

Raadsvoorstel

Vergadering : 20 november 2014

Agendapunt : 11
Status : **Besluitvormend**
Programma : (10) Ruimtelijke Ordening
Portefeuillehouder : G. Schippers

Behandelend ambt. : Pieter Kingma
E-mail : pkingma@t-diel.nl
Telefoonnummer : (0511) 460 916
Zaak / Stuknummer : RBP2013-0009 / S2014-23432

Aan de Raad.

Onderwerp

vaststelling bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, grondgebied Tytsjerksteradiel

Korte inhoud

Samen met de gemeente Achtkarspelen werkt onze gemeente aan het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch. Met dit bestemmingsplan worden diverse ontwikkelingen in het gebied rond de zandwinputten bij Skûlenboarch mogelijk gemaakt; een nieuwe ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein Skûlenboarch, uitbreiding van de zandwinning, een kleine uitbreiding van het bedrijventerrein Skûlenboarch, de aanleg van een recreatiestrand en de landschappelijke inpassing van het geheel.

Voorstel van het College

1. In te stemmen met de Zienswijzennota bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch.
2. Het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, grondgebied Tytsjerksteradiel overeenkomstig het geometrisch bepaalde planobject als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0737.16BPIV-on01 met verbeelding, regels en bijlagen en toelichting gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig hetgeen is aangegeven in het raadsvoorstel.
3. Op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan vast te stellen.

Ter inzage liggende stukken

- Vast te stellen bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch (*wordt nog aangeleverd door stedenbouwkundig bureau*)

Onveranderd aangenomen
Mij bekend
De griffier

- Ontwerpbestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, bestaande uit regels, toelichting en verbeelding (*zie ook genoemde links in Inleiding*)
- Zienswijzennota bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch
- Ingediende zienswijzen (geanonimiseerd)
- Advies Externe Veiligheid

Toelichting

Inleiding

Samen met de gemeente Achtkarspelen werkt onze gemeente aan het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch. Met dit bestemmingsplan worden diverse ontwikkelingen in het gebied rond de zandwinputten bij Skûlenboarch mogelijk gemaakt; een nieuwe ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein Skûlenboarch, uitbreiding van de zandwinning, een kleine uitbreiding van het bedrijventerrein Skûlenboarch, de aanleg van een recreatiestrand en de landschappelijke inpassing van het geheel.

In 2012 heeft de raad ingestemd met de Notitie van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch en heeft u het college opdracht gegeven om dit bestemmingsplan voor te bereiden. Het plangebied is verdeeld over grondgebied van beide gemeenten. Het gaat daarom in feite om twee afzonderlijke bestemmingsplannen die formeel juridisch gezien apart de procedure doorlopen. In de praktijk is het een gezamenlijk plan met een gezamenlijke voorbereiding, vandaar dat gesproken wordt van 'het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch'.

Het voorontwerpbestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch heeft van 27 juni tot en met 7 augustus 2013 ter inzage gelegen voor inspraak en overleg. Alle ingediende reacties zijn verzameld en van commentaar voorzien in het Hoofdstuk Inspraak en overleg dat u op 19 december 2013 informerend is voorgelegd. Naar aanleiding van het Hoofdstuk Inspraak en overleg is het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het voorontwerp op enkele punten aangepast en zijn er ambtshalve enkele aanpassingen aangebracht in het ontwerp. Van 3 juli tot en met 13 augustus 2014 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen voor zienswijzen. In deze periode zijn twee zienswijzen ingediend.

De ontwerpbestemmingsplannen zijn in te zien via deze links:

Deel grondgebied Tytsjerksteradiel: <http://ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0737.16BPIV-on01>

Deel grondgebied Achtkarspelen: <http://ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0059.BPOmgSkulenb13-ON01>

Zienswijzen

De inhoud van de zienswijzen geeft op een aantal punten reden tot aanpassing van de toelichting van het bestemmingsplan.

Tijdens de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn er twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn geanonimiseerd en als bijlage bijgevoegd. In de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch' zijn de zienswijzen samengevat en zijn ze van een gezamenlijke gemeentelijke reactie voorzien door het college van Tytsjerksteradiel en het college van Achtkarspelen. Naar

aanleiding van de zienswijze van Wetterskip Fryslân is de toelichting van het bestemmingsplan aangepast, dit betreft een actualisering van de informatie in de waterparagraaf. Daarnaast is de toelichting ambtshalve op diverse punten gewijzigd. Ook deze wijzigingen hebben te maken met een actualisering van de informatie.

Gewijzigde vaststelling

De uitbreiding van het bedrijventerrein Skûlenboarch en de aanleg van een recreatiestrand zijn onderdelen van de gebiedsontwikkeling die in de gemeente Tytsjerksteradiel gelegen zijn. Deze onderdelen worden planologisch mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, grondgebied Tytsjerksteradiel. Het bestemmingsplan voor het grondgebied Tytsjerksteradiel moet gewijzigd vastgesteld worden in verband met de nieuwe inrichting van het strand naar aanleiding van ambtelijk overleg met Bureau Externe Veiligheid Fryslân (BEVF).

