



PLANGEBIED HEUSDEN-OOST FASE 2 (HEUSDEN, GEMEENTE ASTEN)

OMGEKEERDE WERKING VEEHOUDERIJ

PLANGEBIED HEUSDEN–OOST FASE 2 (HEUSDEN, GEMEENTE ASTEN)

OMGEKEERDE WERKING VEEHOUDERIJ

In opdracht van	Gemeente Asten
Contactpersoon	D. van Roosmalen, gemeente Asten
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Wal 28 Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Jeroen de Vries
Projectnummer	Nog niet bekend
Datum	9 januari 2019
Status	Definitief

Inhoudsopgave

1	Aanleiding en opdracht	1
2	Wettelijke milieukaders	2
2.1	Wet geurhinder en veehouderij	2
2.1.1	Geurgevoelig object	2
2.1.2	Bebouwde kom	4
2.1.3	Geurnormen voor de maximale geurbelasting	4
2.1.4	Aan te houden vaste afstanden	5
2.1.5	Gemeentelijke geurbeleid: geurverordening	5
2.2	Verordening ruimte Noord-Brabant	8
3	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat	9
3.1	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur	9
3.1.1	Geurbelasting en aanvaardbaar woon- en leefklimaat	9
4	Ruimtelijke situatie en relevante veehouderijen	10
5	Toetsing omgekeerde werking	11
5.1	Geurgevoelig object en ligging bebouwde kom	11
5.2	Belangen veehouderij	12
5.3	Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur	19
5.4	Voorgrond geurbelasting	20
5.5	Achtergrond geurbelasting huidige situatie	21
5.6	Achtergrond geurbelasting toekomstige situatie	22
6	Samenvattende conclusies	23
7	Rekenparameters	24
7.1	Berekende bedrijven voorgrond geurbelasting	24
7.2	Rekenen met nauwkeurigere parameters huidige situatie achtergrond geurbelasting	25
7.3	Rekenen met nauwkeurigere parameters toekomstige situatie achtergrond geurbelasting	26

1 Aanleiding en opdracht

De gemeente Asten heeft het voornemen om aansluitend op de woonkern Heusden het plangebied Heusden-Oost fase 2 te ontwikkelen voor woningen. Hiervoor is een bestemmingsplan in voorbereiding. Bij de besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. In de omgeving van het plangebied Heusden-Oost fase 2 zijn veehouderijen aanwezig waaronder een aantal intensieve veehouderijen. De vraag is of de toekomstige bewoners niet zullen worden blootgesteld aan overmatige geurhinder. Tevens mogen de veehouderijen niet in de bedrijfsvoering worden belemmerd door het veranderen van de bestemming.

De gemeente Asten heeft de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant verzocht om te onderzoeken of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het betreft een onderzoek naar de zogenaamde 'omgekeerde werking': de doorwerking van milieuregelgeving in de ruimtelijke ordening. Dit betekent dat beoordeeld wordt of de belangen van de betrokken partijen in het geding zijn. Die van:

- ✓ de toekomstige bewoners.
In het belang van de toekomstige bewoners moet worden bepaald of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- ✓ de omliggende veehouders.
De bestemmingswijziging mag de reguliere bedrijfsvoering van de omliggende veehouderijen niet schaden, c.q. het juridisch-planologisch toegestane gebruik niet belemmeren.

De voor de omgekeerde werking relevante wettelijke milieukaders worden in hoofdstuk 2 geschetst. In hoofdstuk 3 worden uitgangspunten voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat behandeld. Hoofdstuk 4 beschrijft de ruimtelijke situatie. De beoordeling van de omgekeerde werking wordt in een aantal stappen uitgevoerd in het hoofdstuk 5. De conclusies zijn samengevat in hoofdstuk 6.

2 Wettelijke milieukaders

Veehouderijen emitteren diverse stoffen in de lucht, zoals geurstoffen. De bronnen van de geuremissie zijn doorgaans de stallen, mestopslag, opslag van (brij)voer en/of de mestbe- of verwerking. Een teveel aan geurstoffen in de buitenlucht kan als hinderlijk worden ervaren of leiden tot stress gerelateerde gezondheidsklachten.

Voor de beoordeling van het plangebied Heusden-Oost fase 2 is het aspect geur van veehouderijen van belang. Hiervoor zijn wettelijke kaders in werking welke landelijk van toepassing zijn en soms aangevuld worden door provinciale en/of gemeentelijke verordeningen.

Dit hoofdstuk beschrijft de wettelijke kaders, voor zover zij relevant zijn voor het bepalen van de omgekeerde werking c.q. de doorwerking van geurregeling in de ruimtelijke ordening.

2.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt *geurgevoelige objecten* tegen geurhinder uit dierverblijven van veehouderijen. De aanvraag van een veehouderij om een omgevingsvergunning wordt getoetst aan *geurnormen* voor de maximale geurbelasting of aan te houden (vaste) *afstanden*. Afhankelijk van de uitkomst wordt de vergunning verleend dan wel geweigerd. Gemeenten mogen van de wettelijke normen en afstanden afwijken. Ter onderbouwing moet de gemeente een geurgebiedsvisie opstellen en daarbij rekening houden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De afwijkende normen en/of afstanden worden in een gemeentelijke verordening vastgelegd.

De Wgv kent een hogere bescherming toe aan geurgevoelige objecten in de *bebouwde kom* dan die in het *buitengebied* (lagere geurnormen voor de maximale geurbelasting of grotere aan te houden afstanden). De geurnormen in concentratiegebieden voor de veehouderij (veedichte gebieden) verschillen van die in niet-concentratiegebieden (veearme gebieden).

Voor de doorwerking naar de ruimtelijke ordening c.q. de omgekeerde werking zijn de volgende aspecten uit de Wgv van belang:

- het geurgevoelige object, ligging in de bebouwde kom of het buitengebied, ligging in een concentratiegebied of niet;
- de geurnormen en (vaste) afstanden uit de Wgv en/of de gemeentelijke geurverordening.

Noot: De Wgv geldt voor vergunning plichtige bedrijven. Voor melding plichtige bedrijven is de Wgv integraal overgenomen in het Activiteitenbesluit (op een uitzondering na die niet relevant is voor de omgekeerde werking).

2.1.1 Geurgevoelig object

De definitie van het begrip geurgevoelig object is terug te vinden in art. 1 van de Wgv:

“gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.”

In verschillende uitspraken van de rechter is aangegeven dat uit de wetsgeschiedenis blijkt dat met “bestemd” wordt bedoeld dat het gebouw juridisch-planologisch mag worden gebruikt voor wonen of verblijf. Als het gebouw naar aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf, moet het wonen of verblijf uiteraard ook juridisch-planologisch toegestaan zijn. De

bestemming van een gebouw is daarmee leidend bij het beoordelen of sprake is van een geurgevoelig object.

Het is niet relevant of het wonen c.q. het verblijf wordt uitgeoefend door dezelfde of steeds wisselende personen. Het aantal personen dat verblijft in het gebouw is ook niet relevant bij de beoordeling van de geurgevoeligheid. Ook wanneer er maar één persoon in het gebouw verblijft is dat voldoende.

Uit de jurisprudentie blijkt dat wanneer een gebouw bestemd en geschikt is voor wonen of verblijf, de rechter er bijna vanzelfsprekend vanuit gaat dat het wonen of verblijven ook permanent of op vergelijkbare wijze van gebruik plaatsvindt. Het is soms lastig om te beoordelen wat er met "permanent of een vergelijkbare wijze van gebruik" wordt bedoeld. Uit de jurisprudentie van de laatste jaren blijkt dat het gaat om een langdurende dan wel een kortdurende blootstelling.

ABRvS, 201104200/1/H1 van 11 januari 2012: kampeerboerderij is geen geurgevoelig object: "In aanmerking genomen dat het gebruik van de in de paardenstal te vestigen kampeerboerderij is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken, heeft de rechtbank terecht overwogen dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zodat de paardenstal niet valt aan te merken als geurgevoelig object in de zin van artikel 1 van de Wgv."

In ABRvS, [201111498/1/T1/R4](#) van 13 februari 2013 overweegt de Afdeling dat uit de wetsgeschiedenis volgt dat de Wet geurhinder alleen bescherming biedt aan personen tegen **langdurige blootstelling** aan geurhinder en merkt op daarmee terug te komen op haar eerdere jurisprudentie:

*"Anders dan is geoordeeld in onder meer de uitspraken van 1 september 2010 in zaaknr. [200909701/1/R1](#) en van 11 april 2012 in zaaknr. [201109676/1/A1](#) overweegt de Afdeling dat uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s, waarmee is besloten de term 'regelmatig' uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr.19), volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen **langdurige blootstelling** aan geurhinder in gebouwen. Nu, zoals hiervoor is overwogen, aangenomen moet worden dat niet langdurig in de gebouwen zal worden verbleven, heeft de raad zich terecht op het standpunt gesteld dat het plan ook in zoverre niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv."*

Daarnaast is van belang of een object al dan niet hoort bij een (voormalige) veehouderij. Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend de vaste afstanden en niet de waarde voor de geurbelasting. Hetzelfde geldt voor een 'ruimte-voor-ruimte woning/geurgevoelig object' als beschreven in artikel 14, tweede lid van de Wgv en voor een plattelandswoning zoals beschreven in de Wet plattelandswoningen.

