

Vlissingen

Westduin



bestemmingsplan

Vlissingen

Westduin

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0718.BPWD01-VG01

projectnummer:

0718.007866.00

opdrachtgever:

ing. J.C.C.M. van Jole

planstatus

datum:

27-03-2009

24-08-2010

31-03-2011

status:

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld



toelichting

Inhoud van de toelichting

1. Doel en opzet bestemmingsplan	blz. 3
1.1. Doel bestemmingsplan	3
1.1.1. Zwakke Schakels	3
1.1.2. Zuidwest Walcheren	3
1.1.3. Ontwikkelingen Zwakke Schakels	4
1.1.4. Overige ontwikkelingen	4
1.1.5. Vrijstellingsprocedure kustversterkingsplan	4
1.2. Vigerende bestemmingsregeling	5
1.2.1. Bestemmingsplan Westduin I	5
1.2.2. Bestemmingsplan Buitengebied Valkenisse	5
1.2.3. Bestemmingsplan Zomerhuizerterrein Galgewei	5
1.3. Opzet toelichting	6
2. Ruimtelijke planopzet Westduingebied	7
2.1. Beschrijving plangebied	7
2.1.1. Plangrens	7
2.1.2. Huidige situatie plangebied (voor de uitvoering van de kustversterking)	7
2.2. Planvorming	8
2.2.1. Kustplan Zuidwest Walcheren	8
2.2.2. Kustversterkingplan Nolle / Westduin	8
Figuur 2.1. Huidige situatie Westduin (anno 2008)	9
2.2.3. Visie Zwanenburgpark	9
2.2.4. Basisstructuur kustversterking Vlissingen	10
2.2.5. Overige ontwikkelingen	11
3. Planologische toets	21
3.1. Beleid	21
3.1.1. Rijksbeleid	21
3.1.2. Provinciaal beleid	21
3.1.3. Gemeentelijk beleid	23
3.1.4. Toetsing	25
3.2. Ruimtelijke aspecten	28
3.2.1. Inpassing in de omgeving	28
3.2.2. Water	30
3.2.3. Archeologie)	36
3.2.4. Ecologie	38
3.2.5. Verkeer	41
3.3. Milieuaspecten	44
3.3.1. Onderlinge relaties van functies	44
3.3.1. Bodemkwaliteit	45
3.3.2. Wegverkeerslawaaï	45
3.3.3. Luchtkwaliteit	46
3.3.4. Externe veiligheid	48
3.3.5. Leidingen	52
3.4. Financiële uitvoerbaarheid	52
4. Beschrijving juridische regeling	55
4.1. Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP)	55
4.2. Opzet van de bestemmingsregeling	56

4.3.	Toelichting op de bestemmingsregels	57
4.4.	Overgangs- en slotregels	61
5.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
5.1.	Handhaving	63
5.2.	Economische uitvoerbaarheid	64
5.3.	Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	65
5.4.	Inspraak	67
5.5.	Aanpassingen bestemmingsplan	79
5.6.	Bij vaststelling aangebrachte wijzigingen	80
5.6.1.	Algemeen	80
5.6.2.	Verbeelding/ plankaart	80
5.6.3.	Regels	80
5.6.4.	Toelichting	82

Bijlagen:

1. Natuurtoets
2. Akoestisch onderzoek
3. Onderzoek luchtkwaliteit
4. Lijst van de te onteigenen onroerende zaken



Figuur 1.1. Ligging plangebied (Bron: Google earth)

1. Doel en opzet bestemmingsplan

3

1.1. Doel bestemmingsplan

1.1.1. Zwakke Schakels

In 2003 constateerde het Ministerie van Verkeer en Waterstaat dat de golfbelasting op de Nederlandse kustverdediging tijdens maatgevende omstandigheden veel zwaarder bleek te zijn dan tot nu toe was aangenomen. De Staatsecretaris heeft de kustbeherende waterkeringbeheerders daarop verzocht om de waterkeringen op basis van de nieuwe inzichten te toetsen. Op grond van deze toetsing is vervolgens geconstateerd dat er zich een achttal zogenaamde prioritaire "zwakke schakels" in de kust bevinden, waar de dijken of duinen onvoldoende hoog zijn om aan de wettelijk vastgestelde veiligheidsnorm te voldoen. Zwakke schakels zijn kustvakken die naar verwachting binnen nu en tweehonderd jaar versterkt moeten worden om de gevolgen van de stijging van de zeespiegel, bodemdaling en te verwachten zwaardere golfaanvallen op te kunnen vangen. Twee van die acht zwakke schakels liggen langs de Zeeuwse kust, namelijk Zuidwest Walcheren en West Zeeuws-Vlaanderen. Dit betekent niet dat deze kustvakken als geheel niet meer aan de veiligheidsdoelstelling zouden voldoen. Binnen deze gebieden liggen de kustvakken die als prioritair zwakke schakel zijn aangemerkt. Maar vanwege de ruimtelijke eenheid die deze gebieden vormen en de onderlinge beïnvloeding van oplossingen in deelgebieden worden de gehele kustvakken als planstudiegebied beschouwd.

Om hiervoor een oplossing te vinden is het Project Zwakke Schakels in gang gezet. Vanaf het begin maakte het Rijk duidelijk dat bij het vinden van een oplossing van het probleem niet alleen gekeken moest worden naar de veiligheid tegen overstromingen maar dat ook de ruimtelijke kwaliteit van deze kustgebieden een belangrijk onderdeel van de nieuw te bouwen kustverdediging zou moeten zijn. Deze eis werd door het Rijk vastgelegd in het Spelregelkader. Vervolgens zijn onder regie van de provincies de acht prioritaire zwakke schakelprojecten opgestart.

1.1.2. Zuidwest Walcheren

Eén van de prioritaire zwakke schakels is de Zuidwest Kust van Walcheren van Vlissingen tot Domburg. Het Westduingebied ten westen van Vlissingen maakt onderdeel uit van deze prioritaire zwakke schakel. Voor dit gebied zijn met voorrang plannen gemaakt voor de versterking van de zeewering.

Hier behoeft een groot deel van de kustverdediging versterking. De termijn waarop verschilt echter aanzienlijk. Er zijn delen die pas na 2020 versterking behoeven, maar er zijn ook delen die op korte termijn aangepakt moeten worden. Na de keuze van een voorkeursalternatief op hoofdlijnen bij besluit van gedeputeerde Staten van 17 oktober 2006 tot vaststelling van het Kustplan Zwakke Schakel Zuidwest Walcheren, is besloten zich te richten op laatstgenoemde duin- en dijkvakken. Voor Zuidwest Walcheren gaat het daarbij om het noordelijk deel van de Westkapelse Zeedijk en het Nolle/Westduingebied bij Vlissingen.

In dit kader is door het Waterschap Zeeuwse Eilanden het kustversterkingplan Nolle/Westduin, d.d. 31 juli 2007, opgesteld. Het kustversterkingplan heeft een planhorizon gericht op

het bieden van 50 jaar veiligheid (planhorizon, met een ruimte reservering voor 100 jaar) voor het duingedeelte en 100 jaar veiligheid voor het dijkgedeelte.

Op basis van dit kustversterkingplan is de basisstructuur kustversterking Vlissingen vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 7 augustus 2007. In de basisstructuur zijn de inrichtingsmaatregelen en compenserende maatregelen in het kader van de kustversterking uitgewerkt.

Daarnaast speelt ook nog een andere problematiek rond de dijken langs onder andere de Noordzeekust. Een groot deel van de Nederlandse dijken wordt aan de zeezijde tegen golven beschermd door een steenbekleding. Uit waarnemingen van het waterschap en onderzoek van de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen is naar voren gekomen dat in Zeeland deze steenbekleding onvoldoende tegen zeer zware stormen bestand is. Om dit probleem op te lossen is in 1996 het project Zeeweringen gestart. Daarvoor is het Projectbureau Zeeweringen in het leven geroepen. De steenbekledingen van de dijktrajecten bij Vlissingen en tussen Westkapelle en Domburg dienden ook te worden verbeterd.

1.1.3. Ontwikkelingen Zwakke Schakels

De primaire ontwikkelingen in het kader van het kustversterkingplan en de basisstructuur voor de Zwakke Schakel Nollebos/Westduin zijn:

- landwaartse verbreding en versterking van de duinen en de dijk;
- natuurcompensatie aansluitend aan het binnenduinrandbos;
- aanleggen van fietspaden aan de landzijde van duinen en dijk en over de dijk;
- reconstructie van de verlengde Burgemeester van Woelderenaan door een verbreding van de weg, de aanleg van een vrijliggend fietspad en de aanleg van een rotonde op de kruising met de Bachlaan;
- aanleg van een nieuw parkeerterrein aan de verlengde Burgemeester van Woelderenaan en uitbreiding van de bestaande parkeerterreinen in het Nollebos en aan de Galgeweg (gemeente Veere);
- realisatie van een nieuw seizoensgebonden horecapaviljoen aan de verlengde Burgemeester van Woelderenaan;
- plaatsing van een windscherm tussen het tenniscomplex en de dijk.

1.1.4. Overige ontwikkelingen

In samenhang met de kustversterking wordt in dit bestemmingsplan een aantal andere ontwikkelingen of bestaand gebruik geregeld:

- planologische regeling van de bestaande strandhuizen, dagcabines en strandpaviljoens;
- mogelijkheid voor het omzetten van dagcabines in strandhuizen;
- inpassing van de uitbreiding van de mini-camping bij de woning Galgeweg 9;
- mogelijkheid voor geringe verplaatsing en uitbreiding van strandpaviljoen Pantha Rei;
- natuurontwikkeling in het Galgeveld (tussen Bachlaan en de duinen).

In voorliggend bestemmingsplan worden de genoemde ontwikkelingen planologisch geregeld. De ligging van het plangebied is globaal weergegeven in figuur 1.1.

1.1.5. Vrijstellingsprocedure kustversterkingsplan

Op grond van de Wet op de Waterkering is de uitvoering van het Kustversterkingsplan voorbereid met een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO. Naast de voorbereiding van het bestemmingsplan Westduin heeft het college dan ook op 28 maart 2008 de benodigde vrijstelling verleend. Op 24 december 2008 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan over de ingediende beroepen. Alle beroepschriften zijn niet ontvankelijk danwel ongegrond verklaard. Hiermee zijn het vrijstellingsbesluit en het

Kustversterkingsplan onherroepelijk geworden. De vrijstellingsprocedure leidt niet tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

1.2. Vigerende bestemmingsregeling

De gronden in het plangebied zijn juridisch-planologisch geregeld in de vigerende bestemmingsplannen Westduin I, Buitengebied Valkenisse en Zomerhuizenterrein Galgewei.

1.2.1. Bestemmingsplan Westduin I

Het bestemmingsplan Westduin I is vastgesteld op 26 mei 1978. In dit bestemmingsplan, waarin het grootste gedeelte van het huidige plangebied is opgenomen, zijn de gronden van de bestaande voorzieningen "Swaenenburgh Recreatie", het recreatieappartementencomplex "Martina" en het tenniscomplex positief bestemd. De duinen en dijk hebben de bestemming Waterstaatswerken en het strand de bestemming Strand. De gronden van het Nollebos/Park Westduin zijn voorzien van de bestemming Park met subbestemming bos dan wel openluchtrecreatie. Ook het Galgenveld heeft de bestemming Park. Deze bestemming is echter nooit gerealiseerd, het huidige gebruik is agrarische doeleinden.

Op 18 juni 1980 is de 1^e planverandering van het bestemmingsplan Westduin I vastgesteld. In dit bestemmingsplan zijn de gronden, globaal gelegen ten westen van de Bachlaan, ten noorden van de Burgemeester Van Woelderenaan, ten oosten van de duinen en ten zuiden van de voormalige gemeentegrens met de gemeente Valkenisse, bestemd tot park met de subbestemming bos. Openluchtrecreatievoorzieningen zijn specifiek uitgesloten in deze planverandering.

Het bestemmingsplan Westduin I wordt integraal herzien in het kader van dit bestemmingsplan.

1.2.2. Bestemmingsplan Buitengebied Valkenisse

De raad van de voormalige gemeente Valkenisse heeft het bestemmingsplan Buitengebied Valkenisse vastgesteld op 16 augustus 1977. Voor de gronden ten zuiden van de Galgeweg gelden de bestemmingen Agrarische doeleinden klasse B en Natuurgebied, zonder dat daarbij bouwvlakken zijn aangegeven. De gronden met de bestemming Agrarische doeleinden klasse B zijn bestemd voor agrarische bedrijven. Bij ieder bedrijf mag, voor zover niet aanwezig, één bedrijfswoning worden gebouwd. Het bestemmingsplan Buitengebied Valkenisse wordt in het kader van dit bestemmingsplan voor het grondgebied van de gemeente Vlissingen integraal herzien.

1.2.3. Bestemmingsplan Zomerhuizenterrein Galgewei

De raad van de voormalige gemeente Valkenisse heeft het bestemmingsplan zomerhuizenterrein Galgewei vastgesteld op 16 juli 1992. De gronden van het recreatieterrein Galgewei zijn daarin voorzien van de bestemmingen Zomerhuizen, Recreatie, Verkeersdoeleinden, Tuin, Groenvoorzieningen en Water. Gronden met de bestemming Zomerhuizen zijn uitsluitend bestemd voor recreatieve verblijven met inbegrip van overnachting. Het bestemmingsplan Zomerhuizenterrein Galgewei wordt in het kader van dit bestemmingsplan integraal herzien.

1.3. Opzet toelichting

De voorliggende plantoelichting heeft de volgende opbouw. Hoofdstuk 2 gaat in op de ruimtelijke planopzet van het project kustversterking Vlissingen. Hoofdstuk 3 beschrijft de planologische toets van de beoogde ontwikkelingen. Daarbij wordt ingegaan op het beleidskader en op de ruimtelijke, milieu- en economische aspecten. In hoofdstuk 4 wordt de juridisch-planologische regeling toegelicht. In hoofdstuk 5 zijn de resultaten van de inspraak- en overlegprocedure vermeld. Hoofdstuk 6 gaat ten slotte in op de bij vaststelling aangebrachte wijzigingen.

2. Ruimtelijke planopzet Westduingebied

7

2.1. Beschrijving plangebied

2.1.1. Plangrens

Het Westduingebied maakt onderdeel uit van de kuststrook van Walcheren. Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de stad Vlissingen, in het verlengde van de Boulevard en ingeklemd tussen de woonwijk Paauwenburg en de Westerschelde. De plangrens aan de zeezijde is gelijkgesteld met de grens van het bestemmingsplan Buitengebied. Dat betekent dat het Natura-2000-gebied Westerschelde deels binnen het voorliggende bestemmingsplan is gelegen. Aan de noordzijde vormt de gemeentegrens langs de Galgeweg de grens van het plangebied. De Bachlaan, de Burgemeester van Woelderenaan en de President Rooseveltlaan vormen de oostelijke planbegrenzing.

2.1.2. Huidige situatie plangebied (voor de uitvoering van de kustversterking)

Het plangebied bestaat grofweg uit drie delen: de kuststrook, het Nollebos/Park Westduin en het Galgeveld (zie ook figuur 2.1).

De kuststrook vormt een langgerekte zone over de gehele lengte van het plangebied bestaande uit de stranden aan de Westerschelde en de duinen en dijk. De kuststrook heeft een primaire functie als zeewering. Dag- en verblijfsrecreatie zijn de belangrijkste gebruiksfuncties.

Op het strand zijn drie strandpaviljoens gesitueerd, te weten Piet Hein en Kon Tiki op het Westduinstrand en Pantha Rei op het Nollestrand. Deze horecavestigingen mogen jaarrond blijven staan. Daarnaast staan in het zomerseizoen op het Westduinstrand en het Nollestrand strandhuisjes en dagcabines. De strandhuisjes worden gebruikt voor verblijfsrecreatie op het strand, dagcabines voor dagrecreatief gebruik als kleedhokjes en bergruimte.

Onderlangs de duinen loopt een fietspad en over de duinen en de dijk een wandelroute.

Het Nollebos/Park Westduin is ingericht als park met bossen, waterpartijen en wandel-, fiets- en ruiterspaden. Centraal in het park ligt "Swaenenburgh Recreatie", een thermen- en beautycentrum met daarbij een restaurant en zes recreatiewoningen. Aan de rand van het Nollebos is Familiepark "De Kanovijver" gelegen, met kano- en bootjesverhuur en een speeltuin met daarbij een restaurant annex feestzaal. Tegen de duinrand is een tenniscomplex gesitueerd dat wordt ontsloten door middel van de Zwanenburgseweg. Aan de landzijde onderlangs de dijk en duinen ligt de recreatieweg Zwanenburg/Zwanenburgseweg met een vrijliggend fietspad. Het paviljoen Hoge Duinen, gesitueerd aan de duinvoet, wordt hierdoor ontsloten.

Het Galgeveld ten noorden van het Nollebos is grotendeels in gebruik als landbouwgebied. Het gedeelte tegen de duinen heeft een besloten karakter en bestaat uit binnenduinstrandbos. Aan de Burgemeester van Woelderenaan bevindt zich het complex "Martina" met 27 recreatieappartementen en één dienstwoning en een "burgerwoning". In de noordwesthoek van het plangebied aan de Galgeweg zijn de zomerhuizenterreinen "Galgewei" en "Westduin" gele-

gen. Naast het zomerhuizenterrein zijn aan de Galgeweg drie vrijstaande woningen gesitueerd (voormalige agrarische bedrijven), waarvan één met minicamping.

2.2. Planvorming

2.2.1. Kustplan Zuidwest Walcheren

Het Kustplan Zuidwest Walcheren is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 17 oktober 2006. Het doel van het Kustplan is het aangeven van de kaders waarbinnen de hoogwaterveiligheid vormgegeven wordt en de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de kustzone kan plaatsvinden. Het is een ontwikkelingsgericht plan, dat diverse ontwikkelings- en uitwerkingsopgaven formuleert voor zowel de korte als de langere termijn. Deze opgaven bestaan onder andere uit:

- het garanderen van voldoende ruimte voor hoogwaterveiligheid tot het jaar 2200;
- ontwikkeling, kwaliteitsverbetering en vernieuwing van recreatie en toerisme mogelijk maken;
- behoud en ontwikkeling van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Voor het deelgebied Nolle-Westduingebied is gekozen voor een combinatie van het alternatief minimale ingreep en het alternatief ontwikkeling. De waterkering wordt landwaarts versterkt; dat geldt zowel voor de duinen als voor de Nolledijk. Deze aanpak zal worden gecombineerd met een kwaliteitsslag in het binnendijkse gebied, in de vorm van de natuurontwikkeling van Park Zwanenburg en een gedeelte Galgeveld waarvoor de gemeente Vlissingen een visie (Zwanenburgpark) heeft opgesteld. De basisstructuur is weergegeven in figuur 2.2.

Doel van het Kustplan is dat duinen en dijken overal ruimschoots voldoen aan de hoogwaterveiligheidseisen. Daarbij wordt de smalle en drukke binnenduinrand verbreed en getransformeerd naar een ruimer natuur- en recreatielandschap. De coulissenbeleving vanuit het achterland alsmede het silhouet van de kustlijn worden daarbij als uitgangspunt genomen.

2.2.2. Kustversterkingplan Nolle / Westduin

In het kader van het Project Zwakke Schakels heeft het Rijk de provincies, die de regie over de planstudie moesten voeren, nadrukkelijk opdracht gegeven om bij de keuze van de uiteindelijk te realiseren veiligheid tegen overstromen, de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het kustgebied een bepalende rol te laten spelen. Bovendien wilde het Rijk dat zowel zeewaartse, landwaartse als consoliderende oplossingen zouden worden onderzocht.

Op basis van deze opdracht heeft het Projectbureau Zwakke Schakels alle mogelijke kustversterkingmogelijkheden onderzocht. Via een proces van het logisch koppelen van kustversterkingsopties aan ruimtelijke ontwikkelingen en beoordeling van kustversterkingsscenario's is een groot aantal bouwstenen voor verbetering van de waterkering ontwikkeld, uitgaande van landwaartse, zeewaartse of consoliderende kustversterking. Vervolgens zijn deze bouwstenen beoordeeld op basis van criteria op het gebied van veiligheid, natuur, recreatie en andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit. De best scorende bouwstenen zijn vervolgens gecombineerd en uitgewerkt in drie integrale alternatieven per deelgebied, wat uiteindelijk heeft geleid tot de keuze van een voorkeursalternatief.

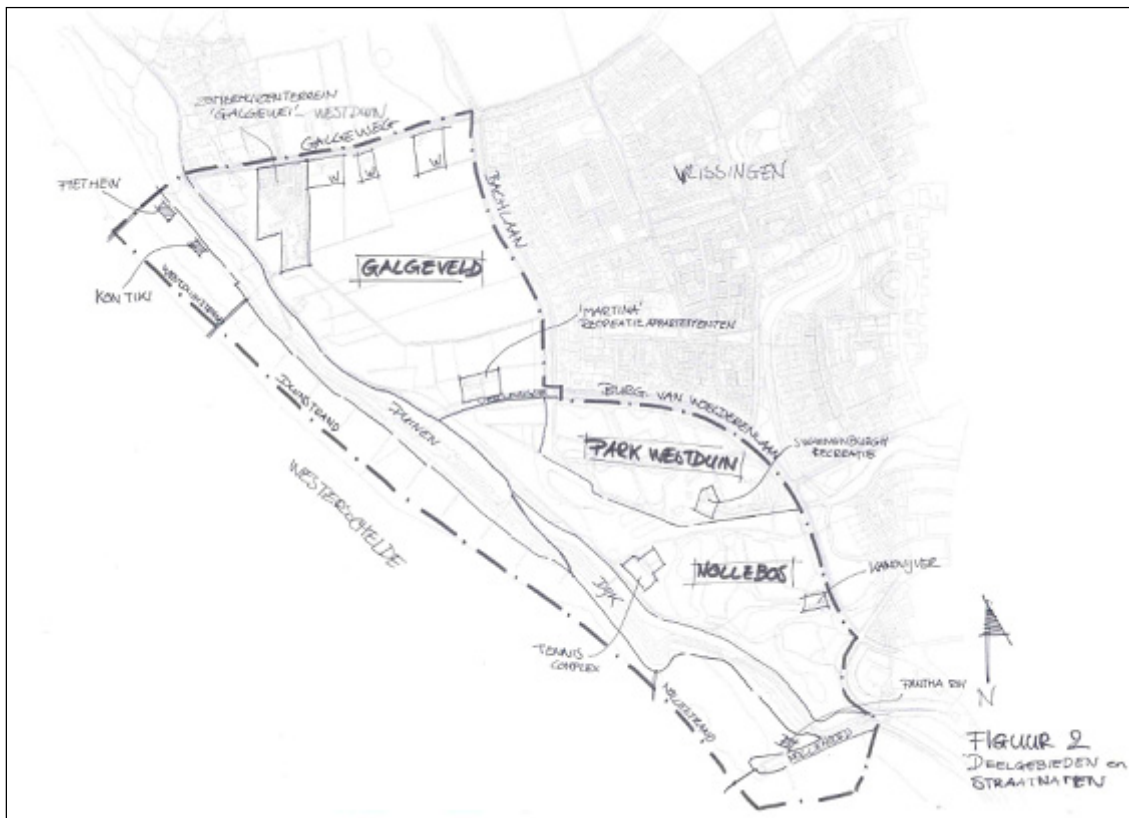
Deze keuze en de onderbouwing daarvan is vastgelegd in het door Gedeputeerde Staten op 17 oktober 2006 vastgestelde "Kustplan Zuidwest Walcheren". Kern daarvan is dat voor het Westduingebied gekozen wordt voor een landwaartse versterking van de waterkering (inclusief het overslagbestendig maken van de Nolledijk) en voor een weginfrastructuur die is gebaseerd op het systeem van slagen naar de kust (in plaats van een verbinding onderlangs de waterkering) met aan het eind daarvan parkeervoorzieningen voor fiets en auto.

Voor de versterking zal zand vanuit zee worden opgespoten en opgebracht worden op de bestaande duinen en dijk.

Door het Waterschap Zeeuwse Eilanden is op basis van het voorkeursalternatief uit het vastgestelde Kustplan, het kustversterkingsplan Nolle/Westduin opgesteld. Het kustversterkingsplan geeft precies aan wat de bedoeling van het werk is, hoe en wanneer het werk wordt uitgevoerd, welke gevolgen het werk heeft voor de omgeving en hoe wordt omgegaan met de eventuele gevolgen van de werkzaamheden. Het plan is een samenvatting van het technisch ontwerp en andere studies en dient als basis voor de goedkeuring door Gedeputeerde Staten van het uit te voeren werk op basis van artikel 7 van de Wet op de waterkering.

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Zeeuwse Eilanden heeft het Kustversterkingsplan in ontwerp vastgesteld (d.d. 31 juli 2007). Vanaf 27 augustus tot en met 8 oktober 2007 zijn belanghebbenden in de gelegenheid geweest om zienswijzen aan het waterschap kenbaar te maken. De zienswijzen en een reactie van het Waterschap daarop zijn aangeboden aan de algemene vergadering van het waterschap. De Algemene Vergadering van het Waterschap Zeeuwse Eilanden heeft het plan vervolgens op 11 december 2007 vastgesteld. Het vastgestelde kustversterkingsplan is vervolgens op grond van artikel 7 van de Wet op de waterkering door Gedeputeerde Staten van Zeeland goedgekeurd op 22 januari 2008.

In figuur 2.1 is de huidige situatie weergegeven. De figuren 2.3 en 2.4 geven de beoogde natuurontwikkeling voor Nolle/Westduin weer.



Figuur 2.1. Huidige situatie Westduin (anno 2008)

2.2.3. Visie Zwanenburgpark

De visie "Zwanenburgpark" is door de gemeenteraad vastgesteld op 26 oktober 2006. Met deze visie wordt beoogd om richting te geven aan het gebruik en de mogelijke ontwikkelingen in het Westduingebied voor een langere periode (10 tot 15 jaar). Deze nota is daarmee

tevens leidend in de uitwerking van de plannen in het kader van het project Zwakke Schakels voor zowel de kustreep als het achterliggende gebied. De bestaande kwaliteiten van het gebied, te weten "groen, natuurlijk, open en grotendeels openbaar", worden gehandhaafd en zo mogelijk versterkt. Daarbij wordt ruimte geboden voor extensieve recreatiemogelijkheden, passend bij de inrichting en het beheer van een groot stadspark. Bij amendement heeft de raad besloten dat grootschalige bebouwing niet worden voorgestaan, met uitzondering van ten tijde van de vaststelling (26 oktober 2006) gevestigde en actieve ondernemingen en eventuele compenserende voorzieningen als gevolg van de kustversterking.

2.2.4. Basisstructuur kustversterking Vlissingen

Ten behoeve van het kustversterkingplan Nolle/Westduin is door de gemeente Vlissingen een visie opgesteld in de vorm van een basisstructuur. Deze visie heeft betrekking op de gronden die rechtstreeks betrokken zijn bij het Kustversterkingsplan alsmede de daaruit voortvloeiende compenserende maatregelen.

Compensatiegebied

Uitgangspunt is dat elementen die als gevolg van de kustversterking verloren gaan, worden gecompenseerd. Dat geldt in belangrijke mate voor het binnenduinrandbos dat in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) gecompenseerd moet worden. Deze natuurwaarden worden parallel en zoveel mogelijk aansluitend aan de verbrede duinen in het Galgeveld gecompenseerd. De exacte omvang en begrenzing van dit compensatiegebied is bepaald in hoofdstuk 3.

De Slagenstructuur

Overeenkomstig het Kustplan Zuidwest Walcheren en de regiovisie Walcheren 2000+ wordt voor de ontsluiting van het gebied uitgegaan van een slagenstructuur (wegen als slagen haaks op de kust). De doorgaande verbindingsweg (Zwanenburg) onderlangs de duinen komt voor gemotoriseerd verkeer te vervallen. De slagenstructuur bestaat uit de Galgeweg, de Burgemeester van Woelderenaan, de oprit naar de Boulevard Evertsen en de Zwanenburgseweg. Deze laatste slag is uitsluitend bedoeld voor langzaam verkeer. De afslag naar de duinen in de bocht bij de Bachlaan zal worden uitgevoerd in de vorm van een rotonde met een vrijliggend fietspad. Aan het eind van de verschillende slagen worden parkeervoorzieningen, fietsenstallingen en voorzieningen zoals toiletten en informatieborden gesitueerd. Bij het nieuw aan te leggen parkeerterrein aan de Burgemeester van Woelderenaan is een nieuwe seizoensgebonden horecavoorziening geprojecteerd.

Parkeervoorzieningen

De bestaande parkeercapaciteit, die als gevolg van de kustversterking verloren gaat (circa 380 plaatsen), zal bij de drie slagen, waar gemotoriseerd verkeer is toegestaan, worden gecompenseerd. Deze parkeerterreinen krijgen een open verharding. Het nieuw aan te leggen parkeerterrein bij de slag Burgemeester van Woelderenaan is zodanig gepositioneerd dat er nagenoeg geen bosgebied voor moet worden gekapt.

Fiets- en wandelroutes

De bestaande doorgaande weg onderlangs de duinen (Zwanenburg en Zwanenburgseweg) komt te vervallen en wordt vervangen door een op de boulevard (via de Nolledijk) aansluitende doorgaande fiets- en wandelroute. Dit nieuwe fietspad kan tevens als onderhoudsweg voor het Waterschap en als route voor hulpdiensten dienst doen. Het zal deels ook buitendijks worden aangelegd en als zodanig een toeristische verbindingroute worden langs de Walcherse kust. De langzaam-verkeersroutes in het plangebied zullen onderling geschakeld worden, zodat het maken van een "rondje Westduin" tot de mogelijkheden behoort.

Strand en strandovergangen

Gekoppeld aan de slagen en parkeervoorzieningen worden goed toegankelijke duinovergangen aangelegd met een hellingspercentage van 1:20, naar het Nollestrand en het Westduinstrand. Daartussen wordt naar het Duinstrand een aantal eenvoudige overgangen voorzien. Bij de duinovergangen worden ook fietsparkeervoorzieningen gerealiseerd. Het Nollestrand blijft toegankelijk via de Nolledijk.

Paviljoen Hoge Duinen

Dit paviljoen aan de Zwanenburg ligt binnen de begrenzing van de duinversterking en is om die reden gesaneerd. Als gevolg hiervan neemt het aantal horecabedrijven in het plangebied af. Bij het centrale parkeerterrein aan de Burgemeester van Woelderelaan is dan ook voorzien in de mogelijkheid van de realisatie van een nieuw seizoensgebonden horecabedrijf.

Opslagterrein Waterschap

Het bestaande opslagterrein van het Waterschap komt te vervallen.

Tennisbanencomplex

Het bestaande tennisbanencomplex blijft gehandhaafd op de huidige locatie. Tussen de teen van de dijk en het tenniscomplex blijft voldoende ruimte over voor de aanleg van een windsingel met een windscherm, een fietspad en een kleinschalig parkeerterrein. De tennisbanen blijven voor de leden van de vereniging via de Zwanenburgseweg bereikbaar met de auto.

2.2.5. Overige ontwikkelingen

In aansluiting op deze hoofdelementen uit de basisstructuur, wordt in het bestemmingsplan in samenhang met de kustversterking een aantal andere ontwikkelingen geregeld voor de verdere afronding van het totale plangebied.

Strandpaviljoens, strandhuizen en dagcabines

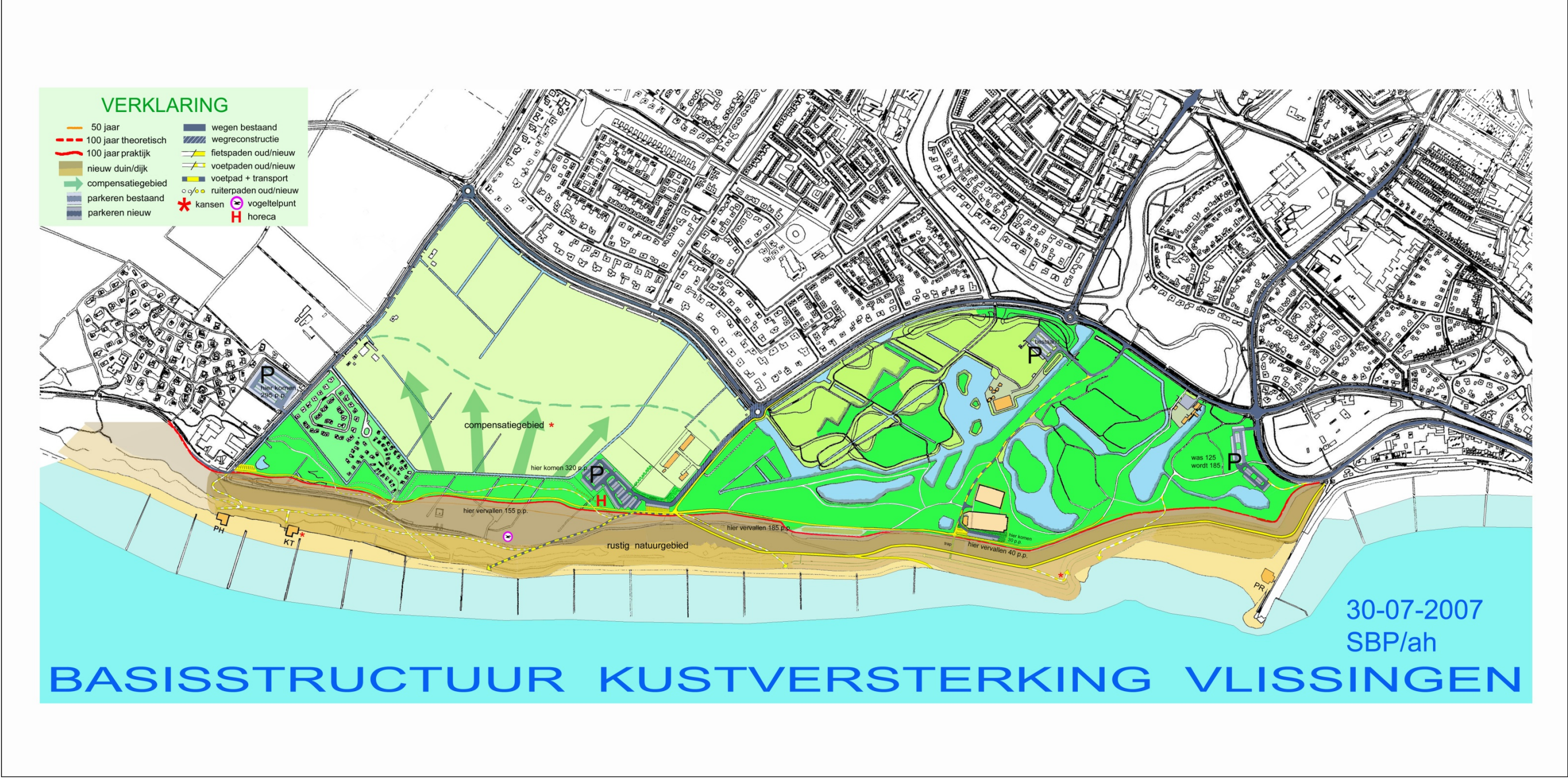
Op het Nollestrand en (West)duinstrand zijn drie strandpaviljoens jaarrond aanwezig. In het zomerseizoen worden op beide stranden strandhuizen en dagcabines, met daarbij een aantal sanitaire voorzieningen, als respectievelijk verblijfsrecreatieve en dagrecreatieve voorzieningen geplaatst. In het vigerende bestemmingsplan Westduin I is hiervoor nooit een planologische regeling opgenomen. Het is de bedoeling deze voorzieningen planologisch te regelen in dit bestemmingsplan, waarbij het aantal strandhuizen en dagcabines op beide stranden wordt vastgelegd. Om verblijfsrecreatie op de stranden te stimuleren wordt de mogelijkheid geboden om dagcabines om te zetten in strandhuizen. Hierbij wordt een verhouding gehanteerd van 2:1, dus in plaats van 2 dagcabines mag 1 strandhuis worden geplaatst.

In het kader van de kustversterking zal verder het strandpaviljoen "Pantha Rei" op het Nollestrand binnen de planperiode worden verplaatst. In het nieuwe strandpaviljoen zal planologisch ruimte worden geboden voor uitbreiding met een centrale post voor de strandwacht, openbare sanitaire voorzieningen en kleedruimtes.

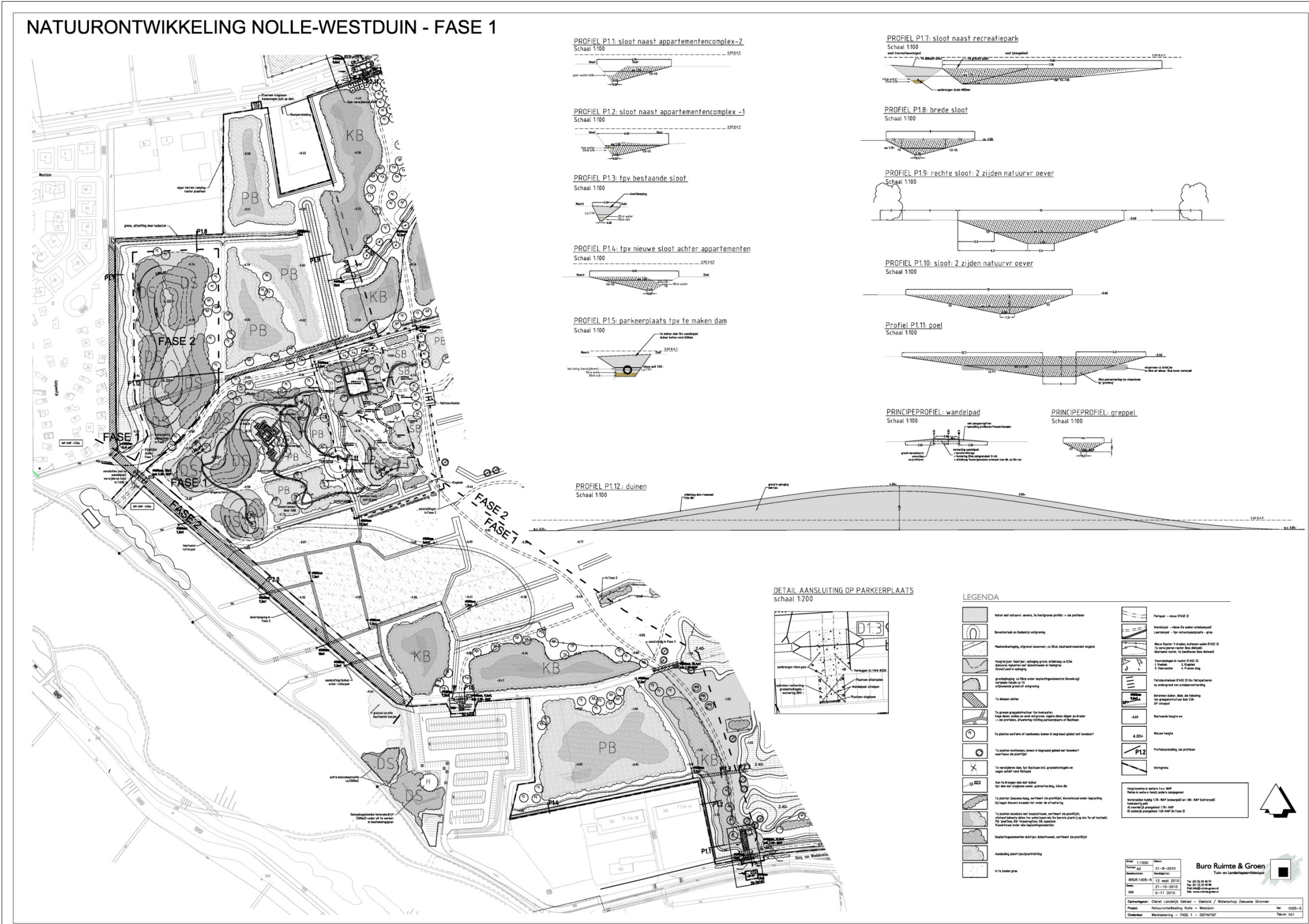
Om het toerisme te bevorderen is ondergeschikte seizoensgebonden verblijfsrecreatie in strandpaviljoens toegestaan.

Kleinschalig kampeerterrein Galgeweg 9

Op het perceel aan de Galgeweg nummer 9 is een voormalig agrarisch bedrijf gesitueerd. Het huidige feitelijk gebruik is wonen met daarbij een kleinschalig kampeerterrein (minicamping). De eigenaar heeft de mini-camping uitgebreid van 15 naar 25 kampeerplaatsen. In dit bestemmingsplan wordt deze uitbreiding geformaliseerd.



Figuur 2.2. Basisstructuur



Figuur 2.3. Natuurontwikkeling Nolle-Westduin fase 1 (bron: Buro Ruimte & Groen)



Natuurontwikkeling in het Galgeveld

Nadat het boscompensatiegebied, circa 12 hectare, op grond van het Kustversterkingsplan is gerealiseerd, resteert nog circa 18 hectare agrarisch gebied in het Galgeveld. Het gaat daarbij om een "restgebied" ingesloten door boscompensatie, stedelijk gebied en nieuw bos- en natuurgebied aan de overzijde van de Galgeweg. De Minister van V&W heeft voor de uitvoering van de kustversterking een voorwaarde opgenomen dat de Provincie zorg moet dragen voor een extra kwaliteitslag in de natuurontwikkeling, zoals bedoeld in de Nota Ruimte bij de aanpak van de Zwakke Schakels. Deze kwaliteitslag dient ter versterking van de ecologische hoofdstructuur in het gebied in verband met de verloren gegane natuur. De gemeente Vlissingen heeft de verplichting om de uitgangspunten van het kustversterkingsplan te vertalen in een bestemmingsplan. Het gaat concreet om het kustversterkingsplan zelf met compenserende maatregelen en om het resterende gebied van 18 hectare tussen de Bachlaan en het gebied van 12 hectare waarvoor het Waterschap verantwoordelijk is. De door de minister beoogde kwaliteitslag zal vorm worden gegeven door het bedoelde aansluitende gebied van 18 hectare eveneens om te vormen tot een bos- en natuurgebied, aangevuld met waterpartijen, wandelpaden en een natuurlijke speelvoorziening.

Deze ontwikkeling sluit aan op de natuurontwikkeling aan de overzijde van de Galgeweg in de gemeente Veere. Hiermee wordt het natuurgebied fors uitgebreid en topografisch logisch begrensd. Het 18 hectare gebied is niet meegenomen binnen dit bestemmingsplan. In paragraaf 3.4 wordt hier nader op ingegaan.

