Krentenboompje, Lijsterbes, Meelbes of Braam. Binnen de groenbestemming zal te allen tijde een strook van 3 meter vrij blijven van beplanting ten behoeve van onderhoud.

Op deze manier is het plangebied zorgvuldig landschappelijk ingepast en wordt een natuurlijke overgang naar omliggende percelen gecreëerd.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De cultuurhistorie en aardkunde binnen het plangebied wordt beschouwd aan de hand van het wettelijk toetsingskader en het daaruit volgende provinciaal beleid.

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw project een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en verlening van een omgevingsvergunning. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een omgevingsvergunning moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het proces naar voren wordt gehaald.

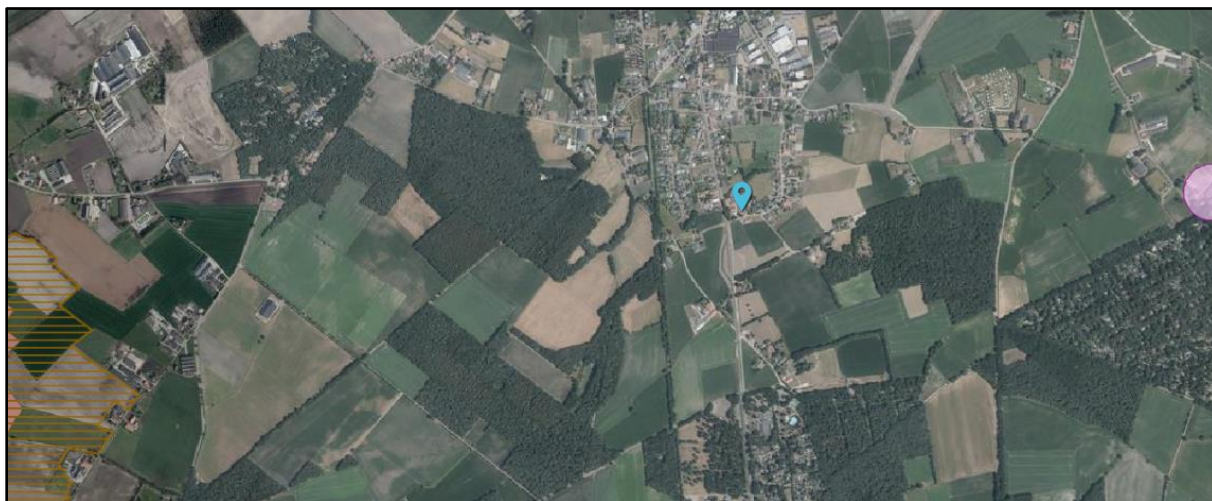
In de ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en verlener van omgevingsvergunning zijn daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Binnen het plangebied is wel een cultuurhistorisch waardevol gebouw aanwezig in de vorm van de Vlaamse schuur. Dit object is cultuurhistorisch waardevol vanwege de traditionele bouwvorm met lage gevels en een hoge kap in de vorm van een zadeldak met twee wolfseinden. De schuur is opgetrokken in baksteen en voorzien van een keramisch mulden pannendak in een oranje herfstkleur. Inpandig is de oorspronkelijke houten gebintsconstructie behouden gebleven. Middels de aanduiding 'cultuurhistorisch waarden' ter plaatse van dit object wordt verzekerd dat het pand als zodanig in stand wordt gehouden. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant ziet het ruimtelijke erfgoed als een belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Het Brabantse erfgoed is daarom opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent onderdeel van deze kaart is het provinciaal cultuurhistorisch belang, met name erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn dan ook overgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Uit de themakaart 'Cultuurhistorie' van de Vr blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 12.

