



Postadres: Postbus 35, 4530 AA Terneuzen  
Bezoekadres: Stadhuisplein 1, 4531 GZ Terneuzen  
Telefoon 14 0115  
Vanuit buitenland: +31 115 455 000  
E-mail: gemeente@terneuzen.nl  
Internet: www.terneuzen.nl

Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden.

ons kenmerk : W-AOV12311/45624-04  
OLO-nummer : 523663  
contactpersoon : de heer E.J. Willemkens  
telefoon : 14 0115  
fax : 0115-618 429  
e-mail : e.willemkens@terneuzen.nl  
verzonden : 13 NOV 2012

## Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 1 augustus 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (eerste fase) ontvangen voor het bouwen van een woning met bijgebouw op de locatie Eerste Verkorting 1 in Axel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV12311.

### Besluit

Burgemeester en Wethouders besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning met betrekking tot de eerste fase te verlenen.
2. gelet op de artikelen 3.8 van de Wet Ruimtelijke Ordening en 1.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg en in analoge vorm (eventueel gewijzigd) vast te stellen de omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik "Bouwen woning + bijgebouw Eerste Verkorting 1 Axel" als vervat in het GLM-bestand NL. IMRO.0715.OMGAXL07-VG99 met bijbehorende bestanden.

De boven aan dit besluit aangegeven datum, is de datum van het besluit.

De aanvraag, de in de vergunning opgesomde documenten en bijlagen maken deel uit van de vergunning. Wij verlenen de omgevingsvergunning met betrekking tot de eerste fase voor de volgende activiteit:

- RO (afwijken van de bestemming)

### Vergunningverlening in twee fasen

De aanvraag betreft de activiteiten "bouwen" en "RO (afwijken van de bestemming)". De aanvraag is gefaseerd aangevraagd. De aanvraag fase 1 gaat over de activiteit "RO (afwijken van de bestemming)".

Het bevoegd gezag kan een beschikking intrekken waarbij positief is beslist op een aanvraag met betrekking tot:

- a. de eerste fase: indien niet uiterlijk twee jaar nadat de beschikking onherroepelijk is geworden een aanvraag is ingediend voor de beschikking met betrekking tot de tweede fase,
- b. de eerste of de tweede fase: indien op de aanvraag met betrekking tot de andere fase negatief is beslist en niet uiterlijk twee jaar nadat de beschikking onherroepelijk is geworden een nieuwe aanvraag is ingediend

De beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase worden, als deze in werking zijn getreden, tezamen aangemerkt als een omgevingsvergunning.

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.12 Wabo: 'het gebruik van gronden en bouwwerken en het bouwen in strijd met bestemmingsplan'.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

### **Ontvankelijkheid**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **Advies**

#### *Advies*

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag niet voor advies moeten toezenden aan andere bestuursorganen.

#### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een dergelijk geval betreft wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij de aanvraag voorgelegd aan de commissie Omgeving. De aanvraag wordt niet als politiek gevoelig gezien. Gelet hierop is de verklaring van geen bedenkingen van rechtswege gegeven zonder dat daarbij is bepaald dat voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

**Aanwijzing OnzeMinister:**

Een aanwijzing van Onze Minister is op deze aanvraag niet van toepassing.

**Coördinatie en aanhouding**

Coördinatie en aanhouding is op deze aanvraag niet van toepassing

**Verlengen wettelijke beslistermijn**

Verlengen van de beslistermijn is op deze aanvraag niet van toepassing.

**Zienswijzen en adviezen**

Het ontwerp van deze beschikking heeft met ingang van 21 september 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

**Inwerkingtreding**

Tegen het besluit kan binnen zes weken na verzending van het besluit beroep worden aangetekend. Omdat hier sprake is van een gefaseerde vergunning treden de beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase in afwijking van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c op dezelfde dag in werking

Deze dag is behoudens in geval er toepassing wordt gegeven aan artikel 2.5, lid 6 van de Wabo de dag waarop vergunning tweede fase in werking treedt.

Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

**Vermoeden ernstige bodemverontreiniging:**

Wij hebben op basis van het onderzoeksrapport als bedoeld in artikel 8, vierde lid, onderdeel c Woningwet een redelijk vermoeden dat ter plaatse van het bouwwerk sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming.

Wij hebben het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland gemeld dat wij het vermoeden hebben dat de bodem ter plaatse ernstig is verontreinigd. In verband hiermee zal de omgevingsvergunning (eerste + tweede fase) niet eerder in werking treden dan nadat voldaan is aan het bepaalde in artikel 6.2.c van de Wabo. Dit houdt in dat niet eerder met bouwen begonnen mag worden dan nadat het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland :

- a. heeft vastgesteld dat geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is en het desbetreffende besluit in werking is getreden;
- b. heeft ingestemd met het saneringsplan en het desbetreffende besluit in werking is getreden of;
- c. een melding van een voornemen tot sanering heeft ontvangen en de bij of krachtens artikel 39b, vierde lid van de Wet bodembescherming gestelde termijn is verstreken.

