

ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID

Wettelijk kader en beleidsdocumenten

aard van de risicobron	relevante wetgeving en/of beleidskader
risicovolle bedrijven	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) Beleidsvisie EV provincie Zeeland (2005) en de toelichting daarop (vastgesteld 2009) Beleidsvisie EV gemeente Vlissingen (2005) en de toelichting daarop (vastgesteld 2010) Activiteitenbesluit
transport gevaarlijke stoffen over de weg, water en het spoor	Circulaire Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRVGS, 2004) Basisnet Weg Basisnet Water
transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen	Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) ¹ Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) Circulaire K1, K2- en K3-stoffen (1991)

¹⁾ Gedeeltelijk in werking getreden op 1 januari 2011. Deze regeling geldt vooralsnog enkel voor buisleidingen bestemd voor het transport van aardgas of aardolieproducten. Voor het transport van andere gevaarlijke stoffen geldt momenteel geen wettelijke normen. Hierop zijn de veiligheidsafstanden uit de circulaire K1, K2- en K3-vloeistoffen uit 1991 van toepassing.

Qua normstelling, begrippenkader en rekenmethodiek voor het bepalen van de risico's, wordt in het beleidsveld voor externe veiligheid gewerkt met twee begrippen: Het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is omschreven als de kans dat een persoon die gedurende een heel jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, tengevolge van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof komt te overlijden. Voor het PR geldt de risicocontour van de kans één op een miljoen (10^{-6}) als grenswaarde voor kwetsbare objecten (afwijken is niet mogelijk).

Het GR is de cumulatieve kans, grafisch weergegeven in een curve, dat een groep personen van 10, 100 en 1.000 personen tegelijk komt te overlijden als gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Het GR is niet wettelijk genormeerd. Voor het GR geldt een oriënterende waarde als richtlijn.

Nagegaan is welke risicobronnen er in het plangebied en de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Vervolgens is per risicobron beoordeeld of deze in het kader van externe veiligheid beperkingen op kan leggen aan de voorgenomen ontwikkelingen in de deelgebieden. Hierbij wordt ook geanalyseerd of nader onderzoek naar een specifieke risicobron noodzakelijk is.

1. KWETSBARE OBJECTEN

In het plangebied

In het plangebied is het volgende kwetsbare object aanwezig:

- de marinekazerne (Oosterhavenweg 10) is een kwetsbaar object, er zijn meer dan 50 personen aanwezig (hotelfunctie).

Buiten het plangebied

Buiten het plangebied zijn diverse kwetsbare objecten aanwezig:

- scholen in het Kenniswerfgebied zijn kwetsbare objecten (circa 300 m van westelijke rand van het plangebied).
- Mensontwikkelbedrijf is een kwetsbaar object (circa 150 m van westelijke rand van het plangebied).
- diverse woningen rondom het plangebied zijn kwetsbare objecten.

Toekomstige kwetsbare objecten

- De beoogde Cruiseterminal (Westerhavenweg): volgens de toelichting van de beleidsnotitie EV van de Gemeente Vlissingen (2010) is een cruiseschip op zich geen kwetsbaar object, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan (frequentie en aanwezigheidsduur). Wordt hier echter een terminalgebouw met allerlei andere functie gebouwd, of neemt de frequentie of ligtijd toe, dan kan het wel een kwetsbaar object worden.
- Nieuwe bedrijven zullen veelal geen kwetsbare objecten zijn.

2. RISICOVOLLE INRICHTINGEN

In de Buitenhaven zijn in de huidige situatie de volgende risicovolle inrichtingen aanwezig:

- Vesta Terminals Flushing B.V. (Westerhavenweg 6 en Oosterhavenweg 14);
- Brandweertrainingscentrum (Oosterhavenweg 22).

Vesta Terminals Flushing B.V.

Vesta is een opslagbedrijf voor de bulkopslag van zeer uiteenlopende soorten bulkgoederen in bovengrondse opslagtanks. De locatie Westerhavenweg 6 vormt samen met de locatie Oosterhavenweg 14 één bedrijf.

Voor beide locaties is op 11 november 2010 één milieuvergunning verleend voor de op- en overslag van vloeibare producten. Het bedrijf valt binnen de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) maar er is vanwege de aard en omvang van de opgeslagen stoffen (vloeibare brandstoffen met een hoog brandpunt, zogenaamde K3-stoffen) ter plaatse geen contour voor het plaatsgebonden risico met een kans van meer dan 10^{-6} per jaar te bepalen. De opslag vormt ten aanzien van het huidige gebruik in het verordeningengebied geen belemmering.