2.1.2 Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is niet gedefinieerd in de Wgv. In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel is vermeld:

"De grens van de bebouwde kom wordt niet bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur."

Ook is opgenomen:

"De bebouwde kom kan namelijk worden omschreven als het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven."

De plaatselijke situatie zal moeten worden beoordeeld om te bepalen of wel of niet sprake is van de bebouwde kom. Uit jurisprudentie blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak naast de aard en omvang van het te beoordelen gebied mede de aard van de omgeving en de afstand tot een dorpskern bepalend laat zijn of wel of niet sprake is van bebouwde kom.

2.1.3 Geurnormen voor de maximale geurbelasting

Een geurnorm betreft de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object. Bij de vergunningverlening wordt aan de norm getoetst. De betreffende norm vertegenwoordigt bij de omgekeerde werking de belangen van de veehouderij. Op een 'geurkaart' is de geurcontour rondom de veehouderij in beeld te brengen. De geurcontour komt overeen met de geldende geurnorm en kan voor iedere norm op een 'geurkaart' worden afgebeeld. Het belang van de veehouderij wordt niet geschaad als binnen de geurcontour al geurgevoelige objecten liggen en het nieuw geurgevoelig object niet dichterbij de veehouderij komt te staan. Bouwen binnen de geurcontour is niet mogelijk als er geen andere geurgevoelige objecten binnen de contour liggen. Bouwen binnen de contour schaadt dan de belangen van de veehouderij¹.

Geurnormen gelden voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor – in odour units - is opgenomen in de wettelijke regeling bij de wet geurhinder en veehouderij. Emissiefactor zijn er voor: vleesvarkens, zeugen, biggen, opfok- en leghennen, (groot)ouderdieren, vleeskuikens, kalkoenen, eenden, parelhoenders, vleeskalveren, vleesstieren, schapen en geiten.

In de tabellen hieronder zijn de in de Wgv opgenomen standaard geurnormen weergegeven. Zoals gezegd mogen gemeenten daarvan afwijken: zie hiervoor de paragraaf over gemeentelijk geurbeleid.

In de Wgv opgenomen standaard normen voor de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in de concentratiegebieden voor de veehouderij.

Concentratiegebieden	
Bebouwde kom	3 ou
Buitengebied	14 ou

In de Wgv opgenomen standaard normen voor de maximale geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in de niet-concentratiegebieden voor de veehouderij.

Niet-concentratiegebieden	
Bebouwde kom	2 ou
Buitengebied	8 ou

¹ Als de veehouderij wil uitbreiden met dieren, zal vanwege de overschrijding van de geldende norm op het geurgevoelige object de 50%-regeling (art. 3, lid 4, Wgv) moeten worden toegepast.

2.1.4 Aan te houden vaste afstanden

Net als voor geurnormen kan voor de (vaste) afstanden die een veehouderij moet aanhouden de afstandscontour op een 'geurkaart' in beeld te brengen. Bouwen binnen de afstandscontouren is in beginsel niet mogelijk, tenzij aannemelijk gemaakt kan worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (jurisprudentie). Zie hiervoor hoofdstuk 3.

Voor meerdere diercategorieën zijn tot nu toe géén emissiefactoren² in de wettelijke regeling opgenomen. Het betreft onder andere melkkoeien en vrouwelijk jongvee, zoogkoeien, paarden, nertsen, struisvogels en andere diersoorten. Bij de vergunningverlening gelden voor deze diercategorieën vaste afstanden. De vaste afstanden zijn in onderstaande tabel weergegeven. Deze gelden zowel voor concentratiegebieden als voor niet-concentratiegebieden voor de veehouderij.

In de Wgv opgenomen standaardwaarden voor de aan te houden afstand van een veehouderij naar een geurgevoelig object.

	Vaste afstanden (meters)					
	Melkkoeien, jongvee, zoogkoeien, paarden e.a.*	Nertsen				
		1-1000 dieren	1001-1500 dieren	1501-3000 dieren	3001-6000 dieren	6001-9000 dieren
Bebouwde kom	100	175	200	225	250	275
Buitengebied	50	100	125	150	175	200

** andere diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren bekend zijn.*

NB. Indien de nertsen in emissiearme huisvesting worden gehouden dan worden de afstanden uit de tweede rij van de tabel (buitengebied) met 25 meter verkleind.

Voormalige veehouderijen, ruimte voor ruimte woningen en plattelandswoningen

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend niet de waarde voor de geurbelasting, maar de vaste afstanden zoals hiervoor besproken (100 meter en 50 meter). Hetzelfde geldt voor een 'ruimte-voor-ruimte woning/geurgevoelig object' als beschreven in artikel 14, tweede lid van de Wgv en voor een plattelandswoning zoals beschreven in de Wet plattelandswoningen.

Afstandsbepaling

In alle gevallen moet worden getoetst of de afstand tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de geurgevoelige objecten voldoet aan de gestelde afstanden, de zogenaamde gevel tot gevelafstand.

2.1.5 Gemeentelijke geurbeleid: geurverordening

De Wgv biedt de mogelijkheid om lokaal maatwerk te leveren. De gemeente mag van de wettelijke standaard geurnormen en vaste afstanden afwijken. Andere normen en afstanden moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke geurverordening. De wet schrijft voor dat de onderbouwing moet worden geleverd in een zogenaamde geurgebiedsvisie, waarbij rekening wordt gehouden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied, de huidige en de toekomstige geursituatie.

Wat betreft geurnormen geldt een bandbreedte waarbinnen mag worden afgeweken (zie onderstaande tabel). Voor de afstanden kent de wet geen bandbreedte, maar wel een minimale afstand van 25 meter.

² Voor melkvee en nertsen is de geuremissie inmiddels wel gemeten, maar dit heeft nog niet geleid tot het opnemen van een emissiefactor in de Regeling geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat de bij de vergunningverlening nog niet aan odour units mag worden getoetst, maar dat de vaste afstanden gelden.

In tabel hieronder zijn tussen haakjes () de wettelijke standaard geurnormen vermeldt, de waarden links en rechts van de standaardnormen geven de bandbreedte aan waarbinnen de gemeenten mogen afwijken.

	Concentratiegebieden	Niet-concentratiegebieden
bebouwde kom	0,1 - (3) - 14 ou	0,1 - (2) - 8 ou
buitengebied	3 - (14) - 35 ou	2 - (8) - 20 ou