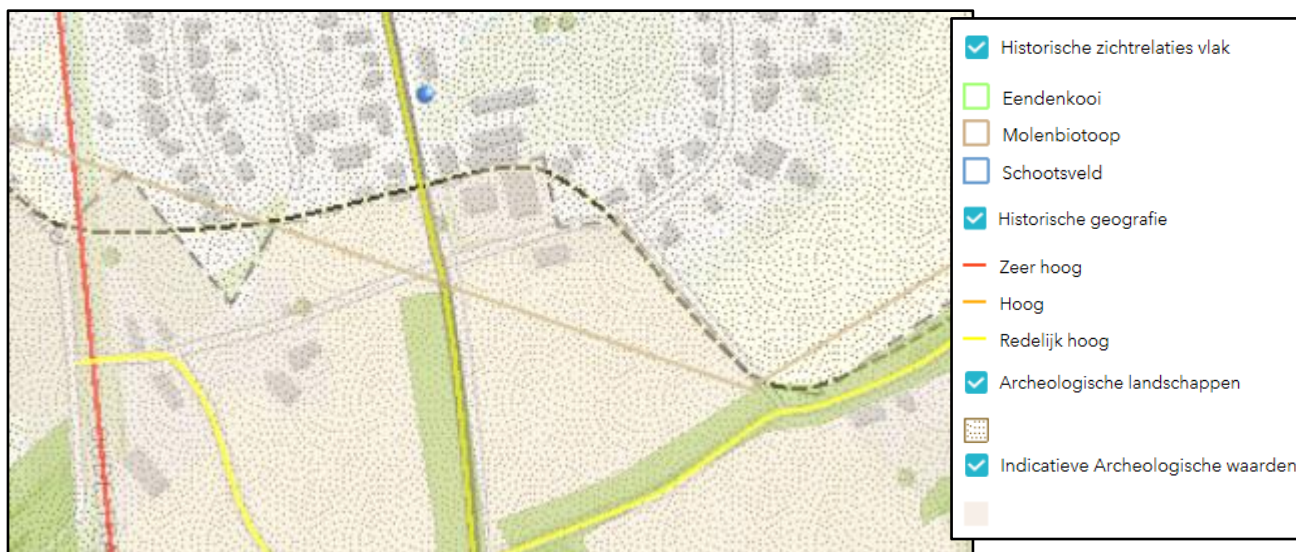


Afbeelding 12: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie' Vr (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De CHW bevat tevens de meest recente erfgoedinformatie van het Rijk inclusief archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook alle informatie die op de CHW 2006 te vinden was is opgenomen op de nieuwe CHW, zie Afbeelding 13. Hieruit blijkt dat plangebied is gelegen ter plaatse van gronden die zijn aangewezen als 'Archeologische landschappen' en 'Indicatieve Archeologische waarden'. Het aspect archeologie wordt verder beschreven in navolgende paragraaf.

Het plangebied is tevens gelegen in het historisch zichtrelatievlak 'Molenbiotoop'. Dit betreft de molenbiotoop rondom de industrie- en poldermolen aan de Molenstraat 75 in Baarle-Hertog. Het is in dit vlak niet wenselijk om hoge bebouwing op te richten, omdat dit het zicht op de molen ontnemt. Binnen het plangebied wordt geen hoge bebouwing mogelijk gemaakt. Hiertoe worden maximale bouw- en goothoogtes opgenomen, die overeenkomen met de bestaande maximale bouwhoogtes. Hierdoor vindt er geen onevenredige verstoring van het zicht op de molen plaats.

De Turnhoutseweg is aangewezen als historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. Vanwege de ligging van het plangebied aan de Turnhoutseweg en de toekomstige rotonde Turnhoutseweg/N260 vormt het plangebied een zichtlocatie op de bebouwde kom van Baarle. Zowel initiatiefnemer als gemeente zijn daarom van mening dat een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het plangebied op zijn plaats is. Hier is in de beeldkwaliteitsparagraaf 3.2.3 en de paragraaf ten aanzien van de landschappelijke inpassing 4.5 nader op ingegaan. Verder is het initiatief er op gericht om de cultuurhistorisch waardevolle Vlaamse schuur in ere te herstellen. Met deze combinatie van factoren wordt een positieve impuls gegeven aan de locatie specifiek en de historisch geografische lijn 'Turnhoutseweg' als geheel.



Afbeelding 13: Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant (plangebied wit omcirkeld)

4.6.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Het beleid van de gemeente Baarle-Nassau ten aanzien van archeologie is vervat in de 'Nota Archeologie', aldus vastgesteld in december 2011. In combinatie met de archeologische beleidskaart vormt deze het beleidsinstrumentarium voor de gemeente om haar wettelijke taak als bevoegde overheid voor archeologie uit te kunnen voeren. In Afbeelding 14 is een uitsnede van deze archeologische beleidskaart te zien ter plaatse van het plangebied. Uit de archeologische beleidskaart van de gemeente Baarle-Nassau is op te maken dat op het plangebied grotendeels is gelegen ter plaatse van de archeologische kaartenheid 'archeologische vindplaats' (categorie 2) en gedeeltelijk

ter plaatse van 'archeologische verwachting hoog' (categorie 3). In deze gebieden dienen bij voorkeur geen werkzaamheden te worden uitgevoerd die tot fysieke aantasting van de (verwachte) archeologische resten leiden. Het beleid is dus gericht op het behoud van de bestaande situatie *in situ*.

