

Bijlage 1. Beleidskader

1. Inleiding

Het zeehaven- en industriegebied Sluiskil-Oost ligt in het westelijk deel van de Koegorspolder. De planopgave voor de Koegorspolder is de ontwikkeling van een ruimtelijk samenhangend, veelzijdig en goed in de Kanaalzone passend bedrijfsgebied. Dit sluit aan op de beleidsvoornemens/-doelstellingen die op de verschillende overheidsniveaus voor het gebied gelden. De geschiktheid van het gebied voor toevoeging aan het economisch kerngebied is onderkend en vastgelegd in beleidsdocumenten als Plan van Aanpak Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen, Intergemeentelijke Structuurvisie Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen, Nota Ruimte, het Omgevingsplan Zeeland, Structuurvisie Koegorspolder.

In het navolgende worden in het kort de voor de planontwikkeling Koegorspolder relevante essenties uit deze (en andere beleidsdocumenten) vermeld.

2. Rijksbeleid en wetgeving

2.1. Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Hoofddoelen van beleid voor de periode 2020/2028

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De haven van *Terneuzen* is voor het goederenvervoer over water van nationale betekenis. Om optimaal te profiteren van de kansen en voor een sterke internationale positie, kunnen aanpassingen en vernieuwingen nodig zijn. Daarbij is actueel aanpassing van de sluizen nabij Terneuzen. Tevens vereist groei van goederenstromen ruimte voor de havens zelf, goede doorstroming op de achterlandverbindingen en het borgen van de veiligheid op vaarwegen.

Relevantie voor het plangebied

In de structuurvisie infrastructuur en ruimte is geen concreet beleid op nationaal niveau geformuleerd dat van belang is voor het bestemmingsplan Sluiskil-Oost. Het continueren van de planologische rechten in het bestemmingsplan past wel in het algemene streven om ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en voor economische ontwikkeling.

2.2. Waterwetgeving en -beleid

Waterwet (2009)

De Waterwet is in de plaats gekomen van acht wetten¹. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels, uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten, zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Waterbeleid

Het beleid van overheden (waaronder het Rijk) en waterschappen ten aanzien van het aspect water is onder andere vastgelegd in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Bestuursakkoord Water (het NBW-actueel), het Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) en het Nationaal Waterplan (NWP).

- De KRW moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.
- Het NBW-actueel is een overeenkomst tussen het Rijk, het Inter-Provinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen, waarin deze instanties hebben vastgelegd op welke wijze, met welke middelen en langs welk tijdsplan zij gezamenlijk de grote wateropgave voor Nederland in de 21^e eeuw willen aanpakken. Het akkoord benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het in 2015 op orde krijgen en houden van het totale watersysteem, anticiperend op veranderende omstandigheden zoals de verwachte klimaatverandering, de zeespiegelstijging, de bodemdaling en de toename van verhard oppervlak. Het NBW-actueel geeft aan welke instrumenten ingezet worden om de opgave te realiseren, welke taken en verantwoordelijkheden iedere partij daarbij heeft en hoe partijen elkaar in staat willen stellen hun taken uit te voeren.
- Het WB21 moet voorkomen dat Nederland te maken krijgt met meer wateroverlast geeft als gevolg van het veranderende klimaat.
- In het NWP is het waterbeleid van de rijksoverheid voor de periode 2009-2015 vastgelegd. Het NWP beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

De Kaderrichtlijn Water en het WB21 en zijn belangrijke peilers van het NBW-actueel.

3. Provinciaal beleid

3.1. Omgevingsplan Zeeland 2006-2012.

Het provinciaal beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012. In dit plan zijn onder andere de volgende uitgangspunten en hoofddoelstellingen en vastgelegde regionale afspraken en accenten voor het bestemmingsplan relevant.

Uitgangspunten en hoofddoelstellingen

- Duurzaam ontwikkelen.
- Faciliteren van de noodzakelijke en gewenste economische dynamiek.