3.1. Beleid

3.1.1. Rijksbeleid

Besluit milieu-effectrapportage

In het Besluit op de Milieu-effectrapportage 1994 is vastgelegd voor welke "activiteiten" een Milieu-effectrapportage (MER) moet worden uitgevoerd en welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het kader van een m.e.r.-beoordeling beoordeelt het bevoegd gezag of sprake is van bijzondere omstandigheden, op grond waarvan het opstellen van een MER nodig is.

Op grond van het Besluit (onderdelen C en D uit de bijlage bij het besluit) zijn de volgende – voor de kustversterking relevante – activiteiten MER-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig:

- MER-plichtig:
 - de inrichting van het landelijk gebied, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging in de natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 250 hectare of meer, met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting (activiteit 9 uit onderdeel C);
 - de wijziging of uitbreiding van een zee- of deltadijk, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een wijziging of uitbreiding van een zee- of deltadijk van 5 kilometer of meer en een wijziging van het dwarsprofiel van de zee- of deltadijk van 250 m² of meer (activiteit 12.2 uit onderdeel C);
- m.e.r.-beoordelingsplichtig:
 - de inrichting van het landelijk gebied dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging in de natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 125 hectare of meer, met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting (activiteit 9 uit onderdeel D);
 - de wijziging of uitbreiding van een zee- of deltadijk (activiteit 12.1 uit onderdeel D).

3.1.2. Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2006 – 2012 (2006)

Algemeen

Kwaliteit en dynamiek zijn de sleutelwoorden in het Omgevingsplan Zeeland. Kort gezegd komen deze sleutelwoorden erop neer dat het Omgevingsplan gericht is op het vergroten van de voor Zeeland noodzakelijke economische en sociaal-culturele dynamiek (vasthouden aan een gematigde bevolkingsgroei). Tegelijkertijd geeft het Omgevingsplan de inspanningen aan die nodig zijn de kernkwaliteiten van de regio verder te versterken en te ontwikkelen. Duurzaam ontwikkelen is daarom het centrale uitgangspunt: ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen, maar wel met kwaliteit.

Integraal kustzonebeheer

Met betrekking tot kustzonebeheer staat waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de aanwezige ruimtelijke waarden en gebiedspecifieke iden-

titeit centraal. Daarnaast wordt ingezet op maatschappelijk verantwoord medegebruik van de waterkeringen in de vorm van natuur, landbouw en recreatie en toerisme zonder dat de veiligheid in het geding komt. In (nieuw te ontwikkelen) brede duingebieden, zoals Westduin, kunnen natuur en recreatie gelijkwaardig zijn. Hier kan jaarrond-exploitatie van strandpaviljoens en semi-permanente bebouwing ten behoeve van de recreatie worden toegestaan.

Het Waterschap Zeeuwse Eilanden heeft daarnaast een zonering voor de zandige kust aangebracht, waarbij het beheer van de waterkeringen het ordenend principe is. In niet-dynamisch beheerde kustvakken waaronder ook Westduin valt, kan intensieve recreatie, in combinatie met paviljoens, strandhuisjes, paden en verblijfsrecreatie, op het strand plaatsvinden.

Natuurontwikkeling

De ecologische en natuurlijke kwaliteiten van Zeeland komen onder meer tot uitdrukking in de Ecologische HoofdStructuur (EHS). Binnen deze EHS is voldoende ruimte voor het behouden en verbeteren van kwaliteit van bestaande natuurgebieden. Voor wat betreft natuurontwikkeling wordt de EHS de komende jaren binnen de looptijd van het omgevingsplan fors uitgebreid. Daarbij worden bestaande natuurgebieden zoveel mogelijk uitgebouwd tot robuuste kerngebieden. Bij de begrenzing wordt gestreefd naar grote, topografisch logisch begrensde natuurgebieden.

Compensatiebeginsel

Het compensatiebeginsel is van toepassing op bestaande natuurgebieden, gebieden met ecologische betekenis en bossen en landschappelijke beplantingen vallend onder de Boswet. Het compensatiebeginsel geldt voor alle ingrepen in of nabij de aangewezen gebieden die schade toebrengen aan of anderszins negatieve effecten hebben op de waarden van het betreffende gebied. In principe mogen deze ingrepen niet plaatsvinden. Het compensatiebeginsel is alleen aan de orde als na toepassing van de wettelijke en planologische beschermingsregiems geconcludeerd wordt dat de ruimtelijke ingreep wordt toegestaan.

Toepassing van het compensatiebeginsel geschiedt door de volgende stappen te doorlopen:

- initiatiefnemer is verplicht om zo veel mogelijk invulling te geven aan landschappelijke inpassing en mitigatie (voorkomen of verminderen van de nadelige effecten);
- directe fysieke compensatie van de oppervlakte (het areaal waarop na het treffen van mitigerende maatregelen nog belangrijke nadelige effecten resteren) en het kwaliteitsverlies;
- financiële compensatie (alleen aan de orde als direct fysieke compensatie redelijkerwijs niet of slechts ten dele mogelijk is.

De fysieke compensatie dient aansluitend aan of in de directe omgeving van het aangetaste gebied gerealiseerd te worden. Uitgegaan wordt van een basisinrichting waarbij de verloren gegane kwaliteiten weer kunnen worden ontwikkeld. Dit is een optelsom van direct fysieke compensatie van oppervlakte en van het kwaliteitsverlies (nieuw ingerichte gebied moet zich weer ontwikkelen tot het kwaliteitsniveau dat verloren is gegaan). Om de periode te overbruggen waarin de waarden van het nieuw ingerichte gebied zich ontwikkelen tot het oude niveau is een kwaliteitstoeslag van toepassing. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën met daaraan gekoppelde toeslagen:

- zeer snel vervangbaar (herstel binnen 5 jaar): geen toeslag;
- snel vervangbaar (herstel binnen 10 jaar): toeslag 1/3;
- vervangbaar (herstel binnen 25 jaar): toeslag 2/3;
- moeilijk of niet vervangbaar (herstel langer dan 25 jaar): in specifieke situatie beoordelen of vervanging mogelijk is.

Compensatielocaties dienen gevonden te worden buiten de waardevolle gebieden waarvoor het compensatiebeginsel geldt en buiten de gebieden waar al bosaanleg of natuurontwikkeling is voorzien. Door compensatie mag geen aantasting van andere waardevolle gebieden plaatsvinden (voorkomen domino-effect).

De provincie zal slechts planologisch medewerking verlenen indien de compenserende maatregelen zijn gewaarborgd én de economische uitvoerbaarheid van de compenserende maatregelen zijn aangetoond.

Verevening

In het Omgevingsplan heeft de provincie het vereveningsprincipe geïntroduceerd als belangrijk instrument bij het invullen van de dubbeldoelstelling dynamiek en kwaliteit. Bij nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande rode functies in het landelijk gebied op locaties die tot dan toe een andere bestemming hadden moet gelijktijdig worden geïnvesteerd in omgevingskwaliteiten, publieke voorzieningen of ruimtelijke kwaliteit. Daarbij moet het gaan om een fysiek-ruimtelijke ontwikkeling die aantoonbaar zoveel mogelijk een directe relatie heeft met het initiatief of project. Deze relatie kan worden gelegd op individueel initiatiefniveau, projectniveau of gebiedsniveau.

Verevening bestaat uit investeringen in de omgevingskwaliteit of publieke voorzieningen, maar kan ook worden ingevuld door toepassing van de Ruimte-voor-ruimtebenadering. Het gaat daarbij om investering in natuur of landschap, water, milieukwaliteiten, cultuurhistorische waarden, publieke voorzieningen en de verbetering van de toegankelijkheid van het platteland en water.

De hoogte van de vereveningsbijdrage wordt bepaald door de volgende aspecten:

- aard en omvang van het project en de benodigde investeringen;
- de mate waarin de ontwikkeling past bij de functie van de omgeving;
- de mate van aantasting van de omgevingskwaliteiten;
- het te verwachten opbrengen vermogen van het initiatief;
- de concurrentiepositie van het initiatief.

In het kader van het uitvoeringsprogramma Omgevingsplan Zeeland heeft de provincie op 15 januari 2008 de Handreiking verevening opgesteld, waarin een aantal aspecten verder wordt uitgewerkt:

- vereveningssituaties;
- aard verevening;
- hoogte vereveningsbijdrage.

Dit is vervolgens vastgelegd in een Convenant verevening dat door partijen is ondertekend op 16 juni 2010.

Recreatie

Vlissingen is aangewezen als recreatieconcentratie. Hier worden ontwikkelingen in de recreatiesector, en met name het realiseren van een kwaliteitsimpuls in de verblijfsrecreatieve sector, planologisch gestimuleerd.

3.1.3. Gemeentelijk beleid

Naast de hiervoor beschreven visie voor het Zwanenburgpark en de Basisstructuur kustversterking Vlissingen zijn twee beleidsnota's van belang.

Beleidsnota stranden 2006-2007

Met de beleidsnota stranden heeft de gemeente Vlissingen het beleidskader voor de ontwikkeling en exploitatie van de stranden in de gemeente vastgesteld. In deze nota zijn beleids-

keuzes en -doelstellingen geformuleerd, zodat op een gestructureerde wijze richting gegeven kan worden aan de ontwikkeling en exploitatie van de stranden.

In de beleidsnota worden vier typen stranden onderscheiden. Per strandtype is vervolgens het noodzakelijke verzorgings- en voorzieningenniveau vastgesteld:

1. luxe- sport- en activiteitenstrand;
2. familie- en toerismestrand;
3. natuurstrand met dagrecreatie;
4. delen van de kust die als strand worden gebruikt.

Nollestrand

Het Nollestrand is een familiestrand waar ook sportwedstrijden en toeristische activiteiten georganiseerd worden. Op dit strand bevinden zich 140 dagcabines en 32 slaaphuisjes.

Op het Nollestrand bevindt zich ook het strandpaviljoen Pantha Rei wat jaarrond blijft staan. Er wordt naar gestreefd om een nieuwe centrale post voor de strandcoördinatie te situeren op een meer centrale plaats op het Nollehoofd. Bezien wordt of de centrale post van de strandbewaking op het Nollestrand gecombineerd kan worden met de verplaatsing van het strandpaviljoen Pantha Rei.

Duinstrand

Het Duinstrand is een natuurstrand met dagrecreatie. Dit stuk strand met een lengte van 1.600 meter ligt tussen het Nollestrand en de oude gemeentegrens (Vijgheter).

Westduin

Het strand Westduin is een familie- en toerismestrand. Het is 350 meter lang en gedurende het zomerseizoen bijna volledig bebouwd met 60 slaaphuisjes, 8 dagcabines en 2 strandpaviljoens, Piet Hein en Kon Tiki. Deze paviljoens blijven jaarrond staan.

Voor strandhuisjes geldt privaatrechtelijk een maximaal toegestane diepte van 9.80 meter, tenzij toestemming is verleend voor een grotere lengte. Bij vernieuwing van een slaaphuisje wat in de huidige situatie deze dieptemaat overschrijdt, dient de diepte teruggebracht te worden tot 9.80 m. De strandhuisjes worden zodanig geplaatst dat het openbaar deel van het strand zo groot mogelijk is. Daarbij wordt tussen de duinvoet en de achterzijde van de strandhuisjes een minimale afstand van 2 meter aangehouden. Omwille van de kwaliteit van het aanzicht worden de strandhuisjes aan de voorzijde op één lijn geplaatst.

Op het strand van Westduin mogen dagcabines omgewisseld worden voor slaaphuisjes in een verhouding van 2:1, op de plaats van 2 dagcabines mag 1 slaaphuisje worden geplaatst.

Bij strandpaviljoen Panta Rhei, ter hoogte van het Nollehoofd, is ruimte beschikbaar waar een sanitaire voorziening in combinatie met een post voor de strandbewaking gerealiseerd kan worden.

Groenstructuurplan (1999)

Het groenstructuurplan voor Vlissingen is een strategisch plan, waarin de ligging en betekenis van het openbaar groen binnen de bebouwde kommen is beschreven en een lange termijnvisie op het groen is vastgelegd.

De kuststrook wordt in het groenstructuurplan benoemd als het grootste en qua gebruik meest belangrijke groengebied. Het Nollebos/Westduin vormt een rustig parkgebied aan de rand van de stad en wijkt daarmee af van het openbaar groen in het stedelijke gebied. Het (open) gebied tussen de Bachlaan en de duinen met zichtlijnen naar de duinen is karakteristiek voor de kuststrook van Walcheren.

3.1.4. Toetsing

Rijksbeleid

Omdat het Kustplan gericht is op ingrepen in de primaire waterkering (die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn) en een mogelijke invloed heeft op Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, is het Kustplan SMB-plichtig. De SMB is uitgevoerd voor het hele integrale kustplan. In de SMB zijn de alternatieven getoetst op milieu-aspecten maar ook op sociale en economische aspecten. De SMB heeft richting gegeven aan de keuzes tussen de verschillende alternatieven.

Het Kustversterkingsplan Nolle/Westduin is m.e.r.-beoordelingsplichtig, vanwege het feit dat het plan betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een zee- of deltadijk (onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. 1994; categorie 12.1). Daaruit volgt dat Gedeputeerde Staten dienen te beoordelen of de werken aan het dijktraject vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze worden ondernomen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In dat geval zal door Gedeputeerde Staten worden besloten dat er een milieu-effectrapport moet worden opgesteld.

Voor het overige wordt niet voldaan aan de criteria zoals genoemd in de onderdelen C en D uit de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarden voor het uitvoeren van een MER (de oppervlakte van de inrichting van het landelijk gebied (125 of 250 hectare) en de lengte van de kustversterking (5 km)) worden door de kustversterking Nollebos/Westduin niet overschreden.

Ten behoeve van de uitvoering van de werkzaamheden zijn een Strategische Milieubeoordeling en een uitgebreide natuurtoets opgesteld. Op basis van de SMB, het Kustversterkingsplan en de uitgevoerde natuurtoets is aangenomen dat met betrekking tot de kustversterking in het Westduingebied geen sprake is van zodanige omstandigheden dat het uitvoeren van een MER noodzakelijk is. Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben dit bij de goedkeuring van dit plan op 22 januari 2008, bevestigd.

Provinciaal beleid

Het plan Westduin past voor wat betreft de kustversterking in het provinciaal beleid. Ook de overige ontwikkelingen passen in het beleid van de provincie en de gemeente. Wat betreft het gemeentelijk beleid is de natuurontwikkeling in het Galgeveld een aandachtspunt. In het gemeentelijk Groenstructuurplan is aangegeven dat de openheid van het Galgeveld belangrijke landschappelijke waarde heeft en van wezenlijk belang is voor de beleving van het gebied en de kuststrook. Bij de invulling van de natuurontwikkeling verdient het met het oog hierop aanbeveling om de mate van openheid nadrukkelijk te betrekken in de nieuwe inrichting van het gebied. Het volledig bebossen van het hele Galgeveld ligt niet voor de hand.

Twee onderwerpen vergen in relatie tot het provinciaal beleid nog specifieke aandacht:

- compensatie;
- verevening.

Compensatie

Benodigde oppervlakte compensatiebos

De werkzaamheden in het kader van de kustversterking leiden tot de aantasting van 5,8 hectare binnenduinrandbos uit de EHS met natuurdoeltype bos van voedselrijke vochtige gronden. In het compensatiebeginsel van de provincie is voor deze categorie geen kwaliteitstoeslag benoemd in het Omgevingsplan. Voor de categorie "vervangbaar binnen 25 jaar" geldt een kwaliteitstoeslag van 2/3. In overleg met de provincie is afgesproken om een kwaliteitstoeslag van 100% te hanteren. Dat leidt tot een compensatietaakstelling van 11,6 hectare.

Naast de aangegeven 5,8 hectare binnenduinrandbos wordt ten behoeve van de verschuiving van de teen van de dijk met circa 20 meter landinwaarts en enige marge voor de werkstrook over een lengte van 400 meter nog eens 0,4 hectare bos aangetast. Dit bos maakt geen onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Hoewel niet expliciet vermeld in het Omgevingsplan, hanteert de provincie een kwaliteitstoeslag van 1/3 voor bos buiten de EHS. Dat leidt tot een aanvullende taakstelling van 0,53 hectare compensatie. De totale compensatie-taakstelling komt daarmee op 12,13 hectare.

Locatie compensatiebos

Voor de compensatie van het binnenduinrandbos is gekozen voor een zone aan de binnenkant van de nieuwe duinen ter hoogte van het Galgeveld (zie figuur 3.1). Voor deze locatie is gekozen omdat hier eenzelfde natuurdoeltype gerealiseerd kan worden als het natuurdoeltype dat verdwijnt. Ook in de toekomst zal sprake zijn van een binnenduinrandbos van voedselrijke vochtige gronden, dat aansluit op de duinen. Door met de compensatie aan te sluiten op de verbreding van de duinen, is er bovendien een zo direct mogelijke relatie tussen de ingreep en de compensatie. Verder past de bosontwikkeling op deze plek goed in het ruimtelijk beleid voor deze omgeving. De nieuwe bosstrook vormt een verbinding tussen het Nollebos en het aansluitende binnenduinrandbos en de natuurontwikkeling in het kader van de ruilverkaveling Walcheren in de gemeente Veere. Daarmee vervangt de nieuwe bosstrook ook de ecologische verbindingfunctie van het huidige binnenduinrandbos. Het nieuwe compensatiebos zal een natuurlijke inrichting krijgen. Het uitgewerkte inrichtingsplan heeft op grond van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 25 februari tot en met 7 april 2010 ter inzage gelegen, waarbij op 8 maart 2010 een openbare inspraak-/informatieavond is gehouden.

Borging compensatie

Zoals in het Omgevingsplan aangegeven zal de provincie slechts planologisch medewerking verlenen indien de compenserende maatregelen zijn gewaarborgd én de economische uitvoerbaarheid van de compenserende maatregelen is aangetoond.

Het Waterschap is verplicht de verloren gaande natuur te compenseren. Daarmee is deze compensatie een onlosmakelijk deel van de kustversterking. De kosten voor de aankoop van de grond en de inrichting van het compensatiegebied zijn opgenomen in de totale kosten voor de kustversterking en worden gedragen door het Rijk.

Getracht zal worden de voor de compensatie benodigde gronden minnelijk te verwerven. Als dat onverhoopt niet zou lukken, vormt het Kustversterkingsplan een titel voor de onteigening van de voor de compensatie benodigde gronden. De betreffende gronden worden in het voorliggende bestemmingsplan voorzien van de bestemming Natuur. Daarmee kan ook onteigening op basis van het bestemmingsplan plaatsvinden.

Boswet

Daarnaast geldt in het kader van de Boswet een herplantplicht voor het kappen van 5,8 en 0,4 hectare bos. De herplantplicht betekent dat ook weer 6,2 hectare bos moet worden aangeplant. Met het voldoen aan de compensatietaakstelling voor de EHS wordt reeds automatisch voldaan aan de compensatieverplichting vanuit de Boswet.

Aanvullende compensatie (18 hectare gebied)

In het kader van de Subsidiebeschikking (WD-44908) voor het project Zwakke Schakels Nolle/Westduin is bij brief d.d. 6 maart 2008 (gericht aan het Waterschap) door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat een aanvullende voorwaarde opgenomen.

De aanvullende voorwaarde houdt in dat de afspraken, zoals deze verwoord zijn in de Intentieovereenkomst d.d. 25 september 2007 tussen het Waterschap, de Provincie Zeeland, de gemeente Vlissingen en Rijkswaterstaat Zeeland, moeten worden nagekomen. In deze Inten-

tieovereenkomst is in paragraaf 2, "taken van partijen" vastgelegd dat de Provincie Zeeland bijdraagt aan de realisering van het Zwanenburgpark door aansluitend aan de boscompensatie nieuwe natuur te begrenzen (EHS, Natuurgebiedsplan Zeeland (2005)). De concrete vertaling van de bijdrage voor de realisering hiervan door Provincie Zeeland is het beschikbaar stellen van circa 18 hectare landbouwgrond ten behoeve van de natuurontwikkeling in het gebied.

De gemeente Vlissingen heeft de verplichting op zich genomen om deze afspraak bestemmingsplanmatig te regelen. De begrenzing van het 12 hectare gebied is aangegeven op figuur 3.1

Het 18 hectare gebied sluit hierop aan en wordt begrensd door de Bachlaan, Galgeweg en de Burgemeester van Woelderenaan (gedeelte tussen rotonde en de duinen) en het 12 hectare gebied. Het 18 hectare gebied is niet meegenomen binnen dit bestemmingsplan. In paragraaf 3.4 wordt hier nader op ingegaan.

Ter uitvoering van dit project zijn de onderhandelingen – in opdracht van de Provincie Zeeland – met de verschillende grondeigenaren gestart op basis van volledige schadeloosstelling. Indien deze minnelijke verwerving niet tot het gewenste resultaat zal leiden, wordt het onderhavige bestemmingsplan ingezet als onteigeningsmiddel mits alle daaruit voortvloeiende kosten worden vergoed door de Provincie Zeeland. De Provincie Zeeland heeft hiermee ingestemd.

Verevening

Voor een aantal ontwikkelingen is verevening noodzakelijk. Daarbij is van belang dat verevening niet aan de orde is binnen de bebouwde kom c.q. bestaand bebouwd gebied. De grens van de bebouwde kom loopt vanaf de boulevard via het Nollehoofd en de dijk via de verlengde Burgemeester van Woelderenaan naar de Bachlaan. Van het plangebied zijn het Nollebos, het Nollehoofd en de dijk derhalve binnen het bestaand bebouwd gebied gelegen. Het Galgeveld maakt daar geen deel van uit. Dat betekent dat de ontwikkelingen in het Galgeveld en op het strand voor verevening in aanmerking kunnen komen: uitbreiding minicamping, realisatie horecapaviljoenen omzetting van dagcabines in strandhuisjes. Het nieuwe horecapaviljoen op het parkeerterrein aan de verlengde Burgemeester van Woelderenaan is een vervanging van het bestaande paviljoen Hooge Duinen. In dat licht wordt dit paviljoen niet als een nieuwe, te verevenen functie gezien.

Dat betekent dat van de beoogde ontwikkelingen de volgende – niet in het bestaand stedelijk gebied gelegen – ontwikkelingen verevend moeten worden:

- uitbreiding minicamping;
- omzetting dagcabines in strandhuisjes.

De mogelijke toekomstige uitbreiding van het saunacomplex en het horecapaviljoen op de Nolledijk (Pantha Rei) zijn gelegen in het bestaand bebouwd gebied; verevening is voor deze ontwikkelingen niet aan de aarde; de compensatieverplichting uiteraard wel.

De uitbreiding van de minicamping wordt rechtstreeks mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan. Dat betekent dat vóór de vaststelling van het bestemmingsplan de noodzakelijke verevening moet zijn verzekerd. Voor het omzetten van dagcabines in strandhuisjes zal een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan worden opgenomen. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal de verevening worden getoetst en geregeld.

Voor uitbreiding van de minicamping geldt, op basis van het Omgevingsplan Zeeland, een vereveningsbijdrage van € 800,- per extra eenheid. Uitbreiding van 15 naar 25 standplaatsen vergt dan ook een vereveningsbijdrage van € 8.000,-.

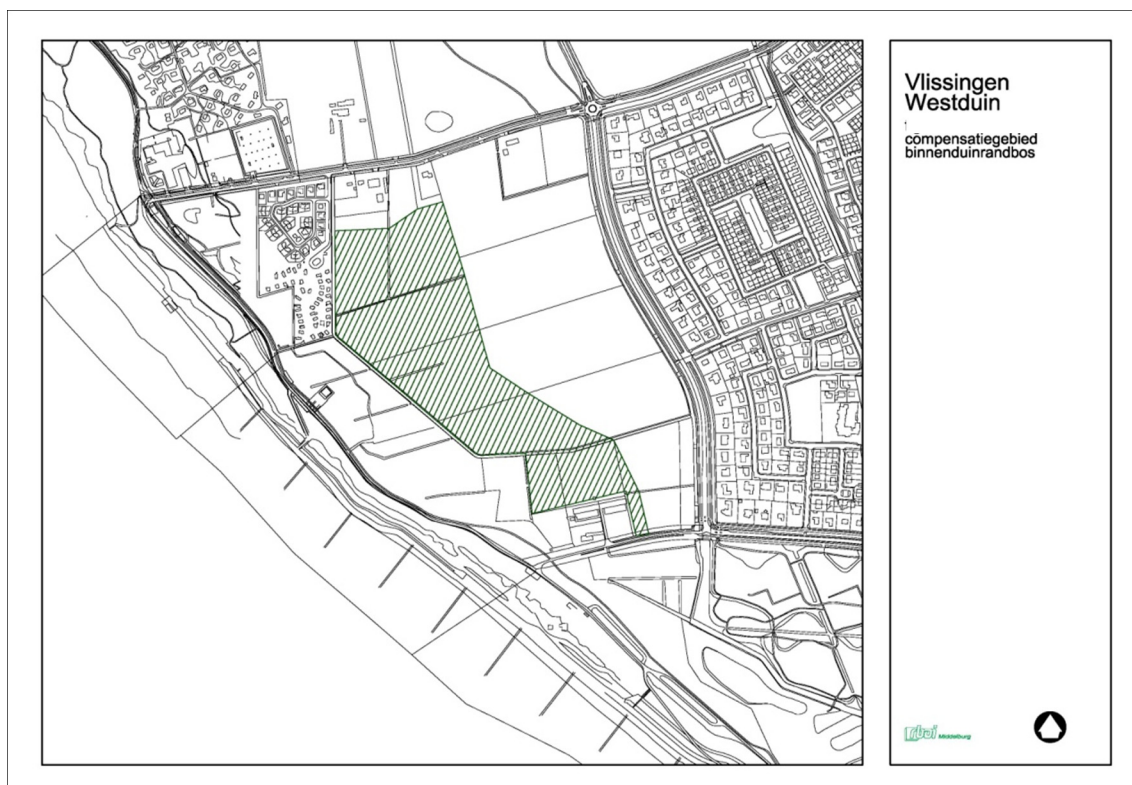
Het is niet mogelijk om in directe samenhang met de beoogde ontwikkelingen (op hetzelfde perceel) te voorzien in de noodzakelijke verevening. Het kleinschalig kampeerterrein aan de Galgeweg 9 wordt in de toekomst omgeven door bos-, park- of natuurgebied. Voorgesteld wordt de vereveningsbijdrage voor de uitbreiding van de minicamping te benutten voor de natuurontwikkeling die in het Galgeveld wordt geprojecteerd.

De verevening in verband met het omzetten van de dagcabines in strandhuisjes kan worden benut voor het vergroten van het voorzieningenniveau van het strand.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling goed past in het beleid van (rijk,) provincie en gemeente, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- behoud overwegend open karakter Galgeveld;
- compensatie van het te rooien binnenduintrandbos aan de binnenzijde van de nieuwe duinen (totaal 12,13 hectare);
- verevening ten behoeve van een aantal ontwikkelingen;



Figuur 3.1. 12 hectare compensatiegebied

3.2. Ruimtelijke aspecten

3.2.1. Inpassing in de omgeving

Ontwikkelingen kustversterking

Verzwaring dijk en duin

De ontwikkelingen in het kader van de kustversterking en met name de landwaartse verbreding van de duinen en dijk heeft ruimtelijk grote invloed op het plangebied. Echter het beeld van het gebied verandert hierdoor niet wezenlijk; met name de hoge duinen blijven een beeldbepalende rol vervullen.

Compensatiebos

Ter hoogte van het Galgeveld moet het binnenduinrandbos wijken voor de kustversterking. Dit wordt direct aangrenzend in het Galgeveld gecompenseerd, waardoor dit gebied deels van karakter verandert.

Fietspad onderlangs duinen en dijk

Het nieuwe fietspad onderlangs de verbrede duinen en dijk wordt landschappelijk ingepast door de begeleidende beplantingen.

Reconstructie Burgemeester van Woelderenaan

De verbreding van de Burgemeester van Woelderenaan en het nieuwe parkeerterrein aan het einde van de weg zullen worden voorzien van een beplantingsstrook.

Uitbreiding parkeerterreinen Nollebos en Galgeweg

Uitbreiding van het parkeerterrein Nollebos vindt plaats binnen het bestaande bosgebied. Als hiervoor bos moet worden gerooid, zal dat conform de bepalingen van de Boswet worden gecompenseerd. Uitbreiding van het parkeerterrein aan de Galgeweg in de gemeente Veere vindt plaats binnen het bestaande parkeerterrein.

Nieuw horecapaviljoen parkeerterrein Burgemeester van Woelderenaan

Het nieuwe seizoensgebonden horecapaviljoen op het parkeerterrein aan de Burgemeester van Woelderenaan wordt door middel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan.

Windscherm tenniscomplex

Het windscherm langs het tenniscomplex zal een hoogte krijgen van 7 meter. Tussen het fietspad en de parkeerplaats en het windscherm zal een beplantingsstrook worden aangelegd.

Overige ontwikkelingen*Natuurontwikkeling Galgeveld*

Door de natuurontwikkeling en de verplichte boscompensatie in het Galgeveld verdwijnt het open agrarisch gebied, dat nu kenmerkend is voor dit gebied. Gelet op de bos-, park- en natuurgebieden is natuurontwikkeling in het overblijvende 18 hectare gebied een logische ontwikkeling. Gelet op de betekenis van de bestaande openheid van het gebied verdient het aanbeveling het totale gebied ook in de toekomst in ieder geval niet intensief te bebossen.

Bestaande strandhuizen en dagcabines

Het bestaande gebruik van de strandhuizen en dagcabines past goed bij het karakter van het strand.

Omzetten dagcabines in strandhuizen

Uit ruimtelijk oogpunt is er geen bezwaar tegen het omzetten van dagcabines in strandhuizen. Deze functie past ruimtelijk ook goed op het strand, te meer daar er al strandhuizen aanwezig zijn.

Kleinschalig kampeerterrein Galgeweg

Het terrein zal aan de achterzijde worden begrensd door het nieuwe compensatiebos. Bovendien zal worden voorzien in een goede landschappelijke inpassing van het terrein.

Verplaatsing Pantha Rei

Verplaatsing van Pantha Rei heeft nauwelijks effect op de omgeving.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkelingen goed passen in de omgeving.

3.2.2. Water**Watertoets**

De watertoets is een belangrijk instrument om te verzekeren dat de waterhuishouding vanaf het begin van de planvorming integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling. Met name het vasthouden, bergen en afvoeren van regenwater is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Op basis van het Besluit op de ruimtelijke Ordening (Bro) zijn gemeenten verplicht om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van de betrokken Waterbeheerders (artikel 10 Bro). In de toelichting bij het ruimtelijk plan dient voorts een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf moet een beschrijving bevatten van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het betreffende ruimtelijke plan voor de waterhuishouding en vormt de schriftelijke weerslag van de watertoets. Het waterbeheer is in handen van het Waterschap Scheldestromen. De provincie is verantwoordelijk voor het grondwaterbeheer. In het kader van de ontwikkelingen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de diverse betrokkenen en zijn afspraken gemaakt over de toekomstige waterhuishouding.

In de waterparagraaf zijn ontwikkelingen die rechtstreeks mogelijk zijn getoetst op hun waterhuishoudkundige consequenties. Ontwikkelingen die door middel van een wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt, zullen bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid worden getoetst.

Afstemming ruimtelijke ordening met het waterbeheer

Voor een goede afstemming met de ruimtelijke ordening zijn in het Omgevingsplan van de provincie Zeeland waterkansenkaart opgenomen voor onder andere stedelijke functies. Aan deze kaart zijn voor het Westduingebied de volgende gegevens te ontlelen.

- Het plangebied (en de omgeving) is sterk zettingsgevoelig.
- Er zijn ter plaatse geen mogelijkheden voor infiltratie.
- Het plangebied staat in geringe tot matige vorm onder invloed van zoute kwel; er is geen sprake van een zoetwatervoorraad (belvorming).
- Het gebied is aangeduid met een zeer hoog inspanningsniveau voor stedelijke ontwikkeling. Dat houdt in dat dit gebied kwetsbaar is in gevallen van extreme neerslag. Voor stedelijke uitbreiding zijn in principe bijzondere aanvullende maatregelen noodzakelijk om nadelige effecten op het watersysteem te voorkomen.
- Het plangebied ligt in een aandachtsgebied vanuit water.
- In het plangebied is het bestaande duinengebied aangewezen als natuurgebied, daaromheen is sprake van een hydrologische bufferzone.

Het huidige watersysteem*Waterkwantiteit*

De bovengrond van het Westduingebied bestaat overwegend uit grof zand (ter plaatse van de duinen) of uit een laag lichte klei, rustend op een laag veen. Het maaiveld ligt gemiddeld 0,5 m onder NAP-hoogte. De wegsloot langs de Bachlaan en de kavelsloot die vanaf de Galgweg langs het park Westduin naar de Bachlaan loopt zijn primaire waterlopen. Verder zijn in het plangebied alleen secundaire en tertiaire waterlopen aanwezig.

Het plangebied ligt in het afvoergebied van het gemaal Zuidwatering (bij Ritthem). Overtollig water door neerslag wordt afgevoerd richting gemaal en uiteindelijk bij Ritthem uitgelaten op

de Westerschelde. Het waterschap hanteert voor het Galgeveld een zomer- en winterpeil van respectievelijk 1,70 m – NAP en 1,80 – m NAP en voor het Nollebos een zomer- en winterpeil van 1,50 – NAP. Het peil in het Galgeveld wordt gehandhaafd met de onderbemaling op de hoek van de Bachlaan en de Burgemeester van Woelderenlaan. Het water in de kanovijver in het Nollebos is opgestuwd met een peil van 1,00 m – NAP. De Grote Vijver heeft een peil van 1,35 m – NAP, doordat er opstuwing plaatsvindt in diverse duikers.

Het waterschap heeft in het kader van WB21 het regionale watersysteem getoetst aan de (werk-)normen voor wateroverlast. De toetsing geeft op hoofdlijnen aan op welke locaties sprake is van een hoger risico voor wateroverlast. De norm voor bebouwd gebied is 1:100; dat wil zeggen dat gebouwd gebied slechts mag inunderen bij een regenbui die statistisch gezien één keer in de 100 jaar voorkomt. Gebleken is dat het gebied Westduin en lokaal het Galgeveld (in de hoek Bachlaan/Verlengde Burg van Woelderenlaan) gevoelig is voor wateroverlast. In het gebied Nollebos/Westduin is bij een regenbui die eenmaal per 100 jaar voorkomt sprake van een peilstijging tot circa 1,05 m – NAP en in het Galgeveld tot 0,80 m – NAP.

In het plangebied is op verschillende plaatsen bebouwing aanwezig. De slaaphuizen en strandpaviljoens zijn aangesloten op een gemengd rioleringsstelsel. De bebouwing aan de Galgweg is aangesloten op drukriolering. Het recreatiewoningenterrein Galgweitje is aangesloten op een gemengd stelsel.

Waterkwaliteit

De Grote Vijver en de Zwanenvijver worden in het Waterplan Vlissingen genoemd als urgente aandachtsgebieden; deze vijvers zijn inmiddels uitgebaggerd. In het Nollebos ligt een sloot met veel zoute kwel die als gevolg daarvan soms stankhinder veroorzaakt. Een oplossing is niet voorhanden.

De volgende beschrijving is ontleend aan de notitie Toepassing zout zeezand, opgesteld door de Grontmij (editie 7 juni 2007).

Er zijn geen waterkwaliteitsgegevens bekend van de waterlopen in het plangebied. In de Nollekreek varieert het chloridgehalte tussen 1.200 en 6.000 mg/l. De waterpartij van het Nollebos bestaat uit meerdere vijvers. De meest noordelijk gelegen vijver (visvijver) is licht brak van karakter, het chloridgehalte varieert tussen de 1.200 en 3.000 mg/l. Nabij de Bachlaan varieert de chloridenconcentratie tussen de 2.400 en 3.700 mg/l (licht brak tot brak water).

Uit de zogenoemde REGIS kaarten (Goes, B.J.M. en R.W. Vernes (2007). REGIS Zeeland, Deelrapport C: Zoet, brak en zout grondwater) kan afgeleid worden dat de dikte van de aanwezige deklaag circa 2,0 m tot 5,0 m bedraagt. Onder deze deklaag bevindt zich watervoerend pakket 1A, de dikte hiervan bedraagt circa 20 m, het doorlaatvermogen bedraagt circa 125 m²/dag. Op basis van de kaarten kan afgeleid worden dat het zoet-brak grensvlak zich bevindt op een diepte van NAP -2,0 tot NAP -4,0 m. Het brak-zout grensvlak bevindt zich op een diepte van NAP 0,00 tot NAP -5,00 m. De stijghoogte varieert tussen de NAP 0,00 en NAP -0,50 m. De grondwaterstroming is van de kust landinwaarts gericht. De gradiënt (stijghoogteverhang) bedraagt circa 1-3 m/km. Ter plaatse van de locatie zijn geen chloridenconcentraties in het grondwater gemeten. De dichtstbijzijnde peilbuis welke bemonsterd is bevindt zich 1,5 km ten noorden van het plangebied, nabij Dishoek. Gezien de REGIS kaarten is het de verwachting dat het grondwater in het eerste watervoerende pakket van nature al een hoge chloridenconcentratie heeft, circa 10.000- 20.000 mg/l (bron: optimalisatie van het primaire meetnet grondwaterkwantiteit Zeeland, IWACO 2001).

Grondwater

In het plangebied is, uitgezonderd het duingebied, sprake van grondwatertrap III*. Dat betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand tussen de 25 cm en 40 cm beneden het

maaienveld ligt. De gemiddeld laagste grondwaterstand ligt tussen de 80 cm en 120 cm beneden het maaiveld. Voor zover bekend is er thans geen sprake van grondwateroverlast.

Toetsing toekomstige ontwikkelingen

In het plangebied is een aantal waterhuishoudkundige criteria relevant. Onderstaand is per criterium aangegeven op welke wijze daar bij de beoogde ontwikkeling mee wordt omgegaan.

Veiligheid

Regelgeving

De duinen in het Westduingebied maken onderdeel uit van de waterkering langs de Westerschelde. De invloedssfeer van deze waterkering strekt zich voor een deel uit tot in het plangebied. Binnen deze invloedssfeer worden van overheidswege duidelijke grenzen gesteld aan de bebouwingmogelijkheden. De begrenzing van de waterkering wordt bepaald door de beheerder, het Waterschap Scheldestromen.

De Keur waterschap Zeeuwse Eilanden 2009 verbiedt het zonder vergunning of ontheffing gebruik te maken van een waterkering door in strijd met zijn functie diverse handelingen te verrichten in de diverse zones van de waterkering. Het onderscheid in kernzone, beschermingszone en buitenbeschermingszone, zoals deze tot en met 2009 gold, is in de Waterwet losgelaten en vervangen door waterstaatswerk en beschermingszone. Het begrip buitenbeschermingszone wordt niet meer gebruikt, maar is opgenomen in het begrip beschermingszone. In dat deel (ook wel beschermingszone – 50 meter genoemd) is echter wel een minder streng beleid mogelijk. In de keur zijn daarom voor een deel van de beschermingszone bepaald dat een aantal verboden in dat deel niet van toepassing zijn.

Onder waterstaatswerk wordt dan verstaan dat deel van de waterkering dat feitelijk voor de huidige veiligheid zorgt. Bij een dijk is dat derhalve het dijklichaam (de kunstmatige verhoging boven het maaiveld) inclusief de bermen. De beschermingszone omvat in ieder geval die gronden die technisch/fysisch (mede) een bijdrage leveren aan de stabiliteit van de waterkering. Daarbij geldt echter aan de landwaartse zijde als minimum dat gronden die voor toekomstige dijkverzwaring nodig zijn (profiel van vrije ruimte of reserveringsstroken) in ieder geval binnen de beschermingszone vallen. Daarnaast is in de beschermingszone een deel aangewezen om bepaalde activiteiten, die potentieel grote gevaren voor de waterkering in zich bergen (bijvoorbeeld de aanleg van hogedrukleidingen, of de opslag van vuurwerk) ook op grotere afstand van de waterkering te kunnen reguleren.

De primaire waterkeringen in Zeeland dienen overstromingen te voorkomen bij een maatgevende storm met een gemiddelde (statistische) kans op voorkomen van eens in de vierduizend jaar. De combinatie van waterstand, golven, windkracht en windrichting in die omstandigheden bepaalt hoe hoog en sterk de dijk moet zijn. Omdat er een directe relatie wordt gelegd tussen de sterkte van de dijk en de sterkte van de steenbekleding moet ook de bekleding sterk genoeg zijn om deze omstandigheden te weerstaan. Zowel in het kader van Project Zeeweringen als in het kader van Project Zwakke Schakels staat voorop dat te nemen maatregelen moeten leiden tot een dijk die aan deze norm voldoet. Daarbij geldt bovendien dat de te kiezen oplossing toetsbaar moet zijn. Dat wil zeggen dat op basis van formeel vastgestelde rekenmethoden (het Voorschrift Toetsen op Veiligheid) aangetoond moet kunnen worden dat de te nemen maatregelen inderdaad leiden tot een veilige dijk.

Bij het ontwerp van een verbeterde dijk wordt er in het algemeen van uitgegaan dat de dijk de volgende vijftig jaar veilig moet zijn, rekening houdend met de huidige inzichten in de effecten van zeespiegelrijzing. Daarnaast wordt bij de keuze van de te realiseren constructie zoveel mogelijk rekening gehouden met de mogelijkheid om de waterkering daarna op een efficiënte en effectieve manier te kunnen beheren en onderhouden.

In opdracht van de provincie is het kustversterkingsplan Nolle/Westduin opgesteld (31 juli 2007, Waterschap Zeeuwse Eilanden).

Toetsing kustversterking

Geconcludeerd kan worden dat met de kustversterking wordt voldaan aan de veiligheidsnormen voor de komende 50 jaar (duinen) danwel 100 jaar (dijk). Bovendien worden de duinen zodanig verbreed, dat ook verdere versterking (100 jaar) binnen de verbrede duinen kan plaatsvinden.

Met betrekking tot het aspect veiligheid is de zettingsgevoeligheid van de bodem nog een aandachtspunt. Door de Grontmij wordt een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten gevolgen voor bodemdaling als gevolg van de dijk- en duinverzwaring.

Toetsing overige ontwikkelingen

De overige ontwikkelingen binnen de kernzone en de beschermingszone dienen te voldoen aan de bepalingen uit de Keur.

Een aantal ontwikkelingen is voorzien in de kernzone (dijkpaviljoen, omzetten dagcabines in slaaphuisjes). Daarnaast zijn enkele ontwikkelingen voorzien in de beschermingszone. Deze ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de Keur waterschap Zeeuwse Eilanden 2009.