Hieruit volgt dat op gronden met een archeologische verwachtingswaarde die behoort tot categorie 2 (Waarde – Archeologie 1) maximaal 100 m² tot een diepte van 40 cm benede maaiveld geroerd mag worden. Voor gronden met een archeologische verwachtingswaarde die behoort tot categorie 3 (Waarde – Archeologie 2) geldt dat maximaal 500 m² tot een diepte van 40 cm beneden maaiveld geroerd mag worden.

Ter plaatse van de gronden met de archeologische verwachting hoog vinden geen bodemingrepen plaats. Deze krijgen namelijk de bestemming 'Groen'. De nieuwe bebouwing wordt opgericht op de bestaande funderingen, waardoor geen nieuwe gronden verstoord hoeven te worden. Hierdoor zullen de potentieel aanwezige archeologische waarden binnen het plangebied niet onevenredig worden aangetast.



Afbeelding 14: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Baarle-Nassau

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, geluid, luchtkwaliteit en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals agrarische bedrijvigheid, een tankstation en antiekhandel. Verder is het plangebied gelegen naast de N119/N260, de hoofdontsluiting van Baarle-Nassau/Baarle-Hertog. Er is dus reeds sprake van een verhoogde milieubelasting in de omgeving. Hierdoor zijn kleinere richtafstanden ten opzichte van omliggende gevoelige objecten te rechtvaardigen.

Zoals reeds uiteen is gezet bouwt, repareert en zorgt het bedrijf voor het updaten en upgradering van besturingspanelen en materieel. Conform de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behoort een dergelijk bedrijf tot de categorie 'elektronische industrie n.e.g.', oftewel milieucategorie 2. Wanneer gelegen in gemengd gebied geldt voor deze milieucategorie een richtafstand van 10 meter. De dichtstbijzijnde burgerwoning ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Gierlestraat 40 in Baarle-Hertog, op circa 3 meter van de perceelgrens.

In de bestaande situatie is de ligboxenstal gelegen op circa 10 meter van de perceelgrens. Door het nieuwe gebouw verder van deze woning af te situeren en functieruimtes aan de voorzijde van het gebouw te realiseren, wordt de bedrijfs- en milieuzonering gemaximaliseerd. Er zullen parkeerplaatsen worden gerealiseerd in de zuidwestelijke hoek van het perceel om verkeersbewegingen van en naar de inrichting zo ver mogelijk van gevoelige functies af te laten plaatsvinden. Middels groenstructuren wordt een ruimtelijke afstand gecreëerd tussen het bedrijf en omliggende gevoelige objecten.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de beoogde bedrijvigheid op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving is gelegen en het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen in de omgeving als aanvaardbaar kan worden beschouwd.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

Er wordt met het initiatief geen geurgevoelig object gerealiseerd. Er wordt derhalve geen onevenredige inbreuk gemaakt op de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving en het is niet noodzakelijk om het woon- en verblijfklimaat ter plaatse inzichtelijk te maken.

4.9 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting

dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen of industrieterreinen gelegen. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de Turnhoutseweg en de Gierlestraat. Er wordt met de beoogde ontwikkeling echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht.

Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

4.10 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Gierlestraat. Een verharde weg die in westelijke richting wordt ontsloten door Turnhoutseweg. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Initiatiefnemer heeft ten behoeve van zijn bedrijf namelijk geen zware vervoersmiddelen in zijn bezit en bezoekers zullen voornamelijk met personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen.