Het recreatiestrand is iets naar het noorden verplaatst zodat het nu volledig buiten de PR 10-6 contour gelegen is. Het deel van de bestemming 'Recreatie-2' dat in het ontwerp nog binnen de contour lag krijgt de bestemming 'Groen'.

Externe veiligheid

Bij het recreatiestrand speelt het aspect externe veiligheid een rol. Nabij het recreatiestrand liggen nl. enkele aardgastransportleidingen. Het strand is geprojecteerd binnen het invloedsgebied van deze gasleidingen. Brandweer Fryslân en Bureau Externe Veiligheid Fryslân (BEVF) hebben daarom op basis van het (concept) voorontwerpbestemmingsplan een advies opgesteld ten aanzien van de externe veiligheid. In de regelgeving rondom externe veiligheid is onder andere een verantwoordingsplicht van het groepsrisico opgenomen. Het groepsrisico is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat in bepaalde gevallen een wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Het Bureau externe veiligheid heeft de verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Hierbij is het advies van de brandweer betrokken. Voor de verantwoording en het advies van de brandweer verwijzen wij u naar de bijlagen.

BEVF concludeert in het advies dat het aspect externe veiligheid een belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan (*het concept-voorontwerp*).

Geadviseerd wordt om:

- de functie Recreatie - Dagrecreatie niet binnen de PR 10-6 contour toe te staan;
- in het bestemmingsplan te borgen dat geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt binnen de PR 10-6 contouren;
- te voorkomen dat een (grote) toename van personen mogelijk wordt gemaakt binnen de invloedsgebieden van de aardgastransportleidingen;
- een andere locatie voor het dagrecreatieterrein te kiezen;
- indien toch voor onderhavige locatie wordt gekozen, de sanitaire voorzieningen en kiosk zo ver mogelijk van de aardgastransportleidingen te situeren;

- de wijzigingsbevoegdheid niet op te nemen. Dit omdat de wijzigingsbevoegdheid binnen de PR 10-6 contour ligt; *(in het concept-voorontwerp zat nog een wijzigingsbevoegdheid om het agrarische perceel te kunnen wijzingen in de bestemming recreatie, in het definitieve voorontwerp en de daaropvolgende versies van het bestemmingsplan is deze er uit gelaten).*
- voor wat betreft de structuurvisie buisleidingen rekening te houden met het feit dat bij een eventuele uitbreiding, afhankelijk van het tijdstip van bouwen en de vraag of de uitbreiding in het dan geldende bestemmingsplan past, wellicht een probleem kan ontstaan;
- bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de personen;
- in het bestemmingsplan te borgen dat niet zonder meer nieuwe bebouwing binnen de PAG zone van 25 meter van de vaarweg (PM-kanaal) kan worden opgericht.

In het ontwerpbestemmingsplan en in de voorliggende vast te stellen versie van het bestemmingsplan is gehoor gegeven aan de bovenstaande adviespunten. Bij de inrichting van het recreatiestrand zal rekening worden gehouden met het advies om de voorzieningen (kiosk en sanitair) zo ver mogelijk van de aardgastransportleidingen te situeren.

Middels de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en op basis van het advies van de Brandweer Fryslân wordt het restrisico aanvaardbaar geacht. Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan. Tot slot dient ook het belang van het plan (uitvoering van lang gewenste gebiedsontwikkeling en versterking recreatieve voorzieningen) meegenomen te worden.

De uitvoerbaarheid is verzekerd

In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wro) dient een exploitatieplan te worden opgesteld, indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro (o.a. het bouwen van een woning en de uitbreiding van een gebouw met meer dan 1000 m²). Omdat er met het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, grondgebied Tytsjerksteradiel, geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro, is een exploitatieplan niet nodig.

Financieel

De aanleg van de ontsluitingsweg wordt gefinancierd door de gemeente Tytsjerksteradiel. De gemeente Tytsjerksteradiel en de gemeente Achtkarspelen hebben met betrekking tot het beheer en onderhoud van de ontsluitingsweg afspraken gemaakt.

De gemeente Achtkarspelen draagt de kosten voor de aanleg van het recreatiestrand.

Communicatie

De gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt, samen met de vaststelling van het bestemmingsplan grondgebied Achtkarspelen, bekend gemaakt in de Actief, de Staatscourant en via de websites van de beide gemeenten.

Indien een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld, zoals in het geval, moet het raadsbesluit onverwijld elektronisch verzonden worden naar Gedeputeerde Staten. Het besluit tot vaststelling wordt, in verband met de gewijzigde vaststelling, normaliter zes weken na vaststelling bekend gemaakt (termijn reactieve aanwijzing). Omdat de gewijzigde vaststelling niet in strijd is met de Verordening Romte kan de vaststelling vervroegd bekend worden gemaakt.

