

Notitie

Projectomschrijving	: Luchtkwaliteit Vinkeveld
Projectnummer	: 1412G759
Aan	: Wissing B.V.
Betreft	: Beschouwing Luchtkwaliteit
Datum	: 21 januari 2016

Wettelijk kader

De milieukwaliteitseisen omtrent luchtkwaliteit zijn verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarde die voor een aantal verontreinigende stoffen in de wet is gesteld. Hierbij zijn twee sporen te onderscheiden:

- a. het creëren van bestemmingen die potentieel bijdragen aan de (verslechtering van de) luchtkwaliteit en;
- b. het creëren van bestemmingen die gevoelig zijn voor (een slechte) luchtkwaliteit.

Als aannemelijk is dat aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormt luchtkwaliteit geen belemmering om een bestemmingsplan vast te stellen. Deze voorwaarden zijn:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. het project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. het project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
4. het project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Niet in betekende mate

Voor projecten waarvan duidelijk is dat deze niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit, hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. Dit is geregeld in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM). In de bij het NIBM behorende Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties die ingeval van één ontsluitingsweg niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen omvatten. Bij twee ontsluitingswegen mogen uitbreidingslocaties niet meer dan 3.000 woningen bevatten. Voor kantoorlocaties gelegen aan één ontsluitingsweg geldt een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m².

Planvoornemen

Het planvoornemen bestaat uit de bouw van 210 woningen. Alle woningen worden ontsloten via de Voorbancken. De ontsluiting via de Mijdrechtse Dwarsweg is een calamiteiten-ontsluiting en is in normale situaties afgesloten voor autoverkeer.

Om inzicht te geven aan de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van het plan kunnen de concentraties uit de digitale monitoringstool, die behoort bij de NSL (Nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) worden gebruikt. Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties stikstofoxide en fijn stof PM10 in de gemeente De Ronde Venen nergens hoger zijn dan 18 respectievelijk 21 µg/m³ (peiljaar 2013).

Bij de berekening van het totale aantal gegenereerde ritten in de plansituatie is uitgegaan van de gemiddelde verkeersgeneratie per woning, over het gehele uitwerkingsgebied.

De schetsverkaveling gaat uit van:

- 14 appartementen;
- 129 aaneengesloten woningen (6 patiowoningen, 12 beneden-bovenwoningen, 111 rijwoningen);
- 59 (half) vrijstaande woningen.

Er kan voor wat betreft de bij de invulling behorende verkeersgeneratie redelijkerwijs worden uitgegaan van de verkavelingsschets, met daarin 59 (half)vrijstaande woningen en maximaal 151 aaneen gebouwde woningen met respectievelijk gemiddeld 8,2 en 7,1 ritten per nieuwe woning (aanne CROW: "rest bebouwde kom" en "matig stedelijk").

Dit resulteert in een totaal van $(7,1 \cdot 151) + (8,2 \cdot 59) = 1556$ extra ritten ten opzichte van de autonome situatie.

Met behulp van de NIBM-tool is op globale wijze beoordeeld of er hiermee sprake is van een al dan niet in betekenende mate bijdrage van het plan aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het resultaat van de berekening met de tool geeft aan dat het plan hiermee mogelijk in betekenende mate bijdraagt waardoor nader onderzoek benodigd is via het NSL-rekentool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan		Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1556
		Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer		NO ₂ in µg/m ³	1,84
		PM ₁₀ in µg/m ³	0,32
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk			

Nader onderzoek via de NSL rekentool

Het NSL is een samenwerkingsprogramma tussen rijk, provincies en gemeenten, dat erop is gericht om in gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden) aan de grenswaarden te voldoen. Het NSL bevat daartoe een omvangrijk maatregelenpakket, met zowel landelijke, regionale als gemeentelijke maatregelen. Op deze maatregelen rust een uitvoeringsplicht.

Toetsingskader stikstofdioxide (NO²)

De gezondheidseffecten veroorzaakt door hoge concentraties stikstofdioxide, bestaan uit het verminderen van de longfunctie en het optreden van astmatische klachten of geïrriteerde luchtwegen. Stikstofdioxide komt vrij bij de verbranding van fossiele brandstoffen en soms als procesemissie van de industrie. Veruit de belangrijkste bron van stikstofdioxide in de buitenlucht is het gemotoriseerde verkeer. Andere bronnen zijn de industrie (met name stookinstallaties voor energieopwekking), landbouw, huishoudens (cv-ketel, open haard) en bronnen in het buitenland. Mede doordat een aantal bronnen in de afgelopen jaren een stuk schoner is geworden dalen de laatste jaren de stikstofdioxideconcentraties in de buitenlucht. Dat neemt niet weg dat nabij drukke verkeerswegen de normen overschreden kunnen worden. In Tabel 1 zijn de normen weergegeven zoals deze gelden in Nederland en in de rest van de Europese Gemeenschap.