¹ Wet op de waterhuishouding, Wet op de waterkering, Grondwaterwet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Wet verontreiniging zeewater, Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), Waterstaatswet 1900, Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming

- Versterken van de bijzondere Zeeuwse omgevingskwaliteiten.
- Integraal waterbeheer en watersysteembenadering.
- Zorgvuldig en effectief ruimtegebruik.

Regionale accenten en afspraken

- Iedere regio is verplicht een bedrijventerreinenprogramma op te stellen dat de instemming behoeft van de provincie. Daarin wordt de vraag naar terreinen op langere termijn in relatie tot het huidige aanbod inzichtelijk gemaakt. Tevens dient daarbij betrokken te worden in hoeverre de kwaliteit van het huidige aanbod tegemoet komt aan de huidige vraag. In paragraaf 4.5 wordt hier op ingegaan. Daaruit blijkt dat de voorgenomen uitbreiding van Yara Sluiskil B.V. wordt aangemerkt als een bijzondere, buiten dit programma vallende werklocatie. De ontwikkeling wordt aangemerkt als zeehavengebonden bedrijvigheid.
- Kwantiteit is belangrijk omdat er voldoende ruimte beschikbaar moet zijn voor nieuwvestiging, uitplaatsing of uitbreiding van bestaande bedrijven.
- Kwaliteit van bedrijventerreinen slaat op het kwaliteitsprofiel van het terrein, waarbij uitstraling en speciale voorzieningen belangrijk zijn. Verder heeft het betrekking op beleidsdoelen rond duurzaam ruimtegebruik, landschappelijke inpassing, parkmanagement en milieudoelstellingen.

Bedrijventerreinenprofielen

Er wordt in het Omgevingsplan Zeeland een onderscheid gemaakt in de volgende bedrijventerreinenprofielen:

- kleinschalige bedrijventerreinen,
- grootschalige bedrijventerreinen,
- thematische terreinen,
- zeehaventerreinen.

Sluiskil-Oost is aangemerkt als een zeehaventerreinen. Op dergelijke terreinen zijn bedrijven in de milieucategorie 3 tot en met 6 in beginsel toegestaan.

Omgaan met economische dynamiek

Het bevorderen van de gewenste economische dynamiek in Zeeland vraagt om een verdere uitbouw en versterking van de Zeeuwse haven- en industriegebieden. Dit zal in harmonie met de omgeving en de omgevingskwaliteiten moeten geschieden.



Figuur B1.1 Fragment Omgevingsplankaart

De bedrijfspercelen van Heros Sluiskil B.V. en Yara Sluiskil B.V. en het gebied ten zuiden van en Yara Sluiskil B.V tot aan de Industrieweg zijn op de omgevingsplankaart aangeduid als zeehaventerrein.

Landschappelijke inpassing

In het Omgevingsplan Zeeland geldt voor de landschappelijke inpassing als indicatie een algemene norm van een afschermdende groengordel van 10 meter. In de praktijk kan hiervan gemotiveerd afgeweken worden om te komen tot gewenst maatwerk, zodat er altijd sprake zal zijn van een optimale landschappelijke inpassing.

Bouwhoogte

In het Omgevingsplan Zeeland zijn in relatie tot behoud en versterking van beeldkwaliteit maximale bouwhoogtes voor bouwwerken vastgelegd. Voor het zeehavengebied Sluiskil-Oost (gebied westelijk van de Koegorsstraat) geldt op voorhand geen maximale bouwhoogte.

Wanneer aangetoond wordt dat de hoogte en massa van een bouwwerk niet zal leiden tot een aantasting van de kernkwaliteiten van het omliggende landschap en de stedenbouwkundige karakteristieken van de omgeving, kan van de aangegeven hoogtes worden afgeweken.