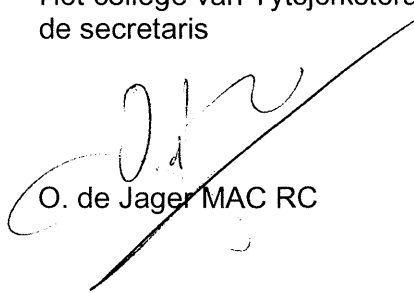
Afstemming procedure

De gemeenteraad van Achtkarspelen zal op 28 november 2014 besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, grondgebied Achtkarspelen. Nadat beide gemeenteraden het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch hebben vastgesteld worden beide plannen ter inzage gelegd voor beroep (zie 'Communicatie').

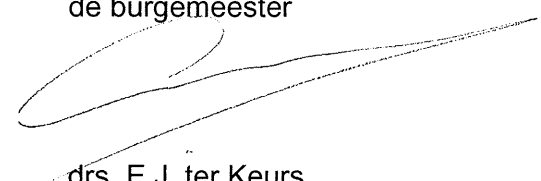
Na de bekendmaking staat er nog zes weken beroep open (bij de Raad van State) voor een belanghebbende die op tijd een zienswijze heeft ingediend, een belanghebbende die gegronde redenen heeft waardoor hij geen zienswijze heeft ingediend en een belanghebbende die bedenkingen heeft ten aanzien van de genoemde wijzigingen.

Burgum, 4 november 2014

Het college van Tytsjerksteradiel
de secretaris


O. de Jager MAC RC

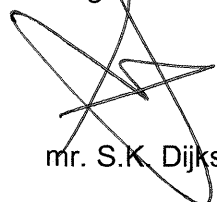
de burgemeester


drs. E.J. ter Keurs

3. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

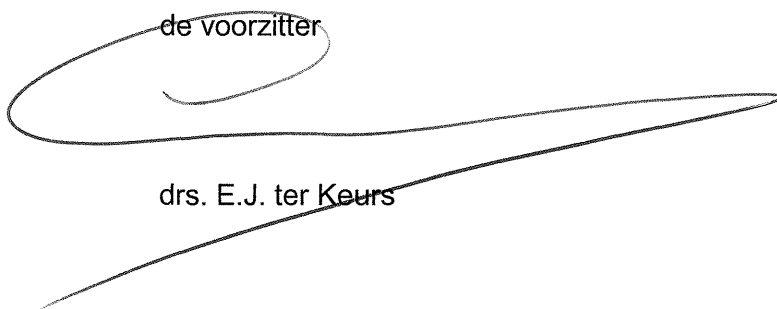
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 20 november 2014.

De Raad voornoemd,
de griffier



mr. S.K. Dijkstra

de voorzitter



drs. E.J. ter Keurs

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel; agendapunt 11

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2014

overwegende dat;

- in het kader van de Gebiedsontwikkeling Skûlenboarch-Westkern een nieuw bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen aan de zuidzijde van het Prinses Margrietkanaal, die niet mer-plichtig zijn, planologisch mogelijk te maken;
- uw raad in 2012 heeft ingestemd met de Notitie van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch en het college opdracht heeft gegeven een vaststellingsbesluit voor dit bestemmingsplan voor te bereiden;
- het college van burgemeester en wethouders het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegd voor inspraak en overleg;
- het voorontwerp van 27 juni tot en met 7 augustus 2013 ter visie heeft gelegen; er in totaal vier inspraakreacties zijn ontvangen, waarop de gemeentelijke reactie is opgenomen in het bestemmingsplan;
- op het voorontwerpbestemmingsplan zes overlegreacties zijn ontvangen van de verschillende overleg- en adviesorganen, waarop de gemeentelijke reactie is opgenomen in het bestemmingsplan;
- de raad op 19 december 2013 is geïnformeerd over het besluit van het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met het Hoofdstuk Inspraak en overleg en na het aanpassen van het plan het ontwerpbestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch ter visie te leggen;
- vervolgens het ontwerpbestemmingsplan is opgesteld dat van 3 juli tot en met 13 augustus 2014 ter inzage heeft gelegen voor zienswijzen;
- binnen deze periode twee ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend, waarop de gemeentelijke reactie is opgenomen in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch';
- de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen aanleiding geven tot aanpassing van de toelichting;
- de zienswijzen geen aanleiding geven tot aanpassing van de planregels;
- na overleg met Bureau Externe Veiligheid Fryslan een nieuwe inrichting voor het recreatiestrand is vastgesteld en de verbeelding hierop wordt aangepast;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening en Algemene wet bestuursrecht en overige relevante wet- en regelgeving;

BESLUIT:

1. In te stemmen met de Zienswijzennota bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch.
2. Het bestemmingsplan Omgeving Skûlenboarch, overeenkomstig het geometrisch bepaalde planobject als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0737.16BPIV-vg01 met verbeelding, regels en bijlagen en toelichting gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig hetgeen is aangegeven in het raadsvoorstel.