Toetsingseenheid	Maximale concentratie	Opmerking
Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	
Uurgemiddelde concentratie	200 µg/m ³	overschrijding maximaal 18 uur per kalenderjaar toegestaan
Alarmprempe	400 µg/m ³	overschrijding maximaal 18 x

Toetsingskader fijn stof (PM10)

Fijn stof is een belangrijke indicatorstof voor gezondheidsrisico's. De gezondheidseffecten bestaan uit een verhoogd risico op voortijdig overlijden ten gevolge van een luchtwegaandoening of hart- en vaatziekten. Ook kunnen hoge fijn stofconcentraties leiden tot een vermindering van de longfunctie, tot luchtwegklachten en tot een toename van het aantal ziekenhuisopnamen. In Nederland zijn de industrie en het verkeer de belangrijkste bronnen van fijn stof. Fijn stof heeft een lange levensduur in de atmosfeer, waardoor de bijdrage van buitenlandse bronnen (o.a. België en Duitsland) aan de gemiddelde concentratie in heel Nederland groot is (circa ¾ deel komt uit het buitenland). Nabij grote steden en bij grote industriegebieden (Rijnmond) is de concentratie fijn stof hoger door lokale emissies/bronnen.

In tabel 2 zijn de normen weergegeven die gelden in Nederland en de rest van de Europese Gemeenschap.

Toetsingseenheid	Maximale concentratie	Opmerking
Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	
24-uursgemiddelde concentratie	50 µg/m ³	overschrijding maximaal 35 maal per kalenderjaar toegestaan

Invoer NSL-monitoringstool

Voor de berekeningen en toetsing van de luchtkwaliteitssituatie wordt in het kader van fijn stof zowel de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³) als het 24-uursgemiddelde (50 µg/m³; maximaal 35 keer per kalenderjaar) gehanteerd.

Tabel 3 geeft een overzicht van de berekeningsuitgangspunten. De berekeningen zijn uitgevoerd voor de prognosejaren 2015 en 2020. Daarbij zijn in beide jaren de verkeers-prognoses voor het jaar 2020 als uitgangspunt gehanteerd (zoals opgenomen in tabel 3)

Tabel 3: Invoergegevens

Straatnaam	voertuigverdeling licht/middelzwaar/ zwaar verkeer)	weg type	snelheidstype	bomen factor	afstand tot wegas (in m)
Voorbancken	95%/ 3%/ 2%	2	e	1	Gemiddeld 15

De berekeningsresultaten zijn opgenomen in tabel 4. Uit de resultaten blijkt dat het extra verkeer leidt tot een beperkte afname van de concentraties luchtverontreinigende stoffen, en geen gevallen tot een overschrijding van de wettelijke grenswaarden.

Tabel 4 Berekeningsresultaten

Weg	stikstofdioxide (NO ₂) jaargemiddelde (in µg/m ³)	fijn stof (PM ₁₀) jaargemiddelde (in µg/m ³)*	Overschrijdings dagen	
			excl. ontw.*	incl. ontw.*
in 2015				
Voorbancken	17,0	13,1	12	8
in 2020				
Voorbancken	16,5	19,9	12	8