In het omgevingsplan zijn de volgende kernkwaliteiten van polderlandschap-dijkenlandschap aangegeven.

dijkenlandschap	- karakteristiek patroon van binnendijken, veelal beplant(ronde lijnen) - regelmatig patroon van rechte wegen - met name in Zeeuws-Vlaanderen direct aansluitend aan de dijken veel verspreid liggende kreekresten	- nadrukkelijk aandacht voor versterking structuur van dijken (o.a. landschapsnetwerk) - versterking van krekennetwerk door natuurontwikkeling, rond krekens behoud openheid
-----------------	--	--

Nagegaan dient te worden of de uitbreiding plaats vindt in een gebied met bekende archeologische waarden of met een archeologische verwachtingswaarde. Deze toets aan mogelijke archeologische belangen is uitgevoerd en vermeld in paragraaf 4.9 van de plantoelichting (de hoofdtekst).

3.2. Provinciaal Sociaal-Economisch Beleidsplan 2009-2012

Inleiding

In het Provinciaal Sociaal-Economisch Beleidsplan (PSEB) 2009-2012 beschrijft de provincie Zeeland hun beleidsvoornemens voor de Zeeuwse economie en werkgelegenheid. Het streefbeeld is een economie in Zeeland, waarin het voor de bevolking en voor ondernemers mogelijk is om op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde wijze te voorzien in hun behoeften.

Acht programma's

Verder is er aandacht besteed aan acht beleidsprogramma's, waarbinnen diverse speerpunten vanuit de Provincie worden uitgevoerd. Innovatie, kennistoepassing en kansen voor transitie staan centraal. Het beleidsplan gaat hiermee in op de kansen en uitdagingen die de ontwikkelingen rondom energie en klimaat, demografie en arbeidsmarkt met zich meebrengen voor de Zeeuwse economie. De voor het bestemmingsplan meest relevante beleidsprogramma's zijn 'Energie en Klimaat' en 'Havens en Industrie'. Uit deze beleidsprogramma's kunnen de volgende ambities worden gedestilleerd.

Beleidsprogramma 'Energie en Klimaat'

- Vergroting van het aantal bedrijven dat zich richt op energietechnologie (inclusief biomassa en bio-energie). De doelstelling is om in de beleidsperiode 2009-2012 4 bedrijven in de energietechnologie te werven met een extra werkgelegenheid van 100 man.
- Stimulering van nieuwe bedrijvigheid op het gebied van bio-energie en hergebruik van reststoffen. Dit biedt kansen om de mate van afhankelijkheid van fossiele energie terug te dringen en emissies (van CO₂ en fijnstof) terug te dringen. De Provincie richt zich voor wat betreft biobrandstoffen op het stimuleren van 2e en 3e generatie technieken.
- Bevordering van bedrijvigheid op het gebied van energietechnologie.

Beleidsprogramma 'Havens en Industrie'

- Stimulering van duurzame groei, waarbij aandacht wordt besteed aan het versterken van de concurrentiepositie van de Zeeuwse havens en industrie en aan het verder terugbrengen van de milieubelasting. Speerpunten hiervoor zijn containerisatie, het bereiken van een optimale multimodaliteit, een duurzame versterking van de bestaande chemische en procesindustrie en de opkomst van nieuwe industriële activiteiten zoals bio-energie en hergebruik van reststoffen.
- De nieuwe bedrijvigheid op het gebied van bio-energie en hergebruik van reststoffen biedt goede mogelijkheden om economische activiteiten te stimuleren die bijdragen aan het vergroten van de toegevoegde waarde. Een belangrijke randvoorwaarde bij deze ontwikkeling is de duurzaamheid van de biomassa. In het plangebied zijn al twee bedrijven gevestigd die hiervan gebruik maken: Goes on Green (Bio Fuel Additive Plant) en Lijnco Green Energy (biomassacentrale). Daarnaast wordt ook een biomassa-warmtekrachtkoppelingsinstallatie gevestigd (door Bio2E Terneuzen).
- Creëren van fysieke en milieutechnische ruimte voor havens en industrie. Dit kan enerzijds door het vrijmaken van nieuwe ruimte voor haven- en industrieterreinen en anderzijds het herontwikkelen en efficiënter inrichten van reeds bestaande terreinen. Naast de fysieke ruimtegrenzen die in zicht komen, lopen de bedrijven op de haven- en industrieterreinen in toenemende mate aan tegen milieugrenzen (zoals geluidsplafonds). De milieuruimte moet optimaal worden benut door in te zetten op 1] duurzame clustervorming, 2] een selectief uitgiftebeleid en 3] het spelen van een faciliterende rol om de milieubelasting door individuele bedrijven en de havengemeenschap als geheel te reduceren. Dit zogenoemde continue verbeteringsspoor bij de huidige aanwezige bedrijven moet leiden tot het creëren van milieuruimte voor nieuwkomers.