Wateroverlast

Om de waterafvoer bij extreme neerslagsituaties te kunnen reguleren is de trits "eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren" richtinggevend voor het waterbeheer bij nieuwe ontwikkelingen.

Toetsing kustversterking

In de aanlegfase wordt het zand opgespoten achter het duin. Een aangelegde kade verhindert dat het (zee)water de polder instroomt. Het overtollige (zee)water wordt weer teruggepompt naar zee en hoeft dus niet via het afwateringsstelsel afgevoerd te worden.

Overeenkomstig afspraken met de gemeente en het Waterschap zal de aan te brengen extra verharding (parkeerterrein, fietspad) volledig worden afgekoppeld van de riolering. De parkeerplaatsen zullen worden voorzien van een doorlatende verharding. Langs de verbrede Burgemeester van Woelderenlaan zal een nieuwe bermsloot worden aangelegd. Langs de nieuwe fietsverbinding onderlangs de duinen/dijk wordt een kwelsloot of drain gerealiseerd, die eventueel kwelwater afvangt. Na realisatie van de beoogde ontwikkeling zal worden gemonitord of de kwelsloot/drain moet blijven liggen of verwijderd kan worden. Aanvullende maatregelen om vernatting te voorkomen (bijvoorbeeld met betrekking tot het tennispark) worden niet nodig geacht. Als blijkt dat zich toch problemen voordoen dan kan alsnog ingegrepen worden.

Omdat door uitvoering van de kustversterking en de daarmee samenhangende projecten het verhard oppervlak toeneemt (met meer dan 1000 m²) moet er extra waterberging gerealiseerd worden. Ten behoeve van het overslagbestendige talud is overigens geen extra berging nodig omdat het een open verharding betreft. De waterberging wordt aangelegd in het 12 hectare compensatiebos en/of het 18 hectare natuurontwikkelingsgebied Galgewei. Daarbij kan gedacht worden aan het aanleggen van een natuurvriendelijke oever in de primaire waterloop of van een waterpartij. Bij het opstellen van de inrichtingsplannen voor deze gebieden wordt dat meegenomen. Per saldo zal de hoeveelheid waterberging in het plangebied toenemen.

Toetsing overige ontwikkelingen

Neerslag afkomstig van dakoppervlakken is schoon en zal via goten rechtstreeks naar het oppervlaktewater worden afgevoerd. Uitbreiding van verharding door nieuwe bebouwing wordt deels rechtstreeks mogelijk gemaakt (uitbreiding minicamping en omzetten dagcabines in strandhuisjes), deels door middel van wijzigingsbevoegdheden (nieuw horecapaviljoen op parkeerterrein en op dijk, nieuwe recreatiebungalows). Wat betreft de rechtstreeks toelaatbare ontwikkelingen is het volgende van belang. De extra verharde oppervlakte op de minicamping is beperkt. Bovendien gaat het om toeristische standplaatsen, die alleen in de zomerperiode in gebruik kunnen zijn. Wat betreft de mogelijke toename van bebouwing op het strand zal het afstromende water in het zand infiltreren. Ook hier is overigens van belang dat de dagcabines en strandhuisjes uitsluitend tijdens het zomerseizoen aanwezig zijn op het strand. Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal worden getoetst op de invloed op het watersysteem. Als daarbij de oppervlakte verharding met meer dan 1.000 m² toeneemt, zal moeten worden voorzien in extra waterberging, om de afstromende hoeveelheid neerslagwater te kunnen bergen.

Grondwateroverlast

De kustversterking kan ertoe leiden dat de zoetwaterbel in de duinen groter wordt. Dat kan leiden tot een vergroting van de kwel naar het achterliggende gebied. De aan te leggen kwelsloot of drain zal het kwelwater afvangen.

Riolering

Bij het afkoppelen van verharde oppervlakken zal rekening gehouden worden met de beslisboom afkoppelen van het Waterschap Zeeuwse Eilanden. Het afvalwater van nieuwe bebouwing zal worden afgevoerd via de riolering.

Watervoorziening

Niet van toepassing.

Volksgezondheid

Door bij het afkoppelen de beslisboom van het waterschap te hanteren, zal geen risico ten aanzien van de volksgezondheid ontstaan.

Bodemdaling

Niet aan de orde.

Waterkwaliteit

Toetsing kustversterking

In de notitie "toepassing zout zeezand" (Grontmij, 7 juni 2007) worden de effecten getoetst op de waterkwaliteit in de omgeving van het gebruik van zout zeezand bij het verzwaren van dijk en duinen. De Grontmij trekt daarbij de volgende conclusies.

- Het toepassen van zout zeezand heeft een verwaarloosbaar effect op het chloridengehalte in het eerste watervoerende pakket.
- Door het toepassen van zoutzand kan het ondiepe, zoete grondwater plaatselijk verzilten, door het toepassen van drainage/waterloop kan deze verzilting worden ingeperkt. Een andere optie is om een folie toe te passen.
- Het toepassen van zout zeezand heeft een gering effect (aanvaardbaar) op de oppervlaktewaterkwaliteit van zowel de aanwezige waterlopen als de visvijver in het Nollebos.
- Gezien het geringe effect op de waterkwaliteit lijkt het effect op de ecologie aanvaardbaar.
- Het voordeel van het toepassen van een stortkist in combinatie met een persleiding is dat er geen effecten zijn op het achterland.

- Tijdens de aanlegfase dient er een voorziening te worden getroffen om het vrijkomende water op te vangen en af te voeren, gezien de chloridenconcentratie en de hoeveelheid is de belasting voor het watersysteem te groot.

Gelet op deze conclusies is er geen bezwaar tegen het gebruik van zout zand voor de kustversterking. Het zand wordt opgespoten in een depot achter het duin van waaruit het over het werk wordt verdeeld. Het overtollige (zee)water wordt opgevangen binnen de aan te leggen perskade en weer teruggepompt naar zee. Daarbij zal aan de binnenzijde van de verbrede duinen en dijk een kwelsloot/drain worden aangelegd, waarin het kwelwater wordt opgevangen. Het water uit de kwelsloot/drain wordt teruggepompt in het depot.

Grondwaterstanden en zoutgehaltes in oppervlakte- en grondwater zullen worden gemonitord door c.q. in opdracht van het Waterschap Zeeuwse Eilanden. Indien nodig zullen maatregelen getroffen worden.

In een later stadium is besloten om deze methode niet toe te passen en alsnog het volledige zanddepot op het strand te leggen en van hieruit de duinen te versterken

Toetsing overige ontwikkelingen

Bij het afkoppelen van verhard oppervlak wordt de door het waterschap gehanteerde afkoppelbeslisboom in acht genomen te worden.

Water afkomstig van de parkeerterreinen dient te worden beschouwd als matig verontreinigd. Daarom is daar een filtervoorziening (een bodempassage of wadi) gewenst. Door de parkeerplaatsen uit te voeren in een doorlaatbare verharding, wordt hierin voorzien.

Om te voorkomen dat hemelwater verontreinigd raakt dient het gebruik van uitlogende materialen zoals zink en lood te worden voorkomen en dient het gebruik van duurzame bouwmaterialen te worden bevorderd.

Natte natuur

Bij de inrichting van het compensatiebos en het Galgeveld met natuurontwikkeling wordt een zo natuurlijk mogelijke inrichting nagestreefd.

Onderhoud

Ingevolge de Keur van het Waterschap Zeeuwse Eilanden dienen ten opzichte van door het waterschap beheerde waterlopen obstakelvrije stroken/beplantings- en bebouwingsvrije onderhoudsstroken (schouwstroken) in acht te worden genomen. De breedte van de aan weerszijden van waterlopen aan te houden onderhoudsstroken zijn afhankelijk van de bovenbreedte van de waterlopen. Bij het onderhoud van waterpartijen wordt delfspecie, maaisel en dergelijke in beginsel op de slootkant gedeponeerd. Daarvoor bestaat een ontvangstplicht van de eigenaar van het perceel. Indien dit niet mogelijk of gewenst is zal het door en op kosten van de eigenaar moeten worden afgevoerd.

Voor het merendeel van het bestaande oppervlaktewater in het plangebied (wegsloten waterpartijen Nollebos e.d.) verandert de onderhoudssituatie in beginsel niet. Door de dijkverzwaring en de andere in het plan geregelde ontwikkelingen zal voor een deel van het oppervlaktewater de onderhoudssituatie mogelijk wel veranderen. Dit zal in overleg met het waterschap gebeuren, zodat voldaan zal worden aan de Keur.

Bij het uitbreiden van de minicamping op het perceel Galgeweg 9 dient er rekening mee gehouden te worden dat langs de sloten langs het perceel 7 m brede onderhoudsstroken vrijgehouden worden.

3.2.3. Archeologie¹⁾

Wettelijk kader

In 1992 heeft Nederland het Verdrag van Valletta (Malta) ondertekend. Dit verdrag bepaalt, dat er op verantwoorde wijze dient te worden omgegaan met het archeologisch erfgoed, onder andere in ruimtelijke planontwikkelingen. Dit verdrag heeft inmiddels zijn weerslag verkregen in een wijziging van de Monumentenwet 1988, die op 1 september 2007 in werking is getreden, de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ). Een belangrijk uitgangspunt, is dat het behoud *in situ* (op de oorspronkelijke plaats) voorgegaat op het behoud *ex situ* (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van vooronderzoek tijdig inzicht wordt verkregen in de archeologische waarden van een gebied, zodat deze bij beoogde planontwikkelingen kunnen worden betrokken. Voor de ruimtelijke ordening is een belangrijke bepaling, dat de wet niet van toepassing is op projecten met oppervlakte kleiner dan 100 m²; de gemeenteraad kan een hiervan afwijkende andere oppervlakte vaststellen.

Op 23 februari 2006 heeft de gemeenteraad de 'Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren 2006' vastgesteld. Het provinciaal bestuur heeft bij brief van 24 januari 2006 met de inhoud van deze nota ingestemd.

Inmiddels is de Nota archeologische monumentenzorg Walcheren 2006 geëvalueerd. In april 2008 heeft de gemeenteraad de nieuwe Nota archeologische monumentenzorg Walcheren evaluatie 2008 vastgesteld. Onderdeel van deze nota vormt een gewijzigde vrijstellingsregeling, waarbij (onder meer) is bepaald dat in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde grondwerkzaamheden zonder archeologisch onderzoek mogen plaatsvinden tot een diepte van 0,40 m en een oppervlakte van 500 m². Voor gebieden ter hoogte van AMK-terreinen met een vastgestelde archeologische waarde en voor gebieden ter hoogte van een zogenaamde verwachtingszone op basis van historische kaarten en voor gebieden binnen een straal van 50 meter rondom een vindplaats geldt dat uitsluitend bodemingrepen, die niet dieper gaan dan 0,40 meter onder huidig maaiveld en geen grotere oppervlakte hebben dan 30 m² vrijgesteld zijn van archeologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten

In het kader van het kustversterkingsproject Zwakke Schakels heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V. een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd teneinde een overzicht te krijgen van de archeologische waarden en verwachtingszones in onder meer het gebied Westduin (RAAP-rapport 1538). Dit onderzoek is nog aangevuld door enkele bevindingen van de Walcherse Archeologische Dienst.

De voornaamste resultaten uit het onderzoek zijn:

- in het gebied Westduin is overwegend sprake van poelgebieden die doorsneden worden door kreekruigen. In de poelgebieden geldt een middelhoge trefkans op archeologische resten uit de IJzertijd en de Romeinse tijd in de top van het onderliggend veen. Ter hoogte van de kreekruigen geldt een hoge verwachting op archeologische resten uit de Middeleeuwen en de eeuwen daarna;
- in het zuidwesten van het gebied Westduin op het strand, net achter het Nollehoofd, heeft het fort Nolle gestaan. Al op een oude kaart uit circa 1650 wordt hier ogenschijnlijk solide bebouwing weergegeven. In het begin van de 19^e eeuw wordt iets ten noorden van het oude fort een nieuw fort (in de vorm van een redoute) gebouwd. In de tweede helft van de 19^e eeuw is dit nieuwe fort omgeven door een brede gracht. Het is onduidelijk in hoeverre in de ondergrond van het strand nog resten van het fort zijn te verwachten. Het is niet onwaarschijnlijk dat bij grondwerkzaamheden aan het Nollehoofd

¹⁾ Walcherse Archeologische Dienst

- zelf ook resten van het voormalige oude fort en een wachthuis opduiken. Het wachthuis, het "Landswachthuis", gaat mogelijk terug tot de 16^e of zelfs de 15^e eeuw;
- halverwege het gebied Westduin op het strand of in de duinen heeft een schans of een andersoortige versterking gestaan, de Vijcheter. Ook hebben hier gebouwen gestaan. In hoeverre in de ondergrond van het strand nog resten van de versterking en de gebouwen zijn te verwachten is onduidelijk. Achter de duinen kunnen archeologische resten van een boerderij met de naam De Vijcheter verwacht worden. Deze boerderij komt voor op een oude kaart uit circa 1750, maar niet op de kaart uit circa 1650;
 - in het noorden van het gebied Westduin heeft op het strand of in de duinen een galgenveld gelegen behorende bij het gerecht van Vlissingen. Van een dergelijk galgenveld zijn nauwelijks archeologische resten te verwachten;
 - centraal in het Nollebos bevindt zich de locatie van het voormalige kasteel Zwanenburg en een bijbehorende boerderij. Het kasteel was volgens een oude kaart uit circa 1750 in die tijd al afgebroken;
 - verspreid over het gebied van Westduin liggen drie locaties waar op de oude kaart uit ca. 1650 een boerderij is ingetekend: in de zuidoosthoek van het gebied net achter het Nollehoofd, centraal in het gebied bij de kruising van de Bachlaan en de Burgemeester Van Woelderenaan en in het noorden van het gebied aan de Galgeweg. Laatste twee boerderijen zijn op de kaart van circa 1750 niet meer aangeduid; Volgens projectie van de verschillende oude kaarten op elkaar is de boerderij achter het Nollehoofd verdwenen in de gracht die in de 19^e eeuw rond het nieuwe fort De Nolle is gegraven. Bij een recentelijk veldonderzoek uitgevoerd in het kader van de aanleg van een rotonde aan de Bachlaan zijn geen resten van een oude boerderij gevonden;
 - daarnaast wordt op de oude kaart uit circa 1750 nog een boerderij aangeduid in het zuidelijk deel van het Nollebos. Deze boerderij is niet aangeduid op de kaart uit circa 1650 en lijkt ook alweer verdwenen in de tweede helft van de 19^e eeuw, volgens twee oude kaarten uit die periode. Wel zijn op deze kaarten enkele 'nieuwe' gebouwen aangeduid;
 - in het gebied Westduin zijn verder geen archeologische vindplaatsen of waardevolle terreinen bekend.

Selectie en aanwijzing dubbelbestemming archeologie

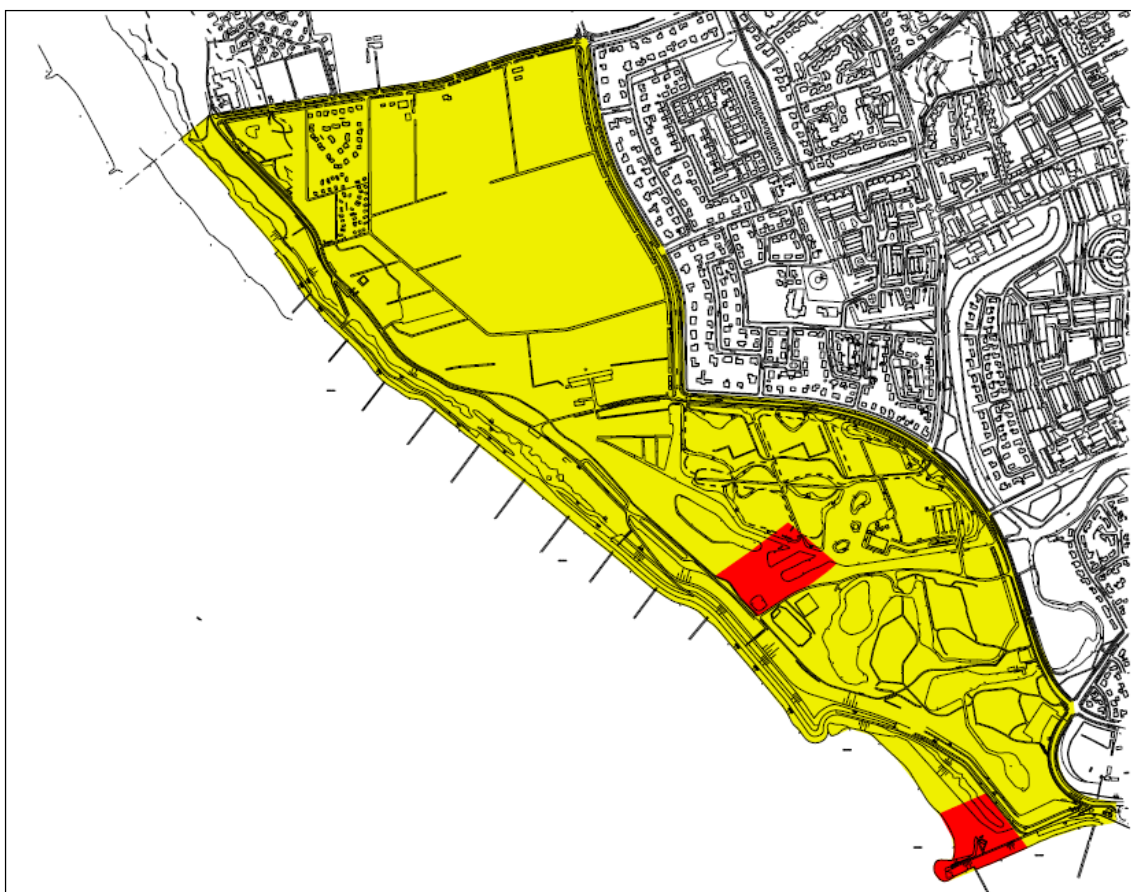
In de Nota archeologische monumentenzorg Walcheren evaluatie 2008 is niet alleen een nieuwe vrijstellingsregeling vastgesteld, maar zijn ook vier hoofdthema's geformuleerd. Het gemeentelijk archeologiebeleid ziet deze thema's als speerpunten. Vanuit deze hoofdthema's is uit de bovenstaande locaties, resulterend uit het onderzoek van RAAP Archeologisch Adviesbureau, een selectie gemaakt ten behoeve van het aanwijzen van gebieden met een dubbelbestemming archeologie.

- Waarde Archeologie 1: de locatie van het voormalige nieuwe en oude fort De Nolle inclusief het oude wachthuis op de kop van het voormalige Nollehoofd en de locatie van het voormalige kasteel Zwanenburg en de bijbehorende boerderijgebouwen zijn aangewezen als gebieden met een hoge archeologische waarde op basis van oude kaarten. Bodemingrepen in deze gebieden die dieper gaan dan 0,40 m onder huidig maaiveld en die een oppervlakte hebben groter dan 30 m² moeten worden voorafgegaan door archeologisch onderzoek. In het geval van de locatie van het voormalige fort De Nolle op het huidige strand is de kans groot dat (veel van) de resten zijn verdwenen door de zee. Bij ontwikkelingen op deze locatie wordt dan ook een eerste overlegronde met de adviseur archeologie van de gemeente geadviseerd over de zin en de noodzaak van verder onderzoek.
- Waarde Archeologie 3: het gehele gebied geldt als een verwachtingsgebied met een hoge- en middelhoge trefkans op archeologische resten. Bodemingrepen in deze gebieden die dieper gaan dan 0,40 m onder huidig maaiveld en die een oppervlakte hebben groter dan 500 m² moeten worden voorafgegaan door archeologisch onderzoek. Hiervan zijn uitgezonderd de gebieden, waar nu water staat. Bodemingrepen hier zijn vrijgesteld van

archeologisch onderzoek. De gebieden, waarop de classificatie Waarde Archeologie 2 ligt, zijn hiervan uitgezonderd.

De overige in de vorige paragraaf genoemde locaties van oude, voormalige boerderijen en van de versterking de Vijcheter zijn niet aangewezen als gebieden met een hoge archeologische waarden, omdat de kans zeer klein is dat hier nog resten van bestaan (de Vijcheter, het galgenveld, de boerderij aan de Bachlaan en de boerderij net achter het Nollehoofd) óf omdat de eventuele resten niet vallen onder de geformuleerde hoofdthema's van het gemeentelijk archeologiebeleid (de gebouwen uit de 18^e en 19^e eeuw) óf omdat in het verleden, voorafgaand aan het huidig van kracht zijnde archeologiebeleid al anders is geadviseerd (de boerderij op het perceel aan de Galgeweg 9).

In figuur 3.2 is het gebied met de Waarde Archeologie 1 in geel aangeduid en zijn de gebieden met Waarde Archeologie 2 in rood aangeduid.



Figuur 3.2. Archeologische waarden (bron: WAD)

3.2.4. Ecologie

Algemeen

De voorgenomen ontwikkelingen hebben mogelijk effecten op de ter plaatse en in de directe omgeving aanwezige en op basis van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet beschermde natuurwaarden. Het bestemmingsplan is het besluit dat de ontwikkelingen mogelijk maakt en dat derhalve tot een aantasting van beschermde dier- of plantensoorten kan leiden. Dit betekent dat inzicht moet worden verkregen in de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten of leefgebieden van beschermde diersoorten en in de effecten van de ingrepen op deze soorten. Ten behoeve van de kustversterking (en compensatie) is de na-

tuurtoets uitgevoerd door Arcadis¹⁾. De beoordeling van de gevolgen van de overige ontwikkelingen op de te beschermen natuurwaarden is opgenomen in bijlage 1. Onderstaand wordt volstaan met het vermelden van de conclusies van beide toetsen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied grenst aan het Natura-2000-gebied Westerschelde. Het deel van de Westerschelde dat grenst aan het plangebied, is aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Het is oorspronkelijk niet als Vogelrichtlijngebied aangewezen. In de ontwerpbesluiten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is de begrenzing van de Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden echter zoveel mogelijk gecombineerd. In het concept-ontwerpbesluit is het gedeelte van de Westerschelde voor het plangebied opgenomen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied.

Kustversterking

Ten aanzien van de habitattypen, de habitatrichtlijnsoorten en broedvogels van de Vogelrichtlijn waarvoor de Westerschelde is aangemeld treden geen significante effecten op. Ten aanzien van niet-broedvogels treden na het nemen van mitigerende maatregelen geen significante effecten op. Mitigatie van effecten bestaat uit het niet gelijktijdig werken in meer dan 500 meter van het kustvak om verstoring van foeragerende Steenlopers te voorkomen.

Overige ontwikkelingen

Ten aanzien van Habitattypen, de Habitatrichtlijnsoorten en de Vogelrichtlijnsoorten waarvoor de Westerschelde is aangemeld treden geen significante effecten op. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is niet nodig aangezien de kans op verstoring van beschermde natuurwaarden verwaarloosbaar is.

Soortbescherming

Kustversterking

Na toetsing van de kustversterking aan de Flora- en faunawet zijn de volgende conclusies getrokken.

- De werkzaamheden leiden tot aantasting van enkele groeiplaatsen van de Grote kaardenbol; voor deze algemeen voorkomende soort geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.
- Nader onderzoek is nodig om vast te kunnen stellen of werkzaamheden leiden tot het aantasten van vaste rust- of verblijfplaatsen van vleermuizen. In geval van aantasting moet ontheffing van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. In oktober 2007 is een vleermuizenonderzoek uitgevoerd (aanvullend vleermuizenonderzoek Nollebos Vlissingen; 27 oktober 2007; Alex Wieland). Daarin is geconcludeerd dat er een reële kans is dat door werkzaamheden paarplaatsen van ruige dwergvleermuizen verloren gaan in het meest zuidwestelijke deel van het plangebied. Voor het vernietigen van deze paarplaatsen is ontheffing nodig in het kader van de Flora- en faunawet. Gelet op geringe aantal potentieel als paarplaats geschikte bomen dat wordt gekapt, en aangezien geen kraamkolonies zijn aangetroffen, geen vliegroutes worden aangetast en foerageergebieden gehandhaafd blijven, hoeft de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding te komen. Verder is van belang dat de mogelijkheid bestaat om mitigerende maatregelen te treffen, door bomen te kappen buiten de paarperiode (tussen 1 december en 15 maart) en vleermuiskasten op te hangen, grenzend aan de te kappen bomen. Deze maatregelen zullen worden getroffen. Het aanvragen van ontheffing is dan niet nodig.

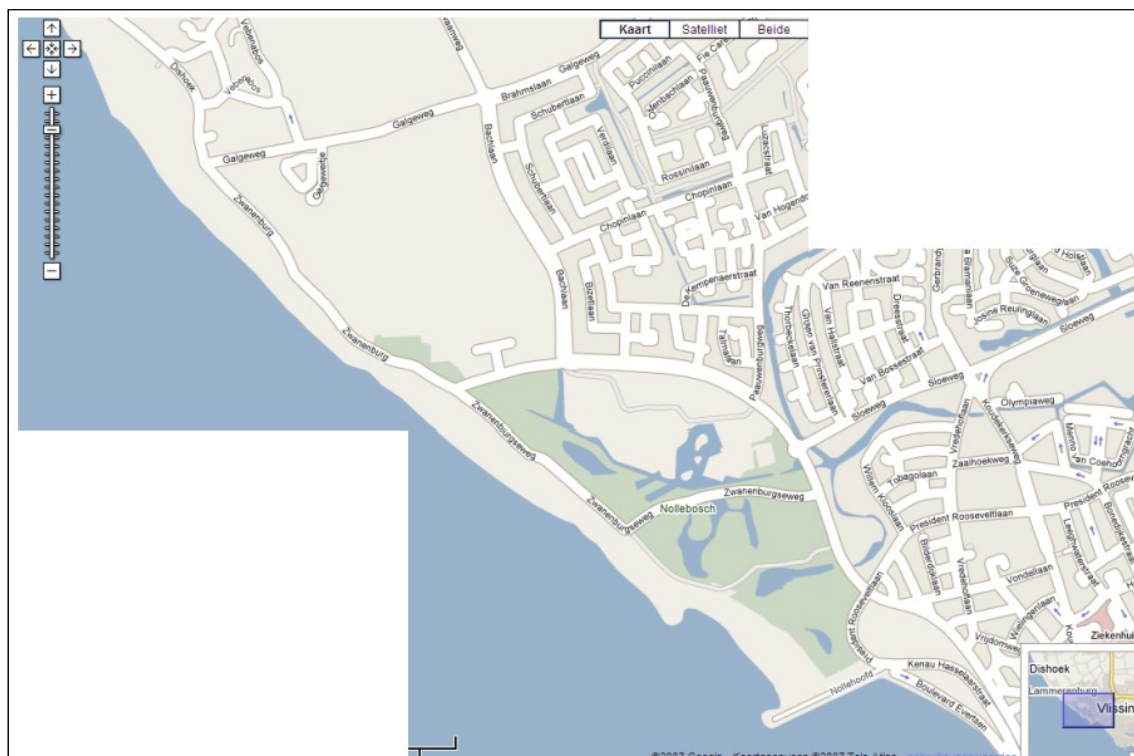
¹⁾ Arcadis, Natuuronderzoek Zwakke Schakel Nolle-Westduin, projectnummer 110502.201571, 7 juni 2007.

- De werkzaamheden leiden tot het onopzettelijk doden en aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen van enkele algemene soorten die voorkomen op de lijst waarvoor op basis van het Besluit vrijstelling beschermde planten- en diersoorten een algemene vrijstelling geldt.
- Voor het aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen van Groene specht en Grote bonte specht is een ontheffing vereist met zware toetsing; een andere mogelijkheid is het werken volgens een door het ministerie van LNV goedgekeurde gedragscode. De Unie van Waterschappen heeft een dergelijke gedragscode afgesloten; de uit te voeren werkzaamheden zullen overeenkomstig deze gedragscode worden uitgevoerd.
- Werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedvogels; door de werkzaamheden die gevolgen kunnen hebben voor broedende vogels uit te voeren buiten het broedseizoen kunnen verboden handelingen ten aanzien van vogelsoorten worden voorkomen.

Overige ontwikkelingen

Er vindt geen verstoring plaats van soorten die zijn beschermd in het kader van de Flora- en faunawet. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk omdat er geen verstoring van beschermde natuurwaarden plaatsvindt. Verstoring van broedvogels is niet toegestaan. Daarom dienen werkzaamheden die invloed kunnen hebben op broedende vogels plaats te vinden buiten het broedseizoen.

Van de overige ontwikkelingen vinden de vervanging van enkele dagcabines door slaaphuisjes en de mogelijke ontwikkeling van enkele verblijfsrecreatieve eenheden in de strandpaviljoens in de EHS plaats. Op de betreffende locaties zijn echter in de huidige situatie ook al vormen van recreatie aanwezig (inclusief bebouwing). Geconcludeerd wordt dat de nieuwe vormen van verblijfsrecreatie niet leiden tot aantasting van de EHS zodat de compensatie die in het kader van de kustversterking wordt gerealiseerd, volstaat.



Figuur 3.3. Huidige verkeerstructuur (bron: Google maps, anno 2008)

3.2.5. Verkeer

Verkeer en ontsluiting

De kustversterking heeft ook gevolgen voor de verkeersafwikkeling en het parkeren binnen het gebied. De nieuwe verkeersstructuur is gericht op een goede afwikkeling van het verkeer. Door middel van de slagenstructuur met parkeervoorzieningen worden alle voorzieningen goed bereikbaar gemaakt. De duinen en de rest van de kuststrook zijn enkel toegankelijk voor langzaam verkeer, waardoor de landschappelijke en recreatieve kwaliteiten van de kuststrook worden versterkt.

Wegenstructuur

Huidige situatie

Figuur 3.3 geeft de wegenstructuur in en om het plangebied weer. In de huidige wegenstructuur zijn er twee erftoegangswegen (de Galgweg en de verlengde Burgemeester van Woelderenaan), die vanaf de gebiedsontsluitingswegen Burgemeester van Woelderenaan en Bachlaan de kuststrook ontsluiten. Beide wegen zijn via de Zwanenburg met elkaar verbonden. Daarnaast heeft de Zwanenburgseweg een ondergeschikte functie in de ontsluiting van de kuststrook. Het kruispunt Galgweg/Bachlaan is vormgegeven door middel van een rotonde.

Op de gebiedsontsluitingswegen Bachlaan, Burgemeester van Woelderenaan en Sloeweg (waarvan de gemeente Vlissingen de wegbeheerder is) geldt een maximumsnelheid van 50 km/u. Op de door het Waterschap Zeeuwse Eilanden beheerde erftoegangswegen (Galgweg, Zwanenburg, Zwanenburgseweg) geldt een maximumsnelheid van 60 km/u.

De gebiedsontsluitingswegen zijn vormgegeven conform de principes van concept Duurzaam Veilig. Volgens deze principes dienen de vormgeving, functie en het gebruik van de wegen in overeenstemming te zijn met elkaar. Vrijliggende fietspaden, maximumsnelheid van 50 km/u, voorrangssituatie ten opzichte van erftoegangswegen zijn enkele vormgevingseigenschappen die horen bij een gebiedsontsluitende functie. Ook het gebruik (intensiteit 5.000 – 15.000 mvt/etmaal) van de weg is in overeenstemming met de functie en vormgeving.

De erftoegangswegen (Galgweg, Zwanenburg en Zwanenburgseweg) voldoen eveneens aan de principes van het concept Duurzaam Veilig. Hoewel dat strikt genomen niet noodzakelijk is op erftoegangswegen, wordt fietsverkeer gescheiden van auto's door middel van vrijliggende toeristische fietspaden). De etmaaljaargemiddelde intensiteit op deze wegen zal niet hoger zijn dan 3.000 mvt/etmaal.

Toekomstige situatie

De wegenstructuur in het plangebied verandert als gevolg van het kustversterkingsplan. De volgende maatregelen worden getroffen:

- aanpassen (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan (vervangen kruispunt Bachlaan – Burgemeester van Woelderenaan – (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan door rotonde, verbreden (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan en aanleggen vrijliggend fietspad);
- vervallen van (een deel van) de Zwanenburg en de Zwanenburgseweg als erftoegangsweg.

De (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan wordt een 30 km/uurgebied.

Parkeren

In de huidige situatie zijn er circa 915 parkeerplaatsen aanwezig in en in de directe omgeving van het plangebied. Tabel 3.1 geeft een overzicht van de huidige en toekomstige parkeercapaciteit.

Tabel 3.1. Parkeercapaciteit per parkeerterrein (huidige situatie)

locatie parkeerterreinen	bestaande parkeercapaciteit	toekomstige parkeercapaciteit
Galgeweg (nabij het kruispunt met de Zwanenburg)	280	295
Zwanenburg	155	-
Zwanenburgseweg (parallel aan de duinenrij)	185	-
verlengde Burgemeester van Woelderenaan	-	320
Zwanenburgseweg (nabij kruispunt met de Burgemeester van Woelderenaan)	± 140	± 140
Nollepadij Tennisbaan	40	30 (privé)
President Rooseveltlaan (nabij kruispunt met de Burgemeester van Woelderenaan)	125	185
Totaal	925	940¹⁾

In de toekomstige situatie zullen de parkeerplaatsen aan de Zwanenburg en Zwanenburgseweg (parallel aan de duinenrij) vervallen. Ter compensatie is één nieuw parkeerterrein aangelegd aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan (320 parkeerplaatsen). Het parkeerterrein aan de Galgeweg wordt heringericht waardoor de parkeercapaciteit van 270 naar 295 zal worden vergroot. Het parkeerterrein bij de tennisbaan wordt verplaatst en verkleind van 40 naar 30 parkeerplaatsen. Het parkeerterrein aan de Zwanenburgseweg (nabij het kruispunt met de Burgemeester van Woelderenaan) blijft gehandhaafd. Het parkeerterrein aan de President Rooseveltlaan (nabij het kruispunt met de Burgemeester van Woelderenaan) wordt uitgebreid van 125 naar 185 parkeerplaatsen.

Per saldo zal het aantal openbare parkeerplaatsen in de huidige en toekomstige situatie gelijk zijn. Het aantal parkeerplaatsen is in het algemeen ruim voldoende. Alleen tijdens zonnige en warme dagen in het hoogseizoen is het aantal parkeerplaatsen te klein. Het is echter niet mogelijk om het aantal parkeerplaatsen te dimensioneren op de topdrukke in het zomerseizoen. Daar komt bij dat het parkeren op topdagen geen grote problemen veroorzaakt. Aan de Galgeweg wordt in voorkomende gevallen een overloopparkeerterrein opengesteld. Zoals in tabel 3.1 is weergegeven zullen er in de toekomst in het plangebied circa 940 parkeerplaatsen aanwezig zijn. Daarvan zijn er echter 15 parkeerplaatsen niet openbaar, maar gereserveerd ten behoeve van enkele horecabedrijven. In de toekomstige situatie zal de totale parkeercapaciteit derhalve gelijk zijn aan de huidige parkeercapaciteit. Op basis van ervaringen met de parkeerdruk kan worden geconcludeerd dat de beschikbare parkeercapaciteit in het algemeen voldoende is. Alleen tijdens topdrukke (> 25°C, zonnig, vakantieseizoen) zijn alle parkeerplaatsen bezet. Als de parkeercapaciteit op deze topdagen gedimensioneerd zou moeten worden, zou een aanzienlijke vergroting van het aantal parkeerplaatsen nodig zijn. Gelet op het beperkte aantal dagen dat de parkeercapaciteit tekort schiet, is dat niet doelmatig. Op de overige dagen in het jaar is de bezettingsgraad op de parkeerplaatsen beduidend lager dan 100%. Gesteld kan worden dat er zowel in de huidige als in de toekomstige situatie in en rondom het plangebied in het algemeen voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om parkerende bezoekers op te vangen.

Fiets- en wandelvoorzieningen

Huidige fiets- en wandelvoorzieningen

Langs de Burgemeester van Woelderenaan, Bachlaan, Sloeweg, Galgeweg, Zwanenburg en de Zwanenburgseweg zijn vrijliggende fietspaden aanwezig. Al deze fietsvoorzieningen hebben een verbindend en recreatief karakter, dat aansluit op de omliggende lokale en regionale

¹⁾ Inclusief 15 privé parkeerplaatsen.

fietsinfrastructuur. Binnen het plangebied zijn ook het Nollepad en het Westduinpad aangewezen als fietspad. Deze hebben een recreatief karakter.

In en rondom het plangebied zijn verschillende wandelpaden en routes aanwezig en in totaal 5 duinovergangen. Bovenop de duinenrij loopt eveneens een wandelpad. Verder zijn de gebiedsontsluitingswegen voorzien van trottoirs of parallelle voetpaden. Alle wandelpaden, trottoirs en wandelroutes voldoen aan de principes van het concept Duurzaam Veilig.

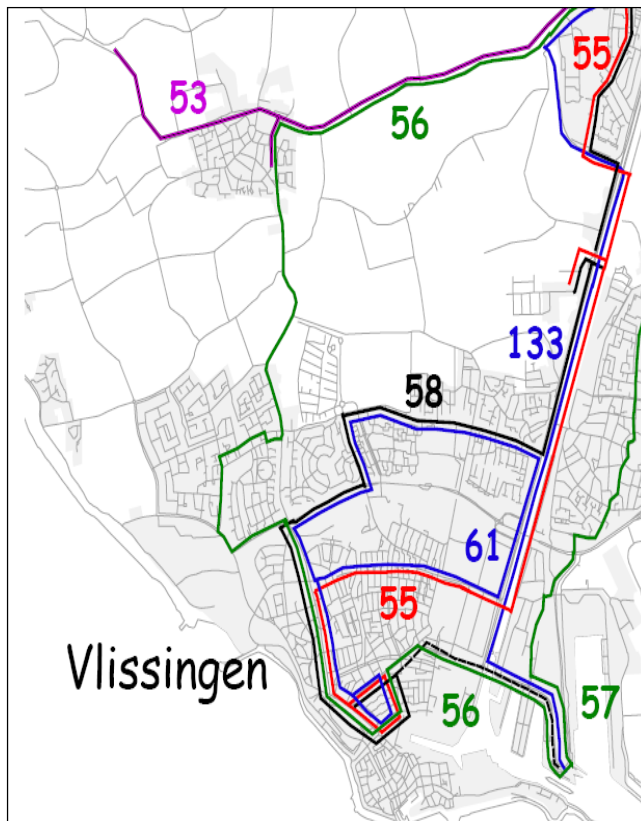
Toekomstige fiets- en wandelvoorzieningen

De erftoegangswegen Zwanenburg en Zwanenburgseweg komen in de toekomstige situatie te vervallen. De weggevalle verbindingen worden vervangen door een nieuw fietspad aan de binnenzijde van de verbrede duinenrij en dijk en over de dijk. In de toekomstige situatie blijven alle huidige fietsverbindingen dan ook bestaan en wordt een nieuwe verbinding over de dijk aangelegd. Het fietsnetwerk wordt in de toekomstige situatie verder uitgebreid met een verbinding tussen de Zwanenburg en de boulevard in Vlissingen (ook over de dijk).

Door de verbreding van de duinen worden de daarop liggende voetpaden verplaatst van locatie maar de bestaande voetgangersverbindingen blijven bestaan. Het aantal duinovergangen blijft ook gelijk.

Openbaar vervoer

De ontsluiting van het plangebied met het openbaar (bus)vervoer is als slecht aan te merken. Er is sprake van een regelmatige dienstregeling en een relatief matige frequentie (1 à 2 keer per uur van maandag t/m zaterdag en 1 keer per uur op zondag) van de buslijn die het dichtst in de buurt van het plangebied rijdt. Buslijn 56 voert van het NS-station Vlissingen naar het NS-station Middelburg via Koudekerke.



De buslijn gaat over de Burgemeester van Woelderenaan maar heeft daar geen halte. De dichtstbijzijnde halte nabij het plangebied bevindt zich langs de Paauwenburgweg op circa 280 meter van de Burgemeester van Woelderenaan. Daarnaast is een halte gesitueerd op de Sloeweg op circa 300 meter van de Burgemeester van Woelderenaan. Het zwaartepunt van de recreatie in het plangebied bevindt zich aan de kustlijn.

Het zwaartepunt ligt op een grotere afstand van de bushaltes dan 800 meter. Een acceptabele loopafstand van en naar een bushalte bedraagt maximaal 400 meter. De bereikbaarheid van het plangebied met het openbaar vervoer wordt daarom als slecht gekwalificeerd. In figuur 3.4 zijn de busroutes weergegeven.

Figuur 3.4. Openbaar vervoer rondom het plangebied

3.3. Milieuaspecten

3.3.1. Onderlinge relaties van functies

Algemeen

Het Westduingebied heeft naast een natuur- en parkfunctie ook een belangrijke functie als dag- en verblijfsrecreatiegebied. In het plangebied zijn diverse horecabedrijven aanwezig: de strandpaviljoens, Swaenenburgh Recreatie, Familiepark "De Kanovijver" en (het te saneren) horecapaviljoen Hoge Duinen. Daarnaast biedt het gebied verschillende mogelijkheden om te verblijven en te recreëren (strandhuisjes en dagcabines, kano- en bootjesverhuur, tennis-complex, recreatieappartementen, zomerhuizenterrein "Galgewei"). Aan de Galgweg zijn drie vrijstaande burgerwoningen gesitueerd, waarvan één met een mini-camping. Tevens is van belang dat het plangebied aan het Natura-2000-gebied van de Westerschelde grenst en dat in het gebied natuurontwikkeling is gepland.

Om het verblijfs- en recreatief klimaat in het Westduingebied te waarborgen en natuurwaarden te beschermen, dienen functies onderling goed te worden afgestemd en moet voldoende afstand tussen de verschillende functies worden aangehouden. Indien nodig kunnen bij ontwikkeling met betrekking tot horecabedrijven en uitbreiding van verblijfsrecreatie in dit kader aanvullende maatregelen aan de orde zijn.

Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen

Op de horecabedrijven en de recreatiebedrijven is een AMvB van toepassing, te weten het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. In deze AMvB zijn milieuvorschriften opgenomen ter voorkoming of beperking van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Zo dienen de inrichtingen ervoor te zorgen dat de geluidsoverlast van het bedrijf of de accommodatie bepaalde grenzen niet overschrijdt.

