

RAADSVOORSTEL

RAADSBSLUIT

Registratienummer: 1268822

De raad van de gemeente Vlissingen

Besluit:

- overwegende dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 22 oktober 2020, uitspraak heeft gedaan (ECLI:NL:RVS:2020:2519) die gevolgen heeft voor de beheersverordeningen in Vlissingen, alsmede voor het paraplubestemmingsplan Parkeernormering ter plaatse van de beheersverordeningen;
- overwegende dat als gevolg van de betreffende uitspraak gebleken is, dat het paraplubestemmingsplan Parkeernormering onverbindend moet worden geacht, ter plaatse van de vigerende beheersverordeningen in de gemeente Vlissingen, zodat er momenteel geen parkeernormen gelden in deze plangebieden;
- overwegende dat door middel van vaststelling van voorliggende Paraplubeheersverordening parkeernormering, deze leemte op relatief eenvoudige wijze hersteld kan worden;
- overwegende dat bij de vaststelling van voorliggende Paraplubeheersverordening parkeernormering gebruik is gemaakt van de ondergrond, welke ontleend is aan de GBKN en is opgeslagen onder de bestandsnaam o_NL.IMRO.0718.BVPH01-VG01-dwg;
- met in achtneming van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 22 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2519;
- gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

tot het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van de Paraplubeheersverordening parkeernormering als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.BVPH01-VG01.

Vlissingen, 15 april 2021
De raad voornoemd,

de plv. griffier,



E. van der Mark

de voorzitter,



drs. A.R.B. van den Tillaar

Bijlage(n):

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1268822
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid: Gemeenteraad
Datum document:	

1268781	Verbeelding Paraplubeheersverordening parkeernormering
1268820	Uitspraak ECLI_NL_RVS_2020_2519-1
1268780	Regels Paraplubeheersverordening parkeernormering
1268783	Toelichting Paraplubeheersverordening parkeernormering
1268784	Nota parkeernormering Vlissingen 2018-2022

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1268822
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid: Gemeenteraad
Datum document:	

Registratiekenmerk: 1268833

Onderwerp: Vaststellen Paraplubeheersverordening parkeernormering

conceptbesluit

De raad besluit;

- overwegende dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 22 oktober 2020, uitspraak heeft gedaan (ECLI:NL:RVS:2020:2519) die gevolgen heeft voor de beheersverordeningen in Vlissingen, alsmede voor het paraplubestemmingsplan Parkeernormering ter plaatse van de beheersverordeningen;
- overwegende dat als gevolg van de betreffende uitspraak gebleken is, dat het paraplubestemmingsplan Parkeernormering onverbindend moet worden geacht, ter plaatse van de vigerende beheersverordeningen in de gemeente Vlissingen, zodat er momenteel geen parkeernormen gelden in deze plangebieden;
- overwegende dat door middel van vaststelling van voorliggende Paraplubeheersverordening parkeernormering, deze leemte op relatief eenvoudige wijze hersteld kan worden;
- overwegende dat bij de vaststelling van voorliggende Paraplubeheersverordening parkeernormering gebruik is gemaakt van de ondergrond, welke ontleend is aan de GBKN en is opgeslagen onder de bestandsnaam o_NL.IMRO.0718.BVPH01-VG01-dwg;
- met in achtneming van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 22 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2519;
- gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

tot het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van de Paraplubeheersverordening parkeernormering als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.BVPH01-VG01.

Samenvatting

Op 22 oktober 2020 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over een situatie bij de gemeente Rijswijk, die gevolgen heeft voor de beheersverordeningen in Vlissingen alsmede voor het 'paraplubestemmingsplan parkeernormering' ter plaatse van de beheersverordeningen. Kern van de uitspraak is dat een (paraplu)bestemmingsplan geen regeling mag bevatten over beheersverordeningen. Deze uitspraak heeft tot gevolg dat ter plaatse van de vigerende beheersverordeningen in Vlissingen, het paraplubestemmingsplan parkeernormering onverbindend moet worden geacht. Dit heeft tot gevolg dat er geen parkeernormen (meer) van kracht zijn voor de gebieden waar beheersverordeningen gelden. Daarom wordt geadviseerd om de bijgevoegde 'Paraplubeheersverordening parkeernormering' vast te stellen, die inhoudelijk overeenkomt met het paraplubestemmingsplan parkeernormering.