3.3. Provinciale Ruimtelijke verordening 2010

In de Provinciale Ruimtelijke verordening (PRV) is bepaald dat nieuwe bedrijven(terreinen) mogelijk zijn indien de bestemming in overeenstemming is met een ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening vastgesteld bedrijventerreinenprogramma waarmee gedeputeerde staten schriftelijk hebben ingestemd. Dit programma is vermeld in paragraaf 2.4.2. Daaruit blijkt dat wel rekening is gehouden met de voorgenomen bedrijventerreinontwikkeling.

Het bestaande bedrijventerrein Sluiskil-Oost, inclusief de strategische reservering van Yara Sluiskil B.V. is aan te merken als zeehaventerrein. Voor dit terrein gelden als uitgangspunten het faciliteren van de noodzakelijke en gewenste economische dynamiek en milieucategorie 3 tot en met 6.

3.4. Nota Krachtig Zeeland - Verkenning hoofdlijnen omgevingsplan 2012-2018

Doelstellingen nieuw beleid

De Nota Krachtig Zeeland is de beleidsverkenning voor het provinciale Omgevingsplan 2012-2018. In de nota maakt de provincie Zeeland keuzes ten aanzien van de ontwikkelingen die wel en niet bij Zeeland passen. Inzet daarbij is economische groei, ontwikkeling en innovatie. De provincie richt zich op concurrerende en duurzame economische ontwikkeling, met behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteiten en de leefbaarheid. Ingezet wordt op economische ontwikkeling, waardoor toekomstbestendige ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid, milieu en onderwijs, zorg en huisvesting gefinancierd kunnen worden. De aanpak bestaat uit drie onderdelen:

1. Inzetten op de sterke Zeeuwse economische sectoren;
2. Bieden van een aantrekkelijk vestigingsklimaat;
3. Behoud en versterken van de kwaliteit van water en landelijk gebied.

Opgaven voor havens en industrie

De provincie richt zich op versterking en toekomstbestendige ontwikkeling van de havens, industrie en bedrijvigheid binnen het bovenregionale economische netwerk en speelt in op de topsectoren procesindustrie met *maintenance* en biobased economy, havens en logistiek, toerisme en recreatie, energie, landbouw/agrofood, water en visserij/acquacultuur. De provincie zet in op concentratie van bestaande en nieuwe industrie in Sloegebied en Kanaalzone, waar optimaal gebruik wordt gemaakt van de ligging aan diep water en goede achterlandverbindingen over water, spoor, weg en buisleidingen.

Conclusie

Het actualiseren van het sterk verouderde bestemmingsplan voor het zeehaven- en industrieterrein Sluiskil-Oost en het continueren van de uitbreidingsmogelijkheid/ strategische reservering van Yara Sluiskil B.V. past in de doelstellingen van het nieuwe provinciaal beleid dat medio 2012 in het nieuwe omgevingsplan wordt verwoord.