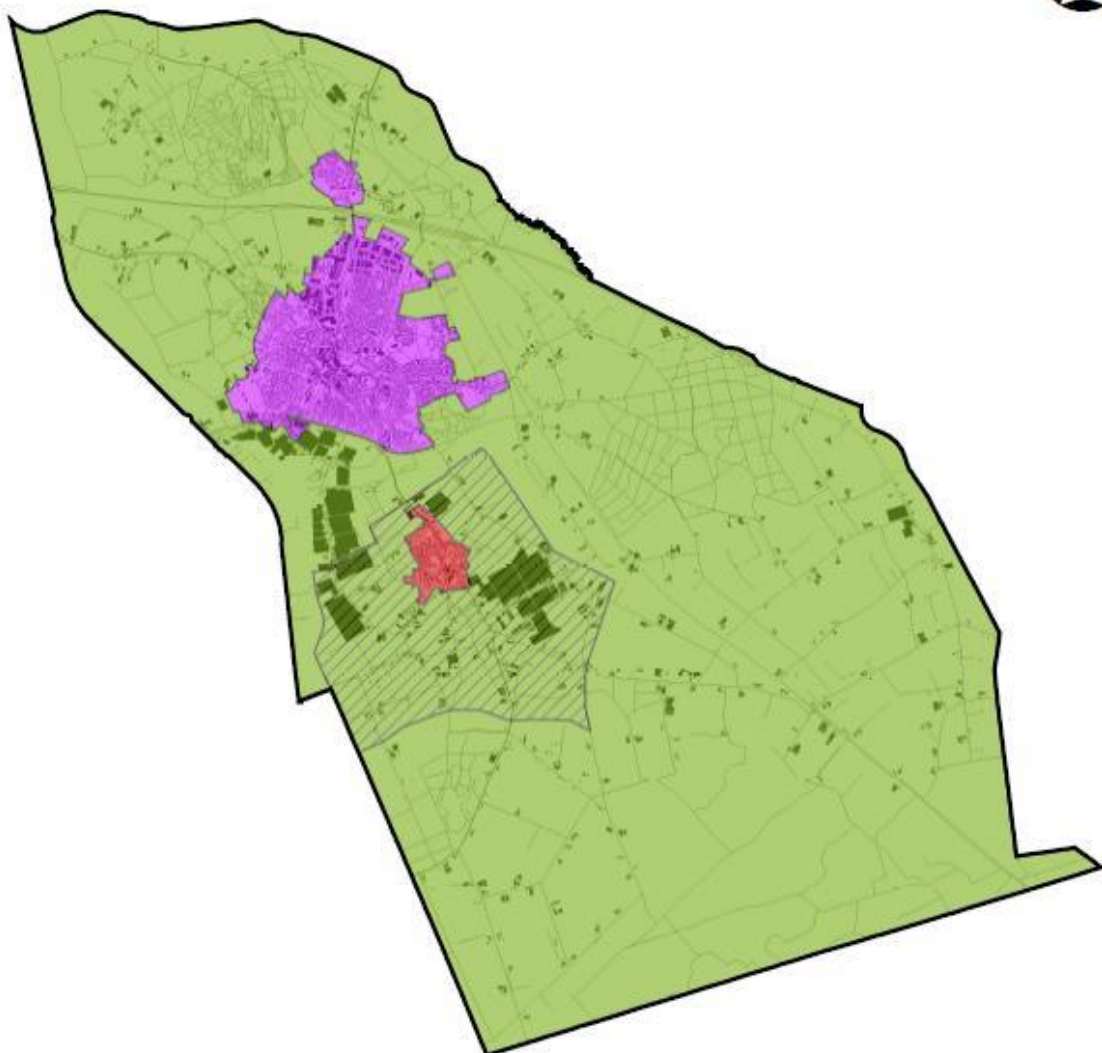
Geurbeleid gemeente Asten

De gemeente Asten ligt in een zogenaamd concentratiegebied voor de veehouderij. De gemeente heeft een geurverordening met andere normen en vaste afstanden vastgesteld op 5 juli 2016. Dit betekent dat de volgende vastgelegde normen en afstanden van toepassing zijn:

- de geurnorm voor veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld is:
 - 1 odour unit (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de woonkernen Asten en Ommel;
 - 0,5 odour unit (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de woonkern Heusden;
 - 5 odour units (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied rond Heusden;
 - 10 odour units (ou_E/m^3) voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in het overige buitengebied;
- de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

Bijbehorende verordening kaart:

 **Geurnormenkaart Verordening geurhinder en veehouderij Asten 2016**
Gemeente Asten



© ondergrond: kadaster 2015

Legenda

 Gemeentegrens

Verordening

Gebieden

-  A: woonkernen Asten en Ommel: 1,0 ou/m²
-  B: buitengebied: 10 ou/m²
-  C: woonkern Heusden: 0,5 ou/m²
-  D: buitengebied: 5,0 ou/m²



0 500 1.000 1.500 2.000 2.500

Opdrachtgever: Gemeente Asten

Projectnummer: 223389

Kaartnummer:

Datum: 30 augustus 2016

Auteur/CT: FL/FS

Formaat: A4

Schaal: 1:65.000

Projectie: Rijksdriehoekstelsel

Bron(nen):

Andere waarden voor de afstanden melkveehouderij

In afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wet, bedraagt de minimale afstand tussen een melkveehouderij met melkkoeien (categorieën A1 uit de Regeling geurhinder en veehouderij) en een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening, de in tabel 1 genoemde waarde.

Tabel 1: aan te houden afstanden melkveehouderijen tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en in het buitengebied. De andere afstanden zijn van toepassing bij de bouw van nieuwe stallen.

	Aantal volwassen melkkoeien				
	0-200	201- 300	301-600	601-900	> 900
Afstand tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom	100	250	350	550	700
Afstand tot geurgevoelige objecten in het buitengebied	50	125	150	250	300

Andere waarden voor de afstanden pelsdierhouderij

In afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wet, bedraagt de minimale afstand tussen een pelsdierhouderij met fokteven en een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening, de in tabel 2 genoemde waarde.

Tabel 2: aan te houden afstanden pelsdierhouderijen tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en in het buitengebied. De andere afstanden zijn van toepassing bij de bouw van nieuwe stallen.

	Aantal fokteven					
	0-2000	2001-4000	4001-6000	6001-8000	8001-10000	meer dan 10000
Afstand tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom	200	300	400	500	550	650
Afstand tot geurgevoelige objecten in het buitengebied	125	175	200	225	250	300

2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

In de provinciale Verordening ruimte zijn waarden opgenomen met betrekking tot de maximale hinderpercentages voor geur, zie tabel hieronder. Deze waarden worden voor het beoordelen van de omgekeerde werking gebruikt voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat (zie hoofdstuk 3 van dit rapport). De maximale hinderpercentages komen doorgaans overeen met de streefwaarden voor de maximale geurbelasting welke zijn opgenomen in geurgebiedsvisies van gemeente.

Maximale waarden voor geur in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Component	Maximale hinderpercentage/ concentratie	... op geurgevoelig object c.q. te beschermen object gelegen in ...	Overeenkomende voorgrond geurbelasting* (odour units; ou _ε /m ³)	Overeenkomende achtergrond geurbelasting* (odour units; ou _ε /m ³)
Geur	12%	Bebouwde kom	5	10
	20%	Buitengebied	10	20

* niet-concentratiegebied veehouderij

3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bij bestemmingsplannen voor woonwijken, bedrijventerreinen of het buitengebied is het de vraag welk niveau voor de belasting door geur en fijnstof uit veehouderijen nog aanvaardbaar is.

3.1 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur

Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat is de geurbelasting en/of een (vaste) afstand(en) bepalend. De geurbelasting kan berekend worden voor diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de ministeriële regeling van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen gelden vaste afstanden (zie paragraaf 2.1.3 en 2.1.4).

3.1.1 Geurbelasting en aanvaardbaar woon- en leefklimaat

De geur van veehouderijen verspreidt zich via de lucht en veroorzaakt een geurbelasting op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting wordt de hoeveelheid geur verstaan die op een geurgevoelig object - bijvoorbeeld een woning - terecht komt (uitgedrukt in odour units per volume-eenheid lucht, ou_e/m^3). De geurbelasting op een locatie of in een gebied is in belangrijke mate bepalend voor de kwaliteit van het woon- en verblijfklimaat.

Het kenmerk van de Wgv is dat voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor bekend is, de geurbelasting naar de omgeving kan worden berekend (ou). Dit gebeurt met het verspreidings-model V-Stacks. Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied is het nodig om de te verwachten geurhinder te evalueren. Dit betreft zowel de voorgrondbelasting³ als de achtergrondbelasting⁴ (zie tabel op de volgende pagina). De geurbelasting is op geurkaarten weer te geven, met contouren voor het woon- en leefklimaat rondom een veehouderij en/of door de berekende waarden voor de geurbelasting op de geurkaart te vermelden.

Doordat de geurbelasting naar de omgeving kan worden berekend, is voor iedere locatie te beoordelen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiervoor zijn de geurnormen uit de gemeentelijke geurverordening en/of de bijbehorende contouren niet van belang (vaste jurisprudentie na uitspraak Laarbeek 200900801/1/R3). Er mag binnen een contour voor de geurnormen worden gebouwd als inzichtelijk wordt gemaakt dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. NB. De contour voor de geurnorm wordt gebruikt voor het beoordelen of de veehouderij in haar belangen worden geschaad.

Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat wordt in deze rapportage uitgegaan van de normen uit de Verordening ruimte van de provincie (zie paragraaf 2.2).

3 De *voorgndbelasting* is de geurbelasting veroorzaakt door de individuele veehouderij(en). Daarbij is sprake van een één op één relatie tussen de veehouderij en het geurgevoelige object. Het betreft de veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelige object is gelegen. Als er in het gebied maar één veehouderij aanwezig is wordt het woon- en leefklimaat bepaald door de voorgrondbelasting van deze veehouderij. De voorgrondbelasting op een geurgevoelig object kan meerdere veehouderijen in de nabije omgeving betreffen. Voor iedere veehouderij afzonderlijk wordt de voorgrondbelasting bepaald.