Inleiding

De in de samenvatting genoemde uitspraak is bijgevoegd als bijlage 1268820. Voor de rechtsgeldigheid van het 'paraplubestemmingsplan parkeernormering' is rechtsoverweging 3.4 relevant. De Afdeling oordeelt dat een parapluherziening van een bestemmingsplan een besluit tot wijziging van een bestemmingsplan is. Een dergelijke wijziging kan een beheersverordening niet wijzigen. Een beheersverordening is immers een besluit op een andere grondslag. Een wijziging van een beheersverordening door er extra voorschriften aan toe te voegen, kan alleen plaatsvinden bij een besluit op diezelfde wettelijke grondslag.

Met andere woorden, op grond van art. 3.39 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) kan niet tegelijkertijd een planologische regeling vastgesteld worden op grond van art 3.1 (een bestemmingsplan) en op grond van art. 3.38 (een beheersverordening).

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1268822
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid: Gemeenteraad
Datum document:	

De Afdeling concludeert daarom: 'De conclusie is dat, voor zover met de parapluherziening is beoogd aan de in de gemeente geldende beheersverordeningen aanvullende parkeervoorschriften toe te voegen, dit in strijd is met het stelsel van de Wro zoals dat onder meer tot uitdrukking komt in de artikelen 3.1, 3.38 en 3.39, in onderling verband gelezen. Te meer nu er geen misverstand behoort te bestaan welk planologisch regime geldt, moet de parapluherziening in zoverre onverbindend worden geacht. Als de gemeenteraad alsnog aan de beheersverordeningen in de gemeente parkeervoorschriften wil toevoegen, kan hij dat doen door middel van afzonderlijke wijzigingsbesluiten of door middel van het in één keer vaststellen van een parapluherziening voor alle beheersverordeningen in de gemeente'.

De vigerende beheersverordeningen kunnen door middel van een paraplu-beheersverordening worden aangevuld. Zodoende is de bijgevoegde Paraplu-beheersverordening parkeernormering opgesteld, waarmee parkeernormen worden toegevoegd aan de vigerende beheersverordeningen.

In de gemeente Vlissingen zijn voor een vijftal gebieden beheersverordeningen vastgesteld, te weten: Middengebied, Scheldekwartier-Zuid, Buitenhaven, Poortersweg en Vlissingen-Oost.

De paraplu-beheersverordening is nagenoeg identiek aan het 'paraplu-bestemmingsplan parkeernormering'. Eigenlijk is uitsluitend de wettelijke grondslag anders.

Voor het vaststellen van een beheersverordening geldt geen wettelijke voorgeschreven voorbereidingsprocedure. Vooroverleg en inspraak is op grond van de Inspraakverordening niet voorgeschreven, omdat er geen nieuw ruimtelijk beleid wordt vastgesteld met een beheersverordening. Omdat ook in voorliggende paraplu-beheersverordening uitgegaan wordt van de bestaande situatie en er geen nieuwe planologische afwegingen worden gemaakt voegt inspraak in dit geval niets toe. Om die reden is er geen ontwerp van de Paraplu-beheersverordening parkeernormering in procedure gebracht, maar kan direct worden overgegaan tot het vaststellen van dit plan door de gemeenteraad. Tegen de vaststelling staat geen bezwaar en beroep open.

Wat willen we bereiken?

Momenteel gelden er geen parkeernormen voor de gebieden waar een beheersverordening vigeert, zodat niet kan worden afgedwongen dat er voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein dient te worden aangelegd. Met het vaststellen van voorliggende paraplu-beheersverordening wordt deze leemte op relatief eenvoudige wijze hersteld.

Wat gaan we ervoor doen?

Na vaststelling van de Paraplu-beheersverordening parkeernormering, wordt dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

Wat zijn de kanttekeningen en risico's?

Geen.

Wat mag het kosten?

De regels en toelichting van de Paraplu-beheersverordening parkeernormering zijn in eigen beheer opgesteld. De verbeelding is door een stedenbouwkundig adviesbureau vervaardigd. De kosten die hiermee gemoeid zijn komen ten laste van de post bestemmingsplannen.

Wat en hoe gaan we communiceren?

Na vaststelling van de Paraplu-beheersverordening parkeernormering, wordt dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