Gelet op vorenstaande adviseren we u contact op te nemen met G. Schrage van de Provincie Zeeland, telefoonnr. 0118-631736.

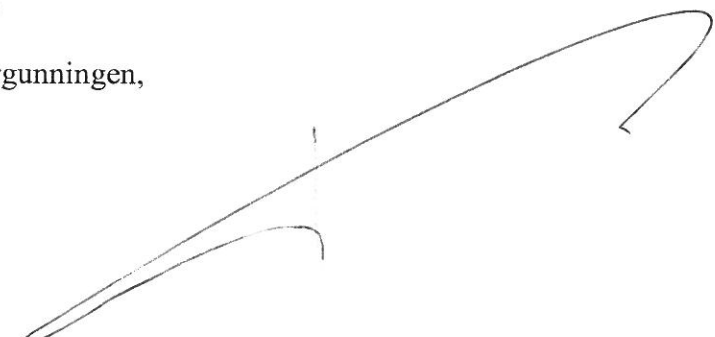
### **Overige toestemmingen en voorzieningen**

Voor het realiseren van uw project in huidige vorm heeft u naast de omgevingsvergunning mogelijk nog andere toestemmingen en / of voorzieningen nodig, namelijk:

- een omgevingsvergunning met betrekking tot de tweede fase voor de activiteit "bouwen"
- een melding op grond van de Algemene plaatselijke verordening (APV) voor het maken of wijzigen van een uitweg;
- een verklaring van Gedeputeerde Staten van Zeeland waaruit blijkt dat zij heeft vastgesteld dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is, danwel heeft ingestemd met een saneringsplan en deze vaststelling of instemming ook in werking zijn getreden of een melding van een voornemen tot sanering heeft ontvangen en de bij of krachtens artikel 39b, vierde lid van de Wet bodembescherming gestelde termijn is verstreken.

Burgemeester en Wethouders van Terneuzen,  
namens dezen,

teamleider Vergunningen,



ing. P.A.F. Belfroid

### **Beroepsclausule**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen 6 weken na de dag verzending daarvan beroep instellen, door het indienen van een gemotiveerd beroepsschrift bij de Rechtbank Middelburg, Sector bestuursrecht, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Het beroepsschrift moet zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden waarop het beroepsschrift rust.

Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen naar voren heeft gebracht.

### *Voorlopige voorziening:*

Dit besluit treedt onmiddellijk in werking. Het kan zijn dat dit besluit intussen onherstelbare gevolgen heeft. Indien onverwijld spoed is vereist kunnen belanghebbenden tevens, onder voorwaarden van het indienen van een beroepsschrift, een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Middelburg, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. De voorzieningenrechter kan bijvoorbeeld een regeling treffen voor de periode dat het beroepsschrift nog in behandeling is.

### Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van het besluit en zijn beschikbaar via het OmgevingsLoket Online onder de knop 'Bijlagen'.

| Naam bijlage                                       | Bestandsnaam                                         | Datum toegevoegd | Status     |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|------------|
| ROB Eerste Verkorting I Axel                       | 12-026_ROB_Eerste_Verkorting_1_Axel_versie121102.pdf | 02-11-2012       | Aanvulling |
| ROB_Eerste_Verkorting_1_Axel_aangepaste_versie.pdf | ROB_Eerste_Verkorting_1_Axel_aangepaste_versie.pdf   | 04-09-2012       | vervallen  |
| Ruimtelijke onderbouwing Eerste Verkorting 1       | ruimtelijkeonderbouwing.pdf                          | 01-08-2012       | vervallen  |

### Bijlagen:

De volgende bijlage hoort bij en maakt deel uit van de omgevingsvergunning, verleend aan Adbelin B.V. voor het project Bouwen woning + bijgebouw op de locatie Eerste Verkorting 1 in Axel.

### Inhoudsopgave bijlagen

bladzijde

Bijlage 1 afwijken bestemmingsplan (artikel 2.1.1c Wabo).....6

## Bijlage 1

artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo: ‘Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet’

### 1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- het bouwwerk is gelegen in het bestemmingsplan ‘Axel’;
- de gronden de bestemming ‘Agrarische doeleinden met de subbestemming behoud en/of herstel van het karakter van de agrarische kernrandzone’ hebben;
- deze gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik en ten behoeve van deze bestemming moeten uitsluitend niet voor bewoning bestemde gebouwen worden gebouwd;
- de beoogde woning en bijgebouwen en het beoogde gebruik van de gronden in strijd is/zijn met de in het bestemmingsplan genoemde bestemming, omdat bouwen en gebruik ten behoeve van de bestemming ‘Wonen’ hier niet is toegestaan.;
- in het bestemmingsplan geen binnenplanse ontheffing is opgenomen;
- op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo, kan een omgevingsvergunning worden verleend indien het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing dat als document bij deze vergunning is gevoegd;