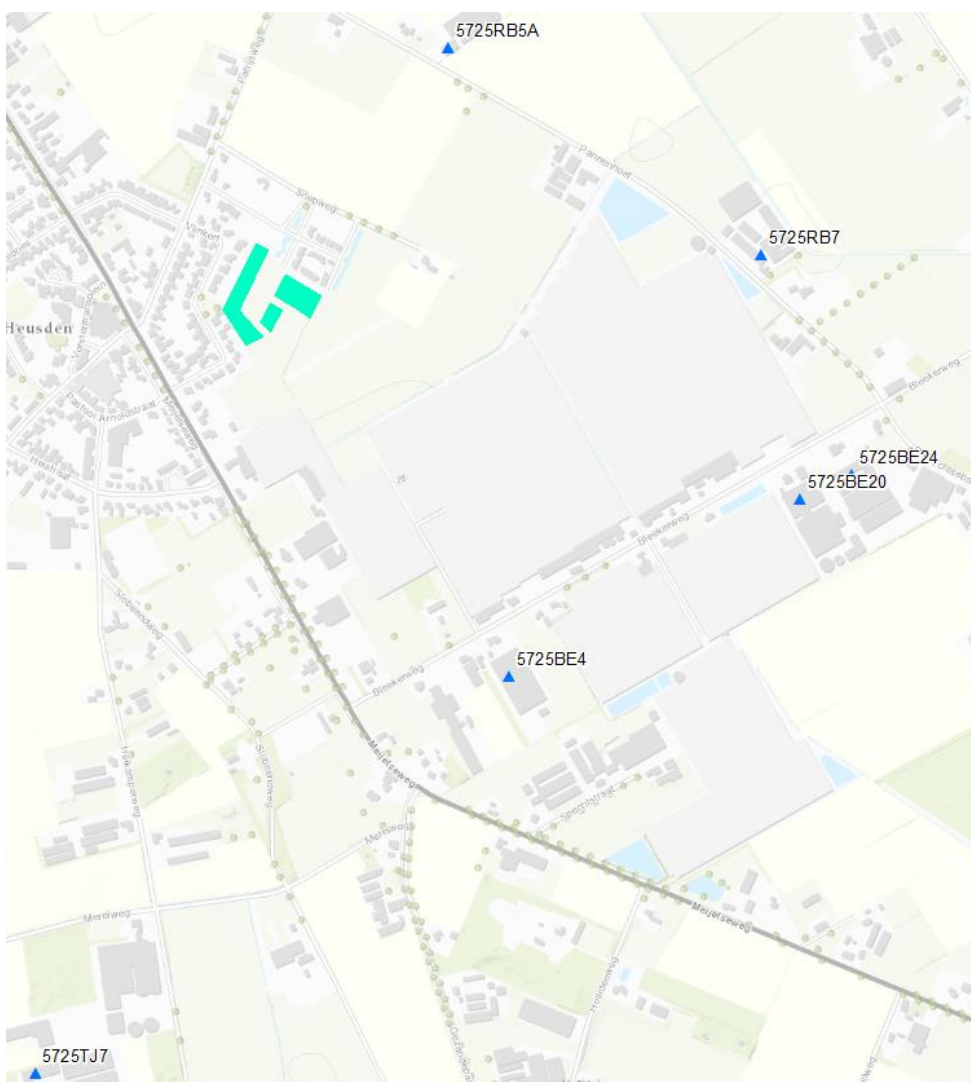
4 De *achtergrondbelasting* is de geurbelasting als gevolg van alle veehouderijen in de wijde omgeving van het geurgevoelige object (veehouderijen in een omtrek van 2 km van het geurgevoelige object).


4 Ruimtelijke situatie en relevante veehouderijen


Op onderstaande kaart is de ruimtelijke situatie weergegeven, het plangebied Heusden-Oost fase 2 en de relevante veehouderijen in de omgeving.

De intensieve veehouderijen aan de Bleekerweg 4, 20 en 24, de Pannenhoef 7 en 5a alsmede aan de Korhoenweg 7 liggen in de directe nabijheid van het plangebied. Deze veehouderijen zijn in dit rapport meegenomen voor de beoordeling van de omgekeerde werking van de geurregeling voor veehouderijen. De reden daarvoor is dat overige veehouderijen op een dusdanige afstand liggen van het plangebied dat ze niet relevant zijn voor dit onderzoek.

Ruimtelijke situatie



 Plangebied Heusden-Oost fase 2

 Veehouderij

5 Toetsing omgekeerde werking

Beoordeeld wordt of het plangebied Heusden-Oost fase 2 voldoet aan de spelregels voor een goede ruimtelijke ordening. Daarvoor wordt de omgekeerde werking van de milieuregelgeving getoetst op de volgende twee onderdelen:

- of de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad;
- of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorafgaand aan de toetsing moet worden vastgesteld of de betreffende locaties:

- geurgevoelige objecten zijn;
- of zij liggen in de bebouwde kom of in het buitengebied.

5.1 Geurgevoelig object en ligging bebouwde kom

Het plangebied wordt bestemd voor burgerbewoning. Dit zijn gebouwen bestemd en geschikt voor menselijk verblijf en wonen en worden daarvoor permanent gebruikt. Dit is in overeenstemming met de definitie voor een geurgevoelig object uit de Wgv (zie paragraaf 2.1.1).

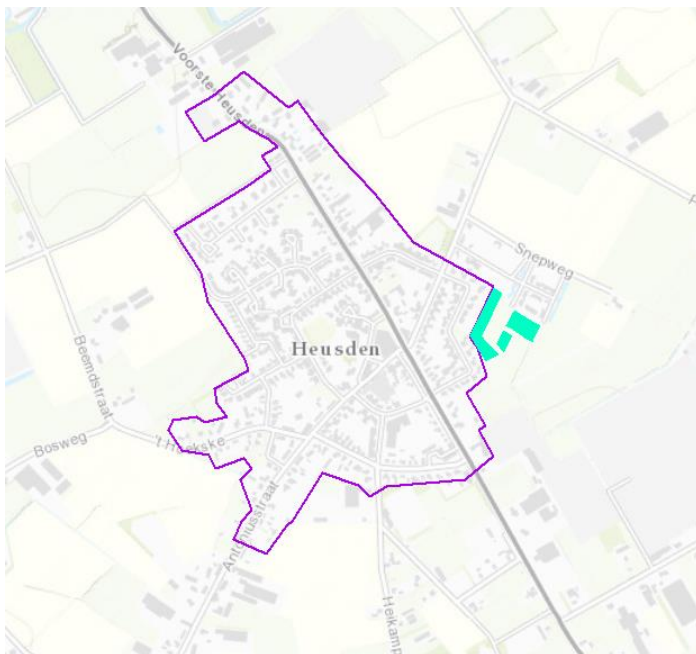
Zoals de ruimtelijke kaart op de vorige pagina (hoofdstuk 4) laat zien leidt de realisering van het plangebied tot een uitbreiding van de bestaande bebouwde kom.



5.2 Belangen veehouderij

De belangen van de veehouderij worden geschaad als het realiseren van de ontwikkelingen tot gevolg heeft dat de veehouderij haar juridisch-planologische ruimte op het bouwblok niet langer kan benutten. Deze regel is algemeen geldend, tenzij zich al een ander geurgevoelig object binnen de contour bevindt dat op kortere afstand van de veehouderij is gelegen of als de veehouderij door andere oorzaken de ruimte op het bouwblok niet kan benutten.

Voor het bepalen van de belangen van de intensieve veehouderijen in de omgeving van het plangebied zijn de geurnormen ter plaatse van belang.

Omdat het plangebied Heusden-Oost fase 2 geen onderdeel is van het verordening gebied Heusden (zie onderstaande kaart) maar wel gerekend kan worden tot de bebouwde kom geldt hier de wettelijke norm uit de Wgv. De geurnorm die bij het bepalen van de belangen van de veehouderijen moet worden toegepast is dan ook 3 odour units (ouE/m³).