Er dient tevens voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. De gemeente Baarle-Nassau heeft hiervoor een eigen parkeernota vastgesteld. Dit betreft de 'Nota parkeren 2011'. Deze nota gebruikt de normen uit de CROW (ASVV 2004) als basis, maar houdt rekening met de specifieke situatie in Baarle-Nassau en de wensen die er zijn voor wat betreft parkeren op het eigen en openbaar terrein. In de nota wordt gesteld dat er in de categorie 'Garagebedrijf, laboratorium, werkplaats' 1,5 parkeerplaats per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte is vereist. Binnen het plangebied wordt maximaal 750 m² bedrijfsbebouwing toegestaan. Dit betekent dat er ten behoeve van het bedrijf voorzien moet worden in 11,25 parkeerplaatsen. Er zullen dan ook minimaal 12 parkeerplaatsen als zodanig worden ingericht.

De beoogde ontwikkeling vormt dus eveneens geen belemmering voor wat betreft het aspect parkeren.

4.11 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht.

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast

wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen moet middels een berekening worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden. Met de beoogde ontwikkeling wordt ter plaatse de vestiging van een bedrijf, gericht op de bouw, reparatie, het updaten en upgraden van besturingspanelen en materieel ten behoeve van de agrarische sector en voedingsmiddelenindustrie, mogelijk gemaakt. Voor deze functies dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 4.30 van deze onderbouwing wordt om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen aangesloten bij het CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie/laboratorium/werkplaats)', welke is gelegen in de centrumschil in weinig stedelijk gebied, wordt een verkeersgeneratie van 7,7-9,4 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van 750 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 70,5. Uit de berekening van de NIBM-tool, Afbeelding 13, blijkt dat bij een toename van 75 verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		75
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 15: Berekening NIBM-tool

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

Achtergrond

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, waarvan de projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Toetsing

Inrichtingen

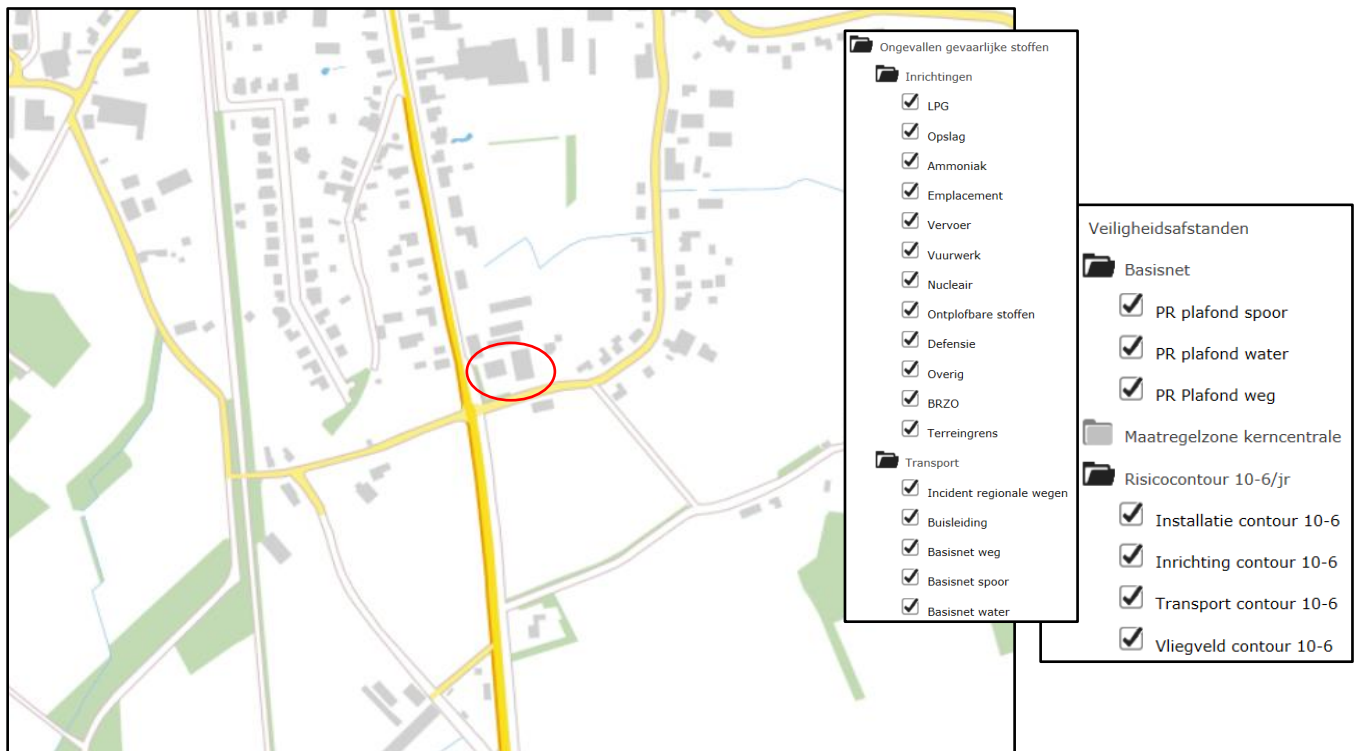
Uit de risicokaart, zie Afbeelding 16, blijkt dat er geen risicovolle inrichting zijn gelegen in de nabijheid van het plangebied. Op grond van het Bevi zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