4. Regionaal beleid

4.1. Plan van Aanpak Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen (1992)

In het Plan van Aanpak Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen (opgesteld in kader van het ROM-beleid) is voor het zeehaven- en industrieterrein Sluiskil-Oost en het aangrenzende gebied (gelegen tussen N61, Tractaatweg, Zijkanaal C) als gebiedsgerichte toekomstvisie vastgelegd het verbeteren van de ruimtelijke en milieusituatie. Uitvoering van het ROM-project Gebiedsgerichte Benadering Kanaalzone Zeeuwsch-Vlaanderen heeft plaatsgevonden door het treffen van milieumaatregelen door de bestaande bedrijven (geluidssanering, emissiereductie) en het amoveren van de woonbebouwing Axelsche Sassing en Koegorsstraat. Deze combinatie van terugdringen en beheersen van milieuhinder en reduceren van milieugevoelige functies heeft geleid tot het ontstaan van milieuruimte die ten goede komt aan het woon- en leefmilieu van met name de kern Sluiskil en deels (binnen vastgelegde randvoorwaarden en grenswaarden) kan worden benut voor ontwikkeling en uitbreiding van industrie en bedrijvigheid. Het ROM-project Kanaalzone is afgesloten in 2003. De Kanaalzone maakt zich inmiddels klaar voor een vervolg op de gebiedsgerichte aanpak. Opgave daarbij blijft het in goed (ruimtelijk en milieu) evenwicht verder ontwikkelen van bedrijven/industrie, wonen, infrastructuur, recreatie en natuur- en landschapsontwikkeling in de Kanaalzone.

4.2. Intergemeentelijke Structuurvisie Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen (1996)

In de Intergemeentelijke Structuurvisie Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen, de tussenstap tussen Plan van Aanpak (visie) en streekplan/bestemmingsplannen (regeling) is de ontwikkelingsruimte voor de Kanaalzone nader uitgewerkt in een ruimteprogramma en een ruimtelijke hoofdstructuur. In die ruimtelijke hoofdstructuur is de Koegorspolder opgenomen als bestaand en verder te ontwikkelen industrie- en bedrijventerrein. De zone aan de oostzijde van de Tractaatweg is daarin opgenomen als onderdeel van de landschaps- en natuurontwikkeling binnen de totale Kanaalzone.

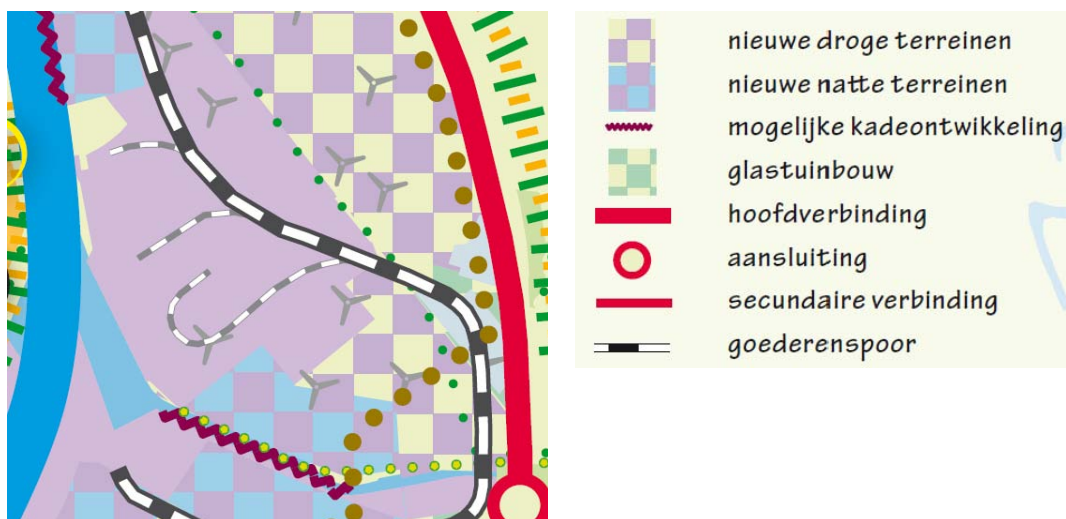
4.3. Bedrijventerreinenvisie Zeeuws-Vlaanderen (2005)

In deze visie is voor de Koegorspolder voorzien in de uitbreiding van zeehavenindustrieterrein met 90 hectare. De strategische reservering van Yara Sluiskil B.V. met 12 ha staat hier los van, aangezien dit in planologisch opzicht wordt beschouwd als bestaande plancapaciteit. In de visie is verder aangegeven dat in Terneuzen vooral kansen zijn voor de uitbouw van de al sterk aanwezige sectoren chemie en logistiek en daaraan gerelateerde bedrijvigheid.