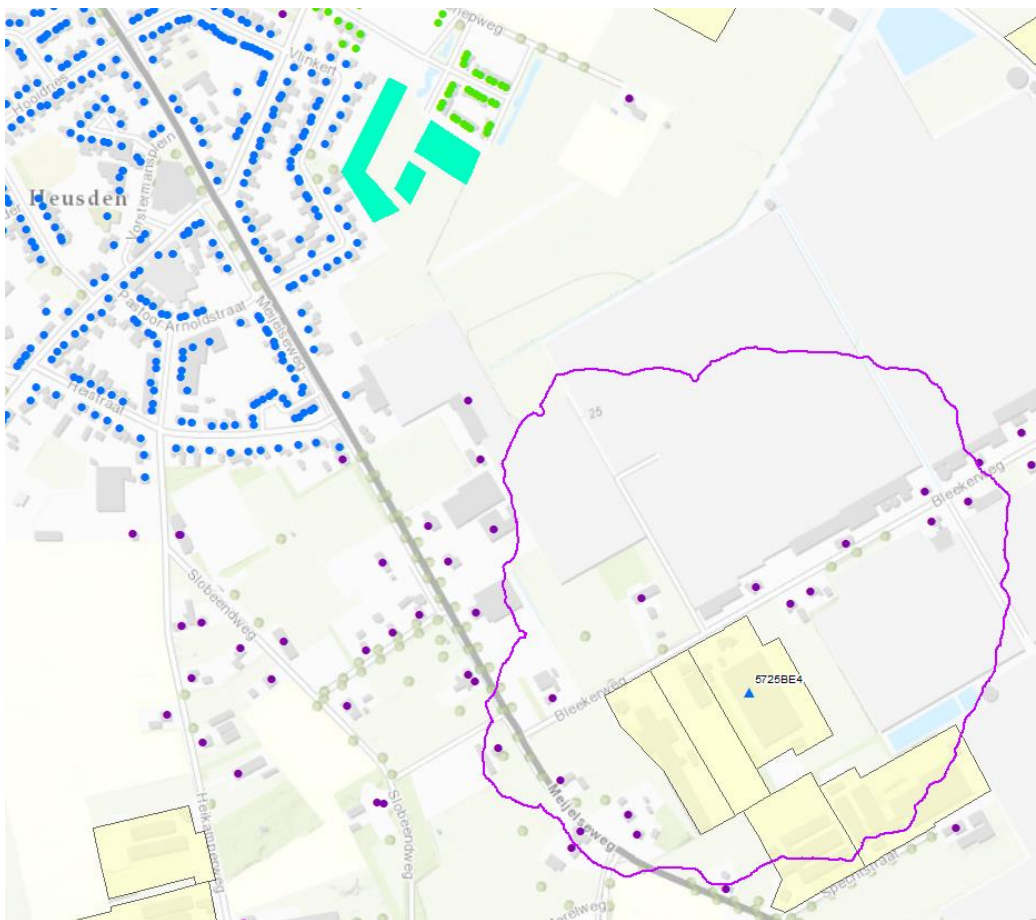



 Begrenzing verordening gebied Heusden
 Plangebied Heusden-Oost fase 2


Belangen veehouderij Bleekerweg 4

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing worden de 'emissiepunten' op de rand van het bouwblok gelegd. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.


Het blijkt dat de contour van 3 ou niet over het plangebied ligt. Dit betekent dat de veehouderij aan de Bleekerweg 4 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het plangebied.



 Plangebied Heusden-Oost fase 2

 Agrarisch bouwblok




Contour voorgrondbelasting

 3 ouE/m³

Veehouderij



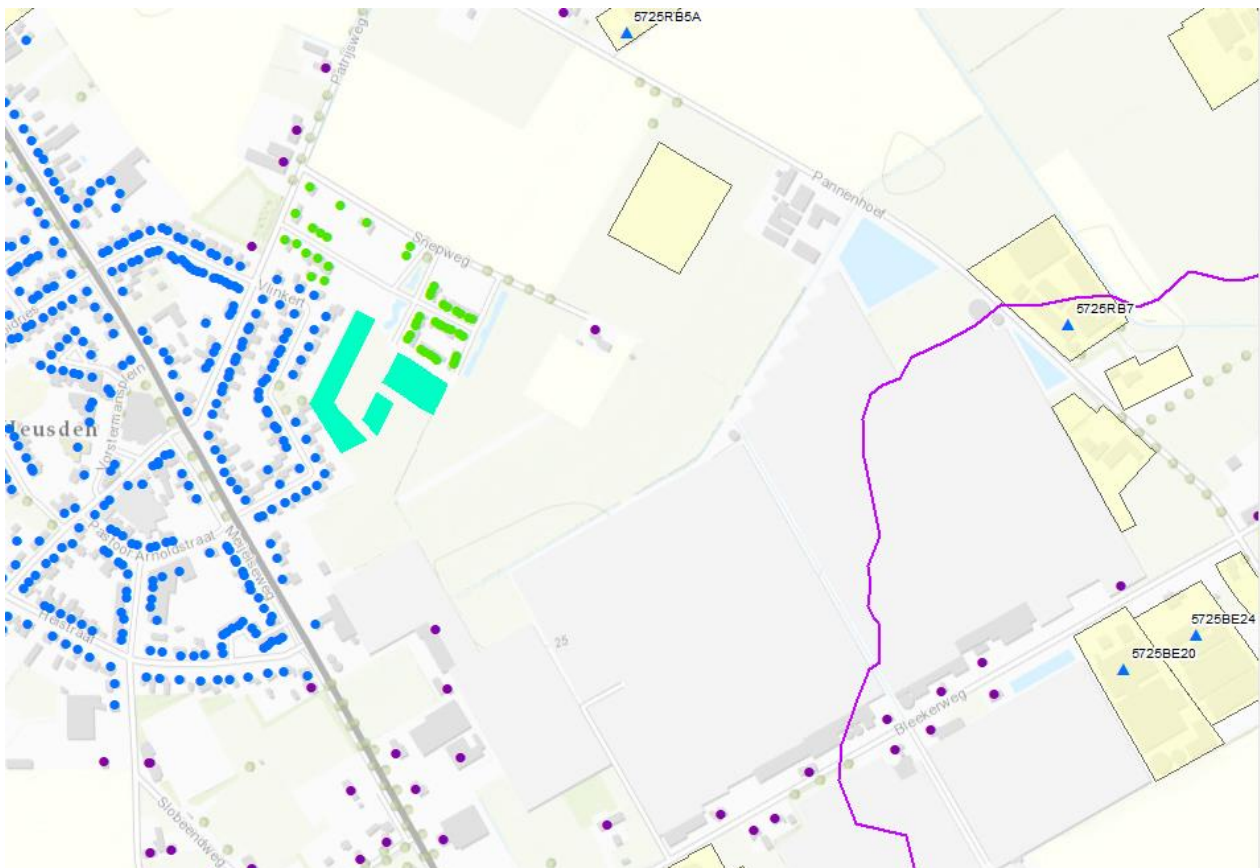
Geurgevoelige objecten

-  Kern Heusden
-  Plangebied Heusden-Oost fase 1
-  Buitengebied

Belangen veehouderij Bleekerweg 24

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing worden de 'emissiepunten' op de rand van het bouwblok gelegd. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Het blijkt dat de contour van 3 ou niet over het plangebied ligt. Dit betekent dat de veehouderij aan de Bleekerweg 24 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het plangebied.

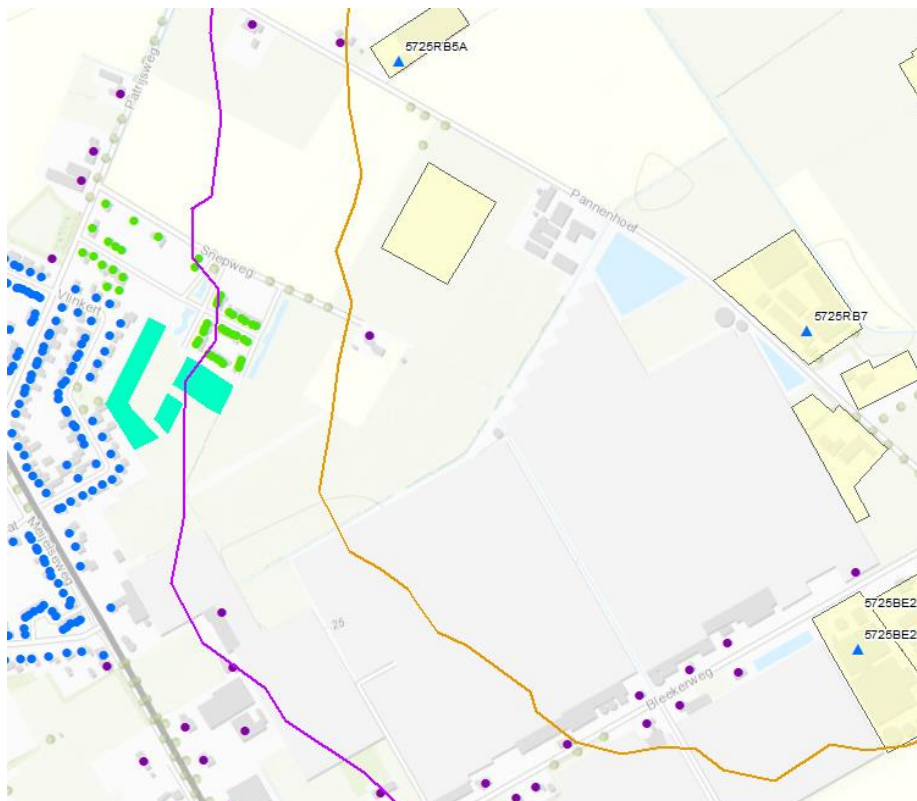


- Plangebied Heusden-Oost fase 2
- Agrarisch bouwblok
- Contour voorgrondbelasting**
- 3 ouE/m³
- Veehouderij**
- ▲
- Geurgevoelige objecten**
- Kern Heusden
- Plangebied Heusden-Oost fase 1
- Buitengebied

Belangen veehouderij Pannenhoef 7

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing worden de 'emissiepunten' op de rand van het bouwblok gelegd. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Uit de kaart blijkt een deel van het plangebied c.q. een deel van de nieuwe geurgevoelige objecten binnen de 3 odour units contour zijn gepland. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichterbij de veehouderij (binnen de 5 ou contour; de geurnorm voor het buitengebied). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Pannenhoef 7 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het plangebied.



