

FACET BEHEERSVERORDENING PARKEREN TERNEUZEN



FACET BEHEERSVERORDENING PARKEREN TERNEUZEN GEMEENTE TERNEUZEN

Planstatus	vastgesteld
Datum	18 - 03 - 2021
Plan identificatie	NL.IMRO.0715.BVFPT01-VG01
Auteur(s)	Cristian van Kuijk



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554



TOELICHTING



1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerende beheersverordeningen	6
1.4	Bij het plan behorende stukken	6
1.5	Leeswijzer	7
2.	Beleidskader	8
2.1	Rijksbeleid	8
2.2	Gemeentelijk beleid	9
3.	Juridische aspecten	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Opbouw van de regels	10
4.	Uitvoerbaarheid	11
4.1	Economische uitvoerbaarheid	11
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een facetbeheersverordening is de wens om een uniforme overkoepelende regeling te maken voor het onderwerp parkeren in de gemeente Terneuzen.

Op 7 februari 2019 heeft de gemeente Terneuzen een facet bestemmingsplan Parkeren voor het gehele grondgebied van de gemeente vastgesteld. Uit de recente jurisprudentie¹ blijkt echter dat een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan een beheersverordening niet kan wijzigen of aanvullen. Dit geldt ook voor een facet bestemmingsplan. Als de gemeenteraad alsnog aan de beheersverordeningen in de gemeente parkeervoorschriften wil toevoegen, kan hij dat doen door middel van het in één keer vaststellen van een parapluperziening voor alle beheersverordeningen in de gemeente. Door middel van deze facet beheersverordening parkeren worden de gemeentelijke parkeervoorschriften ook van toepassing op alle geldende beheersverordeningen in de gemeente Terneuzen.

De achtergrond van het aanvullend regelen van de parkeervoorschriften in een facet beheersverordening parkeren en facet bestemmingsplan parkeren is dat door de groei van het Nederlandse autobezit door de jaren heen een steeds grotere ruimtevrage is ontstaan voor het adequaat regelen van voldoende parkeerruimte. In de Bouwverordening was daarom een regeling opgenomen om hierin te voorzien. Dit lag vast in artikel 2.30.5 van de Bouwverordening, in het artikel met stedenbouwkundige bepalingen. Bij de invoering in 2008 van de Wet ruimtelijke ordening was het idee om stedenbouwkundige regelingen in de Bouwverordening, waar de parkeerregeling onderdeel van uit maakt, te schrappen en vast te leggen in het bestemmingsplan.

Op dat moment was het nog niet duidelijk hoe dat precies vastgelegd moest gaan worden in het bestemmingsplan en ontstond hierdoor veel onduidelijkheid. Bij de vaststelling van de wet is daarom afgezien om op dat moment de stedenbouwkundige regeling uit de Bouwverordening te schrappen.

Inmiddels is er een goede werkbare oplossingen gevonden om voldoende parkeerruimte op een juiste wijze in het bestemmingsplan of een beheersverordening te verankeren. Hierdoor kan de gewenste aanpassing van de Bouwverordening alsnog doorgevoerd worden. Op 29 november 2014 is de Reparatiewet Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) van kracht geworden. Op grond van deze wet mag de Bouwverordening geen bepalingen van stedenbouwkundige aard meer bevatten. Hierbij is een overgangsregeling bepaald dat

¹ Uitspraak Raad van State 201906680/1/R4

gemeente de tijd geeft om het parkeren in de bestemmingsplannen en beheersverordeningen te verankeren.

Met deze facet beheersverordening parkeren krijgt parkeren, met verwijzing naar het gemeentelijke parkeerbeleid, een adequate regeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De voorliggende facet beheersverordening wijzigt de regels op het gebied van parkeren voor alle beheersverordeningen in de gemeente Terneuzen. De begrenzing van al deze plannen tezamen vormt het plangebied.