4.4. Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone (december 2009)

Toekomstbeeld en ambitie

Het rapport schetst het gewenste toekomstbeeld van de Kanaalzone voor 2020 en de ambitie voor 2030 ¹ om de economische ontwikkelingen in het gebied langs het Kanaal Gent-Terneuzen te stimuleren. De Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone heeft drie ijzers in het vuur voor een duurzame economische ontwikkeling: procesindustrie, logistiek en agribusiness. Voor de periode tot 2020 zijn acht opgaven geformuleerd. Ingegaan wordt op de opgave verduurzaming en innovatie van het economisch kerngebied.



Figuur B1.2 Fragment visiekaart Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone

Verduurzaming en innovatie van het economisch kerngebied

In de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone komt de economische ontwikkeling op de eerste plaats. Gestreefd wordt naar duurzame transitie van de procesindustrie (biobased economy) en de ontwikkeling van de Kanaalzone als logistieke knoep. Hiervoor wordt de aandacht in de peri-

¹ Ambitie van de provincie Zeeland, gemeente Terneuzen, Zeeland Seaports, Zeeuws Milieu Federatie, Brabants-Zeeuwse Werkgeversvereniging, Kamer van Koophandel en Rijkswaterstaat.

ode tot 2020 gericht op de speerpuntsectoren procesindustrie, agribusiness en logistiek (onder andere Value Added Logistics).

Om de ontwikkeling van deze economische sectoren goed te positioneren wordt ernaar gestreefd de reeds aangewezen bedrijventerreinen (voldoende van omvang voor alle ontwikkelingen) te richten op samenhangende clusters. Een verdere verduurzaming en innovatie van de procesindustrie vormt het uitgangspunt bij de voortschrijdende ontwikkeling van de bedrijvigheid. Er wordt specifiek aandacht geschonken aan nieuwe koppelingen voortkomend uit innovatie en research. De uitbreidingsmogelijkheid van Yara Sluiskil B.V. past binnen genoemd beleid.

4.5. Regionaal bedrijventerreinprogramma Zeeuws-Vlaanderen 2010 t/m 2015

Het Bedrijventerreinenprogramma Zeeuws-Vlaanderen bevat het regionaal bedrijventerreinenprogramma (visie) van de gemeenten Hulst, Terneuzen en Sluis. In het bedrijventerreinenprogramma is het aanbod uitgeefbaar bedrijventerrein afgezet tegen de behoefte voor de periode 2010 tot en met 2015. Voor de gemeente Terneuzen wordt een tekort aan bedrijventerrein van ruim 11 hectare verwacht. De strategische reservering voor uitbreiding van bedrijfsonderdelen van Yara Sluiskil B.V. en voor onderhoudsbedrijven ('contractors') met 12 ha staat hier los van, aangezien dit in planologisch opzicht wordt beschouwd als bestaande plancapaciteit.

In de visie is verder aangegeven dat in Terneuzen vooral kansen zijn voor de uitbouw van de al sterk aanwezige sectoren chemie en logistiek en daaraan gerelateerde bedrijvigheid.

Het continueren van de planologische rechten in het bestemmingsplan past in het algemene streven om ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en voor economische ontwikkeling.

Naast het voorzien in voldoende uitgeefbaar bedrijventerrein wordt ingezet op intensief ruimtegebruik, duurzaam beheer en onderhoud, landschappelijke inpassing en kwaliteit.