Plangebied Heusden-Oost fase 2

Agrarisch bouwblok

Contour voorgrondbelasting

3 ouE/m³

5 ouE/m³

Veehouderij



Geurgevoelige objecten

• Kern Heusden

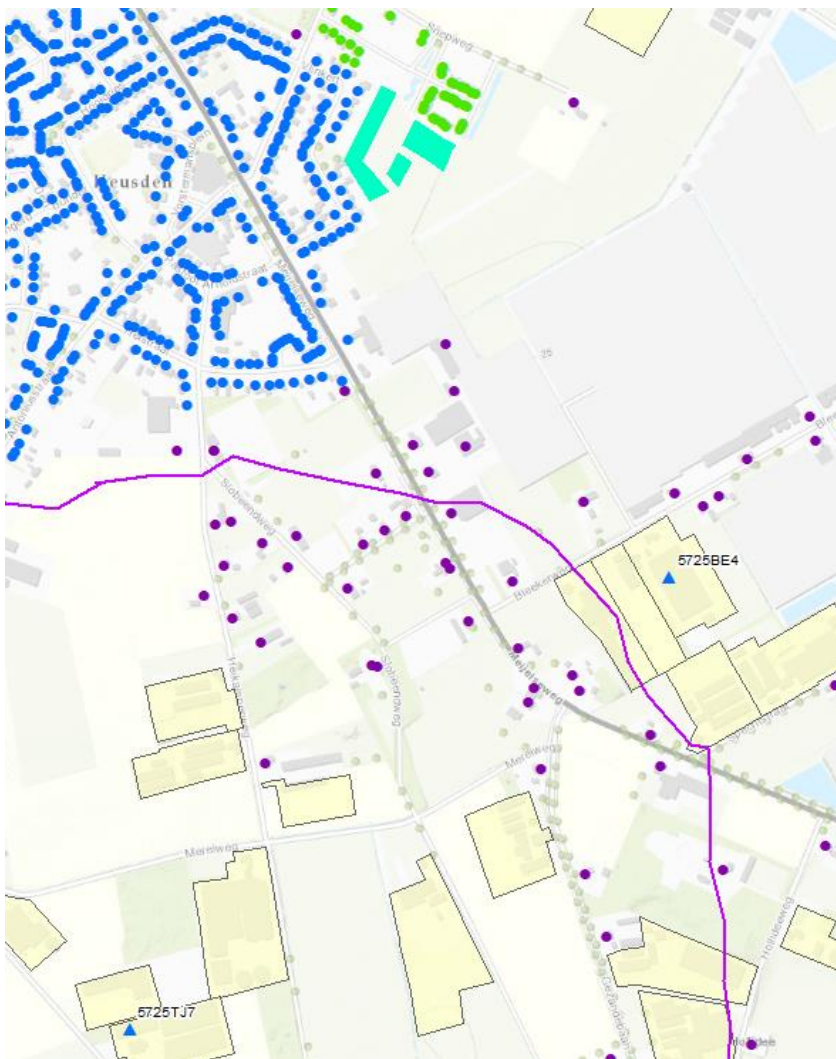
• Plangebied Heusden-Oost fase 1

• Buitengebied

Belangen veehouderij Korhoenweg 7

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing worden de 'emissiepunten' op de rand van het bouwblok gelegd. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.

Het blijkt dat de contour van 3 ouE/m³ niet over het plangebied ligt. Dit betekent dat de veehouderij aan de Korhoenweg 7 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het plangebied.

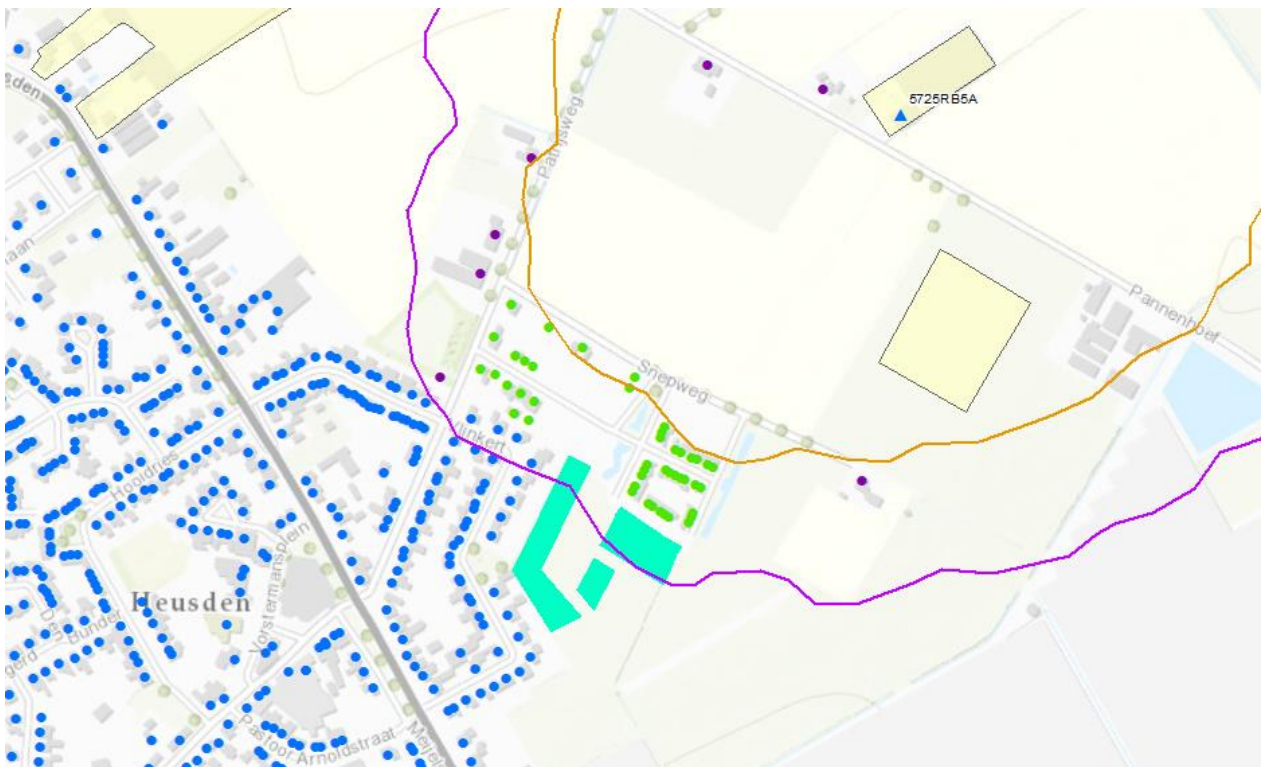



- Plangebied Heusden-Oost fase 2
- Agrarisch bouwblok
- Contour voorgrondbelasting**
- 3 ouE/m³
- Veehouderij**
- ▲
- Geurvoelige objecten**
- Kern Heusden
- Plangebied Heusden-Oost fase 1
- Buitengebied


Belangen veehouderij Pannenhoef 5a

De belangen van de veehouderij bestaan eruit dat de huidige bedrijfsvoering onbelemmerd doorgang kan vinden en dat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bouwblok in stand blijven. Voor de toetsing worden de 'emissiepunten' op de rand van het bouwblok gelegd. Deze situatie is in beeld gebracht in de geurkaart hieronder.


Uit de kaart blijkt een deel van het plangebied c.q. een deel van de nieuwe geurgevoelige objecten binnen de 3 odour units contour zijn gepland. Echter, in de bestaande situatie liggen er geur gevoelige objecten dichterbij de veehouderij (zowel binnen de 3 ou contour voor de geurnorm voor de woonkern als ook binnen de 5 ou contour voor de geurnorm voor het buitengebied). Nu vastgesteld is dat binnen de geurcontouren rond het bouwblok al geurgevoelige objecten aanwezig zijn zit de veehouderij op bouwblokniveau 'op slot' en kan het zijn planologische ruimte niet langer benutten. Dit betekent dat de veehouderij aan de Pannenhoef 7 niet in zijn belangen wordt geschaad en er geen belemmering is voor het plangebied.



 Plangebied Heusden-Oost fase 2

 Agrarisch bouwblok

Contour voorgrondbelasting


 3 ouEm/3


 5 ouE/m3


Veehouderij



Geurgevoelige objecten

 Kern Heusden

 Plangebied Heusden-Oost fase 1

 Buitengebied

5.3 Aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geur

De geur van veehouderijen verspreidt zich via de lucht en veroorzaakt een geurbelasting op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting wordt de hoeveelheid geur verstaan die op geurgevoelig object - bijvoorbeeld een woning - terecht komt (uitgedrukt in odour units per volume-eenheid lucht, ou_e/m^3). De geurbelasting op een locatie of in een gebied is in belangrijke mate bepalend voor de kwaliteit van het woon- en verblijfklimaat.