In de huidige situatie is geen sprake van hinder tussen de verschillende functies. Bij de herontwikkeling van het gebied en met name met situering van het horecapaviljoen aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan moet rekening worden gehouden met de in het plangebied en omgeving aanwezige (recreatie)woningen. De criteria en voorwaarden van de AMvB waarborgen dat geen hinder ontstaat voor gevoelige functies in de omgeving. Op basis van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering geldt voor een café een richtafstand van 50 meter. Aan die afstandsmaat wordt ruim voldaan. De afstand van de locatie van het nieuwe horecapaviljoen aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan tot de recreatieappartementen en woningen bedraagt meer dan 100 meter. Er is dan ook geen bezwaar tegen de beoogde horecafunctie op het parkeerterrein.

Parkeerterrein/ recreatie-appartementen (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan

Uit een oogpunt van hinder is ook de afstand tussen het appartementencomplex aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan en het nieuwe parkeerterrein van belang. Op grond van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2007) dient tussen nieuwe autoparkeerterreinen (SBI-code 6321) en milieugevoelige functies (waaronder wonen) een richtafstand van circa 30 meter te worden aangehouden. Belangrijke milieuaspecten zijn geluid en de verkeersaantrekkende werking. De afstand tussen het nieuwe parkeerterrein en de appartementen/woningen is groter dan 30 meter (circa 50 meter). Deze afstand moet daarom voldoende worden geacht om onevenredige hinder te voorkomen.

Op grond van de genoemde publicatie dienen tussen nieuwe horecagelegenheden (SBI-code 5511) en milieugevoelige functies kortere afstanden te worden aangehouden. Een richtafstand van 10 meter wordt daarbij voldoende geacht. Parkeergelegenheid ten behoeve van de horeca is daarbij meegerekend.

3.3.1. Bodemkwaliteit

Het beleid van de provincie Zeeland gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch bodemonderzoek te worden verricht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van geconstateerde belemmeringen uit dit onderzoek, kan vervolgens worden nagegaan welke maatregelen moeten worden genomen om die belemmeringen weg te nemen (functiegericht saneren). In dat kader zal de bodemkwaliteit worden getoetst. De uitbreiding van de minicamping aan de Galgeweg wordt rechtstreeks mogelijk gemaakt, ter plaatse van het bestaande overloopparkeerterrein. Het gaat hier om een bestaand overloopterrein, dat derhalve al incidenteel gebruikt wordt als kampeerterrein. Het betreffende perceel is bovendien altijd in gebruik geweest als landbouwgrond (geen boomgaard). Bijzondere verontreinigingen worden dan ook niet verwacht. Onderzoek van de bodemkwaliteit wordt daarom niet nodig geacht.

Ter plaatse van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenlaan biedt het bestemmingsplan de gelegenheid om een horecagelegenheid te realiseren, met de daarbij behorende parkeervoorzieningen. De gronden waarop het parkeerterrein is gesitueerd zijn in gebruik als landbouwgrond, de gronden waarop bebouwing ten behoeve van de horecagelegenheid kan worden gerealiseerd hebben een natuurbestemming. Ook hier wordt, gelet op de historische situatie, geen bijzondere verontreiniging verwacht. In het kader van een te verlenen omgevingsvergunning voor bouwen, wordt op grond van de bouwverordening van de initiatiefnemer een bodemonderzoek gevraagd.

3.3.2. Wegverkeerslawaaï

Door middel van het voorliggende bestemmingsplan wordt een aantal situaties mogelijk gemaakt waarvoor toetsing aan de Wet geluidhinder nodig is. Vanuit het Kustversterkingsplan gaat het daarbij om de aanpassing van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenlaan, door verbreding van de rijbaan en de aanleg van een rotonde op de kruising met de Bachlaan. Aanvullend dienen de volgende overige ontwikkelingen op basis van het provinciaal beleid te worden getoetst aan de Wet geluidhinder:

- de uitbreiding van de minicamping aan de Galgeweg;
- de mogelijke toekomstige uitbreiding op het terrein van de sauna;
- het omzetten van dagcabines in strandhuisjes.

Ten behoeve van deze ontwikkelingen is akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd.

Wettelijk kader

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd voor wegen waarvoor op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) een geluidszone geldt. Dit zijn alle wegen met uitzondering van woonerven en 30 km/u-gebieden. De wegen in en om het plangebied zijn derhalve gezoneerd. De breedte van de wettelijke onderzoekszone van de betreffende wegen bedraagt 250 meter (aan weerszijden van de weg).

Voor de geluidsbelasting aan de buitengevels van de woningen binnen de wettelijke geluidszone van bestaande wegen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Deze voorkeursgrenswaarde mag in principe niet worden overschreden. Indien uit het akoestisch onderzoek blijkt dat deze voorkeursgrenswaarde wel wordt overschreden, zijn maatregelen noodzakelijk gericht op het verminderen van de geluidsbelasting aan de gevel. Zijn deze maatregelen niet mogelijk, niet gewenst of niet doeltreffend, dan kan onder bepaalde voorwaarden een ver-

zoek tot een hogere grenswaarde worden ingediend. Deze hogere grenswaarde mag, afhankelijk van de situatie, de uiterste grenswaarde niet te boven gaan. Voor buitenstedelijk gelegen woningen geldt een uiterste grenswaarde van 58 dB.

Reconstructie

Er is, door de verbreding van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan, in combinatie met de aanleg van een rotonde en een nieuw parkeerterrein op basis van de Wet geluidshinder sprake van een mogelijke reconstructiesituatie. Dat is het geval als de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige functies afgerond 2 dB toeneemt ten opzichte van de huidige geluidsbelasting of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Onderzocht is of hiervan sprake is.

Resultaten reconstructieonderzoek

De geluidsbelasting aan de gevels van de woning en het recreatieappartementencomplex aan de noordzijde van de Burgemeester van Woelderenaan is na de aanleg van de parkeerplaats (320 parkeerplaatsen) en het afsluiten en verbreden van de weg lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB-contour. In bijlage 2 zijn de uitgangspunten, invoergegevens en uitkomsten van het reconstructie-onderzoek opgenomen. Op grond van deze berekeningen kan worden geconcludeerd dat als gevolg van de verbreding van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan en de aanleg van de rotonde geen sprake is van reconstructie als bedoeld in de Wet geluidshinder. De Wet geluidshinder staat de verbreding van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan niet in de weg.

Nieuwe verblijfsrecreatieve functies

Nieuwe verblijfsrecreatieve functies worden door de provincie Zeeland als geluidgevoelige functie gezien. Als in een bestemmingsplan de vestiging of uitbreiding van verblijfsrecreatie mogelijk wordt gemaakt, moet derhalve akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï worden uitgevoerd.

Resultaten onderzoek uitbreiding verblijfsrecreatie

In bijlage 2 zijn de uitkomsten van het akoestisch onderzoek naar de verblijfsrecreatieve ontwikkelingen vermeld. Geconcludeerd kan worden dat voor de minicamping en de nieuwe recreatiewoningen bij de sauna wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Wet geluidshinder staat de uitvoering van deze beoogde ontwikkelingen dan ook niet in de weg.

3.3.3. Luchtkwaliteit

Algemeen

Nieuwe ontwikkelingen die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit moeten worden getoetst aan de in het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: Blk) opgenomen grenswaarden. In onderhavig bestemmingsplan gaat het daarbij om:

- de aanleg van het nieuwe parkeerterrein aan de (verlengde) Burg. van Woelderenaan;
- de verbreding van de (verlengde) Burg. van Woelderenaan;
- de aanleg van een rotonde op het kruispunt (verlengde) Burg. van Woelderenaan – Bachlaan;
- uitbreiding van het parkeerterrein aan de President Rooseveltlaan;
- uitbreiding van het parkeerterrein aan de Galgeweg.

In deze paragraaf vindt de betreffende toetsing plaats.

Naast de wettelijk verplichte toetsing aan het Blk is het gewenst in het kader van een goede ruimtelijke ordening voorts aandacht te besteden aan de luchtkwaliteit ter plaatse van nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkelingen in het plangebied:

- uitbreiding van de minicamping;
- omzetting van dagcabines in strandhuisjes.

Beleid en normstelling

In de nabijheid van wegen en parkeerterreinen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging die negatieve effecten voor de volksgezondheid kan hebben. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door het Blk. Het Blk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes (fijn stof), lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang (zie bijlage 3). De geldende grenswaarden voor de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 3.2 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet (Arbo-wet).

Tabel 3.2. Grenswaarden maatgevende stoffen Blk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
	uurgemiddelde concentratie ²	max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m ³	2010
Fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24 uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	2005

¹⁾ Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (artikel 5 Blk en bijbehorende Meetregeling)

²⁾ Geldt alleen voor wegen met een verkeersintensiteit van ten minste 40.000 mvt/etmaal

Op grond van artikel 7 lid 1 van het Blk moeten bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) deze grenswaarden in acht nemen. Volgens artikel 7 lid 3 mogen bestuursorganen deze bevoegdheden tevens uitoefenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 3a);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 3b).

Onderzoek en resultaten

Om voorliggend bestemmingsplan te kunnen toetsen aan het Blk is onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit op de wegen en parkeerterreinen waar de ontwikkelingen plaatsvinden. De gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn ook onderzocht voor de woningen/appartementen aan de bedoelde wegen. Bijlage 3 geeft inzicht in de uitgevoerde luchtkwaliteitsberekeningen.

Conclusie

Onderzoek gevolgen beoogde ontwikkeling op luchtkwaliteit voor omgeving

- De jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof worden bij planrealisatie niet overschreden, in noch buiten het plangebied. Op deze punten wordt dus voldaan aan de eisen uit het Besluit luchtkwaliteit.
- De grenswaarde voor fijn stof (24-uurgemiddelde) wordt niet overschreden. Op dit punt wordt dus eveneens voldaan aan de eisen uit het Besluit luchtkwaliteit.

Het Besluit en het beleid omtrent luchtkwaliteit staat daarmee de uitvoering van de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

Toetsing ter plaatse van nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkelingen

Aangezien op 5 m uit de as van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan, Galgeweg en de President Rooseveltlaan wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Blk, zal dit ook ter plaatse van de te uitbreiding van de minicamping en de mogelijke nieuwe strandhuisjes het geval zijn. De concentraties luchtverontreinigende stoffen worden immers lager naarmate een locatie verder van de weg ligt.

3.3.4. Externe veiligheid

Wettelijk kader en beleid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten, die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's, die kunnen optreden bij productie, vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de herinrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

Er wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: het groepsrisico (GR) en het plaatsgebonden risico (PR). Het groepsrisico is de kans op het gelijktijdig overlijden van een bepaald aantal mensen als gevolg van een ramp. De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Indien nieuwe planologische ontwikkelingen plaatsvinden binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico, dan dient het bevoegd gezag bij de besluitvorming dit risico mee te wegen, en bij het besluit te verantwoorden.

Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een individu als gevolg van een calamiteit, indien die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde locatie zou bevinden. De normstelling heeft de status van een grenswaarde, die niet overschreden mag worden. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijfsgebouwen) wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor kwetsbare objecten (zoals woningen) geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar, waarbij een richtwaarde niet van toepassing is. Bij ruimtelijke plannen wordt getoetst aan de wettelijke normen. Daarbij is het van belang of op een bestemming het begrip kwetsbaar of beperkt kwetsbaar van toepassing is. Deze begrippen zijn gedefinieerd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRVGS). Kwetsbare objecten mogen zich niet binnen de 10^{-6} -contour bevinden. Beperkt kwetsbare objecten worden in beginsel niet toegelaten binnen de beide contouren. In bestaande situaties moeten eventueel maatregelen ter verbetering getroffen worden. Toetsing van het groepsrisico vindt plaats, voor zover (beperkt) kwetsbare bestemmingen binnen het invloedsgebied van bedrijven of transportroutes zijn gelegen.

In december 2005 is door de gemeente de Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Vlissingen vastgesteld. Toetsing aan deze beleidsvisie vindt plaats bij procedures in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer. Op grond van de gemeentelijke beleidsvisie is bij ruimtelijke plannen geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk wanneer:

1. de geplande (kwetsbare) objecten buiten het invloedsgebied liggen (dan is er geen groepsrisico), of
2. het een enkel (kwetsbaar) object in een nagenoeg maagdelijke omgeving betreft (dan is het groepsrisico zeer laag)¹⁾, of

¹⁾ Tot een factor 10 onder de oriënterende waarde vereist de gemeente geen uitgebreid onderzoek naar het groepsrisico.

3. het een enkel (kwetsbaar) object in een al zeer volle omgeving betreft, waardoor het effect op het groepsrisico marginaal is¹⁾.

Pas als de risicosituatie niet voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden a, b of c, is een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico vereist, waarbij aandacht wordt besteed aan de criteria zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffecten.

Daarnaast zijn in het kader van het Uitvoeringsproject Externe Veiligheid diverse deelprojecten uitgevoerd, waarbij inventarisaties en onderzoeken zijn uitgevoerd en handleidingen zijn opgesteld. Voor zover relevant wordt dit betrokken bij o.a. ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderzoeksresultaten 2004/2007

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen waarvan het invloedsgebied of de plaatsgebonden risicocontouren reiken tot binnen het plangebied. Het invloedsgebied ten gevolge van vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde reikt wel tot in het plangebied. De Westerschelde is één van de drukst bevaren rivieren van Europa. Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde is in 2004 een risicoanalyse (QRA) uitgevoerd (Quantitative Risk Assessment Westerschelde River, DNV, juni 2004). In 2007 is d.m.v. een quickscan een actualisatie uitgevoerd waarbij nieuwe en toekomstige ontwikkelingen met betrekking tot het transport zijn meegenomen (Actualisatie toekomstverkenning transport Westerschelde, DNV, 29 juni 2007). Uit de rapportages blijkt dat de maatgevende PR-contour niet op het land komt en dat nergens binnen Vlissingen de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden.

Plaatsgebonden risico en het Basisnet Water

Op 1 januari 2010 is het "Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gelet op de voorgenomen invoering van het Basisnet" inwerking getreden. Daarin is bepaald dat onder meer bij de vaststelling van een bestemmingsplan welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt langs wegen en vaarwegen die deel uitmaken van Basisnet Weg of Basisnet Water de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege kan blijven.

Ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen langs een zeevaartcorridor die deel uitmaken van Basisnet Water (onder meer de Westerschelde) zijn in de genoemde circulaire de vaarwegen onderverdeeld in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. De Westerschelde is daarbij aangemerkt als een rode vaarweg. Op rode routes wordt gebruik gemaakt door grote zeeschepen al dan niet met gevaarlijke stoffen. Maatgevende ongevalsscenario's zijn (1) ongeval met een zeeschip met gevaarlijke stoffen en (2) aanvaring van een binnenschip met gevaarlijke stoffen door een groot zeeschip. Voor de maatgevende contour van het plaatsgebonden risico (10^{-6}) bij rode routes geldt dat deze zijn gelegen op de waterlijn. In principe wordt deze grenslijn bepaald door de waterstand die meestal aanwezig is dan wel met enige regelmaat optreedt. Daar waar het water bij die waterstand de oever raakt noemen we de waterlijn. Uit navraag bij Rijkswaterstaat blijkt dat deze waterlijnen uitsluitend van belang zijn indien er bouwplannen in of op het water zijn geprojecteerd. Indien dat het geval is, is het mogelijk de plannen toe te zenden aan Rijkswaterstaat, Dienst Verkeer en Scheepvaart, zodat zij kunnen bepalen of deze plannen binnen of buiten de waterlijn vallen. Het bestemmingsplan Westduin maakt geen bouwplannen mogelijk die in of op het water zijn geprojecteerd. Het plaatsgebonden risico vormt zodoende geen knelpunt.

Vanwege de maatgevende risicoscenario's werkt het Basisnet Water bij 'rode' zeevaartwegen ook met het begrip plasbrandaandachtsgebied (PAG). De omvang van het PAG bedraagt 40 m landwaarts vanaf de waterlijn. Alvorens gemeenten de bouw van kwetsbare objecten in

¹⁾ Tot een toename van het groepsrisico van 10% beschouwt de gemeente de toename als marginaal.

een PAG toestaan, dient daaraan een zorgvuldige afweging ten grondslag te liggen. Bij deze afweging dient de behoefte tot het realiseren van die kwetsbare objecten in het PAG te worden onderbouwd, waarbij ook mogelijke alternatieve locaties worden beschouwd. Daarnaast of in samenhang met deze afweging dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan de bestrijdbaarheid van een plasbrand (hulpverlening en zelfredzaamheid mede in relatie tot effectreducerende maatregelen of brandvertragende maatregelen aan het gebouw). Binnen het PAG worden in dit bestemmingsplan geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Zodoende wordt ook ten aanzien van dit aspect voldaan aan het Basisnet Water en aan de CRVGS.

Groepsrisico en het Basisnet Water

De beoordeling en verantwoording van het groepsrisico, bedoeld in paragraaf 4.3 van de "Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen", is bij de vaststelling van een bestemmingsplan van toepassing. Indien het besluit daartoe aanleiding geeft, zal het bestuursorgaan dat het besluit vaststelt derhalve in de motivering moeten ingaan op de mogelijke gevolgen van dat besluit voor het groepsrisico.

Wat de berekening van het groepsrisico betreft dient voor bestemmingsplannen, die na 1 januari 2010 worden vastgesteld en die betrekking hebben op gronden die zijn gelegen in het invloedsgebied van een in het Basisnet Water genoemde vaarweg (zoals de Westerschelde), moet daarbij uit worden gegaan van de in onderstaande tabel vermelde vervoercijfers. Deze vervoercijfers zijn gebaseerd op een maximale benutting van de groeiruimte voor het vervoer. Deze cijfers komen overeen met de input die is gebruikt in de onderzoeken in 2004/2007. In die onderzoeken zijn diverse groeiscenario's voor het aantal transportbewegingen op de Westerschelde onderzocht. Per scenario is het aantal transportbewegingen gerelateerd aan de te verwachten economische groei, de ontwikkeling van de Westerschelde Container Terminal in het Sloegebied en een nieuwe verdieping van de vaarweg naar Antwerpen. De in het Basisnet Water opgenomen cijfers komen overeen met de input die is gebruikt voor het scenario 'Grote economische groei en verdieping van de Westerschelde'. Dit is ook het (economische) scenario waarbij het aantal transportbewegingen (en daarmee het invloedsgebied van de Westerschelde) het grootst is.

Tabel 3.3. Vervoerscijfers Westerschelde

vaarwegen		aantallen schepen met gevaarlijke stoffen voor berekening van het GR							
Route Westerschelde	Type schepen	LF1	LF2	LT1	LT2	GF2	GF3	GT3	GT5
	Binnenvaartschepen	4.691	1.089	1	7	0	37	62	0
	Zeeschepen	0	0	0	0	4.067	11.023	448	0

In opdracht van Rijkswaterstaat wordt momenteel een nieuwe QRA opgesteld. Gebleken is namelijk dat ten aanzien van het groepsrisico in 2004/2007 mogelijk een te lage aanname is gedaan voor wat betreft de aanwezigheid van dagjesmensen op het strand in de zomermaanden en het aantal gasten op verblijfsrecreatieve terreinen. De hoogte van het groepsrisico is daarom mogelijk onderschat.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat de aard van de maatgevende ongevalsscenario's (een ongeval met een zeeschip of een aanvaring tussen een zeeschip en een binnenvaartschip) niet ter discussie staat. Uit de QRA zullen dan ook geen andersoortige relevante ongevalsscenario's naar voren komen dan in 2004/2007 reeds zijn onderzocht. Enkel de hoogte van het groepsrisico wordt nader beschouwd. Voor het bestemmingsplan Westduin is daarbij

van belang dat het maar om een tweetal verblijfsrecreatieve terreinen en enkele honderden meters strand gaat. De correctie voor het groepsrisico ziet vooral toe op grote verblijfsrecreatieve terreinen die in de gemeente Veere zijn gelegen. In die gemeente bevindt zich ook het grootste deel van de Walcherse stranden. Vooralsnog bestaat zodoende geen aanleiding om aan te nemen dat de uitgangspunten van de studies uit 2004/2007 niet langer representatief zijn voor dit bestemmingsplan. De resultaten van de aangepaste QRA worden naar verwachting pas medio 2011 bekend en konden zodoende ook niet bij dit bestemmingsplan worden betrokken.

Om voorgaande redenen is uitgegaan van de uitkomsten van de in 2007 uitgevoerde quickscan (Actualisatie toekomstverkenning transport Westerschelde, DNV, 29 juni 2007). Uit die rapportage blijkt dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico in Vlissingen als geheel, en dus ook voor het onderhavige plangebied, niet wordt overschreden.

Verantwoording groepsrisico 2007

In het kader van het Uitvoeringsproject Externe Veiligheid is in samenwerking met de provincie en andere Westerscheldegemeenten het project "Eenmalige afweging groepsrisico Westerschelde" uitgevoerd (TNO, juni 2007). Het doel van het project was om eenmalig voor alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (voor zover bekend) binnen het invloedsgebied op gelijkwaardige en eensluidende wijze een afweging te maken ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico.

Verandering groepsrisico in dit bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Westduin is hoofdzakelijk een consoliderend bestemmingsplan. In het bestemmingsplan wordt de bouw van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten in het plangebied niet rechtstreeks mogelijk gemaakt. Ten opzichte van 2007 hebben zich geen relevante wijzigingen voorgedaan met betrekking tot de hoogte van het groepsrisico. In week 4 van 2011 hebben wij van de heer M. Bekaert van het onderzoeksbureau DNV (Det Norske Veritas) vernomen dat er geen geactualiseerde vervoerscijfers van de Westerschelde voorhanden zijn voordat het onderhavige bestemmingsplan Westduin wordt vastgesteld.

Voor de huidige omvang van het groepsrisico wordt dan ook verwezen naar de resultaten van dit onderzoek. Aangezien de oriënterende waarde niet wordt overschreden, is op grond van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen een verantwoording van het groepsrisico dan ook niet noodzakelijk. Daarbij komt dat de Veiligheidsregio Zeeland in haar advies te kennen heeft gegeven dat voor de huidige situatie de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de aanwezige bluswatervoorzieningen in het plangebied voldoende zijn.

Ontwikkelingsmogelijkheden in relatie tot het groepsrisico

In dit bestemmingsplan zijn een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee de bouw van nieuwe kwetsbare objecten in het invloedsgebied van de Westerschelde mogelijk worden gemaakt. Het betreft de mogelijkheid om ten hoogste 10 strandhuisjes aan het huidige aantal toe te voegen en de mogelijkheid om de Reptielenzoo Iguana in het plangebied te vestigen. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee één van de bestaande strandpaviljoens verplaatst kan worden. De Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen verplicht niet tot het maken van een verantwoording van het groepsrisico in dit bestemmingsplan voor het opnemen van deze wijzigingsbevoegdheden. Het inzichtelijk maken van het groepsrisico en het verantwoorden van een eventuele toename ten gevolge van planwijziging dient plaats te vinden ten tijde van het opstellen van het wijzigingsplan.

Op verzoek van de Veiligheidsregio Zeeland is nadrukkelijk gevraagd om aandacht te besteden aan aspecten rondom de calamiteitenbestrijding voor deze ontwikkelingsmogelijkheden. Omdat het treffen van bronmaatregelen niet tot de bevoegdheden van de gemeente Vlissingen

gen behoort (denk aan het verleggen van de scheepvaartroute, of het dubbelwandig uitvoeren van zeeschepen), is vooral aandacht besteed aan het treffen van de volgende effectgerichte maatregelen.

- Luchtdicht bouwen. Deze maatregel betreft het treffen van bouwkundige maatregelen waardoor de effecten van een ongeval met toxische stoffen kunnen worden gereduceerd. Vanwege de aard van deze gebouwen is het treffen van deze maatregel voor wat betreft de strandpaviljoens en de strandhuisjes weinig effectief.
- Bereikbaarheid en bluswater. Ter plaatse van de huidige strandpaviljoens is een (droge) bluswaterleiding aanwezig. Indien een van de paviljoens verplaatst wordt zal aan dit aspect aandacht worden besteed.

De huidige bereikbaarheid van het strand en de strandpaviljoens is door de Veiligheidsregio Zeeland als goed beoordeeld.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Als gevolg van het risico ten gevolge van het aspect externe veiligheid worden in planologische zin, bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen uitgesloten.

Ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde blijkt uit het onderzoek uit 2004/2007 dat de omvang van het huidige groepsrisico in het plangebied onder de oriënterende waarde is gelegen.

Omdat het bestemmingsplan rechtstreeks geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt in het invloedsgebied van de Westerschelde, is conform de geldende Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en het Basisnet Water een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico achterwege gebleven.

3.3.5. Leidingen

Planologisch relevante leidingen dienen in het bestemmingsplan te worden bestemd. Tevens dienen relevante zones te worden aangegeven, waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Daarnaast dienen optisch vrije paden in het bestemmingsplan te worden opgenomen.

In het plangebied lopen geen planologisch relevante leidingen. Langs de randen van het plangebied liggen wel diverse niet planologisch relevante leidingen (rioolleidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen). Deze kabels en leidingen zijn veelal aangelegd langs/in combinatie met aanwezige infrastructuur.

In het kader van de realisering van het project kustversterking zal tenminste drie werkdagen voor de aanvang van graafwerkzaamheden door degene die de graafwerkzaamheden uitvoert contact moeten worden opgenomen met het KLIC¹⁾, waarbij dient te worden gemeld waar en wanneer wordt gegraven.

3.4. Financiële uitvoerbaarheid

Kustversterking

Ten behoeve van de kustversterking is een begroting opgesteld. Het gaat daarbij om de versterking van duinen en dijk, het realiseren van het compensatiebos, alle met de kustversterking samenhangende infrastructurele werken en alle daarbij behorende voorbereidende werkzaamheden. De totale kosten voor de uitvoering bedragen ruim € 22.000.000,-. De

¹⁾ KLIC is het Kabel- en Leidinginformatiecentrum en heeft tot doel het nemen en bevorderen van maatregelen waardoor schade aan kabels en leidingen door uitvoering van werkzaamheden in het werkgebied van deelnemers kan worden voorkomen.

kosten voor de kustversterking worden in beginsel volledig gedekt door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, in de vorm van subsidie op grond van de Regeling bijzondere subsidies waterkeren en waterbeheren. De versterking Nollebos-Westduin is opgenomen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma voor de periode 2008-2009. De bij de kustversterking betrokken partijen dragen de niet-subsidiabele kosten voor de ruimtelijke kwaliteitsversterking. Over uitvoering, fasering en kostenverdeling hebben de drie partijen nadere afspraken gemaakt. Als niet alle kosten door het ministerie worden gedekt, zullen Waterschap Zeeuwse Eilanden en de provincie daarin voorzien. De provincie heeft daartoe al middelen gereserveerd in het meerjarenprogramma fysieke leefomgeving.

Overige ontwikkelingen

De overige ontwikkelingen zullen in beginsel door de particuliere initiatiefnemers worden gefinancierd. Daar waar ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid zal de financiële uitvoerbaarheid pas bij toepassing worden getoetst. Met betrekking tot de uitbreiding van de minicamping zullen de kosten door de initiatiefnemer worden gedragen.

De inrichtingskosten van de natuurontwikkeling in het Galgeveld worden gedragen door de provincie en de gemeente. De grondverwervingskosten komen volledig ten laste van de provincie.

Grondverwerving

Kustversterking

Voor de versterking van dijk en duin zijn de gronden, die grotendeels in eigendom waren bij Staatsbosbeheer, verworven. Het horecabedrijf "De Hoge Duinen" is aangekocht en in het kader van de duinverbreding gesaneerd.

Natuurcompensatie

De Wet op de waterkering en de Onteigeningswet voorzien erin dat de beheerder van de waterkering gronden kan onteigenen die voor de versterking van de waterkering noodzakelijk zijn. Met de verwerving is inmiddels een aanvang gemaakt. Uiteraard wordt gestreefd naar minnelijke verwerving en is onteigening een laatste middel. Nu het waterschap verplicht is de verloren gaande natuur te compenseren is deze compensatie een onlosmakelijk deel van de kustversterking. Daarmee vormt het Kustversterkingsplan een titel voor de eventuele onteigening van de voor de compensatie benodigde gronden.

Overigens is ook onteigening van de voor de natuurcompensatie benodigde gronden op basis van het bestemmingsplan mogelijk. De betreffende gronden worden in het bestemmingsplan tot Natuur bestemd.

In bijlage 4 is een lijst opgenomen van te onteigenen onroerende zaken binnen het plangebied.

Aanvullende natuurcompensatie (18 hectare gebied)

Naar aanleiding van de behandeling van het raadsvoorstel in de commissie van 1 maart 2011 tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Westduin heeft een heroverweging plaats gevonden over de bestemming van het 18 hectare gebied tot natuur in het licht de standpunten in de raadscommissie en in het licht van de rijksbezuinigingen op de realisering van natuurgebieden.

Deze heroverweging gaat uitsluitend over het 18 hectare gebied. Dat wil zeggen het gebied waarvoor de Provincie Zeeland met het Rijk een overeenkomst heeft gesloten om dit gebied als natuurgebied te realiseren (vier partijenovereenkomst Zwakke Schakels d.d. 25 september 2007).

Het 12 hectare gebied wordt hierbij buiten beschouwing gelaten vanwege het feit dat de taakstellende bezuinigingen hierop niet van toepassing zijn en er een wettelijke verplichting is om deze natuur aan te leggen. De besluitvorming rondom dit 12 hectare gebied is reeds beoordeeld door de Raad van State en akkoord bevonden.

De rechtstitel voor de aankoop, eventuele onteigening en uitvoering is het onherroepelijk goedgekeurde Kustversterkingsplan. Het Waterschap is hiervoor verantwoordelijk.

Op het 18 hectare gebied zijn de rijksbezuinigingen wél van toepassing. Het college van Gedeputeerde Staten is verantwoordelijk voor de uitvoering c.q. realisering van het 18 hectare gebied. Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan moet echter de financiële uitvoerbaarheid daarvoor wel verzekerd zijn.

In de maand maart 2011 – ten tijde van de vaststellingsprocedure – is komen vast te staan dat de uitvoerbaarheid van de realisering van het 18 hectare gebied niet verzekerd is.

Het was niet te verwachten dat de besluitvorming van het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland, over welke projecten wel en niet meer doorgaan, binnen enkele weken (lees vóór de raadsvergadering van 31 maart) zou zijn afgerond.

Dit houdt in dat pas ná de vaststelling van het bestemmingsplan Westduin hierover duidelijkheid wordt verkregen.

Indien ná de vaststelling van het bestemmingsplan blijkt dat er onvoldoende financiële middelen zijn voor de uitvoering van het 18 hectare gebied, zal dat ongetwijfeld leiden tot vernietiging van dit gedeelte van het bestemmingsplan door de Raad van State. Immers de financiële uitvoerbaarheid is dan niet aangetoond.

Het standpunt van het Kabinet met betrekking tot de bezuinigingen zal zeer ingrijpende gevolgen hebben voor de realisering van de natuurdoeleinden en het landelijk gebied.

Het gaat hierbij niet enkel om bezuinigingen, maar ook om een herijking van de investeringen voor de ecologische hoofdstructuur.

Daarnaast is door de staatssecretaris een algemene korting op de budgetten aangekondigd waarbij hij tevens met onmiddellijke ingang het aangaan van nieuwe verplichtingen heeft opgeschort.

Het overleg tussen de staatssecretaris en de provincies is nog in volle gang.

Door de aangekondigde maatregelen wordt verwacht dat er onvoldoende financiële middelen zullen overblijven voor de realisering van alle op stapel staande projecten in de provincie Zeeland.

Het vorenstaande heeft ertoe geleid - in het licht van genoemde onzekerheden over de financiële uitvoerbaarheid - dat het 18 hectare gebied buiten de plangrens van het vast te stellen bestemmingsplan Westduin is gelaten.

Op het moment dat het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland duidelijkheid verschaft over de uitvoerbaarheid van de 18 hectare zal het college voor dit gedeelte een nieuw geactualiseerd bestemmingsplan aan de raad voorleggen. Het streven is er uiteraard op gericht om dit te doen voor juli 2013, de wettelijke verplichting om alle bestemmingsplannen actueel en digitaal te hebben.

Het raadsvoorstel voor de vergadering van 31 maart 2011 is op deze gewijzigde inzichten aangepast door de verbeelding (plankaart) zodanig wijzigen dat het 18 hectare gebied met de bestemming "natuur" buiten de plangrens van het bestemmingsplan wordt gehouden.

In dit hoofdstuk wordt allereerst aandacht besteed aan de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening en de bindende afspraken die dan bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten worden gehanteerd: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (paragraaf 4.1.).

Daarna wordt ingegaan op de opzet van de bestemmingsregeling voor het plan en vervolgens wordt per bestemming een toelichting gegeven (paragraaf 4.3.).

4.1. Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP)

Per 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. In deze nieuwe wetgeving is geregeld dat vanaf 1 juli 2009 alle nieuwe ruimtelijke plannen - zoals ook bestemmingsplannen - digitaal moeten worden vervaardigd. Een dergelijk ruimtelijk plan zal moeten worden opgebouwd volgens de afspraken met betrekking tot de presentatie van bestemmingsplannen die zijn voorgesteld door de werkgroep "Standaard Vergelijkbaarheid" in het kader van Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP). Deze Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bouwt voort op de Digitale Leest van het NIROV, het Nederlands Instituut voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting. Op die wijze zijn bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar en ook digitaal uitwisselbaar.

Bindende afspraken betreffen wat de **bestemmingen** aangaat, een (nagenoeg) limitatieve lijst van:

- de hoofdgroepen en de naamgeving;
- de lettercodes en het kleurgebruik van deze hoofdgroepen;
- de naamgeving van de bestemmingen;
- de plaats en volgorde (alfabetisch) ervan in de legenda en in de planregels;
- de wijze waarop de functies worden opgenomen in de bestemmingsomschrijving.

Bindende afspraken met betrekking tot de **aanduidingen** gaan over:

- de plaats en volgorde van de aanduidingen in de legenda;
- de wijze waarop aanduidingen op de plankaart worden weergegeven;
- de wijze waarop via de aanduidingen uit te sluiten functies worden weergegeven;
- de wijze waarop de aanduidingen worden opgenomen in de planregels.

Bindende afspraken over de **legenda** betreffen de opbouw en volgorde:

- bestemmingen, uit te werken bestemmingen, dubbelbestemmingen;
- aanduidingen bouwvlak, letteraanduidingen functie, letteraanduiding bouwen, aanduidingen figuur, aanduidingen gebied;
- verklaringen.

De SVBP heeft dus (alleen) betrekking op de structuur en niet op de inhoud van de bestemmingsregeling.

4.2. Opzet van de bestemmingsregeling

Ten aanzien van de opzet van de bestemmingsregeling (planvorm, plankaart en regels) is het volgende van belang.

Opzet plankaart

Hoewel in SVBP2008 het begrip plankaart niet meer wordt gebruikt voor digitale bestemmingsplannen, dit is verbeelding, wordt in het dagelijks taalgebruik het begrip nog gebruikt. Dit geldt vooral voor de analoge versie van een bestemmingsplan. Belangrijke eis is dat het bestemmingsplan dient te voldoen aan de eis van rechtszekerheid. Dit betekent dat een bestemmingsregeling duidelijk en voor één uitleg vatbaar dient te zijn. In aansluiting hierop en in relatie tot de digitale verplichting verdient het de voorkeur zoveel mogelijk onderdelen van de regeling op de plankaart zichtbaar te maken en de regels zo transparant mogelijk te houden.

Voorts zijn de volgende eisen van toepassing:

- de ondergrond waarop de bestemmingsplankaart is gebaseerd, geeft informatie over de actuele (kadastrale) situatie;
- op de plankaart wordt met de bestemming en de aanduidingen aangegeven of, en zo ja welke bebouwing is toegestaan;
- op het renvooi wordt de betekenis aangegeven van de bestemmingen en de aanduidingen;
- de volgorde van de bestemmingen in het renvooi komt overeen met de volgorde van de regels (alfabetisch).

De bestemming wordt door middel van hoofdletters aangeduid, zoals 'H' voor 'Horeca' en 'G' voor 'Groen'. Verder geldt het volgende:

- (hoofd)gebouwen mogen (uitsluitend) binnen het op de plankaart aangeduide 'bouwvlak' worden opgericht;
- kleine letters tussen haakjes bij de bestemming hebben betrekking op een aanduiding waarmee hetzij ter plaatse van deze aanduiding een specifieke functie wordt aangegeven, zoals (rw) voor recreatiewoningen (functieaanduiding), hetzij ter plaatse van deze aanduiding specifieke bouwregels worden aangeduid zoals [sba -1] specifieke vorm van bouwaanduiding;
- maatvoeringsaanduidingen zoals de maximum goot- of boeibordhoogte en een bebouwingspercentage worden aangegeven door middel van een matrix bij het bouwvlak;
- tenslotte kunnen er op de plankaart aanduidingen voorkomen in de vorm van figuren of gebiedsaanduidingen (zoals een plangrens of een gebied met wijzigingsbevoegdheid).

Opzet regels

De indeling in hoofdstukken waarin de regels zijn opgenomen, kent de volgende vaste volgorde.

- In **Hoofdstuk 1: Inleidende regels** worden in de regels gehanteerde begrippen, voor zover nodig, gedefinieerd en wordt de wijze van meten bepaald.
- In **Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels** worden in alfabetische volgorde van de naam van de bestemmingen de regels gegeven waarmee de bestemmingen zoals die op de plankaart voorkomen, nader worden omschreven.
- **Hoofdstuk 3: Algemene regels** bevat een aantal regels (voorheen bepalingen genoemd) die voor alle bestemmingen gelden, zoals een anti-dubbeltelregel, algemene bouw- of aanduidingsregels, dan wel bepalingen die voor de nodige flexibiliteit kunnen zorgen, zoals algemene afwijkings- of wijzigingsregels).
- **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels** tenslotte geeft overgangsrecht voor bestaand gebruik en bestaande bebouwing en de titel van het plan.

Op grond van de SVBP moet bij de opstelling van een bestemmingsbepaling (Hoofdstuk 2 van de regels) de volgende vaste volgorde gebruikt worden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijking van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijking van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Een bestemmingsregel hoeft niet al deze elementen te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

4.3. Toelichting op de bestemmingsregels

Cultuur en Ontspanning (artikel 3)

"Swaenenburgh Recreatie" en "De Kanovijver" zijn voorzien van de bestemming Cultuur en Ontspanning. Binnen deze bestemming is horeca categorie 1 toegestaan. Ten behoeve van de Finse huisjes bij de sauna/ beautycentrum is de aanduiding "recreatiewoningen" opgenomen. Er zijn ten hoogste 6 huisjes toegestaan. In de bouwregels zijn oppervlakte- en/of hoogtematen genoemd voor zowel de hoofdgebouwen en aan-, uit- en bijgebouwen als erf- en terreinafscheidingen en nutsvoorzieningen. Voor de recreatiewoningen zijn specifieke bouwregels opgenomen. Bij beide voorzieningen is één bedrijfswoning toegestaan.

Groen (artikel 4)

Het Nollebos en het Park Westduin zijn voorzien van de bestemming Groen. Recreatief medegebruik van deze gronden is toegestaan. De totale oppervlakte aan gebouwen bedraagt ten hoogste 250 m². Nutsvoorzieningen zijn toegestaan.

Rondom de minicamping aan de Galgeweg en het recreatieappartementencomplex Martina zijn op de verbeelding aanduidingen opgenomen voor groensingels rondom deze terreinen. Deze singels zijn bestemd met de aanduiding 'specifieke vorm van groen -1'. De groensingels zijn uitsluitend bestemd voor de landschappelijke inpassing van de betreffende terreinen.

Bij het recreatieappartementencomplex Martina is daarnaast de aanduiding 'specifieke vorm van groen -2' opgenomen voor het mogelijk maken van een (overdekte) fietsenstalling.

Aan de noordzijde van het parkeerterrein gelegen nabij "Swaenenburgh Recreatie" is de aanduiding 'zend-/ ontvangst installatie' opgenomen voor het mogelijk maken van een zendmast. De maximale hoogte van deze zendmast bedraagt ten hoogste 40 m.

Horeca (artikel 5)

Strandpaviljoen Pantha Rei is voorzien van de bestemming Horeca. De Pantha Rei is jaarrond op het strand aanwezig. De aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk -1' maakt bij de Pantha Rei een strandwachtpost mogelijk. Ter plaatse van Pantha Rei is horeca, categorie 1 en 2 toegestaan. Oppervlakte- en hoogtematen zijn in de bouwregels opgenomen.

Natuur (artikel 6)

Zowel de bestaande natuur als het nieuw aan te leggen compensatiebos en de overige natuurontwikkeling in het Galgeveld is voorzien van de bestemming Natuur. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor het behoud, versterking en/of ontwikkeling van de natuurwaarden. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ten behoeve van natuureducatie, educatieve

speelvoorzieningen, onderhoud of beheer van het natuurgebied of schuilgelegenheid voor dieren. Tevens zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en nutsvoorzieningen toegestaan. Oppervlakte- en hoogtematen zijn in de bouwregels opgenomen.

Ten behoeve van het uitvoeren van een aantal werkzaamheden dient een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden te worden verleend. Voordat een omgevingsvergunning voor de beschreven werkzaamheden kan worden verleend, dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de natuurdeskundige.

Recreatie - Strand (artikel 7)

Voor de stranden is een aparte bestemming opgenomen. Het strand heeft een belangrijke dagrecreatieve functie. Binnen deze bestemming zijn binnen het bouwvlak dagcabines en strandhuizen toegestaan. Het maximaal aantal dagcabines en strandhuisjes is per stranddeel vastgelegd op de verbeelding. Daarnaast zijn ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - 5' twee strandpaviljoens toegestaan.

Door middel van een afwijking van het plan is het toegestaan een extra bouwlaag te realiseren op een strandpaviljoen waarin ten hoogste vier verblijfsrecreatieve eenheden (hotelkamers) mogen worden gerealiseerd. Bij eventuele realisatie hiervan moet voldaan worden aan de bouwregels van een strandpaviljoen. Hierdoor wordt voorkomen dat een extra bouwlaag wordt gerealiseerd boven de 7 meter. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn bouwregels opgesteld. Tevens is door middel van een wijzigingsbevoegdheid op het Westduinstrand de mogelijkheid geboden om dagcabines te vervangen door strandhuizen. Voorwaarde daarbij is dat wordt voorzien in verevening en sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.

Recreatie - Verblijfsrecreatie (artikel 8)

Ten behoeve van de verblijfsrecreatie aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderrenlaan (complex met recreatieappartementen Martina) en aan de Galgeweg (zomerhuizerterrein Galgawei en Westduin) is de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie opgenomen. Op grond van deze bestemming is zowel dagrecreatie als verblijfsrecreatie toegestaan.

Voor beide terreinen zijn de maximaal toelaatbare aantallen recreatiewoningen en -appartementen vastgelegd.