4.6. Waterschapsbeleid

In het Waterbeheersplan 2010-2015 is het waterschapsbeleid uiteengezet voor de uitvoering van de waterbeheerstaken van het waterschap in de planperiode. Naast de reguliere werkelden waterkwaliteit en -kwantiteit, zal er gewerkt worden aan een duurzaam watersysteem volgens de principes van het WB21. Hiernaast zal onder andere beleid rondom afkoppelen van verhard oppervlak en stedelijk waterbeheer duidelijk vastgelegd worden.

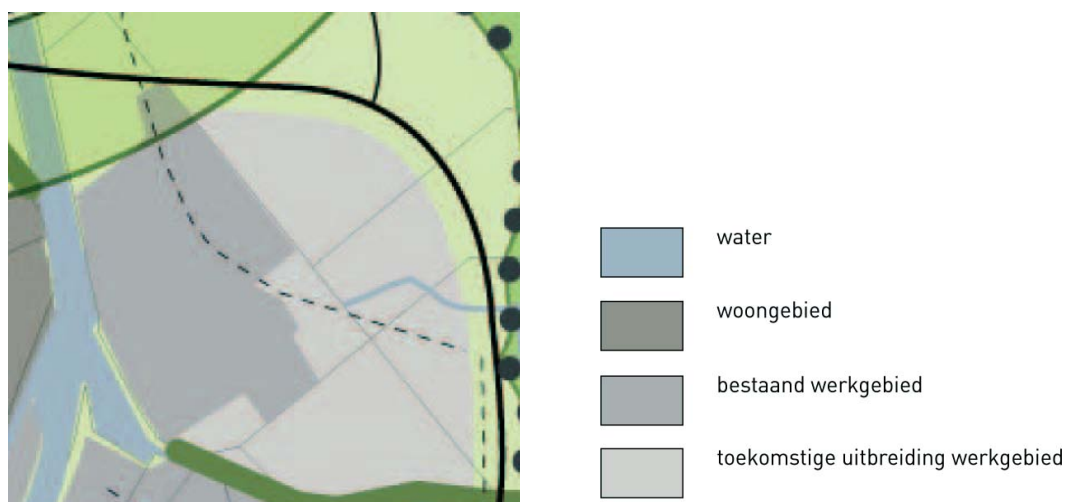
5. Gemeentelijk beleid

5.1. Structuurvisie Terneuzen 2025

De Structuurvisie Terneuzen 2025 (februari 2010) gebruikt de Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone als belangrijke onderlegger. In de structuurvisie is op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Terneuzen op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied zou moeten staan in 2025. In de Kanaalzone is dat deel van de ontwikkelingsruimte van het industrieel-logistieke complex opgenomen dat naar verwachting in de komende 10 tot 15 jaar tot ontwikkeling wordt gebracht. Voor het plangebied zijn de volgende hoofdlijnen van beleid relevant.

- Gestreefd wordt naar een verdergaande duurzame transitie van de procesindustrie en de ontwikkeling van de Kanaalzone als logistieke knoop. Hiervoor wordt de aandacht gericht op de speerpuntsectoren procesindustrie, agribusiness en logistiek.
- De gehele Koegorspolder binnen de toekomstige kanaalkruising en de nieuwe (verbrede) Tractaatweg kan worden benut voor bedrijfsontwikkeling (zie figuur B1.3) .