De kwaliteit van het woon- en leefklimaat volgt uit de heersende geurbelasting, zowel de voorgrond geurbelasting als de achtergrond geurbelasting. In de beoordeling van het plangebied Heusden-Oost fase 2 is de voor- en achtergrondbelasting meegenomen. In de omgeving van het plangebied zijn meerdere intensieve veehouderijen aanwezig. Deze liggen op geringe afstand van het plangebied, daarom is de voorgrond geurbelasting bepaald. Omdat het meerdere veehouderij in de omgeving zijn, kan er sprake zijn van cumulatie en daarom is de achtergrondbelasting voor de beoordeling van belang.

Het woon- en leefklimaat wordt op basis van de waarden voor de maximale hinder in provinciale Verordening ruimte bepaald. Als aanvaardbaar voor **woonkernen** worden de volgende waarden voor de maximale geurbelasting gehanteerd:

- 5 odour units (ou_e/m^3) voor de maximale **voorground geurbelasting**;
- 10 odour units (ou_e/m^3) voor de maximale **achtergrond geurbelasting**;

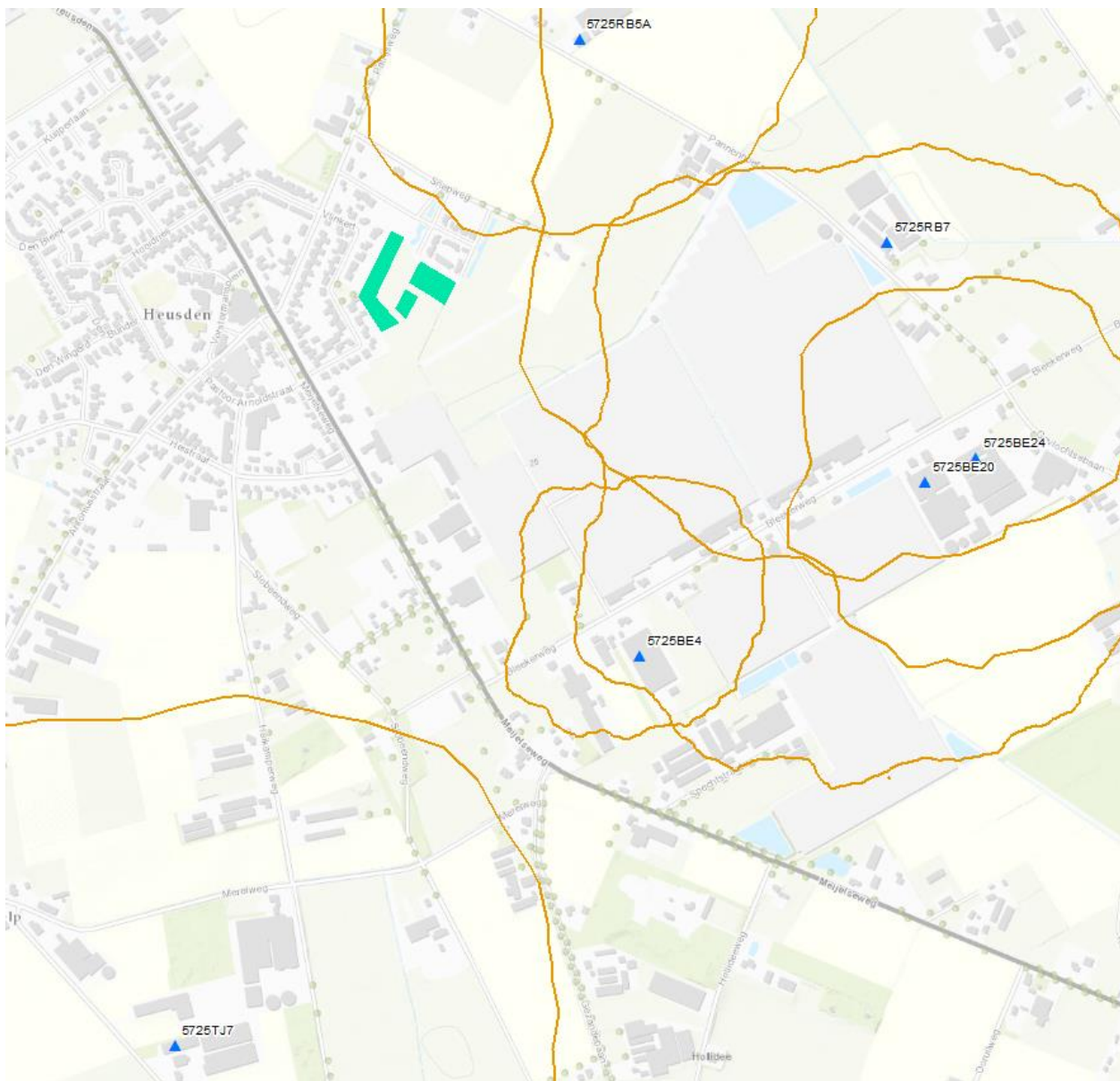
Bovenstaande waarden voor de voorgrond geurbelasting worden gehanteerd bij het beoordelen van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de geurkaarten op de volgende pagina's zijn de resultaten van de geurberekeningen weergegeven als contouren voor de voorgrond geurbelasting. Uit de kaart blijkt dat:

- de geurcontouren van 5 odour units voor de **voorgroundbelasting** geheel buiten het plangebied liggen;
- de geurcontour van 10 odour units voor de **achtergrondbelasting** buiten het plangebied ligt.

Dit betekent dat vanwege het woon- en leefklimaat woningbouw in het plangebied niet toelaatbaar is binnen de contouren van 5 ou_e voor de voorgrondbelasting van 10 odour units voor de achtergrondbelasting.

5.4 Voorground geurbelasting

Geurkaart voorgrondbelasting



Contour voorgrondbelasting

— 5 ouE/m³

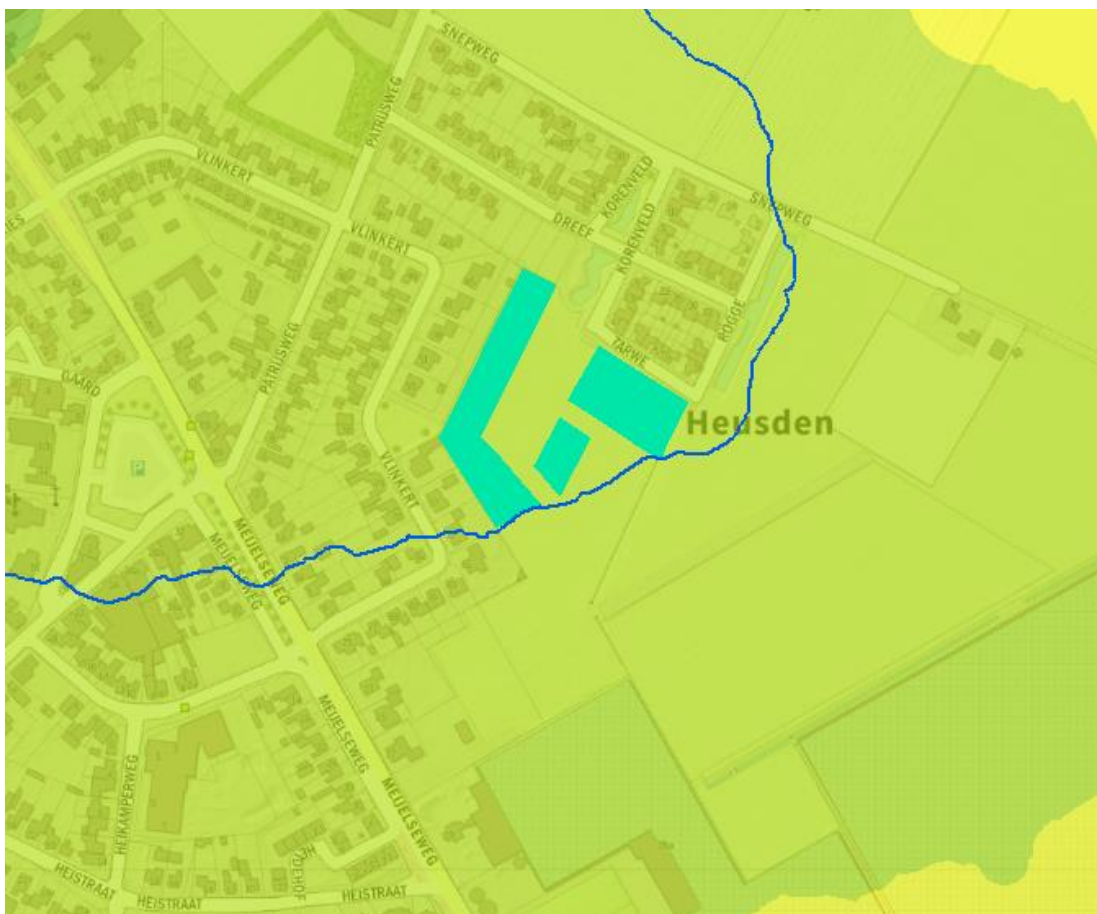
▲ Veehouderij

■ Plangebied Heusden-Oost fase 2

5.5 Achtergrond geurbelasting huidige situatie

Onderstaande geurkaart is gebaseerd op de huidige vergunningen van omliggende veehouderijen tot een afstand van 2 km. Voor de gebruikte rekenparameters zie hoofdstuk 7.2.

