

Memo

Datum 21 september 2017
Documentnummer M167453.003/JSM
Relatie Vastgoedmaatschappij Van der Loo BV, de heer T. van der Loo
Onderwerp Onderzoek luchtkwaliteit

In opdracht van Vastgoedmaatschappij Van der Loo BV is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd in verband met de realisatie van 50 woningen binnen het gebied dat omsloten wordt door de Industrielaan, de Prins Bernhardstraat en de Lindestraat te Asten. Tevens wordt de verdieping van een bedrijfsgebouw dat grenst aan de Industrielaan verbouwd tot een woongebouw met 12 appartementen en 13 loftwoningen. In totaal worden 75 woningen gerealiseerd. Middels onderhavig onderzoek wordt aangetoond dat:

- het plan niet bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- ter plaatse van de te realiseren woningen sprake is van een goed woon- en leefklimaat;
- de omliggende bedrijven niet worden ingeperkt.

Luchtkwaliteit en wettelijk kader

Het wettelijk stelsel Wet voor luchtkwaliteitseisen is opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). Dit wettelijk stelsel wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd.

Het doel van titel 5.2 Wm is om mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project is opgenomen binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. N.B.: voor PM₁₀ bedraagt de norm 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie. Verder mag de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³ op niet meer dan 35 dagen per jaar overschreden worden.

Grenswaarden voor $PM_{2,5}$

In Nederland wordt, ondanks een daling van de concentraties fijnstof (PM_{10}) door maatregelen in de industrie en schonere auto's (zuinigere motoren, katalysatoren en roetfilters), 10% van de bevolking aan teveel fijnstof blootgesteld. De allerfijnste stofdeeltjes ($PM_{2,5}$) richten de meeste schade aan, daar deze niet meer door de neus worden vastgehouden. Studies wijzen uit dat er geen veilige ondergrens is bij de blootstelling aan fijnstof. De huidige normen zijn derhalve een compromis tussen gezondheidsbelangen en socio-economische belangen.

Vanaf 2015 geldt een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie $PM_{2,5}$ van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Toetsing aan de grenswaarde vindt alleen plaats vanaf 2015. Voor die datum wordt niet getoetst, ook niet als het besluit betrekking heeft op de periode na 2015. Aan de grenswaarde vindt ook geen toetsing plaats. Voor $PM_{2,5}$ worden geen berekeningen uitgevoerd. Wel zijn er verbanden bekend tussen de emissie van PM_{10} en $PM_{2,5}$. Hieruit blijkt dat de kans zeer klein is dat de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ wordt overschreden op plaatsen waar aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan. Het ligt dan ook voor de hand om er voor dit project van uit te gaan dat de conclusie voor PM_{10} ook gelden voor $PM_{2,5}$.

NIBM-tool

Onderhavige planvoornemen betreft de realisatie van 75 woningen. Uitgaande van CROW-kentallen betekent dit dagelijks maximaal 525 bewegingen met personenauto's. Middels de NIBM-tool wordt aangetoond dat het onderhavige plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit: de maximale bijdrage aan PM_{10} en NO_2 bedraagt respectievelijk $0,09 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $0,42 \mu\text{g}/\text{m}^3$, terwijl de grenswaarden voor PM_{10} en NO_2 op $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ zijn gesteld.

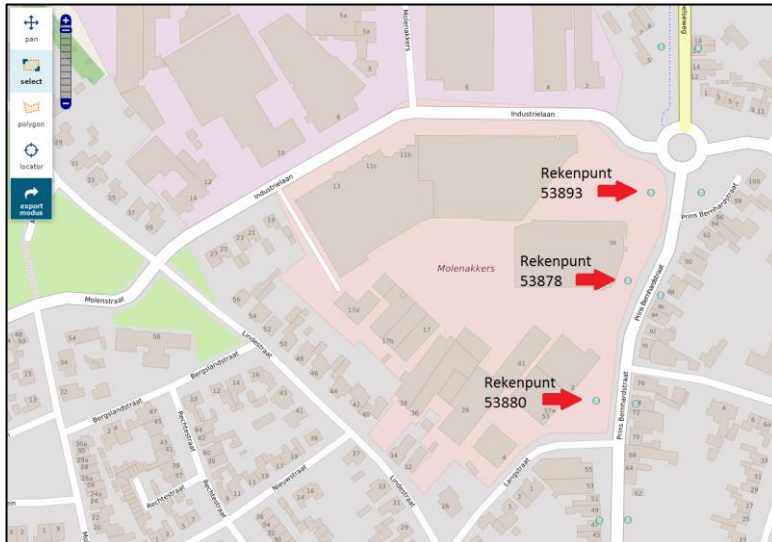
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		525
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,42
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uitsnede NIBM-tool