Figuur 1 Plangebied

1.3 Vigerende beheersverordeningen

Ten tijde van het opstellen van deze facet beheersverordening zijn de volgende beheersverordeningen in werking:

Kernen

Naam:	Vastgesteld op:	IMRO-code:
Beheersverordening Axel	28-01-2016	NL.IMRO.0715.BVAXL01-VG01
Beheersverordening Axel-Zuid	30-05-2013	NL.IMRO.0715.BVAXLZ-VG99
Beheersverordening Hoek	03-07-2018	NL.IMRO.0715.BVHK01-VG01
Beheersverordening Othene	04-06-2015	NL.IMRO.0715.BVOTH01-VG99

Bedrijventerrein

Naam:	Vastgesteld op:	IMRO-code:
Beheersverordening Axelse Vlake	25-06-2013	NL.IMRO.0715.BVAXVL-VG99
Beheersverordening Axelse Vlake – 1 ^e wijziging	19-09-2013	NL.IMRO.0715.BVAXVL02-VG99
Beheersverordening Dow, Mosselbanken en Logistiek Park	09-03-2018	NL.IMRO.0715.BPIDM03-ON01
Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever	25-06-2013	NL.IMRO.0715.BVOKO-VG99
1 ^e wijziging Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever	05-06-2015	NL.IMRO.0715.BVOKO02-VG99
2 ^e wijziging Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever	04-06-2014	NL.IMRO.0715.BVOKO03-VG99
3 ^e wijziging Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever	15-03-2018	NL.IMRO.0715.BVOKO04-VG01

De gebieden waarvoor na de vaststelling van de beheersverordeningen nieuwe (postzegel)bestemmingsplannen zijn vastgesteld zijn buiten het plangebied van deze facet beheersverordening parkeren gelaten.

1.4 Bij het plan behorende stukken

De beheersverordening bestaat uit de volgende onderdelen:

- Verbeelding:
De verbeelding heeft de omvang van de totale gemeente. Voor parkeren geldt een algemene regel die voor het hele plangebied geldt.
- Regels:
In de facetbeheersverordening zijn inleidende regels opgenomen. Hierin worden de van toepassing zijnde begrippen verklaard. Daarnaast wordt het toepassingsgebied aangegeven en wordt een overzicht gegeven van de artikelen die komen te vervallen. In hoofdstuk 2 wordt in de Algemene regels het parkeerartikel opgenomen. Hierin komt een verwijzing naar het gemeentelijk parkeerbeleid. Tot slot wordt in hoofdstuk 3 de overgangs- en slotregels opgenomen. Hiermee blijft het stramien van een reguliere beheersverordening in stand en komen de artikelen op dezelfde plaats/hoofdstukken te staan waar die in de toekomstige plannen ook opgenomen moeten worden.
- Toelichting:
In de toelichting zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en beleidsachtergronden uitgelegd.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het beleidskader voor parkeren. Hoofdstuk 3 geeft de planbeschrijving en de juridische aspecten van het plangebied weer. Afgesloten wordt met hoofdstuk 4 waarin de uitvoerbaarheid ter sprake komt.

2. BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

Reparatiewet BZK

Als sluitstuk van de wijzigingen die met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 zijn doorgevoerd, is op 29 november 2014 de Reparatiewet Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) van kracht geworden. Hierin is opgenomen dat artikel 8, vijfde lid van de Woningwet komt te vervallen. Dat artikel maakte het mogelijk dat stedenbouwkundige voorschriften, zoals de parkeernormen, in een gemeentelijke bouwverordening werden opgenomen. Dit heeft tot gevolg dat voor gebieden die vallen binnen bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld geen rekening meer gehouden kan worden met de stedenbouwkundige regels uit de bouwverordening. Plannen van voor die datum vallen onder het overgangsrecht tot 1 juli 2018.