In het complex Martina bevindt zich een bedrijfswoning. Bij besluit van 24 juli 1997 is aan de bewoner het recht toegekend om deze bedrijfswoning zowel permanent als recreatief te gebruiken. In de planregels is dan ook opgenomen dat de woning Burgemeester van Woelderrenlaan 100-27 ook permanent bewoond mag worden.

Het zomerhuizerterrein aan de Galgeweg is ruimtelijk te onderscheiden in twee gebieden. Voor het terrein zijn de aanduidingen 'specifieke bouwaanduiding 1' en 'specifieke bouwaanduiding 2' opgenomen waarbij onderscheid is gemaakt in de toegestane bebouwing. Dit is gebaseerd op de geldende planologische regeling. Oppervlakte- en hoogtematen zijn in de bouwregels opgenomen.

Sport (artikel 9)

Ten behoeve van het tenniscomplex aan de Zwanenburgseweg is de bestemming Sport opgenomen voor de tennisbanen. Naast de uitoefening van sportactiviteiten is tevens ondergeschikte horeca toegestaan. De bestaande (hoofd)bebouwing op het complex is positief bestemd en voorzien van een bouwvlak. Buiten het bouwvlak zijn nog een windscherm voor de tennisbanen en 50 m² aan bijgebouwen toegestaan op het complex.

Verkeer (artikel 10)

De wegen in het plangebied zijn voorzien van de bestemming Verkeer. Naast wegen zijn ter plaatse van deze bestemming tevens voet- en rijwielpaden, bermen, beplanting, groenvoorzieningen, waterpartijen, waterlopen, andere waterhuishoudkundige voorzieningen, ondergeschikte nutsvoorzieningen en andere bij de bestemming behorende voorzieningen toegestaan. Ten behoeve van de bestaande en de nieuwe parkeervoorzieningen is de aanduiding "parkeren" opgenomen.

De verbreding van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan, inclusief fietspad en de rotonde op het kruispunt Burgemeester van Woelderenaan/Bachlaan zijn rechtstreeks mogelijk binnen de bestemming Verkeer.

Water (artikel 11)

De waterlopen hebben de bestemming Water verkregen. De waterbergings- en waterhuishoudingsfunctie zijn de belangrijkste doeleinden.

Water - Deltawater (artikel 12)

De wateren behorende tot het estuarium van de Westerschelde hebben deze bestemming gekregen. Naast de waterstaatkundige functie, wordt binnen deze bestemming ook bescherming geboden voor de voorkomende natuurwaarden, overeenkomstig de aangewezen Natura 2000-gebieden, hetgeen in de bestemmingsomschrijving tot uitdrukking is gebracht.

Wonen (artikel 13)

De gronden met de bestemming Wonen zijn bestemd voor het wonen. Per bouwperceel is één hoofdgebouw toegestaan dat binnen het bouwvlak moet worden gebouwd. Daarnaast zijn op het bouwperceel aan-, uit- en bijgebouwen toegestaan. Deze dienen echter achter de voorgevelrooilijn te worden gebouwd en mogen ten hoogste één bouwlaag omvatten. Tevens zijn in de bouwregels maximale hoogte- en oppervlaktematen opgenomen. Door middel van een afwijking van het plan kunnen deze regels worden verruimd.

Naast wonen is tevens een huisverbonden beroep toegestaan met dien verstande dat alleen de bewoner het beroep mag uitoefenen en ten hoogste 50% van het bewoonbare vloeroppervlak voor het beroep mag worden benut. Met een afwijking van deze gebruiksregels kan een huisverbonden bedrijf worden toegestaan.

Voor de minicamping aan de Galgeweg is de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 1' opgenomen. In de regels is de uitbreiding van de minicamping naar 25 standplaatsen rechtstreeks mogelijk gemaakt. Afspraken over de noodzakelijke verevening worden gemaakt op basis van het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012.

Een wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om bij beëindiging van het kleinschalig kamperen de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - 1' van de verbeelding te verwijderen.

Waarde - Archeologie-1 en Waarde - Archeologie-3 (artikel 14 en 15)

Ter bescherming van de archeologische waarden is het beleid zoals opgenomen in de Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren vertaald in de bestemmingsregeling. Het hele plangebied is – met uitzondering van het strand – voorzien van een dubbelbestemming Waarde-Archeologie. Ter plaatse van gronden voorzien van deze dubbelbestemming mag slechts worden gebouwd wanneer de oppervlakte van respectievelijk 30 m² of 500 m² en/of de diepte van 40 centimeter niet wordt overschreden of wanneer geen heiwerkzaamheden noodzakelijk zijn. Voor grondwerkzaamheden geldt eveneens de dieptemaat van 40 centimeter. Overschrijding van deze maten is slechts mogelijk met een afwijking van het plan door het bevoegd gezag waarbij advies is ingewonnen bij een archeologisch deskundige of provinciaal archeoloog.

Waterstaat - Waterkering (artikel 16)

De toekomstige primaire waterkering is bestemd tot Waterstaat-Waterkering. Bebouwing ter plaatse van gronden voorzien van deze dubbelbestemming is slechts toegestaan tot een oppervlakte van 100 m² en een bouwhoogte van 5 meter. Voor het toestaan van een hogere bouwhoogte van bouwwerken en het toestaan van andere bouwwerken ten behoeve van andere bestemmingen is een mogelijkheid tot afwijking van het plan opgenomen.

Antidubbeltelregel (artikel 17)

Deze bepaling is ingevolge de Wet ruimtelijke ordening vast voorgeschreven. Doel van deze bepaling is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Om hiervan een voorbeeld te geven: binnen de bestemming Woondoeleinden mag een bepaald percentage van het erf worden bebouwd. Indien het absolute oppervlak (uitgedrukt in m²) niet is bereikt, kan door het bijkopen van een stuk erf van het aangrenzend perceel extra bebouwing tot dit maximum worden gerealiseerd. De antidubbeltelregel voorkomt dat het overgedragen erf nog eens in de beoordeling van de bouw mogelijkheden op het oorspronkelijke deel van het erf kan worden betrokken.

Algemene bouwregels (artikel 18)

Dit is een regeling voor beperkte en ondergeschikte overschrijding van de grenzen van bouwvlakken. Deze bouwvlakken zijn op de kaart aangeduid met een dikke lijn.

Daarnaast bevat dit artikel een regeling voor bestaande maten die afwijken van de voorgeschreven maten in deze regels. Het artikel betreft uitsluitend een bouwbeplanning en geen gebruiksbeplanning. Met deze bepaling wordt voorkomen, dat bestaande bouwwerken, die wat betreft afstandsmaten of andere maten afwijken van de maatvoering zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan, onder het overgangsrecht komen te vallen.

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak (3 augustus 2005) blijkt dat deze algemene bepaling aanvaardbaar is. Een gedetailleerde inventarisatie en individuele beoordeling van afwijkingen zijn niet nodig. Essentieel is dat het gaat om bevestiging van bestaande, afwijkende situaties, zodat bij beoordeling van bouw aanvragen direct duidelijk is welke maat bepalend is: namelijk de bestaande maat. Hiermee ligt objectief de strekking van de bepaling vast. Daar waar daadwerkelijk andere situaties worden nagestreefd, is dit door andere bestemmingen of bouwbeplanningen vastgelegd. Dit komt overigens in dit bestemmingsplan niet voor. In de bepaling is nadrukkelijk vastgelegd dat op de bedoelde bestaande afwijkingen het overgangsrecht niet van toepassing is. Onder de oppervlaktematen valt ook het bouwingspercentage.

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening (artikel 19)

Dit is artikel is opgenomen omdat bij de inwerkingtreding van de Wro, de Invoeringswet Wro en het Bro op 1 juli 2008 de intrekking van de stedenbouwkundige bepalingen (waaronder de parkeernormen en de regeling voor het parkeerfonds) in de bouwverordening niet in werking is getreden. De stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening blijven dus voorts bestaan.

Algemene afwijkingsregels (artikel 20)

Voor ondergeschikte afwijkingen van de bestemmingsplanregels is een algemene afwijkingsregel opgenomen. Het betreft afwijkingen binnen de bestemmingen. Voor afwijkingen die de grenzen van bestemmingen overschrijden is het instrument van een wijzigingsbevoegdheid nodig of een planherziening.

Algemene wijzigingsregels (artikel 21)

Om de vestiging van de Reptielenzoo Iguana mogelijk te maken, is een wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied 1' als bedoeld in artikel 3.6 Wro opgenomen. De bestemming Groen mag gewijzigd worden in Cultuur en Ontspanning voor het projecteren van een bestemmingsvlak en bouwvlak op de verbeelding ten behoeve van het vestigen van de reptielenzoo. Om toepassing te kunnen geven aan de wijzigingsbevoegdheid moet worden voldaan aan de in het bestemmingsplan opgenomen voorwaarden.

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied 2' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarbij onder voorwaarden de bestemming Verkeer gewijzigd kan worden in Horeca voor het projecteren van een bestemmingsvlak een bouwvlak op de verbeelding ten behoeve van het vestigen van een seizoensgebonden horecagelegenheid.

Overige regels (artikel 22)

Dit artikel bevat één bepaling, namelijk "Werking wettelijke regeling (artikel 21.1)" In een (toenemend) aantal gevallen wordt in de regels van bestemmingsplannen verwezen naar een (andere) wettelijke regeling of wordt een procedure, begrip en / of functie uit die andere regeling van toepassing verklaard. Ook in de begripsbepalingen komen die verwijzingen voor. Op grond van jurisprudentie mag een bestemmingsplan slechts volgens de vereiste procedure van de Wro worden gewijzigd. Het impliciet wijzigen van een bestemmingsplan door wijzigingen in wetgeving in de bepalingen waarnaar wordt verwezen is niet toegestaan.

Het is dan ook nodig dat verwijzingen naar toepasbare wettelijke regelingen worden gefixeerd, namelijk naar de tekst ervan zoals die op het moment van vaststelling van het plan gold. Uit praktische overwegingen is er voor gekozen in dit hoofdstuk van de voorschriften een artikel "Wettelijke regelingen" op te nemen, waarin is bepaald dat alle wettelijke regelingen waarnaar in de voorschriften wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

4.4. Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 van de regels bevat onder meer regels inzake strijdig gebruik van bouwwerken en de titel.

Overgangsrecht (artikel 23)

Deze regel is een standaardregel op grond van artikel 7.10 Wro. Hierin is bepaald dat het verboden is gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan.

Tevens geldt voor de salonwagen op het perceel Galgweg 9a dat permanente bewoning hiervan valt onder het persoonsgebonden overgangsrecht. Dit geldt tevens voor de permanente bewoning van de recreatiewoning aan de Burgemeester Woelderelaan 100-27.

5.1. Handhaving

Handhaving van regelgeving vraagt om geactualiseerde regels. Regels, die gebaseerd zijn op inzichten die zijn verlopen, hebben hun geloofwaardigheid verloren en kunnen in redelijkheid niet meer afgedwongen worden. Door verouderde regels neemt de kans op misbruik daarvan ook toe. Door de actualisering van de bestemmingsplannen worden de bestaande ruimtelijke kaders aangegeven en worden daarmee tevens de grenzen bepaald, waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn. De regels van een bestemmingsplan leggen een ruimtelijke relevante norm vast, met dikwijls een daaraan gekoppelde afwijkingsmogelijkheid, die het bestuur de mogelijkheid geeft in te spelen op de dynamiek van de samenleving. Op die wijze wordt ook de gelegenheid geboden een belangenafweging te maken van de individuele belangen ten opzichte van het algemeen belang. Afwijkingen van het plan zijn echter gelimiteerd. Daar waar geen afwijkingen meer mogelijk zijn, begint de handhaving.

Handhaving van bestemmingsplannen en ruimtelijke regelgeving is de laatste jaren in een steeds verder toenemende belangstelling komen te staan van bestuurlijk Nederland. In de gevallen, waarbij het om langer bestaande situaties gaat, zal een overgangsregeling worden geformuleerd. Uitgangspunt daarbij is, dat voorkomen wordt dat een gedoogsituatie ontstaat. Er moet duidelijk gemaakt worden wat er gaat gebeuren en wanneer, zodat er geen sprake is van rechtsongelijkheid. Het overgangsrecht zal, conform recente jurisprudentie, in ieder geval niet van toepassing zijn op illegale bouwwerken, die voor de van toepassing zijnde peildatum aanwezig waren.

De doelstelling binnen de gemeente Vlissingen is een structurele vorm van toezicht en opsporing. Daar waar een overtreding wordt geconstateerd en legalisatie niet mogelijk is, moet in eerste instantie toepassing worden gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving. Naast de bestuursrechtelijke mogelijkheden van handhaving wordt een duidelijke taak gezien voor de strafrechtelijke handhaving. Bij overtredingen van een bestemmingsplan biedt in die zin de Wet Economische Delicten perspectief. Een concretisering van de rol van het strafrecht met het Openbaar Ministerie en de politie ligt hier voor de hand. Het toepassen van privaatrechtelijke handhaving blijkt allengs door de heersende rechtsopvattingen als een minder adequaat middel te worden gezien, zodat hiervan slechts met uitzondering gebruik zal worden gemaakt.

Het bewust niet handhavend optreden tegen een illegale situatie zal slechts in uitzonderlijke gevallen plaats mogen vinden, bijv. in die situaties, waarbij wegens gewijzigde beleidsinzichten aanpassing van de regelgeving daarop nog niet heeft plaatsgevonden en in redelijkheid niet verlangd kan worden dat nog voldaan wordt aan de geldende regels. Uiteraard dienen in dergelijke situaties de belangen van derde belanghebbenden te worden afgewogen.

Door het plaatsvinden van enkele ingrijpende incidenten is de handhaving in een stroomversnelling gekomen. In toenemende mate spreken burgers de gemeente aan op het handhaven

van de (eigen) regels. Ook in de jurisprudentie is een verandering tot stand gekomen. De rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over handhaven van de regelgeving en neemt zelfs in beginsel een plicht tot handhaving aan. Daarnaast krijgt de rechtszekerheid van de bestemmingsplannen bij de rechterlijke toetsing een steeds belangrijkere rol.

Binnen de gemeente Vlissingen bestaat de wens concreet werk te maken van de handhaving en te komen tot een beleidsmatige aanpak. Het actualiseren van bestemmingsplannen is daarbij op zich al een vorm van handhaving. Handhaving is namelijk niet alleen het daadwerkelijk repressief optreden tegen overtreders, maar ook voor een belangrijk deel het maken van heldere en hanteerbare regels en daarin inzicht verschaffen, zodat burgers het vanzelfsprekend achten zich aan de gestelde norm te houden.

Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan bestaande situaties. Bij de opstelling van bestemmingsplannen wordt nagegaan welke situaties uitdrukkelijk gehandhaafd moeten worden, welke zaken onder de werking van het overgangsrecht kunnen worden gebracht en welke zaken positief bestemd kunnen worden. Daarbij dient in acht genomen te worden dat het dikwijls om situaties gaat, waarbij sprake is van een groot tijdsverloop. De meeste gevallen zullen dan ook voor legalisatie in aanmerking komen en bij de vaststelling van het bestemmingsplan positief bestemd worden. Daarbij wordt uitdrukkelijk in acht genomen dat als gevolg van de wijziging van de Woningwet een groot aantal bouwactiviteiten vergunningvrij zijn geworden. In het gebied van dit bestemmingsplan zijn bij de inventarisatie twee gevallen aangetroffen, die niet voor een positieve bestemming in aanmerking komen. Het betreft de salonwagen aan de Galgweg 9A die permanent bewoond wordt en de recreatiewoning aan de Burgemeester Woelderelaan 100/27 die eveneens permanent wordt bewoond. Voor beide gevallen is een persoonsgebonden overgangsrecht opgenomen in dit bestemmingsplan.

Deze inventarisatie zal, na de vaststelling en inwerkingtreding van dit bestemmingsplan, het vertrekpunt vormen voor het structurele toezicht. Periodiek - tenminste éénmaal per jaar - zal de bebouwing en het gebruik in het plangebied worden gecontroleerd, zodat tijdig met dit bestemmingsplan strijdige ontwikkelingen worden geconstateerd en een zorgvuldige en bewuste afweging zal plaatsvinden over de toelaatbaarheid daarvan dan wel dat handhaven zal moeten worden opgetreden.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Wanneer een bestemmingsplan een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient op basis van artikel 6.12. van de Wro (tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan) een exploitatieplan te worden vastgesteld. Onder aangewezen bouwplan wordt krachtens artikel 6.2.1. van het Bro onder andere de bouw van één of meer woningen of andere hoofdgebouwen, of de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² verstaan. Het exploitatieplan is de basis voor het doorberekenen van de verhaalbare kosten die de gemeente maakt om de aangewezen bouwplannen mogelijk te maken.

Op basis van artikel 6.2.4. van het Bro worden daartoe onder andere gerekend:

- de kosten van het verrichten van sectorale onderzoeken (zie artikel 6.2.4 a Bro);
- de kosten van gemeentelijke ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan (zie artikel 6.2.4 h Bro);
- plankosten in relatie tot voorbereiding, ontwikkeling en begeleiding van ruimtelijke projecten (zie artikel 6.2.4. j Bro);

- andere – bij ministeriële regeling aan te wijzen – kosten. De ministeriële regeling is thans in voorbereiding en nog niet gepubliceerd.

Het gemeentebestuur is niet voornemens om de kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan, dat is gericht op de uitvoering van maatregelen in het kader van de kustversterking en de daarbij behorende natuurcompensatie, via een exploitatieplan te verhalen op initiatiefnemers van bouwplannen. Het gemeentebestuur acht het onjuist om kosten die zij maakt in het kader van haar reguliere uitoefening van haar wettelijke taken (en die ten bate komen voor alle inwoners van de gemeente) rechtstreeks door te rekenen aan enkel de eigenaren in het plangebied die reguliere bouwmogelijkheden geboden worden. Daarbij speelt een rol dat ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen niet structureel meer bouwmogelijkheden worden geboden.

In het plangebied worden slechts beperkte bouwmogelijkheden geboden voor vervangende nieuwbouw van een seizoensgebonden horecagelegenheid. Het bestemmingsplan vormt een consoliderend bestemmingsplan, waarbij de bestaande situatie in het plangebied met actuele bouw- en gebruiksregels, in overeenstemming met het provinciale beleid en met inachtneming van de verplichte sectorale toetsen, wordt vastgelegd. De beperkte ontwikkelingen kunnen hoofdzakelijk mogelijk worden gemaakt door middel van ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden. Het betreft in alle gevallen particulier initiatief, waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden door middel van leges gedekt. Mochten er andere kosten zijn, die op grond van artikel 6.13 Wet ruimtelijke ordening dienen te worden verhaald, dan zal uitsluitend worden meegewerkt aan de afwijking of wijziging, nadat een exploitatieovereenkomst is gesloten.

Uit overleg met het Ministerie van VROM is gebleken dat in de in voorbereiding zijnde ministeriële regeling een mogelijkheid wordt geboden om plankosten voor bestaande bouwplannen op nul te zetten. Het vaststellen van een exploitatieplan is voor consoliderende bestemmingsplannen dan ook niet langer nodig. Immers, er zijn geen door te berekenen kosten in de zin van artikelen 6.2.4 en 6.2.5 Bro. Vooruitlopend op het inwerking treden van deze regeling is daarom besloten om geen exploitatieplan vast te stellen.

De enige kosten, die verder uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn planschadekosten. Deze zijn op voorhand niet uit te sluiten. De gemeente zal daarom bij iedere aanvraag bezien of er planschade kan ontstaan. Indien dit het geval kan zijn, zal met de belanghebbende aanvrager een overeenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening. Daarmee kan worden voorkomen, dat de gemeenschap de planschadekosten moet betalen, die gemaakt worden in het belang van de aanvrager.

Een verdergaande toets ten aanzien van de financieel-economische uitvoerbaarheid is niet noodzakelijk.

5.3. Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro heeft de gemeente Vlissingen 6 overleginstanties zowel in maart 2008 als in april 2009 in de gelegenheid gesteld om op het voorontwerpbestemmingsplan te reageren:

1. Provinciale Commissie Omgevingsbeleid (PCO).
2. Waterschap Zeeuwse Eilanden.
3. Rijkswaterstaat.
4. gemeente Veere.

5. Staatsbosbeheer.
6. Veiligheidsregio.
7. VROM-Inspectie.

In het kader van deze procedure zijn de volgende reacties ingediend.

Provincie Zeeland

De provincie hecht er aan om het totale compensatiegebied tot uitvoering te brengen een en ander conform het provinciale en rijksbeleid alsmede de intentieovereenkomst Zwakke Schakels tussen de verschillende overheden.

De provincie stelt voor om ter realisatie van het totale natuurgebied de versnelde onteigeningsprocedure op te nemen.

Voorgesteld wordt om te beargumenteren dat de voorgestane ontwikkelingen in het plangebied acceptabel zijn vanuit het beleid externe veiligheid met name daar waar het gaat om uitbreiding van slaaphuisjes. Een uitgebreide verantwoording is niet noodzakelijk, vanwege het feit dat de verwachte toename van het aantal bewoners als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, minder zal zijn dan 10 %.

Verzocht wordt om de bestemming "waterstaat" bij dubbele bestemmingen te laten prevaleren.

Verzocht wordt om de provinciale Vereveningsregeling op te nemen bij het vervangen van dagcabines naar slaaphuisjes en bij uitbreiding van de camping.

Waterschap Zeeuwse Eilanden

Verzocht wordt om binnen de bestemming "waterstaat" een voorrangregeling op te nemen op grond waarvan de bestemming "waterstaat" de primaire bestemming is. Ook voor wat betreft de bestemming "archeologie en waterstaat".

Voorgesteld wordt om een signaleringsregeling op te nemen voor situatie waar een ontheffing nodig is op grond van de Keur.

Strandpaviljoens moeten minimaal 5 meter uit de duinvoet staan. Periodieke toetsing kan tot gevolg hebben dat de paviljoens verplaatst moeten worden. Binnen het bouwvlak moet daar dan wel flexibiliteit voor zijn.

Gewezen wordt op het feit dat de wijze van meten voor wat betreft de strandhuizen ca. niet in overeenstemming is met de eisen van het Waterschap.

In de wijzigingsbevoegdheid opnemen dat voor de locaties Iguana en Swanenburgh Recreatie ook een watertoets moet plaats vinden (reactie april 2008).

Ter hoogte van de sloot Bachlaan/ hoek B. van Woelderenaan staat een pompgemaal met een zonering van 30 meter op grond van de V.N.G. circulaire Bedrijven en Milieuzonering (reactie april 2008).

Op de plankaart alsmede op het renvooi daarvan, ontbreekt de aanduiding: "archeologisch waardevol gebied" en "gebied met hoge trefkans archeologie". (reactie april 2008)

Verzocht wordt om de bestemmingen "waarde – archeologie" niet meer op te nemen voor die gedeelten, waar onderzoek heeft plaats gevonden en waarvan is gebleken dat er geen archeologische waarden aanwezig waren.

In de plantoelichting de resultaten van het zettingsonderzoek van de Grontmij opnemen (reactie april 2008).

Rijkswaterstaat

Gewezen wordt op de strikte bouwregels voor het bouwen op dijken (i.c. een dijkpaviljoen); (reactie april 2008)

Verzocht word om een voorrangsregeling op te nemen voor de bestemming "waterstaat" ten opzichte van andere bestemmingen (reactie april 2008).

Voorgesteld wordt om de bestemming "waterstaat" in overeenstemming te brengen het I.O.P. (blz. 170 en volgende (reactie april 2008)

De keurzoneringen moeten op de plankkaart worden aangegeven (reactie april 2008).

Gemeente Veere

Geen opmerkingen.

Staatsbosbeheer

Verzocht wordt om binnen de bestemming "natuur" in de regels voor zover nodig rekening te houden met een te ontwikkelen "natuurspeelbos".

Veiligheidsregio Zeeland.

In verband met het feit dat er sprake is van een *nieuw* plan zal er verantwoording moeten worden afgelegd over het groepsrisico ook al zijn er geen knelpunten op basis van het TNO rapport. Kortom met een enkele verwijzing in plantoelichting naar het TNO rapport kan niet worden volstaan. De conclusies van het TNO rapport moeten in de plantoelichting door middel van een beperkte verantwoording worden opgenomen.

Geadviseerd wordt om bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied rekening te houden met de effecten van een incident op de Westerschelde waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (reactie april 2008).

VROM-Inspectie

Van de VROM-Inspectie is geen reactie ontvangen.

5.4. Inspraak

Overeenkomstig het bepaalde in de Gemeentelijke Inspraakverordening zijn de bevolking en in de gemeente belanghebbenden natuurlijke en rechtspersonen betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Ingaande 16 april 2009 is gedurende 6 weken inspraak verleend op het voorontwerp van het bestemmingsplan Westduin.

Doel van deze inspraakronde is het toetsen van het maatschappelijk draagvlak voor de geformuleerde uitgangspunten in het bestemmingsplan.

Bij het college van burgemeester en wethouders zijn in totaal 22 inspraakreacties ingediend. Hierna worden deze reacties beoordeeld en van commentaar voorzien.

In grote lijnen gaan de inspraakreacties over de natuurontwikkeling versus rode functies in het gebied tussen de Bachlaan en de duinen. Over de planologische regeling met betrekking tot de strandhuisjes en de strandpaviljoens alsmede een aantal particuliere belangen met betrekking tot de opgenomen bestemmingen.

1. Bestuur Stichting Vezenbos, Postbus 34, 4330 AA Middelburg.
2. Bestuur Vve. Park Westduin, Heisprong 4, 4841 NA Prinsenbeek.
3. Bestuur Vve. Zomerhuizenpark Galgawei, p/a Van Hallstraat 39, 4384 DM Vlissingen.
4. M. Akkermans en R. Meuleman, Koningsspil 37, 3642 ZN Mijdrech.
5. Fr. Dorlo, Valkenburgerstraat 62, 6325 BP Berg en Terblijt.
6. J. Bakx, Heisprong 4, 4841 NA Prinsenbeek.
7. Vogelwerkgroep Walcheren, p/a J. Campertstraat 31, 4361 DD Westkapelle.
8. B. van Hasselt (Achmea Rechtsbijstand) Galgweg 7A, 4384 RA Vlissingen.
9. Wijkraad Paauwenburg p/a Troelstraweg 379, 4384 GT Vlissingen.
10. H. Gerretsen en Vve. Martina, Burg. van Woelderenaan 100/27, 4384 LV Vlissingen.
11. Elly Oostdijk Recreatie, Tramstraat 41, 4371 BW Koudekerke.
12. Koningshof B.V. Postbus 4, 4370 AA Koudekerke.
13. Z.L.T.O. (namens S, W en A. Kluijfhout) Postbus 46, 4460 BA Goes.
14. Boogaard Advocaten (namens J.A. Kluijfhout) Postbus 616, 4330 AP Middelburg.
15. N.P. Jobse-Jasperse, Galgweg 7, 4384 RA Vlissingen.
16. C. van der Salm, Burg. van Woelderenaan 100, 4384 LV Vlissingen.
17. Mini-Camping Duinerve, Galgweg 9, 4384 RA Vlissingen.
18. Tennisver. DOS, Mozartlaan 17, 4384 KT Vlissingen.
19. ARAG (namens Kon Tiki) Postbus 1089, 6040 KB Roermond.
20. Strandpaviljoen Pier Hein, p/a St. Janstraat 51, 4331 KB Middelburg.
21. Secr. Strandvereniging Westduin, p/a Assumburg 26, 4385 EE Vlissingen.
22. Swaenenburg Recreatie Thermen& Beautycentrum, Zwanenburgseweg 11, 4384 LW Vlissingen.

Hierna wordt een korte samenvatting gegeven van de planologisch relevante aspecten van de verschillende inspraakreacties en het antwoord daarop van het college. De reacties zijn zoveel als mogelijk per thema gebundeld. Aan het slot worden een aantal "losse" reacties weergegeven en van commentaar voorzien.

Bestemming "natuur" tussen de Bachlaan en de duinen (12 en 18 hectare):

Inspraakreacties

Het bestuur van de St. Vezenbos is voorstander van het ontwikkelen van een natuurgebied tussen de Bachlaan en de duinen. Zij zijn tegen de ontwikkeling van nieuwe vakantie woningen in dit gebied ten koste van sloop van vakantie woningen op de parken Galgawei en Westduin.

Het bestuur van de Vereniging van eigenaren van het vakantiepark Westduin is voorstander van de natuurontwikkeling. Zij zijn tegen de bouw van nieuwe vakantie woningen in dit gebied en tegen de sloop van vakantie woningen op het vakantiepark Westduin, ten gunste van een ontwikkeling van nieuwe vakantie woningen ten behoeve van Elly Oostdijk Recreatie.

De voorzitter van de Vereniging van eigenaren Galgawei wijst op de verplichte kwaliteitsslag die de afgelopen jaren heeft plaats gevonden op het park Galgawei. Om die reden is destijds ook recreatiepark Westduin ontwikkeld. Een nieuwe kwaliteitsslag door sloop (en verdunning) van een aantal recreatie woningen is niet nodig en ongewenst. De Vereniging is voorstander van de natuurontwikkeling in dit gebied en tegen toevoeging van nieuwe "rode functies". Tenslotte wijst de voorzitter op de bestuurlijke en juridische beheersvorm van de zomerparken Galgawei en Westduin.

Mevrouw E. Akkermans en de heer Meuleman alsmede de heer Fr. Dorlo, J. Bakx (eigenaren van recreatie woningen van het park Westduin) sluiten zich bij de hiervoor genoemde reacties aan. Zij zijn tegen de ontwikkeling van nieuwe recreatie woningen in dit gebied.

De Vogelwerkgroep Walcheren wijst op het feit dat het gebied Nolle/Westduin en het kustgebied zich heeft ontwikkeld als een gebied met een hoge diversiteit aan broedvogels. Het aan te leggen natuurgebied is een natuurlijke bufferzone voor de stad. De Vogelwerkgroep ondersteunt de ontwikkeling van het natuurgebied.

Achmea Rechtsbijstand (namens B. van Hasselt, Galgeweg 7A) is tegen een ontwikkeling met rode functies in dit gebied. Hij vreest aantasting van zijn woongenot, privacy en uitzicht. Hij is voorstander om het 12 hectare gebied in te richten tot natuurgebied.

Mevrouw N.P. Jobse – Jasperse tekent bezwaar aan tegen de bestemming "natuur" voor zover het de gronden betreft die nu bij haar in eigendom en in gebruik zijn als paardewei naast haar woning Galgeweg 7 (hoek Bachlaan/Galgeweg).

Elly Oostdijk Recreatie is voorstander van de ontwikkeling van recreatiebungalows in het 12 hectare gebied. Zij is geen voorstander van een eenzijdige ontwikkeling van dit gebied met nieuwe natuur. Zij staat inpassing met rode functies voor en zij kan zich niet verenigen met de interpretatie van de verschillende overheden ten aanzien van de uitspraak van de Raad van State met betrekking tot het Kustversterkingsplan.

De overige reacties van Elly Oostdijk Recreatie hebben geen betrekking op dit plangedeelte en worden dan ook hierna afzonderlijk behandeld.

Koningshof B.V. (eigenaar van gronden binnen het 12 hectare gebied) is voorstander van ontwikkeling van recreatiebungalows in dit gebied op zijn eigendommen door Elly Oostdijk Recreatie. Gesteld wordt dat circa 4.000 m² grond in eigendom van Koningshof B.V. buiten het compensatiegebied is gelaten door het Waterschap Zeeuwse Eilanden. Koningshof B.V. is tegen een volledige natuurontwikkeling.

De Z.L.T.O. namens S, W, en A Kluijfhout is tegen natuurontwikkeling op de gronden die bij hun in eigendom zijn (grotendeels het 18 hectare gebied). Zij willen de grond niet verkopen, geen financiële compensatie en volgens hen is er geen geschikte vervangende grond aanwezig. Zij willen twee nieuwe campings realiseren in dit 18 hectare gebied alsmede een groot aantal recreatiewoningen langs de Bachlaan. Op een kaart is dit door hen nader aangegeven. Een ruimtelijke en financiële onderbouwing is niet gegeven.

De Wijkraad Paauwenburg is voorstander van natuurontwikkeling in dit gebied met inbegrip van een speelbos. Zij wijzen verdere ontwikkeling met "rode functies" in dit gebied af.

De Wijkraad wenst meer duidelijkheid omtrent de invulling van de beoogde natuurontwikkeling.

De Wijkraad is tegen verdere gebiedsuitbreiding van de camping Duinerve.

Zij hebben geen bezwaar tegen een permanente bewoning op het perceel Galgeweg 9A.

De Wijkraad stemt in met de parkeervoorziening aan de B. van Woelderenaan, met een eenvoudige toiletvoorziening en 5 camperplaatsen.

De overige reacties van de Wijkraad komen hierna aan de orde.

Commentaar

Natuurcompensatiegebied (12 hectare gebied)

Het door het Waterschap vastgestelde Kustversterkingsplan is in 2008 onderwerp geweest van een juridische procedure welke uiteindelijk is uitgemond in een uitspraak van de Raad van State. Op basis van deze uitspraak van de Raad van State is het beleid, zoals dat is weergegeven in het door het Waterschap vastgestelde Kustversterkingplan met betrekking tot de aard en omvang van de dijk- en duinversterking vastgesteld. Dit met inbegrip van de met de kustversterking onlosmakelijk verbonden compenserende maatregelen. In het onder-

havige geval gaat het om een natuurcompensatieopgave van 12 hectare, direct aansluitend aan de bestaande binnenduinrandbos. Het betreft hier delen van de gronden tussen de Bachlaan en de duinen die in eigendom zijn bij S, W, en A Kluijfhout, L. Reijnierse, D. Vos en Koningshof BV.

Het Kustversterkingplan biedt tevens een titel voor de onteigening van deze voor natuurcompensatie benodigde gronden. Het Waterschap zal deze onteigeningstitel gaan gebruiken op het moment dat de gronden niet in minnelijk overleg in eigendom verkregen kunnen worden. De onderhandelingen met de desbetreffende grondeigenaren zijn inmiddels gestart. Het eventueel toestaan van "rode functies" doorkruist het beleid van het Waterschap en zal leiden tot een niet gerechtvaardigde prijsopdrijving van de benodigde gronden. Precedentwerking moet in het licht hiervan worden voorkomen.

Bij eventuele opname van "rode functies" in dit gebied moet ernstig rekening worden gehouden met het feit dat het college van Gedeputeerde Staten en mogelijk zelfs de Minister gebruik zal gaan maken van de wettelijke bevoegdheid, op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, tot het geven van een aanwijzing (pro-actief en reactief).

Op basis van de inspraakreacties is nog een nieuw feit naar voren gekomen dat een realisering van vakantiewoningen door Elly Oostdijk Recreatie in de weg staat. Uitgangspunt van het provinciale beleid is dat bestaande bedrijven een kwaliteitsslag kunnen maken, mits er sprake is van een kwaliteitsverbetering van een bestaand toeristisch product. Kort samengevat houdt dit in dat er op de bestaande vakantiecomplexen Westduin en Galgewei (waar Elly Oostdijk Recreatie woningen exploiteert) een kwaliteitsslag zou moeten plaats vinden door en in combinatie met een vermindering van het aantal recreatie woningen.

De verschillende besturen van de vakantiecomplexen Galgewei en Westduin hebben te kennen gegeven dat zij géén medewerking zullen verlenen aan het slopen van bestaande vakantiewoningen op hun verblijfsrecreatieve terreinen. Nu thans blijkt dat privaatrechtelijk géén medewerking wordt verleend aan een kwaliteitsslag door verdunning van het aantal recreatiewoningen op bedoelde parken is dit eveneens een reden om geen rode functie op te nemen in dit gebied.

De desbetreffende gronden zullen worden bestemd tot "natuur" en hiermee wordt tegemoet gekomen aan de voorstanders van natuurontwikkeling in dit 12 hectare gebied.

Gebied tussen Bachlaan en het hiervoor bedoelde 12 hectare. natuurcompensatiegebied;

Tussen de Bachlaan en het hiervoor bedoelde 12 hectare gebied voor de natuurcompensatie, resteert nog een gebied van circa 18 hectare. Dit gebied is grotendeels in eigendom bij S. Kluijfhout, A. Kluijfhout en W. Kluijfhout. Een klein gedeelte is in eigendom bij de heer L. Reijnierse en N.P. Jasperse.

De Minister van Verkeer & Waterstaat heeft op 6-3-2008 aan het Waterschap subsidie verstrekt voor de uitvoering van de kustversterking onder de voorwaarde dat de Provincie zorg moet dragen voor een extra kwaliteitsslag in de natuurontwikkeling, zoals bedoeld in de Nota Ruimte bij de aanpak van de Zwakke Schakels. Beleidsmatig gaat het dus om het uitvoeren van Rijksbeleid en in het verlengde hiervan Provinciaal beleid. Deze extra kwaliteitsslag dient ter versterking van de ecologische hoofdstructuur in het gebied Westduin in verband met de grote hoeveelheden verloren gegane natuur. Dit beleidsuitgangspunt ligt ook vast in de vierpartijenovereenkomst Project Zwakke Schakels tussen het rijk, provincie, waterschap en gemeente Vlissingen..

Een groot deel van de gronden in het 18 hectare. gebied is nu reeds bestemd tot "park en bos" op grond van het geldende bestemmingsplan Westduin, 1^e planverandering. Deze gronden zijn feitelijk in gebruik als agrarische grond. Een deel van de gronden langs de Galgeweg, heeft een agrarische bestemming op grond van het bestemmingsplan buitengebied.

Op basis van de vier-partijenovereenkomst d.d. 25-9-2007 tussen het Rijk, het Waterschap, de Provincie en de Gemeente in het kader van het plan Zwakke Schakels is er een inspanningsverplichting om een bestemmingsplan voor het gebied Westduin op te stellen. Op grond van de beschikking van de minister heeft de gemeente Vlissingen eveneens de verplichting om de uitgangspunten van het Kustversterkingsplan te vertalen in een bestemmingsplan. Met dit voorontwerp van het bestemmingsplan wordt hieraan voldaan.

Uitgangspunt bij de opstelling van het inrichtingsplan is een extensieve groene invulling met natuur- en bosgebied in combinatie met waterpartijen.

De Provincie Zeeland heeft voldoende financiële middelen gereserveerd om aan de verplichting van het Rijk te kunnen voldoen om deze kwaliteitslag daadwerkelijk te realiseren. Het gaat hierbij om de aankoop en eventueel onteigening van de benodigde gronden alsmede de daadwerkelijke inrichting van dit gebied. Voor de inrichting van dit gebied is ook in de gemeentelijke begroting een budget opgenomen.

Een 1^e concept- inrichtingsplan voor dit gebied is opgesteld en dat zal de komende maanden afzonderlijk onderwerp worden van een inspraakprocedure. Het beleid is er op gericht om het totale gebied van circa 30 hectare. (12 + 18) uiteindelijk één geheel te laten vormen met het recent aangelegde bos- en natuurgebied ten noorden van de Galgeweg (gemeente Veere) en het reeds bestaande park- en bosgebied Westduin. Dit totale gebied vormt uiteindelijk een natuurlijke bufferzone tussen de rand van de stad en de duinen.

De gronden binnen het 18 hectare gebied zijn nu grotendeels bestemd tot "park en bos" op grond van het geldende bestemmingsplan Westduin. Bij de vaststelling van dit geldende bestemmingsplan is in 1984 een plan van S, W, en A Kluijfhout voor een grootschalige camping door de Raad van State afgewezen. Een soortgelijk verzoek wordt anno 2009 herhaald in het kader van deze bestemmingsplanprocedure. Twee campings en verblijfsrecreatiewoningen langs de Bachlaan, zoals nu door S, W, en A Kluijfhout wordt voorgesteld, passen niet in het geldende bestemmingsplan noch in het hiervoor omschreven beleid.

Ook de gronden van N.P. Jobse (nu in gebruik als paardenwei) worden in de planvorming van het 18 hectare gebied bestemd als "natuur". Met name in de aansluiting met het bestaande natuurgebied van de gemeente Veere, zijn deze gronden van belang in het kader. Dit geldt ook voor de 4000 m² grond van Koningshof BV die buiten de 12 hectare compensatie is gebleven. Deze gronden kunnen worden betrokken bij de extra provinciale compensatie.

In het licht van het vorenstaande beleid worden de gronden binnen het 18 hectare gebied bestemd voor "natuur".

Salonwagen aan de Galgeweg 9A

Inspraakreacties

Boogaard Advocaten kan zich niet verenigen met de juridische regeling voor wat betreft het bouwwerk (in het bestemmingsplan salonwagen genoemd) aan de Galgeweg 9A. Deze salonwagen wordt permanent bewoond door J.A. Kluijfhout.

Het gemeentebestuur moet de uitspraak van de Rechtbank over de geweigerde bouwvergunning voor de bouw van een vrijstaande woning (in de plaats van de bestaande salonwagen) heroverwegen, aldus Boogaard Advocaten.

Boogaard Advocaten is van mening dat legalisatie – anders dan via het persoonsgebonden overgangsrecht – mogelijk moet zijn door middel van opname van een bestemming "wonen"

De Wijkraad Paauwenburg en de heer Gerretsen en VVe. Martina hebben geen bezwaar tegen permanente bewoning van het bouwwerk Galgeweg 9A.

Commentaar

Sinds 1969 staat er een permanent bewoonde salonwagen aan de Galgeweg. De eigenaar heeft – zonder succes – getracht om deze zonder vergunning gebouwde salonwagen te legaliseren door een aanvraag in te dienen voor de bouw van een vrijstaande woning in het Buitengebied. Deze vergunning is geweigerd op basis van het geldende bestemmingsplan en op basis van het geldende provinciale beleid. Op grond van dit beleid van de provincie zijn namelijk geen nieuwe burgerwoningen in het buitengebied toegestaan.

De Rechtbank Middelburg heeft over deze kwestie op 8 december 2006 een uitspraak gedaan en het ingediende beroepsschrift van J.A. Kluijfhout ongegrond verklaard. Tegen dit besluit van de Rechtbank is geen hoger beroep aangetekend. Daarmee is het besluit onherroepelijk geworden.

Vanwege het feit dat de feiten en omstandigheden niet gewijzigd zijn is in het voorontwerp van het bestemmingsplan Westduin – in de lijn van deze uitspraak van de Rechtbank en het huidige beleid – het gebruik van de salonwagen niet gelegaliseerd door opname van de bestemming "wonen", maar onder het "persoonsgebonden overgangsrecht" gerangschikt.