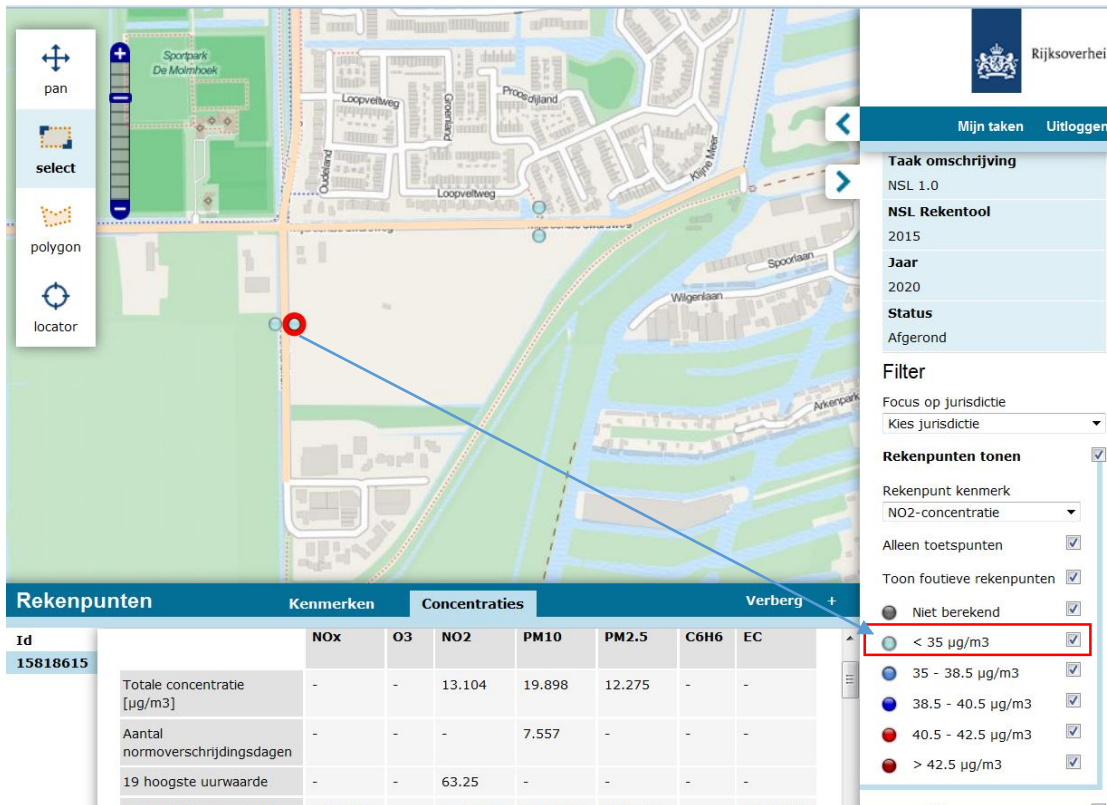
* Inclusief aftrek bijdrage zeezout voor fijn stof.

Conclusie

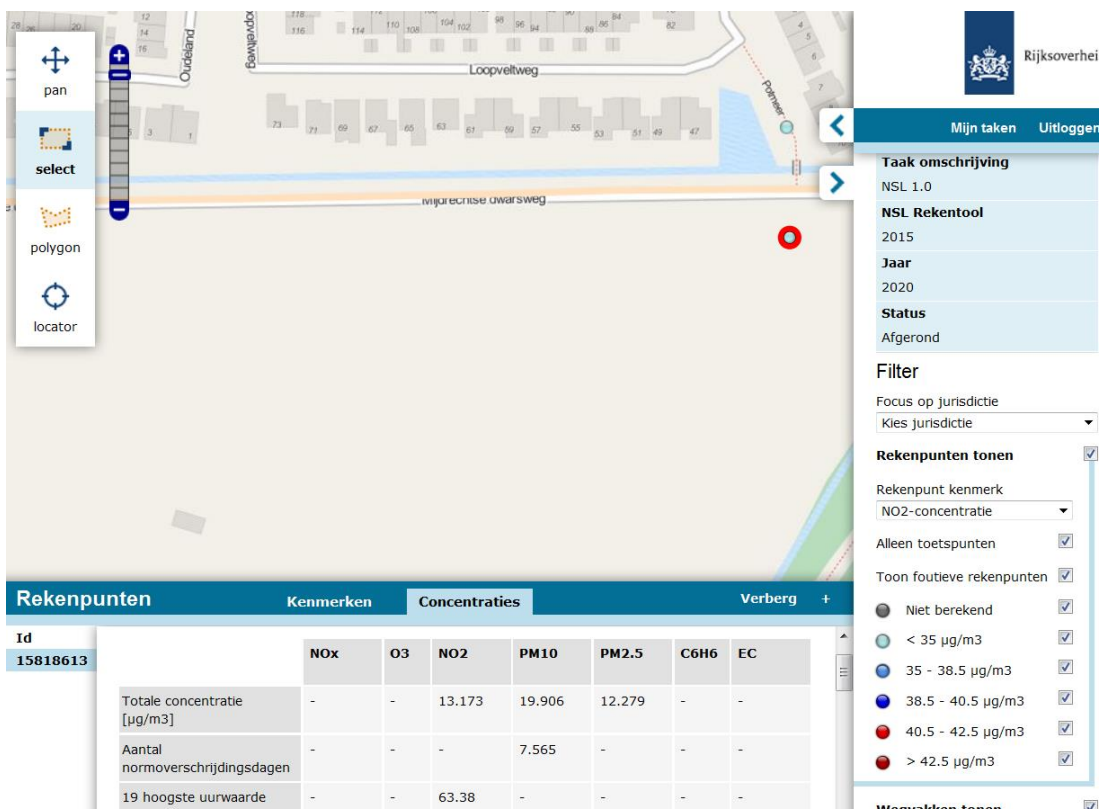
Ten behoeve van de beoogde woningbouw is een luchtbeoordeling uitgevoerd.

Op basis van de uitgevoerde (worst case) luchtkwaliteitsberekeningen kan worden geconcludeerd dat de in de bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkelingen niet leiden tot overschrijding van de grenswaarden in en rondom de plangebieden en op de ontsluitingswegen.

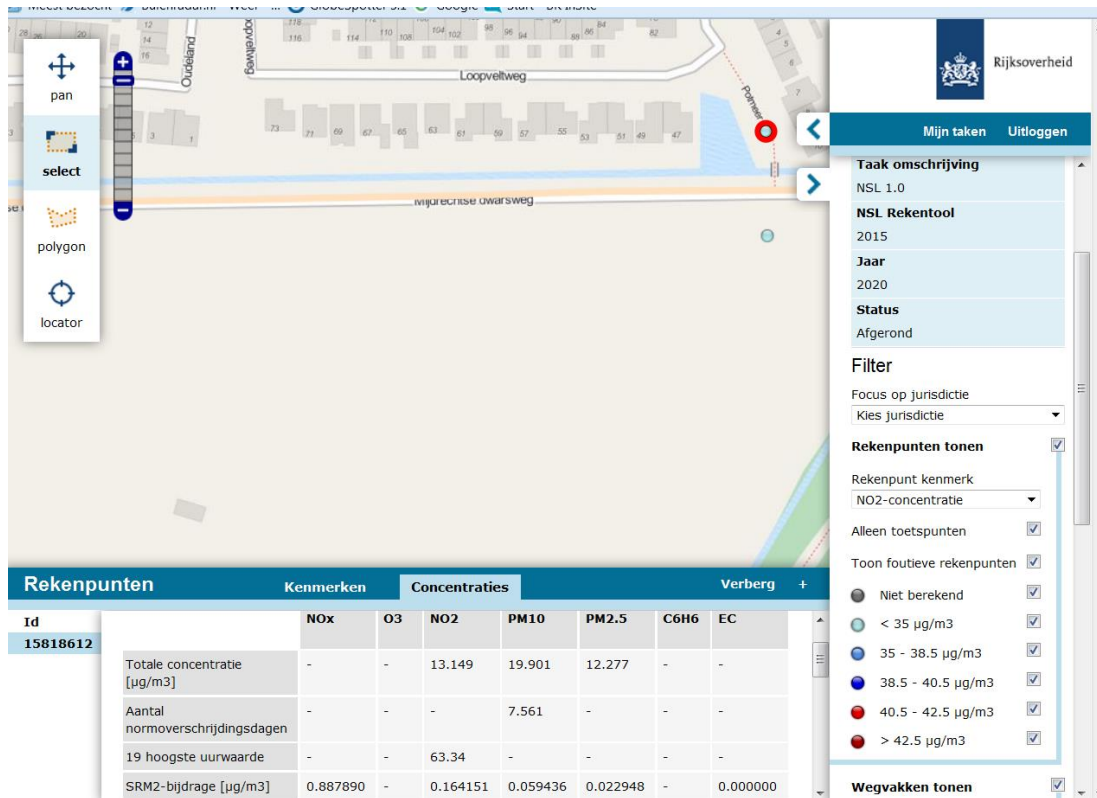
Op basis van de uitgevoerde luchtkwaliteit berekeningen kan worden geconcludeerd dat in de toekomstige bestemmingsplansituatie aan het gestelde in artikel 5.16 eerste lid 1, onder a, van de Wet milieubeheer wordt voldaan. Gelet op het vorenstaande zijn er geen belemmeringen om de woningbouw mogelijk te maken.



Figuur 1: Berekende waarde rekenpunt 1 in 2020



Figuur 2: Berekende waarde rekenpunt 2 in 2020



Figuur 3: Berekende waarde rekenpunt 3 in 2020