Deze wetswijziging heeft tot gevolg dat het parkeervraagstuk op een andere wijze vastgelegd moet gaan worden. Gezien de ruimtevraag die parkeren met zich meebrengt, is het wenselijk dat dit ook op een goede wijze vastgelegd wordt. Het bestemmingsplan of beheersverordening is hiervoor het aangewezen instrument.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening

Om het parkeren in het bestemmingsplan te regelen is op 1 november 2014 het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Artikel 3.1.2, tweede lid, onder a van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordeningen een bestemmingsplan regels kan bevatten waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Dit betekent dat vanaf 1 november 2014 het mogelijk is om de regels van een bestemmingsplan te koppelen aan beleidsregels. Hierdoor kan net als in de bouwverordening is gedaan, een flexibele regeling voor parkeren worden opgenomen in een bestemmingsplan of beheersverordening.

2.2 Gemeentelijk beleid

In verband met de Reparatiewet BZK kan het parkeervraagstuk niet meer geregeld worden via de bouwverordening, maar moet dit opgenomen worden in een bestemmingsplan. Om niet voor ieder bestemmingsplan van de gemeente een herziening uit te moeten voeren, heeft de gemeente gekozen om een facetbestemmingsplan op te stellen voor het gehele gemeentelijke grondgebied, zodat een meer algemene regeling zorgt voor het beleidskader waaraan voldaan moet worden.

Als voorbereiding hierop heeft de gemeente op 7 juli 2015 de ‘Parkeernota 2015-2020, gemeente Terneuzen’ vastgesteld. Vanuit dit facetbestemmingsplan is er sprake van een dynamische verwijzing naar de ‘Parkeernota 2015-2020, gemeente Terneuzen’, waarmee het parkeren planologisch wordt verankerd.

De gemeenteraad heeft op 26 september 2019 de parkeernormen geactualiseerd.

Op 7 februari 2019 heeft de gemeente Terneuzen een facet bestemmingsplan Parkeren voor het gehele grondgebied van de gemeente vastgesteld. Uit de recente jurisprudentie² blijkt echter dat een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan een beheersverordening niet kan wijzigen of aanvullen. Dit geldt ook voor een facet bestemmingsplan. Als de gemeenteraad alsnog aan de beheersverordeningen in de gemeente parkeervoorschriften wil toevoegen, kan hij dat doen door middel van het in één keer vaststellen van een parapluherziening voor alle beheersverordeningen in de gemeente. Door middel van deze facet beheersverordening parkeren worden de gemeentelijke parkeervoorschriften ook van toepassing op alle geldende beheersverordeningen in de gemeente Terneuzen.

² Uitspraak Raad van State 201906680/1/R4

3. JURIDISCHE ASPECTEN

3.1 Inleiding

De facet beheersverordening Parkeren Terneuzen voorziet in een juridische adequate aanpassing van alle vigerende beheersverordeningen in de gemeente Terneuzen. Het betreft een plan op basis van artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening. In het kader van flexibiliteit is het belangrijk om afwijkingsbevoegdheden op te nemen.

Deze facet beheersverordening is gemaakt conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. Ook is gekeken naar andere gemeenten die het parkeren op dit moment al in een soortgelijk bestemmingsplan of beheersverordening hebben geregeld. In de regels van voorliggende beheersverordening worden alleen de te wijzigen en toe te voegen regels opgenomen. Vervolgens wordt de facet beheersverordening digitaal gemaakt. Hierbij hoort ook een digitale verbeelding. Deze verbeelding is variabel in schaal doordat kan worden in-en-uitgezoomd. De regels en verbeelding zijn tevens juridisch bindend.

3.2 Opbouw van de regels

De planregels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

1. **Inleidende regels**, dit hoofdstuk bestaat uit artikel 1 begrippen en artikel 2 toepassingsgebied.
2. **Algemene regels**, de algemene regels bestaat uit de koppeling van de beleidsregels parkeren Terneuzen.
3. **Overgangs- en slotregels**, binnen de overgangsregels wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het plan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. In de slotregel wordt de officiële naam van de beheersverordening genoemd, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

4. UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. De facet beheersverordening Parkeren heeft echter betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente.

Omdat het voorliggende plan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De Wro kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. De beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen, zoals bijvoorbeeld een horeca-verordening of een geluidverordening. Er is in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk. Deze facet beheersverordening parkeren heeft daarom ook niet als ontwerp ter inzage gelegen.