Seizoensgebonden horeca paviljoen bij parkeerplaats B. van Woelderenaan.*Inspraakreacties*

De heer C. van der Salm en de heer H. Gerretsen zijn tegenstander van het realiseren van een horeca aangelegenheid bij deze parkeerplaats.

In algemene zin is de Wijkraad Paauwenburg tegen nieuwe horecabedrijven.

Toiletvoorzieningen worden wél wenselijk geacht.

Commentaar

Het nieuwe parkeerterrein aan de Burg. van Woelderenaan omvat in totaal circa 320 parkeerplaatsen in de directe nabijheid van een nieuwe duinovergang. De positionering van dit parkeerterrein is in overleg met de heren Gerretsen en Van der Salm, in het kader van de beroepsprocedure gericht tegen het Kustversterkingsplan, aan hun wensen aangepast.

In tegenstelling tot de huidige inspraakreactie in het kader van dit bestemmingsplan heeft de heer Gerretsen in het kader van deze beroepsprocedure van het Kustversterkingsplan, ingestemd met een seizoensgebonden horecabedrijf (dus geen permanent horecabedrijf).

Op een parkeerterrein met een omvang van 320 parkeerplaatsen vinden wij een seizoensgebonden horecabedrijf, dat zich richt op strandrecreanten en passanten langs de fietsroutes, zeker aanvaardbaar. Wij komen dan ook niet terug op de besluitvorming in het kader van de hiervoor genoemde beroepsprocedure.

De horeca-exploitatievergunning alsmede de bouwvergunning zal vergund worden met een instandhoudingstermijn, waarbij wij rekening zullen houden met het toeristenseizoen. In beginsel zal de instandhoudingstermijn gelden van 1 april tot 1 oktober.

De seizoensgebonden horecavoorziening wordt in het bestemmingsplan opgenomen. Bouwwerken ten behoeve van toiletvoorzieningen aan het parkeerterrein, al dan niet in combinatie met het exploiteren van het seizoensgebonden horecabedrijf, worden eveneens toegestaan.

Bestemming woning B. van Woelderenaan 100 (C. v.d. Salm) en B. van Woelderenaan 100-27 (H. Gerretsen)*Inspraakreacties*

Beiden stellen voor om een dubbele bestemming, dat wil zeggen zowel recreatief als permanente bewoning, op te nemen voor hun woningen.

Commentaar:

De woning van de heer Gerretsen maakt onderdeel uit van het vakantiecomplex Martina. De heer Gerretsen is administrateur van dit complex. Permanente bewoning van recreatiewoningen is op grond van het rijksbeleid in beginsel niet toegelaten. De heer Gerretsen heeft echter bij besluit d.d. 24-07-1997 toestemming gekregen om de dienstwoning Burg. van Woelderenaan 100-27, zowel permanent als recreatief te gebruiken.

In de bestemmingsplanregels wordt opgenomen dat de hiervoor genoemde woning binnen de bestemming "Recreatie" óók permanent bewoond mag worden.

De vrijstaande woning van de heer C. van der Salm wordt permanent bewoond en is als zodanig dan ook bestemd voor "wonen". Indien de heer Van der Salm de woning wenst te gebruiken voor recreatieve doeleinden kan hij een onttrekkingsvergunning aanvragen op grond van de Verordening Recreatiewoningen.

Een dubbele bestemming voor deze woning wordt niet op de plankaart opgenomen.

Regeling verblijfsrecreatie Galgawei en park Westduin*Inspraakreacties*

Op de plankaart zijn beide recreatiecomplexen binnen één bouwvlak opgenomen met één uniforme bestemmingsplanregeling.

Naar aanleiding van de inspraakreactie van Elly Oostdijk Recreatie blijkt dat een uniforme regeling sterk nadelig is voor de bestaande verblijfsrecreatieve woningen op het park Westduin met nu al een veel groter grondoppervlak.

Commentaar

De reactie van Elly Oostdijk Recreatie is juist. Wij hebben de bestemmingsplanregels en de plankaart op dit punt aangepast door een splitsing aan te brengen tussen beide parken, die recht doet aan de bestaande oppervlakte aan bebouwing en in de lijn is met de geldende bestemmingsplan voorschriften. Kort samengevat is er op de Galgawei 35 m² bebouwing toegestaan. Op park Westduin mogen de vrijstaande zomerwoningen een grondoppervlakte hebben van 100 m² en de zomerwoningen twee aaneen, maximaal 85 m². Deze oppervlaktematen zijn exclusief de mogelijkheid om 1 bijgebouw te bouwen.

Regeling standpaviljoens*Inspraakreacties*

De heren Van der Salm en Gerretsen stellen dat 3 strandpaviljoen op korte afstand van elkaar economisch niet haalbaar zijn. De heer Van der Salm stelt voor de bestaande 2 paviljoens verder uit elkaar te plaatsen, waarvan er 1 ter hoogte van de nieuwe duinovergang.

ARAG Rechtsbijstand (namens Kon Tiki) geeft aan dat een nieuw 3^e standpaviljoen een sterk negatief effect zou kunnen hebben op de exploitatie van Kon Tiki.

Voorgesteld wordt om in de wijzigingsbevoegdheid een economische afweging op te nemen om te komen tot een beslissing voor het eventueel toelaten van een 3^e paviljoen.

Strandpaviljoen Piet Hein, de heer M. Vernooij, is tegen de mogelijkheid om een nieuw 3^e strandpaviljoen te realiseren.

Commentaar

In het bestemmingsplan, zoals dat onderwerp is geweest van inspraak, zijn de twee bestaande paviljoens Kon-Tiki en Piet Hein op het Westduinstrand exact bestemd door middel van een bouwvlak op de plankaart. Daarnaast is in de bestemmingsplanregels een wijzigingsbevoegdheid (geen plicht) opgenomen om een extra standpaviljoen te bouwen, op een op de plankaart gearceerd aangegeven gebied (aangeduid met de letter A).

Wij hebben dit uitgangspunt van een mogelijk 3^e paviljoen nog eens goed overgewogen en komen tot de conclusie dat de onderlinge afstand tussen de bestaande twee paviljoens al niet groot is. Drie paviljoens zouden op een strandlengte van ca. 550 meter komen te staan. Wij komen tot de conclusie dat een kwaliteitslag van de bestaande paviljoens de voorkeur zou moeten hebben boven een kwantiteitsslag.

Wij hebben het plan dan ook zodanig gewijzigd dat er binnen een op de plankaart aangewezen zone (met letteraanduiding) twee strandpaviljoens gebouwd kunnen worden. In de bestemmingsplanregels wordt de oppervlakte en bouwhoogte voor deze twee paviljoens geregeld. Dit opent de mogelijkheid om een bestaand paviljoen, binnen de aangewezen zone, te slopen en te herbouwen maar óók te vernieuwen en te verplaatsen op een andere locatie binnen de bedoelde (verruimde) zone.

De nieuwe locatie voor een strandpaviljoen is gesitueerd ter hoogte van de nieuwe strandovergang. Uit toeristisch recreatief oogpunt achten wij dit alleszins aanvaardbaar. Wel merken wij hierbij op dat dit uitgangspunt niet in overeenstemming is met de geldende Strandnota. Dit gedeelte van het strand is in deze Strandnota (looptijd tot 2008) aangemerkt als duinstrand. Indien u instemt met dit commentaar wordt dit uitgangspunt verwerkt in de nieuwe Strandnota.

Ook voor het Nollestrand is een zone op de plankaart aangegeven (eveneens met letteraanduiding) waarbinnen de slaaphuisjes en dagcabines geplaatst moeten worden.

Voor het strandpaviljoen Pantha Rei wordt het bouwvlak exact aangegeven. Dit bouwvlak is wél enigszins verruimd, teneinde een goede plaatsing van het paviljoen mogelijk te maken ná de uitvoering van de dijkverzwaringswerkzaamheden ter plaatse.

Strandhuisjes (strand Westduin)

Inspraakreacties

De Strandvereniging Westduin, de heer A. Schipper, is van mening dat de opgenomen planologische regeling voor de strandhuisjes erg gedetailleerd is. Voorgesteld wordt om de bouwvoorschriften uit de huurovereenkomst tussen de gemeente en de Strandvereniging Westduin als leidraad te nemen voor de planologische regels.

Commentaar

De verhuur van de stranden ten behoeve van de plaatsing van strandhuisjes en dagcabines geschiedt privaatrechtelijk door de gemeente Vlissingen.

Met de Strandvereniging Westduin is een privaatrechtelijke overeenkomst afgesloten, waarin bouwregels zijn opgenomen voor de plaatsing van slaaphuisjes en dagcabines voor hun leden.

Uitgangspunt is om deze bestemmingsplanregels zoveel als mogelijk in overeenstemming te brengen met deze privaatrechtelijke overeenkomst. In het Besluit Omgevings Recht wordt echter een regeling opgenomen voor vergunningsvrij bouwen. Bouwwerken ten behoeve van recreatief nachtverblijf, die in stand blijven gedurende een bepaalde periode van een seizoen en demontabel zijn, worden naar verwachting vergunningvrij mits deze bouwwerken op grond van het bestemmingsplan zijn toegelaten.

Voor 1 januari a.s. wordt deze regeling bekend. Het vorenstaande houdt in dat de gedetailleerde bestemmingsplanregeling nagenoeg geheel kan vervallen.

Minicamping Duinerve

Inspraakreacties

De eigenaren van de minicamping zouden meer toekomstmogelijkheden zien voor de ontwikkeling van de minicamping.

Zij stellen voor om de bestemming te wijzigen van "kleinschalig kampeerterrein" naar de bestemming "verblijfsrecreatie"

Verzocht wordt om de *bestaande* oppervlakten aan gebouwen (sanitaire ruimten en recreatieruimten) op te nemen in de planologische regeling, zeker daar waar het gaat om de authentieke Walcherse schuren.

Tevens verzoeken zij om duidelijkheid te verschaffen over de provinciale Vereveningsregeling.

Commentaar

Het perceel Galgeweg 9 is in gebruik als een kleinschalig kampeerterrein, waarbij het aantal staanplaatsen gemaximaliseerd is op 25. Het betreft hier een voormalig kleinschalig agrarisch bedrijf met een woning en landbouwschuren w.o. een Zeeuwse boerenschuur en een wagenhuis).

In de bestemmingsplanregels is opgenomen dat de sanitaire voorzieningen en de recreatieruimten ten hoogste 100 m² mogen bedragen. De bestaande gebouwen, behorende bij het kleinschalig kampeerbedrijf, hebben nu reeds een oppervlakte van méér dan 100 m².

Het bouwvlak op de plankaart geeft ook géén ruimte om de bestaande gebouwen (Zeeuwse schuur en wagenhuis) te gebruiken ten behoeve van het kleinschalig kampeerterrein. Teneinde de kwaliteit op dit kleinschalig kampeerterrein te kunnen waarborgen is op de plankaart het permanent bewoonde huis bestemd voor "wonen". De voormalige agrarische bebouwing tot "kleinschalig kampeerterrein" en "voormalig agrarische bedrijf". Op grond van deze laatste bestemming kan de regeling van de Nieuwe Economische Draggers van toepassing worden verklaard op dit kleinschalig kampeerterrein.

Ten aanzien van de verplichte verevening kunnen wij mededelen dat deze rechtstreeks voortvloeit uit het provinciale Integraal Omgevings Plan. Over de uitwerking en uitvoering van deze provinciale regeling vindt nog overleg plaats met de gemeenten. De wijze waarop de verevening met betrekking tot dit kleinschalig kampeerterrein moet plaats vinden is gekoppeld aan het nog op te stellen inrichtingsplan voor het natuurcompensatiegebied. In het kader van dit bestemmingsplan is het echter enkel van belang dat er een vereveningssystematiek in de regels is opgenomen.

De bestemmingsplanregels voor dit kleinschalig kampeerterrein worden overigens aangevuld met een regeling dat het parkeren ten behoeve van dit recreatiebedrijf op eigen terrein moet plaats vinden.

Tennispark DOS

Inspraakreacties

De heer G. Wittens namens het bestuur van de tennisvereniging deelt mede dat de oppervlakten aan bestaande gebouwen stemmen niet overeen met de planologische regels.

Tevens geeft hij aan dat enige uitbreiding van het complex in de toekomst gegarandeerd zou moeten worden.

Commentaar

De oppervlakte van de bestaande gebouwen wordt door middel van verruiming van het bouwvlak op de plankaart van het bestemmingsplan aangepast.

Uitbreiding van het tenniscomplex is thans niet aan de orde. Indien zich in de toekomst een uitbreiding van het tennispark voordoet zullen wij dat plan beoordelen en een beslissing nemen aan de hand van de verplichte onderzoeken op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

Sauna – Swaenenburgh Recreatie.*Inspraakreactie*

Mevrouw C. Hardenberg verzoekt om de opgenomen wijzigingsbevoegdheid te verruimen en wel zodanig dat er gelegenheid wordt geboden voor de bouw van 24 luxe appartementen op een uitbreidingsplan van circa 4000 m².

Commentaar

Het bedrijf aan de Zwanenburgwegseweg 11 is bestemd tot " Cultuur en Vermaak" . Binnen deze bestemming is een saunabedrijf annex wellnesscentrum toegestaan, horeca III en een dienstwoning alsmede 6 verblijfseenheden.

Aangrenzend aan dit bedrijf geldt de bestemming "Groen" met daarin opgenomen een wijzigingsbevoegdheid (met arcering op de plankaart aangeduid met de letter C)

Deze wijzigingsbevoegdheid (met nadruk op bevoegdheid) opent de mogelijkheid om 6 extra verblijfsrecreatieve eenheden bij te bouwen, gekoppeld aan de hoofdfunctie, het saunabedrijf. Er moet sprake zijn van een centrale bedrijfsmatige exploitatie door de eigenaar van het hoofdbedrijf. De oppervlakte van het gebied dat valt onder de wijzigingsbevoegdheid bedraagt circa 2.000 m².

Mevr. Hardenberg stelt thans in de inspraakprocedure voor om dit gebied te verruimen tot 4.000 m² met de mogelijkheid om circa 24 luxe appartementen te bouwen. Wij moeten constateren dat dit plan ruimtelijk noch financieel is onderbouwd. Op basis van de thans beperkte gegevens is een verantwoorde planologische beslissing omtrent de inpassing van dit plan in dit stadium niet te nemen.

Het gevaar is dan ook groot aanwezig dat de door de ondernemer nog nader te detailleren plannen niet zullen passen binnen de opgenomen wijzigingsbevoegdheid en er alsnog een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk zal zijn.

Wij stellen dan ook voor om de opgenomen wijzigingsbevoegdheid C binnen de bestemming "Groen" te schrappen en de intentie uit te spreken dat het bestemmingsplan wordt gewijzigd op het moment dat er een ruimtelijke en financieel goed onderbouwd en aanvaardbaar plan is ingediend met alle daarbij behorende verplichte onderzoeken op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

Zoeklocatie Iguana*Inspraakreacties*

In het bestemmingsplan, dat onderwerp is geweest van inspraak, was een zoeklocatie opgenomen voor de eventuele verplaatsing van Iguana.

Uitgangspunt was om naast de financiële verkenning ook het maatschappelijk draagvlak van deze eventuele verplaatsing te onderzoeken.

Elly Oostdijk Recreatie en de heer Gerretsen zijn tegen verplaatsing van Iguana uit toeristisch recreatief oogpunt en uit een oogpunt van aantasting van het park en bosgebied. Het Wijkcomité Paauwenburg is hierover wat genuanceerder en stelt dat zij akkoord kunnen gaan met een dierenparkje met als uitgangspunt "rood voor rood".

Commentaar:

Gelijktijdig met de afronding van de inspraakprocedure is ook de financieel-economische verkenning van de verplaatsing van Iguana afgerond. De conclusie van deze verkenning is dat er op basis van het programma van eisen van Iguana er een onoverbrugbaar financieel tekort ontstaat, op basis waarvan het niet verantwoord was om de verplaatsing te doen uitvoeren.

Samen met het bestuur van de Stichting Iguana hebben wij geconcludeerd dat verplaatsing van de Reptielenzoo naar Westduin op basis van het programma van eisen, niet haalbaar is.

Op grond hiervan worden de gronden die onderdeel waren van dit onderzoek, bestemd overeenkomstig het huidige gebruik dat wil zeggen " groen"

Recreatiebedrijf "de Kanovijver"

Vanuit het principe "rood voor rood" was het recreatiebedrijf De Kanovijver onderdeel van het onderzoek naar de verplaatsing van Iguana naar Westduin. Deze combinatie werd versterkt door het feit dat de huidige exploitant te kennen heeft gegeven op termijn te willen stoppen met de exploitatie.

De gemeente Vlissingen heeft op grond van privaatrechtelijke overeenkomsten het recht van 1^e koop van een deel van de gronden/gebouwen van dit bedrijf. Dit bedrijf was in het geldende bestemmingsplan Westduin bestemmingsplanmatig nog niet geregeld. De bouwvergunning voor de bestaande gebouwen is in het verleden met toepassing van een vrijstelingsprocedure verleend.

In het thans voorliggende nieuwe bestemmingsplan zal het bedrijf worden bestemd overeenkomstig het gebruik, zoals dat is vastgelegd in de contracten. Dat wil zeggen "cultuur en vermaak", met inbegrip van "horeca III" (dat wil zeggen een in hoofdzaak maaltijdverstrekend horecabedrijf).

Horecapaviljoen Boulevard Evertsen (ter hoogte Wooldhuis).

Inspraakreacties

In het inspraakdocument was *een zoeklocatie* voor de verplaatsing van de bestaande kiosk (Vistaria) aan de Bld. Evertsen facultatief aangegeven.

Door de heer Gerretsen en de Wijkraad Paauwenburg is positief gereageerd ten aanzien van vernieuwing van de bestaande kiosk ter hoogte van het Wooldhuis.

Commentaar

De eigenaar van de bestaande kiosk aan de Bld. Evertsen heeft een schetsplan ingediend voor de nieuwbouw van een paviljoen onder gelijktijdige sloop van de bestaande kiosk. Het nieuwe paviljoen is in hoofdzaak gericht op het verstrekken van maaltijden en deels op het afhalen van consumpties.

Gelijktijdig met de inspraakprocedure is er door de initiatiefnemer de heer Van der Werf een principe beslissing gevraagd aan het Waterschap om de Nolledijk ter hoogte van de entree enige meters te verbreden in de richting van het bos, waardoor het te bouwen paviljoen beter inpasbaar zou zijn.

Het Waterschap heeft bij brief d.d. 12 augustus 2009 te kennen gegeven dat de kosten van deze voorgestelde verbreding ca € 50.000,- meerwerk opleveren, ten opzichte van het bestek Zwakke Schakels. Dit bedrag kan op geen enkele wijze financieel gedekt kan worden en om die reden wordt dit door het Waterschap afgewezen. Tegen het realiseren van een nieuw paviljoen bestaat overigens geen bezwaar bij het Waterschap. Het standpunt van het Waterschap dat de dijk niet verbreed kan worden heeft tot gevolg dat het bouwvlak voor het paviljoen op de plankaart in omvang verkleind wordt en enigszins anders wordt gepositioneerd.

Met de initiatiefnemer moeten nog afspraken gemaakt worden over de financiële en civiel-technische aspecten met betrekking tot de voorgestane sloop van de bestaande Vistaria, de inrichting van het openbaar gebied, de verplaatsing van het kunstwerk van Wessel Couzijn en de randvoorwaarden voor de nieuwbouw van het paviljoen. Door de gewijzigde situering komt het bouwvlak op een grensgebied te liggen van 2 bestemmingsplannen te weten Boulevard en Westduin.

In het licht van het vorenstaande is besloten om deze mogelijke herontwikkeling van de Vistaria onder te brengen binnen de plangrens van het bestemmingsplan Boulevard. Met de herziening van dit bestemmingsplan is ook een aanvang gemaakt en hierin zullen ook de beleidsuitgangspunten van de toeristische nota (eveneens in bewerking) worden verwerkt.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de plangrens tussen de beide plangebieden (Westduin en Boulevard) op een meer logische wijze op elkaar af te stemmen. De teen van de dijk aan de buitenzijde van de Nolledijk wordt nu de (gewijzigde) plangrens tussen beide gebieden.

Diverse opmerkingen uit verschillende inspraakreacties voor zover planologisch relevant

Inspraakreactie H. Gerretsen en VVe. Martina.

Inspraakreactie

1. De windsingel aan de westzijde van het vakantiecomplex Martina is onjuist op de plankaart aangegeven.
2. De fietsenstalling van vakantiecomplex Martina staat deels op gronden die in eigendom zijn van de heer Vos.
3. Verzocht wordt de bestemmingsplanregels aan te passen op de volgende onderdelen:
4. Wijzigen van de definitie van "verblijfsrecreatie".
5. Verzocht wordt geen bouwmogelijkheden op te nemen binnen de bestemming "groen".
6. Verzocht wordt om de specifieke gebruiksregels van de bestemming "horeca" aan te passen zodanig dat opslag wordt beperkt als seizoensgebonden activiteit
7. Verzocht wordt om de bouwregels van de bestemming "natuur" aan te passen dat deze uitsluitend gelden voor in het wild levende dieren;
8. Verzocht wordt om het eco-strand aan te duiden op de plankaart. De heer Gerretsen is tegen een eco-strand.
9. Verzocht wordt om de termijn van 2 weken te verruimen tot 6 weken indien nadere eisen worden gesteld aan een bouwvergunning;

Commentaar

De windsingel wordt aangepast aan de tekening behorende bij het bestek voor de uitvoering van de Kustversterkingsmaatregelen Zwakke Schakels. Met de heer Gerretsen zijn hierover in 2008 afspraken gemaakt en deze worden gerespecteerd.

De privaatrechtelijke aspecten met betrekking tot de bestaande fietsenstalling van het vakantiecomplex Martina zijn niet relevant in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

Met de voorgestelde wijzigingen van de regels en definities wordt niet ingestemd. Gestreefd wordt naar uniforme bestemmingsplanregels.

Ten aanzien van de bouwmogelijkheden binnen de bestemming "groen" wordt opgemerkt dat deze mogelijkheden ook thans zijn opgenomen in het geldende bestemmingsplan ten behoeve van de openluchtrecreatie. In het geldende bestemmingsplan Westduin is op de plankaart 1% bebouwing toegelaten, met een goothoogte van 3 meter. Uit ruimtelijk en functioneel oogpunt bestaan er geen dringende redenen om hieraan beperking op te leggen.

Een aparte aanduiding voor een eco-strand binnen de bestemming "recreatiestrand" is bestemmingsplanmatig niet relevant en wordt om die reden niet voorgestaan.

In het kader van de uniforme bestemmingsplanregels hebben wij de regels en de procedure welke betrekking hebben op de "nader eisen" volledig herzien en gestroomlijnd. De procedureregulering is hierbij geschrapt vanwege het feit dat deze "nadere eisen" onderdeel uitmaken van een beslissing op een bouwvergunning. Tegen een bouwvergunning staat al bezwaar en/of beroep open gedurende 6 weken.

Conclusie

Op basis van het commentaar op de inspraakreacties zullen wij het bestemmingsplan op de genoemde onderdelen aanpassen.

5.5. Aanpassingen bestemmingsplan

Naar aanleiding van de overleg- en inspraakreacties en ambtshalve wijzigingen worden de volgende wijzigingen doorgevoerd

Algemeen	Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht. Het bestemmingsplan is conform de Wro met de daarbij behorende wettelijke RO-standaarden 2008 (SVBP2008, IMRO2008 en STRI2008) opgesteld. Op basis van voortschrijdend inzicht is besloten de bestemmingsregeling op enkele onderdelen te wijzigen of aan te vullen.
Zoeklocatie Iguana	De verbeelding wijzigen in bestemming "groen" en een wijzigingsbevoegdheid opnemen voor de gronden waar vestiging tot de mogelijkheden kan behoren.
Kanovijver (Bootsgezel)	De bestemming is gewijzigd in CO, waarbij een maaltijdverstrekkend horecabedrijf is toegestaan.
Minicamping Galgeweg	Bestemming is verruimd en sluit aan op het buitengebied. Er is een parkeernorm opgenomen voor de minicamping. De vereveningsregeling is van toepassing verklaard.
Verblijfsrecreatie Galgewei en Westduin	Het terrein is aangepast aan de regeling in het vigerende bestemmingsplan.
Sauna Swaenenburg	Wijzigingsbevoegdheid binnen de regels "Groen" vervalt. Nieuwbouwplannen blijven te onduidelijk en worden niet onderbouwd. Op basis van concreet plan kan in de toekomst een aparte procedure worden gevolgd.
Dagcabines en slaaphuisjes	Juridische regeling is vereenvoudigd.
Strandpaviljoens	Wijzigingsbevoegdheid voor 3 ^e paviljoen vervalt Bouwvlak voor plaatsing 2 paviljoens is verruimd (tot de grens van de voorgestane locatie wijzigingsbevoegdheid) Er is een maximale oppervlakte van strandpaviljoen opgenomen. Bij strandpaviljoens is ook verblijfsrecreatie toegestaan gedurende het zomerseizoen. In toelichting is onderbouwd dat paviljoen op duinstrand acceptabel wordt geacht.
Overgangsrecht salonwagen Kluijfhout	Voor de salonwagen is opgenomen dat deze valt onder het overgangsrecht.
Pantha Rei / Nolledijk	Bouwvlak is verruimd om plaatsing goed mogelijk te maken.
Paviljoen vd Werf / Bld. Evertsen	Besluitvorming over een nieuw paviljoen/bouwvlak is overgeheveld naar het bestemmingsplan Boulevard en geschrapt uit bestemmingsplan Westduin. Tevens wordt de plangrens tussen Boulevard en Westduin gewijzigd zodanig dat de teen van de Nolledijk (buitenzijde) als grens wordt aangehouden.
Seizoensgebonden horecapaviljoen parkeerterrein B. van Woelderenaan	Wijzigingsbevoegdheid opgenomen in de regels. voor horecavoorziening en toiletvoorzieningen.
Recreatiecomplex Martina	Door middel van een persoonsgebonden overgangsrecht is in de regels is opgenomen dat de dienstwoning van de heer Gerretsen ook permanent bewoond mag worden.
Recreatiecomplex Martina	Binnen de groengordel rondom het complex is een

	fietsenstalling aanwezig. Deze is juridisch geregeld in dit bestemmingsplan.
Algemene wijzigingsbevoegdheid	In plaats van 10% is 20% opgenomen.
Bestemming "Natuur"	In de regels is een bepaling opgenomen dat de realisering van een natuurspeelbos (actie Staatsbosbeheer) mogelijk is en vanuit educatief oogpunt bebouwing is toegestaan.
Oppervlakte gebouwen tennisvereniging DOS aanpassen aan werkelijke bebouwing	Buiten het bouwvlak is een extra percentage opgenomen voor het toestaan van bouwwerken.
Zendmast parkeerterrein Zwanenburgseweg opnemen op plankaart	Hier wordt een zendmast opgenomen.
Windsingel bij parkeerterrein Gerretsen	Windsingel is op de verbeelding aangepast aanpassen aan de hand van de bestekstekening Zwakke Schakels
De nadere eisen regeling	Deze is geschrapt.

5.6. Bij vaststelling aangebrachte wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan Westduin heeft vanaf 14 oktober 2010 tot en met 24 november 2010 ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn 13 zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording hiervan wordt verwezen naar de 'Nota beoordeling en besluit op ingediende zienswijzen Westduin' dat is toegevoegd bij het raadsbesluit. Het bestemmingsplan is naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen gewijzigd vastgesteld. De volgende wijzigingen zijn ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd.

5.6.1. Algemeen

Per 1 juli 2008 en 1 oktober 2010 zijn respectievelijk de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht. Het bestemmingsplan is conform de Wro met de daarbij behorende wettelijke RO-standaarden 2008 (SVBP2008, IM-RO2008 en STRI2008) opgesteld. Op basis van voortschrijdend inzicht is besloten de bestemmingsregeling op enkele onderdelen te wijzigen, te schrappen of juist aan te vullen. Daarnaast zijn zowel de toelichting als de regels aangepast aan de in werking getreden Wabo.

5.6.2. Verbeelding/ plankaart

Op de verbeelding is het gebied van 18 hectare met de bestemming "natuur" buiten de vaststelling gelaten. Het betreft de gronden met de bestemming "natuur" zoals in het ter visie gelegde ontwerp is opgenomen ten oosten van het 12 hectare gebied (zie figuur 3.1 van de toelichting) tot de Bachlaan alsmede de percelen ten noorden van het 12 hectare gebied met de bestemming "natuur" zoals opgenomen in het ter visie gelegde ontwerp tot de Galgweg (dus met uitzondering van de gronden met de bestemming "wonen" langs de Galgweg).

5.6.3. Regels

Algemeen

Er zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Artikel 1

De term seizoensgebonden is gekoppeld aan de door het waterschap gehanteerde periode voor het stormseizoen. Uit overleg met het waterschap is gebleken dat zij hiervoor de periode van 1 maart tot en met 1 november hanteren. Lid 1.54 is dan ook gewijzigd in: "alleen aanwezig en/of in gebruik in de periode van 1 maart tot en met 1 november."

Artikel 7

Artikel 7.2.1 lid d onder 4 is als volgt gewijzigd: "de oppervlakte bedraagt exclusief het onbebouwde en niet overdekte terras, ten hoogste 405 m²".

De zienswijze van Kon Tiki met betrekking tot de seizoensgebonden exploitatie (artikel 7.5 lid a) leidt tot een zodanig aanpassing van de regels dat jaarrond exploitatie is toegestaan. Artikel 7.5, lid a is komen te vervallen. Hierdoor heeft hernummering van de leden plaatsgevonden.

Aan artikel 7.5 is toegevoegd dat voldaan moet worden aan het bepaalde in artikel 7.2.1, lid d.

Artikel 13

Het is gewenst gebleken de regeling omtrent bijgebouwen bij woningen te verduidelijken en te benadrukken dat het de gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen is die niet meer mag bedragen dan 60 m².

Artikel 13.2.1 lid b onder 4 is gewijzigd in "de gezamenlijke oppervlakte van bijgebouwen bedraagt ten hoogste 60 m²;"

Artikel 15

In artikel 15 lid 4 sub 1 is een sloopverbod opgenomen, waarin is vastgelegd dat zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bouwwerken niet gesloopt mogen worden. De uitzonderingen op dit verbod, alsmede de voorwaarden waaronder de benodigde omgevingsvergunning kan worden verkregen, ontbraken. Aan artikel 15 lid 4 zijn dan ook twee subleden toegevoegd, luidende:

"15.4.2 Uitzonderingen omgevingsvergunning

Het verbod als bedoeld in lid 15.4.1 is niet van toepassing indien:

- a. de sloopwerkzaamheden noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij het bepaalde in lid 15.2 in acht is genomen;
- b. de sloopwerkzaamheden reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;
- c. de diepte waar bodemverstoringen door de sloopwerkzaamheden plaatsvinden ten hoogste 40 cm bedraagt;
- d. de oppervlakte waar bodemverstoringen door de sloopwerkzaamheden plaatsvinden ten hoogste 30 m² bedraagt;
- e. het bevoegd gezag beschikt over een verklaring van de archeologische deskundige dat ten behoeve van de werken en werkzaamheden geen omgevingsvergunning als bedoeld in lid 15.4.1 nodig is.

15.4.3 Voorwaarden voor een omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning, zoals in lid 15.4.1 bedoeld, kan slechts worden verleend indien:

- a. de aanvrager van de omgevingsvergunning een rapport heeft overlegd waarin wordt aangetoond dat de archeologische waarde van de betrokken locatie in voldoende mate is vastgesteld; en
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning regels te verbinden, gericht op:
 1. het behoud van archeologische resten in de bodem;
 2. begeleiding van de activiteiten door de archeologisch deskundige."

Artikel 16 Waterstaat - Waterkering

Dit artikel is in zijn geheel geactualiseerd aan de standaardregels.

Artikel 20

Artikel 20 behoeft aanvulling ten behoeve van de bescherming van de belangen van derden. Artikel 20 lid b, aanhef is als volgt gewijzigd:

“overschrijding van bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, met ten hoogste 10 meter ten behoeve van:”

Tevens is aan artikel 20 een nieuw lid d toegevoegd, luidende:

“de bevoegdheid tot afwijken wordt niet gebruikt, indien daardoor een onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.”

Artikel 21 Algemene wijzigingsregels:

In de regels is de wijzigingsbevoegdheid in de artikelen 21.2 lid i en 21.3 lid j geheel gewijzigd, namelijk:

“Alvorens de wijzigingsbevoegdheid toe te passen vragen burgemeester en wethouders hierover schriftelijk advies van de waterbeheerder”;

5.6.4. Toelichting

1. In de Waterparagraaf is het actuele beleid van het Waterschap opgenomen.
2. Paragraaf 3.3.4 Externe Veiligheid is in zijn geheel verduidelijkt.
3. De toelichting is aangevuld met twee tekeningen van het definitieve bestek d.d. 5 november 2010 van het project Natuurontwikkeling Nolle-Westduin fase 1 en fase 2 (besteknummer BRGR.1005), respectievelijk figuren 2.3 en 2.4.
4. De toelichting is aangevuld met een bijlage 4 waarin aangegeven een lijst van de kadastrale eigenaren van percelen waarop de 12 hectare natuurcompensatie van toepassing is.
5. In de toelichting is in paragraaf 3.4 “financiële uitvoerbaarheid” aangegeven dat het 18 hectare gebied buiten de vaststelling is gelaten vanwege het feit dat de financiële uitvoerbaarheid daarvan ten tijde van de vaststelling niet is verzekerd. Daar waar van toepassing zijn teksten in de toelichting hierop aangepast.
6. Er zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd.

bijlagen
bij de toelichting

Bijlage 1 Natuurtoets ontwikkelingen Zwa-¹ nenburgpark

B1.1. Doel en opzet natuurtoets

B1.1.1. Aanleiding

Zwakke schakels

In het kader van het project Zwakke Schakels is versterking van de kustverdediging noodzakelijk voor onder andere het Westduingebied ten noorden van Vlissingen. Hier is gekozen voor landwaartse versterking. Als gevolg van de kustversterking zal bos- en duingebied verloren gaan, hetgeen invloed kan hebben op beschermde natuurwaarden. Daarom is door Arcadis – in opdracht van het Projectbureau Zwakke Schakels – een natuuronderzoek uitgevoerd¹⁾. Het onderzoek spitst zich toe op de gevolgen van de kustversterking. In het kader van de kustversterking worden de volgende ontwikkelingen mogelijk gemaakt:

- landwaartse verbreding en versterking van de duinen en de dijk;
- compensatie van het binnenduinrandbos;
- aanleggen van een fietspad aan de landzijde van duinen en dijk;
- reconstructie van de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan door een verbreding van de weg, de aanleg van een vrijliggend fietspad en de aanleg van een rotonde op de kruising met de Bachlaan;
- aanleg van een nieuw parkeerterrein aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan en uitbreiding van de bestaande parkeerterreinen in het Nollebos en aan de Galgeweg (gemeente Veere);
- realisatie van een nieuw horecapaviljoen aan de (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan;
- plaatsing van een windscherm tussen het tenniscomplex en de dijk.

In het bestemmingsplan Westduin – waarin de kustversterking mogelijk wordt gemaakt – wordt tevens een aantal ontwikkelingen mogelijk gemaakt (rechtstreeks dan wel door middel van een wijzigingsbevoegdheid), die niet voortvloeien uit het kustversterkingsplan, maar uit de gemeentelijke visie voor het Zwanenburgpark. Het betreft de volgende ontwikkelingen:

- mogelijkheid voor verplaatsing van strandpaviljoen Pantha Rei;
- planologische regeling van de bestaande strandhuizen, dagcabines en strandpaviljoens;
- mogelijkheid voor het omzetten van dagcabines in strandhuizen;
- mogelijkheid voor het uitbreiden van "Swaenenburgh Recreatie";
- mogelijkheid voor uitbreiding van de mini-camping bij de woning Galgeweg 9;
- natuurontwikkeling in het Galgeveld.

Laatstgenoemde ontwikkelingen maken geen deel uit van de beoordeling zoals vastgelegd in de door Arcadis uitgevoerde natuurtoets ten behoeve van de kustversterking (Arcadis, Natuuronderzoek Zwakke Schakel Nolle-Westduin, projectnummer 110502.201571, 31 juli

¹⁾ Arcadis, Natuuronderzoek Zwakke Schakel Nolle-Westduin, projectnummer 110502.201571, 31 juli 2007.

2007) en het aanvullende vleermuizenonderzoek (Alex Wieland, aanvullend vleermuizenonderzoek Nollebos, 27 oktober 2007).

Deze notitie bevat daarom een toetsing aan de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet van de ontwikkelingen die voortvloeien uit de Zwanenburgparkvisie. Daarbij is van belang dat de vier eerstgenoemde ontwikkelingen zijn gesitueerd in het gebied dat door Alterra is beoordeeld. Voor de beoordeling van deze vier ontwikkelingen is van dezelfde basisgegevens gebruik gemaakt. Voor de ontwikkelingen bij sauna Swaenenburgh en in het Galgeveld heeft een afzonderlijke veldverkenning plaatsgevonden.

B1.1.2. Opzet notitie

De voorliggende notitie heeft de volgende opbouw. In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader beschreven. Ingegaan wordt op de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hoofdstuk 3 beschrijft de beschermde waarden in en nabij het plangebied. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op de te beoordelen voorzieningen en ontwikkelingen naar aanleiding van de voorgenomen activiteiten. In hoofdstuk 5 worden de beschreven activiteiten beoordeeld. In hoofdstuk 6 ten slotte volgt de conclusie.

B1.2. Wettelijk kader

B1.2.1. Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming)

De Natuurbeschermingswet 1998 houdt – in hoofdzaak – het volgende in. De minister van LNV gaat over tot aanwijzing van gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura-2000-gebieden). In een aanwijzingsbesluit wordt de instandhoudingsdoelstelling bepaald. Hiertoe behoren in ieder geval de instandhouding van natuurlijke leefgebieden (Vogelrichtlijngebieden), de instandhouding van natuurlijke habitats of populaties (Habitatrichtlijngebieden) en gebieden die zijn aangewezen als beschermd natuurmonument.

Op dit moment zijn de Habitatrichtlijngebieden aangemeld als Natura-2000-gebied, maar nog niet als zodanig aangewezen. Na aanwijzing zullen de beschermde en staatsnatuurmonumenten vervallen, omdat deze – inclusief de instandhoudingsdoelstellingen – worden opgenomen in de Natura-2000-gebieden. In deze overgangssituatie dient derhalve toetsing plaats te vinden aan de instandhoudingsdoelstellingen van Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en van beschermde en staatsnatuurmonumenten.

Met het oog op de instandhoudingsdoelstelling stellen Gedeputeerde Staten voor de betrokken gebieden een beheersplan vast. In dit beheersplan wordt aangegeven welke instandhoudingmaatregelen dienen te worden genomen. Een beheersplan geldt voor een periode van maximaal zes jaar en kan worden verlengd.

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of "andere handelingen" te verrichten, die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een verstoring effect kunnen hebben¹⁾. Van verslechtering of verstoring is – volgens de wet – in ieder geval sprake, indien het betrokken

¹⁾ Volgens de EU-handleiding treedt "verslechtering" op, wanneer de door de habitat ingenomen oppervlakte afneemt of wanneer er een dalende lijn optreedt met betrekking tot de specifieke betekenis van een gebied voor de instandhouding van de habitat of de daarmee "geassocieerde typische soorten" op lange termijn. Van "verstoring" is volgens de EU-handleiding sprake, wanneer uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort het gevaar loopt niet langer een levensvatbare component van de natuurlijke habitat te blijven.

project of de betrokken handeling tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied kan leiden.

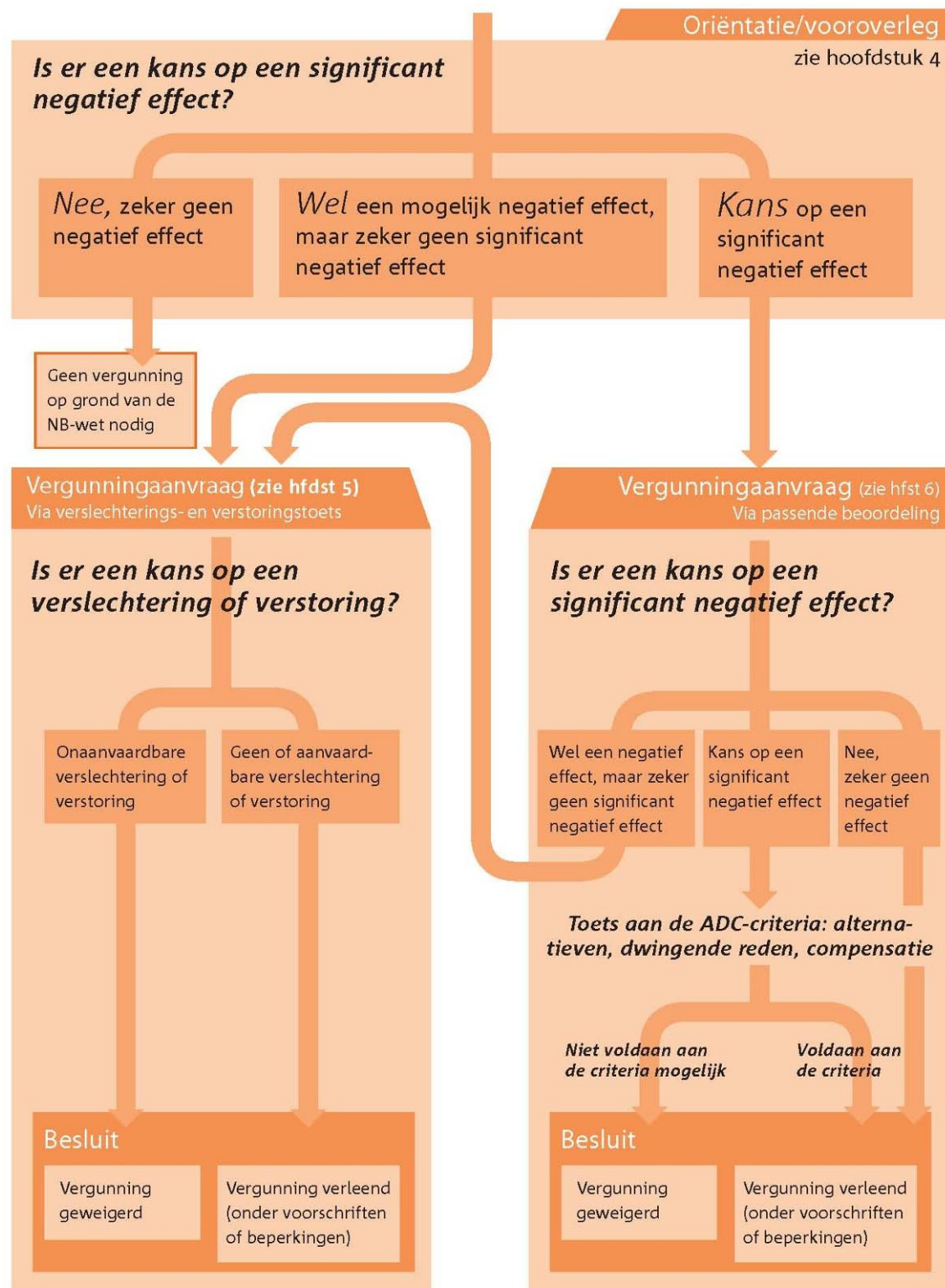
Voor plannen die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit van het betrokken gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben, is goedkeuring nodig van de minister van LNV dan wel – voor zover het plannen van gemeenten of waterschappen betreft – van Gedeputeerde Staten. Voor beheersplannen geldt het vereiste van goedkeuring niet.