Transport

In de gemeenten Baarle-Nassau en Baarle-Hertog is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen geen sprake. Er vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over weg, spoor of over water. Op basis hiervan is een groepsrisicoverantwoording op grond van het Bevt is dus niet nodig.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevb is dus niet aan de orde.



Afbeelding 16: Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied rood omcirkeld) (bron: risicokaart.nl)

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart op Afbeelding 16). Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Enkelbestemming 'Groen';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'cultuurhistorische waarden';
- Functieaanduiding 'parkeerterrein';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – industriële en agro-automatisering'.

Gezien de ligging van het plangebied tegen de bebouwde kom (rekening houdend met de Belgische bebouwing en verkeerskundige komgrens) en binnen de randweg Baarle is voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen aangesloten bij de bestemmingsplannen 'Dorpen', aldus vastgesteld d.d. 11-04-2012, en 'Dorpen, 1^e herziening', aldus vastgesteld d.d. 24-2-2016. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Binnen het plangebied wordt als specifieke bedrijfsfunctie een bedrijf gericht op industriële en agro-automatisering toegestaan met een maximale bouwoppervlakte van 750 m². Hierbij wordt een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen om de functie te wijzigen naar een ander bedrijf van maximaal milieucategorie 2, mits daar geen milieutechnische belemmeringen voor zijn.

Ter bescherming van de cultuurhistorisch waardevolle Vlaamsche schuur worden voorwaarden opgenomen, die voorkomen dat het gebouw gesloopt kan worden.

De situering van de parkeerplaatsen wordt vastgelegd middels de aanduiding 'parkeerterrein'.

Om de sloop van de overvloedige bebouwing en de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing te borgen worden een voorwaardelijke verplichtingen opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan besproken.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Gierlestraat 1-3 te Baarle-Nassau betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Er is een planschadeovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Baarle-Nassau. Om de plankosten te bepalen is een begroting opgesteld om te gemaakte gemeentelijke uren te verhalen. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van vooroverleg met de daartoe aangewezen instanties en een omgevingsdialoog.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

De gemeente Baarle-Nassau heeft de Nota Burgerparticipatie opgesteld. Indien er sprake is van een partiële herziening van het bestemmingsplan verwacht de gemeente dat initiatiefnemer actief communiceert met omwonenden over de beoogde ontwikkeling. Een rapport over dit communicatietraject, inclusief hoe omgegaan wordt met gemaakte opmerkingen (indien van toepassing), dient overlegt te worden. In dat kader heeft initiatiefnemer een omgevingsdialoog gevoerd. Het verslag hiervan is aan de gemeente overlegd, maar wordt in het kader van de privacywet niet aan deze toelichting toegevoegd.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, het waterschap en de provincie.

Op 10 oktober 2019 is een vooroverlegreactie van de provincie binnengekomen. Het plan past binnen de kaders van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant, mits er een voorwaardelijke sloopverplichting wordt opgenomen voor de te saneren bebouwing en de berekening kwaliteitsverbetering wordt bijgesteld. Deze aanpassingen zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Volledigheidshalve is de vooroverlegreactie van de provincie als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

Op 6 november 2019 is een vooroverlegreactie van het waterschap binnengekomen. Zij hebben enkele tekstuele opmerking gemaakt op de toelichting. Deze zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens waren opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan geven zij een positief wateradvies.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 10 maart 2020 tot en met 20 april 2020. Gedurende deze periode is een ieder de mogelijkheid geboden zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Het plan wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad op 1 juli 2020.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan wederom zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 2: AERIUS-berekening beoogde situatie

Bijlage 3: Quickscan flora en fauna

Bijlage 4: Bodemonderzoek

Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 6: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV