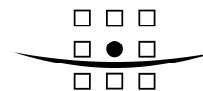


ROYAL HASKONING



In dit bestemmingsplan is voor de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten een milieuzonering toegepast, gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Deze bijlage geeft in algemene zin inzicht in doel, achtergronden en algemene beleidslijnen voor de toepassing hiervan. De specifieke toepassing in het onderhavige plan wordt toegelicht in de hoofdtekst van deze plantoelichting.

Opzet van de staat

De in dit plan gebruikte Staat van Bedrijfsactiviteiten is primair bedoeld voor lokale en regionale bedrijventerreinen al dan niet in combinatie met verspreid gesitueerde bedrijfsbestemmingen (en dus in mindere mate voor grootschalige industrieterreinen met zware industrie). Als belangrijkste bron bij het opstellen van de Staat is gebruikgemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten van 2007 (de zogenaamde 'richtafstandenlijsten'). In deze lijst zijn voor een groot aantal bedrijfstypen en -activiteiten richtafstanden ten opzichte van een 'rustige woonwijk' vermeld (in 10 stappen oplopend van 0 tot 1.500 m) door middel van een categorie-indeling. Toepassing van de richtafstanden is gewenst om het mogelijk ontstaan van milieuknelpunten al in het ruimtelijk spoor te voorkomen.

De VNG-lijst benoemt richtafstanden voor alle denkbare activiteiten. In de staat die in dit bestemmingsplan is opgenomen, zijn alleen die activiteiten geselecteerd die op een bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' kunnen voorkomen. Andere activiteiten, zoals horeca of recreatie, krijgen een eigen bestemming; bij het toekennen van deze andere bestemmingen wordt op een andere wijze rekening gehouden met mogelijke milieuhinder van deze functies. Geluidshinderlijke inrichtingen, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh), zijn in de voor dit bestemmingplan gehanteerde lijst uitgesloten. Dit om te voorkomen dat de bedrijventerreinen dienen te worden gezoneerd op basis van de Wgh.

Voor de indeling van de Staat is, conform de VNG-publicatie, gebruikgemaakt van de Standaard Bedrijfsindeling (SBI). In de praktijk kan het voorkomen dat de activiteiten binnen een bedrijf in twee of meer verschillende groepen volgens de SBI-indeling vallen. In beginsel geldt dan de hoogste categorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Indien de bedrijfsonderdelen/-activiteiten duidelijk ruimtelijk van elkaar kunnen worden gescheiden, kunnen de bedrijfsonderdelen echter ook apart worden ingedeeld. Bij sommige activiteiten wordt ook onderscheid gemaakt naar de omvang van de activiteiten. Daarnaast worden veel voorkomende kleinere bedrijven op grond van hun oppervlak of capaciteit apart ingedeeld. Dit oppervlak betreft de bij het bedrijf c.q. voor de betreffende bedrijfsactiviteit in gebruik zijnde gronden, ongeacht of de gronden bebouwd zijn of niet.

Milieucategorie

De Staat van Bedrijfsactiviteiten is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geur;
- stof;
- geluid;
- gevaar (met name brand- en explosiegevaar).

Voor deze milieuaspecten zijn per bedrijfstype de richtafstanden bepaald. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'¹;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterrein) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

In de staat zijn per milieueffect de richtafstanden weergegeven. De grootste afstand is bepalend voor de indeling in de milieucategorie.

Aanvullende toelichtende informatie bij de richtafstanden

In de diverse kolommen is in sommige gevallen achter de opgenomen afstand een letter weergegeven:

C: er is sprake van een continue bedrijf (dag en nacht), hetgeen relevant is voor de geluidproductie;

R: er is sprake van een activiteit die mogelijk valt onder de werking van het Bevi. Voor het betreffende bedrijf dient altijd te worden nagegaan of het Bevi van toepassing is;

V: voor deze activiteit is het vuurwerkbesluit van toepassing. Er dient altijd te worden nagegaan of wordt voldaan aan de afstandseisen uit dit besluit;

D: deze activiteit kent een grote variatie in de toegepaste productieprocessen en aldus een grote variatie in milieubelasting. Dit dient per geval te worden onderzocht.

Wijze van meten van de richtafstanden

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf toelaat en anderzijds het bouwvlak van het hoofdgebouw van de woning zoals opgenomen op de plankaart. De richtafstanden zijn weergegeven in afstandklassen en zijn afgeleid van:

- de in Nederland aanvaarde normen voor emissies door milieubelastende activiteiten;
- in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de emissies bij woningen en andere gevoelige bestemmingen;
- ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en de schadelijkheid van emissies door activiteiten.

De activiteiten zijn met enige uniformiteit geclusterd. In de praktijk kan, door verschillen in productieproces, gebruikte grondstoffen, terreinindeling e.d. sprake zijn van een relevante afwijking van de gehanteerde uitgangspunten. Dit is van belang in het kader van het toepassen van binnenplanse ontheffingen, waarbij per concreet geval zal worden getoetst in welke categorie het betreffende bedrijf naar aard en omvang valt.

¹ Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' kan worden uitgegaan van kleinere afstanden.

In de Staat worden de richtafstanden gehanteerd, zoals die gelden voor een 'rustige woonwijk'. Voor 'gemengd gebied' wordt aangepaste richtafstanden gehanteerd. Deze afstanden staan vermeld in onderstaande tabel.

Voor de staat zijn de volgende richtafstanden gehanteerd:

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Indices

Naast de gehanteerde richtafstanden zijn er in de staat ook 'indices' opgenomen. Dit zijn effecten van de bedrijfsactiviteit die niet te kwantificeren zijn naar afstand, maar wel een negatief effect kunnen hebben op de omgeving. Deze indices zullen nauwelijks van toepassing zijn op bestaande bedrijven, maar zijn wel van belang bij de toetsing van nieuwvestiging van bedrijven en het verlenen van ontheffing. Per geval zal dit moeten worden beoordeeld. Dit zijn de indices verkeersaantrekkende werking, visuele hinder, bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.

De *verkeersaantrekkende werking* is weergegeven in een kwalitatieve index:

- 1: potentieel gering verkeersaantrekkend;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is een onderscheid aangebracht in personenvervoer (P) en goederenvervoer.

De verkeersaantrekkende werking moet vooral worden gezien in het licht van de ontsluiting ter plaatse. Daar waar de verkeersontsluiting slecht is, zoals in dorpskernen of in het landelijke gebied, zijn activiteiten met een grote verkeersaantrekkende werking niet gewenst.

De *visuele hinder* is een indicatie voor de visuele inpasbaarheid, en is weergegeven met een indexcijfer. Hoge kolossale industriële bouwwerken hebben een index gelijk aan 3. Een klein kantoorgebouw heeft een index van 1. De indexering is subjectief, en heeft slechts een signaalfunctie.

Bodemverontreiniging (B) heeft betrekking op het risico van bodemverontreiniging door de activiteit. Dit zal met name een belangrijk afwegingskader vormen ingeval er sprake is van een bodembeschermingsgebied, of een grondwaterwinningsgebied. De aanduiding "B" wordt gegeven wanneer activiteiten een verhoogde kans geeft op bodemverontreiniging.

Luchtverontreiniging (L) ziet op uitstoot van schadelijke stoffen die planologisch relevant kan zijn. Hierbij moet gedacht worden aan de uitstoot van verzurende stoffen in de

nabijheid van een natuurgebied, of de het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de landbouw in de omgeving van woningen. Voor die activiteiten die mogelijk een relevant effect kunnen hebben op de directe omgeving, is de aanduiding “L” opgenomen.

Gebruikte afkortingen

In de staat worden de volgende afkortingen gebruikt:

-	Niet van toepassing of niet relevant
<	Kleiner dan
>	Groter dan
=	Is gelijk aan
cat.	Categorie
e.d.	En dergelijke
kl.	Klasse
n.e.g.	Niet eerder genoemd
o.c.	Opslagcapaciteit
p.c.	Productiecapaciteit
p.o.	Productieoppervlak
b.o.	Bedrijfsoppervlak
v.c.	Verwerkingscapaciteit
u	Uur
d	Dag
w	Week
j	Jaar
B	Bodemverontreiniging
C	Continu
D	Divers
L	Luchtverontreiniging
R	Risico (Bevi mogelijk van toepassing)
V	Vuurwerkbesluit van toepassing

Flexibiliteit

De Staat van Bedrijfsactiviteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Bedrijfsactiviteiten is verondersteld. In het bedrijvenartikel van de planregels is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een ontheffing een categorie lager kunnen indelen (dus bijvoorbeeld van categorie 2 naar 1) Bij de categorieën met een onderverdeling in subcategorieën wordt daarbij bedoeld dat ontheffing tot de laagste van de subcategorieën mogelijk is (dus van categorie 3.1 naar maximaal 3.2). Om een ontheffing te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient zich primair te richten op de in de Staat aangegeven maatgevende milieuaspecten. De aanduiding van maatgevende milieuaspecten is hierop afgestemd.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten niet zijn genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Wanneer is aangetoond dat deze bedrijven wat milieubelasting betreft gelijk kunnen worden gesteld met de volgens de bestemmingsregeling toegelaten bedrijven, kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een ontheffing worden verleend.