Overigens dient ook bestaand gebruik te worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998.

Voor nieuwe projecten, handelingen of plannen die afzonderlijk of in combinatie met andere ontwikkelingen significante gevolgen voor het betrokken gebied kunnen hebben, dient een "passende beoordeling" te worden opgesteld van de gevolgen voor het gebied. Door middel van een Habitattoets wordt vastgesteld of, en zo ja welke, effecten een project op een beschermd gebied kan hebben. Daarbij wordt rekening gehouden met de instandhoudingsdoelstelling.

Figuur B1.1 bevat het toetsingsschema van de Natuurbeschermingswet en illustreert de voorgaande beschrijving.

Project of handeling



Figuur B1.1. Toetsingsschema Nbwet (bron: Handleiding Natuurbeschermingswet 1998, LNV 2005)

B1.2.2. Flora- en faunawet (soortbescherming)

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen "licht" en "zwaar" beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

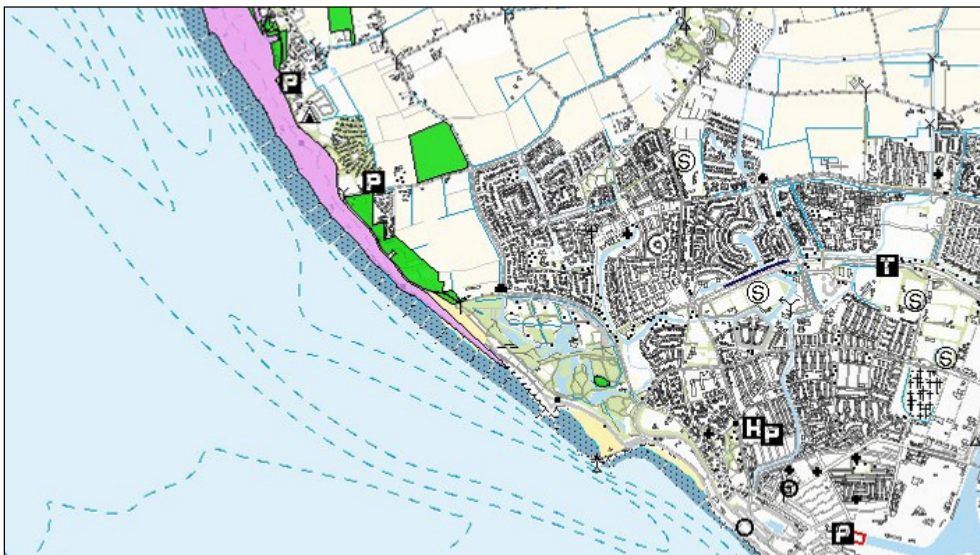
- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor het bestemmingsplan Westduin van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Dit zal zich voordoen, wanneer de uitvoering van het bestemmingsplan tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet zal worden verkregen. In dat geval is het bestemmingsplan vanwege de Flora- en faunawet niet uitvoerbaar.

B1.3. Natuurgebiedsplan (EHS)

Het strand Westduin en een deel van het Duinstrand maken onderdeel uit van de Ecologische HoofdStructuur (paars; zie figuur B1.2). De ontwikkelingen op het strand, zijn gelegen binnen de EHS.

Tevens zijn de binnenduinen van de Vijgheter en een gedeelte van het Nollebos aangewezen als EHS. De eerder genoemde natuurtoets uitgevoerd door Arcadis (in het kader van de kustversterking) gaat op deze gebiedsdelen in.



Figuur B1.2. Ecologische HoofdStructuur (bron: Natuurgebiedsplan Provincie Zeeland)

De provincie hanteert het compensatiebeginsel voor alle ingrepen in of nabij EHS-gebieden die schade toebrengen aan of negatieve effecten hebben op de natuurwaarden van dit gebied. In beginsel mogen deze ingrepen niet plaatsvinden. Alleen indien een zwaarwegend maatschappelijk belang wordt aangetoond en onderbouwd kan worden dat voor de ingreep geen alternatief/ alternatieve locatie beschikbaar is, kan een ingreep worden toegestaan. Dit "nee-tenzij"-principe en het compensatiebeginsel dienen altijd na elkaar te worden toegepast: pas als de maatschappelijke noodzaak van een ingreep op de betreffende locatie is aangetoond en de voorgenomen ruimtelijke ingreep om die reden wordt toegestaan, is het compensatiebeginsel aan de orde. Uitgangspunt bij toepassing van het compensatiebeginsel is dat door het treffen van mitigerende ("verzachtende") en, indien deze onvoldoende zijn, tevens compenserende ("vervangende") maatregelen geen "netto-verlies" aan aanwezige waarden resteert.

B1.4. Natuurwaarden

B1.4.1. Gebiedsbescherming

Ligging ten opzichte van Natura-2000-gebieden

Wat betreft de ontwikkelingen op het strand is het Natura-2000-gebied Westerschelde van belang. Het deel van de Westerschelde dat grenst aan het plangebied, is aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Het is oorspronkelijk niet als Vogelrichtlijngebied aangewezen. In de ontwerpbesluiten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is de begrenzing van de Habitatrichtlijn- en de Vogelrichtlijngebieden zoveel mogelijk gecombineerd. In het concept-ontwerpbesluit is het gedeelte van de Westerschelde voor het plangebied opgenomen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Figuur B1.3 geeft de begrenzing van het Vogel- en Habitatrichtlijngebied Westerschelde weer volgens het concept-aanwijzingsbesluit ter plaatse van het plangebied.



Figuur B1.3. Begrenzing Natura-2000-gebied Westerschelde

Speciale beschermingszone Vogelrichtlijn

De Westerschelde is gekwalificeerd als speciale beschermingszone onder de *Vogelrichtlijn*, vanwege de drempeloverschrijdende aantallen van verschillende vogelsoorten zoals aangegeven in tabel B1.1.

Tabel B1.1. Kwalificerende en overige vogelsoorten speciale beschermingszone Westerschelde

broedvogels	niet-broedvogels	niet-broedvogels
Buine kiekendief	Fuut	Kluut
Kluut	Kleine zilverreiger	Bontbekplevier
Bontbekplevier	Lepelaar	Strandplevier
Strandplevier	Kolgans	Goudplevier
Zwartkopmeeuw	Grauwe gans	Zilverplevier
Grote stern	Bergeend	Kievit
Visdief	Smient	Kanoet
Dwergstern	Krakeend	Drieteenstrandloper
Blauwborst	Wintertaling	Bonte strandloper
	Wilde eend	Rosse grutto
	Pijlstaart	Wulp
	Slobeend	Zwarte ruiter
	Middelste zaagbek	Tureluur
	Zeearend	Groenpootruiter
	Slechtvalk	Steenloper
	Scholekster	

Broedvogels

De broedvogelsoorten die zijn opgenomen in de instandhoudingsdoelstellingen zijn vrijwel allemaal kustbroedvogels. Deze soorten broeden vanwege de recreatiedruk niet op de stranden in het plangebied. Bruine kiekendief en Blauwborst broeden in rietvelden. Uit een inventarisatie van SOVON (2005) blijkt geen van deze soorten in het plangebied of in de directe omgeving te broeden.

Niet-broedvogels

De betekenis van het plangebied voor niet-broedvogels is gering. In de winter komen in het teltraject buitenhaven Vlissingen – Dishoek Scholekster, Drieteenstrandloper en Steenloper voor (zie tabel B1.2). Het gaat om enkele tientallen exemplaren van Steenloper en Drieteenstrandloper en rond de 100 Scholeksters. Voor Steenloper en Drieteenstrandloper is het gebied relatief belangrijk.

Tabel B1.2. Aantallen niet-broedvogels in telgebied Dishoek-Vlissingen in januari 2002 - 2006

(bron: Arcadis, Natuuronderzoek Zwakke Schakel Nolle-Westduin, 31 juli 2007)

niet-broedvogels	maximum aantal	gemiddeld aantal in periode 2002-2006
Fuut	16	6
Smient	2	0
Wilde Eend	86	20
Middelste Zaagbek	4	1
Slechtvalk	1	0
Scholekster	140	113
Bontbekplevier	5	3
Zilverplevier	14	3
Drieteenstrandloper	47	12

Bonte strandloper	1	0
Wulp	8	4
Tureluur	4	2
Steenloper	44	29

Drieteenstrandloper

In de winter heeft de Drieteenstrandloper een voorkeur voor stranden en zandige platen. Op de stranden foerageren ze meestal in kleine groepjes op eetbare zaken die de golven achterlaten in de vloedlijn. In de winter is de verspreiding in de kuststreek opmerkelijk egaal: tussen Cadzand en Rottumeroog zijn vrijwel overal Drieteenstrandlopers aanwezig. Het aantal overwinteraars bedraagt in een normale winter drie- tot vijfduizend in Nederland (SOVON, Atlas van de Nederlandse Vogels).

Op de Zeeuwse stranden is de Drieteenstrandloper een vrij talrijke doortrekker en een vrij schaarse wintergast. In de loop van juli kunnen de eerste Drieteenstrandlopers worden waargenomen. In augustus nemen de aantallen toe, waarna in september een duidelijke piek wordt bereikt. Er zijn dan ruim honderd exemplaren op het Vlissingse strand aanwezig. Na september nemen de aantallen af, waarna in de periode december-februari maximaal 50 Drieteenstrandlopers aanwezig zijn. In de periode februari-april nemen de aantallen weer toe, met een duidelijk maximum in april, wanneer er wederom ruim honderd exemplaren aanwezig zijn.

Steenloper

De Steenloper is in de Zeeuwse delta duidelijk geconcentreerd langs de Ooster- en Westerschelde. De zandige kusten worden incidenteel wel gebruikt door kleinere aantallen vogels (Deltavogelatlas). Het seizoenspatroon van de Steenloper is als volgt (C. Berrevoets, e.a., Watervogels in de Zoute Delta 2000/2001). Vooral in augustus (1.200 exemplaren) en in mindere mate in september komen de grootste aantallen Steenlopers voor in de zoute Delta (doortrekperiode). Tussen oktober en april zijn de aantallen vrij constant (totaal circa 900 exemplaren), maar duidelijk lager dan tijdens de trekperiodes. In mei is er opnieuw sprake van een geringe toename, doordat de Steenlopers uit Afrika passeren onderweg naar hun broedgebied.

De grootste concentraties van Steenlopers worden vrijwel altijd op een beperkt aantal plaatsen aangetroffen. Steenlopers kiezen hun hoogwatervluchtplaatsen vaak op kustwerken, bijvoorbeeld het sluiscomplex van Terneuzen en in de haven van Yerseke.

Het blijkt dat gemiddeld 13% van het aantal steenlopers van de Westerschelde, zoals opgenomen in het concept aanwijzingsbesluit, verblijven in het telgebied tussen Dishoek en Vlissingen (Arcadis 2007).

Speciale beschermingszone Habitatrichtlijn

De Westerschelde wordt gekwalificeerd als speciale beschermingszone onder de *Habitatrichtlijn*, vanwege het voorkomen van diverse habitattypen en soorten (zie tabel B1.3). De habitattypen zijn nader beschreven in de rapportage "Europese Natuur in Nederland – Habitattypen" (Janssen en Schaminé, 2003). In dit rapport wordt per type een karakterisering gegeven. Formeel is het gebied alleen nog maar aangemeld en nog niet aangewezen. In de beoordeling wordt ervan uitgegaan dat het gebied is aangewezen.

Tabel B1.3. Kwalificerende habitattypen speciale beschermingszone Westerschelde

	habitattype (belangrijkste gebied voor)
1110	Permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken
1130	Estuaria
1310	Eenjarige pioniervegetatie van slik- en zandgebieden
1320	Schorren met slijkgrasvegetatie
1330	Atlantische schorren
2110	Embryonale duinen
2120	Wandelende duinen ("witte duinen")
2160	Duinen met duindoorn
2190	Vochtige duinvalleien
	habitattype (verder aangemeld voor)
1014	Nauwe Korfslak
1095	Zeeprik
1099	Rivierprik
1103	Fint
1365	Gewone Zeehond
1903	Groenknolorchis

Ten westen van de lijn Vlissingen - Breskens is de landwaartse grens van het Natura-2000 gebied gelegd op de hoogwaterlijn. De stranden en duingebieden maken geen deel uit van de habitattypen Estuaria (H1130) en Permanent overstroomde zandbanken (H1110).

Habitatrichtlijnsoorten

Nauwe Korfslak

De Nauwe Korfslak is een kustgebonden soort. De soort is aan te treffen aan de rand van duinvalleien met een tamelijk ruige begroeiing met soorten als heeldaadjes, koninginnekruid en duindoorn. In dit biotoop leidt het minuscule slakje een verborgen bestaan.

De slak komt dus niet voor in de primaire duinreep.

Zeeprik, Rivierprik en Fint

Deze vissoorten trekken vanuit zee de rivieren op om zich voort te planten. Het afsluiten van zeearmen heeft in combinatie met andere factoren geleid tot achteruitgang van deze soorten. De kust voor het plangebied heeft voor deze soorten geen bijzondere betekenis.

Gewone Zeehond

Recente gegevens over het voorkomen van de zeehond zijn vermeld in de volgende rapportages van het RIKZ:

- Meininger P.L, Witte R.H. & Graveland J. 2003, Zeezoogdieren in de Westerschelde knelpunten en kansen, rapport RIKZ/2003.04, Rijksinstituut voor Kust en Zee, Middelburg;
- Berrevoets, C.M. e.a., 2005, Watervogels en zeezoogdieren in de Zoute Delta 2003/2004 – inclusief de tellingen in 2002/2003, rapport RIKZ/2005.011, Rijksinstituut voor Kust en Zee, Middelburg.

Op grond van deze twee rapportages kan een goed beeld worden verkregen van de ontwikkeling van de zeehondenpopulatie in de Zeeuwse Delta.

Het blijkt dat de zeehond niet in de directe omgeving van de Vlissingse stranden voorkomt. De dichtstbijzijnde ligplaats betreft de Hoge Platen, op een afstand van meerdere kilometers.

Groenknolorchis

De Groenknolorchis komt voor bij Inlaag Hoofdplaat in Zeeuws Vlaanderen. In de omgeving van het plangebied komt deze soort niet voor.

B1.4.2. Soortbescherming strand en dijkzone**Flora**

In 2007 is het plangebied door Arcadis geïnventariseerd op het voorkomen van beschermde en zeldzame soorten in het kader van de kustversterking. In het plangebied is één beschermde soort aangetroffen: de Gewone Kaardebol. Deze soort is echter aangetroffen op een opslagterrein ten zuiden van het Nollebos. De ontwikkelingen waarvoor deze natuurtoets is opgesteld, vinden op het strand plaats.

Fauna

Op het strand en de dijk zijn geen beschermde zoogdieren (waaronder vleermuizen) aangetroffen. Ook beschermde amfibieën (waaronder de rugstreeppad), vissen en insecten komen niet voor op het strand. Wel zijn verschillende broedvogels en niet-broedvogels aangetroffen.

B1.4.3. Soortbescherming Galgenveld en Swaenenburgh**Beschikbare gegevens en locatiebezoek**

De mogelijke aanwezigheid van soorten is bepaald aan de hand van:

- literatuuronderzoek (diverse ecologische verspreidingsatlassen en internet);
- algemene kennis over het voorkomen van de Nederlandse flora en fauna;
- locatiebezoek.

Tijdens het locatiebezoek op 15 augustus 2007 is een beoordeling gemaakt in hoeverre het leefgebied van soorten, die op basis van het literatuuronderzoek en algemene kennis in het plangebied mogen worden verwacht, ook daadwerkelijk in het plangebied aanwezig kan zijn. Met de beschikbare basisgegevens en het inzicht in de voorgenomen veranderingen kan een goede inschatting worden gemaakt van de huidige en de toekomstige functie van het gebied voor flora en fauna. Een gerichte veldinventarisatie op de aanwezigheid van te beschermen soorten vormt geen onderdeel van deze toets.

Galgenveld

De ontwikkelingen (uitbreiding minicamping en natuurontwikkeling) in het gebied Galgenveld vinden plaats op gronden die momenteel in gebruik zijn als grasland of akkerland (zie figuur B1.4).

Op grond van de veldverkenning kan worden geconcludeerd dat er geen beschermde flora aanwezig is. Het gebied is wel geschikt voor broedvogels van het gangbare agrarische gebied.

Tevens zijn sporen waargenomen van mol en muizen. Naar verwachting betreft hier algemeen voorkomende soorten die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet.

Door het intensieve landbouwkundige beheer is het gebied niet geschikt als leefgebied voor de overige beschermde soortgroepen.



Figuur B1.4. Huidig grondgebruik Galgeveld (Foto Google). De rode cirkel is de locatie van de minicamping en de groene cirkel geeft het natuurontwikkelingsgebied aan.

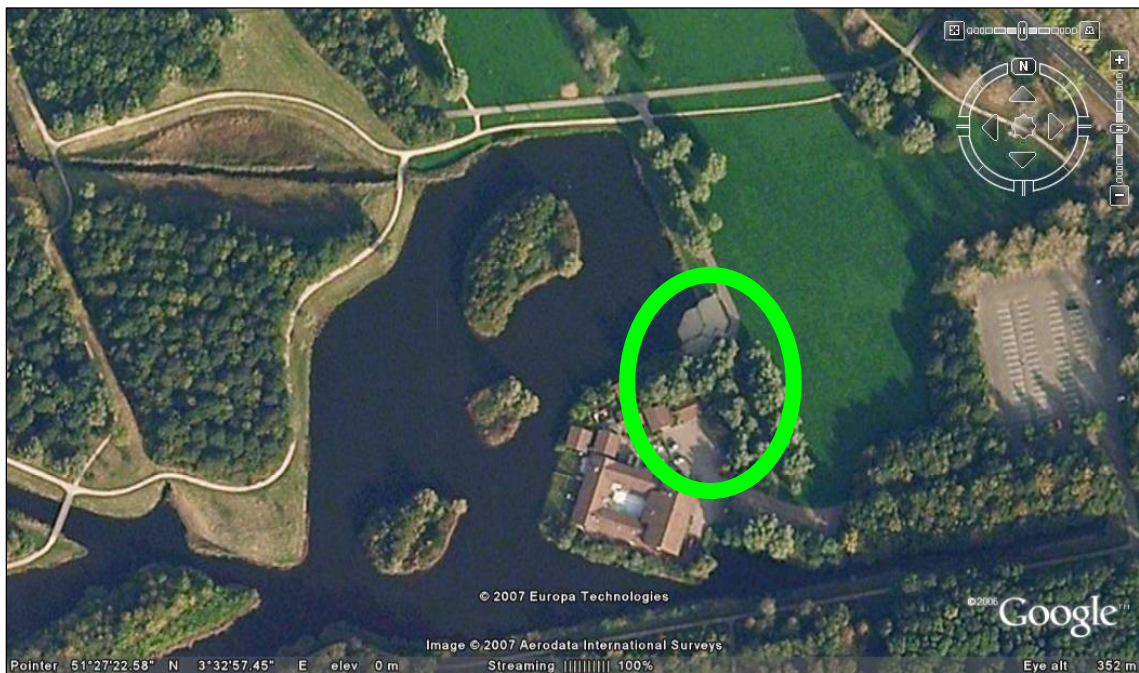
Swaenenburgh Recreatie

De inmiddels niet meer in dit bestemmingsplan opgenomen uitbreiding van Swaenenburgh was voorzien op gronden die momenteel deels zijn beplant. Het betreft hier een relatief jonge beplanting met ondergroei van struiken.

Op grond van de veldverkenning kan worden geconcludeerd dat er geen beschermde flora aanwezig is. Het gebied is wel geschikt voor broedvogels van boom- en struiklaag. Er zijn geen nestholten van spechten in de bomen waargenomen.

Daarnaast zijn sporen waargenomen van muizen. Naar verwachting betreft hier algemeen voorkomende soorten die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet.

Door het huidige gebruik en het jonge karakter van de beplanting is het gebied niet geschikt als leefgebied voor de overige beschermde soortgroepen.



Figuur B1.5. Huidig grondgebruik van sauna Swaenenburgh en omgeving (Foto Google).

B1.5. Beoordeling

B1.5.1. Te beoordelen voorzieningen, gebruik en ontwikkelingen

De voorzieningen/ het gebruik/ de ontwikkelingen die zullen worden beoordeeld betreffen samenvattend:

- Strand en dijk
 - mogelijkheid voor het realiseren van een horecapaviljoen op de dijk;
 - planologische regeling van de bestaande strandhuizen, dagcabines en strandpaviljoens;
 - mogelijkheid voor het omzetten van dagcabines in strandhuizen;
 - mogelijkheid voor verplaatsing van strandpaviljoen Pantha Rei;
- Galgenveld
 - mogelijkheid voor uitbreiding van de mini-camping bij de woning Galgeweg 9;
 - natuurontwikkeling in het Galgeveld;

De stranden van Vlissingen worden gedurende het gehele jaar gebruikt door toeristen en bewoners. De intensiteit van het gebruik hangt samen met de ligging van het strand ten opzichte van de recreatieconcentraties en de aanwezige strandopgangen. Het Nollestrand en het strand Westduin worden druk gebruikt door hun ligging, bereikbaarheid en aanwezigheid van strandpaviljoens, terwijl het Duinstrand relatief rustig is.

Zomer

De recreatiedruk is het grootst in de zomer. Dan worden de stranden overdag zeer intensief gebruikt. Daarbij is sprake van concentratie van recreanten bij de strandopgangen, waarbij de bezoekersaantallen afhangen van de ligging van de strandopgangen ten opzichte van de recreatieconcentraties en van de bereikbaarheid van de strandopgangen

In de avonden neemt de intensiteit van het strandgebruik sterk af en wordt het gebruik ook extensiever.

Winter

Het gebruik van het strand in de winterperiode is veel extensiever dan in de zomerperiode. Toch wordt er ook buiten het hoogseizoen veel gebruik gemaakt van het strand met name voor wandelen en daar waar het is toegestaan ook voor bijvoorbeeld vliegeren en surfen. Het accent ligt daarbij op de weekenden en vakantieperiodes. Er is een duidelijke relatie tussen het aantal strandrecreanten en de recreatieconcentraties.

B1.5.2. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998**Effecten op habitattypen**

In paragraaf B1.4 zijn reeds de volgende conclusie getrokken: alle ontwikkelingen zijn gelegen buiten het natura-2000 gebied Westerschelde. De grens ligt bij de hoogwaterlijn. Er is derhalve geen kans dat de ontwikkelingen op het strand en de dijk (in)directe invloed op de beschermde habitattypen.

Effecten op habitatrictlijnsoorten

Op basis van paragraaf B1.4 kunnen de volgende conclusies worden getrokken: er komen geen habitatrictlijnsoorten in de directe omgeving van het plangebied voor. Derhalve zijn effecten van enige ecologische betekenis, en daarmee ook significante effecten op deze soorten uitgesloten.

Effecten op Vogelrichtlijnsoorten*Broedvogels*

De beoogde ontwikkelingen leiden niet tot aantasting van broedbiotoop van broedvogels die zijn opgenomen in de concept-standhoudingsdoelstellingen. Effecten op broedvogels ten aanzien waarvan instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd zijn uit te sluiten.

Niet-broedvogels

De ontwikkelingen kunnen leiden tot verstoring van vogels die de zeereep gebruiken als rust- en foerageergebied. Dit effect op niet-broedvogels blijft beperkt tot steenloper en drieteenstrandloper. De overige soorten niet-broedvogels die langs de zeereep foerageren komen in dermate kleine aantallen voor dat effecten van enige betekenis op deze soorten zijn uit te sluiten.

Drieteenstrandloper

De drieteenstrandloper foerageert langs de vloedlijn. De kustlijn heeft ter plaatse van de beoogde ontwikkelingen een lengte van 2,5 kilometer, waarop maximaal ruim honderd exemplaren aanwezig zijn (april). De drieteenstrandloper foerageert in kleine groepen (enkele tot tientallen exemplaren) verspreid langs de gehele vloedlijn. De opvliegafstand van deze soort is beperkt en de soort is zeer actief langs de vloedlijn.

In de huidige situatie zullen groepjes drieteenstrandlopers zeker verstoord worden door wandelende strandgasten (en honden). De slaaphuisjes worden in de maand maart opgebouwd en in gebruik genomen en verwijderd in de maand oktober. Ook de strandpaviljoens zullen gedurende de zomermaanden intensiever worden gebruikt. De vervanging van de dagcabines door slaaphuisjes, de verplaatsing van strandpaviljoen Panta Rhei en het nieuwe dijkpaviljoen zorgen slechts voor een beperkte toename van het aantal strandgasten. Bovendien zullen deze extra strandgasten slechts gedurende beperkte tijd langs de waterlijn recreëren.

De kans op verstoring is gezien het aantal vogels klein. Daarnaast is de opvliegafstand gering (geschikt gebied is in de directe omgeving aanwezig). Het effect van de verstoring is dus

gering en vormt geen structurele aantasting van het dagritme van de soort of de hoeveelheid voedsel die de vogels kunnen bemachtigen.

Steenloper

De steenloper is gedurende het hele jaar in de delta aanwezig. In juni en juli zijn de aantallen het laagst (Berrevoets e.a., 2002). De steenloper foerageert op hard substraat, maar ook langs de vloedlijn. De realisatie van de ontwikkelingen kan leiden tot een tijdelijke afname van de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor de steenloper. Steenlopers zullen gedurende de periode dat de werkzaamheden plaatsvinden tijdelijk uitwijken naar rustige delen van het plangebied of gebieden buiten het plangebied.

Vanwege het tijdelijke karakter van de ingreep zijn geen effecten op de populatie te verwachten. Wanneer de verstoring tot enkele honderden meters kustlijn beperkt blijft, zijn effecten van enige ecologische betekenis uit te sluiten. Ook de activiteiten na uitbreiding van het aantal slaaphuisjes op het strand, zullen geen structurele aantasting vormen van het dagritme van de soort of de hoeveelheid voedsel die de vogels kunnen bemachtigen. De activiteiten zorgen immers slechts voor een beperkte toename van het aantal strandgasten en bovendien zullen deze extra strandgasten slechts gedurende beperkte tijd langs de waterlijn recreëren.

Cumulatieve effecten

De effecten van de in deze natuurtoets beschreven ontwikkelingen zijn zeer beperkt en tijdelijk. Cumulatie kan met name optreden in het kader van de kustversterking wanneer grote delen van het Nederlandse kustgebied gelijktijdig van nieuw zand worden voorzien. Deze vorm van cumulatie is beschreven en beoordeeld in eerdergenoemd natuuronderzoek dat door Arcadis is uitgevoerd. Cumulatie naar aanleiding van de in deze natuurtoets omschreven ontwikkelingen is zeer beperkt en als niet significant beoordeeld.

B1.5.3. Toetsing aan de Flora- en faunawet

Strand en dijk

Realisatie

Op en in de directe omgeving van de beoogde ontwikkelingen op het strand zijn geen beschermde natuurwaarden aanwezig. De omzetting van dagcabines in slaaphuisjes, de realisatie van het nieuwe dijkpaviljoen en de verplaatsing van het strandpaviljoen Panta Rhei zullen niet leiden tot aantasting of verstoring van de aanwezige te beschermen plant- en diersoorten.

De werkzaamheden dienen voor het broedseizoen plaats te vinden, zodat er geen kans bestaat dat verstoring plaatsvindt van broedvogels in het duingebied. Het opbouwen en afbreken van de slaaphuisjes vindt buiten het broedseizoen plaats. Broedvogels zullen derhalve niet worden verstoord als gevolg van aanvoer in het voorjaar en afvoer in het najaar van het materiaal.

De aanleg van kabels en leidingen zal incidenteel nodig zijn. De noodzakelijke leidingen zijn nu veelal aanwezig. De aanleg van leidingen zal niet leiden tot een verstoring van de beschermde natuurwaarden indien deze worden aangelegd via de strandopgangen. Hier zijn als gevolg van het intensieve gebruik geen beschermde natuurwaarden aanwezig.

Gebruik

Het gebruik van de slaaphuisjes en de strandpaviljoens draagt slechts in beperkte mate bij aan verhoging van de intensiteit van het strandgebruik. De intensiteit van het gebruik van het strand is te relateren aan de aanwezige strandopgangen en strandpaviljoens en de omvang van de nabijgelegen recreatieconcentraties.

De aanwezigheid van een strandopgang heeft gevolgen voor de natuurwaarden in de directe omgeving. Broedvogels zullen zich, als gevolg van de vele bewegingen en geluid, op enige afstand van de strandopgangen vestigen. Er is echter geen sprake van verstoring van broedvogels.

Conclusie

Een ontheffing van het Ministerie van LNV is niet nodig daar er geen kans is op het verstoren van beschermde soorten.

Galgeveld

De uitbreiding van de minicamping is een kleinschalige activiteit waarbij er geen kans is op het verstoren van beschermde natuurwaarden. De aanleg vindt immers niet in het recreatie-seizoen (en ook broedseizoen) plaats.

De grootschalige natuurontwikkeling/compensatie leidt mogelijk tot het verstoren van de in het gebied aanwezige algemene soorten zoogdieren en broedvogels. Verstoring van broedvogels dient te worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen (maart tot en met juli) te laten starten en nesten altijd te ontzien door middel van een rustzone van minimaal 20 meter.

De zoogdieren die in het plangebied voorkomen staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel dient bij de werkzaamheden uit te worden gegaan van de zorgplicht.

Indien delen van het terrein gedurende langere tijd braak blijven liggen wordt het mogelijk geoccupeerd door kleine zoogdieren, broedvogels en amfibieën. Dit is natuurlijk sterk afhankelijk van het seizoen.

Hoewel de rugstreeppad niet in de directe omgeving is waargenomen is de vestiging van deze soort, tijdens grondwerkzaamheden niet uit te sluiten. Maatregelen die genomen kunnen worden om het werkgebied onaantrekkelijk voor rugstreeppadden te houden zijn:

- geen werkzaamheden in de voortplantingsperiode (half april tot eind juni);
- opslagterreinen, bouwketen en zanddepots niet in de buurt van de potentiële vestigingslocaties;
- werkterrein dusdanig afwerken dat er geen ondiepe plassen aanwezig zijn.

Indien deze voorzorgmaatregelen worden genomen is de kans nihil dat rugstreeppadden zich vestigen. Overwogen zou kunnen worden om het werkterrein gedurende het voortplantingsseizoen te monitoren op de eventuele aanwezigheid van deze soort.

Conclusie

Een ontheffing van het Ministerie van LNV is niet nodig daar er geen kans is op het verstoren van beschermde soorten. Broedvogels mogen niet worden verstoord. Er dient rekening te worden gehouden met een eventuele vestiging van rugstreeppad.

Swaenenburgh Recreatie

De mogelijke toekomstige uitbreiding van recreatiewoningen leidt mogelijk tot het verstoren van de in het gebied aanwezige algemene soorten zoogdieren en broedvogels. Verstoring van broedvogels dient te worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen (maart tot en met juli) te laten starten en nesten altijd te ontzien door middel van een rustzone van minimaal 20 meter.

De zoogdieren die in het plangebied voorkomen staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel dient bij de werkzaamheden uit te worden gegaan van de zorgplicht.

Conclusie

Een ontheffing van het Ministerie van LNV is niet nodig daar er geen kans is op het verstoren van beschermde soorten. Broedvogels mogen niet worden verstoord. De uitbreiding van Swaenenburgh Recreatie is niet meer opgenomen in dit bestemmingsplan.

Zorgvuldig handelen

In de Flora- en faunawet staat ook het principe van "zorgvuldig handelen" beschreven. Dit is gericht op het voorkomen van onnodige slachtoffers (ook als geldt voor deze soorten een vrijstelling). Uit het oogpunt van zorgvuldig handelen is het wenselijk om ruim voorafgaande aan de feitelijke ingreep de gras- en oevervegetatie, waar ingrepen zullen plaatsvinden, (frequent) kort te maaien en het maaisel af te voeren. Hierdoor wordt het gebied minder geschikt als leefgebied voor kleine zoogdieren en amfibieën. Deze zullen wegtrekken of zich niet vestigen. De kans op het onbewust doden van deze toch (algemene) dieren is daardoor duidelijk geringer en hiermee kan worden voldaan aan de doelstelling ten aanzien van het zorgvuldig handelen, zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet.

B1.5.4. Toetsing aan het Natuurgebiedsplan (EHS)

Aantasting EHS

Effecten van bouw en aanleg

De slaaphuisjes en strandpaviljoens zijn gesitueerd op het strand, aan de voet van de primaire duinreep. Door het actieve duinbeheer is hier geen sprake van een natuurlijke situatie. De vervanging van dagcabines door slaaphuisjes en de realisatie van verblijfsrecreatie in één van de strandpaviljoens zal dan ook niet leiden tot het verstoren van beschermde natuurwaarden, ongeacht of het een permanente vestiging is of een tijdelijke.

Strandpaviljoen Pantha Rei is zowel in de oude als in de nieuwe situatie (na verplaatsing) niet gelegen in de EHS.

Verstoring door aanwezigheid slaaphuisjes en strandpaviljoens

De kans op verstoring van beschermde natuurwaarden door de aanwezigheid van de slaaphuisjes en strandpaviljoens is beperkt. Beide vormen van recreatie worden met name overdag gebruikt, gedurende de periode dat toch al recreanten op het strand aanwezig zijn.

Door de vervanging van dagcabines door slaaphuisjes zal de aanwezigheid van recreanten op het strand slechts zeer beperkt toenemen. Wel zal het aantal recreanten 's avonds en 's nachts toenemen. Kwetsbare natuurwaarden zijn dan echter nauwelijks aanwezig. Er is dus sprake van een zeer beperkte mate van verhoging van de kans op verstoring van beschermde natuurwaarden en er is zeker geen sprake van een kans op significant negatieve effecten.

Verstoring door verlichting

Ook eventuele verlichting van de slaaphuisjes en de strandpaviljoens kan in theorie leiden tot verstoring van natuurwaarden, bijvoorbeeld van nachtroofdieren (vleermuizen en uilen). Verstoring door verlichting en geluid dient dan ook tot het minimum beperkt te worden.

De verstoring door verlichting betreft slechts een relatief korte periode aan het einde van de avond. De recreanten in de slaaphuisjes en de strandpaviljoens zijn in het algemeen gericht op de rust van het strand.

Er is dus slechts sprake van een zeer geringe kans op verstoring van beschermde natuurwaarden en er is zeker geen sprake van een kans op significant negatieve effecten.

Verstoring landschap geomorfologische processen

De aanwezigheid van bebouwing op het strand in de vorm van slaaphuisjes en strandpaviljoens kan gezien worden als een aantasting van de landschappelijke kwaliteiten.

In de bestaande situatie zijn slaaphuisjes en strandpaviljoens elders langs de kust van Vlissingen (en Veere) algemeen geaccepteerd en vormen ze een onderdeel van de toeristische functie van het strand. De kwaliteitseisen die aan de gebouwen gesteld worden zorgen voor een passend beeld. Het effect van de bebouwing is gezien de schaal van het landschap beperkt.

In het duingebied zijn reeds sinds lange tijd specifieke inrichtingen aanwezig die zijn gerealiseerd/aangelegd voor het gebruik van het strand door bezoekers, zowel bewoners als toeristen. Het betreffen voorzieningen in de vorm van verharde strandopgangen, hekwerken en fietsenrekken, maar ook kabels en leidingen zijn reeds lang geleden aangelegd ten behoeve van de strandpaviljoens. Deze ingrepen hebben reeds bijgedragen aan een aantasting van het oorspronkelijk ongerepte karakter van het duingebied. Feitelijk vormen deze elementen een ingreep in het natuurlijke karakter van het landschap maar zijn noodzakelijk gezien de gewenste zonering en het beperken van de overlast. De bouw en aanwezigheid van slaaphuisjes en de verplaatsing van een strandpaviljoen heeft een zeer beperkt effect op de geomorfologische processen, afgezet tegen de veel ingrijpender effecten van het actieve kustbeheer in de vorm van periodieke suppletie en de kustverdediging.

Effecten op EHS*Ruimtebeslag*

Door de verblijfsrecreatieve ontwikkelingen gaat geen oppervlakte EHS verloren.

Kwaliteitsverlies

De ingreep leidt niet tot kwaliteitsverlies van bestaande EHS door een toename van verstoring door licht of geluid.

Compensatietaakstelling

Er zijn geen directe of indirecte effecten waarvoor compensatie aan de orde is. De ontwikkelingen ter plaatse van de EHS betreffen slechts de vervanging van een zeer beperkt aantal dagcabines door slaaphuisjes.

B1.6. Conclusie

Op grond van de beschikbare gegevens en de uitgevoerde beoordeling zijn de volgende conclusies getrokken over de effecten van de mogelijke ontwikkelingen op het strand van Vlissingen.

- Ten aanzien van Habitattypen, de Habitatrichtlijnsoorten en de Vogelrichtlijnsoorten waarvoor de Westerschelde is aangemeld is er geen kans op verstoringen en zeker niet op geen significante effecten; een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet artikel 19j is niet nodig daar de kans op verstoring van beschermde natuurwaarden verwaarloosbaar is. Deze conclusie dient aan de provincie voorgelegd te worden.
- Er vindt geen verstoring plaats van soorten die zijn beschermd in het kader van de Flora- en faunawet; een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is derhalve niet noodzakelijk; werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedvogels.
- Zowel realisatie als gebruik leiden niet tot aantasting van de EHS zodat de compensatie die in het kader van de kustversterking wordt gerealiseerd, volstaat.

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

1

Het bestemmingsplan Westduin maakt de volgende – op basis van de Wet geluidhinder – akoestisch relevante ontwikkelingen mogelijk:

- uitbreiding van de minicamping Galgeweg 9;
- omzetting van dagcabines in strandhuizen op het strand;
- verbreding van de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan vanaf het kruispunt met de Bachlaan in westelijke richting;
- aanleg van een rotonde op het kruispunt van de Burgemeester Van Woelderenlaan met de Bachlaan.

In het kader van voorliggend bestemmingsplan is de geluidsbelasting voor deze ontwikkelingen onderzocht.

De berekeningen zijn uitgevoerd voor de situatie aan het einde van de planperiode (2018). Deze bijlage bevat het uitgevoerde akoestisch onderzoek. De bijlage is als volgt opgebouwd. In paragraaf B2.1 wordt ingegaan op het wettelijk toetsingskader met betrekking tot wegverkeerslawaaï. In paragraaf B2.2. komen de invoergegevens van de berekeningen aan de orde. In paragraaf B2.3. worden de resultaten van de geluidsberekeningen behandeld. Paragraaf B2.4 geeft de conclusies van het onderzoek weer. Vervolgens zijn de rekenbladen met in- en uitvoergegevens opgenomen.

B2.1. Wettelijk kader

B2.1.1. Beleid en normstelling

Geluidszones langs wegen

Langs alle wegen bevinden zich op basis van de Wet geluidhinder geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/uur-gebieden. De breedte van een geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (binnen- of buitenstedelijk). De geluidszone ligt aan weerszijden van de weg, gemeten vanuit de kant van de weg. Onder stedelijk gebied wordt verstaan: "het gebied binnen de bebouwde kom, doch met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend binnen de zone van een auto-weg of autosnelweg als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens" (artikel 1 Wgh).

Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Voor de buitenstedelijke wegen in en rondom het plangebied (met 2x1 rijstrook; Galgeweg) geldt een wettelijke geluidszone van 250 meter. Voor de binnenstedelijke wegen (met 2 x 1 rijstrook; (Verlengde) Burgemeester Van Woelderenlaan, Bachlaan en Zwanenburgseweg) geldt een geluidszone

van 200 meter. In het plangebied is één 30 km/h-weg aanwezig (Galgewijtje) die op basis van het snelheidsregime is gedezoneerd. In de loop van de planperiode zal de verlengde Burgemeester van Woelderenaan ook worden opgenomen in het 30-km/uurgebied (toegezegd in het kader van de inspraak op het Kustversterkingsplan).

Woningen worden op basis van de Wet geluidhinder als geluidgevoelige functie aangemerkt. Verblijfsrecreatie wordt door de Wet geluidhinder formeel niet als een geluidgevoelige bestemming aangemerkt. In het beleid van de provincie Zeeland worden ook verblijfsrecreatieve voorzieningen als geluidgevoelige functie aangemerkt. Bovendien dient op basis van jurisprudentie in het kader van een goede ruimtelijke ordening de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting van verblijfsrecreatie te worden onderbouwd. In dat kader zullen de nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkelingen en ook de gevolgen van de aanpassing van de verlengde Burgemeester van Woelderenaan voor de verblijfsrecreatieve appartementen worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

De beschreven ontwikkelingen liggen binnen de geluidszone van de volgende wegen:

- de uitbreiding van de minicamping Galgweg 9 ligt binnen de geluidszone van de Galgweg (de Zwanenburg zal in de toekomst worden opgeheven);
- de strandhuizen op het strand liggen niet binnen een geluidszone van wegen.

Voor de verbreding van de verlengde Burgemeester Van Woelderenaan en aanleg van een rotonde op het kruispunt van de Burgemeester Van Woelderenaan met de Bachlaan zal de toename van de geluidsbelasting op de woningen langs de Bachlaan en Burgemeester Van Woelderenaan worden onderzocht.

Normstelling

Akoestische relevante situaties

De Wet geluidhinder maakt met betrekking tot wegverkeerslawaaai in het kader van bestemmingsplannen onderscheid tussen nieuwe situaties en reconstructiesituaties.

In het kader van voorliggend bestemmingsplan zijn de volgende situaties van belang:

- nieuwe situaties: nieuwe verblijfsrecreatie (uitbreiding minicamping) versus bestaande wegen;
- reconstructie: bestaande woningen en recreatieappartementen versus aan te passen wegen (verbreding verlengde Burgemeester Van Woelderenaan en aanleg rotonde).