Geurkaart achtergrondbelasting huidige situatie



Contour achtergrondbelasting

— 10 ouE/m³

Plangebied Heusden-Oost fase 2

Achtergrondbelasting in ouE/m³

zeer goed 0-3

goed 3-7

redelijk goed 7-13

matig 13-20

tamelijk slecht 20-28

slecht 28-35

zeer slecht 35-50

extreem slecht 50->

6 Samenvattende conclusies

De gemeente Asten heeft het voornemen om aansluitend op de woonkern Heusden het plangebied Heusden-Oost fase 2 te ontwikkelen voor bedrijven en woningen. Dit zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv.

Voor de realisatie van het plangebied zijn de intensieve veehouderijen aan de Bleekerweg 4, 20, en 24, de Pannenhoeft 7 en 5a alsmede de Korhoen 7 van relevant. Andere veehouderijen liggen op te grote afstand of hebben weinig geuremissie. Voor de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijen tot op een afstand van 2 kilometer van het plangebied relevant en meegenomen in de berekening van die achtergrond geurbelasting.

De belangen van de veehouderijen (gebruik kunnen maken van de planologische ruimte op het bouwblok) is getoetst aan de geldende geurnorm van 3 ou voor de voorgrondbelasting voor dit nieuwe deel van de woonkern. In samenhang met de geurnorm van 5 odour units in het buitengebied (om te bepalen of de veehouderij in de bestaande situatie al dan niet in zijn planologische ruimte wordt beperkt).

De voor- en achtergrondbelasting is vervolgens in beeld gebracht om te beoordelen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Deze zijn getoetst aan een waarde van 5 ou voor de voorgrond geurbelasting en 10 odour units voor de achtergrond geurbelasting (overeenkomstig de Verordening ruimte Noord-Brabant)

Uit de beoordeling blijkt dat:

1. De belangen van de veehouderijen niet worden geschaad bij ontwikkeling van het plangebied. Het plangebied ligt buiten de geurnorm contouren van 3 odour units, of de betreffende veehouderij kan zijn planologische ruimte niet meer gebruiken omdat bestaande woningen zich binnen de contour bevinden op kortere afstand dan de geplande woningen in het plangebied.
2. De 5 ou contouren voor de voorgrond geurbelasting en 10 ou contour voor de achtergrond geurbelasting geheel buiten het plangebied liggen. Buiten deze contouren is het woon- en leefklimaat geen belemmering voor woningbouw. Plangebied kan geheel worden ontwikkeld.

7 Rekenparameters

7.1 Berekende bedrijven voorgrond geurbelasting

X	Y	EPG	GEBH	DIAM	UITTR	EVERG	EMAX	DOSSIER
182459	376970	6	6	0.5	4	81723	81723	5725BE20
182547	377011	6	6	0.5	4	28258	28258	5725BE24
181966	376670	6	6	0.5	4	26112	26112	5725BE4
182393	377384	6	6	0.5	4	81895	81895	5725RB7
181163	375997	6	6	0.5	4	93701	93701	5725TJ7
181862	377735	6	6	0.5	4	46505	46505	5725RB5a

7.2 Rekenen met nauwkeurigere parameters huidige situatie achtergrond geurbelasting

De bedrijven die van invloed zijn op het plangebied hebben in de berekeningen standaard parameters meegekregen (zie hoofdstuk 7). Om tot een nauwkeuriger beeld te komen van de huidige achtergrond geurbelasting zijn de parameters uit de vigerende vergunningen verwerkt in het rekenbestand. We spreken hier van een berekening op stalniveau. Van de belangrijkste bedrijven zien deze er zo uit:

X	Y	EPH	GEBH	DIAM	UITR	EVERG	EMAX	Dossier
182512	377001	1.5	1.5	1.9	0.4	4080	4080	5725BE24
182523	376981	1.5	1.5	1.9	0.4	2308	2308	5725BE24
182534	376962	1.5	1.5	2.09	0.4	6120	6120	5725BE24
182545	376942	2.4	6.4	7.13	0.4	15750	15750	5725BE24
182359	377405	3.6	3.1	0.45	4	6555	6555	5725RB7
182379	377425	3.9	3.9	0.5	4	8266	8266	5725RB7
182434	377422	5.5	3.8	1.87	1.59	5825	5825	5725RB7
182448	377398	5.5	3.3	1.54	1.07	1277	1277	5725RB7
182421	377373	4.2	3.3	0.35	4	725	725	5725RB7
182423	377392	1.5	1.5	0.5	0.4	37	37	5725RB7
182405	377401	3.5	3	0.35	4	2851	2851	5725RB7
182414	377431	5.5	4.4	1.87	1.42	3183	3183	5725RB7
182379	377499	8.1	6.2	3.9	1.94	43277	43277	5725RB7
182386	377487	8.1	6.2	2.75	1.52	13284	13284	5725RB7
181983	376617	3.9	3.5	0.97	0.4	6516	6516	5725BE4
181995	376624	3.9	3.5	0.97	0.4	6876	6876	5725BE4
182019	376628	3.5	4.4	1.37	0.4	12720	12720	5725BE4
182461	376983	9.1	7.2	1.22	10	25650	25650	5725BE20
182472	376971	9.1	7.2	0.71	2.44	9202	9202	5725BE20
182495	376976	9.7	7.2	3.25	1.14	12377	12377	5725BE20
182480	376942	6.8	4.9	4	4	8151	8151	5725BE20
183499	376915	6.8	4.9	4	4	13311	13311	5725BE20
182528	376907	9.7	7.1	3.56	1.6	13048	13048	5725BE20
181170	376004	3.6	4.2	0.4	4	17900	17900	5725TJ7
181218	376002	3.8	4.1	4.1	4	8270	8270	5725TJ7
181302	375987	6.2	5.7	5.7	1.17	33528	33528	5725TJ7
181292	376020	6.2	5.7	5.7	1.55	34003	34003	5725TJ7
181932	377812	6	4.3	3.2	1.55	5667	5667	5725RB5A
181944	377793	6	4.3	3.6	1.52	48378	48378	5725RB5A

7.3 Rekenen met nauwkeurigere parameters toekomstige situatie achtergrond geurbelasting

Er is ook gekeken naar de nabije toekomst, dit omdat er al enkele vergunningsaanvragen in een vergevorderd traject zitten. Kijken we naar die aanvragen op stalniveau dan zien de rekenparameters er uit als in onderstaande tabel:

X	Y	EPH	GEBH	DIAM	UITR	EVERG	EMAX	Dossier
182359	377405	3.6	3.1	0.45	4	6555	6555	5725RB7
182379	377425	3.9	3.9	0.5	4	8266	8266	5725RB7
182434	377422	5.5	3.8	1.87	1.59	5825	5825	5725RB7
182448	377398	5.5	3.3	1.54	1.07	1277	1277	5725RB7
182421	377373	4.2	3.3	0.35	4	725	725	5725RB7
182423	377392	1.5	1.5	0.5	0.4	37	37	5725RB7
182405	377401	3.5	3	0.35	4	2851	2851	5725RB7
182414	377431	5.5	4.4	1.87	1.42	3183	3183	5725RB7
182379	377499	8.1	6.2	3.9	1.94	43277	43277	5725RB7
182386	377487	8.1	6.2	2.75	1.52	13284	13284	5725RB7
182461	376983	9.1	7.2	1.22	10	25650	25650	5725BE20
182472	376971	9.1	7.2	0.71	2.44	9202	9202	5725BE20
182495	376976	9.7	7.2	3.25	1.14	12377	12377	5725BE20
182480	376942	6.8	4.9	4	4	8151	8151	5725BE20
183499	376915	6.8	4.9	4	4	13311	13311	5725BE20
182528	376907	9.7	7.1	3.56	1.6	13048	13048	5725BE20
181932	377812	6	4.3	3.2	1.55	5667	5667	5725RB5A
181944	377793	6	4.3	3.6	1.52	48378	48378	5725RB5A
182528	376973	4.4	5.1	2.25	0.4	4080	4080	5725BE24
182534	376534	4.4	5.1	2.25	0.4	3450	3450	5725BE24
182539	376953	3.5	5.6	2.32	0.4	7004	7004	5725BE24
182544	376944	4.2	6.4	2.17	0.4	13274	13274	5725BE24
181983	376617	3.9	3.5	1.6	0.4	5787	5787	5725BE4
181995	376624	3.9	3.5	1.6	0.4	6147	6147	5725BE4
182017	376625	1.5	4.4	4.35	0.4	12105	12105	5725BE4
181205	376011	3	4.2	3.1	1.14	12700	12700	5725TJ7
181302	375987	6.2	5.7	4.98	1.17	33528	33528	5725TJ7
181295	376025	6.2	5.7	4.98	1.14	32690	32690	5725TJ7