Brandweertrainingscentrum

Uit informatie van de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat op de locatie 2 kleine propaantanks aanwezig zijn (van 5 m³). Op grond van het activiteitenbesluit gelden veiligheidsafstanden. Deze liggen binnen de perceelsgrens. De propaantanks vormen daarom geen belemmering voor toekomstige ontwikkelingen.

Op het terrein van de brandweer is een schietbaan aanwezig. Het is niet aannemelijk dat zich hier op enig moment meer dan 50 personen ter plaatse bevinden. Daarom wordt de schietbaan niet aangemerkt als kwetsbaar object en vormt daarmee geen belemmering voor bedrijven in de omgeving.

3. VERVOER VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

In de omgeving van het plangebied worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Het betreft:

- de Westerschelde;
- Rijksweg A58;
- enkele wegen nabij het plangebied.

Westerschelde

De Westerschelde is in het Basisnet Water aangeduid als een 'rode vaarweg'. Dat betekent dat het hoofdvaarweg voor zeeschepen betreft met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt een toetsingsafstand voor het plasbrandaandachtsgebied (PAG), te weten een afstand van 40 meter vanaf de oeverlijn.

Zoals aangegeven in het tekstkader vindt momenteel een nieuw onderzoek plaats naar het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde. Dit onderzoek is echter nog niet ver genoeg gevorderd om op te nemen in het masterplan. Daarom is aangesloten bij de onderzoeksresultaten uit een eerder onderzoek uit 2004/2007.

Plaatsgebonden risico (PR)

Op basis van de studie uit 2004 wordt geconcludeerd dat de maatgevende contour van het PR (contour met kans 10^{-6}) zich langs de vaargeul bevindt en het land niet raakt. Dit houdt in dat deze contour is gelegen buiten het verordeningengebied.

Daarmee wordt het PR geen belemmering voor toekomstige ontwikkelingen en kan worden voldaan aan de norm voor het PR uit de CRVGS en het Basisnet Water.

Ook de PAG afstand (40 m) is voor het verordeningengebied niet relevant. De afstand van het verordeningengebied tot de vaarroute op de Westerschelde is groter dan 40 meter. Bovendien wordt het verordeningengebied van de Westerschelde gescheiden door middel van de zeedijk.

Groepsrisico (GR)

Het verordeningengebied ligt in zijn geheel in het invloedsgebied van de Westerschelde. In 2004/2007 zijn ter plaatse géén knelpunten met betrekking tot het GR geconstateerd. In het kader van de verdere planvorming dient op grond van de CRVGS en het Basisnet Water, rekening houdend met het type bedrijven en de bijbehorende personeelsaantallen, inzicht te worden geboden in de verandering van het GR. Bij het opstellen van de beheersverordening dient een verantwoording voor het GR opgenomen te worden.

Rijksweg A58

De rijksweg A58 is aangewezen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Deze weg loopt ten noorden van het verordeningengebied.

Plaatsgebonden risico

Voor het betreffende wegvak is in de bijlage bij de CRVGS aangegeven dat mag worden aangenomen dat de maatgevende risicocontour (PR 10^{-6}) zich niet buiten de wegberm bevindt (risicoafstand 0 m). Ook geldt er geen PAG.

Groepsrisico

Ten aanzien van het GR geven noch het Basisnet Weg noch de CRVGS een maat voor het invloedsgebied. In de in opdracht van de provincie opgestelde risico-inventarisatie¹⁾ is het betreffende wegvak (afslag Arnestein tot aan het einde van de snelweg) niet meegenomen omdat er geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen over de weg worden vervoerd.

In het kader van de verdere planvorming zal hier nader inzicht in moeten worden geboden, met name in relatie met de beoogde bedrijvenstrook op de zichtlocatie langs de snelweg en (het transport naar) de nieuwe liquid bulk opslag.

Enkele wegen nabij het plangebied

Een aantal wegen in het verordeningengebied zijn opgenomen in de routing gevaarlijke stoffen. Het gaat dan met name om het transport van en naar de bedrijven in het verordeningengebied die werken met gevaarlijke stoffen. Deze wegen zijn niet in de provinciale risico-inventarisatie meegenomen, omdat er geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen over deze wegen worden vervoerd. Gelet op de hoeveelheden die worden vervoerd (informatie van provincie) zijn er daarom ook geen knelpunten te verwachten.

4. CONCLUSIES

1. In het verordeningengebied van de Buitenhaven zijn in de huidige situatie, op het BRZO-bedrijf Vesta na, geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

2. Er zijn met betrekking tot het aspect externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig voor de beheersverordening.

3. Het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde, Rijksweg A58 en enkele wegen in het verordeningengebied vormt in de huidige situatie geen belemmering met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

¹⁾ Risico-inventarisatie wegtransport gevaarlijke stoffen Zeeland, project 05822, AVIV, februari 2006.