Nieuwe situaties: voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde

Voor de geluidsbelasting aan de buitengevels van geluidgevoelige functies binnen de wettelijke geluidszone van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde. Voor nieuwe situaties (nieuwe wegen of nieuwe woningen) bedraagt deze 48 dB.

De voorkeursgrenswaarde mag in principe niet worden overschreden. Indien uit akoestisch onderzoek blijkt dat deze voorkeursgrenswaarde wel wordt overschreden, zijn maatregelen noodzakelijk, gericht op het verminderen van de geluidsbelasting aan de gevel. Onderscheid wordt gemaakt in maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld geluidsreducerend asfalt), maatregelen in het overdrachtsgebied (bijvoorbeeld geluidsschermen), maatregelen aan de geluidsontvanger (bijvoorbeeld geluidsdove gevels) of het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger.

Zijn deze maatregelen niet mogelijk, niet gewenst of niet doeltreffend, dan kan onder bepaalde voorwaarden een verzoek tot een hogere grenswaarde worden ingediend. Deze hogere grenswaarde mag, afhankelijk van de situatie, een bepaalde waarde niet te boven gaan (uiterste grenswaarde).

Aan de Galgweg 9 wordt – binnen de geluidszone van de Galgweg – de uitbreiding van een bestaande minicamping mogelijk gemaakt van 15 naar 25 standplaatsen. Voor deze situatie bedraagt de uiterste grenswaarde 53 dB vanwege de buitenstedelijke ligging.

Reconstructies: voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde

De aanpassing van de verlengde Burgemeester Van Woelderenaan is mogelijk een reconstructiesituatie. Volgens de Wet geluidhinder (artikel 1) is er sprake van een reconstructie indien als gevolg van fysieke werkzaamheden aan een weg de geluidsbelasting aan de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen met 1,50 dB of meer toeneemt (afgerond 2 dB). Daarbij geldt dat, wanneer de feitelijke heersende geluidsbelasting voor reconstructie lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, de verhoging moet worden berekend vanaf 48 dB.

Onder een fysieke wijziging aan of op de weg wordt onder meer verstaan wijziging van het profiel, wijziging van het wegdek of wijziging van de maximumsnelheid. Een wijziging van alleen de verkeersintensiteiten of de samenstelling van het verkeer is niet aan te merken als reconstructie.

De periode waarover de geluidsbelasting moet worden berekend, is die tussen het jaar vóór de reconstructie en 10 jaar na reconstructie. Alleen indien in deze periode de geluidsbelasting met meer dan 2 dB is toegenomen én indien de geluidsbelasting na reconstructie 50 dB of meer bedraagt, is er sprake van een reconstructiesituatie in de zin van de Wet geluidhinder.

De geluidsbelasting aan de gevels van bestaande woningen mag als gevolg van reconstructie in principe niet met meer dan maximaal 5 dB toenemen. Ook hierbij geldt dat, wanneer de feitelijk heersende geluidsbelasting voor reconstructie lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, de verhoging berekend moet worden vanaf 48 dB. Een toename van de geluidsbelasting met meer dan 5 dB is in uitzonderingsgevallen mogelijk, onder meer in de situatie wanneer als gevolg van de reconstructie de geluidsbelasting van een ten minste gelijk aantal woningen langs andere wegen met een ten minste gelijke waarde daalt.

De voorwaarde die verder aan de hogere waarde is verbonden, is dat de vast te stellen hogere waarden niet hoger zijn dan uiterste grenswaarde. In tabel B2.1 zijn de geluidsnormen voor reconstructie samengevat.

Tabel B2.1. Geluidsnormen voor bestaande woningen bij reconstructie (binnenstedelijk)

situatie	voorkeursgrenswaarde	uiterste grenswaarde
heersende geluidsbelasting < 48 dB	48 dB	max + 5 dB tenzij elders vermindering gelijk aantal woningen financiële middelen voor terugbrengen gewaarborgd eerdere hogere waarde > 68 dB vastgesteld, die waarde
eerder hogere waarde vastgesteld > 48 dB	laagste van: - heersende waarde vóór reconstructie - eerder vastgestelde waarde	63 dB
weg aanwezig, aanleg of geprojecteerd op 1-1-2007, niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB	heersende waarde voor reconstructie	max + 5 dB tenzij elders vermindering gelijk aantal woningen financiële middelen voor terugbrengen eerdere hogere waarde > 68 dB

niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting < 53 dB	heersende waarde vóór reconstructie	63 dB
---	-------------------------------------	-------

Aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder

Op alle geluidsbelastingen die voor wegen in deze ruimtelijke onderbouwing zijn vermeld, is conform artikel 110g van de Wet geluidhinder een aftrek van 5 dB toegepast indien de wettelijke snelheid minder dan 70 km/u bedraagt en 2 dB indien de snelheid 70 km/u of meer bedraagt.

B2.2. Invoergegevens

Hierna zijn de ingevoerde gegevens beschreven die voor het uitvoeren van het akoestisch onderzoek zijn gehanteerd.

Verkeersintensiteiten

Alle verkeersintensiteiten zijn vermeld in tabel B2.2.

Zwanenburg

Op de Zwanenburg zijn tussen het parkeerterrein Hoge Dunen en het kruispunt met de verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan in 2001 983 mvt geteld tussen 7 en 19 uur (kentenonderzoek, uitgevoerd op 26 juli 2001; Grontmij 11 oktober 2001; Middelburg). Het AS-VV 2004 (CROW) geeft op basis van landelijk gemiddelden aan dat 82,18 % van het verkeer tussen 7 en 19 uur rijdt. Met dit gegeven is de etmaalintensiteit bepaald. Op de Zwanenburg rijdt in juli veel recreatief verkeer. Op basis van gegevens uit de verkeersstromenkaart 2005 van de Provincie Zeeland is voor de rondweg van Biggekerke berekend wat de verhouding is tussen de intensiteit in juli en de weekdagjaargemiddelde intensiteit. De gemiddelde weekdagjaarintensiteit op de rondweg van Biggekerke is 70,54% van de etmaalintensiteit in juli. De weekdagjaarintensiteit in 201 kan daarmee op 844 mtv/etmaal worden bepaald. Vervolgens is de intensiteit voor 2008 bepaald door het toepassen van een autonome groei van 1,5% per jaar.

Galgeweg

Op de Galgeweg is net als de Zwanenburg in 2001 geteld (ten oosten van het parkeerterrein). Het omzetten naar de prognose voor de gemiddelde weekjaardagintensiteit voor 2008 is op dezelfde wijze gebeurd als voor de Burgemeester van Woelderenslaan. Voor de nieuwe situatie is als gevolg van de uitbreiding van het parkeerterrein met 15 parkeerplaatsen en de minicamping met 10 standplaatsen sprake van een extra verkeersaantrekkende werking die kan worden geprognoseerd op 105 motorvoertuigen per etmaal (voor parkeerplaatsen $15 \times 1,5$ bezettingen per dag $\times$ komen en gaan = 45 motorvoertuigbewegingen; voor uitbreiding minicamping $10 \times 6 = 60$ motorvoertuigbewegingen per etmaal). Ook hier is gerekend met een autonome jaarlijkse groei van 1,5%.

Verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan

De huidige verkeersintensiteit op de verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan is niet bekend maar is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- de omgezette intensiteit (naar weekdagjaargemiddelde intensiteit) van de Zwanenburg;
- de verkeersproductie en -attractie van de parkeerplaats gelegen tussen de verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan en de tennisbaan. ($185 \text{ parkeerplaatsen} \times 1,5 \text{ keer bezet per dag} \times \text{komen en gaan} = 185 \times 1,5 \times 2 = 555 \text{ mvt/etmaal}$);

- de intensiteit van de verkeersproductie en –attractie van de reeds aanwezige bebouwing aan de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan (27 appartementen en 2 woningen * P/A per wooneenheid = $29 * 6 = 84$ mvt/etmaal).

In de toekomstige situatie vervalt de Zwanenburg, evenals de parkeerplaatsen bij het paviljoen De Hoge Duinen en de parkeerplaats tussen de verlengde Burgemeester van Woelderenlaan en de Zwanenburgseweg).

De toekomstige verkeersintensiteit op verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan is gebaseerd op de volgende factoren:

- de intensiteit door de verkeersproductie en –attractie van de nieuwe parkeerplaats (320 parkeerplaatsen x 1,5 bezettingen per dag x komen en gaan = $320 * 1,5 * 2 = 960$ mvt/etmaal);
- de intensiteit door de verkeersproductie en –attractie van de reeds aanwezige bebouwing aan de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan (27 appartementen en 2 woningen x P/A per wooneenheid = $29 * 6 = 174$ mvt/etmaal).

De totale verkeersintensiteit op de verlengde Burgemeester van Woelderenlaan in de nieuwe situatie bedraagt derhalve 1.134 motorvoertuigen per etmaal.

Bachlaan

Door de gemeente Vlissingen is in mei en juli 2003 een verkeerstelling uitgevoerd op de Bachlaan (mechanische verkeerstelling Vlissingen 2003). De gemeten verkeersintensiteit in mei is beduidend lager dan de intensiteit in juli. Er is voor gekozen de hoogste intensiteit te gebruiken voor het akoestisch onderzoek om een worstcase benadering te verkrijgen. De verkeersintensiteit is omgezet naar de te berekenen jaren door rekening te houden met een autonome groei van 1,5% per jaar.

De verkeersintensiteit voor de toekomstige situatie is bepaald door rekening te houden met:

- de verkeersintensiteit van de Zwanenburg;
- de verkeersintensiteit van de ontwikkelingen aan de Galgeweg.

Burgemeester Van Woelderenlaan (noord), (tussen de kruispunten met de Bachlaan en de Sloeweg)

Er zijn geen verkeersgegevens bekend voor dit stuk weg. Op basis van de volgende gegevens is de verkeersintensiteit bepaald:

- de verkeersintensiteit op de Bachlaan;
- de verkeersintensiteit op de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan.

Voor de toekomstige situatie is ook rekening gehouden met:

- de verkeersintensiteit door verkeersproductie en –attractie de beoogde ontwikkelingen aan de Galgeweg (15 parkeerplaatsen en 10 kampeerplaatsen = $15 * 1,5$ bezettingen per dag * komen en gaan + $10 * P/A$ per eenheid = $15 * 1,5 * 2 + 10 * 6 = 105$ mvt/etmaal);
- het verminderen van de parkeercapaciteit langs de duinen (van 340 naar 320 parkeerplaatsen = $20 * 1,5 * 2 = - 60$ mvt/etmaal).

Burgemeester Van Woelderenlaan (zuid), (tussen de kruispunten met de Sloeweg en de President Rooseveltlaan)

Van dit wegvak zijn ook geen verkeersgegevens bekend; de gebruikte intensiteiten zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- de intensiteit op de Bachlaan;
- de verkeersintensiteit op de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan.

Voor de toekomstige situatie is ook rekening gehouden met:

- de ontwikkeling van 6 extra recreatiewoningen op het terrein van Swaenenburgh Recreatie.

Tabel B2.2. Verkeersintensiteiten (in mvt/etmaal)

straatnaam	verkeersintensiteit (mvt/etmaal)						
	2007	2008 (excl)	2008 (incl)	2010 (excl)	2010 (incl)	2018 (excl)	2018 (incl)
Galgeweg	1.436	1.458	2.499	1.502	2.571	1.692	2.833
Bachlaan	4.363	4.429	5.470	4.563	5.632	5.140	6.332
Burgemeester Van Woelderen (noord)	6.015	6.094	6.139	6.256	6.301	6.956	7.001
Burgemeester Van Woelderenlaan (zuid)	6.015	6.094	6.154	6.256	6.316	6.956	7.016
verlengde Burgemeester van Woelderenlaan	1.652	1.655	1.044	1.694	1.044	1.816	1.044
Zwanenburg	923	936	0	965	0	1.087	0
Zwanenburgseweg	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000

Voertuigverdelingen

Voor de berekening van de geluidsbelastingen aan de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan, Galgeweg en Zwanenburgseweg is gebruik gemaakt van de in tabel B2.3 vermelde voertuigverdeling. In tabel B2.4 is de voertuigverdeling weergegeven voor de Burgemeester Van Woelderenlaan (ter hoogte van de ontwikkeling Swaenenburgh). De verdelingen zijn gebaseerd op ervaringscijfers en landelijke gemiddelden voor respectievelijk een landelijke ontsluitingsweg en een stedelijk hoofdweg.

Tabel B2.3. Voertuigverdeling verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan (westelijk van het kruispunt met de Bachlaan), Galgeweg en Zwanenburgseweg

	dagperiode	avondperiode	nachtperiode	etmaal
uurpercentage t.o.v. etmaalintensiteit	6,70 %	2,70 %	1,10 %	n.v.t.
motoren	0,50 %	0,50 %	0,50 %	0,50 %
lichte motorvoertuigen	91,5 %	91,5 %	91,5 %	91,5 %
middelzware motorvoertuigen	6,0 %	6,0 %	6,0 %	6,0 %
zware motorvoertuigen	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %

Tabel B2.4. Voertuigverdeling Burgemeester Van Woelderenlaan en Bachlaan

	dagperiode	avondperiode	nachtperiode	etmaal
uurpercentage t.o.v. etmaalintensiteit	6,70 %	2,70 %	1,10 %	n.v.t.
motoren	0,50 %	0,60 %	0,50 %	0,52 %
lichte motorvoertuigen	91,5 %	94,7 %	91,5 %	92,03 %
middelzware motorvoertuigen	6,0 %	3,7 %	6,0 %	5,62 %
zware motorvoertuigen	2,0 %	1,0 %	2,0 %	1,83 %

Verhardingsbreedte, afstand weg tot gevel en verhardingssoort

De verhardingsbreedte is de breedte van het verharde deel tussen de gevel van de woning en de as van de weg. Deze breedte, de afstand tussen de weg en de gevels van de beoogde ontwikkelingen en de verhardingssoort van de wegen zijn weergegeven in tabel B2.5.

Tabel B2.5. Verhardingsbreedte, afstand weg tot gevel en verhardingssoort

	maatgevende ontwikkeling	wo-	verhardings- breedte	afstand tot de weg	verhar- dingssoort
verlengde Burgemeester Van Woelderens- laan (westelijk van het kruispunt met de Bachlaan)	bestaande ning	wo-	2,50 m (hui- dig) 3,50 m (toe- komst)	17,5 m	asfalt
Galgeweg	uitbreiding standplaatsen camping	10	6 m	50 m	asfalt

Verkeersnelheden

Op de Burgemeester Van Woelderenslaan en de Bachlaan geldt een maximumsnelheid van 50 km/h. Op de Galgeweg en de Zwanenburgseweg geldt een maximumsnelheid van 60 km/u. De maximumsnelheid op de verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan zal op termijn 30 km/u gaan bedragen. Omdat dit nog niet in een formeel beleid is vastgelegd, is in dit onderzoek uitgegaan van een maximumsnelheid van 50 km/u.

Waarneemhoogte

Voor de verlengde Burgemeester Van Woelderenslaan (westelijk van het kruispunt met de Bachlaan) is gerekend op 3 verschillende waarneemhoogtes namelijk 1,5 m, 4,5 m en 7,5 m omdat er 3 bouwlagen aanwezig zijn. Voor de uitbreiding van de minicamping wordt gerekend met een waarneemhoogte van 1,5 m.

B2.3. Resultaten onderzoek**Reconstructie rotonde Burgemeester Van Woelderenslaan**

De resultaten van het uitgevoerde onderzoek (zie tabellen met berekeningsresultaten reconstructie rotonde) zijn samengevat in tabel B2.6. In deze tabel is de geluidsbelasting aan de gevel van de dichtst bij de rotonde gelegen woning weergegeven een jaar voor reconstructie (2007) en 10 jaar na reconstructie (2018). Verder is het verschil tussen de geluidsbelastingen uitgerekend.

Tabel B2.6. Geluidsbelasting aan de gevel van de woning nabij de rotonde

gevel	waarneemhoogte	L _{den} huidig	L _{den} toekomstig	Vershil
Zuidwestgevel	1,5 m	43,63 dB	45,09 dB	1,46 dB
	4,5 m	45,25 dB	46,74 dB	1,49 dB
Zuidgevel	1,5 m	43,34 dB	44,01 dB	0,67 dB
	4,5 m	45,20 dB	45,93 dB	0,73 dB
Noordwestgevel	1,5 m	40,54 dB	42,15 dB	1,61 dB
	4,5 m	42,62 dB	44,23 dB	1,61 dB
Oostgevel	1,5 m	38,94 dB	39,54 dB	0,60 dB
	4,5 m	41,00 dB	41,62 dB	0,62 dB

Uit de geluidsberekeningen blijkt dat er geen sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. De toename van de geluidsbelasting aan de gevel door de aanleg van de rotonde zal niet meer dan 2 dB bedragen. De geluidsbelasting aan de gevels is bovendien lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Reconstructie verbreding van de (verlengde) Burgemeester Van Woelderenaan

De resultaten van het uitgevoerde onderzoek (zie tabellen met berekeningsresultaten reconstructie verlengde Burgemeester van Woelderenaan) zijn samengevat in tabel B2.7. In deze tabel is de geluidsbelasting aan de gevel van de dichtst bij de verlengde Burgemeester Van Woelderenaan gelegen woning weergegeven een jaar voor reconstructie (2007) en 10 jaar na reconstructie (2018). Verder is het verschil tussen de geluidsbelastingen uitgerekend.

Tabel B2.7. Geluidsbelasting aan de gevel woning Burgemeester Van Woelderenaan¹⁾

waarneemhoogte	L _{den} huidig	L _{den} toekomstig	Vershil
1,5 m	48,18 dB	46,57 dB	- 1,61 dB
4,5 m	49,04 dB	47,37 dB	- 1,67 dB
7,5 m	49,01 dB	47,33 dB	- 1,68 dB

¹⁾ exclusief correctie artikel 110g Wgh

Uit de geluidsberekeningen blijkt dat er geen sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting aan de gevel door de verbreding van de verlengde Burgemeester Van Woelderenaan (westelijk van het kruispunt met de Bachlaan) zal namelijk afnemen ten gevolge van een afnemende verkeersintensiteit (zie tabel B2.2). Op de maatgevende waarneemhoogte van 4,5 meter is de geluidsbelasting aan de gevel (inclusief correctie aftrek artikel 110 g Wgh) 47 dB. De geluidsbelasting aan de gevels is bovendien lager van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient ook het effect op de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies langs die wegdelen te worden onderzocht, waar ten gevolge van de reconstructie een wijziging in de omvang van het verkeer of in de verkeerssamenstelling optreedt. Vervolgens dient aannemelijk te worden gemaakt dat deze geluidstoename aanvaardbaar is. Als grens voor een relevante wijziging kan worden uitgegaan van een toename van minimaal 20% van de verkeersomvang. Boven de 20% (bij 25%) neemt de geluidsbelasting met circa 1 dB toe. Nader onderzoek naar effecten is dan wenselijk. Onder de 20 % toename van de verkeersomvang blijft de toename van geluidshinder beneden de 1

dB. Voor het menselijk oor is deze toename nauwelijks hoorbaar en kan akoestisch onderzoek achterwege blijven. Omdat de verkeersintensiteit op de Bachlaan stijgt van 4.363 in 2007 naar 6.332 in 2018 mede heeft akoestisch onderzoek plaats gevonden naar de toename van de geluidsbelasting van de Bachlaan. Op de Burgemeester Van Woelderenlaan stijgt de intensiteit van 6.015 in 2007 naar 7.001 in 2018. Deze stijging is echter minder dan 20 % zodat akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

Ten gevolge van het verkeer op de Bachlaan bedraagt de geluidsbelasting (zie 3. berekeningsresultaten Bachlaan reconstructie) aan de gevel van de dichtst bij de weg gelegen woning voor reconstructie 50 dB. Na reconstructie zal de geluidsbelasting 51 dB bedragen. De geluidsbelasting zal dus maximaal 1 dB toenemen. Er is daarmee sprake van een aanvaardbaar akoestisch klimaat.

Nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen langs bestaande wegen

Binnen het plangebied zullen er nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gerealiseerd worden. Aan de Galgeweg 9 wordt – binnen de geluidszone van de Galgeweg – de uitbreiding van een bestaande minicamping mogelijk gemaakt van 15 naar 25 standplaatsen. In tabel B2.8 zijn deze berekende 48 dB-contouren weergegeven.

Tabel B2.8. 48 dB- contouren

ontwikkellocatie	bron	waarneemhoogte	afstand 48 dB-contour
minicamping Galgeweg 9	Galgeweg	1,5 m	33 m

Op basis van tabel 8 kan worden geconcludeerd dat alle 48 dB-contouren dicht bij de weg-as liggen dan de werkelijke afstanden tussen de beoogde ontwikkeling en de weg-as (meer dan 50 meter van de Galgeweg. Hiermee is aangetoond dat de beoogde ontwikkeling een lagere geluidsbelasting aan de gevels heeft dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De Wet geluidhinder staat de uitvoering van de beoogde ontwikkelingen niet in de weg.

B2.4. Conclusie

De aanpassing van de verlengde Burgemeester Van Woelderenlaan en de aanleg van de rotonde leiden niet tot een reconstructiesituatie in het kader van de Wet geluidhinder.

Voor de overige getoetste ontwikkelingen (minicamping Galgeweg 9) treden geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde op. De Wet geluidhinder staat de uitvoering van deze beoogde ontwikkelingen dan ook niet in de weg.

B3.1. Beleidskader en normstelling

In paragraaf 3.3.4. zijn de hoofdpunten van de geldende wetgeving voor luchtkwaliteit beschreven. In dit deel van de bijlage worden enkele punten uit het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: Blk) nader genoemd. Ook worden de resultaten van het uitgevoerde onderzoek weergegeven.

Besluit luchtkwaliteit

Maatgevende stoffen langs wegen

Voor luchtkwaliteit als gevolg van wegverkeer is stikstofdioxide (NO₂, jaargemiddelde) het meest maatgevend, aangezien deze stof door de invloed van het wegverkeer het snelst een overschrijding van de grenswaarde in het Blk veroorzaakt¹⁾. Daarnaast zijn ook de concentraties van fijn stof (PM₁₀) van belang. Andere stoffen uit het Blk hebben een te verwaarlozen invloed op de luchtkwaliteit bij wegen en worden daarom bij deze toetsing buiten beschouwing gelaten.

Meetregeling luchtkwaliteit 2005

Op grond van het Blk is bepaald dat concentraties van stoffen die zich van nature in de buitenlucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de volksgezondheid, bij de beoordeling van de grenswaarden voor fijn stof buiten beschouwing worden gelaten. In de Meetregeling is bepaald dat alleen de bijdrage van zeezout kan worden afgetrokken van de concentratie fijn stof. Aangegeven is hoe groot de aftrek van het jaargemiddelde en 24-uurgemiddelde per gemeente bedraagt. Voor de gemeente Vlissingen bedraagt de aftrek voor het jaargemiddelde fijn stof 6 µg/m³ en voor het 24-uurgemiddelde 6 overschrijdingen per jaar.

Meet en rekenvoorschrift 2006

De regels voor het meten en berekenen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit staan beschreven in het Meet- en rekenvoorschrift 2006. Er wordt onderscheid gemaakt tussen drie verschillende situaties (binnenstedelijk, buitenstedelijk en industriële bronnen), per situatie is bepaald welke standaardrekenmethode (SRM) gebruikt mag worden. Er mag van een andere methode gebruik worden gemaakt indien deze is goedgekeurd door het Ministerie van VROM. In het Meet- en rekenvoorschrift is tevens aangegeven welke gegevens gebruikt worden bij het maken van de berekening en op welke wijze de berekeningsresultaten worden afgerond.

¹⁾ Uit ervaring blijkt dat de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van stikstofdioxide in Nederland pas wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie boven 82 µg/m³. Dergelijke concentraties zijn niet te verwachten in en om het plangebied en uit onderstaande berekeningen blijkt dat de concentraties aanzienlijk lager zijn.

Beleid provincie Zeeland

De provincie heeft een Plan van Aanpak fijn stof opgesteld (provincie Zeeland, juni 2006). In dit plan van aanpak geeft de provincie aan dat de luchtkwaliteit in Zeeland voldoet aan de norm voor de jaargemiddelde concentratie. Op sommige locaties wordt echter niet voldaan aan de norm voor het daggemiddelde. De overschrijdingen van de daggemiddelde concentratie zijn voor een groot deel te wijten aan de hoge achtergrondconcentratie fijn stof.

De belangrijkste bronnen van luchtverontreiniging in de Provincie Zeeland zijn de industrie en het verkeer. Deze sectoren zijn - met scheepvaart - ook verantwoordelijk voor uitstoot van de meest gezondheidschadelijke stoffen.

De in het kader van het Actieplan fijn stof geformuleerde doelstellingen sluiten naadloos aan op de doelstellingen uit het ontwerp Omgevingsplan en zijn:

- inzet op de reductie van de emissies bij provinciale bedrijven: de provincie als vergunningverlener;
- reductie van de emissies op provinciale wegen: de provincie als wegbeheerder;
- reductie van fijn stof in het openbaar vervoer en openbare werken: de provincie als concessieverlener en aanbesteder;
- het stellen van randvoorwaarden en het toetsend optreden in het kader van de ruimtelijke ordening: de provincie als ruimtelijke ordenaar;
- het coördineren, stimulerende en initiëren van acties door andere Zeeuwse (overheids)organisaties: de provincie als facilitator.

Wat de precieze effecten op de luchtkwaliteit in Zeeland zullen zijn van de voorgestelde maatregelen, is niet op de microgram nauwkeurig vast te stellen. Bovendien hangt veel af van de (te kiezen) uitvoeringsvariant van sommige maatregelen en hoe ambitieus en stringent de gekozen variant uiteindelijk tot realisatie komt. De verwachting is echter dat er - zelfs met een ambitieus Zeeuwse maatregelpakket - tegen 2010 nog enkele hardnekkige knelpunten (overschrijding van de daggemiddelde norm) zullen blijven bestaan met name in en rond de havengebieden en op drukke stadswegen. In 2015 zullen ook deze waarschijnlijk zijn opgelost.

De provincie zal de ontwikkelingen in de concentratie fijn stof volgen door middel van metingen, monitoring en onderzoek.

B3.2. Onderzoek luchtkwaliteit

B3.2.1. Uitgangspunten onderzoek luchtkwaliteit

Met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit zijn in voorliggend bestemmingsplan twee aspecten onderzocht:

- de gevolgen van infrastructurele aanpassingen op de luchtkwaliteit in de omgeving (toets Blk);
 - a. aanleg van een parkeerplaats aan de verlengde Burgemeester van Woelderenaan (Verlengde Burg. van Woelderenaan);
 - b. verbreding van de verlengde Burgemeester van Woelderenaan (verlengde Burg. van Woelderenaan);
 - c. aanleg van een rotonde op het kruispunt Bachlaan – (verlengde) Burgemeester van Woelderenaan;
 - d. uitbreiding van de parkeerplaats aan de President Rooseveltlaan (President Rooseveltlaan);
 - e. uitbreiding van de parkeerplaats aan de Galgeweg;

- de luchtkwaliteit ter plaatse van nieuwe gevoelige functies (toets goede ruimtelijke ordening):
 - f. uitbreiding van de minicamping aan de Galgeweg (Galgeweg);
 - g. omzetting van dagcabines in strandhuisjes (President Rooseveltlaan).

Onderzoeksmethode

De luchtkwaliteit als gevolg van de nabijgelegen wegen is berekend met behulp van het CARII-programma¹⁾. Het CARII-programma geldt als het standaardrekenprogramma voor luchtkwaliteit in binnenstedelijke situaties met enige vorm van bebouwing. Het plangebied en zijn omgeving wordt als zodanig aangeduid.

Het CAR-programma kan berekeningen uitvoeren voor de maatgevende stoffen fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide. Hierdoor is het programma geschikt voor het verkrijgen van een algemeen beeld van de luchtkwaliteit en voor het opsporen van knelpunten. Het CARII-programma is toepasbaar voor berekeningen van concentraties op een afstand van het immissiepunt (bijvoorbeeld woningen) tot de wegas van minimaal 5 en maximaal 30 m. De berekende concentraties gelden voor een hoogte van 1,5 m boven het maaiveld. De invloed van de hoogte van de bebouwing is verwerkt in de verschillende wegtypes die in het programma ingevoerd kunnen worden. Het CAR II-programma versie 6.1.1 kan niet voor het jaar 2018 rekenen. Voor het berekenen van de luchtkwaliteit in 2018 worden de geschatte verkeersintensiteiten voor 2018 gebruikt met het scenario van 2020.

Invoergegevens

Voor de verkeersintensiteiten is gebruik gemaakt van de gegevens uit bijlage 2 (Akoestisch onderzoek). Voor de volledigheid zijn de voor het luchtkwaliteitsonderzoek relevante intensiteitgegevens in tabel B3.1 weergegeven.

Tabel B3.1. Verkeersintensiteiten (in mvt/etmaal)

straatnaam	verkeersintensiteit (mvt/etmaal)						
	2007	2008 (excl)	2008 (incl)	2010 (excl)	2010 (incl)	2018 (excl)	2018 (incl)
Galgeweg	1.436	1.458	2.499	1.502	2.571	1.692	2.833
Bachlaan	4.363	4.429	5.470	4.563	5.632	5.140	6.332
Burgemeester Van Woelderenlaan (noord)	6.015	6.094	6.139	6.256	6.301	6.956	7.001
Burgemeester van Woelderenlaan (zuid)	6.015	6.094	6.154	6.256	6.316	6.956	7.016
Verlengde Burgemeester van Woederenlaan	1.652	1.655	1.044	1.694	1.044	1.816	1.044
Zwanenburg	923	936	0	965	0	1.087	0
Zwanenburgseweg	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
President Rooseveltlaan	6.015	6.094	6.274	6.256	6.436	6.956	7.136

¹⁾ Calculation of Air pollution from Road traffic-programma II, versie 6.1.1 juli 2007.

Buiten de in bijlage 2 weergegeven verkeersintensiteiten is ook de verkeersintensiteit op de President Rooseveltlaan van belang voor het toetsen van de luchtkwaliteit ten gevolge van de uitbreiding van het parkeerterrein aan deze weg. De verkeersintensiteit op de President Rooseveltlaan is niet bekend dus is gekozen om de verkeersintensiteit van de drukste weg in de omgeving te gebruiken, namelijk van de Burgemeester van Woelderenslaan. De beoogde ontwikkeling omvat de uitbreiding van parkeerterrein (Nollebos) van 125 naar 185 parkeerplaatsen. Uitgaande van een verkeersproductie en -attractie van 3 mvt/etmaal per parkeerplaats worden er totaal 180 mvt/etmaal aan extra verkeer gegenereerd.

In het CARI-programma wordt daarnaast nog een aantal basisgegevens ingevoerd, zoals de voertuigverdeling op de relevante wegen, de gemiddelde snelheid op deze wegen en het wegprofiel (wel/niet veel bomen en/of gebouwen). In tabel B3.2 zijn de invoergegevens weergegeven. De gebruikte voertuigverdeling is verantwoord in het akoestisch onderzoek (zie bijlage 2).

Tabel B3.2. Invoergegevens

ontwikkeling en straat-naam	RD-coördinaten		voertuigverdeling (licht, middelzwaar/zwaar verkeer)*	weg type	snelheidstype	bomenfactor	afstand tot de weg (in m.)
	X	Y					
a en b: verlengde Burgemeester van Woelderenslaan	26600	387080	0,92/0,06/0,02	4	normaal stadsverkeer	1,25	5
c: Burgemeester van Woelderenslaan (noord)	26880	387140	0,9555/0,0562/0,0183	4	normaal stadsverkeer	1,5	5
d: President Rooseveltlaan	27680	386400	0,9555/0,0562/0,0183	4	normaal stadsverkeer	1,5	5
e en f: Galgweg	26260	387780	0,92/0,06/0,02	4	normaal stadsverkeer	1	5
g: Burgemeester van Woelderenslaan (zuid)	27560	386720	0,9555/0,0562/0,0183	4	normaal stadsverkeer	1,5	5
h: President Rooseveltlaan	27680	386400	0,9555/0,0562/0,0183	4	normaal stadsverkeer	1,5	5

Er is voor gekozen om alle wegen wegtype 4 te geven omdat er wel bebouwing aanwezig is maar niet binnen een relevante afstand (de afstand is namelijk groter dan 3 keer de hoogte van de bebouwing). Als snelheidstype is normaal stadsverkeer gekozen omdat het hier wegen betreft met een maximumsnelheid van 50 km/uur die niet onderhevig zijn aan congestie. De bomenfactor is een invoerwaarde die aangeeft hoeveel bomen er langs de weg staan. Een bomenfactor van 1 geeft aan dat er geen of nauwelijks bomen aanwezig zijn. Een factor 1,25 geeft aan dat er wel bomen aanwezig zijn maar dat deze elkaar niet met de kruin raken. Indien bomenfactor 1,5 is gebruikt betekent dit dat er zoveel bomen aanwezig zijn dat deze elkaar raken met de kruin.

* In het akoestisch onderzoek is onderscheidt gemaakt tussen het aandeel motoren en lichte motorvoertuigen. In het luchtkwaliteitsonderzoek is het aandeel motoren bij het aandeel lichte motorvoertuigen gevoegd.

B3.2.2 Berekeningsresultaten

Toetsing gevolgen infrastructurele ontwikkelingen

In tabel B3.3 zijn de gevolgen van de beoogde infrastructurele ontwikkelingen voor de luchtkwaliteit langs de relevante wegen weergegeven op een berekende afstand van 5 meter uit de as van de weg. Hierbij is rekening gehouden met de aftrek van zeezout. Uit de berekeningen blijkt dat de beoogde ontwikkeling de luchtkwaliteit ter plaatse niet zorgt voor overschrijdingen van de grenswaarden.

Tabel B3.3. Berekeningsresultaten luchtkwaliteit verkeersaantrekkende werking*

weg	stikstofdioxide (NO ₂) jaargemiddelde (in µg/m ³)		fijn stof (PM ₁₀) jaargemiddelde (in µg/m ³)		fijn stof (PM ₁₀) 24 uurgemiddelde (aantal overschrijdingen per jaar)	
	excl. ontw.	incl. ontw.	excl. ontw.	incl. ontw.	excl. ontw.	incl. ontw.
In 2008						
a en b: verlengde Burge- meester van Woelder- laan	21,4	20,4	19,7	19,4	11	11
c: Burgemeester van Woelderlaan (noord)	29,1	29,2	21,5	21,5	16	16
d: President Rooseveltlaan	29,3	29,6	21,6	21,7	17	17
e: Galgeweg	20,6	21,9	19,5	19,8	11	12
In 2010						
a en b: verlengde Burge- meester van Woelder- laan	19,3	18,3	17,7	17,9	7	7
c: Burgemeester van Woelderlaan (noord)	26,4	26,4	19,6	19,6	11	11
d: President Rooseveltlaan	26,5	26,7	19,7	19,8	11	12
e: Galgeweg	18,6	19,8	17,8	18	7	8
In 2018						
a en b: verlengde Burge- meester van Woelder- laan	16,1	15,5	16,2	16,1	4	4
c: Burgemeester van Woelderlaan (noord)	20,5	20,5	17,2	17,2	6	6
d: President Rooseveltlaan	20,5	20,7	17,2	17,2	6	6
e: Galgeweg	15,7	16,4	16,1	16,3	4	4

* Na aftrek bijdrage zeezout voor fijn stof

Toetsing ter plaatse van bestaande woningen en appartementen

Aangezien op 5 m uit de as van de (Verlengde) Burgemeester Van Woelderenaan, Galgeweg en de President Rooseveltlaan wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Blk, zal dit ook ter plaatse van de bestaande woningen/appartementen het geval zijn. De concentraties luchtverontreinigende stoffen worden immers lager naarmate een locatie verder van de weg ligt.

Bijlage 4 Lijst van de te onteigenen onroerende zaken

1

**AANLEG VAN NATUURTERREIN TUSSEN DE GALGEWEG, DE BACHLAAN EN DE
BURGEMEESTER VAN WOELDERENLAAN TE VLISSINGEN TER
UITVOERING VAN HET KUSTVERSTERKINGSPLAN
"NOLLE-WESTDUIN".**

LIJST VAN DE TE ONTEIGENEN ONROERENDE ZAKEN IN DE KADASTRALE GEMEENTE VLISSINGEN (bron: gemeente Vlissingen)

Grond-plannr.	Te onteigenen oppervlakte	Omschrijving volgens Kadaster	Oppervlakte onroerende zaak	Sectie en kadastraal nummer	Tenaamstelling volgens Kadaster
1	3 ha 16 are 5 ca	Terrein (akkerbouw)	3 ha 83 are 95 ca	sectie L nummer 3593	1/1 eigendom: KONINGSHOF B V, KOUDEKERKE. Opstalrecht nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel ten behoeve van GEMEENTE VEERE, DOMBURG. Opstalrecht nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel ten behoeve van GEMEENTE VEERE, DOMBURG.
2	2 ha 54 are 67 ca	Terrein (akkerbouw)	6 ha 5 are 20 ca	sectie L nummer 3411	1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, WILLEM, KOU-

					DEKERKE gehuwd met DE GRAAF, NEELTJE, KOUDEKERKE. 1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, ABRAHAM, MIDDELBURG gehuwd met DE NOOIJER, MARIA JOHANNA, MIDDELBURG.
3	0 ha 2 are 20 ca	Terrein (akkerbouw)	0 ha 2 are 20 ca	sectie L nummer 3639	1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, WILLEM, KOUDEKERKE gehuwd met DE GRAAF, NEELTJE, KOUDEKERKE. 1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, ABRAHAM, MIDDELBURG gehuwd met DE NOOIJER, MARIA JOHANNA, MIDDELBURG.
4	3 ha 2 are 61 ca	Terrein (akkerbouw)	6 ha 22 are 80 ca	sectie L nummer 3403	1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, SALOMON, KOUDEKERKE gehuwd met GESCHIERE, CATHARINA, KOUDEKERKE. 1/4 eigendom: KLUIJFHOUT, WILLEM, KOUDEKERKE gehuwd met DE GRAAF, NEELTJE, KOUDEKERKE. 1/4 eigendom: KLUIJFHOUT, ABRAHAM, MIDDELBURG gehuwd met DE NOOIJER, MARIA JOHANNA, MIDDELBURG.

5	0 ha 3 are 35 ca	Terrein (akkerbouw)	0 ha 3 are 35 ca	sectie L nummer 3638	1/2 eigendom: KLUIJFHOUT, SALOMON, KOUDEKERKE gehuwd met GESCHIERE, CATHARINA, KOUDEKERKE. 1/4 eigendom: KLUIJFHOUT, WILLEM, KOUDEKERKE gehuwd met DE GRAAF, NEELTJE, KOUDEKERKE. 1/4 eigendom: KLUIJFHOUT, ABRAHAM, MIDDELBURG gehuwd met DE NOOIJER, MARIA JOHANNA, MIDDELBURG.
6	2 ha 22 are 53 ca	Terrein (akkerbouw)	4 ha 59 are 45 ca	sectie L nummer 3402	1/1 eigendom: KLUIJFHOUT, SALOMON, KOUDEKERKE gehuwd met GESCHIERE, CATHARINA, KOUDEKERKE.
7	0 ha 6 are 42 ca	Terrein (akkerbouw)	0 ha 12 are 10 ca	sectie L nummer 3637	1/1 eigendom: KLUIJFHOUT, SALOMON, KOUDEKERKE gehuwd met GESCHIERE, CATHARINA, KOUDEKERKE.
9	0 ha 95 are 61 ca	Terrein (grasland)	1 ha 9 are 25 ca	sectie L nummer 1869	1/1 eigendom: VOS, DIRK, MIDDELBURG gehuwd met AARNOUTSE, MARTINA, MIDDELBURG.
10	0 ha 28 are 30 ca	Terrein (grasland)	1 ha 90 are 65 ca	sectie L nummer 2225	1/1 eigendom: REIJNIERSE, LAURENS, KOU-

					DEKERKE gehuwd met BRASSER, MARIA ADRIANA, KOUDEKERKE
11	0 ha 1 are 93 ca	Wegen	0 ha 6 are 50 ca	sectie H nummer 1646	1/1 eigendom: REIJNIERSE, LAURENS, KOU- DEKERKE gehuwd met BRASSER, MARIA ADRIANA, KOUDEKERKE Zakelijk recht als bedoeld in art.5,lid 3,onder B, van de Belemmeringenwet Privaatrecht ten behoefte van DELTA NV, MIDDELBURG Zakelijk recht als bedoeld in art.5,lid 3,onder B, van de Belemm.wet Privaatr op ged. van perceel ten behoeve van DELTA NV, MIDDEL- BURG

Literatuurlijst bij bijlage 1 Natuurtoets ontwikkelingen Zwanenburgpark

- Arcadis, Natuuronderzoek Zwakke Schakel Nolle-Westduin, projectnummer 110502.201571, 31 juli 2007
- Berrevoets, C. e.a., Watervogels in de Zoute Delta 2000/2001, Rijksinstituut voor Kust en Zee, Middelburg
- Berrevoets, C.M. e.a., 2005, Watervogels en zeezoogdieren in de Zoute Delta 2003/2004 – inclusief de tellingen in 2002/2003, rapport RIKZ/2005.011, Rijksinstituut voor Kust en Zee, Middelburg
- Deltavogelatlas
- Jansen en Schaminé, Europese Natuur in Nederland – Habitattypen, 2003
- Meininger P.L, Witte R.H. & Graveland J. 2003, Zeezoogdieren in de Westerschelde knelpunten en kansen, rapport RIKZ/2003.04, Rijksinstituut voor Kust en Zee, Middelburg
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Handleiding Natuurbeschermingswet 1998, LNV 2005
- Provincie Zeeland, Kustgebied Zuidwest Walcheren, 2006
- Provincie Zeeland, Natuurgebiedsplan Zeeland 2005
- Provincie Zeeland, Omgevingsplan Zeeland 2006-2012, 30 juni 2006
- SOVON, Atlas van de Nederlandse Vogels
- SOVON, Broedvogels van Vijgheter – Zwanenburg, alsmede een beeld van niet broedvogels, herpeto- zoogdierfauna en de Nauwe Korfslak, inventarisatierapport 2005/14
- SOVON, Fauna van de Zwakke Schakels op Walcheren, inventarisatierapport 2005/21
- Wieland, Aanvullend vleermuizenonderzoek Nollebos, 27 oktober 2007