Geconcludeerd wordt dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

NSL-Monitoringtool



Uitsnede NSL-Monitoringstool

De emissie van de omliggende inrichtingen zijn opgenomen in de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting wordt door de overheid jaarlijks gemonitord via de NSL-monitoringstool. Uit de bijdragen van de meest dichtbijgelegen rekenpunten 53893, 53878 en 53880, zie vorenstaande figuur en navolgende tabel 1, blijkt dat de gestelde normen en het aantal overschrijdingsdagen niet wordt overschreden. Er is nog voldoende ontwikkelruimte voor de aanwezige bedrijven.

Rekenpunt	NO _x	O ₃	NO ₂	PM ₁₀	PM _{2,5}
Totale concentratie [µg/m ³]	-	-	21.686	23.225	14.298
	-	-	21.804	23.41	14.491
	-	-	20.749	23.247	14.416
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	12.08	-
	-	-	-	12.419	-
	-	-	-	12.121	-
SRM2-bijdrage [µg/m ³]	2.645.930	-	0.313671	0.096902	0.046312
	2.587.340	-	0.306418	0.094723	0.045266
	2.502.240	-	0.295300	0.091573	0.043763
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO ₂ [-]	-	-	0.118549	-	-
	-	-	0.118430	-	-
	-	-	0.118014	-	-
SRM1-bijdrage [µg/m ³]	6.095.320	-	0.787143	0.355527	0.161655
	7.040.140	-	0.827862	0.373029	0.170481
	3.521.950	-	0.472613	0.213253	0.097053
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO ₂ [-]	-	-	0.129139	-	-
	-	-	0.117592	-	-
	-	-	0.134191	-	-
Achtergrondconcentratie [µg/m ³]	-	41.0	18.5	22.8	14.1
	-	41.0	18.4	22.9	14.3
	-	41.0	18.4	22.9	14.3
GCN achtergrondconcentratie [µg/m ³]	-	40.6	19.3	22.8	14.1
	-	40.8	18.8	23.0	14.3

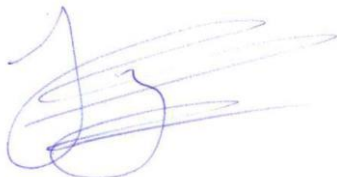
	-	40.8	18.8	23.0	14.3
Dubbeltellingcorrectie HWN	-	-0.4	0.8	0.1	0.0
[$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-0.2	0.4	0.0	0.0
	-	-0.2	0.4	0.0	0.0
Correctie luchtvaart (Schiphol)	-	0.0	0.0	-	-
[$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	0.0	0.0	-	-
	-	0.0	0.0	-	-
Correctie uit correctievelden	-	-	-	-	-
[$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-
Luchtvaartbijdrage (Schiphol)	-	0.0	0.0	0.0	0.0
[$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	0.0	0.0	0.0	0.0
	-	0.0	0.0	0.0	0.0

Tabel 1: concentraties NSL-monitoringstool rekenpunten 53893, 53878 en 53880

Conclusie

Middels onderhavig onderzoek kan gesteld worden dat titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen beperkingen oplegt aan het planvoornemen. De NIBM-tool toont aan dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De NSL-Monitoringstool toont aan dat ter plaatse van de te realiseren woningen geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de gestelde luchtkwaliteitsnormen. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat. Tot slot kan gesteld worden dat de aanwezige bedrijven nog voldoende ontwikkelruimte hebben en niet worden ingeperkt.

Opgesteld door:



ir. J. Smeets

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV