

BIJLAGE 11

Overwegingen met betrekking tot het advies van de Commissie MER

Inleiding

Op 18 april 2013 hebben wij het toetsingsadvies ontvangen van de Commissie voor het MER met betrekking tot het planMER dat is opgesteld ten behoeve van het (ontwerp) bestemmingsplan Bedrijventerreinen Drieschouwen, Vaartwijk en Stroodorpe.

De gemeente Terneuzen heeft vanwege het consoliderende karakter van het plan en de geringe grootte van de bedrijventerreinen gekozen om het milieuhoofdstuk in dit bestemmingsplan op een dusdanige wijze vorm te geven dat dit tevens kan fungeren als planMER.

In deze bijlage wordt overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.14, lid 1 onder d van de Wet milieubeheer beschreven wat de overwegingen zijn ten aanzien van dit toetsingsadvies.

Advies Commissie MER

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER een aantal tekortkomingen. Opheffing hiervan is essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming over het bestemmingsplan.

Het gaat om de volgende tekortkomingen:

- Het MER bevat geen duidelijke omschrijving van het voornemen en de referentiesituatie. Het ontwerpbestemmingsplan biedt ontwikkelingsruimte aan bedrijven met mogelijk aanzienlijke milieugevolgen, maar de aard en omvang daarvan zijn niet inzichtelijk.
- Daardoor zijn de milieueffecten van het voornemen onvoldoende navolgbaar en is onduidelijk of zich knelpunten kunnen voordoen of mitigerende maatregelen nodig zijn.

De Commissie adviseert om eerst een aanvulling op het MER op te stellen en pas daarna een besluit te nemen.

Referentiesituatie en voornemen

Met dit bestemmingsplan willen we de huidige kleine bedrijventerreinen bestendigen maar niet verder laten uitbreiden.

Per deelgebied wordt aangegeven welke terreinen er momenteel nog braak liggen en wat hierop de mogelijkheden zijn. De ligging van de braakliggende kavels zal in het planMER worden aangeduid.

Drieschouwen:

De hier gevestigde bedrijven zijn voor het grootste deel vanuit de kern Axel naar dit bedrijventerrein verhuisd.

Op dit terrein zijn type 3.1 en type 3.2 bedrijven gevestigd. Daarnaast hebben een aantal bedrijven een specifieke bestemming die verband houdt met in het verleden verleende vrijstellingen voor detailhandel. Het gaat hier om de volgende adressen en bedrijven.

Drieschouwen Zuid 6a (Paal en Perk), 10 (Caravans Verlinde), 14a (Bandencentrale), 30 (American Car Recycling), en 35 (AD Automaterialen),

Op het terrein zijn nog 2 percelen van circa 3500 m² resp. 5300 m² die in eigendom zijn van Cito niet ingevuld. Hierop kan een bedrijf met een maximale milieucategorie 3.2 worden gevestigd.

Vaartwijk

Op dit bedrijventerrein zijn type 3.1 t/m type 4.1 bedrijven gevestigd. Enkel de 3.1 en 3.2 typen zijn in het nieuwe plan nog rechtstreeks toelaatbaar. De hogere categorieën die al sinds jaren op dit bedrijventerrein aanwezig zijn, zijn specifiek bestemd. Dit geldt tevens voor de op het terrein gevestigde detailhandel. De bedrijven die specifiek bestemd zijn, betreffen de Meekrapweg 10 (Oliehandel Dekker) en 24 (Dolf Schoot visverwerkings- en conserverenbedrijf) en Vaartwijk 7 (De Kraker Trailerbouw).

Detailhandel is hier gevestigd aan de Meekrapweg 14 (Fireplacefactory) en aan de Vaartwijk 7a (Kwekerij Hollebek; Handel in agrarische producten en tuinhandel).

Op het bedrijventerrein zijn nog 2 percelen niet ingevuld. Het betreft perceel van circa 2800 m² dat in eigendom is van Dekapan b.v. en een perceel van circa 1,2 ha dat in eigendom is van De Kraker Trailerbouw. Op het eerstgenoemde terrein kan een bedrijf met een maximale milieucategorie 3.2 en op het laatstgenoemde een bedrijf met maximaal categorie 3.1 worden gevestigd.

Stroodorpe

Op dit terrein zijn categorie 3.2 tot en met 5.1 gevestigd. Enkel categorie 3.2. bedrijven zijn in het nieuwe plan nog rechtstreeks toelaatbaar. De hogere categorieën die al sinds jaren op dit bedrijventerrein aanwezig zijn, zijn specifiek bestemd. Het betreft Veembedrijf De Rijke, gevestigd aan de Mercuriusstraat 2 (categorie 5.1) en Oppeneer b.v. aan de Mercuriusstraat 5 (categorie 4.1).

Het plangebied bestaat uit drie delen. Het gedeelte aan de Mercuriusstraat, het gedeelte aan de Westkade en het tussenliggende agrarische gebied. Dit laatste terrein is agrarisch in gebruik (enkel als landbouwgrond, dus zonder bouwvlak) en dat blijft ook in de toekomst zo.

Op de alle drie de terreinen wordt in de planregels nieuwvestiging van Bevi- en geluidproducerende bedrijven uitgesloten.

Wij zijn van mening dat de referentiesituatie voor de bestaande bedrijventerreinen voldoende inzichtelijk is gemaakt.

Nieuwvestiging van mogelijk planMER beoordelingsplichtige bedrijven is niet uitgesloten maar de kans op vestiging is minimaal. De maximale milieucategorie is 3.2. Voor een planMER-beoordelingsplicht kan rekeninghoudend met het bepaalde in de C- en D-lijst van de bijlage bij het besluit MER op deze percelen gesteld worden dat deze enkel aan de orde is bij vestiging van een metaalbewerkingsbedrijf. Het aanbod van metaalbewerkingsbedrijven in onze gemeente is niet erg groot en de meesten hiervan zijn gevestigd op Oostelijke Kanaaloevers en op Dow.

PlanMER beoordelingsplichtige bedrijven zullen bovendien eerder worden gevestigd op terreinen die in het beheer zijn van Zeeland Seaports.

Conclusie:

Doordat de concrete invulling van de braakliggende terreinen niet duidelijk is en zelfs nog niet aan de orde is, kan naar ons oordeel volstaan worden met een inhoudelijk globaler planMER dan in geval van een projectMER of een mer-beoordeling voor een concreet bedrijf.

Gelet op het geringe aantal ha van braakliggende percelen en de geringe kans op vestiging van mer-beoordelingsplichtige bedrijven hierop is de stelling gerechtvaardigd dat indien een

concreet bedrijf zich aandient in het kader van het vergunningenspoor inzicht kan worden gegeven in de milieu-effecten.

Tijdens het locatiebezoek gaf de commissie MER reeds aan te twijfelen of voor de drie bedrijventerreinen wel een planMER moest worden gevolgd nu gesteld kan worden dat op al deze terreinen voorshands geen aanzienlijke milieueffecten van in de D-lijst van het besluit MER genoemde activiteiten boven de indicatieve drempelwaarden te verwachten zijn. In dat geval is geen planMER nodig.

Het advies van de Commissie MER geeft ons geen aanleiding tot aanpassing van het planMER.

Milieueffecten

In het bestemmingsplan is gekeken naar ondermeer de onderstaande milieuaspecten.

Geluid

Nadrukkelijk willen wij hier opmerken dat het hier gaat om bestaande bedrijventerreinen Nieuwe woningen op de bedrijventerreinen worden uitgesloten. Er zijn zoals hiervoor al opgemerkt nog slechts enkele bedrijfskavels beschikbaar en als laatste zijn in het in ontwerp zijnde bestemmingsplan Buitengebied geen nieuwe (burger)woningen mogelijk gemaakt in de nabijheid van de bedrijventerreinen. Het gaat hier dus om een conserverend plan. Bovendien zijn van de enkele op het bedrijventerrein aanwezige woningen nooit klachten ontvangen. Gelet op de omgeving van de terreinen zijn er ook geen klachten te verwachten.

Stroodorpe

Op het bedrijventerrein Stroodorpe ligt één bedrijfswoning. Deze ligt op korte afstand van de provinciale weg N252. Zonder enige twijfel kan gezegd worden dat de geluidsbelasting op de bedrijfswoning uitsluitend bepaald wordt door het verkeerslawaai van de provinciale weg. De geluidsbelasting van de omliggende bedrijven of van het verder afgelegen gezondeerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Stroodorpe-Oost spelen hier nauwelijks een rol van betekenis.

Vaartwijk

Voor de (burger)woningen rond het bedrijventerrein Vaartwijk geldt hetzelfde als voor Stroodorpe. Ook hier liggen de woningen zeer dicht langs een weg. In dit geval de weg Vaartwijk. Ook hier is het verkeerslawaai bepalend. De bedrijfswoningen op het bedrijventerrein liggen in het algemeen iets verder van de weg vandaan. Bij deze woningen wordt de geluidsbelasting zowel door het verkeer op de weg als door de omliggende bedrijven bepaald. Hoe hoog de gezamenlijke geluidsbelasting is, is niet bekend. De meeste bedrijven zijn meldingsplichtig op grond van de Wet Milieubeheer. Zij moeten dus voldoen aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Hierin staat dat de geluidsbelasting op de bedrijfswoningen niet meer mag bedragen dan 55 dB(A). Gelet op de activiteiten die bij de bestaande bedrijven plaatsvinden is de verwachting dat deze waarde niet wordt overschreden. Klachten van deze bedrijven zijn niet bekend. Op de weinige terreinen die nu nog braak liggen mogen dezelfde categorieën bedrijven zich vestigen als op de reeds ingevulde terreinen. De geluidsbelasting op de bestaande woningen zal bij een totale invulling dan ook niet of nauwelijks toenemen. Verder kan opgemerkt worden dat een aantal bestaande bedrijven in een hogere milieucategorie zitten dan nu wordt toegestaan. Toch is veroorzaken ook deze bedrijven geen onaanvaardbare geluidhinder.

Drieschouwen

De dichtstbijzijnde burgerwoning bij het bedrijventerrein Drieschouwen ligt zeer dicht langs de Langeweg. Dit is een provinciale weg. Ook voor deze woning geldt dat de geluidsbelasting bepaald wordt door het wegverkeerslawaai. Verder liggen op het bedrijventerrein zelf een aantal bedrijfswoningen. Omdat de meeste bedrijven onder het

Activiteitenbesluit vallen mogen zij niet meer geluid produceren dan 55 dB(A) op de bedrijfswoningen. Gelet op de activiteiten van de bestaande bedrijven is de verwachting dat deze waarde niet wordt overschrijden. De weinige kavels die nog niet zijn ingevuld liggen op ruime afstand van de bedrijfswoningen vandaan. Gelet op hetgeen op deze terreinen qua geluid is toegestaan, is de verwachting dat dit de totale geluidsbelasting op de bestaande woningen niet of nauwelijks zal doen veranderen.

Luchtkwaliteit

In het planMER wordt generieke informatie gegeven over de effecten van de bedrijvigheid op de luchtkwaliteit. Dit lijkt ons in het geval van een conserverend plan ook voldoende.

Bovendien is op heel het bedrijventerrein slechts 1 bedrijf gevestigd dat mogelijk invloed kan hebben op de luchtkwaliteit. Het betreft Dekalin/Dekaspaan die gevestigd is aan de Meekrapweg 20. Deze maakt gebruik van houtgestookte installaties. Voor het overige zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen bedrijven met uitstoot.

T.a.v. luchtkwaliteit wordt er in het milieuvergunningstraject gewaakt over de luchtkwaliteit door de hierin op te nemen eisen.

Voor wat betreft de transportbewegingen is een aanname van het aantal gedaan, zodat naar onze mening voldoende gekeken is naar het aspect luchtkwaliteit.

Geurhinder

In de huidige situatie is geen sprake van geurhinder. De laatste klacht dateert van oktober 2012 en is afkomstig uit de wijk Noordpolder in Axel. Dekalin/Dekaspaan.

De aard van de bedrijven is dusdanig dat ten aanzien van geurhinder geen belemmeringen te verwachten zijn.

Ook t.a.v. geurhinder zal in het kader van het milieuvergunningspoor gewaakt worden, door eventueel af te geven milieuvergunningen of het moeten voldoen aan een AmvB.

Externe Veiligheid

Er is ondanks het conserverende karakter van het bestemmingsplan sprake van een wijziging van de externe veiligheidsituatie. Zij het een wijziging in positieve zin. Van een situatie waarin op het gebied van Externe Veiligheid (hierna EV) niets is geregeld en er zelfs saneringssituaties kunnen ontstaan gaan we naar een situatie waarin e.e.a. op het gebied van EV optimaal geregeld is.

Hiervoor zijn twee trajecten in gang gezet:

1. Vergunningstraject: De gemeente voert momenteel overleg met De Rijke uit Stroodorppe en Lehnkering uit Axel m.b.t. aanpassing van de veiligheidscontouren.
2. Ruimtelijke ordeningstraject: Binnen het nieuwe bestemmingsplan worden geen nieuwe Bevi-inrichtingen toegestaan. Daarnaast wordt er dusdanig geordend dat geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10-6 contour meer kunnen worden gerealiseerd. Bestaande bedrijven houden evenwel genoeg ontwikkelingsruimte. Nieuwe bedrijven worden toegestaan, mits zij niet beperkend werken voor de bestaande bedrijven.

Van een ongeordende ruimtelijke ordening gaan we nu naar een geordende ruimtelijke ordening.

Conclusie:

Gelet op het conserverende karakter van het bestemmingplan blijkt ook uit het planMER dat er geen sprake is van onredelijk negatieve milieueffecten en knelpunten.

Het advies van de Commissie MER geeft ons geen aanleiding tot aanpassing van het planMER.