- De bestaande voorraad havengebonden bedrijventerreinen in de Kanaalzone biedt in combinatie met de nog binnen de planperiode te ontwikkelen of te herstructureren gebieden (doorontwikkeling Axelse Vlake, Koegorspolder/Zijkanaal C, Ghellinkpolder-Noord, MaintenanceValuePark) voorsnog voldoende mogelijkheden om de vraag in de komende 10 à 15 jaar op te vangen. Hierbij wordt wel opgemerkt dat er voor een aantal uitbreidingsgebieden specifieke vestigingsvoorwaarden gelden, zoals symbiose met de activiteiten van de industriële bedrijven die op naastgelegen bedrijventerreinen gevestigd zijn
- De grootschalige industrieel-logistieke complexen, bestaande uit onder andere de concentratie Sluiskil-Oost hebben een zodanig economische waarde voor de gemeente Terneuzen en Zeeuws-Vlaanderen dat het functioneren van deze bedrijvigheid bescherming verdient. De bedrijfsvoering van deze bedrijven wordt beschermd tegen ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving die de bedrijfsvoering kunnen beperken .
- Ook het Kanaal van Gent naar Terneuzen een beschermingsstatus als infrastructuurlijn. Dit omdat zij een wezenlijk onderdeel vormt van de hoofdinfrastructuur van de economische kernzone. Om de functie van het kanaal voor het vervoer van goederen veilig te stellen, zijn in en in de directe omgeving van het kanaal geen ontwikkelingen gewenst, die de functie van het kanaal als vervoersas kunnen beperken.



Figuur B1.3 Fragment visiekaart Structuurvisie 2025

5.2. Geluidbeleid

Visiedocument geluid

In het visiedocument voor geluid (september 2007) zijn vier verschillende ambities onderscheiden namelijk

1. Het voorkomen van nieuwe geluidhindersituaties.
2. Het beheersen van bestaande en geaccepteerde geluidhindersituaties.
3. Het opheffen van niet-acceptabele geluidhindersituaties.
4. Het ontwikkelen van beleid en activiteiten ter beperking van geluidbelasting op langere termijn.

De algemene visie van de gemeente Terneuzen luidt als volgt:

- In 2010 is de geluidssituatie in de gemeente Terneuzen zodanig dat er geen geluidsnormen meer worden overschreden.
- In 2015 zijn de mogelijkheden in de gemeente Terneuzen voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen gemaximaliseerd.

- In 2030 heeft elk gebied binnen de gemeente Terneuzen een goede akoestische kwaliteit.

Geluidbeleidplan 2010-2015

In het geluidbeleidplan 2010-2015 is het geluidbeleid is uitgewerkt naar concrete actiepunten. De volgende actiepunten zijn relevant voor het voorgenomen bestemmingsplan voor Sluiskil-Oost:

- Opstellen zonebeheerplannen/akoestische inrichtingsplannen, waarin wordt vastgelegd op welke locaties of gebieden binnen het gezoneerde terrein lichte tot zware industrie is toegestaan.
- Geluidzones vastleggen in bestemmingsplannen: geschiedt in de bestemmingsplannen voor de gezoneerde bedrijventerreinen en het nieuwe bestemmingsplan voor het Buitengebied.)
- Koppeling maken tussen geluid en gronduitgifte.
- Grenswaardenvoor geluid in Natura2000-gebieden in acht nemen.
- Handhavingsbeleid voor gezoneerde bedrijventerreinen: geschiedt door middel van het zonebewaking.

5.3. Stroomschema's archeologiebeleid

Stroomschema onderzoeksplicht archeologie.

Deze toetsen dienen uitgevoerd te worden bij het opstellen van ruimtelijke plannen, de behandeling van aanvragen om aanlegvergunning of vergunningverlening in het kader van de Erfgoedverordening.

Aanbevolen wordt deze toetsen uit te voeren in samenhang met de toets op cultuurhistorie. Hierdoor kan tijd bespaard worden. Ook in het milieuonderzoek is meestal al veel informatie over de bodemopbouw en de recente historie van de locatie aanwezig. Daarnaast kan de toets aangevuld worden met informatie uit archieven, literatuur, kaartmateriaal, luchtfoto's, de lijst van verdronken dorpen, een terreininspectie en informatie van plaatselijke heemkundigen, historici of (amateur)archeologen. Bij een uitvoeriger toetsing mag, na overeenstemming met de beleidsmedewerker archeologie of SCEZ, gemotiveerd worden afgeweken van het stroomschema.

